

45 40/53-7
СОДЕРЖАНИЕ

КОЛОНКА РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА	2
– Юрисконсульт в воинской части	
КОММЕНТАРИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	4
– Постатейный комментарий Закона Российской Федерации “О статусе военнослужащих”	
КОММЕНТАРИИ ПРИКАЗОВ И ДИРЕКТИВ	9
– Дополнительные гарантии и компенсации военнослужащим... – Приказ Министра обороны РФ № 328 с комментарием – Обзор приказов и директив Министра Обороны РФ за октябрь-декабрь 1997 года	
УВОЛЬНЯЕМОМУ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ	16
– Перевод в другие министерства и ведомства - возможность остаться на военной службе при сокращении по организационно-штатным мероприятиям	
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ	18
– Алименты с пайковых. Платить или не платить? – Продовольственное обеспечение в вашей части произ- водится несвоевременно. Как поступать в таком случае?	
РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА И ВОЙСКАЯ ЧАСТЬ	24
– Воинская часть как субъект договора аренды – Порядок реализации права на обращение в арбитражный суд	
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА ВС РФ	30
– Особенности проведения правовой экспертизы проектов приказов по личному составу и строевой части	
ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО	34
– Как военнослужащему снять квартиру	
ДЕЛА СУДЕБНЫЕ	36
– Как командиру сохранить государственное имущество – Судебная практика	
ТРУД ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВС РФ	42
– Порядок увольнения высвобождаемых работников	
ПРИЗВЫНИКУ И МОЛОДОМУ СОЛДАТУ	45
– Призыв на военную службу	
АРМИЯ С ЖЕНСКИМ ЛИЦОМ	47
– Если в семье заболел ребенок	
ПРАВОВАЯ СТРАНИЦА КОМАНДИРА	49
– Если средства массовой информации не правы	
ПОСТУПАЮЩЕМУ В ВОЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ	55
– Программа по дисциплине “Основы государства и права”	
ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДГОТОВКА	58
– Методические рекомендации по проведению “Дня правовых знаний” в гарнизоне (воинской части)	
ЗНАЕМ ЛИ МЫ ЗАКОН?	60
– Налоги и сборы, взимаемые с военнослужащих и членов их семей	

Редакционный совет

Азаров В.М.
Безнасюк А.С.
Дементьев В.Е.
Золотухин Г.А.
Зубов В.И.
Муранов А.И.
Носов Г.Н.
Шаталов А.Ф.

Главный редактор

Болонин А.Н.
Зам. главно-
го редактора
Харитонов С.С.

Редакторы:

Кудашкин А.В.
Фатеев К.В.
Горбачев А.Л.

Компьютерная верстка

Новиков Н.Е.
Павленко А.А.

Издание зарегистрировано
Комитетом Российской
Федерации по печати.

Свидетельство о регистрации
№ 015644 от 21 января
1997 года.

Учредители:

Общественное движение
“За правовое государство”,
Союз военных юристов.

Адрес редакции:

121002, г. Москва, ул. Арбат, д. 37.
тел.: (095) 296-22-40, 396-43-21.
E-mail: svu@corbina.ru

Экстренная

пейджинговая связь
с главным редактором
Абонент 53502,
тел. 234-96-96, 238-21-01

**Подписной индекс
по каталогу “Роспечать” -**

72527

Отпечатано в типографии
Чеховского Полиграфкомбината

Усл. печ. л. — 8,0

Тираж 3 000 экз.

Выходит ежемесячно.
Зак. 2783.

Материалы, опубликованные в
журнале, могут быть использова-
ны в других изданиях только с раз-
решения редакции.

Редакция консультаций по теле-
фону не дает. Переписку с чита-
телями не ведет.

Воинская часть как субъект договора аренды

капитан Комов А.В., слушатель военно-юридического факультета Военного университета

За последние годы воинские части получили достаточно свободы в заключение различных хозяйственных договоров. Это связано с изменением общественно-политической и экономической обстановки в стране, а также появлением новейшего гражданского законодательства.

Многие командиры воинских частей вместо централизованных поставок материально-технического обеспечения и продовольствия столкнулись с необходимостью самостоятельно заключать подобные договоры, используя полученные по смете денежные средства. Почувствовав себя полноценными хозяйственниками, командиры воинских частей стали легко заключать и другие договоры, такие как договоры аренды объектов недвижимости, находящейся на балансе воинской части. Часто эти договоры нигде не регистрировались, что приводило к неконтролируемому получению денег, а иногда к обветшанию или даже утрате (!) объектов нежилого фонда (см., например, «Аргументы и факты» №№21,24,44 за 1996 год).

Чтобы избежать подобных недоразумений, необходимо знать следующее: имущество, находящееся на балансе воинской части является собственностью не воинской части, а государства. Вещное право, которым обладает воинская часть на данное имущество - это право оперативного управления¹. Поэтому распоряжаться (продавать, оставлять в залог, сдавать в аренду) этим имуществом командир воинской части не имеет права без разрешения собственника имущества, либо лица (органа), уполномоченного собственником². Государство как собственник делегировало свои полномочия специализированному органу - Госкомимуществу России (постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1, и Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 1230).

Для упорядочения процесса заключения договора аренды недвижимости Госкомимуществом России (ныне - Мингосимущество) было подготовлено распоряжение от 28 января 1993 года № 148-р «О введении в действие порядка сдачи и переоформления договоров на аренду зданий, сооружений и нежилых помещений в жилых домах, находящихся на балансе предприятий, организаций, учреждений, воинских частей Министерства обороны Российской Федерации». На основании данного распоряжения заместитель Министра обороны издал в 1993 году директиву № Д-23, которая доводит до сведения командиров воинских частей и других военнослужащих порядок заключения договоров аренды.

С принятием части 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ГК РФ), возникла необходимость разработки нового документа, учитывающего изменения в гражданском законодательстве. Проект нового распоряжения Госкомимуществва, регулирующего арендные правоотношения с участием федеральных министерств и ведомств, разработан в октябре - декабре 1996 года, но по организационным причинам еще не принят. Поэтому в настоящей статье будут анализироваться как действующие нормативные акты, так и проект нового распоряжения Госкомимуществва России.

Принятые документы поставили определенный заслон на пути неправомерного использования объектов нежилого фонда. В первую очередь это достигалось высокой степенью контроля за подготовкой проекта договора аренды к его утверждению, а также периодическим контролем Управления военным имуществом, главных и центральных управлений, финансовыми органами Министерства обороны Российской Федерации, органами федеральной налоговой службы исполнения договора аренды с целью перечисления арендных платежей в бюджет.

Порядок «прохождения» договора аренды до его утверждения по различным инстанциям не совсем прост, но он позволяет учесть интересы государства и воинской части. Воинская часть, имеющая на своем балансе объекты нежилого фонда, которые нужно сдать в аренду (балансодержатель), обращается в КЭЧ (коммунально-эксплуатационную часть) гарнизона с ходатайством о разрешении сдать имущество в аренду, а если есть конкретный претендент на заключение договора, то и проект договора с данным юридическим лицом. Далее КЭЧ гарнизона собирает ходатайства от других воинских частей гарнизона и составляет обобщенное ходатайство, которое направляет в КЭС (квартирно-эксплуатационную службу) округа. После рассмотрения в КЭС ходатайства и проекты договоров передаются на утверждение командующему войсками округа, который представляет эти документы заместителю Министра обороны Российской Федерации - начальнику управления по строительству и расквартированию войск. После согласования с Генеральным штабом ВС РФ, Главными штабами видов ВС, начальниками главных и центральных управлений, документы передаются на утверждение в Госкомимущество России (или его территориальные агентства). Договор аренды вступает в силу на следующий день после подписания его в Госкомимуществе России.

Проект нового распоряжения Госкомимуществва России не изменяет действующего порядка утверждения договора, но предъявляет жесткие требования к срокам прохождения документов по инстанциям в Министерстве обороны и Госкомимуществе (до десяти дней на каждую ступень утверждения проекта договора). Новеллой является подробная регламентация проведения торгов (аукционов и конкурсов) на право заключения договора аренды. Утверждается, что заключение договоров аренды через проведение торгов является преимущественным способом, но в случаях, прямо перечисленных в распоряжении, заключение договоров аренды будет производиться прямым решением Госкомимуществва. Разница между этими способами заключения договора аренды следующая:

- по результатам торгов заключается договор аренды для наиболее ценных объектов нежилого фонда;
- при проведении торгов существует несколько потенциальных претендентов на заключение договора аренды.

И хотя в проекте нового документа проведение торгов на право заключения договора аренды описано достаточно подробно, ряд специалистов считает, что основным способом заключения договоров останется прямое решение Госкомимуществва (или его территориального агентства), и вот почему:

1. Госкомимущество утверждает проект договора с потенциальным арендатором;

2. Прохождение проекта договора аренды по инстанциям происходит относительно быстрее, чем утверждение ходатайства;

3. На большинство объектов нежилого фонда, сдаваемых в аренду, существует всего один потенциальный арендатор.

В вышеуказанном распоряжении Госкомимущества России № 148-р от 28 января 1993 года и директиве Министра обороны Д-23 1993 года предусмотрена форма типового договора аренды. Типовая форма договора должна служить для того, чтобы облегчить сторонам заключение договора; останется только внимательно прочитать форму договора, внести соответствующие реквизиты сторон и, если необходимо, дописать дополнительные условия договора, учитывающего особенности в каждом конкретном случае (например: особенности пропускного режима и др.). Но в этом плане старая (1993 год) форма договора далека от совершенства: многочисленные несоответствия новому гражданскому законодательству, а порой и просто непонятные выражения затрудняют ее использование. В форме договора, утвержденной Госкомимуществом 16 мая 1996 года, сделана неудачная попытка исправить эти недостатки, но одновременно внесена новая «порция» казуистики.

Полностью эти недостатки устранены в проекте распоряжения Госкомимущества. Но пока он не принят, при использовании старой формы договора, необходимо особое внимание уделять следующим условиям договора: сроку, определению размера арендной платы, обязанностям сторон и условиям расторжения договора, так как они в данной форме договора не соответствуют действующему законодательству.

В договоре аренды воинская часть выступает в качестве балансодержателя имущества, сдаваемого в аренду. Арендодателем выступает Госкомимущество России, но фактически бремя арендодателя несет на себе воинская часть. Ее обязанности в договоре соответствуют обязанностям арендодателя, указанным в главе 34 ПС Российской Федерации, таким как предварительное заключение договора, передача имущества через оформление акта приема-передачи, контроль за исполнением арендатором своих обязанностей по договору, ответственность за несвоевременное предоставление арендованного имущества арендатору. Вполне понятно, что договор этот не трехсторонний, а двухсторонний - воинская часть и Госкомимущество выступают на одной стороне. В старой форме договора это положение не указано, поэтому заключая договор аренды, командирам воинских частей и юристам необходимо указывать:

«... Арендодатель в лице Мингосимущества, Балансо-держатель в лице командира воинской части, с одной стороны,...»

Но самые серьезные изменения по исполнению договора аренды содержатся не в проекте нового документа, а в распоряжении Госкомимущества России от 29 ноября 1996 года № 1268-р. Хотя данный нормативный акт небольшой, он внес большую панику в ряды балансодержателей арендуемых объектов нежилого фонда: он отменил распоряжения Госкомимущества от 19 июля 1994 года № 1964-р и от 6 октября 1994 года № 2481 -р, согласно которым 100% арендной платы оставалось у балансодержателей. Таким образом, Министерство обороны стало последним министерством, лишившимся подобной льготы (другие министерства и ведомства - балансодержатели объектов недвижимости федеральной собственности давно уплачивают в бюджет 100% арендной платы за объекты, сдаваемые в аренду).

Понятно, что ситуация с заключением и исполнением договоров аренды в 1997 году серьезно изменилась. Если раньше, образно выражаясь, было следующее: воинская часть нашла себе арендатора, составила с ним проект договора, утвердила его в Госкомимуществе России (или его территориальном агентстве) и получала по этому договору деньги (которые должны были расходоваться на социальную сферу, в том числе на строительство жилья), то теперь актуально другое: воинская часть отправляет ходатайство о заключении договора аренды в Госкомимущество России, Госкомимущество подыскивает арендатора, утверждает договор, а арендная плата перечисляется в бюджет.

С одной стороны, решение Госкомимущества России верно: за арендную плату по одному договору аренды воинская часть глобальных социальных проблем военнослужащих не может решить, да и деньги могут «раствориться». А централизованный учет поступающих в бюджет средств от сдачи в аренду объектов недвижимости поможет собрать небольшие денежные ручейки от отдельных договоров аренды в мощный поток и направить его на решение какого-либо крупного вопроса, касающегося армии. Но с другой стороны, арендная плата - это реальные деньги. И эти реальные деньги уходят в бюджет, а из бюджета должного финансирования Вооруженных Сил Российской Федерации не происходит.

Естественно, такой порядок долго существовать не мог. Президент Российской Федерации нынешним летом уделил особое внимание проблемам армии и подписал ряд указов о реформировании Вооруженных Сил Российской Федерации, и в том числе о финансовом обеспечении реформы. В частности, 16 июля 1997 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 725с «О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил Российской Федерации и совершенствованию их структуры», в пункте 8 которого определил «установить, что средства, получаемые от приватизации организаций,.. и недвижимого имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, а также от использования имущества Вооруженных Сил Российской Федерации и оказания ими услуг на договорной основе, переводятся на специальный счет Министерства обороны Российской Федерации и используются этим Министерством для финансирования мероприятий, направленных на обеспечение социальной защиты увольняемых с военной службы военнослужащих.. и других мероприятий, связанных с реформированием Вооруженных Сил Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации обладает, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, большей юридической силой, чем другие подзаконные нормативно-правовые акты, поэтому порядок перечисления арендной платы в бюджет, установленный Госкомимуществом России применяться не должен. Но реализации порядка перевода денег на специальный счет Министерства обороны Российской Федерации еще нет.

19 июля 1997 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 731, которым утвердил Положение о комиссии по финансовому и экономическому обеспечению военной реформы при Совете обороны Российской Федерации. Одними из функций данной комиссии являются:

- *реализация стоимостного учета военного имущества и оказываемых услуг*³;
- *реализации и приватизации военного имущества, являющегося федеральной собственностью*;
- совершенствованию системы исполнения федерального бюджета в части расходов на оборону, правоохранительную деятельность, на обеспечение безопасности государства, проведение военной реформы, а также *по привлечению дополнительных источников финансирования на эти цели*.

Так как, в части 2 пункта 10 вышеуказанного Указа определено, что «по отдельным решениям комиссии могут издаваться указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации», можно ожидать появления соответствующих нормативных актов, которые установят порядок перечисления арендных платежей в бюджет и процент арендной платы, который будет оставаться у балансодержателя. А пока не определен этот порядок, перечислим выгоды, которые уже может получить балансодержатель при сдаче объектов нежилого фонда в аренду:

1. Текущий ремонт (а если в договоре указать, то и капитальный ремонт) - обязанность арендатора;
2. Арендная плата перечисляется в бюджет за вычетом амортизационных отчислений, которые остаются у балансодержателя (в случае производства арендатором капитального ремонта сумма амортизационный отчислений, остающихся у арендатора, существенно уменьшается)⁴;
3. По условию договора арендатор обязан застраховать арендуемое имущество⁵.

Несмотря на изменения, которым подвержены нормативные акты, регулирующие арендные правоотношения в Вооруженных Силах, использование объектов нежилого фонда, в частности, при договоре аренды остается одним из важных инструментов в руках у умелых специалистов-юристов и командиров частей. В данной ситуации нужно разобраться, что будет выгоднее и необходимее:

- 1) *расходовать деньги на эксплуатацию объекта нежилого фонда из средств воинской части*;
- 2) *положить эту ношу на плечи арендатора*;
- 3) *если объекты попадают под категорию высвобождаемого военного имущества, представить на реализацию данные объекты нежилого фонда в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 года № 775 и получить после продажи 20% от стоимости данных объектов*.

Примечания:

1 Хотя организационно-правовая форма такого юридического лица, как воинская часть законодательно еще не определена, специалисты считают, что воинская часть - это учреждение, так как она наделена правом оперативного управления на закрепленное за ней имущество (см. статью 120 ГК РФ).

2 Статьи 296,298,299 ГК РФ.

3 Курсив автора - А. К.

4 Положение «О порядке начисления амортизационных отчислений по основным фондам в народном хозяйстве» утверждено Госпланом СССР, Минфином СССР, ...от29декабря 1990года№ ВГ-21-Д/144/17-24/ 4-77; письмо Министерства финансов Российской Федерации от 4 октября 1995 года № 3-Е 1 -5.

5 Директива заместителя Министра обороны от 19 июня 1996года№ ДЗ-15.

**Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий
(продолжение. начало в предыдущих номерах)**

подполковник юстиции Кудашкин А.В., заместитель начальника юридической службы ВМФ; майор юстиции Фатеев К.В., офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации

Статья 12. Денежное довольствие

7. Денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (далее - оклад по воинской должности) и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (далее — оклад по воинскому званию), которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих (далее - оклад денежного содержания), месячных и иных надбавок (далее - надбавки) и других дополнительных денежных выплат (далее — выплаты).

§ 1. В статье 1 настоящего Закона статус военнослужащего определен как «совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством и гарантированных государством». В данном случае понятие статуса тождественно понятиям «правовой статус» и «правовое положение». В юридической науке общепринято деление понятия правового статуса военнослужащих на две части: общегражданскую (общегражданские права, свободы и обязанности военнослужащих) - общегражданский статус военнослужащих, и военно-служебную - специальный (в литературе иногда встречается название - «особый») административно-правовой статус военнослужащих, обусловленный особенностями правового положения военнослужащих в обществе, с учетом возложенных на них обязанностей по вооруженной защите государства, связанным с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе и с риском для жизни.

Содержание специального административно-правового статуса включает множество элементов, связанных с учреждением воинских должностей и порядком их замещения, наделением военнослужащих должностными, специальными и общими правами и обязанностями, ответственностью, прохождением военной службы, а также правами, призванными косвенно обеспечивать эффективность их деятельности путем реализации моральных и материальных стимулов и именуемыми основными. Последние связаны с:

- а) продвижением по службе (карьерой);
- б) государственным материальным обеспечением, отдыхом;
- в) правом на защиту;
- г) льготами;
- д) поощрением.

Право военнослужащих на государственное материальное обеспечение включает в себя в том числе право на денежное довольствие, понятие которого в отличие от других категорий граждан, имеющих право на заработную плату, денежное вознаграждение и т. д., применяется только в отношении военнослужащих. По своей сути право военнослужащих на денежное довольствие конкретизирует их конституционное право на вознаграждение за труд (ст. 37 Конституции РФ), право на который реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы (ст. 10 Закона РФ «О статусе военнослужащих»).

В силу административно-правового характера военно-служебных отношений денежное довольствие не может быть предметом соглашения между военнослужащим и государством, размер которого всегда определяется в административно-правовых актах (Указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, приказах Министра обороны РФ и др.).

Особый характер данного вида материального обеспечения заключается также в том, что право на денежное довольствие не ставится в зависимость от реального исполнения обязанностей военной службы, т.е. оно сохраняется за военнослужащим во время его болезни (при нахождении его в военно-медицинских учреждениях), нахождении в отпуске, нахождении в распоряжении (в течение определенного срока) и т.д., за исключением случаев, указанных в § 2 комментария к ст. 9.

Денежное довольствие, с одной стороны, является основным источником удовлетворения материальных и духовных потребностей военнослужащего, а с другой, служит средством стимулирования труда военнослужащих, связанными с тяготами и лишениями военной службы.

Денежное довольствие военнослужащих дифференцировано в зависимости от их служебно-правового положения, времени пребывания на военной службе, квалификации, особенностей выполнения возложенных обязанностей и условий прохождения военной службы.

В структуру денежного довольствия входит: оклад денежного содержания, надбавки и выплаты.

§ 2. Оклад денежного содержания состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности) и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию).

В оклад денежного содержания не включаются надбавки и выплаты, т. е. они начисляются на его сумму. Оклад денежного содержания это минимальная сумма, которая должна выплачиваться ежемесячно военнослужащему. В то же время оклад денежного содержания не может учитывать сложность и напряженность прохождения службы отдельного военнослужащего, его опыт, профессиональное мастерство, отношение к службе и др. факторы, которые выделяют его среди других военнослужащих. Эта роль предоставлена надбавкам к окладу денежного содержания.

§ 3. Надбавки состоят из месячных и иных надбавок. Основное целевое назначение надбавок - стимулировать военнослужащего к повышению профессиональной квалификации и росту уровня мастерства, а также

компенсировать тяготы и лишения, связанные с неблагоприятными или особыми условиями службы. Выплата надбавок, как правило, не связана с возложением на военнослужащего дополнительных служебных обязанностей.

Если исходить из порядка установления надбавок, то их можно разделить на две группы.

В первую группу входят те из них, выплата которых обязательна и связана со строго определенными нормативными правовыми актами условиями. Право военнослужащего на соответствующую надбавку или выплату не зависит от усмотрения командира (начальника). В эту группу входят надбавки: за выслугу лет; за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; за знание иностранного языка; за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях; за классность; пенсионные и ряд других.

Вторую группу составляют надбавки, установление которых конкретному военнослужащему происходит по усмотрению командира (например, надбавка за сложность, напряженность и специальный режим службы; квартальные премии).

§ 4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1161 «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне» (СЗ РФ. 1994. № 25. Ст. 2718) установлена ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу (тарифной ставке) за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ, в следующих размерах (в процентах к должностному окладу): за работу со сведениями, имеющими степень секретности «особой важности» - 25%; «совершенно секретно» - 20%; «секретно» - 10%.

Указанные надбавки могут выплачиваются военнослужащим, состоящим в штатах воинской части и постоянно там проходящим службу.

Допущенными к государственной тайне на постоянной основе считаются должностные лица (военнослужащие), имеющие оформленный в установленном законом порядке допуск к сведениям соответствующей степени секретности и на которых решением командира воинской части возложена обязанность постоянно работать со сведениями, составляющими государственную тайну, в силу своих должностных (функциональных) обязанностей.

Под постоянной работой со сведениями, составляющими государственную тайну, следует понимать работу с этими сведениями независимо от порядка и условий их получения (в виде письменного документа, при использовании технических средств, в процессе обучения и др.), а также ее продолжительности и периодичности в течение года (см. Разъяснение Минтруда РФ 23 декабря 1994 г. № 10 «О порядке выплаты процентных надбавок должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне» // БМТ. 1995. № 2. С.3-6).

Выплата процентных надбавок производится с момента письменного оформления соответствующего приказа командира о проценте должностного лица (военнослужащего) на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну соответствующей степени секретности, в силу должностных (функциональных) обязанностей.

В приказе указываются должность (звание), фамилия, имя, отчество, номер, число, месяц, год карточки-допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, и размер устанавливаемой ежемесячной надбавки в процентах.

Командиру воинской части процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается, как правило, вышестоящим органом.

Приказ издается не реже одного раза в год с учетом изменений в штатном расписании, приема и увольнения должностных лиц, изменения Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, и других факторов.

Выплата процентной надбавки не приостанавливается в период нахождения должностных лиц (военнослужащих) в отпуске (кроме отпуска по уходу за ребенком), командировке, на излечении амбулаторно и в лечебном учреждении, при выполнении государственных и общественных обязанностей.

Доплаты, надбавки, повышения (увеличения) и коэффициенты, носящие компенсационный характер (за работу на специальных или режимных объектах, за участие в выполнении работ по специальным программам, работникам, занятым на шифровальной и дешифровальной работах, и другие аналогичные), применяются в ранее установленных порядке и размерах.

Указанная процентная надбавка не выплачивается: лицам, освобожденным от занимаемых должностей; лицам, в отношении которых допуск прекращен; лицам, освобожденным от работы на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну, приказом руководителя (командира); проходящим службу по совместительству и получающим такую надбавку по основному месту службы; лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава, находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников); за время отпуска, предоставляемого при увольнении со службы.

Выплата процентной надбавки прекращается со дня следующего за днем освобождения от должности, прекращения допуска, освобождения от работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

§ 5. Выплаты - составная часть денежного довольствия. Они представляют собой различные дополнительные выплаты, как правило непостоянного, разового характера. Законом РФ «О статусе военнослужащих» установлены следующие виды дополнительных выплат (см. ст. 13): единовременное денежное вознаграждение по итогам календарного (учебного) года; отпускные деньги военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования; подъемные и суточные деньги; беспроцентные ссуды; командировочные деньги.

§ 6. Кроме указанных надбавок и выплат подзаконными нормативными правовыми актами устанавливаются и другие их виды. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 г. № 1349 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск и органов внутренних дел» Министру обороны Российской Федерации и Министру внутренних дел Российской Федерации предоставлено право устанавливать:

- надбавку за сложность, напряженность и специальный режим службы;

- премии за добросовестное выполнение должностных обязанностей;

- материальную помощь, порядок выплаты которых в Вооруженных Силах РФ установлен Инструкцией, введенной в действие приказом Министра обороны Российской Федерации от 10 января 1995 г. № 20 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации».

Выплата надбавки за особый характер службы военным прокурорам и следователям прокуратуры в размере 50% оклада по воинской должности (без учета повышения за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях) установлена приказом Министра обороны РФ от 22.01.97 г. № 26. Выплата указанной надбавки производится со дня вступления военнослужащих в исполнение соответствующих воинских должностей и по день освобождения от этих должностей включительно.

На практике часто возникает вопрос о правомерности лишения указанной надбавки и премии военнослужащих, имеющих неснятые дисциплинарные взыскания.

В соответствии с ранее действующей редакцией приказа Министра обороны РФ от 10.01.95 г. № 20 надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы мог быть лишен военнослужащий, имеющий неснятые дисциплинарные взыскания, наложенные в связи со служебной деятельностью. Приказом Министра обороны РФ от 29.08.1997 г. № 328 в указанный приказ внесены изменения, которыми указанное положение отменено. Выплата надбавки военнослужащим, привлекаемым к дисциплинарной ответственности, по решению соответствующих командиров (начальников) в зависимости от тяжести совершенного военнослужащими проступка и степени их вины может не устанавливаться (быть прекращена ранее периода, на который она установлена). О прекращении выплаты (невыплаты) надбавки указывается в приказе о привлечении военнослужащих к дисциплинарной ответственности. Таким образом, наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания не влечет автоматического лишения его указанной надбавки, а, в указанном выше порядке, может быть осуществлено по усмотрению командира (начальника).

За упущения по службе, в учебе и нарушения воинской дисциплины командиры воинских частей имеют право уменьшить военнослужащему размер квартальной премии, также предусмотренной приказом Министра обороны 1995 года № 20.

Решение о выплате премии, лишении или уменьшении ее размера принимается командиром воинской части на основании представляемых по команде в конце первого, второго и третьего кварталов и в конце ноября рапортов непосредственных командиров (начальников) с ходатайствами о выплате премии подчиненным военнослужащим. В рапортах с ходатайствами об уменьшении или лишении военнослужащих премии ими указываются конкретные причины, послужившие основанием для такого ходатайства. В тоже время, приказом Министра обороны РФ 1997 г. № 328 внесены изменения в порядок выплаты указанных квартальных премий. Исключены такие основания невыплаты премий, как:

- невыполнение военнослужащими (без уважительных причин) нормативов физической подготовки, конкретных стрельб и т.д., не сдавшим зачеты по дисциплинам, предусмотренным тематическими планами командирской (профессиональной) подготовки по итогам соответствующего периода обучения и инспекторских проверок;

- наличие на первое число месяца, следующего за истекшим кварталом, неснятого дисциплинарного взыскания.

§ 7. В денежное довольствие входят также денежные компенсации вместо выдачи продовольственного пайка и вместо выдачи отдельных предметов вещевого имущества (см. ст. 14), а также денежная компенсация, лицам, подвергшимся воздействию радиации (подробнее см.: Сас Я.О., Радкевич А.В. Бесплатные путевки для «чернобыльцев». «Право в Вооруженных Силах», 1997. №1) и др.

§ 8. Пунктом 4 статьи 16 настоящего Закона установлена выплата ежегодной компенсации в размере шести установленных федеральным законом на момент убытия в отпуск минимальных размеров оплаты на самого военнослужащего (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования) и в размере трех минимальных размеров оплаты труда на жену (мужа) и каждого несовершеннолетнего ребенка в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 26 сентября 1994 г. № 1093 «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей» (с изм. от 29 июня 1995 г.; СЗ РФ. 1994. № 23. Ст. 2570; СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2682; приказ Министра обороны РФ от 11 ноября 1994 г. № 373).

Пунктом 3 статьи 15 настоящего Закона установлена выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, пригодных для временного проживания военнослужащих и членов их семей, порядок выплаты которой установлен Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 604 (СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2576; приказ Министра обороны РФ от 21 апреля 1997 г. № 150 //БНА.1997.№17).

Денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений выплачивается в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилья, но не более: в г.г. -Москве и Санкт-Петербурге - 5 установленных законом минимальных размеров оплаты труда; в других городах и районных центрах - 4 установленных законом минимальных размеров оплаты труда; в прочих населенных пунктах - 3 установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

При условии совместного проживания с указанными военнослужащими 3 и более членов семьи размеры денежной компенсации повышаются на 50 процентов.

§ 9. В соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 г. № 3061-1 с дополнениями и изменениями, внесенными Федеральными законами от 24 ноября 1995 г. № 179-ФЗ, 11 декабря 1996 г. № 149-ФЗ (Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. №21. Ст. 699; Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 32. Ст. 1861; СЗ РФ. 1995. №48. Ст. 4561) отдельным категориям военнослужащих наряду с дополнительными отпусками выплачивается материальная помощь на оздоровление.

Данная помощь выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту:

на территории зоны отселения до их перевода в другую местность, в том числе в составе воинской части (подразделения) в зависимости от времени военной службы (проживания) на данной территории (в процентах к установленному законом минимальному размеру оплаты труда):

- с 26 апреля 1986 г. - в размере 400 процентов;
- с 1 января 1987 г. - в размере 300 процентов;
- с 1 января 1991 г. - в размере 200 процентов;

на территории зоны проживания с правом на отселение в зависимости от времени военной службы (проживания) на данной территории:

- с 26 апреля 1986 г. - в размере 200 процентов;
- с 1 января 1987 г. - в размере 100 процентов;
- с 1 января 1991 г. - в размере 50 процентов.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗв (дополнительно над уровнем естественного радиационного фона для данной местности) вместе с дополнительным отпуском продолжительностью 14 календарных дней выплачивается единовременная помощь на оздоровление в размере 200 процентов к установленному законом минимальному размеру оплаты труда.

В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует приказ Министра обороны РФ от 18 января 1997 г. №22.

§ 10. Порядок выплаты в Вооруженных Силах РФ дополнительных денежных выплат военнослужащим, проходящим военную службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях, установлен приказом Министра обороны Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 115.

Повышение денежного довольствия военнослужащих, проходящих службу в указанных местностях, производится с помощью повышения окладов по воинским должностям и начисления процентной надбавки к окладам по воинским должностям (без учета повышения их за службу в отдаленных местностях) и окладам по воинским званиям. Причем такое повышение касается только военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

§ 11. К денежным выплатам, связанным с выполнением военнослужащими особых заданий, относятся, например, выплата надбавки за особые условия службы, выполняющим работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов, установленная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1994 г. № 659 «О материальном стимулировании военнослужащих, занятых обнаружением и обезвреживанием (уничтожением) взрывоопасных предметов на местности (объектах)» (СЗ РФ. 1994. №8. Ст. 868).

Надбавка установлена в следующих размерах в месяц:

25% оклада по воинской должности - военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на должностях офицеров;

50% оклада по воинской должности - военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами.

Указанная надбавка подлежит выплате военнослужащим только за те месяцы, в которых военнослужащие непосредственно выполняли работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов.

Вышеуказанным постановлением установлены также выплаты военнослужащим денежного вознаграждения за каждый обнаруженный и обезвреженный (уничтоженный) взрывоопасный предмет на местности (объекте) в размере до 3% от минимального оклада, установленного по первичной офицерской должности командира взвода, в зависимости от состояния боеприпаса.

В Вооруженных Силах РФ порядок и условия выплаты денежного вознаграждения и надбавок в указанных случаях установлен специальной Инструкцией (приложение к приказу Министра обороны РФ от 9 июля 1994 г. №220).

§ 12. О дополнительных выплатах в соответствии с Законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» (в ред. от 21 июня 1993 г. № 5481-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 6. Ст. 181) смотрите статью С.В. Терешковича в журнале «Право в Вооруженных Силах» №№ 1,2 за 1998 год.

(продолжение в следующем номере)

Дополнительные гарантии и компенсации военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах (окончание, начало см. в №1 за 1998 г.)
капитан юстиции Терешкович С.В., офицер юридической службы Министерства обороны Российской Федерации

IV. Дополнительные гарантии и компенсации военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

1. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту:

а) выплачиваются оклады по воинским должностям и воинским званиям в двойном размере. Процентная надбавка за выслугу лет подлежит выплате им от повышенных окладов денежного содержания. Другие повышения окладов (в том числе за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях), надбавки, пособия, вознаграждения и страховые суммы исчисляются от окладов денежного содержания без учета их повышения в 2 раза.

Оклады денежного содержания в указанных размерах, выплачиваются в начале каждого месяца за истекший месяц: со дня прибытия в составе воинской части для выполнения соответствующих задач в зону чрезвычайного положения (вооруженного конфликта), а военнослужащим воинских частей, постоянно дислоцированных в зоне чрезвычайного положения (вооруженного конфликта), - со дня привлечения этих частей для выполнения указанных задач в местах дислокации (прибывшим для прохождения службы в воинских частях, выполняющих соответствующие задачи, - со дня зачисления приказом в списки воинской части), но во всех случаях не ранее дня введения на соответствующей территории чрезвычайного положения или отнесения решением Правительства Российской Федерации местности к зоне вооруженного конфликта.

Выплата окладов денежного содержания производится за время выполнения ими задач в зоне чрезвычайного положения или вооруженного конфликта по день убытия в составе воинской части к месту постоянной дислокации либо исключения воинской части из состава войск (сил), привлекаемых для выполнения указанных задач в местах дислокации, а убывающим из этих частей в одиночном порядке - по день исключения из списков личного состава включительно, но во всех случаях не позднее дня отмены чрезвычайного положения или отмены решения об отнесении местности к зоне вооруженного конфликта, определенного Правительством Российской Федерации.

Военнослужащим, командированным для выполнения соответствующих задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах, денежное довольствие в указанных размерах за время фактического пребывания на этой территории (местности) подлежит выплате по месту постоянной службы на основании командировочных удостоверений и приказов соответствующих командиров (начальников), направивших их в командировку. В командировочном удостоверении должна быть указана цель командировки (для выполнения задач в зоне вооруженного конфликта (в условиях чрезвычайного положения), и иметься отметки о сроках выполнения этих задач, заверенные командирами воинских частей, куда были командированы военнослужащие, скрепленные оттиском гербовой печати воинской части;

б) при направлении в составе воинской части или командировании для выполнения соответствующих задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах (вне пунктов постоянной дислокации воинской части, где они проходят военную службу), путевое довольствие (полевые деньги или суточные) подлежит выплате по установленным нормам за весь период направления (командирования);

в) при направлении в составе воинских частей или командировании для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, за весь период выполнения этих задач сохраняется выплата повышенных окладов, надбавок и вознаграждений, получаемых по месту постоянной службы;

г) засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий один месяц военной службы в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах за три месяца, о чем издаются приказы соответствующих командиров (начальников);

д) предоставляются дополнительные отпуска продолжительностью 10 календарных дней за каждые три месяца военной службы на территории, где введено чрезвычайное положение (в местности, отнесенной к зоне вооруженного конфликта), не считая времени проезда к месту проведения отпуска и обратно. Военнослужащим, выполняющим задачи на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан в условиях чрезвычайного положения (при вооруженных конфликтах) в соответствии с подпунктом «в» п. 1 приказа Министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 9 предоставляются вышеперечисленные дополнительные гарантии и компенсации и раскрытые в подпунктах «г»-«з» п. 1 раздела III настоящей статьи.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 июня 1996 г. № 863 «О правах и льготах военнослужащих, выполняющих (выполнивших) задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике» и изданным в соответствии с ним приказом Министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 380 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и выполняющим (выполнившим) задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике помимо перечисленных в настоящем пункте дополнительных гарантий и компенсаций предоставляются следующие дополнительные права и льготы:

- засчитывается время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике в срок прохождения военной службы в воинском звании на льготных условиях - один месяц военной службы за три месяца;

- обеспечиваются в первоочередном порядке путевками в лечебно-оздоровительные учреждения соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

2. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву:

а) выплачиваются:

- оклады по воинским должностям в размерах, установленных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами:
по I тарифному разряду - назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрены штатом I - II разряды;
по II тарифному разряду - назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрены штатом III - IV разряды;
по III тарифному разряду - назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрен штатом V разряд;
по IV тарифному разряду - назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрен штатом VI разряд;
- ежемесячные надбавки и денежные выплаты в размерах и порядке установленных Положением о денежном довольствии военнослужащих для военнослужащих сверхсрочной службы, а также единовременное пособие при увольнении с военной службы в размере двух окладов по воинской должности.

Оклады по воинским должностям и ежемесячные надбавки и денежные выплаты выплачиваются в порядке аналогичном выплате окладов денежного содержания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения (зоне вооруженного конфликта) (см. подпункт «а» п. 1 раздела IV настоящей статьи) с учетом требований Положения о денежном довольствии военнослужащих для военнослужащих сверхсрочной службы.

Повышенные оклады и надбавки за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях и оклады по воинским званиям выплате им не подлежат;

б) засчитывается в трудовой стаж для назначения пенсий один месяц военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах за три месяца, о чем издаются приказы соответствующих командиров (начальников);

в) по истечении шести месяцев выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах предоставляется дополнительный краткосрочный отпуск: сержантам и старшинам - 30 календарных дней, солдатам и матросам - 25 календарных дней, не считая времени необходимого для проезда к месту проведения отпуска и обратно.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 июня 1996 г. №863, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 г. № 1315 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1993 г. № 295», приказом Министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 380 военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и выполняющим (выполнявшим) задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике, помимо перечисленных в настоящем пункте дополнительных гарантий и компенсаций предоставляются следующие дополнительные права и льготы:

- размеры единовременного пособия и страховых сумм, установленных в п. 3 постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1993 г. № 295 и в п. 5 Инструкции об организации обязательного государственного личного страхования и о порядке выплаты единовременных пособий военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей (приложение № 1 к приказу Министра обороны Российской Федерации 1993 г. № 246) исчисляются, исходя из минимального месячного оклада по воинской должности, установленного на день их выплаты (доплаты) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на соответствующих воинских должностях;

- засчитывается время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике в срок прохождения военной службы в воинском звании на льготных условиях - один месяц военной службы за три месяца;

- обеспечиваются в первоочередном порядке при наличии медицинских показаний путевками в лечебно-оздоровительные учреждения Министерства обороны Российской Федерации;

- принимаются в избранные ими военные образовательные учреждения профессионального образования без вступительных экзаменов при условии их соответствия всем другим требованиям профессионального отбора и приема в них.

В настоящее время военнослужащие, проходившие военную службу в местностях, отнесенных к зонам вооруженного конфликта решениями Правительства Российской Федерации и участвовавшие в боевых операциях, не признаются ветеранами боевых действий. По мнению автора, с целью усиления социально-правовой защищенности указанных военнослужащих и членов их семей необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в частности:

а) изменить название статьи 3 с «Ветераны боевых действий на территориях других государств» на «Ветераны боевых действий»;

б) по всему тексту закона слова «ветераны боевых действий на территориях других государств» и «инвалиды боевых действий на территориях других государств» заменить на «ветераны боевых действий» и «инвалиды боевых действий»;

в) дополнить статью 3 пунктом 6, изложив его в следующей редакции: «военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, участвовавшие в боевых операциях при выполнении задач в местностях (в том числе за пределами Российской Федерации), отнесенных к зонам вооруженного конфликта решениями Правительства Российской Федерации»;

г) дополнить статью 4 абзацем 7, изложив его в следующей редакции: «военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при участии в боевых операциях в местностях (в том числе за пределами Российской Федерации), отнесенных к зонам вооруженного конфликта решениями Правительства Российской Федерации.

V. Дополнительные гарантии и компенсации членам семей военнослужащих, выполняющих (выполнявших) задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

1. В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящих военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» на членов семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, распространяются льготы, гарантии и компенсации, действующие в отношении членов семей военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне. Указанные льготы, гарантии и компенсации предусмотрены ст. 21 Федерального Закона «О ветеранах». Они предоставляются членам семьи погибшего, состоявшим на его иждивении и получающим (имеющим право на получение) пенсии по случаю потери кормильца в соответствии с разделом IV Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей» (с последующими изменениями и дополнениями), Законом Российской Федерации от 21 мая 1993 г. «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву». Указанным выше членам семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, предоставляются, в частности, такие права и льготы как:

- пенсионное обеспечение и льготное налогообложение в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- получение разовых льготных кредитов банковских учреждений на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства;

- первоочередное бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий;

- бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых действующим законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного или фермерского хозяйства;

- бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым члены семьи были прикреплены при жизни погибшего;

- бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации, родителей, супруги (супруга) погибшего;

- 50-процентная скидка в оплате жилых помещений и коммунальных услуг;

- бесплатный проезд родителей, супруги (супруга) погибшего на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси), на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

- др.

2. В соответствии с п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 12 июня 1996 г. № 863 «О правах и льготах военнослужащих, выполняющих (выполнявших) задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике» федеральные органы исполнительной власти обязаны ежегодно обеспечивать детей военнослужащих, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике, бесплатными путевками в детские оздоровительные учреждения.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 12 июня 1996 г. № 861 «О дополнительных мерах по социальной защите членов семей пропавших без вести при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и направленных для восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики гражданам» семьям военнослужащих, пропавших без вести при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике предоставлены следующие права и льготы:

а) подлежат ежемесячной выплате:

- несовершеннолетним детям (инвалидам с детства независимо от возраста), нетрудоспособным супругу и родителям пропавших без вести при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике военнослужащих-пособия в размере установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда каждому;

- семьям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, пропавших без вести при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике, - оклады по их воинским должностям в размерах, предусмотренных для военнослужащих; проходящих военную службу по контракту на соответствующих воинских должностях.

Выплаты производятся до признания военнослужащих в порядке, предусмотренном ст.ст. 42,43 Гражданского кодекса Российской Федерации и главой 28 Гражданского процессуального кодекса РСФСР безвестно отсутствующими и назначения пенсии по случаю потери кормильца, объявления их умершими либо до их явки или обнаружения места их пребывания;

- б) выплачивается единовременное пособие в размере 10-кратного минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации на день выплаты этой помощи;

в) за членами семей военнослужащих сохраняются предусмотренные законодательством Российской Федерации льготы до признания военнослужащих в установленном порядке безвестно отсутствующими (объявления умершими) либо до их явки или обнаружения места их пребывания.

По мнению автора, права и льготы, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации 1996 года № 861 и № 863, должны быть распространены на всех военнослужащих, выполняющих (выполнявших) задачи в условиях вооруженного конфликта, и членов их семей.

Прим. ред. В № 1 за 1998 г. автор статьи высказал точку зрения, что льгота по первоочередному обеспечению жилья указанным в статье военнослужащим предоставляется с 21.01.93 г. Вместе с тем, указанная льгота появилась в новой редакции Закона, который Постановлением Верховного Совета РФ от 21.07.93 г. № 5481/1-1 введен в действие с 1 августа 1993 года.

За строкой приказа

подполковник юстиции Кудашкин А.В. заместитель начальника юридической службы ВМФ

Во исполнение постановления Правительства РФ от 7 декабря 1994 г. № 1349 "О дополнительных мерах по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск и органов внутренних дел" Министр обороны РФ приказом от 10 января 1995 г. № 20 предоставил право командирам (начальникам) устанавливать военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячную надбавку за сложность, напряженность и специальный режим службы в размере до 50 процентов оклада по воинской должности и производить их премирование в размере до трех окладов денежного содержания в год. Выплата ежемесячной надбавки и премирование военнослужащих производится в порядке, установленном Инструкцией, являющейся приложением к вышеуказанному приказу.

В соответствии с ранее действующей редакцией Инструкции надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы мог быть лишен военнослужащий, имеющий неснятые дисциплинарные взыскания, наложенные в связи со служебной деятельностью. Приказом Министра обороны РФ от 29 августа 1997 г. № 328 в указанную Инструкцию внесены изменения, которыми указанное положение отменено. Выплата надбавки военнослужащим, привлекаемым к дисциплинарной ответственности, по решению соответствующих командиров (начальников) в зависимости от тяжести совершенного военнослужащими проступка и степени их вины может не устанавливаться (быть прекращена ранее периода, на который она установлена). О прекращении выплаты (невыплаты) надбавки указывается в приказе о привлечении военнослужащих к дисциплинарной ответственности. Таким образом, наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания не влечет автоматического лишения его указанной надбавки, а, в указанном выше порядке, может быть осуществлено по усмотрению командира (начальника).

За упущения по службе, в учебе и нарушения воинской дисциплины командиры воинских частей имеют право уменьшить военнослужащему размер квартальной премии, также предусмотренной приказом Министра обороны 1995 года №20.

Решение о выплате премии, лишении или уменьшении размера премии принимается командиром воинской части на основании предоставляемых по команде в конце первого, второго и третьего кварталов и в конце ноября рапортов непосредственных командиров (начальников) с ходатайствами о выплате премии подчиненным военнослужащим. В рапортах с ходатайствами об уменьшении или лишении военнослужащих премии ими указываются конкретные причины, послужившие основанием для такого ходатайства.

Приказом Министра обороны РФ 1997 года № 328 внесены изменения в порядок выплаты указанных квартальных премий. Исключены такие основания невыплаты премий, как:

- невыполнение военнослужащим (без уважительных причин) нормативов физической подготовки, контрольных стрельб и т.д.; несдача зачетов по дисциплинам, предусмотренным тематическими планами командирской (профессиональной) подготовки по итогам соответствующего периода обучения и инспекторских проверок;

- наличие на первое число месяца, следующего за истекшим кварталом, неснятого дисциплинарного взыскания.

На практике может возникнуть закономерный вопрос: положено ли выплачивать вышеуказанную надбавку и квартальные премии военнослужащим, имеющим неснятые дисциплинарные взыскания, наложенные до издания приказа Министра обороны РФ 1997 года № 328 или до поступления его в воинскую часть?

Ответ содержится в пункте 2 указанного приказа. Министром обороны приказано соответствующим должностным лицам издать при необходимости приказы о внесении дополнений в ранее изданные приказы, в которых привлечены к дисциплинарной ответственности военнослужащие, имеющих неснятые дисциплинарные взыскания, т. е. дополнений о прекращении или невыплате надбавки указанным военнослужащим. Таким образом, в любом случае должна быть соблюдена письменная форма приказа о прекращении или невыплате указанной надбавки.

В то же время возникает еще два практических вопроса.

В какой срок он должен быть издан после поступления в часть приказа Министра обороны РФ 1997 года № 328?

В соответствии со ст. 40 УВС ВС РФ приказ командира (начальника) должен быть выполнен беспрекословно, точно и в срок. Поскольку указанным приказом не установлен срок его исполнения возникает закономерный вопрос: какой срок имеется в виду. В соответствии со ст. 13 Наставления по служебной переписке и делопроизводству (приказ Министра обороны СССР 1983 года № 170) письменный приказ относится к служебным документам. Максимальный срок исполнения служебных документов - месяц (ст. 152 Наставления).

Таким образом, Наставлением установлен пресекающий срок издания дополнений к приказам о привлечении военнослужащих к дисциплинарной ответственности и имеющих неснятые дисциплинарные взыскания. Издание дополнений по окончании месяца после поступления приказа Министра обороны РФ 1997 года № 328 в часть будет неправомерным и может быть обжаловано военнослужащим в установленном порядке, в том числе и в военный суд.

Подлежит ли перерасчету выплата надбавки военнослужащим, в отношении которых не издан приказ о ее невыплате или прекращении, и с какого времени?

Чтобы ответить на этот вопрос необходимо разобраться с вступлением в законную силу приказов Министра обороны РФ. В этой области военно-служебных отношений действует общее правило: приказы, как и другие акты военного управления, вступают в силу с момента их подписания, если в самом приказе не установлен иной порядок.

Тогда к чему относятся слова в пункте 2 приказа Министра обороны РФ 1997 года № 328: "... (без перерасчета надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы и премии за прошлое время) "?

Поскольку между изданием приказа о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности и внесением в него дополнений о прекращении выплаты (о невыплате) надбавки существует временной интервал,

вышеуказанные слова означают, что указанным военнослужащим перерасчет за этот промежуток времени производиться не будет.

И последний вопрос на который необходимо ответить: подлежат ли выплате квартальные премии военнослужащим за третий и четвертый квартал 1997 года, которые лишены ее на основании приказа командира (начальника) по причине наличия на первое число месяца, следующего за истекшим кварталом, неснятое дисциплинарное взыскание?

Подлежат, поскольку с 29 августа 1997 г. приказом Министра обороны РФ 1997 года № 328 указанное обстоятельство исключено в качестве основания ее уменьшения или невыплаты и, в то же время, Министром обороны РФ также даны указания командирам (начальникам) при необходимости внести дополнения в ранее изданные приказы, в которых привлечены к дисциплинарной ответственности военнослужащие, имеющие неснятые дисциплинарные взыскания, об уменьшении указанным военнослужащим размера премии или лишения ее полностью.

Перевод в другие министерства и ведомства - возможность остаться на военной службе при сокращении по организационно-штатным мероприятиям

майор юстиции Водопьянов А.П., старший офицер юридической группы Главного управления кадров и военного образования Министра обороны РФ

Как показывает практика, есть военнослужащие, которые увольняются из Вооруженных Сил Российской Федерации для того, чтобы поступить по контракту на военную службу в другое министерство или ведомство, где Законом предусмотрена такая служба. Так как действующим законодательством не предусмотрено увольнение военнослужащих по их желанию, то эти военнослужащие умышленно начинают нарушать условия контракта, совершать порочащие честь военнослужащего проступки, добиваясь своего увольнения. И, как следствие, увольнение этих военнослужащих производится по «дискредитирующим» статьям Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», что влечет к отказу со стороны соответствующих должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в заключении с ними контракта о прохождении военной службы в этих органах. К сожалению, эти военнослужащие не знают, что в Вооруженных Силах Российской Федерации существует механизм перевода в другие министерства и ведомства, где предусмотрена военная служба, без увольнения с военной службы.

Вопрос перевода в другие министерства и ведомства, в которых предусмотрена военная служба, актуален также в связи с тем, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 июля 1997 года № 725с «О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил Российской Федерации и совершенствованию их структуры» до 1 января 1999 года должно быть проведено преобразование структуры Вооруженных Сил Российской Федерации и поэтапное сокращение штатной численности военнослужащих на 500 тысяч единиц. Хотелось бы надеяться и верить, что проводимые мероприятия по сокращению численности личного состава не затронут интересы всех желающих остаться на военной службе в Вооруженных Силах Российской Федерации. Но как свидетельствует исторический опыт, не все желающие смогут остаться на военной службе. Определенный процент этих военнослужащих будет уволен из рядов Вооруженных Сил¹. В этом случае таким военнослужащим можно порекомендовать перевестись в другие федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Целесообразность такого вида перевода очевидна как для государства в лице этих органов, так и для самих военнослужащих. Государству не надо переучивать и трудоустраивать уволенных, федеральные органы исполнительной власти получают квалифицированных, обладающих богатым опытом специалистов, не расходуя средства и время на их обучение. Военнослужащие исполняют свое желание и остаются на военной службе.

В настоящее время договоренность об установлении единого порядка перевода военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации, срок действия которого не истек, достигнута между Министерством обороны Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации², Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Федеральной пограничной службой Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Службой специальных объектов при Президенте Российской Федерации, Федеральной службой железнодорожных войск Российской Федерации. В ближайшее время такая договоренность будет достигнута с Федеральной службой специального строительства России.

В каких же случаях переводятся военнослужащие из Министерства обороны РФ в другие министерства и ведомства, где предусмотрено прохождение военной службы?

Это, прежде всего, в случаях выполнения требований указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, предписывающих Министерству обороны Российской Федерации выделять соответствующим федеральным органам исполнительной власти для их комплектования установленное количество военнослужащих. Перевод производится также при выделении соответствующим федеральным органам исполнительной власти выпускников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации на основании утвержденного в установленном порядке плана их распределения. Перевод может проводиться в связи с организационно-штатными мероприятиями при невозможности размещения военнослужащих на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации³. И последний случай - наличие соответствующего решения Министра обороны Российской Федерации.

На данный момент в Министерстве обороны Российской Федерации предусмотрен следующий механизм перевода в другие федеральные органы исполнительной власти⁴. Перевод в соответствующие федеральные органы производится только на основании приказов Министра обороны Российской Федерации. Подготовка проектов приказов Министра обороны Российской Федерации возложена на Главное управление кадров и военного образования Министерства обороны Российской Федерации. При этом начальнику Главного управления кадров и военного образования Министром обороны предоставлено право принимать решение о нецелесообразности перевода в другие министерства и ведомства РФ представленных к откомандированию военнослужащих в возрасте до 30 лет и имеющих дефицитные специальности (например: медицинскую, юридическую, финансовую).

Подготовка проектов приказов Министра обороны Российской Федерации по личному составу о переводе военнослужащих в другие войска и федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, осуществляется только на основании персональных ходатайств руководства (командования) этих войск и органов, представлений заместителей Министра обороны Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих (начальников) родами войск, начальников главных и

центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации с обоснованием необходимости перевода военнослужащих. К ходатайству руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти должны быть приложены проекты новых контрактов о прохождении военной службы в этих органах, в одностороннем порядке заполненных военнослужащими, в отношении которых возбуждено ходатайство о переводе, а также личные рапорта военнослужащих с их согласием на перевод в эти органы.

После поступления в воинскую часть, учреждение, военно-учебное заведение, предприятие или организацию Министерства обороны Российской Федерации, где проходит службу военнослужащий, выписок из приказов Министра обороны Российской Федерации и сдачи этим военнослужащим в установленном порядке дел и должности, он исключается из списков личного состава и направляется в распоряжение руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти. При этом в досрочно расторгаемом контракте о прохождении военной службы производится запись о расторжении контракта, которая заверяется подписями военнослужащего и командира соответствующей воинской части и скрепляется гербовой печатью этой воинской части.

1. Позиция автора по данному вопросу может не совпадать с мнением официальных должностных лиц (примечание автора).

2. При откомандировании военнослужащих в Министерство внутренних дел РФ имеются ввиду внутренние войска МВД Российской Федерации, войсковые части 5555,5116.

3. Сокращение должности является только одним из условий, а не критерием для решения о переводе. По организационно-штатным мероприятиям военнослужащий может быть представлен к переводу только в случае невозможности его размещения в Вооруженных Силах Российской Федерации.

4. Директива Министра обороны Российской Федерации от 5 июня 1995 года № 173/1/588.

Алименты с пайковых. Платить или не платить?

майор юстиции Калинин А.Е., старший юристконсульт Юридической службы ВМФ

В условиях реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации, формирования правовой базы, регулирующей их деятельность, на практике порой возникают вопросы по применению норм права, содержащихся в издаваемых нормативных актах, что иногда приводит к разработке подзаконных и ведомственных, противоречащих изданным, нормативных актов. Порой это связано с противоречивостью правовых норм, закрепленных в нескольких нормативных актах, недостаточной проработкой регламентируемых вопросов, наличием пробелов в праве, а иногда является следствием невнимательного изучения, неправильного толкования изданного нормативного акта, ошибочного распространения на военнослужащих требований законодательства, например, регулирующего трудовые правоотношения.

Примером этому является практическое применение Перечня видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей (в дальнейшем Перечень), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 841 (приказ Министра обороны Российской Федерации 1997 года № 274), во исполнение статьи 82 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой «виды заработка и (или) иного дохода, которые получают родители в рублях и (или) в иностранной валюте и из которых производится удержание алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в соответствии со статьей 81 СК РФ, определяются Правительством Российской Федерации».

Пункт 1 Перечня гласит, что удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей производится со всех видов заработной платы (денежного вознаграждения, содержания) и дополнительного вознаграждения как по основному месту работы, так и за работу по совместительству, которые получают родители в денежной (национальной или иностранной валюте) и натуральной форме. В подпункте «и» пункта 1 Перечня называется один из таких видов заработной платы и дополнительного вознаграждения: «...сумма, равная стоимости выдаваемого (оплачиваемого) питания, кроме лечебно-профилактического питания, выдаваемого в соответствии с законодательством о труде». Что относится к указанной сумме?

Например, согласно статье 13 Закона Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях» в коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работодателя и работников по вопросам формы, системы и размера оплаты труда, денежного вознаграждения, пособий, компенсаций, доплат и т.д.

В коллективном договоре с учетом экономических возможностей организации могут содержаться и другие, в том числе, более льготные трудовые и социально-экономические условия по сравнению с нормами и положениями, установленными законодательством и соглашениями, например, бесплатное или частично оплачиваемое питание работников на производстве и их детей в школах и дошкольных учреждениях, иные дополнительные льготы и компенсации (в ред. Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 176-ФЗ). Таким образом, в данном случае алименты на содержание несовершеннолетних детей правомерно удерживаются с суммы, равной стоимости выдаваемого (оплачиваемого) питания.

Однако в подпункте «и» пункта 1 Перечня говорится об одном из видов заработной платы (денежного вознаграждения, содержания) и дополнительного вознаграждения, который в условиях Вооруженных Сил Российской Федерации применим только к гражданскому персоналу и распространение действия подпункта «и» на денежную компенсацию вместо выдачи продовольственного пайка военнослужащих неправомерно.

На основании статей 12-14 Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» выдача продовольственного пайка и выплата денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка являются формами продовольственного обеспечения военнослужащих. То есть, получение продовольственного пайка, либо денежной компенсации вместо его выдачи или организация питания по месту военной службы относятся к одному из видов натурального обеспечения военнослужащих, наряду с вещевым, квартирным обеспечением, но никак не относятся к денежному довольствию, дополнительным денежным выплатам и не являются дополнительным вознаграждением. Кроме того, по своей сути эта выплата носит компенсационный характер.

Характерно и то, что в указанном Перечне порядок удержания алиментов с военнослужащих и других, приравненных к ним категорий лиц, отдельно оговаривается пунктом третьим, в котором перечислены их доходы (денежное довольствие и дополнительные выплаты), из которых производится удержание алиментов, и которые для них являются денежным вознаграждением в связи с прохождением ими военной службы. Пункты 1, 2 Перечня, в свою очередь, применимы к военнослужащим только в связи с их деятельностью, не связанной с военной службой.

В чем суть проблемы?

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации 1996 года № 841 право давать разъяснения по применению утвержденного Перечня, предоставлено Правительством Российской Федерации Министерству труда Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Минтруд России и Минфин России разъяснением от 9 декабря 1996 г. № 4 «О дополнительных видах денежного довольствия и других денежных выплат, не учитываемых при удержании алиментов на несовершеннолетних детей с военнослужащих и приравненных к ним граждан», утвержденным их совместным постановлением от 9 декабря 1996 г. № 12, разъяснили, что к дополнительным видам денежного довольствия и другим денежным выплатам, не учитываемым при удержании алиментов на несовершеннолетних детей с военнослужащих и приравненных к ним лиц, относятся денежные компенсации, выплачиваемые военнослужащим взамен натуральных видов обеспечения и за наем (поднаем) жилых помещений для временного проживания, а также в соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих».

Однако, данное постановление в Министерстве юстиции Российской Федерации государственную регистрацию не прошло, а на основании пункта 10 Указа Президента Российской Федерации 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений.

Спустя 4 месяца после подписания постановления 1996 года № 12 Минтруд России по согласованию с Минфином России своим письмом от 2 апреля 1997 г. № 1585-ВЯ на запрос ГУВБиФ Министерства обороны Российской Федерации, а ГУВБиФ МО РФ на основании этого письма своим разъяснением по финансовым вопросам от 14 апреля 1997 г. № 180/3/188, дополнительно разъяснили следующее: «Удержание алиментов на несовершеннолетних детей со стоимости продовольственного пайка (кроме военнослужащих, имеющих в установленных случаях право на питание бесплатно через столовые и кают-компании воинских частей) или денежной компенсации взамен продовольственного пайка, выдаваемого (выплачиваемой) военнослужащим в соответствии со ст. 14 (пункт 1) Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» (приказ Министра обороны РФ 1993 года № 50), производится в соответствии с пунктом 3 (подпункт «а»), с учетом пункта 1 (подпункт «и»)) Перечня, утвержденного названным постановлением Правительства Российской Федерации, исходя из суточной нормы довольствия, установленной по общевоинскому продовольственному пайку».

Таким образом, с одной формы продовольственного обеспечения военнослужащих алименты на несовершеннолетних детей удерживаются, а с другой нет. Если военнослужащий питается по месту военной службы - алименты на несовершеннолетних детей со стоимости его питания не удерживаются, а если получает продовольственный паек продуктами питания, алименты на несовершеннолетних детей удерживаются со стоимости этого пайка.

По исследуемому вопросу интересно также ознакомиться с письмом Государственной налоговой службы Российской Федерации от 31 июля 1997 г. № КУ-6-19/5 59 «Об удержании алиментов с денежной компенсации, выдаваемой взамен продовольственного пайка», разъясняющим госналогин-спекциям субъектов Российской Федерации, что в соответствии с подпунктом «и» пункта 1 Перечня следует производить удержание алиментов и с денежной компенсации, выдаваемой военнослужащим, работникам органов внутренних дел и другим приравненным к ним лицам вместо продовольственного пайка, поскольку эти выплаты носят постоянный характер.

Госналогслужбу России не смущает тот факт, что в постановлении Правительства Российской Федерации 1996 года № 841 ей не делегировано право давать разъяснения по применению утвержденного данным постановлением Перечня, а ссылка на то, что денежная компенсация вместо продовольственного пайка носит постоянный характер не обоснована, поскольку постоянный характер носят все виды натурального обеспечения военнослужащих.

Удивительно, почему вышеназванные в настоящей статье министерства и ведомства, при таком вольном толковании положений постановления Правительства Российской Федерации 1996 года №841, ограничились для удержания алиментов на несовершеннолетних детей с военнослужащих только продовольственным обеспечением. Можно довести ситуацию до абсурда и удерживать с военнослужащих алименты на несовершеннолетних детей с суммы, равной стоимости оплачиваемого проезда транспортом общего пользования к месту работы и обратно (подпункт «к» пункта 1 Перечня), с денежной компенсации в размере стоимости вещевого обеспечения, с денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений и многого другого. В результате таких удержаний, пропорциональных стоимости натуральных видов обеспечения (довольствия) военнослужащих, фактическое денежное довольствие и дополнительные денежные выплаты военнослужащих, обязанных уплачивать алименты на несовершеннолетних детей, уменьшаются.

Во всем вышеизложенном есть кроме правового и моральный аспект, который удерживает многих военнослужащих от обращения в суд, ведь денежные средства в виде алиментов (правильно ли или не правильно они удержаны) направляются на содержание их несовершеннолетних детей и при этом каждому самостоятельно придется решать, насколько этим ущемляются интересы других членов его семьи.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» каждый военнослужащий вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушены его права и свободы.

Продовольственное обеспечение в вашей части производится несвоевременно. как поступать в таком случае?

майор юстиции Шендяпин Б.В., офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации

В настоящее время перед государством очень остро стоит вопрос о продовольственном обеспечении военнослужащих. Во многих гарнизонах задолженность по продовольственному обеспечению составляет до 2-х лет, а конца разрешения данной проблемы не видно. И если Президент Российской Федерации своим Указом «О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» № 690 от 8 июля 1997 года определил погасить задолженность по денежному довольствию военнослужащих, то порядок погашения долгов перед военнослужащими по продовольственному обеспечению отдельным правовым актом не определен.

На сегодняшний день продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется в соответствии со статьей 14 Закона «О статусе военнослужащих» (приказ Министра обороны Российской Федерации 1993 года № 50), Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, введенным в действие приказом Министра обороны Российской Федерации 1992 года № 200, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 477 « О выдаче военнослужащим и приравненным к ним потребителям продовольственных пайков отдельными продуктами» (приказ Министра обороны Российской Федерации 1997 года № 214). Продовольственное обеспечение осуществляется в одной из следующих форм:

- а) организация питания по месту военной службы -для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;
- б) выдача продовольственного пайка;
- в) выплата денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка - для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;
- г) выплата денежной компенсации при убытии в отпуск или командировку военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

В настоящей статье мы попробуем осветить вопросы, связанные с выдачей продовольственного пайка и с порядком выплаты денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка - для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также порядка обжалования действий командования, связанных с невыплатой указанной денежной компенсации.

Итак, военнослужащие по прибытии в воинскую часть зачисляются на продовольственное обеспечение приказом командира воинской части. Основанием для зачисления на продовольственное обеспечение служат аттестат на продовольствие (форма аттестата на продовольствие установлена Руководством, введенным в действие приказом Министра обороны СССР 1979 года № 260) и предписание или командировочное удостоверение, или отпускной билет военнослужащего. Аттестат на продовольствие является документом, подтверждающим по какое число и по нормам какого пайка удовлетворен военнослужащий продовольствием в натуре или денежной компенсацией взамен пайка, или продовольственно-путевыми деньгами при убытии из воинской части. Аттестат дает право военнослужащему на получение довольствия в натуре, или питания, или денежной компенсации взамен продовольственного пайка, или продовольственно-путевых денег как по новому месту службы военнослужащего, так и при нахождении его в служебной командировке, в отпуске и на стационарном излечении в военно-медицинских учреждениях. В исключительных случаях по прибытии военнослужащего в воинскую часть без аттестата на продовольствие (аттестат утерян, похищен и др.), он зачисляется на продовольственное обеспечение приказом командира воинской части на основании его рапорта, в котором указываются причины отсутствия аттестата и по какое число он удовлетворен продовольствием. Одновременно командир воинской части запрашивает дубликат аттестата из воинской части, выдавшей аттестат на продовольствие, которая должна не позднее суток выслать его. После зачисления военнослужащего на продовольственное обеспечение необходимо выяснить желание самого военнослужащего на предмет получения либо продовольственного пайка, либо выплаты денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка. Если военнослужащий желает получать продовольственный паек в натуре, то он сообщает об этом своему непосредственному начальнику, который составляет заявку и подает ее в штаб воинской части. Списки военнослужащих, которым разрешается выдача продовольственных пайков на руки, составленные штабом воинской части, а также сроки выдачи продовольственных пайков ежемесячно (до 30 числа предыдущего месяца) объявляются приказом командира воинской части. Обеспечение военнослужащих продовольствием осуществляется по нормам продовольственных пайков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 1992 г. № 479-28, и по нормам, установленным Министром обороны Российской Федерации или начальником Тыла Вооруженных Сил Российской Федерации, в пределах предоставленных им прав. Нормы продовольственных пайков указаны в Положении о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время и подразделяются на основные (нормы 1-6), сухие и бортовые пайки (рационы) - нормы № 10,11,14,5 и установленные приказом Министра обороны Российской Федерации 1997 г. № 88 нормы № 1р-4р.

Военнослужащие могут по их желанию получать как полный положенный им паек, так и отдельные продукты питания в пределах этого пайка. За неполученные продукты выплачивается денежная компенсация.

Все военнослужащие имеют право на получение только одного положенного им пайка. Причем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 477 «О выдаче военнослужащим и приравненным к ним потребителям продовольственных пайков отдельными продуктами» за прошедшее время продовольственный паек выдается без его ограничения отдельными продуктами, входящими в паек, в пределах стоимости пайка в месяце выдачи продуктов.

Что касается вопроса, когда военнослужащий желает получать денежную компенсацию вместо выдачи продовольственного пайка в размере его стоимости, то в этом случае он должен в начале получить разрешение командира части, подав рапорт. Списки военнослужащих, которым разрешается выплата денежной компенсации, также как и в случае выдачи продовольственных пайков на руки, ежемесячно объявляются приказом командира воинской части. Сумма денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка за 1996-1997 г.г. приводится в таблице в конце статьи. Но здесь есть одна особенность. Согласно Положения выплата денежной компенсации взамен продовольственного пайка может быть произведена за время, не превышающее общего срока исковой давности (который составляет, согласно статьи 196 ГК Российской Федерации 3 года), в отличие от выдачи продовольственного пайка в натуре, который, как уже говорилось выше, по желанию военнослужащего может быть выдан без его ограничения по срокам.

Военнослужащим, задолженность перед которыми составляет почти 3 года, для того чтобы сохранить право на получение денежной компенсации взамен продовольственного пайка необходимо подать жалобу в суд, чтобы прервать данный общий срок исковой давности.

Теперь перейдем к непосредственному рассмотрению обжалования неправомерных действий командования, связанных с невыплатой денежной компенсацией вместо выдачи продовольственного пайка.

Прежде, чем обратиться с жалобой в суд, военнослужащему необходимо еще раз обратиться к командиру воинской части о том, что ему не выплачена денежная компенсация вместо выдачи продовольственного пайка. Об этом лучше всего напомнить в письменном виде, подав рапорт, жалобу, зарегистрировав при этом первый экземпляр документа в делопроизводстве воинской части, а копию оставив у себя, для дальнейшего подтверждения в суде, что командир воинской части знал о трудностях данного военнослужащего, но не принял никаких мер для удовлетворения данного обращения. После того как просьба осталась не удовлетворенной, военнослужащий может подавать жалобу в военный суд.

Напомним, что жалоба подается в суд по месту нахождения ответчика, т.е. в данном случае она должна быть подана в военный суд, который обслуживает данную воинскую часть, действия командования которой вы обжалуете. Жалобу предлагаем составить по прилагаемой форме:

В военный суд 14-ского гарнизона

Заявитель: Иванов Владимир Михайлович,

проходящий военную службу в войсковой части 00000 -на должности командира роты, проживающий по адресу: г. Москва, ул. Парковая, д.2, кв.2

Ответчик: Войсковая часть 00000, находящаяся по адресу: г. Москва К-160.

Соответчик: Российская Федерация

ЖАЛОБА

Я, капитан Иванов Владимир Михайлович, прохожу военную службу по контракту в войсковой части 00000 на должности командира роты с марта 1995 года. С этого времени был зачислен на все виды довольствия в войсковую часть 00000. Довольствие получал до февраля 1996 года своевременно. С февраля 1996 года начались задержки с продовольственным обеспечением. В соответствии с Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, введенным в действие приказом Министра обороны Российской Федерации 1992 года № 200, я обратился к командованию войсковой части 00000 о выплате мне денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка. Такое разрешение мной было получено. Однако с февраля 1996 года данной компенсации я не получал.

Мои последующие просьбы и заявления к командованию войсковой части 00000 о выплате мне денежной компенсации вместо продовольственного пайка, о моем трудном семейном положении к положительному результату не привели.

Указанные неправомерные действия (бездействие) затрагивают мои права и законные интересы и причиняют мне физические и нравственные страдания, вызванные несвоевременным продовольственным обеспечением.

В результате несвоевременного продовольственного обеспечения я и моя семья поставлены в крайне затруднительное материальное положение.

За прошедший период я потерял в весе 5 кг, о чем имеется справка лечащего врача. Из-за несвоевременной выплаты денежной компенсации неоднократно возникали ссоры в семье, я и члены моей семьи постоянно испытывали моральные страдания.

Отдавая все свои силы и знания военной службе, я как мог укреплял обороноспособность нашей страны, и чисто по-человечески мне обидно и жаль, что государство в лице командования части со мной так обошлось. Поэтому я решил обратиться за защитой своих прав и законных интересов в суд.

Принимая во внимание все вышеизложенное и на основании статьи 4 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», статьи 151 Гражданского кодекса Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Обязать командование войсковой части 00000 выплатить мне денежную компенсацию взамен продовольственного пайка с февраля 1996 года по декабрь 1997 года, с учетом индексации, исходя из стоимости продовольственного пайка на день выплаты,

2. Обязать Российскую Федерацию возместить мне компенсацию морального вреда в размере _____ (расчет прилагается).

3. Определить в решении суда дату выплаты денежной компенсации за продовольственный пайк.

4. На основании статьи 91 ГПК РСФСР взыскать с ответчика в мою пользу одну тысячу рублей в качестве возмещения расходов по оплате услуг адвоката также сумму уплаченной государственной пошлины, согласно прилагаемой квитанции.

В порядке подготовки дела к слушанию истребовать материалы по моей жалобе _____ (указать документы, которые подтверждают доводы заявителя и которые находятся у ответчика) и вызвать в суд свидетелей _____ (фамилии, имена, отчества, адреса).

Приложение:

1. Копии жалоб (по числу ответчиков).
 2. Ответ органа военного управления (воинского должностного лица), либо квитанция об отправке жалобы и уведомление о вручении.
 3. Имеющиеся письменные доказательства неправомерности действий органа военного управления (воинского должностного лица).
 4. Квитанция об оплате госпошлины (составляет 15 процентов от минимального размера оплаты труда).
 5. Копия договора об оказании юридических услуг.
 6. Копия приходного кассового ордера об уплате одной тысячи рублей по договору об оказании юридических услуг.
 7. Справка продовольственной службы об удовлетворении продовольственным обеспечением.
 8. Справка лечащего врача.
 9. Другие документы и доказательства в обоснование жалобы.
- 9 января 1998 года *Иванов*

Что касается доказательств неправомерности действий органа военного управления (воинского должностного лица), то ими могут служить справки, предоставленные командиром части по Вашему ходатайству либо по ходатайству суда об обеспеченности других военнослужащих воинской части выплатой денежной компенсации за продовольственный паек в обжалуемый период. Обычно из таких справок усматривается, что за данный период денежную компенсацию за продовольственный паек получило определенное количество военнослужащих, из них: в связи с увольнением в запас, в связи с переводом к новому месту службы, в связи с неблагоприятными личными обстоятельствами и т.п., т.е. у командира части была возможность удовлетворить и Вашу просьбу. Также необходимо напомнить в суде норму Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, а именно статью 79, где сказано, что командир, как единоначальник, обязан обеспечить полноту доведения до личного состава положенного денежного и других видов довольствия, т.е. именно командир части является тем лицом, которое должно обеспечивать военнослужащих положенным довольствием.

Что касается возмещения морального вреда, то в данном случае претензию необходимо предъявлять к Российской Федерации, которая будет возмещать вред, согласно статьи 1071 ГК Российской Федерации, за счет казны Российской Федерации, где от её имени будет выступать соответствующий финансовый орган.

И, в заключении, необходимо отметить, что суд должен вынести решение, обязывающее командира воинской части выплатить денежную компенсацию за неполученный или частично полученный продовольственный паек за истекший период, причем сумма продовольственного пайка будет исчисляться из стоимости продовольственного пайка на день его выплаты.

Конечно, суд- это крайняя мера, но если Ваши многочисленные просьбы оказались безуспешными, если командование не обращает на Вас никакого внимания, если продовольственное обеспечение является подачкой в вашей части и им пользуются только «любимчики», то в этом случае смело можете обращаться в суд.

Сумма компенсаций вместо выдачи продовольственно пайка за 1996—1997 гг.

№ П/П	МЕСЯЦ ПОЛУЧЕНИЯ	1996 Г. (РУБ.)	1997 Г. (РУБ.)
1	ЯНВАРЬ	270.785	325.965
2	ФЕВРАЛЬ	258.970	294.420
3	МАРТ	276.830	371.070
4	АПРЕЛЬ	276.600	359.100
5	МАИ	285.820	371.070
6	ИЮНЬ	300.000	359.100
7	ИЮЛЬ	310.000	371.070
8	АВГУСТ	325.965	371.070
9	СЕНТЯБРЬ	315.450	359.100
10	ОКТАБРЬ	325.965	371.070
11	НОЯБРЬ	315.450	359.100
12	ДЕКАБРЬ	325.965	371.070

Примечание: размеры денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка за 1996-1997 гг. приведены по Московскому военному округу.

Гарантии обеспечения жильем военнослужащих государств участников СНГ

майор юстиции Самсонов И.В., начальник юридической группы направления правового обеспечения Штаба по координации военного сотрудничества государств-участников СНГ

Вопрос обеспечения жилыми помещениями военнослужащих в вооруженных силах государств-участников Содружества Независимых Государств и членов их семей, не имеющих жилья или нуждающихся в улучшении жилищных условий, был и остается в числе наиболее острых практически во всех государствах-участниках Содружества. Степень решения данного вопроса в каждом конкретном государстве служит критерием обеспеченности личного состава вооруженных сил и отношения самого общества к людям в погонах, стоящим на его защите.

На сегодняшний день (по имеющейся у автора информации) в рамках Содружества Независимых Государств по данным вопросам заключены следующие международные договоры:

1. Соглашение между государствами-участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, подписанное главами государств Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины 14 февраля 1992 года в г. Минске (далее - Соглашение от 14 февраля 1992 года).

2. Соглашение об обеспечении жилыми помещениями военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, подписанное главами государств Республики Армения (с учетом особого мнения), Республики Беларусь (с оговорками), Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан 28 марта 1997 года в г. Москве (далее - Соглашение от 28 марта 1997 года).

Подписание Соглашения от 14 февраля 1992 года закрепило за военнослужащими государств-участников Содружества Независимых Государств сохранение уровня прав и льгот, установленных ранее законами и другими нормативными актами бывшего Союза ССР, в том числе и в вопросах обеспечения жильем. При этом особо оговорив в статье 1, что односторонние ограничения указанных прав и льгот военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей не допускается.

Кроме того, в статье 2 указанного Соглашения прямо предусматривается право проживания в занимаемых ими жилых помещениях, а статья 3 закрепляет следующее положение: «Государства Содружества обеспечивают жилыми помещениями военнослужащих и членов их семей, не имеющих жилья или нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с законодательством государства пребывания.»

Таким образом, на межгосударственном уровне были закреплены права военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в вопросах обеспечения их жилыми помещениями в государствах-участниках Содружества. При этом решаются данные вопросы в соответствии с законодательством государства, в вооруженных силах которого проходят военную службу военнослужащие, либо проживают лица, уволенные с военной службы, и члены их семей, а также не ставятся в зависимость от их гражданства. Единственным ограничением является то, что решение вопросов обеспечения жилыми помещениями осуществляется лишь в отношении лиц, призванных (поступивших) на военную службу в Вооруженные Силы Союза ССР и проходящих в настоящее время военную службу в вооруженных силах одного из государств-участников Содружества, а также лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Это позволяет военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей, соответствующих указанным выше требованиям, при избрании постоянного места жительства в одном из государств-участников Содружества, иметь право и быть обеспеченным жилыми помещениями в соответствии с законодательством государства, избранного для постоянного места жительства.

В Соглашении от 28 марта 1997 года вопросы обеспечения военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей жилыми помещениями нашли дальнейшее развитие в следующем:

1. В Соглашении от 28 марта 1997 года более конкретно указывается, что оно распространяется на военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы), проходящих военную службу в вооруженных силах и других воинских формированиях государств-участников Содружества Независимых Государств, которые состояли ранее на военной службе в Вооруженных Силах и других воинских формированиях бывшего Союза ССР, в Объединённых Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, а также на граждан, из числа указанных военнослужащих, уволенных с военной службы после 31 декабря 1991 года, и членов их семей и являющихся иностранными гражданами по отношению к государству их пребывания, или имеющих право на приобретение гражданства государства-участника Соглашения (далее - государство-участник), на территории которого избрано постоянное место жительства.

2. Военнослужащие и члены их семей при переводе для дальнейшего прохождения военной службы в другое государство обеспечиваются жилыми помещениями по нормам и в порядке, установленными законодательством государства-участника, в которое они прибывают.

3. За военнослужащими, направленными для прохождения военной службы на территорию другого государства-участника, сохраняются (бронируются) жилые помещения по постоянному месту жительства на период прохождения ими военной службы на территории другого государства-участника. При этом, на период военной службы им предоставляются служебные жилые помещения по договоренности заинтересованных государств-участников.

4. Граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей при переезде на постоянное место жительства с территории одного на территорию другого государства-участника обеспечиваются по избранному месту жительства жилыми помещениями по нормам, установленным для граждан государства, на территорию которого они прибыли.

5. По условиям Соглашения от 28 марта 1997 года государство-участник, в вооруженных силах и других воинских формированиях которого проходили военную службу граждане, указанные выше в пункте 4, заблаговременно приобретает для них жилые помещения по избранному ими постоянному месту жительства на территории другого государства-участника, при условии сдачи занимаемых этими гражданами жилых помещений по прежнему месту службы (жительства), или если жилые помещения по прежнему месту службы (жительства) им не предоставлялись. Порядок и сроки приобретения указанных жилых помещений определяются правительствами государств-участников на двусторонней основе.

6. Принципиальным является то, что военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей при выезде на постоянное место жительства с территории одного на территорию другого государства-участника имеют право на обмен занимаемых ими для постоянного проживания жилых помещений, независимо от их ведомственной принадлежности, с гражданами другого государства-участника, а также на продажу приватизированных ими жилых помещений независимо от сроков приватизации. При этом обмен и продажа этих жилых помещений осуществляются по нормам и в порядке, установленными законодательством государств-участников, а если нормативные правовые акты по этим вопросам не приняты, то до их принятия - по нормам и в порядке, установленными законодательством бывшего Союза ССР.

7. Особо необходимо отметить то, что в Соглашении от 28 марта 1997 года закрепляется, что «все споры по вопросам обмена и продажи жилых помещений разрешаются судом государства-участника, на территории которого находится жилое помещение, являющееся предметом спора».

8. Военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей при выезде на постоянное место жительства с территории одного на территорию другого государства-участника уполномоченными органами государств-участников выдается документ, подтверждающий факт сдачи, приватизации, обмена, продажи или других действий, совершенных с занимаемыми ими жилыми помещениями, с указанием времени их совершения. Выданные документы признаются государствами-участниками.

Кроме того, государства-участники Соглашения от 28 марта 1997 года обязались информировать друг друга о действующих нормативных актах в области жилищного законодательства, а также осуществлять постоянное сотрудничество при решении вопросов обеспечения жилыми помещениями военнослужащих.

Достаточно много положительных моментов закреплено в Соглашении от 28 марта 1997 года, однако до сегодняшнего дня оно не вступило в силу, в связи с тем, что государствами-участниками этого Соглашения не выполнены необходимые внутригосударственные процедуры для вступления его в силу.

Хотелось бы надеяться, что вступление в силу названного Соглашения поможет разрешить хоть малую часть проблем обеспечения жильем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в государствах-участниках Содружества Независимых Государств.

Особенности проведения правовой экспертизы проектов приказов по личному составу и строевой части
Коростелев Е.В., главный специалист 2-го направления Управления делами Министерства обороны Российской Федерации

Приказами командиров (начальников) по личному составу производится:

- назначение военнослужащих на должности;
- присвоение им воинских званий;
- увольнение их с воинской службы;
- другие изменения в служебном положении и учетных данных военнослужащих.

Приказами по строевой части осуществляются:

- зачисление военнослужащих в списки личного состава воинской части;
- постановка их на все виды обеспечения;
- вступление в исполнение должностей, на которые они назначены приказами по личному составу;
- объявления о присвоении воинских званий, об изменениях их персональных учетных данных военнослужащих;
- исключение военнослужащих из списков личного состава и со всех видов обеспечения;
- прием на работу и увольнение лиц гражданского персонала;
- другие вопросы, изложенные в статье 41 Наставления по служебной переписке и делопроизводству.

Методика проведения правовой экспертизы (юридического контроля) проектов этих приказов сводится к проверке на соответствие:

а) проектов приказов по форме и содержанию требованиям Правил составления приказов по личному составу (Приложение № 6 к приказу МО 1982 г. № 0200) и Образцов № 3,4,5 к ст. 41,43 Наставления по служебной переписке и делопроизводству (приказ МО 1983 г. № 170);

б) параграфов и пунктов проектов этих приказов требованиям законов и других нормативных актов.

Необходимость проведения юридического контроля проектов этих приказов связана с тем, что эти приказы затрагивают вопросы о правах, обязанностях и льготах, установленных для военнослужащих и лиц гражданского персонала.

Правовая экспертиза проектов приказов по личному составу.

Правила составления приказов по личному составу изложены в Приложении № 6 к приказу МО 1982 г. № 0200 и устанавливают строгие требования к подготовке проектов этих приказов, основными из которых являются следующие:

- они печатаются на стандартных листах;
- подписываются одним должностным лицом (командиром, начальником, лицом временно исполняющим должность или обязанности командира, начальника);
- в титульной части приказов указывается действительное наименование объединения, соединения, части (для режимных - указывается их условное наименование, т.е. войсковая часть 00000);
- приказ состоит из параграфов (при наличии нескольких вводных частей).

Параграф состоит из пунктов. Пункты приказа располагаются по алфавиту. В них без сокращений указываются следующие данные:

1. Воинское звание.
2. Ф.И.О. (фамилия пишется крупным шрифтом).
3. Должность, занимаемая ко времени издания приказа.
4. Наименование воинской части и соединения.
5. Должность, на которую назначается военнослужащий (т.е. новая должность) и номер военно-учетной специальности (ВУС) по ней.

Все пункты приказа имеют единую порядковую нумерацию.

Для записи сведений о годе рождения, образовании военнослужащего, с какого времени он в Вооруженных Силах, личном номере офицера под соответствующим пунктом издается пояснение к пункту («боковик»).

В «боковиках» о назначении военнослужащих указывается на какие должности они перемещаются и причины перемещения:

- с повышением - в порядке продвижения по службе;
- на равную должность - для создания необходимой укомплектованности или для более целесообразного использования по опыту работы, по специальности;
- с понижением - по причинам, изложенным в ст. 30 Положения (приказ МО 1985 г. № 100), с учетом Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» и Дисциплинарного устава.

При необходимости в «боковиках» указываются документы, на основании которых издаются приказы, устанавливаются или сохраняются должностные оклады (тарифные разряды) по прежним должностям.

В «боковиках» пунктов приказов об увольнении военнослужащих указывается:

- дата их рождения;
- выслуга лет в ВС (в календарном и льготном исчислениях);
- в какой военный комиссариат подлежит направлению на воинский учет;
- личный номер военнослужащего;
- сведения о заключенном контракте (на какой срок заключен);

- заключение военно-врачебной комиссии о годности их к военной службе;
- другая информация, закрепляющая права и льготы военнослужащих;
- установленные инструкцией ГУК МО цифровые коды следующей структуры:
например, 059.0907. КО 610 ГАОЗ. 3792.200.0210002. 22. 0026. 79. 073. 554. 11. 1806. 11.11, где:

1. Код вида ВС.
2. Код органа управления.
3. Буквенно-цифровой код учетной группы части по схеме учета (приказ МО 1993 г. № 096).
4. Код основной должности по штату.
5. Код штатной категории должности.
6. Номер ВУС по должности.
7. Код уровня военного образования увольняемого офицера.
8. Код высшего по уровню оконченного военного учебного заведения.
9. Год окончания военно-учебного заведения.
10. Признак места службы.
11. Признак убыли.
12. Код основания увольнения.
13. Код республики (края, области, города), куда увольняется офицер.
14. Признак наличия права на пенсию.
15. Признак учета должности.

При проведении правовой экспертизы проектов приказов по личному составу о перемещении военнослужащих по службе офицерам юридической службы следует обращать внимание на:

1. Полномочие должностных лиц в издании приказов о назначении военнослужащих на должности с соответствующей штатной категорией (изложены в ст. 42 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе»), о присвоении им воинских званий (ст. 46 Закона), об увольнении их с военной службы (ст. 48 Закона).

2. Обязательность назначения (перемещения) военнослужащего на должность по специальности, полученной в военно-учебном заведении или по опыту работы.

3. Причины перемещения:

- на высшую должность (только в порядке продвижения по службе);
- на равную должность (по организационно-штатным мероприятиям, или для более целесообразного использования по специальности, или опыту работы);
- на должность с понижением.

4. Соблюдение норм законов и иных правовых актов, закрепляющих права военнослужащих и установленные для них льготы.

Так, например:

- право на прохождение военнослужащими, чьи должности сокращены по соответствующим директивам, в соответствии с пунктом 5 ст. 41 Закона РФ «О военной обязанности и военной службе» военной службы не на воинских должностях (зачисленными в распоряжение соответствующих командиров и начальников) сроком до 6 месяцев может возникнуть только при наличии в титульной части приказа по личному составу или параграфе этого приказа слов «в связи с организационно-штатными мероприятиями». При отсутствии этих слов срок нахождения в распоряжении не может превышать 3-х месяцев;

- право на исчисление пенсии с должностных окладов по прежним должностям офицерам, ранее переведенным по состоянию здоровья или возрасту с летной работы, подводных лодок, атомных подводных кораблей и линейных тральщиков, а также офицерам в звании подполковника, ему равному и выше, переведенным в интересах службы по состоянию здоровья, по возрасту или в связи с организационно-штатными мероприятиями с должностей, которые они занимали не менее 1 года, и имевшим на день перевода выслугу, дающую пенсию за выслугу лет, на должности, с меньшими должностными окладами, возникает только при наличии в «боквиках» приказов по личному составу слов «Выслуга лет: в календарном исчислении - 20 лет, в льготном исчислении - 22 года. В должности с (указывается с какого времени)». Должностной оклад до перемещения по ____ тарифному разряду (____ тыс. рублей в месяц). Перемещается на должность с меньшим окладом денежного содержания в связи с (указывается причина перемещения) с сохранением права на исчисление пенсии за выслугу лет в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 г. №941 (приказы МОРФ 1994 г. № 350 и 1995 г. № 70);

при проведении юридического контроля проектов приказов (по личному составу) о переводах военнослужащих на должности в другие воинские части и учреждения обращать внимание командования на наличие в этих частях возможностей по обеспечению прав военнослужащих в соответствии с пунктом 2 ст. 22 Закона Российской Федерации « О статусе военнослужащих» (обеспечение жилыми помещениями по нормам, установленным законодательством, военнослужащих, прослуживших 10 лет и более).

5. На заключенный военнослужащим контракт о прохождении военной службы и на соответствие вида контракта, заключенного с ним, особенно при назначении его на должность со штатной категорией «полковник» и выше.

6. Соблюдение конкурса при назначении военнослужащих на должности в военно-учебные заведения.

В ходе проведенных Управлением делами Минобороны России проверок состояния правовой работы в видах ВС, военных округах, главных и центральных управлениях МО в 1994- 1996г. были выявлены типовые нарушения, допускаемые при издании приказов (по личному составу) о назначении:

- проекты приказов по личному составу юридический контроль в соответствующих подразделениях юридической службы не проходят;
- пункты приказов по одному основанию (например, в связи с организационно-штатными мероприятиями) в отдельные параграфы не выделяются;
- «боковики» пунктов приказов исполняются в нарушение требований приказа МО 1982 г. № 0200;
- в «боковиках» пунктов включается информация, не предусмотренная Правилами составления проектов приказов (о ходатайствах соответствующих командиров, о сокращении должности, согласии офицера, подаче им рапорта по этому вопросу об обеспечении жилой площадью и т.п.);
- в «боковиках» не указывается на какие должности перемещаются военнослужащие;
- на первых экземплярах приказов по личному составу ставятся подписи и визы неуполномоченными на это должностными лицами и оттиски уменьшенных образцов печатей;
- подписание приказов о назначении на должности выпускников военных училищ, состоящих в распоряжении соответствующих командиров, производится с превышением установленного пунктом 5 статьи 41 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» 3-х месячного срока.

При проведении юридического контроля проектов приказов (по личному составу) об увольнении военнослужащих следует обращать внимание на:

1. Полномочие должностных лиц по увольнению военнослужащих (ст. 48 Закона).
2. Соответствие оснований увольнения военнослужащих пунктам и статьям Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе».
3. Обеспеченность военнослужащих, имеющих выслугу 10 и более лет, предоставленных к увольнению с военной службы по достижению предельного возраста, по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, по месту службы жилой площадью по нормам, установленным законодательством.
4. На наличие в «боковиках» пунктов проектов приказов об увольнении военнослужащих, имеющих право на исчисление пенсии по увольнению с большего должностного оклада, ссылки на это право (устанавливается в соответствии с Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22.09.1993г. № 941).
5. Правильность наименования занимаемой должности военнослужащим, представленным к увольнению с военной службы (для конкретной должности штатом устанавливается конкретный должностной оклад (тарифный разряд), с которого должен исчисляться размер пенсии).
6. На очередность расположения в проекте приказа статей, частей и пунктов, по которым производится увольнение, в соответствии с их расположением в Законе Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе».

К типовым нарушениям, допускаемым при издании приказов об увольнении военнослужащих, следует отнести:

- в отдельных приказах (по личному составу) не делается ссылка на ст. 48, часть 1 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» при увольнении военнослужащих по истечению установленного срока его военной службы (увольняются без указания статьи);
- увольнение военнослужащих, халатно относящихся к исполнению служебных обязанностей, недисциплинированных, самоустранившихся от выполнения должностных обязанностей, склонных к пьянству, производится по основанию, предусмотренному ст. 49 части 2 пункта «г» Закона (как переставших отвечать установленным к нему в соответствии с Законом требованиям), что позволяет им получать при увольнении единовременное пособие в размере 40% от установленного пунктом 3 ст. 22 Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих»;
- при увольнении военнослужащих в связи с организационно-штатными мероприятиями в «боковиках» пунктов приказов не упоминается о подаче рапортов об увольнении;
- при увольнении офицеров по ходатайствам товарищеских судов чести за совершение проступков, порочащих честь военнослужащих, часто нарушается норма ст. 29 Положения о товарищеских судах чести (каждой инстанции для принятия решения об увольнении офицера устанавливается срок до 1 месяца). При обжаловании такой приказ признается незаконным.

При проведении юридического контроля проектов приказов (по личному составу) о присвоении военнослужащим очередных воинских званий необходимо обращать внимание:

1. На соответствие штатной категории (воинского звания по занимаемой военнослужащим должности) присваиваемому очередному воинскому званию.
2. На сроки представления военнослужащих к присвоению очередных воинских званий.

(продолжение следует)

ТАБЛИЦА СООТВЕТСТВИЯ

оснований увольнения военнослужащих пунктам и статьям Закон РФ «О воинской обязанности и военной службе»

По статье 48, части 3 (по достижении предельного возраста пребывания на военной службе)	- в проект приказа включаются только достигшие соответствующего предельного возраста пребывания на военной службе (на момент его подписания)
Досрочно по статье 49, части 1 пункту "а" и по статье 49, части 4 (по состоянию здоровья)	- в проект приказа включаются военнослужащие, признанные военно-врачебными комиссиями негодными к военной службе или ограничению годными к военной службе (в представлениях к

увольнению их указывается номер свидетельства о болезни, кем и когда оно выдано, кем и когда утверждено заключение ВВК о признании военнослужащего негодным к военной службе и о подаче военнослужащим рапорта об увольнении его в запас в связи с признанием ограниченно годным к военной службе)

Досрочно по статье 49, части 2 пункту "а" (в связи с организационно-штатными мероприятиями)

- в проект приказа об увольнении включаются военнослужащие, чьи должности сокращены по директиве соответствующего должностного лица (в представлении к увольнению и в "боковике" пункта приказа должны быть указаны номер и дата директивы);

- при рассмотрении вопроса о порядке досрочного увольнения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, с зачислением в запас в связи с организационно-штатными мероприятиями, в первую очередь следует принимать во внимание вид контракта, заключенного с военнослужащим:

- военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, предусмотренному пунктом "а" части 1 статьи 33 Закона Российской Федерации "О воинской обязанности и военной службе", при сокращении занимаемой им должности может в соответствии с частью 2 статьи 33 этого же Закона быть назначен на воинскую должность с переводом к другому месту службы без его согласия;

- военнослужащий, ранее заключивший контракт о прохождении военной службы по пункту "б" части 1 статьи 33 Закона, при сокращении занимаемой им должности, может быть назначен на другую (высшую или равную) должность, но в той же воинской части. При невозможности размещения его в той же части, у него возникает право на увольнение в связи с организационно-штатными мероприятиями;

- при заключении военнослужащим контракта о прохождении военной службы по пункту "в" части 1 статьи 33 Закона у него появляется право на увольнение в связи с организационно-штатными мероприятиями при невозможности его размещения в той же воинской части и на аналогичную ранее занимаемой им должность.

По иным пунктам части 2 статьи 49

- за конкретные факты невыполнения военнослужащим условий контракта или совершенного им проступка, порочащего честь военнослужащего, или по иным обстоятельствам;

- к представлениям к увольнению этих военнослужащих в необходимых случаях прилагаются материалы расследований, рапорты военнослужащих и др.

Юрисконсульт в воинской части

полковник юстиции Дементьев В.Е., заместитель начальника аппарата директора ФСЖБ России, начальник юридического отдела

В демократическом обществе с развивающейся экономикой, основанном на законе, юрист столь же необходим, как врач, учитель, пожарный и т.д. Известно, что по числу юристов на сегодняшний день Россия отстает от ряда развитых стран (в США один юрист приходится на 500 граждан, в ФРГ и Италии - на 1000, во Франции - на 2000). Но и там не хватает квалифицированных кадров, и, чтобы ликвидировать дефицит, предпринимаются реформаторские шаги по формированию класса «новых» юристов.

Военная юстиция, как составная и в то же время специальная часть общегосударственной юстиции, связывает свое рождение с именем Петра I. С его «легкой» руки в полках была введена должность аудитора-руководителя военно-уголовного процесса. Вспомним Александра Радищева - автора «крамольного» «Путешествия из Петербурга в Москву», который служил обер-аудитором в штабе 9-ой Финляндской дивизии. Должность аудитора была сложной и включала в себя функции следователя, прокурора, судьи... В обязанности капитана Радищева входил надзор за судебными процессами в полковых судах (кригсрехтах), где рассматривались дела о преступлениях солдат и младших офицеров. От юридического заключения обер-аудитора (дивизионного прокурора) во многом зависела судьба виновных. Так, Радищев в свое время не допустил расправу над тремя солдатами Рязанского полка, приговоренных кригсрехтом полка к смертной казни за убийство, сумев доказать, что оно не было умышленным. Разразившаяся крестьянская война Емельяна Пугачева и нежелание участвовать в судебных расправах над восставшими вынудили Радищева подать в отставку. Прощение было удовлетворено и обер-аудитор был отставлен от военной службы с награждением секунд-майорского чина.

В уцелевших главах второго тома поэмы Гоголя «Мертвые души» появляется новая фигура первой половины девятнадцатого века - юрисконсульт, который играет ключевую роль. Да и статус его в сравнении с нынешним разительно отличался в сторону значительности.

В дальнейшем реформирование военной юстиции связано с императором Александром II, а именно, создание им военной юридической академии (1878 г.), которая стала лучшим в Европе центром военно-юридического образования и в целом военного права. Вся последующая дореволюционная эпоха свидетельствует о высоком уровне правового обеспечения жизнедеятельности армии и флота.

Послеоктябрьский период, особенно 30-е годы, характеризуется развитием военно-юридической мысли на базе созданной военно-юридической академии (1939 г.), где были свои взлеты и падения.

Как же сегодня развивается военная юстиция? Какое место ей определено в современной военной структуре общества? В настоящее время на основании Указа Президента Российской Федерации от 6 июля 1995 г. № 673 «О концепции правовой реформы» разработан и осуществляется план военно-правовой реформы в Вооруженных Силах Российской Федерации. Данный документ содержит предложения по организации как новых институтов армии (военная полиция, военная адвокатура, дисциплинарные суды), так и реорганизации ныне действующих (юридическая служба, военная прокуратура и военные суды).

Реформирование военно-юридической системы, на мой взгляд, должно прежде всего опираться на соответствующий отечественный и положительный зарубежный опыт. В последнее время все больше появляются публикации о военно-юридических органах в вооруженных силах ведущих стран НАТО, где, конечно, освещается позитивный опыт. Не ставлю целью перед собой в данной статье его пересказывать, а могу лишь акцентировать внимание на некоторых существенных моментах. И, прежде всего, на то, что основой деятельности (правовой базой) военно-юридических органов, к примеру США, является «Единый военно-юридический кодекс» (1950 г.). Этот кодифицированный акт регулирует практически все вопросы правового обеспечения жизнедеятельности ВС США. Военно-юридическая система ВС США соответственно включает: военно-юридическую службу ВС США, управление расследований видов ВС, военно-судебную систему, подразделения военной полиции, то есть единый комплекс (систему) органов военной юстиции. Высшим военно-юридическим органом является управление юридических служб МО, директор которого (он же генеральный юрисконсульт МО США) подчиняется непосредственно Министру обороны и по сути является главным специалистом по правовым вопросам и законодательной деятельности Министерства обороны. И еще один характерный количественный показатель. Так, в штабе механизированной дивизии сухопутных войск США отделение военно-юридической службы насчитывает 25 человек. А сколько в мотострелковой (танковой) дивизии Вооруженных Сил Российской Федерации? Одна должность, да и то «неудобная» (публикация в Красной Звезде от 17.10.97 г.).

По некоторым подсчетам в нашей стране работают более 90 тысяч юрисконсультов, то есть больше, чем судей, прокуроров и адвокатов вместе взятых. И в то же время отсутствует верховный орган, который бы их объединял (методическая помощь, правовая информация, обмен опытом, повышение квалификации) как другие юридические сообщества. Положение юрисконсультов в иерархии коллег других правовых специальностей более чем скромное. Почти нигде, кроме как в Военном университете, военных юрисконсультов не готовят, хотя такие специалисты особенно необходимы в условиях экономического хаоса и правового беспредела. Не определен их правовой статус. Не решен вопрос - к кому их относить? Увы, ни к правоохранительным органам, ни к органам юстиции военные юрисконсульты не относятся.

Отсутствует также Федеральный закон (или по крайней мере «свежее» положение) о Федеральной юридической службе (в том числе и военной). Считаю обязательными государственное регулирование статуса юридических служб, направляющую роль в методической помощи со стороны государства.

Особенность работы юрисконсульта в воинской части (особенно в рыночных отношениях) в том, что он должен быть одной из ключевых фигур воинской части. Ни одно из организационных, кадровых, а тем более правовых

решений командир не должен принимать без правовой экспертизы и визы юрисконсульта (суть дела не в формальном визировании). Анализ исполнения ряда хозяйственных договоров показывает, что убытки, понесенные воинскими частями - результат того, что юриста используют не в качестве первого помощника и советника в вопросах сбалансирования интересов воинской части и законов (чтобы инициатива и предприимчивость не входили в противоречие с Законом), а пожарного, когда все сгорело. Здесь, на мой взгляд, весьма актуальна для деятельности юрисконсульта в воинских частях проблема доверия между офицером-юристом и командиром, а именно тип отношений «офицер-юрист - командир». Положение юрисконсульта в воинской части в данных условиях прежде всего зависит от командира - единоначальника (его образования, кругозора воспитания). Некоторые командиры готовы в любой момент возложить на юрисконсульта ответственность за срывы, провалы. Мудрые же командиры ищут у юрисконсультов толковых советов, поддержки. В идеальном случае юрисконсульт (помощник командира по правовой работе) - это человек «команды», что предполагает высокую степень доверия между ним и командованием. Да, именно юрисконсульт является доверенным человеком командира, он всегда в курсе всех дел, он ежедневно бывает у командира, с ним советуются по всем вопросам, без его визы не подписывается не один документ. А иначе получим юрисконсульта-формалиста: разъяснил правовую сторону вопроса - и трава не расти, а командир пусть голову ломает.

Главными функциями юрисконсульта являются организующая и контролирующая. Его задача четко организовать правовую работу во всех воинских частях и соединениях и контролировать ее исполнение. В поле его зрения должны постоянно быть: организационно-распорядительные акты, номенклатура дел на текущий год, правовой контроль за управленческой деятельностью командования, контроль за наличием и исполнением должностных инструкций военнослужащими и гражданским персоналом, инструкций по организации делопроизводства, инструкций по технике безопасности и противопожарной безопасности, распорядка и регламента служебного времени и многие другие. Обязанность юрисконсульта заключается в том, чтобы во всех вышеназванных и других актах не было противоречий, несоответствий действующему законодательству.

Если взять такие направления деятельности юрисконсульта, как подготовка и издание приказов командира воинской части; участие в составлении договоров и последующий контроль их исполнения; организация претензионной и исковой работы; устранение дебиторской и кредиторской задолженности; решение правовых вопросов, возникающих в ходе прохождения военной службы и трудовые отношения, то речь сегодня должна идти о реальном повышении статуса военного юрисконсульта. В коммерческих структурах это уже поняли и не зря там имеются должности, к примеру, заместителя генерального директора по правовым вопросам. Пока же реально не повышен правовой статус юрисконсульта воинской части в нормативном порядке, то он так и останется «пешкой» в большой игре. И все мои размышления об «организующей и контролирующей функциях» останутся пустым звуком.

Так кто же такой юрисконсульт в воинской части? Какая роль отводится ему сегодня? По моему глубокому убеждению, это, прежде всего, человек, обладающий профессиональным знанием закона, который, образно говоря, находится между законом и военнослужащим. Его основная функция, пожалуй, в том и состоит, чтобы военнослужащие знали, исполняли и уважали закон. Едва ли надо доказывать, что в правовом государстве, к которому мы стремимся, все вопросы функционирования любых управленческих структур должны решаться на серьезной правовой основе с помощью соответствующих юридических служб, оснащенных современной оргтехникой и обеспеченных современными правовыми базами данных. Именно юрисконсульты своим повседневным трудом внедряют в повседневную жизнь армии элементы права, способствуют ликвидации правовой неграмотности военнослужащих. Военные юрисконсульты и их труд должны быть востребованы военнослужащими и гражданским персоналом армии, как участниками правового оборота! Без этого рассчитывать на серьезную постановку дела нельзя.

Как командиру сохранить государственное имущество *майор юстиции Сас Я.О., юрист-консульт юридической службы ВМФ*

Ни для кого не секрет, что в Вооруженных Силах проходит сокращение численности личного состава и в дальнейшем планируется, что эта работа будет наращивать свои темпы. Мы не станем обсуждать правильно ли это или нет. В конце концов это задача государственная и подлежит обязательному исполнению воинскими должностными лицами в пределах их компетенции.

Большую тревогу, особенно для командиров воинских частей, вызывают пути решения этой задачи и порядок проведения организационно-штатных мероприятий в Вооруженных Силах Российской Федерации. И это вполне понятно, поскольку именно командир отвечает за соблюдение прав военнослужащих, увольняемых с военной службы и, в то же время, командиру необходимо предпринять все меры для полного расчета не только части с военнослужащим, но и военнослужащего с частью.

К сожалению командиров, при увольнении военнослужащих по организационно - штатным мероприятиям, да и по иным основаниям, у первых на много больший список обязанностей чем прав и зачастую у командира просто не хватает полномочий, чтобы надлежаще исполнить свои служебные обязанности. Многие увольняемые понимая это, преследуя определенные, в том числе и корыстные цели, используют такое положение дел и нередко с успехом.

Естественно нельзя утверждать, что все увольняемые пользуются этим. Нет, большинство военнослужащих при увольнении не теряют свою порядочность, но, справедливости ради, необходимо отметить, что случается и по другому.

Простым примером несоответствия объема прав командира воинской части его обязанностям является привлечение военнослужащего, увольняемого с военной службы, к материальной ответственности за ущерб причиненный государству, независимо от того обнаружен этот ущерб до или после увольнения военнослужащего в запас. А вероятность причинения материального ущерба государству увольняемым военнослужащим достаточно велика, поскольку в процессе прохождения военной службы военнослужащему выдается в пользование немалое количество материальных ценностей, которые при его увольнении подлежат возврату воинской части. Однако не всегда военнослужащие при увольнении возвращают, находящиеся у них в пользовании, материальные ценности воинской части.

В соответствии со статьей 72 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации командир является единоначальником, в мирное и военное время отвечает в том числе и за состояние и сохранность вооружения, военной техники и других материальных средств. Однако предоставленные командиру права по привлечению военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный его подчиненными государству, особенно в процессе увольнения или после увольнения недостаточны для немедленного возмещения причиненного ущерба.

С одной стороны, это затрудняет деятельность командира в этом направлении, но с другой - является гарантией соблюдения прав увольняемых военнослужащих. Именно благодаря такому положению дел многие суммы ущерба, причиненного государству списываются за счет государства и остаются невостребованы с виновных лиц.

Командирам и начальникам всех степеней не следует забывать, что хотя они и не могут немедленно возместить материальный ущерб, причиненный государству их увольняемым или уволенным подчиненным, но обладают правом воспользоваться механизмом по привлечению таких лиц к материальной (в период прохождения военной службы) либо гражданско-правовой (после увольнения с военной службы) ответственности путем обращения в суд, и, таким образом, за счет виновных возместить имущественный ущерб, причиненный воинской части, а значит и государству. Более того, обращение в суд по данному поводу является не только их правом, но и их обязанностью. Невыполнение подобных действий может привести к привлечению самих командиров к материальной ответственности в счет погашения материального ущерба, причиненного их подчиненными.

Так, в соответствии со статьей 12 Положения о материальной ответственности военнослужащих за ущерб причиненный государству, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1984 года и объявленного приказом Министра обороны СССР 1984 года № 85, командиры (начальники) за ущерб, причиненный государству их подчиненными, привлекаются к материальной ответственности, когда эти командиры (начальники) своими неправильными распоряжениями нарушили установленный порядок учета, хранения, использования, расходования и перевозки военного имущества, не приняли необходимых мер к предотвращению хищения, уничтожения, повреждения и порчи военного имущества, возмещению виновными лицами причиненного государству ущерба.

Итак, если военнослужащий, причинивший материальный ущерб государству, увольняется или уволился, как необходимо поступить командиру воинской части?

Прежде всего ни коим образом нельзя нарушать права этого военнослужащего в процессе его увольнения, как то: не выплачивать денежное довольствие либо иные денежные выплаты, не производить выдачу предписания об убытии в военный комиссариат для постановки на воинский учет, либо иные действия, затрагивающие права военнослужащих и направленные на так называемое «добровольное» возмещение ущерба самим военнослужащим. Подобные действия командиров могут привести к обращению военнослужащего в суд и стать основанием для принятия судом решения о незаконности его увольнения. Последствия принятия судом такого решения рассматривались в предыдущих номерах журнала и, на мой взгляд, достаточно неприятны для командира и воинской части в целом, поскольку это влечет дополнительные финансовые расходы.

В случае обнаружения материального ущерба, причиненного государству уволенным военнослужащим при исполнении последним служебных обязанностей, командир имеет право и обязан предъявить к этим лицам иск в

общегражданском порядке на сумму причиненного ущерба (п. 10 приложения № 2 к приказу Министра обороны СССР 1984 года № 85).

В случае обнаружения материального ущерба, причиненного увольняемым военнослужащим, командиру, прежде всего, необходимо поставить об этом в известность самого военнослужащего и пояснить, что в случае невозмещения им причиненного ущерба командир вынужден будет привлечь его до увольнения с военной службы к материальной ответственности либо после его увольнения обратиться в суд и привлечь его к гражданско-правовой ответственности в целях возмещения причиненного им ущерба. Для военнослужащего это не лучший выход, поскольку, на практике, большинство уволенных военнослужащих имеют трудоспособный возраст и, независимо от права на пенсию, продолжают трудиться, и начинать трудовые правоотношения с предъявления исполнительного листа о взыскании определенной суммы не будет говорить о нем как о безупречном работнике. Большинство увольняемых добровольно возмещают в этом случае материальный ущерб до увольнения с военной службы.

В соответствии с пунктом 12 Инструкции о порядке возмещения военнослужащими материального ущерба, причиненного государству (приложение № 2 к приказу Министра обороны СССР 1984 года № 85) в случае увольнения с военной службы военнослужащих, привлеченных к материальной ответственности, и не возместивших ко дню убытия из воинской части причиненный ими государству ущерб, в десятидневный срок в суд по месту их жительства (работы) высылаются исполнительные надписи органов, совершающих нотариальные действия. Подобные же требования изложены и в пункте 22 Положения о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству.

Однако на практике достаточно проблематично найти, орган, совершающий нотариальные действия, согласившийся сделать исполнительную надпись, по той простой причине, что данный вопрос подлежит разрешению только в судебном порядке (см. определение Военной коллегии Верховного Суда РФ от 7.08.97 № 3н-79/97; «Право в Вооруженных Силах» № 1 за 1998 г.). Также в этом случае достаточно тяжело соблюсти десятидневный срок. Исходя из этого, представляется более целесообразным привлечь причинителя вреда к гражданско-правовой ответственности в судебном порядке за материальный ущерб в период прохождения военной службы, чем обжаловать неправомерные действия органа, отказавшегося сделать исполнительную надпись.

Таким образом, мы пришли к наиболее оптимальному и правильному выходу - командиру необходимо обращаться в суд.

По общему правилу для этого командиру лично, либо иному должностному лицу воинской части, которому предоставлены такие полномочия командиром и выдана соответствующая доверенность, необходимо составить и подать в суд исковое заявление.

Требования к форме и содержанию искового заявления были рассмотрены в предыдущих номерах журнала. Напомним, что эти требования изложены в статье 126 ГПК РСФСР.

Исковое заявление составляется в двух экземплярах и подается в суд по месту жительства ответчика. Выяснить место жительства ответчика не представляет сложности, поскольку воинская часть выдавала военнослужащему предписание с предложением убыть в конкретный военный комиссариат по избранному месту жительства для постановки на воинский учет. В военном комиссариате имеются данные о месте жительства конкретного военнообязанного.

В исковом заявлении следует подробно обосновать правомерность привлечения бывшего военнослужащего к гражданско-правовой ответственности за материальный ущерб, причиненный им на службе. При этом необходимо обратить особое внимание на условия привлечения к ней.

Первым условием является наличие имущественного ущерба, причиненного государству. Необходимо также помнить, что возмещению подлежит прямой действительный ущерб. Наличие ущерба означает, что данный ущерб должен быть каким-то образом зафиксирован и реальнее всего в документах бухгалтерской отчетности. В воинской части это сделать достаточно просто. На основании Положения о финансовом хозяйстве воинской части Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенного в действие приказом Министра обороны СССР 1973 года № 80, в каждой воинской части ведется книга учета недостач (форма № 45). В соответствии с пунктом 20 Инструкции о порядке ведения книг финансового учета и составления финансового отчета (приложение № 6 Положения) записи в книгу учета недостач производятся на основании приказа командира воинской части.

Таким образом, при обнаружении командиром воинской части ущерба, причиненного государству, он обязан назначить административное расследование для выявления виновных лиц, если они не установлены актом ревизии или иным путем и издать приказ о внесении указанного ущерба в книгу учета недостач.

(окончание в следующем номере)

Порядок увольнения высвобождаемых работников (окончание, начало в № 1 за 1998 г.)

капитан юстиции Савенко И.Г., старший офицер отдела правовых отношений, льгот и компенсаций Управления труда и заработной платы гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации

Необходимо также учитывать дополнительные ограничения возможности увольнения работников по инициативе администрации, установленные законодательством. В соответствии со статьей 170 КЗоТ увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (одиноких матерей - при наличии у них ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка инвалида до шестнадцати лет), по инициативе администрации не допускается, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством.

Женщины, уволенные в связи с выводом или передислокацией воинских частей, имеющие право на обязательное трудоустройство в соответствии с действующим законодательством и проживающие на территории Российской Федерации, трудоустраиваются по месту жительства органами государственной службы занятости населения (приказ Министра обороны Российской Федерации 1992года № 170).

Дополнительные гарантии при расторжении трудового договора (контракта) установлены и для работников моложе 18 лет. Их увольнение по инициативе администрации помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия государственной инспекции труда субъекта Российской Федерации и районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних. При этом расторжение трудового договора в связи с ликвидацией воинской части (предприятия), сокращения численности или штата работников производится лишь в исключительных случаях и не допускается без последующего трудоустройства (статья 183 КЗоТ).

В целях создания условий и содействия в реализации основных прав профсоюзов Федеральным законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" предусмотрены гарантии для работников, входящих в состав профсоюзных органов и не освобожденных от основной работы. Для этой категории лиц увольнение по инициативе работодателя допускается помимо общего порядка увольнения только с предварительного согласия профсоюзного органа, членами которого они являются, профгруппоргов - соответствующего органа подразделения (при его отсутствии - соответствующего профсоюзного органа в организации), а руководителей и членов профсоюзных органов в организации, профорганизаторов только с предварительного согласия соответствующего объединения (ассоциации) профсоюзов. Освобожденным профсоюзным работникам, избранным (делегированным) в профсоюзные органы при невозможности предоставления им соответствующей работы (должности) по прежнему месту работы в случае реорганизации работодателя или его правопреемник, а в случае ликвидации организации профсоюз сохраняют за освобожденным профсоюзным работником его средний заработок на период трудоустройства, но не свыше шести месяцев, а в случае учебы или переквалификации - на срок до одного года, а также другие гарантии, установленные статьей 235 КЗоТ.

Увольнение по сокращению штата, численности работников будет правомерным, если соблюдены шесть следующих условий:

- 1) сокращение штатов, численности работников действительно производится, т.е. сокращается количество должностей согласно штату или штатному расписанию;
- 2) учтены производительность труда и квалификация работника;
- 3) при равной производительности труда и квалификации учтено право преимущественного оставления на работе;
- 4) были приняты меры к трудоустройству увольняемого работника путем перевода с его согласия на другую имеющуюся вакантную должность;
- 5) соблюдены дополнительные гарантии, установленные действующим законодательством для определенной категории работников;
- 6) предоставлены дополнительные по сравнению с действующим законодательством гарантии и компенсации, установленные в коллективном договоре.

При расторжении трудового договора в связи с ликвидацией воинской части согласия выборного профсоюзного органа не требуется. Не требуется такое согласие при проведении мероприятий по сокращению численности или штата, если в воинской части отсутствует соответствующий выборный профсоюзный орган, и если высвобождаемый работник не является членом профсоюза.

Для получения предварительного согласия на увольнение работника командование должно обратиться в выборный орган того профсоюза, членом которого является конкретный работник. Запрос о согласии профсоюза на увольнение работника, с указанием оснований и соответствующих пунктов статьи 33 КЗоТ, командование направляет в письменном виде с приложением всех необходимых документов. Дальнейшие действия командования должны учитывать существующий порядок увольнения работника в связи с сокращением численности или штатов. Прежде всего необходимо получить письменный документ, подтверждающий согласие выборного профсоюзного органа на увольнение (копия протокола заседания профсоюзного органа либо выписка из такого протокола и т.п.). Также необходимо проверить правомочность состава профоргана по принятию подобных решений и какое количество проголосовало за согласие на увольнение работника, так как решение должно приниматься большинством голосов.

До издания приказа об увольнении профсоюзный орган вправе пересмотреть свое постановление о согласии на увольнение и отказать администрации в этом. В таком случае расторжение трудового договора не допускается (п. 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22 декабря 1992 г.).

Срок расторжения трудового договора с работником исчисляется со дня получения согласия выборного профсоюзного органа, действующего на предприятии, и составляет один месяц (статья 35 КЗоТ). Законодательство не предусматривает приостановление этого срока, поэтому нахождение увольняемого работника в очередном отпуске,

болезнь и т.п. не влияют на течение данного срока (п. 18 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22 декабря 1992 г.).

Особо следует остановиться на предоставлении социально-трудовых гарантий федеральным государственным служащим.

До внесения в установленном порядке изменений в приказ Министра обороны Российской Федерации 1996 года № 205 при проведении мероприятий по сокращению численности органов военного управления Министерства обороны Российской Федерации, связанных с высвобождением гражданского персонала необходимо руководствоваться постановлениями Минтруда России от 8 апреля 1996 г. № 17, а также Минтруда и Минюста от 9 апреля 1996 г. № 19.

При проведении мероприятий по сокращению численности работников органов управления Министерства обороны высвобождение производится в порядке, определенном статьей 40-2 КЗоТ.

Увольнение производится со ссылкой на п. 1 ст. 33 КЗоТ. Предоставление компенсаций указанным работникам различается в зависимости от того, является ли работник федеральным госслужащим или занимает должность, не относящуюся к государственным должностям.

На федеральных госслужащих распространяется действие КЗоТ с особенностями, предусмотренными Федеральным законом "Об основах государственной службы Российской Федерации" (приказ Министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 205):

- государственным служащим должны быть предложены государственные должности государственной службы в других государственных органах с учетом их профессии, квалификации и занимаемой должности, если им не может быть предоставлена работа в том же федеральном органе исполнительной власти (ст. 16 Федерального закона);

- при невозможности трудоустройства федеральным государственным служащим, заключившим трудовой договор на неопределенный срок, гарантируется переподготовка с сохранением на этот период денежного содержания по занимаемой до высвобождения госдолжности и непрерывного трудового стажа, а также предоставление возможности замещения иной госдолжности (ч. 2 ст. 16 Федерального закона).

Порядок и условия переподготовки указанных лиц установлены Положением о повышении квалификации и переподготовки федеральных государственных служащих, уволенных из аппаратов органов государственной власти РФ в связи с ликвидацией или реорганизацией этих органов, сокращении штата, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 г. № 1722:

- в соответствии с п. 1 ст. 40-3 КЗоТ государственным служащим выплачивается выходное пособие в размере среднего заработка;

- в соответствии с ч. 2 ст. 16 Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации", высвобождаемым федеральным государственным служащим выплачивается средний заработок в течении трех месяцев со дня увольнения (без зачета выходного пособия);

- в случае непредоставления работы с учетом профессии и квалификации служащие остаются в реестре государственных служащих (с указанием в резерве) с сохранением в течении года со дня увольнения непрерывного стажа государственной службы;

- федеральным служащим, имеющим на день высвобождения право на государственную пенсию в соответствии с Законом РФ "О государственных пенсиях в РФ" и Законом РФ "О занятости населения в РФ", а также необходимый стаж госслужбы (у мужчин 12,5 лет, у женщин 10 лет), устанавливается ежемесячная доплата к государственной пенсии в соответствии с Указом Президента от 16 августа 1995 г. № 854 (приказ Министра обороны 1996 года № 205, директива заместителя Министра обороны Российской Федерации от 19 июня 1996 г. № 182/2-373). За указанными лицами и членами их семей сохраняется медицинское и санаторно-курортное обслуживание, которое они имели на день прекращения госслужбы к моменту выхода на государственную пенсию.

В трудовую книжку работника, увольняемого по сокращению численности или штата работников, вносится запись "Уволен в связи с сокращением численности (штата) работников, п. 1 ст. 33 КЗоТ РФ".

Приложение 1

ОБРАЗЕЦ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОБ УВОЛЬНЕНИИ ПРИКАЗ

командира войсковой части 00001 № 101

15 октября 1997 г.

п. Южный

В связи с предстоящим сокращением штата части с 1 января 1998 г. предупредить следующих работников: (перечисляются должности и фамилии увольняемых) об увольнении их 31 декабря 1997 г. по пункту 1 статьи 33 КЗоТ.

Приказ объявить под роспись каждому работнику с указанием даты ознакомления.

Командир войсковой части 00001 (*воинское звание и подпись*)

С предупреждением ознакомлены (*подпись*) (*дата*)

Приложение 2

ОБРАЗЕЦ АКТА, СОСТАВЛЯЕМОГО КОМАНДОВАНИЕМ В СЛУЧАЕ ОТКАЗА РАБОТНИКА ПОДПИСЫВАТЬ ПРИКАЗ О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ О ПРЕДСТОЯЩЕМ УВОЛЬНЕНИИ АКТ

Мы, нижеподписавшиеся, составили настоящий акт о том, что делопроизводитель А.В. Иванова отказалась от подписи доведенного ей приказа о предупреждении об увольнении 31 декабря 1997 г. по пункту 1 статьи 33 КЗоТ, в связи с предстоящим сокращением штата войсковой части 00001 с 1 января 1998 г.

От подписи отказалась.

Подписи составивших акт:

Призыв на военную службу

майор юстиции Баранчиков А.Е., юриконсульт ГОМУ Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации

В соответствии с Законом Российской Федерации "О воинской обязанности и военной службе" призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете, не имеющие права на освобождение или отсрочку от призыва.

Гражданин, подлежащий призыву на военную службу, обязан явиться по вызову военного комиссариата на медицинское освидетельствование, на заседание призывной комиссии и по повестке военного комиссара о призыве на военную службу, а должностное лицо предприятия, учреждения, организации обязано обеспечить такому гражданину возможность своевременной явки в указанных случаях.

Призыву граждан на военную службу предшествует первоначальная постановка граждан мужского пола на воинский учет. Постановка на воинский учет осуществляется районной или городской (в городе без районного деления) комиссией по постановке граждан на воинский учет в период с 1 января по 31 марта, в год достижения гражданином 17-летнего возраста.

От призыва на военную службу освобождается гражданин:

- признанный негодным или ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья;
- проходящий или прошедший военную или альтернативную службу;
- прошедший военную службу в вооруженных силах другого государства.

Не может быть призван на военную службу гражданин, имеющий не снятую или не погашенную судимость за совершение тяжкого преступления.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеет гражданин, родной брат которого погиб или умер во время прохождения военной службы по призыву.

Право на отсрочку от призыва на военную службу по состоянию здоровья на срок до одного года имеет гражданин, признанный временно негодным к военной службе по этому основанию.

Отсрочка по семейному положению предоставляется гражданину:

- занятому уходом за членом семьи, нуждающимся в посторонней помощи и не находящимся на полном государственном содержании, при отсутствии других лиц, обязанных по закону доставлять указанному члену семьи содержание и заботиться о нем;

- имеющему ребенка в возрасте до 3 лет;

- имеющему ребенка, воспитываемого без матери;

- имеющему двух и более детей;

- мать которого кроме него имеет двух и более детей в возрасте до 8 лет и воспитывает их без мужа.

Отсрочка для продолжения образования предоставляется впервые обучающимся на дневном отделении в образовательном учреждении профессионального образования - на время обучения. Гражданин вправе воспользоваться отсрочкой от призыва на военную службу для получения профессионального образования только один раз.

Отсрочка от призыва на военную службу по иным основаниям предоставляется гражданину:

- избранному народным депутатом - на срок депутатских полномочий;

- имеющему высшее образование и постоянно работающему на педагогической должности в сельском образовательном учреждении - на время такой работы;

- постоянно работающему врачом в сельской местности;

- в отношении которого возбуждено уголовное дело;

- которому дано такое право специальным мотивированным указом Президента Российской Федерации, подлежащим опубликованию в средствах массовой информации.

В соответствии с Указом Президента РФ от 29 апреля 1995 года № 430 "О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан" такая отсрочка предоставляется: гражданам, поступившим непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на работу на условиях полного рабочего дня по специальности в государственные учреждения, организации и на предприятия, включенные в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации,* - на период такой работы.

Призыв граждан на военную службу осуществляется два раза в год - с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря на основании указов Президента Российской Федерации. Исключения составляют граждане, постоянно проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на уборочных и посевных работах, которые призываются в период с 15 октября по 31 декабря, и граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательного учреждения, которые призываются с 1 мая по 30 июня.

Призыв граждан на военную службу организует несущий за это ответственность глава администрации района или города (без районного деления) совместно с соответствующим военным комиссаром.

Для организации и проведения призыва граждан на военную службу в каждом районе или городе (без районного деления) создается призывная комиссия. Председателем призывной комиссии является заместитель главы администрации района или города (без районного деления). Заместителем председателя призывной комиссии назначается военный комиссар района или города (без районного деления). В состав призывной комиссии должны входить: секретарь призывной комиссии; врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу; представитель районного или городского (в городе без районного деления) органа внутренних дел; представитель районного или городского (в городе без районного деления) органа

управления образованием. В состав призывной комиссии могут входить представители других предприятий, учреждений, организаций.

Гражданин, подлежащий призыву на военную службу, проходит медицинское освидетельствование врачами-специалистами: терапевтом, хирургом, невропатологом, стоматологом, окулистом, оториноларингологом и, в случае необходимости, психиатром, врачами других специальностей. Врач-специалист по результатам медицинского освидетельствования гражданина дает заключение о его годности к военной службе по следующим категориям: А - годен к военной службе; Б - годен к военной службе с незначительными ограничениями; В - ограниченно годен к военной службе; Г - временно не годен к военной службе; Д - не годен к военной службе.

Призывная комиссия по результатам медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу, а также с учетом других данных, характеризующих его, принимает одно из следующих решений: о призыве на военную службу; о направлении на альтернативную службу; о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу; об освобождении от воинской обязанности.

Решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в десятидневный срок в призывную комиссию субъекта Российской Федерации или в суд. В этом случае исполнение решения призывной комиссии приостанавливается до объявления решения указанных органов.

Отправка призванных в войска производится в областных (республиканских) сборных пунктах. Лица, призванные на военную службу, доставляются на областные сборные пункты и там производится: проверка правильности предназначения призванных по видам Вооруженных Сил Российской Федерации и родам войск; формирование воинских эшелонов (команд); передача призванных представителям из войск (флотов), обеспечение воинских эшелонов всем необходимым на путь следования.

За нарушение правил воинского учета, установленных Законом РФ "О воинской обязанности и военной службе", неявку по вызову в военный комиссариат без уважительных причин или несвоевременное сообщение в учетный орган, где состоят на воинском учете, сведений об изменении адреса места жительства, образования, места работы и должности граждане привлекаются к административной ответственности и наказываются наложением штрафа.

За уклонение от призыва на военную службу законодательством установлена уголовная ответственность. В соответствии со статьей 328 УК РФ уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

*Перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 1995 года № 630 "О предоставлении отсрочек от призыва на военную службу отдельным категориям граждан" (см. Российскую газету от 5 июля 1995 г.)

Если в семье заболел ребенок (к вопросу об охране семьи, материнства и детства)
майор юстиции Фатеев К.В., офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации

В редакционной почте много писем приходит от военнослужащих-женщин, которых волнуют простые жизненные вопросы, связанные с заботой о благополучии семьи, правах и льготах, касающихся вопросов охраны семьи, материнства и детства. На страницах журнала мы попытаемся осветить наиболее волнующие читателей вопросы и ответить на них.

Помимо установленных для всех военнослужащих прав на охрану жизни, здоровья, медицинскую помощь военнослужащие-женщины пользуются правами и льготами, предусмотренными законодательством об охране семьи, материнства и детства. Это обусловлено особой ролью в обществе женщины-матери.

Единого законодательного акта об охране семьи, материнства и детства нет. Вместе с тем, вопросы охраны семьи, материнства и детства регулируются как законодательными актами, так и подзаконными нормативными актами.

Так, в соответствии со статьей 22 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.93 г. № 5487-1 семьи, имеющие детей (в первую очередь неполные, воспитывающие детей-инвалидов) имеют право на льготы в области охраны здоровья граждан, установленные законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Согласно пункту 4 постановления Совета Министров СССР от 18 сентября 1981 г. № 927 "О комплектовании должностей офицерского состава, прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов женщинами, принятыми в добровольном порядке на действительную военную службу" (приказ Министра обороны 1981 г. № 270) женщины, проходящие военную службу, освобождаются от выполнения служебных обязанностей (занятий) для ухода за больным ребенком продолжительностью и в порядке, установленном действующим законодательством.

Аналогичные нормы содержатся в пункте 35 Положения о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами Вооруженных Сил СССР, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1985 г. № 934 (приказ Министра обороны 1985 г. № 275) и пункте 57 Инструкции о порядке применения в Советской Армии и Военно-Морском Флоте Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР (приказ Министра обороны 1985 г. № 100).

Для ухода за больным ребенком с освобождением от выполнения служебных обязанностей (занятий) необходимо получить справку соответствующего медицинского учреждения (подразделения). Справка об освобождении от выполнения служебных обязанностей выдается продолжительностью в соответствии с разделом 5 Инструкции о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 19.10.94 г. № 206 и постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 19.10.94 г. № 21 (приказ Министра обороны Российской Федерации 1995 г. № 310).

Справка по уходу за больным ребенком выдается:

- за ребенком до 7 лет при амбулаторном лечении - на весь период острого заболевания или до наступления ремиссии при обострении хронического заболевания;
- за ребенком старше 7 лет - на срок до 15 дней, если по медицинскому заключению не требуется большего срока;
- за больным ребенком старше 15 лет, получающим лечение в амбулаторно-поликлинических условиях - сроком до 3 дней, по решению клинико-экспертной комиссии - до 7 дней;
- за ребенком до 7 лет при стационарном лечении - на весь срок лечения, старше 7 лет - после заключения клинико-экспертной комиссии о необходимости осуществления ухода;
- за ребенком до 15 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита, страдающему тяжелыми заболеваниями крови, злокачественными новообразованиями, ожогами, - на весь период пребывания в стационаре;
- за ребенком, проживающим в зоне отселения и зоне проживания с правом отселения, эвакуированным и переселенным из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития, а также за детьми первого и последующих поколений граждан - участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС 1986-1987 гг., лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием, и инвалидов, у которых установлена причинная связь заболевания с последствиями радиационного воздействия, эвакуированным (в том числе выехавшим добровольно) из зоны отчуждения, работающих в зоне отчуждения, а также участников ликвидации последствий аварии на производственном объединении "Маяк", лиц, занятых на работах по проведению защитных мероприятий и реабилитации радиоактивно загрязненных территорий вдоль реки Теча, эвакуированных, а также выехавших добровольно из населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, включая тех, которые в момент эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития, - родившимися после радиоактивного облучения одного из родителей - на все время болезни.

При карантине справка по уходу за ребенком до 7 лет выдается на основании справки эпидемиолога лечебно-профилактическим учреждением, наблюдающим его, на весь период карантина.

При одновременном заболевании двух и более детей по уходу за ними выдается одна справка.

При одновременном заболевании двух детей справка по уходу за другим ребенком выдается после закрытия первого документа без учета дней, совпавших с днями освобождения от выполнения служебных обязанностей по первой справке.

При заболевании ребенка в период, не требующий освобождения военнослужащей-женщины от выполнения служебных обязанностей (очередной или дополнительный отпуск, отпуск по беременности и родам, в выходные и праздничные дни и др.), справка по уходу за ребенком выдается со дня, когда военнослужащая должна приступить к выполнению служебных обязанностей, без учета начала заболевания ребенка.

Для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет военнослужащие-женщины, в соответствии со статьей 28 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.93 г. № 5487-1, имеют право на четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц.

В следующих номерах журнала мы продолжим начатую тему, затрагивающую вопросы прав и льгот, предусмотренных законодательством об охране семьи, материнства и детства.

Если средства массовой информации не правы

майор юстиции Дубик С.Н., кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета; капитан Сауляк О.П., слушатель военно-юридического факультета Военного университета

Сегодня, когда в стране идет процесс военной реформы, Вооруженные Силы находятся под самым пристальным вниманием средств массовой информации. Но вместе с тем, некоторые публикации, появляющиеся на страницах периодических изданий и посвященные проблемам Вооруженных Сил, содержат информацию, которая не только не отражает реальное положение дел, а порой просто целенаправленно искажает ситуацию.

Как защитить командиру свою деловую репутацию, честь, достоинство при опубликовании в средствах массовой информации сведений, не соответствующих действительности?

Вопрос непростой, но вполне разрешимый, поскольку законодательство РФ предусматривает достаточно способов защиты нарушенных прав. Однако, для их успешной реализации необходим определенный минимум правовых знаний, который можно почерпнуть из данной статьи.

В первую очередь следует остановиться на нормативной правовой базе, регулирующей рассматриваемые правоотношения. Она достаточна обширна, но среди нормативных правовых актов следует выделить следующие:

1. Конституция РФ (ст. 2, 17, 21, 23, 46, 118);
2. Гражданский кодекс РФ (ч. 1: ст. ст. 12, 150-152, 182, 208; ч. 2: ст. ст. 1099-1101);
3. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР (ст. ст. 117, 126);
4. Уголовный кодекс РФ (ст. ст. 8, 24, 25, 129, 130);
5. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (ст. ст. 27, 53, 29);
6. Закон РСФСР "О средствах массовой информации" (ст. 44-46).

Кроме того, необходимо упомянуть следующие разъяснения по вопросам судебной практики:

Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 11 от 18 августа 1992 года в редакции от 21 декабря 1993 г. с изменениями и дополнениями от 25 апреля 1995 года "О некоторых вопросах, возникших при применении судами дел о защите чести, достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц".

Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10 от 20 декабря 1994 года "Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда" с изменениями и дополнениями от 25 октября 1996 г.

Обратимся к анализу упомянутых нормативных правовых актов и разъяснений Пленума Верховного Суда РФ.

Так, в силу положений ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свобода являются высшей ценностью, признание, соблюдение и защита которых являются обязанностью государства.

Комплексный анализ статей 17, 21, 23, 46 Конституции РФ позволяет сделать вывод о том, что такие права, как право на честь, достоинство, доброе имя, репутацию, являются одними из основных естественных прав личности, кроме того каждому гарантируется возможность защиты указанных прав, в том числе и судебной.

Однако, прежде чем продолжить рассмотрение положений других нормативных правовых актов, следует дать определение понятий, которые будут встречаться в данной статье. Поскольку в нашем случае речь идет о распространении в средствах массовой информации (далее - СМИ) сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию командира воинской части, то необходимо уяснить, что понимается под каждым из этих понятий с точки зрения действующего законодательства.

Такие понятия, как честь и достоинство определяют близкие между собой нравственные категории, но все же имеют отличия.

В юридической литературе и судебной практике встречаются следующие понятия:

1. **Честь** - сопровождающееся положительной оценкой общества отражение качеств лица в общественном сознании.

2. **Достоинство** - сопровождающееся положительной оценкой лица отражение его качеств в собственном сознании.

Таким образом, оба понятия дают оценку одним и тем же качествам лица, различие между ними кроется лишь в субъективном или объективном подходе при оценке этих качеств: при объективном подходе (когда оценку дает общество) - речь идет о чести, при субъективном (когда оценивает себя сам человек) - речь идет о достоинстве.

3. **Репутация** - представляет собой сложившееся о человеке мнение, основанное на оценке его общественно значимых качеств.

4. Поскольку **деловая репутация** является понятием производным от репутации, то под ней следует понимать оценку профессиональных качеств лица.

5. Какие **сведения** являются **порочащими**?

Ответ на этот вопрос дает п. 2. постановления Пленума Верховного Суда № 11 от 18.08.92. г.: "Порочащими являются не соответствующие действительности сведения, содержащие утверждение о нарушении гражданином действующего законодательства или моральных принципов (о совершении нечестного поступка, неправильном поведении в трудовом коллективе, быту и другие сведения, порочащие общественную деятельность, деловую репутацию и т.п.), которые умоляют честь, достоинство, либо деловую репутацию гражданина."

6. Что следует понимать под **распространением** таких сведений в средствах массовой информации? Ответ содержится в том же п. 2. постановления Пленума Верховного Суда № 11 от 18.08.92 года, где речь идет об "опубликовании таких сведений в печати, трансляцию по радио- и телевидео- программам, демонстрацию в кинохроникальных программах и других средствах массовой информации."

Во избежание неясностей, уточним понятие "другие средства массовой информации". Ст. 2 Закона РСФСР "О средствах массовой информации" гласит, что "под другими средствами массовой информации, помимо уже перечисленных (в тексте Закона) следует понимать периодические издания, радио- и телепередачи, имеющие постоянное название и выходящие в свет (эфир) не реже одного раза в год".

Уяснив значение основных понятий, ответим на основной вопрос: "Что делать командиру воинской части в случае опубликования в средствах массовой информации сведений, порочащих его честь, достоинство и деловую репутацию?"

Анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что действующее законодательство предоставляет командиру три возможных варианта защиты своих нарушенных прав:

1 вариант - **досудебный порядок защиты.**

2 вариант - **судебный порядок защиты в гражданском судопроизводстве.**

3 вариант - **судебный порядок защиты в уголовном судопроизводстве.**

Рассмотрим подробно каждый из них.

1. ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ЗАЩИТЫ

Его сущность заключается в том, что командир воинской части в нашем случае имеет право лично или через своего представителя (например, юрисконсульта, действующего на основании доверенности) обратиться с требованием непосредственно в редакцию средств массовой информации, распространивших порочащие честь, достоинство, деловую репутацию сведения, и потребовать их опровержения. Такое право предоставлено ему ст. 43 Закона "О средствах массовой информации".

Причем законодатель возлагает на редакцию средств массовой информации обязанность опровергнуть распространенные сведения, если она не сможет предоставить доказательств того, что эти сведения соответствуют действительности.

Более подробно порядок опровержения таких сведений раскрывается в ст. 44 Закона "О средствах массовой информации", которая устанавливает, что:

а) опровержение должно быть помещено в том же СМИ;

б) набрано тем же шрифтом, на том же месте полосы, что и опровергаемое сообщение;

в) если опровержение дается по радио или телевидению, то оно должно быть передано в то же время суток и, как правило, в той же передаче.

Установлены и **сроки**, по истечении которых должно быть опубликовано (прозвучать в эфире) опровержение:

- для СМИ, выходящих в свет (эфир) не реже 1 раза в неделю - в течение 10 дней со дня получения требования об опровержении.

- в иных СМИ - в подготавливаемом или ближайшем выпуске.

Причем в последнем случае Законом на редакцию средств массовой информации возлагается обязанность в течение месяца со дня получения требования об опровержении известить заинтересованных лиц о предполагаемом сроке распространения опровержений, либо об отказе в его распространении с указанием оснований отказа.

Закон "О средствах массовой информации" предоставляет командиру воинской части право предоставить свой текст опровержения. Статьи 43-44 указанного Закона определяют требования, которые предъявляются к тексту опровержения: объем опровержения не может превышать более чем в 2 раза объема опровергаемого фрагмента распространенного сообщения или материала; вместе с тем, редакция СМИ не вправе требовать, чтобы текст опровержения был короче одной стандартной страницы машинописного текста; если речь идет об опровержении по радио или телевидению, то оно не должно занимать меньше эфирного времени, чем требуется диктору для прочтения одной стандартной страницы машинописного текста.

Однако, досудебный порядок урегулирования конфликтной ситуации не всегда приводит к желаемому результату, вероятность достижения которого будет тем выше, чем более обоснованно с точки зрения законодательства будет составлено требование об опровержении. И все же, если Вы получили отказ в опубликовании опровержения или же нарушен порядок опровержения, предусмотренный Законом "О средствах массовой информации", не стоит расстраиваться: подобные действия редакции средств массовой информации могут быть обжалованы в суд в течение 1 (одного) года со дня распространения опровергаемых сведений (см. ст. 45 Закона "О средствах массовой информации" и п. 1 ст. 208 Гражданского кодекса РФ).

Не случайно обращаем Ваше внимание на срок исковой давности (т.е. тот срок, в течение которого командир в случае получения отказа в опубликовании опровержения может обжаловать действия редакции средств массовой информации в суд): он сокращенный и составляет 1 (один) год.

Согласно п. 1. ст. 208 Гражданского кодекса РФ "исковая давность не распространяется (выделено Авторами) на требования о защите личных неимущественных прав и других нематериальных благ" (в число которых в соответствии со ст. 150 Гражданского кодекса входят и права на честь, достоинство, деловую репутацию). Но далее законодатель уточняет: "кроме случаев, предусмотренных законом". И вот именно Закон "О средствах массовой информации"

информации" (ст. 45) устанавливает срок исковой давности в один год. В то же время, п. 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 11 от 18.08.92 года определяет, что "на требования о защите чести, достоинства, деловой репутации исковая давность в силу ст. 208 ГК РФ не распространяется."

Однако, учитывая то обстоятельство, что постановления Пленумов Верховного Суда по своей правовой природе носят разъяснительный характер, то на практике стоит руководствоваться положениями Законов: Гражданского кодекса РФ и Закона "О средствах массовой информации".

Вывод-рекомендация: в случае получения отказа в опубликовании опровержения не стоит медлить с подачей искового заявления в суд.

Предлагаем Вашему вниманию примерный вариант требования об опровержении в редакцию средств массовой информации.

В редакцию: _____

(указать название СМИ)

Заявитель: _____

Адрес: _____

ТРЕБОВАНИЕ

об опровержении распространенных сведений, не соответствующих действительности

"__" _____ 19__ г. в Вашей (-ем) газете (передаче, журнале и т.п.) были опубликованы (прозвучали в эфире) сведения, заключающиеся в том, что _____.

Данные сведения не соответствуют действительности и, более того, порочат мою честь, достоинство (или деловую репутацию).

Руководствуясь положениями статей 43,44 и 46 Закона РСФСР "О средствах массовой информации", ТРЕБУЮ:

1. В течение 10 дневного срока опровергнуть распространенные сведения, предоставив мне возможность опубликования своего ответа, текст которого прилагаю.

В противном случае я буду вынужден обратиться с иском в суд.

"__" _____ 19__ г. _____ (подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Текст опровержения на ___ листах.

Примечание. Текст опровержения составляется в произвольной форме.

2. СУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ЗАЩИТЫ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Сущность рассматриваемого порядка заключается в том, что командир воинской части вправе обратиться с иском в суд и потребовать опровержения сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию. Причем законодатель не обязывает командира соблюдать досудебный порядок урегулирования спора, предоставляя ему возможность обратиться в суд без предварительного обращения в редакцию с требованием об опровержении распространенных сведений.

Конституционные положения о возможности судебной защиты чести, достоинства или деловой репутации гражданина нашли отражение в ст. 152 Гражданского кодекса РФ.

Анализ п. 1 ст. 152 Гражданского кодекса РФ позволяет сделать вывод о том, что при защите указанных прав действует презумпция, согласно которой именно распространитель обязан доказать, что распространяемые им порочащие сведения соответствуют действительности.

Истцу же (командиру воинской части) остается доказать лишь сам факт распространения подобных сведений (п. 7 постановления Пленума Верховного Суда № И от 18.08.92 г.).

Выводы-рекомендации: не забудьте приложить к исковому заявлению вырезку (копию вырезки) из соответствующего периодического издания; если порочащие сведения прозвучали по радио или телевидению, то следовало бы запомнить:

а) название передачи;

б) канал, по которому шла трансляция;

в) дату и время выхода передачи в эфир.

Анализ п. 2 и п. 3 ст. 152 Гражданского кодекса РФ позволяет говорить о том, что если командир воинской части избрал для защиты своих прав судебный порядок, то он, как и в случае досудебного порядка защиты, вправе требовать, чтобы порочащие сведения были опровергнуты в том же средстве массовой информации и опубликования в них своего ответа. Подробный порядок опубликования опровержения, требования к нему, как нам уже известно, определяется статьями 43-44 Закона "О средствах массовой информации" и рассмотрены нами в досудебном порядке урегулирования конфликтной ситуации.

Еще одна важная **особенность:** следует иметь в виду, что в случае распространения в средствах массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, ответчиками будут выступать:

а) в большинстве случаев - автор публикации и редакция СМИ;

б) в случае, если не известен автор публикации - редакция СМИ;

в) если редакция СМИ не является юридическим лицом-учредитель СМИ (см. п. 6 постановления Пленума Верховного Суда № 11 от 18.08.92 г.);

г) если установить факт, кто именно распространил подобные сведения невозможно, то законодатель гарантирует возможность обращения в суд с заявлением о признании этих сведений не соответствующими действительности (см. п. 6 ст. 152 Гражданского кодекса РФ).

Следует иметь в виду и то обстоятельство, что любое нарушение законных прав личности способно причинить ей определенные нравственные или физические страдания, которые ст. 151 Гражданского кодекса РФ определяет, как моральный вред.

Необходимость рассмотрения этого аспекта более подробно вызвана тем, что п. 5 ст. 152 Гражданского кодекса РФ предусматривает право гражданина (командира воинской части) не только требовать опровержения сведений не соответствующих действительности, но и возмещения морального вреда, причиненного их распространением.

Пункт 2 постановления Пленума Верховного Суда № 10 от 20.12.94 г. конкретизирует понятие морального вреда, под которым понимается "нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на личные немущественные права и нематериальные блага..." (к которым ст. 150 ГК РФ относит и права на честь, достоинство и деловую репутацию).

Моральный вред, в частности, применительно к нашему случаю и может заключаться в нравственных переживаниях в связи с распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию командира воинской части.

Остановимся на особенностях, связанных с возмещением морального вреда в нашем примере:

1. В силу положений ст. 1100 Гражданского кодекса РФ компенсация морального вреда будет осуществляться независимо от вины автора публикации или редакции средств массовой информации, распространивших порочащие сведения.

2. Анализ п. 1 постановления Пленума Верховного Суда № 10 от 20.12.94 г. позволяет сделать вывод о том, что законодатель обязывает потерпевшего (командира воинской части) предоставить доказательства, подтверждающие факт причинения нравственных или физических страданий. В качестве таких доказательств может рассматриваться, например, справка из медицинского учреждения, в которое он обращался за помощью.

3. Моральный вред компенсируется на сегодняшний день только в денежной форме.

4. Важным является вопрос об определении размера денежной компенсации. В силу действующего законодательства ее размер определяется судом с учетом следующих обстоятельств:

- а) индивидуальных особенностей потерпевшего;
- б) степени вины потерпевшего;
- в) степени физических и нравственных страданий;
- г) иных заслуживающих внимание обстоятельств (например, тираж периодического издания и т.п.);
- д) требований разумности и справедливости

5. Судебной практикой выработан определенный подход к разрешению вопроса, связанного с размером денежной компенсации морального вреда. Ряд практиков, в частности Эрделевский.А.М., предлагают следующую формулу для ее расчета:

$$D = d * i * c * f(l) * (1 - f),$$

где соответственно:

D - размер компенсации действительного морального вреда;

i - коэффициент индивидуальных особенностей потерпевшего, при этом его следует принимать в следующих пределах от 0 до 2 (например, такой особенностью может являться то обстоятельство, насколько высокую должность занимает командир воинской части: командир батальона, командир полка или дивизии и т. п., что может послужить основанием для увеличения данного коэффициента);

d - размер компенсации презюмированного морального вреда, под которым юридическая наука и практика понимает те страдания, которые должен испытать "средний", "нормально" реагирующий на совершаемые в отношении него неправомерные действия человек. Исходя из судебной практики применительно к данному виду правонарушений **d = 24 МРОТ** (минимальный размер оплаты труда, который на 1 февраля 1998 года составляет 83 рубля 49 копеек);

c - коэффициент, заслуживающих внимание обстоятельств (например, наступившие последствия или тираж издания СМИ и т.д.), пределы колебаний данного коэффициента следующие от 0 до 2;

f(l) - степень вины причинителя вреда. Поскольку согласно положений ст. 1100 Гражданского кодекса РФ "моральный вред подлежит возмещению независимо от вины причинителя вреда, если он причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию", то f(l) применительно к нашему случаю следует полагать равным 1;

f - степень вины потерпевшего. Анализ судебной практики показывает, что надлежит учитывать только в случаях грубой неосторожности потерпевшего (Например, при грубой неосторожности Г принимается равным **0.5**, предел же его колебаний составляет от 0 до **0.5**, если суд не найдет оснований для применения иных значений).

Как видно из приведенной формулы размер реальной денежной компенсации за причиненный моральный вред может изменяться, как в сторону увеличения от презюмированного морального вреда, так и в сторону уменьшения. Однако ее максимальный размер не может быть больше четырехкратного размера презюмированного морального вреда (т.е., если C=2, i=2, f=0, то **D(max) = 4d = 4 * 24 * МРОТ = 96 * МРОТ** (при пересчете получается сумма, приблизительно равная 8 тысячам рублей)

И хотя в конечном итоге размер компенсации морального вреда определяет суд, знание этой формулы поможет Вам обосновывать свои требования.

6. Учитывая то обстоятельство, что права на честь, достоинство, деловую репутацию относятся к нематериальным благам, а моральный вред признается законом вредом немущественным, хотя и определяется судом в денежной форме, то государственная пошлина должна взиматься на основании подпункта 5 п. 1. ст. 4 Закона РФ "О государственной пошлине" (в редакции Федерального закона от 31 декабря 1995 года), что составляет 10% от минимального размера оплаты труда, т.е. 8 рублей 35 копеек (на 1.02.98 г.).

7. На основании положений п. 11 постановления Пленума Верховного Суда № 11 от 18.08.92 г. даже тот факт, что редакция средств массовой информации добровольно опубликовала опровержение, не лишает командира воинской части права требовать возмещения морального вреда в судебном порядке.

8. Исходя из тех положений, которые изложены в п. 1 ст. 208 Гражданского кодекса РФ, а так же руководствуясь положениями п. 7 постановления Пленума Верховного Суда № 10 от 20.12.94 г. на требования о компенсации морального вреда исковая давность не распространяется.

Теперь рассмотрим вопрос: **в какой суд должен обратиться командир воинской части с иском?**

Наш случай попадает под общее правило, изложенное в ст. 117 ГПК РСФСР, в силу которого иск к редакции средства массовой информации предъявляется в суд по месту ее нахождения.

Следует также оговориться о тех требованиях, которые законодатель предъявляет к иску.

Они изложены в ст. 126 ГПК РСФСР.

В исковом заявлении, составленном в письменной форме, необходимо указать:

1. Наименование суда, в который подается заявление.
2. Ф.И.О. лица, его адрес, если заявление подается представителем, то также Ф.И.О. представителя и его адрес.
3. Наименование ответчика (в нашем случае редакции) и ее местонахождения.
4. Обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие изложенные истцом обстоятельства.

5. Требование истца.

6. Цена иска, если иск подлежит оценке.

7. Перечень прилагаемых к заявлению документов.

Исковое заявление подписывают истец или его представитель. В последнем случае к иску следует приложить доверенность, удостоверяющую права представителя.

Предлагаем примерный вариант искового заявления:

В _____ суд
города _____

Истец: _____
(Ф.И.О.)

Адрес: _____
(местожительство)

Ответчик: _____
(наименование редакции)

Адрес: _____
(место нахождения)

Цена иска: _____ (руб.)

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о защите чести, достоинства (или деловой репутации) и компенсации морального вреда

"__" ____ 19__ года в _____
(указать наименование СМИ)

распространены сведения, заключающиеся в том, что _____.

Данные сведения не только не соответствуют действительности, но и порочат мою честь и достоинство (или деловую репутацию).

Этими противоправными действиями ответчика мне причинены нравственные страдания, заключающиеся в претерпевании мною (например, страха, обиды, разочарования и т.п.).

Сведения, не соответствующие действительности, распространены редакцией СМИ при следующих заслуживающих внимания обстоятельствах: _____.

(указать каких)

Последствиями опубликования таких сведений явились:

_____ (указать) _____,

что повысило степень моих страданий. Я обладаю следующими индивидуальными особенностями: _____ (указать) _____,

наличие которых подтверждается следующими доказательствами: _____ (указать) _____.

Факт претерпевания мною указанных страданий подтверждается дополнительно следующими доказательствами: _____ (указать) _____.

По моему мнению, причиненный мне действиями ответчика моральный вред, будет компенсирован в случае выплаты мне ответчиком денежной компенсации в размере _____ руб.

В соответствии с пп. 1-Зип. 5ст. 152, ст.ст. 151, 1099, 1101 Гражданского кодекса РФ ПРОШУ:

1. Обязать редакцию СМИ опровергнуть распространенные сведения, предоставив мне возможность опубликования своего ответа.

2. Взыскать с ответчика денежную компенсацию за причиненный мне моральный вред в размере ____ руб.

"__" ____ 19__ г. _____ (подпись)

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копии искового заявления

2. Квитанция об уплате государственной пошлины.

Упомянутые по тексту искового заявления письменные доказательства
(окончание в следующем номере)

Методические рекомендации по проведению «дня правовых знаний» в гарнизоне (воинской части)

полковник юстиции Зарубин М.А., преподаватель военного права Военной академии им. М.Б.Фрунзе

Одной из форм правовоспитательной работы является "День правовых знаний". В системе общественно-государственной подготовки эту форму проведения комплекса мероприятий, направленных на повышение правовых знаний, можно использовать по наиболее объёмным и актуальным темам, имеющим непосредственное отношение ко всем категориям военнослужащих.

Учитывая, что одним из приоритетных направлений проводимого реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации является создание условий для реального обеспечения правовой и социальной защиты военнослужащих и членов их семей, важное значение приобретает знание этими категориями граждан принадлежащих им прав, льгот и гарантий их выполнения.

Исходя из этого, в системе общественно-государственной подготовки предусмотрено изучение темы: "Правовые основы обеспечения социальной защиты военнослужащих и членов их семей в ходе реформирования Вооруженных Сил РФ".

Поскольку вопросы социальной защиты военнослужащих и членов их семей весьма актуальны, а знание законодательных и нормативных правовых документов, устанавливающих льготы и гарантии их выполнения, необходимо каждому военнослужащему и члену его семьи, предоставляется целесообразным для изучения этой темы использовать такую форму правового воспитания, как "День правовых знаний".

"День правовых знаний" - это комплекс мероприятий, который проводится, как правило, в масштабах гарнизона (воинской части).

Начальник гарнизона (командир воинской части), приняв решение о проведении "Дня правовых знаний", поручает заместителю по воспитательной работе совместно с помощником по правовой работе подготовить подробный план проведения этого мероприятия и его организационного обеспечения применительно к возможностям гарнизона (воинской части). В ходе подготовки "Дня правовых знаний" по предложенной теме необходимо предусмотреть проведение занятий по наиболее значимым направлениям социальной защиты военнослужащих и членов их семей, например: служебное время и право на отдых; денежное обеспечение; продовольственное и вещевое обеспечение, торгово-бытовое обслуживание; право на жильё; охрана жизни и здоровья, медицинская помощь; право собственности и льготы по налогам; право на возмещение ущерба и страховые гарантии военнослужащим; право на обжалование неправомерных действий; гарантии лицам, уволенным с военной службы; пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы и членов семей по случаю потери кормильца и т.д.

Тематика выступлений должна охватывать вопросы, касающиеся конкретной категории военнослужащих и не только разъяснять принадлежащие им права и льготы, но и раскрывать способы их обеспечения и защиты. В плане следует предусмотреть проведение занятий с правовым активом (членами внутренних проверочных комиссий, военными дознавателями, народными заседателями), а также лицами из числа гражданского персонала и членами семей военнослужащих.

При подготовке к проведению "Дня правовых знаний" важное значение имеет согласование возможности участия в этом мероприятии военных юристов. Для этого необходимо заранее согласовать с военным прокурором и председателем военного суда гарнизона кто из офицеров этих органов примет участие в этом мероприятии, определить темы, время и место, а также категории военнослужащих перед которыми они будут выступать. Исходя из имеющихся возможностей следует предусмотреть демонстрацию кино- и видеофильмов по правовой тематике, выставку-продажу юридической литературы, в особенности раскрывающей вопросы правовой и социальной защиты военнослужащих.

Составленный и согласованный с органами военной юстиции план проведения "Дня правовых знаний" представляется на утверждение начальнику гарнизона (командира воинской части). Время и место проведения "Дня правовых знаний" заранее сообщается военнослужащим и членам их семей, чтобы они имели возможность передать командованию письменные вопросы, на которые хотели бы получить ответы от должностных лиц и соответствующих специалистов в ходе проведения этого мероприятия.

Приведем образец плана проведения "Дня правовых знаний":

"УТВЕРЖДАЮ"

Начальник N гарнизона
полковник
А. Иванов
" " _____ 19__ г.

"СОГЛАСОВАНО"

Военный прокурор N гарнизона
полковник юстиции
И. Петров
" " _____ 19__ г.
Председатель военного суда
N гарнизона
полковник юстиции
П. Галкин
" " _____ 19__ г.

ПЛАН

проведения дня правовых знаний по теме "Правовые основы обеспечения социальной защиты военнослужащих и членов их семей в ходе реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации"

№ п/п	Мероприятие (тема занятия, выступление)	Место и время проведения	Кто проводит	Примечание
1	Открытие дня правовых знаний	9.00-9. 10 ГДО (клуб в/части)	Начальник гарнизона (ком.в/ч)	

2	Доклад "Основные направления реформирования ВС РФ"	9. 10- 10.30 ГДО (клуб в/части)	Начальник гарнизона (ком.в/ч); зам. по воспитательной работе
3	Выступление: "Деятельность военной прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о правовой и социальной защиты в/сл"	10.30-1 1.15 ГДО (клуб в/части)	Военный прокурор гарнизона
-	ПЕРЕРЫВ	11.15-11.30	
4	Выступление: "Порядок обращения в военный суд по вопросам обжалования неправомерных действий должностных лиц"	11.30-12.45	Председатель военного суда гарнизона
5	Информация: "Порядок обеспечения военнослужащих жильём"	12.45-13. 15 ГДО (клуб в/части)	Председатель жилищной комиссии
6	Информация: "Денежное довольствие военнослужащих"	13.15-13.45 ГДО (клуб в/части)	Начальник финансовой службы
7	Информация: "Перспективы торгового обслуживания в гарнизоне"	13.45-14.00 ГДО (клуб в/части)	Начальник военторга
8	ПЕРЕРЫВ НА ОБЕД	14.00-15.00	
9	Просмотр кино-, видеофильма по правовой тематике	15.00-15.30 ГДО (клуб в/части)	Начальник клуба
10	ПЕРЕРЫВ	15.30-15.45	
11	Информация: Вопросы медицинского обеспечения в/сл и членов их семей	15.45-16.45 ГДО (клуб в/части)	Начальник медицинской службы
12	Вечер вопросов и ответов	16.45- 18.00 ГДО (клуб в/части)	Должностные лица гарнизона
13	Закрытие дня правовых знаний	18.00-18.10 ГДО (клуб в/части)	Начальник гарнизона (командир в/ч)

Помощник командира воинской части 00000 по правовой работе, майор юстиции

А. Сидоров

Налоги и сборы, взимаемые с военнослужащих и членов их семей

капитан Козлов А.В., слушатель военно-юридического факультета Военного Университета

Статья 57 Конституции Российской Федерации обязывает каждого гражданина платить законно установленные налоги и сборы. Под налогом, пошлиной, сбором и другими платежами понимается обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый в порядке и на условиях, определенных законодательством Российской Федерации.

Совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном законодательством порядке, образуют налоговую систему Российской Федерации. Общие принципы её построения изложены в Законе РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации».

Данный Закон разделяет налоги, сборы и иные платежи взимаемые на территории РФ на следующие категории:

- федеральные налоги;
- налоги субъектов Российской Федерации (региональные налоги);
- местные налоги;

Перечень изложенной выше трехуровневой системы налогов определен в статьях 18-21 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ». Региональные (местные) органы власти вправе вводить установленные федеральным законодательством налоги и сборы на соответствующих территориях (подробно регламентируя условия, порядок и процедуру фактического взимания), а также устанавливать дополнительные льготы по налогообложению в пределах сумм платежей, зачисляемых в соответствии с законодательством РФ в их бюджеты.

Под возможностью установления местных налогов органами местного самоуправления, предусмотренную пунктом 1 ст. 132 Конституции РФ и ст. 39 Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №154-ФЗ (в ред. от 17.03.97 г.), следует признать право введения в действие, внесения изменений в действующий, либо прекращение действия ранее введенного налога. Согласно пункту 6 ст. 17 Закона РФ «О статусе военнослужащих», военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижению предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и члены их семей могут освобождаться органами местного самоуправления полностью или частично от уплаты налогов и сборов в пределах своей компетенции.

Распределение поступивших от налогов средств между бюджетами различных уровней определяется в процентном соотношении в законе о государственном бюджете на новый финансовый год. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Система налогов и сборов, взимаемых с физических лиц на территории РФ включает в себя федеральные и местные налоги. Перечень региональных налогов, изложенный в Законе, распространяется только на юридические лица. При этом к числу основных налогов и сборов, взимаемых с физических лиц на территории РФ, следует отнести:

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НАЛОГИ

1. Подоходный налог с физических лиц.
2. Налог на имущество, переходящее в порядке наследования или дарения.
3. Налог на владельцев автотранспортных средств.
4. Государственная пошлина.
5. Налог на иностранную валюту.

МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ

1. Плата за землю (земельный налог).
2. Налог на имущество физических лиц.

В состав важнейших элементов любого налога следует отнести налоговые льготы, представляющие из себя исключительную возможность полного или частичного освобождения от уплаты налога, а также иное смягчение налогового бремени. Налоговая льгота - это право налогоплательщика, которую последний должен обосновать, предъявив в обязательном порядке соответствующие документы. Неполный перечень налоговых льгот, изложенный в общем виде, содержится в ст. 10 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ». Конкретные налоговые льготы по их видам и категориям плательщиков предусмотрены в законах о конкретных налогах.

Рассмотрим каждый из перечисленных налогов, а также особенности выполнения налоговых обязательств военнослужащими и членами их семей. Дополнительно отметим, что нового в налоговую систему вносит проект Налогового кодекса, который в настоящее время проходит стадии доработки и принятия.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НАЛОГИ

1. Подоходный налог.

Подоходный налог занимает центральное место среди налогов, взимаемых с населения. Это федеральный налог, применяемый на всей территории страны по единым ставкам. Основными нормативными актами, регулирующими его взимание, является пункт «л» ст. 19 Закона «Об основах налоговой системы в РФ» и Закон РФ «О подоходном налоге с физических лиц».

При налогообложении учитывается совокупный доход в календарном году, полученный в денежной форме (в валюте РФ или иностранной валюте), в натуральной форме, а также в виде дополнительной материальной выгоды (в случаях, прямо предусмотренных Законом о подоходном налоге). Возраст физического лица не влияет на признание

его плательщиком налога. Доходы, полученные в натуральной форме, учитываются в составе совокупного годового дохода по регулируемым государством ценам, а при их отсутствии - по свободным (рыночным) ценам на дату получения дохода.

Суть дополнительной материальной выгоды заключается в получении блага в большем размере, чем полагается обычно, или в экономии, то есть в сохранении благ против обычного. К дополнительной материальной выгоде относятся, в частности, дополнительная выгода от оплаты (полностью или частично) за налогоплательщика другими лицами приобретаемых им или для него товаров (работ, услуг), в том числе коммунальных услуг, питания, отдыха, обучения в личных интересах налогоплательщика, а также дополнительная выгода от приобретения налогоплательщиком товаров (работ, услуг) на условиях, более выгодных по сравнению с обычно представляемыми в подобных обстоятельствах их продавцами независимым покупателям (кроме случаев, когда материальная выгода образуется на основании законодательства РФ, субъектов РФ или решений органов местного самоуправления).

Совокупный доход военнослужащего включает в себя две основные категории доходов:

1. Доходы, связанные с исполнением обязанностей военной службы, представляют из себя не что иное, как денежное довольствие военнослужащего. Оно регламентируется ст. 12-13 Закона РФ «О статусе военнослужащих», а также рядом подзаконных нормативных актов, и включает в себя оклад денежного содержания (оклад по воинской должности, оклад по воинскому званию), добавочные виды денежного довольствия (ежемесячные, ежеквартальные, ежегодные, единовременные), дополнительные денежные выплаты (подъемное пособие, беспроцентная ссуда и др.).

Согласно пункту «я! 1» ст.3 Закона РФ «О подоходном налоге с физических лиц», а также пункта 5 ст. 17 Закона РФ «О статусе военнослужащих», в совокупный доход, получаемый физическими лицами в налогооблагаемый период, не включаются суммы денежного довольствия, денежных вознаграждений и иных выплат, получаемых военнослужащими в связи с исполнением обязанностей военной службы. Соответственно, суммы выплат, входящие в денежное довольствие военнослужащего, подоходным налогом не облагаются (налоговый вычет).

2. Иные доходы военнослужащего могут формироваться за счет реализации им правомочий собственника имущества (продажа имущества, сдача имущества в аренду, поднаем и т.д.); за счет осуществления своих авторских прав на произведения науки, литературы и искусства, опытных моделей и образцов; за счет заключения военнослужащим гражданско-правовых сделок разового характера; за счет доходов от занятий деятельностью, не носящей коммерческого характера; за счет получения дополнительной материальной выгоды (в случае, если таковая не предусмотрена законодательством) и т.п. При этом следует помнить, что на основании пункта 7 ст. 10 Закона РФ «О статусе военнослужащих», последние не вправе совмещать военную службу с работой на предприятиях, в учреждениях и организациях (за исключением занятий научной, преподавательской, творческой деятельностью), а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности с использованием своего служебного положения, и получать за это вознаграждения и льготы.

Необходимо отметить, что одним из видов формирования иных доходов военнослужащего является доход от занятий научной, преподавательской, творческой деятельностью, которой, согласно пункту 7 ст. 10 Закона РФ «О статусе военнослужащих», военнослужащий вправе заниматься, если она не препятствует исполнению им обязанностей военной службы.

На практике возникает немало вопросов о том, какими критериями следует руководствоваться при отнесении того или иного вида деятельности к научной, преподавательской и творческой.

На мой взгляд, отличительной особенностью вышеназванной деятельности является то, что она носит некоммерческий характер, не направлена на систематическое получение прибыли и осуществляется исключительно для достижения культурных, образовательных, научных целей, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, реализацию своих творческих способностей и научного потенциала. Особо следует отметить, что эта деятельность не должна входить в круг служебных обязанностей военнослужащего и не должна осуществляться в ущерб интересам военной службы.

Все сказанное отнюдь не означает, что она не может приносить доходов. Но со всех доходов, получаемых военнослужащим от занятий научной, преподавательской и творческой деятельностью, а равно и с доходов, получаемых не в связи с исполнением обязанностей военной службы (иные доходы), военнослужащие уплачивают подоходный налог в общем порядке.

На членов семей военнослужащего распространяется общий режим налогообложения, за исключением случая потери кормильца.

Пункт 3 статьи 23 Закона РФ «О статусе военнослужащих» определяет, что совокупный доход, полученный семьей погибшего (умершего) военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, уменьшается в налогооблагаемом периоде на сумму дохода, не превышающую за каждый полный месяц, в течении которого получен доход, трех установленных законом минимальных размеров оплаты труда. Подпункт «а» пункта 3 ст. 3 Закона РФ «О подоходном налоге с физических лиц» относит к членам семьи, имеющим право на данную льготу, родителей и супругов погибшего (умершего) военнослужащего. Льгота предоставляется на основании пенсионного удостоверения, в котором проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае, если указанные лица не являются пенсионерами, льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего, выданной соответствующими государственными органами. Супругам погибших (умерших) военнослужащих льгота предоставляется только в том случае, если они не вступили в повторный брак.

Проект Налогового кодекса также предусмотрел ряд льгот, распространяющихся на военнослужащих и членов их семей, хотя и несколько в меньшем объеме, чем в действующем законодательстве. К примеру, согласно ст.621 проекта НК родители и супруги военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных ими при защите СССР, РФ или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо умершие вследствие

заболевания, связанного с пребыванием на фронте имеют право на двухкратную налоговую скидку (т.е. они вправе уменьшить доход, подлежащий налогообложению, на сумму, равную двухкратному установленному Федеральным законом минимальному размеру оплаты труда, за каждый месяц, в котором или за который получен доход). Статья 622 проекта НК, предусматривающая четырехкратные налоговые скидки, в пункте 14 называет военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, а также приравненных к ним категорий физических лиц в числе имеющих право на их применение. Правда, из содержания статьи непонятно, к каким доходам следует применять данную налоговую льготу.

Еще одной особенностью является включение в проект НК «налога на доходы от капитала», выраженного в виде дивидендов или процентов. Этот налог предполагается федеральным и льгот для военнослужащих не предусматривает.

2. Налог на имущество, переходящее в порядке наследования или дарения.

Данный налог устанавливается пунктом «п» ст. 19 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ» и вводится Законом РФ «О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения».

Плательщиками налога являются граждане РФ, которые становятся собственниками имущества, переходящего к ним на территории РФ в порядке наследования или дарения. Налог уплачивается в случае, когда физические лица принимают в порядке наследования или дарения жилые дома, квартиры, дачи, садовые домики в садоводческих товариществах; автомобили, мотоциклы, моторные лодки, катера, яхты, другие транспортные средства; предметы антиквариата и искусства, ювелирные изделия, бытовые изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней, лом таких изделий; паена-копления в ЖСК, ГСК, ДСК; суммы, находящиеся во вкладах в учреждениях банков и других кредитных учреждениях; средства на именных приватизационных счетах физических лиц; земельные участки; стоимость имущественных и земельных долей (паев); валютные ценности и ценные бумаги в их стоимостном выражении.

Оценка недвижимости производится органами коммунального хозяйства или страховыми организациями. Оценка транспортных средств производится страховыми и другими организациями, которым предоставлено право осуществлять эти действия. Оценка другого имущества производится экспертами.

Унаследованное имущество и имущество, перешедшее в порядке дарения может быть продано, подарено, обменно собственником только после уплаты им налога, что подтверждается справкой налогового органа.

Ставки по налогу определяются в зависимости от стоимости передаваемого в порядке наследования или дарения имущества, а также степени родства наследодателя (дарителя) и наследополучателя (одаряемого).

Налоговые льготы определяются ст. 4 Закона РФ «О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения». Согласно названной статье военнослужащие уплачивают налог в общем порядке. Члены семей военнослужащих имеют право на освобождение от уплаты налога:

- со стоимости имущества лиц, погибших при защите СССР и РФ в связи с выполнением ими государственных или общественных обязанностей (подзаконные нормативные акты не содержат разъяснений по поводу применения данного пункта);

- со стоимости жилых домов (квартир) и с сумм паевых накоплений в ЖСК, если наследники или одаряемые проживали в этих домах совместно с наследодателем или дарителем на день открытия наследства или оформления договора дарения (в частности, согласно ст. 13 Инструкции Госналогс-лужбы РФ № 30 от 30.05.95 г., не лишаются права на данную льготу физические лица, проходящие военную службу по призыву);

- со стоимости транспортных средств, переходящих в порядке наследования членам семей военнослужащих, потерявших кормильца (имеющим право на получение пенсии по случаю потери кормильца);

Эта льгота закреплена также пунктом 4 ст. 23 Закона РФ «О статусе военнослужащих». Основанием для ее предоставления служит пенсионное удостоверение или справка о гибели военнослужащего, выданная соответствующим государственным органом.

В проекте Налогового кодекса налог на наследование и дарение относится к числу местных налогов, порядок и условия уплаты которого устанавливается органом местного самоуправления в соответствии с общими принципами налогообложения, изложенными в общей части кодекса. Из числа действующих в настоящее время налоговых льгот изъят пункт, касающийся освобождения от налога со стоимости транспортных средств, переходящих в порядке наследования членам семей военнослужащих, потерявших кормильца.

3. Налог на владельцев транспортных средств.

Налог, служащий источником образования дорожных фондов, устанавливается пунктом «м» ст. 19 Закона РФ «Об основах налоговой системы РФ», а вводится и уточняется другими законодательными актами РФ о дорожных фондах.

В настоящее время Законом РФ «О дорожных фондах в РФ» предусмотрено взимание ряда налогов, служащих источниками образования внебюджетных дорожных фондов. К числу налогов, взимаемых с физических лиц относятся:

- налог на владельцев транспортных средств;

- налог на приобретение автотранспортных средств;

Налог на владельцев транспортных средств уплачивают лица, имеющие транспортные средства (автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы) и другие самоходные машины и механизмы на пневмоходу, по ставкам, установленным в зависимости от мощности двигателей.

Данным налогом облагаются транспортные средства, которые в установленном порядке подлежат регистрации в ГАИ (а также в других аналогичных органах) с получением государственных регистрационных знаков для участия в

дорожном движении, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ». Регистрация, перерегистрация или технический осмотр транспортных средств без предъявления платежного документа не производится.

К числу лиц, освобожденных Федеральным законом от уплаты данного налога военнослужащие и члены их семей не относятся (исключение составляют граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и др.).

Органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право устанавливать дополнительные льготы для отдельных категорий плательщиков.

Налог на приобретение транспортных средств относится напрямую только к гражданам-предпринимателям. Граждане (военнослужащие), приобретающие автомобили в личное пользование, пользуются льготой в виде освобождения от уплаты данного налога.

4. Налог на иностранную валюту.

Данный вид федерального налога установлен и введен сравнительно недавно Федеральным законом «О налоге на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте» от 21.07.97 г. № 120-ФЗ и Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «Об основах налоговой системы в РФ» от 21.07.97 г. № 121-ФЗ. В соответствии с внесенными этими нормативными актами дополнениями этот налог теперь закреплен в пункте «с» ст. 19 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ».

Налоговой базой является сумма в рублях, уплачиваемая при покупке иностранной валюты. Ставка налога составляет 0.5% от налоговой базы. Удержание производится кредитными органами (банками), производящими операции с наличной иностранной валютой, в момент приобретения налогоплательщиками наличной иностранной валюты. Не подлежат обложению данным налогом операции по выдаче наличной иностранной валюты в погашение депозитов, открытых в иностранной валюте, включая выдачу наличной иностранной валюты с валютных счетов.

Налоговых льгот по данному платежу Законом не установлено.

5. Государственная пошлина.

Государственная пошлина является федеральным налогом, установленным пунктом «о» ст. 19 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ».

Под государственной пошлиной понимается введенный Законом РФ «О государственной пошлине» обязательный и действующий на всей территории РФ платеж, взимаемый за совершение юридически значимых действий либо выдачу документов уполномоченными на то органами или должностными лицами. Государственная пошлина, в частности, взимается:

- за подачу исковых и иных заявлений и жалоб в суды общей юрисдикции, арбитражные суды и Конституционный Суд РФ;
- за совершение нотариальных действий нотариусами или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти;
- за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния;
- за выдачу документов судами, учреждениями и органами власти;
- за совершение иных юридически значимых действий, определяемых Законом РФ «О государственной пошлине».

Размеры государственной пошлины определяются кратно минимальному размеру оплаты труда, установленному Федеральным законом, на день уплаты или в зависимости от цены иска, сделки, имущества и определяются для каждого вида отдельно. Законом предусмотрены налоговые льготы в виде освобождения многочисленных категорий плательщиков от ее уплаты по определенным видам юридически значимых действий. На военнослужащих и членов их семей распространяется общий налоговый режим при взимании государственной пошлины.

МЕСТНЫЕ НАЛОГИ

К числу основных местных налогов, взимаемых с физических лиц относятся налог на имущество и земельный налог. Порядок их исчисления и удержания определяются соответствующими федеральными законами. Местные органы власти (органы местного самоуправления) не имеют права повышать законодательно установленные ставки, но могут вводить дополнительные льготы в пределах сумм, остающихся в их бюджете.

1. Налог на имущество физических лиц.

Основным законодательным актом, регулирующим взимание данного налога является пункт «а» ст. 21 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ» и Федеральный Закон «О налоге на имущество физических лиц».

Объектом налога являются находящиеся в собственности физических лиц жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения, а также моторные лодки, вертолеты, самолеты и другие транспортные средства, за исключением автомобилей, мотоциклов и других самоходных машин и механизмов на пневмоходу, независимо от того, эксплуатируется это имущество или нет.

Согласно пункту 5 ст. 17 Закона РФ «О статусе военнослужащих», военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижению предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию

здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более, освобождаются от уплаты данного налога, что подкрепляется пунктом 1 ст. 4 Федерального закона «О налоге на имущество физических лиц» и пунктом 1 ст. 4 инструкции Государственной налоговой службы №31.

Следует отметить, что имущество, являющееся объектом данного налога, может находиться в собственности нескольких лиц (к примеру, супругов). За строения, помещения, сооружения, находящиеся в общей долевой собственности нескольких граждан, налог на имущество уплачивается каждым собственником в зависимости от причитающейся ему доли. За строения, помещения, сооружения, находящиеся в общей совместной собственности нескольких граждан, налог уплачивается в равных долях, если иное не установлено законом или соглашением всех собственников.

К льготной категории граждан по данному налогу согласно пункту 4 ст. 23 Закона РФ «О статусе военнослужащих», а соответственно и пункту 1 ст. 4 Закона РФ «О налоге на имущество физических лиц», относятся также члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца. Основанием для предоставления данной льготы служат удостоверение воинской части, справки районных (городских) военных комиссариатов, пенсионные удостоверения, в которых проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае, если указанные члены семей не являются пенсионерами, льготы предоставляются им на основании справки о гибели военнослужащего.

2. Плата за землю (налог на землю).

Взимание данного налога устанавливается пунктом «б» ст. 21 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ» и вводится Федеральным законом «О плате за землю».

Ежегодным земельным налогом облагаются собственники земли, землевладельцы и землепользователи, кроме арендаторов. Объектом налогообложения являются находящиеся в собственности, пользовании или владении земельные участки. Размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности собственников, землевладельцев и землепользователей и устанавливается в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчете на год. Согласно пункту 5 ст. 17 Закона РФ «О статусе военнослужащих», а также пункту 18 ст. 12 Закона РФ «О плате за землю», военнослужащие освобождены от уплаты данного налога, если за ними в установленном порядке закреплены земельные участки. Если земельные участки закреплены за членами семьи военнослужащих, то предоставление льгот для них Законом не предусмотрено.

От уплаты земельного налога также освобождаются члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца при исполнении им служебных обязанностей, что регламентируется пунктом 18 ст. 12 Закона «О плате за землю», и пунктом 4 ст. 23 Закона РФ «О статусе военнослужащих».

Инструкция Государственной налоговой службы № 29 по применению Закона РФ «О плате за землю» определяет, что основанием для предоставления данной льготы служат: удостоверение воинской части, справки районных (городских) военных комиссариатов, пенсионные удостоверения, в которых проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае, если указанные члены семей не являются пенсионерами, льготы предоставляются им на основании справки о гибели военнослужащего.

С граждан (военнослужащих), освобожденных от уплаты земельного налога, при передаче ими земельных участков в аренду (пользование) взимается земельный налог с площади, переданной в аренду (пользование).

Органам власти субъектов РФ и органам местного самоуправления предоставлено право устанавливать дополнительные льготы по земельному налогу в пределах сумм, остающихся в бюджете соответствующего субъекта РФ или органа местного самоуправления.

Проект Налогового кодекса относит земельный налог и налог на имущество к числу местных налогов. Оба эти налога по решению органов местного самоуправления могут быть заменены на подведомственной им территории единым налогом на недвижимость. Кодекс напрямую не устанавливает льгот для военнослужащих или членов их семей, предоставляя право представительным органам местного самоуправления самим определить категории граждан, нуждающихся в соответствующих льготах.

Основной перечень местных налогов, содержащийся в ст. 21 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ», помимо земельного налога и налога на имущество включает более двадцати налогов и сборов. Все они, в соответствии с пунктами 2, 3, 4 ст. 21 Закона РФ «Об основах налоговой системы в РФ», вводятся на соответствующих территориях районными или городскими органами власти, которые вправе освободить от уплаты налога определенные категории граждан, в том числе военнослужащих и членов их семей.

Таким образом, согласно ст. 39 Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления вводят местные налоги в пределах предоставленной им компетенции. Соответственно, они также вправе вводить налоговые льготы для определенной категории плательщиков. Согласно пункту 6 ст. 17 Закона РФ «О статусе военнослужащих», «...военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижению предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и члены их семей могут освобождаться органами местного самоуправления полностью или частично от уплаты других налогов и сборов».

Как военнослужащему снять квартиру

майор юстиции Кульчицкий К.П., начальник юридической службы Управления Начальника вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации

Государство гарантирует военнослужащим и членам их семей до получения в установленном порядке жилья, предоставление пригодных для временного проживания жилых помещений или общежития. В случае отсутствия таких жилых помещений воинские части обязаны арендовать их для обеспечения военнослужащих и членов их семей или по желанию военнослужащих выплачивать денежную компенсацию за наем(поднаем) жилых помещений.

Предельные размеры, выплачиваемые военнослужащим за найм (поднайм) жилья, регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 604 «О порядке оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы», но оно противоречит Закону РФ «О статусе военнослужащих». 3, ст. 15) предписывающему выплачивать денежную компенсацию в размерах оговоренных договором найма (поднайма) жилья (см. определение Военной Коллегии Верховного Суда РФ на с.40).

В соответствии с Инструкцией о порядке выплаты военнослужащим ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, введенной в действие приказом Министра обороны РФ 1997 года № 150, ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, не обеспеченным по установленным нормам жилыми помещениями, пригодными для постоянного или временного проживания, по месту их военной службы за счет средств Министерства обороны Российской Федерации в размерах, оговоренных договором найма (поднайма) жилья, но не более:

- в городах Москве и Санкт-Петербурге - пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда;
- в других городах и районных центрах - четырех установленных законом минимальных размеров оплаты труда;
- в прочих населенных пунктах - трех установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

При совместном проживании с военнослужащими трех и более членов семьи соответствующие размеры денежной компенсации повышаются на 50 процентов.

Договор найма жилого помещения заключается в письменной форме, а договор поднайма - в письменной либо в устной форме.

Денежная компенсация выплачивается финансово - экономическим органом по месту военной службы военнослужащего по раздаточной ведомости за истекший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц на основании приказа командира воинской части, в котором указывается сумма денежной компенсации, подлежащая выплате, и период, за который производится выплата.

Военнослужащим, проходящим военную службу на военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, денежная компенсация выплачивается финансово - экономическим органом воинской части, к которому эти военнослужащие прикреплены на квартирное и другие виды довольствия, а военнослужащим военных представительств Министерства обороны Российской Федерации на предприятиях и в организациях промышленности - финансово - экономическим органом воинской части, к которому они зачислены на денежное довольствие.

Выплата денежной компенсации производится со дня найма (поднайма) жилого помещения после прибытия к месту военной службы и прекращается со дня предоставления военнослужащему жилой площади. О предоставлении жилой площади жилищная комиссия воинской части представляет в финансово - экономический орган копию документа, являющегося основанием для вселения военнослужащего в жилое помещение.

При определении размеров денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений учитываются прибывшие к месту военной службы военнослужащего члены его семьи: супруг нанимателя, их дети и родители, а также иные лица, признанные в соответствии с законодательством членами семьи нанимателя.

Чтобы получать денежную компенсацию военнослужащие подают в порядке подчиненности рапорт с указанием места временного проживания и суммы фактических затрат за наем (поднаем) жилого помещения. К рапорту необходимо приложить следующие документы:

- копию договора найма жилого помещения либо поднайма жилого помещения (при условии заключения его в письменной форме);
- справку воинской части о составе семьи (с указанием степени родства, фамилии, имени, отчества и даты рождения);
- выписку из приказа командира воинской части о зачислении военнослужащего в списки личного состава воинской части.

На каждого военнослужащего - получателя денежной компенсации заводится отдельный лицевой счет, к которому приобщаются все представленные документы. Лицевые счета хранятся в финансовом органе воинской части до окончания выплат и проверки законности произведенных расходов в процессе ревизии финансово - хозяйственной деятельности воинской части.

При изменении состава семьи, необходимо доложить рапортом. В этом случае производится перерасчет.

Итак, Вы решили снять квартиру и заключить договор.

При заключении договора найма или поднайма (в зависимости от правового статуса жилого помещения: если квартира приватизирована, то заключается договор найма, если же находится в муниципальной, государственной собственности - договор поднайма, но ни в коем случае не договор аренды, так как в договорных отношения

участвуют два физических лица), нанимателя или поднанимателя подстерегают различные неожиданности, к которым надо быть готовым.

Наниматель квартиры должен быть очень внимателен. Существуют множество различных видов мошенничества. Но об этом, как и о том, как правильно составлять договор найма (поднайма) - с приведением примерной формы договора, который является залогом Вашей уверенности при решении различных спорных вопросов (кстати, как правило, предлагаемые агентствами договора далеки от совершенства), - в следующем номере.

(окончание в следующем номере)