

# СОДЕРЖАНИЕ

## КОММЕНТАРИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Постатейный комментарий Закона Российской Федерации  
“О статусе военнослужащих”

## КОММЕНТАРИИ ПРИКАЗОВ И ДИРЕКТИВ

- Предоставление военнослужащим компенсаций и льгот по оплате  
жилья и коммунальных услуг  
– Приказ Министра обороны Российской Федерации № 469  
“Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда  
единовременных денежных пособий”

## УВОЛЬНЯЕМОМУ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

- Приостановление военной службы  
– Дайте военнослужащим паспорта  
– Льготное исчисление в выслугу лет отдельных периодов  
военной службы

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

- К материальной ответственности только через суд  
– Все ли мы знаем о поощрениях и взысканиях

## ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО

- Проблемы обеспечения военнослужащих жилыми  
помещениями на время обучения в военно-учебных заведениях  
– Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий  
военнослужащих и лиц гражданского персонала  
Вооруженных Сил Российской Федерации

## ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА ВС РФ

- Из истории юридической службы (продолжение)  
– Рекомендации по проведению правовой беседы

## РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА И ВОИСКАЯ ЧАСТЬ

- Подготовка к судебному разбирательству дела в заседании  
арбитражного суда

## ДЕЛА СУДЕБНЫЕ

- Судебная практика.

## В ЗАЩИТУ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

- Приказ Генеральной прокуратуры РФ “Об организации  
прокурорского надзора за исполнением законов,  
соблюдением прав и свобод человека и гражданина”

## ТРУД ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВС РФ

- Порядок назначения и выплаты пособия по временной  
нетрудоспособности (продолжение)

## ПРИЗЫВНИКУ И МОЛОДОМУ СОЛДАТУ

- Отсрочка от призыва на военную службу в связи  
с продолжением образования

## ПРАВОВАЯ СТРАНИЦА КОМАНДИРА

- Командиру о дознании

## ПОСТУПАЮЩЕМУ В ВОЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

- Программа по дисциплине “История Отечества”

### Редакционный совет

Азаров В.М.  
Безнасюк А.С.  
Дементьев В.Е.  
Золотухин Г.А.  
Зубов В.И.  
Муранов А.И.  
Носов Г.Н.  
Шаталов А.Ф.

### Главный редактор

Болонин А.Н.

### Зам. главного редактора

Харитонов С.С.

### Редакторы:

Кудашкин А.В.  
Фатеев К.В.  
Горбачев А.Л.

### Редакционная коллегия:

Буц Р.А.  
Догляд В.Б.  
Орлов В.Н.  
Сас Я.О.  
Терешкович С.В.

### Компьютерная верстка

Новиков Н.Е.  
Павленко А.А.

Издание зарегистрировано  
Комитетом Российской  
Федерации по печати.

Свидетельство о регистрации  
№ 015644 от 21 января  
1997 года.

### Учредители:

Общественное движение  
“За правовое государство”.  
Союз военных юристов.

### Издатель:

Общественное движение  
“За права военнослужащих”

### Адрес редакции:

121002, г. Москва, ул. Арбат, д. 37,  
тел.: (095) 296-22-40, 396-43-21.

E-mail: svu@corbina.ru

### Подписной индекс

по каталогу “Роспечать”

72527

Отпечатано в типографии  
Чеховского полиграфкомбината

Усл. печ. л. — 8,0

Тираж 3 500 экз.

Выходит ежемесячно.

Заказ 3147.

Материалы, опубликованные в  
журнале, могут быть использованы  
в других изданиях только с раз-  
решения редакции.

Редакция консультаций по теле-  
фону не дает. Переписку с чита-  
телями не ведет.

## Все ли мы знаем о поощрениях и взысканиях

*майор юстиции Фатеев К.В., офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации*

В редакцию журнала поступает немало писем от читателей с просьбой прокомментировать отдельные положения Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, касающиеся применения поощрений и наложения дисциплинарных взысканий.

На страницах журнала в 1997 году освещались некоторые из этих вопросов (см. комментарий к ст. 11 Закона РФ "О статусе военнослужащих" ПВС 1997 г. № 6, "Кадровики, возьмите на заметку!" ПВС 1997 г. № 1 и другие).

Мы намерены продолжать начатую тему. В планы редакции входит также практический комментарий Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации. Следите за публикациями!

Сегодня разговор о некоторых поощрениях и взысканиях, предусмотренных Дисциплинарным уставом.

\* \* \*

Как известно, поощрения являются важным средством воспитания военнослужащих и укрепления воинской дисциплины. Но всегда ли правильно они применяются? Практика показывает, что разумная инициатива, усердие и отличие по службе оценивается командирами по-разному, особенно когда речь идет о поощрении деньгами или ценными (именными) подарками. Часто бывает, чем ближе к начальству, тем весомее награда.

Статья 39 Дисциплинарного устава ВС РФ (далее - ДУ ВС РФ) о поощрении ценными подарками или деньгами гласит, что применяется такой вид поощрения в отношении всех военнослужащих. Однако Дисциплинарный устав умалчивает о размере денежной награды и стоимости ценного подарка.

В Вооруженных Силах ответ на этот вопрос можно найти в приказе Министра обороны РФ от 18 декабря 1997 г. № 469 "Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий".

Поощрение лиц, не проходящих военную службу (не работающих) в центральных органах военного управления, объединениях, соединениях, воинских частях и организациях Министерства обороны, за счет денежных средств наградного фонда запрещается.

В приказах командиров (начальников) о поощрении ценными подарками или деньгами должны быть указаны достижения, послужившие основанием для принятия решения о награждении, наименование и стоимость ценного (в том числе именного) подарка, размер денежной награды (денежной премии).

Командирам воинских частей, которым в соответствии с ДУ ВС РФ и Кодексом законов о труде Российской Федерации предоставлено право поощрять подчиненных военнослужащих и гражданский персонал, в соответствии с пунктом 4 вышеуказанного приказа при принятии решения о награждении необходимо исходить из стоимости вручаемого ценного подарка или суммы денег, но не более:

- командиру полка (корабля 1 ранга) - пяти минимальных размеров оплаты труда;
- командиру дивизии - восьми минимальных размеров оплаты труда;
- командиру корпуса (эскадры) - десяти минимальных размеров оплаты труда;
- командующему армией (флотилией) - двенадцати минимальных размеров оплаты труда;
- войсками округа, флотом - пятнадцати минимальных размеров оплаты труда;
- главнокомандующему видом Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителю Министра обороны Российской Федерации - двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Вместе с тем, все ли здесь правильно? Выскажу свою точку зрения.

Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведова понятие "подарок" определяет как вещь, которую дарят, подарили.

В соответствии с частью II Гражданского кодекса РФ (ст.575, 576), введенной в действие с 1 марта 1996г. Федеральным законом от 26.01.1996 г. № 15-ФЗ не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. А как известно, военная служба согласно ч.1 ст. 35 Закона РФ "О воинской обязанности и военной службе" является особым видом государственной службы.

Как видится, награждение военнослужащих и лиц гражданского персонала ценными подарками, превышающими стоимость обычных подарков (пять минимальных размеров оплаты труда) не соответствует Гражданскому кодексу РФ.

Пунктом 1 статьи 576 Гражданского кодекса РФ также предусмотрено, что юридическое лицо (**Министерство обороны**), которому вещь (**подарок**) принадлежит на праве оперативного управления, вправе подарить ее с согласия собственника (**государства**), если законом не предусмотрено иное (**выделено авт.**). Это ограничение не распространяется на обычные подарки небольшой стоимости.

Кроме того, необходимо помнить, что в соответствии с Законом РФ " О подоходном налоге с физических лиц " от 7. 12.1991 г. № 1998-1 (с последующими изменениями и дополнениями) (п.п. "ц" п. 1 ст. 3), если стоимость полученных ценных подарков превысит сумму 12-ти кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда в течении года, то придется заплатить подоходный налог.

Вот и задумался, получать такие подарки и платить подоходный налог, или ...?

\* \* \*

Несколько слов о поощрении военнослужащих именованным холодным и огнестрельным оружием.

Награждение именованным холодным и огнестрельным оружием в соответствии с ДУ ВС РФ является почетной наградой для особо отличившихся офицеров за их воинские подвиги и заслуги перед государством и Вооруженными Силами РФ.

ДУ ВС РФ предусмотрено, что такой вид поощрения в отношении военнослужащих Вооруженных Сил РФ могут применять Министр обороны РФ, заместители Министра обороны РФ и главнокомандующие видами ВС РФ.

Однако ст. 33 ДУ ВС РФ вошла в противоречие с Федеральным законом "Об оружии" от 13.11.1996 г. № 150-ФЗ (вступил в силу с 1.07.1997 г.), статья 20 которого устанавливает, что награждение оружием производится только руководителями государственных военизированных организаций, к которым указанным законом отнесено и Министерство обороны.

В соответствии с п.6 Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.10.1997 г. № 1314 награждение оружием оформляется приказом руководителя государственной военизированной организации.

Перечень государственных военизированных организаций, руководители которых имеют право награждать оружием изложен в статье 5 Федерального закона "Об оружии".

Таким образом, с момента вступления в силу Федерального закона "Об оружии" награждение оружием в Вооруженных Силах может производиться только Министром обороны Российской Федерации.

\* \* \*

За проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины, норм морали и воинской чести, в соответствии с частью 2 статьи 26 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих", военнослужащие несут дисциплинарную ответственность по основаниям и в порядке, определенным общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Статья 48 ДУ ВС РФ конкретизирует указанное положение и гласит, что за нарушение воинской дисциплины или общественного порядка военнослужащий лично несет дисциплинарную ответственность.

При нарушении военнослужащим воинской дисциплины или общественного порядка командир (начальник) может ограничиться напоминанием о его обязанностях и воинском долге, а в случае необходимости и подвергнуть дисциплинарному взысканию.

Снижение в должности является дисциплинарным взысканием и налагается в соответствии с главой 3 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил РФ на все категории военнослужащих, за исключением солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву.

При наложении такого вида дисциплинарного взыскания необходимо соблюдение следующих правил:

- наложение взыскания на подчиненных в пределах дисциплинарных прав, предоставленных ДУ ВС РФ должностному лицу;

- соблюдение порядка наложения дисциплинарного взыскания, изложенного в ст. ст. 85-94 Дисциплинарного устава;

- соблюдение порядка приведения в исполнение дисциплинарного взыскания в соответствии со ст.ст. 95, 96, 103 ДУ ВС РФ.

На практике встречаются случаи, когда в ходе проведения организационно-штатных мероприятий военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, назначаются на должности, которым соответствует воинское звание ниже, чем по той должности, которую они занимали, либо назначаются на должности хотя и равные по воинскому званию, но по которым должностной оклад ниже, чем должностной оклад по предыдущей должности.

Для назначения на такие должности военнослужащие должны изъявить желание (подать установленным порядком рапорт), в противном случае их назначение на должности с понижением надо рассматривать как дисциплинарное взыскание - снижение в должности и ущемление прав военнослужащего.

\* \* \*

В соответствии с главой 3 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание - снижение в воинском звании может налагаться лишь на сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву (см. п. "ж", "з" ст.52 Дисциплинарного устава). Снижение в воинском звании не может применяться к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Нередко возникает на практике вопрос, можно ли снизить младшего сержанта (старшину второй статьи), проходящего военную службу по призыву, в воинском звании на одну ступень?

Согласно действующего Положения о прохождении действительной срочной военной службы солдатами, матросами, сержантами и старшинами Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенного в действие приказом Министра обороны СССР 1984 года № 150 (ст.26) снижение младшего сержанта (старшины второй статьи) в воинском звании на одну ступень является не иначе, как лишением сержантского (старшинского) звания.

В силу того, что военнослужащий может быть лишен воинского звания по приговору суда только за умышленно совершенное тяжкое преступление (см. ст. 47 Закона РФ "О воинской обязанности и военной службе", ст. 48 Уголовного кодекса Российской Федерации), применение такого дисциплинарного взыскания к младшему сержанту (старшине второй статьи) не возможно.

**Предоставление военнослужащим компенсаций и льгот по оплате жилья и коммунальных услуг**  
*капитан юстиции Терешкович С.В., офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации*

В соответствии с п. 4 ст. 4 Закона РФ от 24 декабря 1992 г. № 4218-1 "Об основах федеральной жилищной политики" граждане обязаны своевременно производить оплату жилья и коммунальных услуг.

Оплата жилья и коммунальных услуг производится по утвержденным в установленном порядке ставкам (тарифам). Постановлением Правительства РФ от 18 июня 1996 г. № 707 "Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг" право утверждать нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг и ставки (тарифы) на жилищно-коммунальные услуги (кроме тарифов на электрическую энергию и газ) предоставлено органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления. Государственное (федеральное) регулирование сохраняется в отношении тарифов на электрическую и тепловую энергию, природный газ в соответствии с Законом РФ 1995 г. № 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", постановлением Правительства РФ от 13 октября 1995 г. № 997 "О государственном регулировании цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий", постановлением Правительства РФ от 28 февраля 1995 г. "О государственном регулировании цен на природный газ" (с последующими изменениями постановлением Правительства РФ от 4 февраля 1997 г. № 121 "Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию") и другими нормативно-правовыми актами. Ставки (тарифы) на жилищно-коммунальные услуги определяются с учетом установленных постановлением Правительства РФ от 26 мая 1997 г. № 621 "О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг" федеральными стандартами: социальной нормы площади жилья, уровня платежей граждан, максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе, предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц.

В настоящее время продолжается переход на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг, целью которого является обеспечение к 2003 году уровня платежей граждан в размере полного возмещения затрат на содержание и ремонт жилья, а также на коммунальные услуги<sup>1</sup>. Повышение размера оплаты жилья и коммунальных услуг осуществляется одновременно с предоставлением гражданам компенсаций (субсидий) на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья<sup>2</sup> и нормативов потребления коммунальных услуг с учетом прожиточного минимума<sup>3</sup>.

В соответствии с положением о порядке предоставления гражданам компенсаций (субсидий) на оплату жилья и коммунальных услуг (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 707) собственные расходы граждан, имеющих совокупный доход семьи на одного человека, не превышающей установленный прожиточный минимум (к сожалению, бывает, что в эту категорию населения попадают военнослужащие и их семьи), на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг не должны превышать половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. При расчете величины компенсаций недопустимо исключение отдельных видов коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, теплоснабжение, горячее водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение).

Компенсации представляются гражданам - нанимателям жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищного фонда. Субъектами Российской Федерации компенсации могут предоставляться членам жилищных и жилищно-строительных кооперативов, а также гражданам, имеющим в собственности жилые помещения. Граждане, сдающие жилые помещения в поднаем, утрачивают право на компенсацию.

Компенсация назначается органом местного самоуправления (уполномоченной выполнять эти функции организацией) после предоставления гражданином документов о составе семьи, размерах занимаемой площади, расходах на оплату жилья и коммунальных услуг, совокупном доходе семьи и других документов, предусмотренных порядком предоставления компенсаций гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг, утверждаемым органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления. Так, в г. Москве, в соответствии с п. 12.2 постановления правительства Москвы от 20 декабря 1994 г. № 1161 жилищные предприятия и организации проверяют следующую информацию: адрес дома, номер квартиры, номер лицевого счета (для нанимателя жилья) или карточки учета (для собственника жилого помещения, пайщика жилищного кооператива, жилищно-строительного кооператива), фамилию и инициалы нанимателя (собственника, пайщика), величину общей и жилой площади квартиры ( жилой площади комнаты, комнат в коммунальной квартире), количество проживающих, количество зарегистрированных, начисление платежей по видам услуг, вид жилья (частное, государственное или

<sup>1</sup> См. подробнее: Кульчицкий К. П. Жилье и рынок. / Право в Вооруженных Силах, 1997, № 4, с. 28 - 30.

<sup>2</sup> Социальная норма площади жилья эквивалентна минимальному размеру предоставления на данной территории жилых помещений, определяемому органами государственной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от достигнутого уровня жилищной обеспеченности состава семьи, применяемых типов жилых помещений в домах жилищного фонда социального использования и других факторов. Федеральный стандарт социальной нормы площади жилья, установленный постановлением Правительства РФ от 26 мая 1997 года № 621, составляет 18 кв. метров общей площади жилья на одного члена семьи из трех и более человек, 42 кв. метра на семью из двух человек и 33 кв. метра на одиноко проживающего человека.

<sup>3</sup> В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" под прожиточным минимумом понимается стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации устанавливается Правительством РФ, в субъектах РФ - органами исполнительной власти субъектов РФ.

муниципальное в найме, кооперативное), величину совокупного дохода семьи (зат-ребиваются соответствующие справки с места работы (службы)).

Компенсации предоставляются гражданам в безналичной форме в виде уменьшения их платежа за жилье и коммунальные услуги. Величина компенсаций определяется как разница между принятыми на данный период размерами оплаты жилья и коммунальных услуг в данной местности исходя из социальной нормы площади жилья, нормативов потребления коммунальных услуг и предельно допустимыми расходами граждан на оплату жилья и коммунальных услуг<sup>4</sup>.

Помимо указанных компенсаций военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) и членам их семей действующим законодательством предоставлены льготы по оплате жилья и коммунальных услуг:

1) Согласно п. 9 ст. 15 Закона РФ "О статусе военнослужащих" военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, оплачивают в размере 50 процентов:

а) общую площадь жилых помещений (в коммунальных квартирах - жилую площадь), занимаемую ими и проживающими совместно с ними членами семьи в домах государственного муниципального жилищных фондов, а также в жилых помещениях, принадлежащих им и (или) проживающим совместно с ними членам семьи на праве собственности в многоквартирных жилых домах.

Необходимо отметить, что если компенсации предоставляются гражданам (в том числе военнослужащим) в пределах социальной нормы площади жилья, то 50-ти процентная скидка предусмотрена по оплате общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - жилой площади) независимо от размеров. Льгота по 50-ти процентной оплате жилья не распространяется на членов семьи военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, граждан, уволенных с военной службы на льготных основаниях, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не проживающих совместно с ними. При этом под совместным проживанием понимается именно фактическое совместное проживание. Так, на практике часто возникает вопрос: распространяется ли указанная льгота на членов семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, проживающего отдельно от них, но сохраняющего в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 15 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих" право на жилые помещения, занимаемые его семьей и включенных в ордер? Нет, так как в данном случае нет фактического совместного проживания. Сам военнослужащий имеет право на 50-ти процентную скидку по оплате занимаемого им жилого помещения или ему предоставляется в соответствии со ст. 161 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации общежитие или отдельное помещение (комната) казармы в расположении воинской части. Члены семьи имеют право воспользоваться нормой, закрепленной в абз.-2 п. "д" ст. 9 Правил пользования жилыми помещениями, содержания жилого дома и придомовой территории в РСФСР (утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 25 сентября 1985 г. № 415), в соответствии с которой в случае отсутствия отдельных жильцов свыше одного месяца оплата за коммунальные услуги за время их отсутствия не взимается. От оплаты за телефон и отопление отсутствующие лица не освобождаются;

б) коммунальные услуги независимо от вида жилищного фонда (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия, абонентная плата за радио и коллективную телевизионную антенну);

в) установку квартирных телефонов.

Кроме того, указанные лица имеют скидку за пользование квартирными телефонами в размере 50-ти процентов. В домах, не имеющих центрального отопления, им предоставляется скидка в размере 50 процентов в оплате топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

2) В соответствии с п. 5 ст. 23 Закона РФ "О статусе военнослужащих" за семьями военнослужащих, потерявших кормильца, сохраняются льготы по оплате жилой площади, коммунальных услуг, электроэнергии, газа, пользования телефоном, которые они имели на день гибели (смерти) военнослужащих, независимо от формы собственности и принадлежности занимаемого жилого помещения. Семьи погибших (умерших) военнослужащих, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, обеспечиваются топливом в первоочередном порядке, с 50-ти процентной скидкой его стоимости в пределах норм, установленных для продажи населению.

Под сохраняемыми льготами понимаются льготы, которые предоставляются военнослужащим, совместно проживающим с ними членам семьи в соответствии с п. 9 ст. 15 Закона РФ "О статусе военнослужащих" .

3) В соответствии со ст. 25 Положения о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с военной службы в отставку, и их семей (утверждено постановлением Совета Министров СССР от 17 февраля 1981 года № 193) семьи военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, если в составе семьи нет лиц, имеющих самостоятельный заработок, оплачивают занимаемую ими жилую площадь по существующей минимальной ставке квартирной платы (в настоящее время -оплаты жилья), установленной действующим законодательством .

4) В соответствии с абз. 6 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах" военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), которым в установленном порядке присвоено звание "Ветеран боевых действий на территориях других государств", и совместно проживающим с ними членам семей предоставляется 50-процентная скидка в оплате занимаемой общей площади. Льготы по оплате жилья предоставляют-

---

<sup>4</sup> Федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе установлен постановлением Правительства РФ 1997 г. № 621 и составляет на 1998 год - 18 процентов.

ся лицам, проживающим в домах государственного и муниципального жилищных фондов, а также в приватизированных жилых помещениях.

В соответствии с ч. 1-3 ст. 3 Федерального закона "О ветеранах" к военнослужащим - ветеранам боевых действий на территориях других государств относятся:

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку)<sup>5</sup>, военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и государственной безопасности, направленные органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации в другие государства и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах;

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов, отрядов защиты народа, участвовавшие в боевых операциях при выполнении правительственных боевых заданий на территории СССР в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г.;

- военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан для доставки грузов в это государство в период ведения боевых действий;

- военнослужащие летного состава, совершавшие вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий.

Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации приводится в приложении к указанному Закону.

Удостоверения ветеранам боевых действий на территориях других государств выдаются в порядке, установленном Инструкцией о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверений ветерана (утверждена постановлением Правительства РФ от 27 апреля 1995г. №423).

Следует обратить внимание, что в отличие от льготы по оплате жилых помещений, установленной в п. 9 ст. 15 Закона РФ "О статусе военнослужащих", в соответствии с которой 50-процентная скидка предусмотрена по оплате общей площади жилых помещений независимо от размеров для ветеранов боевых действий на территориях других государств и совместно проживающих с ними членов семьи 50-процентная скидка в оплате занимаемой общей площади жилых помещений ограничена пределами социальной нормы жилья в данной местности. По мнению автора, подобное разногласие в нормах указанных законов нецелесообразно, так как абсолютное большинство лиц, имеющих право на льготы как ветераны боевых действий на территориях других государств, имеют и право на льготы, установленные Законом РФ "О статусе военнослужащих".

5) В соответствии со ст. 5 Закона РФ от 15 января 1993 г. № 4302-1 "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" и приказом Министра обороны Российской Федерации 1993 г. № 267 "О мероприятиях по выполнению Закона Российской Федерации "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" военнослужащие (граждане, уволенные с военной службы) - Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и совместно проживающие с ними члены их семей освобождаются от оплаты жилья и коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, газ, электричество, горячее водоснабжение, центральное отопление, а в домах не имеющих центрального отопления, - предоставление топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и другие коммунальные услуги), платы за пользование домашним телефоном и вневедомственной охранной сигнализацией жилья независимо от вида жилищного фонда. Указанные льготы сохраняются за пережившими супругами и родителями Героев и полных кавалеров ордена Славы.

6) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 1996 г. № 1006 "О возмещении расходов по оплате жилья и коммунальных услуг пенсионерам из числа военнослужащих и членам их семей, проживающим в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике" пенсионерам, проживающим в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике и получающим пенсии в соответствии с Законом Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей", расходы по оплате жилья и коммунальных услуг возмещаются Российской Федерацией в размерах: в Латвийской Республике - 25 лат, в Литовской Республике - 125 лит, в Эстонской Республике - 550 крон в месяц. Выплаты производятся в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 335 "О порядке выплаты пенсий, компенсаций и пособий пенсионерам из числа военнослужащих и членам их семей, проживающим в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике материального обеспечения личного состава отделов социального обеспечения при посольствах Российской Федерации в этих государствах", в отделах социального обеспечения при посольствах Российской Федерации в указанных государствах.

Льготы по оплате жилья и коммунальных услуг военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) и членам их семей предоставляются в порядке, установленном Положением о порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот, предусмотренных Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 23 Закона РФ "О статусе военнослужащих" (утверждено постановлением Правительства РФ от 12 июля 1996 г. № 790) и Инструкцией о порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот, предусмотренных Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 23 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих" (приложение № 1 к приказу Министра обороны РФ 1997 г. № 215).

---

<sup>5</sup> Необходимо подчеркнуть, что основание увольнения с военной службы не влияет на предоставление льгот, установленных для ветеранов боевых действий на территориях других государств.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают предоставление льгот по оплате жилых помещений, коммунальных услуг, услуг по приобретению и доставке топлива, абонентной плате за пользование радио и коллективной телевизионной антенной военнослужащим и гражданам на основании удостоверяющих право этих граждан на льготы справок (приложения № 1,2 к Положению о порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот,, предусмотренных Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 23 Закона РФ "О статусе военнослужащих"). Справки должны выдаваться ежегодно.

Военнослужащим справки выдаются воинской частью, где они проходят военную службу по контракту. Командиры воинских частей обязаны организовать отдельный учет выдаваемых справок. При увольнении с военной службы военнослужащих, утрачивающих право на указанные льготы, командиры воинских частей обязаны известить об этом организации, предоставляющие льготы.

Гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а также членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, указанные справки выдаются по месту жительства военными комиссариатами районов, городов (без районного деления).

Справки предъявляются в жилищно-эксплуатационные организации<sup>6</sup>, жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, товарищества собственников жилых помещений (кондоминиумы), и другие предприятия, учреждения, организации, предоставляющие указанные льготы, а также осуществляющие сборы платежей граждан за указанные услуги.

Льготы предоставляются военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, гражданам, уволенным с военной службы по льготным основаниям, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, совместно проживающим с ними членов их семей, а также членам семей военнослужащих, потерявших кормильца и имевших право на указанные льготы на день гибели (смерти) военнослужащих, путем начисления соответствующими организациями, предприятиями, учреждениями 50 процентов: платы за занимаемые по договору найма жилые помещения в домах государственного и муниципального жилищных фондов, платы за услуги по техническому обслуживанию жилых домов - собственникам жилых помещений в многоквартирных жилых домах и владельцам жилых помещений в домах жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, платы за услуги водоснабжения, водоотведения, вывоза бытовых и других отходов, газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, абонентной платы за пользование радио и коллективной телевизионной антенной.

Указанные лица, проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, оплачивают организациям, осуществляющим реализацию и доставку топлива, 50 процентов стоимости топлива, приобретаемого для нужд отопления в пределах норм, установленных для населения, и его доставки.

В заключении хотелось бы напомнить о том обстоятельстве, что законодательством помимо компенсаций и льгот установлена ответственность граждан за невнесение в установленные сроки платы за занимаемые жилые помещения и предоставляемые коммунальные услуги по договору найма. В соответствии с абз. 6 ст. 15 Закона РФ "Об основах федеральной жилищной политики", если оплата жилья и коммунальных услуг по договору найма не производится в течение 6 месяцев, граждане подлежат выселению в судебном порядке с предоставлением жилого помещения, отвечающего санитарным и техническим требованиям, по нормам общежития. Законодательными и правовыми актами республик в составе Российской Федерации, правовыми актами краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга этот срок может быть изменен с учетом особых обстоятельств.

---

<sup>6</sup> В Министерстве обороны РФ к жилищно-эксплуатационным организациям относятся жилищно-коммунальные отделы, домоуправления, комендантские участки, общежития органов квартирно-эксплуатационной службы и воинских частей, а также воинские части, учреждения, военно-учебные заведения, предприятия и организации Министерства обороны, военные комиссариаты, осуществляющие эксплуатацию жилищного фонда самостоятельно.

## **Приостановление военной службы**

*майор юстиции Водопьянов А.П., старший офицер юридической группы Главного управления кадров и военного образования Министерства обороны Российской Федерации*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Законом РФ "О статусе военнослужащих" военнослужащие имеют право быть избранными в органы государственной власти и органы местного управления. В связи с проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления у военнослужащих возникают вопросы об их правовом положении, о порядке прохождения военной службы в случае регистрации в качестве кандидатов и избрания их в эти органы власти. Особенности правового положения военнослужащих, избранных в органы государственной власти и органы местного самоуправления, определяются законодательством Российской Федерации. К сожалению, на данный момент действующее законодательство не в полной мере регулирует эти особенности правового положения военнослужащих.

В настоящее время законодательство определяет, что военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, зарегистрированным в установленном порядке кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на должности глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также кандидатами в депутаты представительных органов местного самоуправления, на должности глав муниципальных образований и иные выборные должности местного самоуправления, предоставляется отпуск без сохранения денежного довольствия<sup>1</sup>. Данный отпуск предоставляется со дня регистрации военнослужащего в качестве кандидата до дня официального опубликования результатов выборов. В течение этого срока соответствующая избирательная комиссия за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, ежемесячно выплачивает кандидатам денежную компенсацию в размере, не превышающую минимальный размер оплаты труда, установленный на день назначения выборов, более чем в 10 раз. Основанием для выплаты данной компенсации является выписка из приказа по месту службы о предоставлении военнослужащему неоплачиваемого отпуска и справка о зарплате за 3 месяца, предшествовавших его регистрации кандидатом.

После регистрации кандидат на выборную должность получает в избирательной комиссии удостоверение о регистрации с указанием ее даты и времени. На основании этого удостоверения и личного рапорта командование обязано предоставить военнослужащему отпуск продолжительностью, указанной в рапорте, но не более чем до дня официального опубликования результатов выборов<sup>2</sup>. До убытия в отпуск в связи с регистрацией в качестве кандидатов на выборные должности военнослужащие обязаны в установленном порядке сдать дела и должность<sup>3</sup>.

Военнослужащий, зарегистрированный кандидатом в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, до дня официального опубликования общих итогов выборов не может быть уволен с военной службы по инициативе командования, переведен без его согласия на другую должность или в другую местность, а также направлен в командировку. Он не может быть также привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора РФ. Время участия кандидата-военнослужащего в выборах засчитывается в общую продолжительность военной службы для исчисления пенсии за выслугу лет<sup>4</sup>.

В соответствии с Указом Президента РФ от 30 мая 1997 года № 535 служба военнослужащих, избранных депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, главами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также депутатами представительных органов местного самоуправления, главами муниципальных образований и иными должностными лицами местного самоуправления, приостанавливается со дня избрания на срок полномочий по выборной должности, если занятие выборной должности предполагает осуществление полномочий на постоянной и оплачиваемой основе.

Указанные военнослужащие в установленном порядке освобождаются от занимаемых должностей. Освобождение от должности и приостановление военной службы объявляется приказом по личному составу, издаваемым соответствующим должностным лицом, обладающим правом освобождать военнослужащего от занимаемой им должности. Военная служба приостанавливается со дня избрания. Поскольку граждане обладают статусом военнослужащих при нахождении их на военной службе, то следует полагать, что с момента приостановления военной службы на военнослужащих, избранных на выборные должности, распространение статуса, установленного Законом "О статусе военнослужащих", приостанавливается. То есть на этих военнослужащих временно, на период исполнения полномочий по выборной должности, не распространяются права, свободы, обязанности и ответственность, устанавливаемые законодательством для военнослужащих. Военнослужащим со дня избрания на выборные должности выплата денежного довольствия и дополнительные денежные выплаты не производятся. Приостанавливается течение срока выслуги в воинских званиях для присвоения очередного воинского звания.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535 "Об обеспечении избирательных прав военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных органов налоговой полиции и работников органов прокуратуры Российской Федерации".

<sup>2</sup> Законодательство не устанавливает обязанность по освобождению кандидатов, находящихся на государственной службе, после регистрации соответствующей избирательной комиссией от выполнения служебных обязанностей.

<sup>3</sup> Приказ Министра обороны РФ 1997 г. № 310.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 21 июня 1995 г. № 90-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Военнослужащие, избранные на выборные должности, взамен приостановления военной службы по желанию могут быть уволены с военной службы в установленном порядке при наличии у них оснований, предусмотренных Законом РФ "О воинской обязанности и военной службе", либо остаться на военной службе, досрочно сложив свои полномочия по выборной должности.

По окончании срока или при досрочном прекращении полномочий по выборным должностям военнослужащие могут продолжить военную службу или уволиться с военной службы при наличии у них оснований, предусмотренных законодательством. С этой целью военнослужащие подают рапорт об увольнении соответствующему командиру (начальнику) не позднее одного месяца после истечения срока (досрочного прекращения) полномочий на выборной должности или прибывают в этот же срок к последнему месту своей военной службы, где их назначают на прежнюю должность или с их согласия на другую воинскую должность. С согласия военнослужащего ему может быть предоставлена воинская должность по другому месту военной службы.

**Дайте военнослужащим паспорта**  
*майор юстиции Сас Я.О., юрист-консульт юридической службы ВМФ*

В соответствии с п. 2 ст. 1 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих", военнослужащим выдаются установленные для граждан Российской Федерации документы, удостоверяющие их личность и гражданство, а также документы, удостоверяющие личность и правовое положение военнослужащих.

До последнего времени эта норма Закона, если можно так выразиться, носила лишь декларативный характер. Любые обращения военнослужащих за документом, удостоверяющим их личность и гражданство, оставались без должного внимания со стороны органов внутренних дел. У военнослужащих либо требовалось непомерное количество тех или иных справок и разрешений командования, что "отбивало" у них желание приобрести паспорт гражданина Российской Федерации, либо органы МВД ссылались на отсутствие бланков этих паспортов, тем более после утверждения их нового образца.

Так или иначе, военнослужащий возвращаясь из органов внутренних дел, не испытывал чувства глубокого удовлетворения, и не потому, что ему не дали паспорт, а потому, что норма закона, дающая ему право на получение паспорта, опять не действует и его право не реализовано скорее по объективным причинам, чем по нежеланию "милиционера" выдать паспорт.

8 июля 1997 г. Правительство РФ во исполнение Указа Президента РФ 1997 года № 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" приняло постановление № 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации".

В соответствии с п. 2 вышеназванного постановления Правительства, Министерству внутренних дел Российской Федерации предписывалось с 1 октября 1997 года приступить к выдаче паспортов гражданам Российской Федерации, причем произвести выдачу паспортов в первоочередном порядке гражданам, достигшим 14-16 летнего возраста, военнослужащим и другим гражданам в случаях, определяемых Министерством внутренних дел.

Таким образом, начиная с 1 октября военнослужащие имеют право на получение паспорта гражданина Российской Федерации в первоочередном порядке. Это значит, что ссылки органов МВД на отсутствие бланков паспортов, будут, мягко говоря, не соответствовать не только законодательству, но и действительности, поскольку на этот раз бланков может не хватить другим гражданам, но не военнослужащим.

Реализуя данное постановление Правительства Российской Федерации, приказом Министерства внутренних дел РФ от 15 сентября 1997 года № 605 утверждена Инструкция о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации. В данном приказе соответственно сохраняется первоочередное право военнослужащих на получение паспортов гражданина Российской Федерации. Более того, в соответствии с пунктом 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного вышеуказанным постановлением Правительства, получение паспорта является не только правом военнослужащего, но и его обязанностью, поскольку паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14 летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Выдача паспортов военнослужащим (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) осуществляется на основании свидетельства о рождении в порядке, установленном вышеуказанной Инструкцией Министерства внутренних дел. При оформлении паспортов военнослужащим, имеющиеся у них свидетельства о регистрации изымаются и уничтожаются в установленном порядке.

Для оформления паспорта военнослужащему необходимо обратиться к соответствующим должностным лицам жилищно-эксплуатационных организаций по месту их жительства. Если военнослужащий зарегистрирован по месту пребывания, ему надлежит обращаться непосредственно в паспорт-но-визовые подразделения Министерства внутренних дел. В остальном же порядок получения паспорта для военнослужащих, зарегистрированных по месту жительства или пребывания ничем не отличается. Все имеющиеся при этом различия процедуры оформления и выдачи паспортов, ложатся на паспортно-визовые службы и, в основном, заключаются в производстве более детальной проверки.

При обращении за паспортом военнослужащему необходимо лично заполнить заявление о выдаче паспорта по форме № 1П. Заполнение этого заявления иным лицом не может производиться, поскольку подпись заявителя заверяется соответствующим должностным лицом.

Вместе с заявлением необходимо представить свидетельство о рождении. В случае отсутствия свидетельства о рождении, военнослужащему надлежит получить повторное свидетельство в установленном порядке. При невозможности по тем или иным причинам представить свидетельство о рождении паспорт военнослужащему может быть выдан на основании других документов, содержащих необходимые сведения. Для военнослужащих данным документом может являться удостоверение личности, либо соответствующие выписки из личного дела, надлежащим образом заверенные.

Одной из проблем, с которой могут столкнуться военнослужащие при получении паспорта является подтверждение гражданства, поскольку вместе с заявлением о выдаче паспорта, военнослужащему необходимо представить документы, подтверждающие гражданство Российской Федерации.

Военнослужащие, получившие в установленном порядке вкладыши, подтверждающие гражданство, можно считать, с данной проблемой не должны столкнуться. Те же военнослужащие, которые этого не сделали, могут подтвердить свое гражданство справками из воинских частей, сделанных в соответствии с записями в их личных делах.

Постановлением Верховного Совета РФ от 17.06.93 г. № 5206/1-1 предусмотрено, что на военнослужащих Вооруженных Сил РФ, независимо от места прохождения ими военной службы, распространяются нормы Закона РФ "О гражданстве Российской Федерации", регулирующие порядок признания гражданства РФ. В соответствии с

вышеуказанным Законом и Постановлением военнослужащие Российской Федерации признаются гражданами Российской Федерации. Для этого военнослужащему необходимо представить документы, подтверждающие, что он на день вступления Закона в силу (06.02.92 г.) дал присягу на верность бывшему Советскому Союзу или Российской Федерации и проходил военную службу в воинских частях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, либо прибыл для прохождения службы на территорию Российской Федерации после вступления Закона в силу и в течение одного года после этого дня (06.02.92 г.) не заявлял о своем нежелании состоять в гражданстве РФ.

Наряду со всеми вышеперечисленными документами, для получения паспорта военнослужащий представляет и две личные фотографии в черно-белом изображении. Документы сдаются в жилищно-эксплуатационные организации по месту жительства военнослужащего, которые в трехдневный срок передают их в орган внутренних дел для оформления паспорта. Органы внутренних дел обязаны выдать паспорт в 10-дневный срок со дня принятия ими документов.

На мой взгляд, будет целесообразным привести в настоящей статье форму № 1П заявления на выдачу паспорта.

### ЗАЯВЛЕНИЕ О ВЫДАЧЕ (ЗАМЕНЕ) ПАСПОРТА



1. \_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество).
2. \_\_\_\_\_ (число, месяц, год рождения).
3. \_\_\_\_\_ (место рождения - село, поселок, город, район, область, край республика (по существующему административно-территориальному делению)).
4. \_\_\_\_\_ (пол).
5. Семейное положение \_\_\_\_\_ (если состоит в браке, указать фамилию, имя, отчество жены, мужа, каким органом ЗАГС и когда зарегистрирован брак). .
6. Фамилия, имя, отчество отца и матери \_\_\_\_\_.
7. Место жительства, пребывания (ненужное зачеркнуть) \_\_\_\_\_ (наименование области, города, поселка, села, название улицы, дом №, корпус №, кв. №).
8. \_\_\_\_\_ (состоял ли ранее в иностранном гражданстве и когда принят в российское гражданство).

Прошу выдать (заменить) паспорт в связи с \_\_\_\_\_ (указать причину).

" " \_\_\_\_\_ 19\_ г. \_\_\_\_\_ (подпись).

Подпись гр. \_\_\_\_\_ (фамилия) заверяю \_\_\_\_\_ (подпись). Паспорт выдать на основании \_\_\_\_\_ (наименование документа, серия, номер, кем и когда выдан).

Начальник паспортно-визового подразделения \_\_\_\_\_ (подпись).

Паспорт оформил \_\_\_\_\_ (подпись).

Паспорт серии \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_ 19\_ г. получил(а) \_\_\_\_\_ (подпись).

" " \_\_\_\_\_ 19\_ г.

Форма № Ш (оборотная сторона)

### СЛУЖЕБНЫЕ ОТМЕТКИ

Переменил(а) фамилию, имя, отчество и другие анкетные данные с \_\_\_\_\_

Выдан основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, серия \_\_\_\_\_, № \_\_\_\_\_ когда и кем выдан \_\_\_\_\_

Поступил запрос по форме № Ш из \_\_\_\_\_ (наименование органа внутренних дел) в связи с \_\_\_\_\_ (указать причину).

Поступило сообщение из \_\_\_\_\_ (наименование органа внутренних дел) об уничтожении в связи с \_\_\_\_\_ (указать причину).

Паспорт уничтожен по акту № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ (наименование органа внутренних дел, уничтожившего паспорт)

Другие сведения \_\_\_\_\_.

## Льготное исчисление в выслугу лет отдельных периодов военной службы

*майор юстиции Демченко В.В., старший юристконсульт отдела Управления капитально-восстановительного ремонта авиационной техники и вооружения ВВС*

За последнее время немало военнослужащих обращается с просьбой разъяснить им порядок зачета в выслугу лет для назначения пенсии периодов военной службы по призыву в должностях солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - срочная военная служба).

С аналогичной просьбой, разъяснить порядок зачета в выслугу лет для назначения пенсии времени обучения в военном училище, обращаются офицеры, закончившие военные училища, расположенные в районах, включенных в перечень отдаленных местностей Российской Федерации, в которых служба военнослужащих засчитывается на льготных условиях (например, Иркутское ВВАИУ).

В связи с этим хотелось бы отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Российской Федерации от 11.02.1994 г. "О воинской обязанности и военной службе" до заключения контракта о прохождении военной службы курсант имеет правовое положение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Согласно пункту "к" статьи 24 Положения о порядке назначения и выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации государственных пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим военную службу, и их семьям (приложение № 1 к приказу Министра обороны Российской Федерации 1994 года № 350) военная служба по призыву в должностях солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - срочная военная служба) засчитывается в выслугу лет на соответствующих льготных условиях в периоды, указанные в пункте "в" (кроме абзаца девятого<sup>1</sup>) статьи 20 Приложения № 1 к приказу Министра обороны Российской Федерации 1994 года № 350, а также абзацах втором и третьем пункта "г" и абзаце 21 пункта "д" этой статьи.

В соответствии с пунктом "в" статьи 20 в выслугу лет один месяц службы засчитывается за три месяца:

- на время участия военнослужащих в составе воинских частей, которые принимали участие в оказании помощи по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах грузино-осетинского и грузино-абхазского конфликтов, а также на территории Республики Таджикистан, Азербайджан, Армения, Молдова, Нагорный Карабах и других государств;

- время непрерывного нахождения на излечении вследствие ранений, контузий и заболеваний, полученных в воинских частях, входивших в состав действующей армии;

- время службы, связанное с работой по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- время службы в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии при ведении боевых действий в период Великой Отечественной войны.

При этом необходимо учитывать, что данное правило исчисления выслуги лет распространяется только на периоды службы, конкретно указанные в приказе. Так, например, для работ, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и предотвращением загрязнения окружающей среды в зоне отчуждения, один месяц службы за три засчитывается в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1987 года, а с 1 января 1988 года по 31 декабря 1990 года - из расчета один месяц службы за полтора месяца.

На льготных условиях (один месяц службы за два месяца) засчитывается срочная служба в должностях летного состава, определяемых Министром обороны Российской Федерации, в авиационных частях, соединениях, объединениях и штабах ВВС и авиации других видов Вооруженных Сил, в авиационных военно-учебных заведениях, научно-исследовательских и научно-испытательных организациях, в военных представительствах ВВС на промышленных предприятиях. При этом служба в указанных должностях засчитывается в выслугу лет на льготных условиях тем военнослужащим, которые имеют налет часов на самолетах (вертолетах):

- до 1 января 1960 года - не менее 25 часов в год,

- с 1 января 1960 года - не менее установленной годовой нормы налета часов.

На тех же льготных условиях засчитывается в выслугу лет время пребывания военнослужащих (в том числе проходивших военную службу по призыву) в плену в период Великой Отечественной войны, если пленение не было добровольным, и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступлений против Родины.

Согласно абзаца 21 пункта "д" статьи 20 приказа Министра обороны Российской Федерации 1994 года № 350, время службы по призыву в дорожно-строительных частях и частях их обеспечения<sup>2</sup>, занятых на строительстве и реконструкции автомобильных дорог в нечерноземной зоне Российской Федерации, с 1 апреля 1988 года засчитывается в выслугу лет один месяц службы за полтора месяца.

Все другие периоды военной службы по призыву в должностях солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - срочная военная служба), за исключением вышеперечисленных, засчитываются в выслугу лет только в календарном исчислении.

<sup>1</sup> Девятый абзац оговаривает льготное исчисление выслуги лет для военнослужащих, в том числе, проходивших службу по призыву, принимавших участие в боевых действиях в Республике Афганистан и других странах, где велись боевые действия с 1 декабря 1979 г. по 1 августа 1984 г., а также времени непрерывного нахождения военнослужащих на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в этих странах - 1 месяц за 3 месяца.

<sup>2</sup> См. Перечень частей обеспечения дорожно-строительных частей, введенный в действие приказом Министра обороны 1989 года № 092.

## **К материальной ответственности только через суд**

*подполковник юстиции Кудашкин А.В., заместитель начальника юридической службы ВМФ*

За материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с Положением о материальной ответственности военнослужащих (п.4 ст.26 Закона РФ "О статусе военнослужащих"); на сегодняшний день - в соответствии с действующим Положением о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13.01.1984 г. № 10661-Х (приказ Министра обороны СССР 1984 года № 85).

Во втором номере за 1997 год журнала "Право в Вооруженных Силах" рассказывалось, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации идет работа над проектом Федерального закона "О материальной ответственности военнослужащих", который был включен в план законопроектных работ на 1997 год. Основным новшеством, предложенном в законопроекте, было привлечение к материальной ответственности через суд. Однако год прошел, а, как говорится, "воз и ныне там". По последним сведениям из высшего законодательного органа страны принятие данного закона увязывается в настоящее время с принятием новых редакций Законов РФ "О воинской обязанности и военной службе" и "О статусе военнослужащих". Однако время не стоит на месте.

В первом номере настоящего журнала за 1998 год опубликовано определение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации по гражданскому делу в связи с жалобой офицера Шилина С.И. на незаконное привлечение его к материальной ответственности (дело № Зн-79/97 от 7 августа 1997 г.). Данным определением Военная коллегия, не дожидаясь приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации существующего порядка привлечения военнослужащих к материальной ответственности, расставила точки над 1 в затянувшемся споре.

Удержание из денежного довольствия сумм материального ущерба, пусть даже и на основании приказа командира воинской части, изданного с соблюдением порядка, предусмотренного Положением о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству (приказ Министра обороны 1984 года № 85), указанной судебной инстанцией признано незаконным.

Действительно, частью третьей статьи 35 Конституции Российской Федерации закреплено, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Указанное положение Конституции Российской Федерации относится и к денежным средствам, взыскиваемым с военнослужащего при привлечении его к материальной ответственности.

Таким образом, некоторые нормы Положения о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству вошли в противоречие с Конституцией Российской Федерации. Следовательно, нормы Положения можно рассматривать и применять в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

Из вышесказанного следует, что привлекать военнослужащего к материальной ответственности в административном порядке можно лишь при наличии согласия (принцип добровольности) самого военнослужащего.

На практике представляется целесообразным следовать установленному действующим Положением порядку привлечения военнослужащих к материальной ответственности, т.е. с обязательным проведением административного расследования и выяснением всех обстоятельств утраты государственного имущества. По окончании расследования следует с ним ознакомить привлекаемого к ответственности военнослужащего и предложить ему добровольно возместить нанесенный ущерб.

В случае отказа военнослужащего добровольно возместить ущерб, причиненный им государству, необходимо ему разъяснить, что размер материальной ответственности увеличится на сумму государственной пошлины, необходимой для подачи иска в суд, и иных судебных издержек (например, при проведении экспертиз, оплаты командировочных и т.д.).

Привлечение к материальной ответственности производится в порядке искового производства (более подробно смотрите статью в №№ 1 и 2 за 1998 год в журнале "Право в Вооруженных Силах": Сас Я.О., "Как командиру сохранить государственное имущество").

## **Проблемы обеспечения военнослужащих жилыми помещениями на время обучения в военно-учебных заведениях**

*Капитан Копытов А.В., слушатель военно-юридического факультета Военного университета*

Жилищный вопрос для человека является ключевым с незапамятных времен. На протяжении столетий в различных странах он решался по-разному. В настоящее время в мире прослеживаются следующие тенденции решения жилищных проблем: продавать жилье в кредит с оплатой в течение большого (до 50 лет) срока, продажа правительствами стран жилья по льготным ценам (либо выдача кредитов на покупку жилья под льготный процент) отдельным категориям граждан, ипотечное кредитование.

Россия в решении данной проблемы пошла своим путем. Неестественный уклад экономики, при котором трудящиеся формально числились хозяевами предприятий, заводов, страны, но фактически ими не являлись, при котором интересы государства ставились выше интересов человека, а труд стоил копейки, породил другое "чудо" социализма - жилищную политику государства.

Выплачивая низкие зарплаты, государство решало сразу две задачи: устраняло народ от возможности распоряжаться денежными средствами, и, ведя распределительную жилищную политику, оказывало дополнительное воздействие на трудящихся, поощряя предоставлением квартир достойных и карая переносом очереди на получение жилья остальных. Ожидание получения благоустроенной квартиры могло длиться годами, а то и десятками лет.

С начала 60-х годов государству стало тяжелее решать данную проблему из-за недостаточности средств, и стали появляться новые образования - жилищные кооперативы (ЖК), жилищно-строительные кооперативы (ЖСК), а позднее в 70-х годах - молодежные жилищные кооперативы (МЖК), суть которых частичная или полная оплата гражданами своего жилья.

Другое дело военные. Они практически во всех странах и во все времена находились на привилегированном положении, в том числе и при решении жилищных проблем. Военнослужащим государство исправно выделяло жилье и по прибытии к новому месту службы и по увольнении из Вооруженных Сил. А самое долгое ожидание получения квартиры было в Москве, но и в ней это ожидание было не более 5-7 лет.

Но с середины 80-х годов начались перебои и в квартирном обеспечении военнослужащих, очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий стали увеличиваться. И особенно это стало ощутимо для военнослужащих, проходивших службу в Москве. К тому же городские власти стремились уменьшить выделение квартир для армии. Но ни трудности с получением квартир, ни ограниченный режим прописки не убили в людях желание "завоевать" Москву. А подобным "завоеваниям" способствовало то, что именно в Москве находится подавляющее большинство военных академий страны. Благо и жилье слушателям выделялось. А значит, есть прекрасная возможность поучиться в Москве, приобщиться к ее ценностям, и может быть остаться в ней навсегда. Но как? Михаил Булгаков еще в 30-е годы заметил, что "квартирный вопрос испортил не одно поколение москвичей". Военнослужащие тоже стали "портиться" - находить всевозможные причины для того, чтобы не освобождать предоставленную им на время обучения жилую площадь.

В определенной степени этому способствовало принятие Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих". Закон содержит ряд норм, которые не подкреплены финансовыми средствами, а значит, не выполняются. И это позволяет военнослужащим по-своему толковать отдельные положения закона, особенно в части касающейся квартирному довольствию.

Не освобождение жилья бывшими выпускниками высших военно-учебных заведений приняло массовый характер, и данная проблема уже не может быть полностью решена усилиями органов военного управления и военных юристов, а требует некоторых изменений в законодательстве.

Автор попытался в данной статье проанализировать на примере высших военно-учебных заведений в г. Москве возникновение и состояние данной проблемы, а также попытался обосновать свои предложения по выходу из сложившейся ситуации.

Прежде чем перейти к освещению проблемных вопросов регулирования обеспечения военнослужащих (слушателей, адъюнктов) и членов их семей жилыми помещениями на время обучения в высших военно-учебных заведениях, автор считает необходимым показать на примере г. Москвы актуальность проблемы обеспечения квартирным довольствием указанных военнослужащих и членов их семей, которую она приобрела за последние десять лет.

Обеспечение жилой площадью слушателей и адъюнктов и членов их семей в Вооруженных Силах Российской Федерации осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации "О статусе военнослужащих", Положением о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, которое действует в части, не противоречащей федеральному законодательству и приказу Министра обороны Российской Федерации 1997 года № 48. В соответствии со статьей 2 данного Положения и пунктом 4 приказа Министра обороны Российской Федерации 1997 года № 48, военнослужащие, направленные на учебу в военно-учебные заведения с исключением из списков воинской части, обеспечиваются на время учебы жилой площадью из расчета 1-2 комнаты на семью (несемейные размещаются в общежитиях) с сохранением (при их желании) занимаемой по месту службы жилой площади. По окончании учебы, выделенная им высшими военно-учебными заведениями жилая площадь подлежит освобождению в двухмесячный срок.

В г. Москве до 1985 года жилые помещения (комнаты либо отдельные квартиры) предоставлялись слушателям на основании ордера, выдаваемого исполкомами райсоветов, и со слушателями заключался договор найма. Но впоследствии данный порядок предоставления жилых помещений был изменен.

Исполком Моссовета совместно с Паспортным управлением ГУВД Мосгорисполкома, рассмотрев порядок предоставления жилых помещений слушателям и адъюнктам высших военно-учебных заведений на время их учебы в

г. Москве, 27 мая 1985 года разрешил (решение № МИ-4-11/13243-4) исполкомам райсоветов, комнаты и квартиры, принадлежащие высшим военно-учебным заведениям, оформлять ордерами на имя этих высших военно-учебных заведений. Прописка на указанную жилую площадь слушателей, адъюнктов и членов их семей производилась паспортными органами РУВД по внутренним ордерам, выдаваемым административно-хозяйственным управлением Министерства обороны СССР.

В настоящее время, в связи с утверждением Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в г. Москве и Московской области<sup>1</sup>, адъюнкты и слушатели регистрируются на основании договора поднайма жилого помещения, заключенного с командованием высшего военно-учебного заведения на период учебы по месту пребывания<sup>2</sup>.

На основании вышеназванного решения исполкома Моссовета исполкомы райсоветов определили порядок предоставления жилых помещений слушателям, адъюнктам, обучающимся в г. Москве.

Так, например, исполнительный комитет Пролетарского районного Совета народных депутатов в г. Москве в своем решении № 47/5-А от 5 ноября 1985 года установил, что в "соответствии с письмом Управления учета и распределения жилой площади Моссовета № МИ-4-11/13243-4 от 27 мая 1985 года выдать Военной академии им. Ф. Э. Дзержинского единые ордера на жилую площадь 4646,24 кв. м согласно приложению для дальнейшего поднайма и заселения семьями слушателей и адъюнктов по ордерам АХУ МО СССР".

Департамент муниципального жилья на запросы по вопросу оформления, предоставления жилой площади и регистрации слушателей, адъюнктов высших военно-учебных заведений на время учебы, сообщил о том, что "не возражает в заключении договора поднайма жилого помещения между командованием академии и слушателем на период учебы, как это предусмотрено в статье 76 Жилищного кодекса РСФСР"<sup>3</sup>.

Как разъяснило ГлавКЭУ Министерства обороны Российской Федерации в письме от 27 декабря 1994 года № 14/18/1950, с получением единого ордера высшее военно-учебное заведение становится нанимателем, а слушатель - поднанимателем жилого помещения. Слушатель вселяется на основании внутреннего ордера, выдаваемого квартирно-эксплуатационной частью. С истечением срока, указанного в нем, слушатель утрачивает право пользования жилым помещением.

В другом письме (№ 147/8-12603 от 2 июля 1997 года) ГлавКЭУ Министерства обороны Российской Федерации также подтверждает вышеназванную точку зрения и указывает, что в данном случае это не противоречит статье 671 ГК РФ.

Согласно единому ордеру жилые помещения предназначаются для проживания именно офицеров-слушателей и их семей, а в случае утраты связи с высшими военно-учебными заведениями, а тем более с Министерством обороны Российской Федерации, гражданин, бесспорно, утрачивает право пользования данным жилым помещением.

Ознакомившись с порядком предоставления жилых помещений слушателям, адъюнктам в высших военно-учебных заведениях в г. Москве, автор пришел к выводу, что исполком Моссовета, исполкомы райсоветов г. Москвы и командование высших военно-учебных заведений создавая такой "правовой" механизм, преследовали следующую цель: слушатели, адъюнкты, вселяясь в жилое помещение в качестве поднанимателя, а также члены их семей, имеющие равные с ними права и обязанности (поднанимателей), не имеют никаких прав пользования жилыми помещениями по истечении срока, указанного во внутреннем ордере. Таким образом, сохраняются жилые помещения, предоставленные высшим военно-учебным заведениям.

Цель, которую поставили перед собой исполком Моссовета, исполкомы райсоветов и командование высших военно-учебных заведений правильная, но сам порядок обеспечения слушателей, адъюнктов жилыми помещениями не только не соответствует законодательству, но и не способствует тому, ради чего он был создан. В подтверждение этого следует привести письмо ГлавКЭУ Министерства обороны Российской Федерации № 147/8/19613 от 29 июля 1996 года. В нем сказано: "Анализ проверки наличия и использования жилого фонда высших военно-учебных заведений показал, что существующий порядок заселения слушателей и адъюнктов в предоставляемые на период обучения жилые помещения дает возможность утратившим связь с ВВУЗа-ми, в нарушение приказа Министра обороны от 1975 года № 285, незаконно удерживать слушатель-ский фонд, а также оспаривать в судах статус жилой площади".

Далее в этом письме снова предлагаются такие пути решения проблемы, которые противоречат законодательству Российской Федерации. Так, например, начальникам высших военно-учебных заведений было предложено на основании единых ордеров, выданных на имя ВВУЗов, закрепить права нанимателя путем заключения договоров найма с соответствующими муниципальными предприятиями и учреждениями г. Москвы, с открытием лицевого счетов на имя ВВУЗов, а заселение слушателей и адъюнктов с регистрацией по месту пребывания производить при наличии договора поднайма жилого помещения между командованием ВВУЗа и слушателем (адъюнктом) на период учебы, как это предусмотрено в статье 76 Жилищного кодекса РСФСР, и направления в КЭЧ.

Анализ проверки наличия и использования высшими военно-учебными заведениями Министерства обороны Российской Федерации жилого фонда показал, что в ряде военных академий продолжают проживать в жилых помещениях, предоставляемых слушателям, адъюнктам, без регистрации по месту пребывания, значительное

---

<sup>1</sup> Постановление правительства Москвы и Московской области "О регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в г. Москве и Московской области" от 26 декабря 1995 года № 1030-43, введено в действие с 1 февраля 1996 года (с дополнениями и изменениями, введенными постановлением правительства г. Москвы и Московской области № 979-42 от 17 декабря 1996 года).

<sup>2</sup> Решение Департамента муниципального жилья г. Москвы от 25.03.96 № ДЖ-03-1224/6-(0)-1. Указания ГлавКЭУ Министерства обороны Российской Федерации от 26.07.96 № 147/8/19613.

<sup>3</sup> Письмо Департамента муниципального жилья г. Москвы от 22.12.94 г. № АИ-3-11/9673-4.

количество лиц, потерявших связь с Министерством обороны Российской Федерации, а также военнослужащие из других воинских частей и учреждений Московского и других гарнизонов.

Так, на 1 июля 1997 года количество незаконно удерживаемых квартир значительно возросло и составило:

Академия Генерального штаба - 132 квартиры;

Военная академия им. Фрунзе - 380 квартир;

Военная академия им. Жуковского - 377 квартир;

Военная академия им. Куйбышева - 85 квартир;

Военная академия им. Петра Великого - 221 квартира;

Военная академия им. Тимошенко - 72 квартиры;

Военно-дипломатическая академия - 240 квартир;

Финансово-экономический факультет - 117 квартир, другие учебные заведения - 775 квартир.

В итоге это составляет 2429 квартир (62 320 кв. м) - 24% от жилой площади, находящейся в пользовании у высших военно-учебных заведений.

Сложившаяся практика привела к резкому сокращению установленных норм жилой площади при регистрации по месту пребывания слушателей и адъюнктов этих учебных заведений.

Кроме того, выпускники военных академий 1997 года выпуска продолжают удерживать квартиры. Так, по состоянию на 20 августа 1997 года выпускники военных академий удерживали:

Военная академия им. Фрунзе - 122 квартиры (2522,7 кв. м);

Военная академия им. Куйбышева - 25 квартир и 29 комнат (958,4 кв. м);

Академия Генерального штаба - 14 квартир (427,3 кв. м).

С целью оставить за собой квартиру в г. Москве многие военнослужащие применяли и продолжают применять такой способ, как фиктивный развод, надеясь, что женщину с ребенком "на улицу не выгонят". Количество дел в суде, связанных с выселением из жилых помещений данной категории граждан год от года растет. В настоящее время суды в основном занимают позицию, направленную на то, чтобы семьи, утратившие право пользования жилыми помещениями ввиду истечения срока договора поднайма, подлежали выселению.

Но, несмотря на относительно положительную для высших военно-учебных заведений судебную практику острота проблемы не снижается. Напротив, командование высших военно-учебных заведений уже физически не справляется со стоящей перед ней задачей по освобождению незаконно занимаемых жилых помещений и обеспечению ими слушателей и адъюнктов.

**Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий  
(продолжение, начало в предыдущих номерах)**

*подполковник юстиции Кудашкин А.В., заместитель начальника юридической службы ВМФ; майор юстиции Фатеев К.В., офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации*

**Статья 13. Дополнительные денежные выплаты**

**1. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, добросовестно исполняющим должностные обязанности, по итогам календарного (учебного) года по решению командира воинской части может быть выплачено единовременное денежное вознаграждение в размере, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее трех окладов денежного содержания,**

§ 1. Вознаграждение по итогам календарного (учебного) года является особым видом материального поощрения, поскольку выплачивается военнослужащему сверх оклада денежного содержания. Этот вид поощрения устанавливается с целью усиления материальной заинтересованности военнослужащих в результатах воинского труда, наиболее эффективного выполнения обязанностей и поставленных задач.

Размер вознаграждения устанавливается Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 1993 г. № 340). Закон гарантирует его минимальный размер - три оклада денежного содержания. В полном размере вознаграждение по итогам службы за год выплачивается военнослужащим, прослужившим, как правило, весь календарный год. Пропорционально прослуженному времени может быть выплачено вознаграждение военнослужащим, не прослужившим полный календарный год по уважительным причинам (например, при увольнении с военной службы).

Вознаграждение выплачивается на основании приказа командира воинской части, в котором указывается кому и в какой сумме подлежит выплата вознаграждения, а также причины уменьшения или лишения его полностью.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О единовременном денежном вознаграждении за добросовестное исполнение (выполнение) должностных обязанностей по итогам календарного года» от 2 февраля 1998 года № 124 выплата единовременного денежного вознаграждения (ЕДВ) военнослужащим по итогам календарного года должна производиться в течение первого полугодия года, следующего за истекшим календарным годом исходя из окладов денежного содержания, установленных на 31 декабря календарного года, за который производится выплата ЕДВ, а лицам, уволенным в течение года, - из окладов, установленных на день их увольнения.

§ 2. Поскольку данная выплата является особым видом материального поощрения, постольку военнослужащим, имеющим неснятые дисциплинарные взыскания или упущения по службе, решением командира, обличенном в форму письменного приказа с обязательным обоснованием, конкретному военнослужащему единовременное вознаграждение по итогам года может быть уменьшено или он может быть его лишен полностью.

§ 3. Военнослужащий, не согласный с решением командира (начальника) об уменьшении ЕДВ может его обжаловать в установленном порядке.

**2. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования при у бытии в основной отпуск, а также в отпуск по болезни (на основании заключения военно-врачебной комиссии) производится выплата в размере не менее одного оклада денежного содержания,**

§ 4. Приказ Министра обороны РФ от 9 марта 1993 г. № 115 «О денежных выплатах военнослужащим и лицам, уволенным с военной службы, в соответствии с Законом РФ «О статусе военнослужащих» предусматривает выплату военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контрактов (за исключением курсантов из числа прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы) при убытии в основной отпуск (курсантам - при убытии в отпуска, предоставляемые им по окончании каждого курса обучения), а также в отпуска по болезни (на основании заключения военно-врачебной комиссии) единовременного пособия в размере одного должностного оклада. Кроме того, указанным военнослужащим при убытии в отпуск по болезни в качестве дотации на лечение предусматривается выплата единовременного пособия в размере четырех установленных на день предоставления отпуска минимальных размеров оплаты труда.

**3. При переезде военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на новое место жительства в связи с переводом к новому месту военной службы или в связи с передислокацией воинской части (подразделения) им производятся выплаты:**

- в размере двух окладов денежного содержания на военнослужащего и половины оклада денежного содержания на каждого члена его семьи, переезжающего вместе с ним;
- в размере твердой ставки (суточные), установленной Правительством Российской Федерации для командированных работников, за каждый день нахождения в пути на военнослужащего и на каждого члена его семьи, переезжающего вместе с ним.

§ 5. Порядок реализации пункта 3 статьи 13 настоящего Закона в Вооруженных Силах РФ установлен Инструкцией о дополнительных денежных выплатах военнослужащим при служебных перемещениях и направлении в служебные командировки, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 25 октября 1996 г. № 385.

§ 6. В соответствии с п.3 ст. 13 Закона РФ «О статусе военнослужащих» при переезде военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на новое место жительства в связи с переводом к новому месту военной службы или в связи с передислокацией воинской части (подразделения) им производится выплата подъемного пособия в размере двух окладов денежного содержания на военнослужащего и половины оклада денежного содержания на каждого члена его семьи, переезжающего вместе с ним.

В Вооруженных Силах РФ порядок реализации указанной нормы Закона установлен Инструкцией о дополнительных выплатах военнослужащим при служебных перемещениях и направлении в служебные командировки, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 25 октября 1996 г. № 385. В Инструкции указано, что выплата подъемного пособия производится также офицерам, проходящим военную службу по призыву, и членам их семей - *подробнее см. статью Кудашкина А.В. в журнале «Право в Вооруженных, Силах» за 1997 год, №2, с. 12-15.*

§ 7. В письме Минфина РФ от 27 июля 1992 г. № 61 «Об изменении норм возмещения командировочных расходов с учетом изменения индексации цен» (с изменениями на 27 мая 1996 г.; БМТ. 1996. № 6. С. 75) указано, что в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. №122 «О нормах возмещения командировочных расходов» Министерство финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством труда Российской Федерации нормы возмещения командировочных расходов, связанных с командировкой (кроме расходов по проезду к месту командировки и обратно), работникам министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории Российской Федерации, в части оплаты суточных устанавливает в размере 22000 руб. за каждый день нахождения в командировке (в ценах 1997 года).

§ 8. Военнослужащим возмещаются расходы по служебным командировкам в связи с вызовом в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру или в суд в соответствии с Инструкцией о порядке и размерах возмещения расходов и выплаты вознаграждения лицам в связи с их вызовом в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру или в суд (кроме Конституционного Суда Российской Федерации и арбитражного суда), утвержденной постановлением Совета Министров РСФСР от 14 июля 1990 г. № 245 с изм., внесенными постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 2 марта 1993 г. №187 (СПП РСФСР. 1990. № 18. Ст.132; САПП. 1993. № 10. Ст.847; приказ Министра обороны РФ от 9 марта 1996 г. № 99; приказ ФПС РФ от 2 июля 1996 г. № 470/Российские вести. 1997. 13 марта. № 47).

В соответствии с Инструкцией свидетели, потерпевшие, законные представители потерпевших, эксперты, специалисты, переводчики и понятые, вызываемые к лицу, производящему дознание, следователю, ->в прокуратуру или суд (кроме Конституционного Суда Российской Федерации и арбитражного суда) для дачи показаний, заключений по уголовным и гражданским делам, переводов, участия в производстве следственного действия и судебном разбирательстве имеют право на возмещение понесенных ими расходов по явке (стоимость проезда к месту вызова и обратно, расходы по найму жилого помещения, суточные).

За военнослужащим, вызываемым в качестве свидетеля, потерпевшего, законного представителя потерпевшего, эксперта, специалиста, переводчика и понятого в соответствии со статьей 106 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, статьей 89 Гражданского процессуального кодекса РСФСР, статьей 254 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях сохраняется выплата денежного довольствия за все время, затраченное им в связи с вызовом к лицу, производящему дознание, следователю, в прокуратуру или суд.

Эксперт, специалист и переводчик не имеют права на вознаграждение, если обязанности в органах дознания, предварительного следствия, в прокуратуре или суде (кроме Конституционного Суда Российской Федерации и арбитражного суда) выполнялись ими в порядке служебного задания.

Проезд к месту явки и обратно к месту постоянного жительства оплачивается свидетелям, потерпевшим, законным представителям потерпевших, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым на основании проездных документов, но не свыше:

- по железной дороге - стоимости проезда в плацкартном (купейном) вагоне;
- по водным путям - стоимости проезда в каютах, оплачиваемых по У-УШ группам тарифных ставок на судах морского флота, и в каюте III категории на судах речного флота;
- по шоссе и грунтовым дорогам - стоимости проезда транспортом общественного пользования (кроме такси).

При пользовании воздушным транспортом возмещается стоимость билета обычного (туристического) класса.

Помимо расходов по проезду при представлении соответствующих документов возмещаются страховые платежи по государственному обязательному страхованию пассажиров на транспорте, стоимость предварительной продажи проездных документов, а также затраты за пользование в поездах постельными принадлежностями.

Свидетелям, потерпевшим, законным представителям потерпевших, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым оплачиваются расходы по проезду автотранспортом (кроме такси) к железнодорожной станции, пристани, аэродрому, если они находятся за чертой населенного пункта.

С разрешения органа, производящего вызов, свидетелям, потерпевшим, законным представителям потерпевших, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым при не предоставлении проездных документов оплачивается минимальная стоимость проезда между местом постоянного жительства и местом явки.

Возмещение расходов по найму жилого помещения, оплата суточных свидетелям, потерпевшим, законным представителям потерпевших, экспертам, специалистам, переводчикам, понятым за дни вызова в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру или в суд (кроме Конституционного Суда Российской Федерации и арбитражного суда), включая время в пути, выходные и праздничные дни, а также время вынужденной остановки в пути, подтвержденной соответствующими документами, производится применительно к порядку, установленному законодательством о возмещении командировочных расходов. Суточные не выплачиваются, если у свидетеля,

потерпевшего, законного представителя потерпевшего, эксперта, специалиста, переводчика, понятого имеется возможность ежедневно возвращаться к месту постоянного жительства.

Плата за бронирование мест в гостиницах возмещается в размере 50 процентов от возмещаемой стоимости места за сутки.

Расходы по служебным командировкам возмещаются военнослужащим по месту прохождения военной службы за счет средств по смете Министерства обороны РФ или других федеральных органов, в которых предусмотрена военная служба.

**4. При переезде военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в связи с переводом к новому месту военной службы или в связи с передислокацией воинской части (подразделения) им производится выплата в размере твердой ставки (суточные), установленной Правительством Российской Федерации для командированных работников, либо выдается продовольственный паек на каждые сутки нахождения в пути.**

§ 9. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, в отличие от военнослужащих, проходящих службу по контракту, в указанных случаях выплачиваются только суточные (см. §17 комментария к настоящей статье). Взамен суточных им может быть выдан продовольственный паек на каждые сутки нахождения в пути.

В соответствии со статьей 32 Инструкции, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 25 октября 1996 г. № 385 «О дополнительных денежных выплатах военнослужащим при служебных перемещениях и направлении в служебные командировки», суточные деньги выплачиваются за время нахождения в пути военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (кроме офицеров), направленным (переместившимся) к новому месту военной службы или переместившимся в связи с передислокацией воинской части (подразделения), если они в пути следования не обеспечивались питанием бесплатно и им не выдавался продовольственный паек.

**5. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, кроме курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, имеют право получать из средств Министерства обороны Российской Федерации, других министерств и ведомств Российской Федерации, в которых законом предусмотрена военная служба, выплаты на первоначальное обустройство хозяйством в виде беспроцентной ссуды в размере до двенадцати окладов денежного содержания этих военнослужащих на срок до трех лет в одном из следующих случаев:**

— в течение трех месяцев с момента назначения на воинскую должность после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения первого офицерского воинского звания;

— в течение трех месяцев после назначения на воинскую должность при заключении первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более;

— в течение трех месяцев с момента заключения первого брака.

§ 10. Размер ссуды определяется военнослужащим самостоятельно (указывается в рапорте). Закон определяет его верхний предел.

Порядок реализации указанной нормы в Вооруженных Силах РФ регламентирован Инструкцией о порядке выдачи и учета беспроцентных ссуд на первоначальное обустройство хозяйством (приложение к приказу Министра обороны РФ от 9 марта 1993г. №115).

Для получения ссуды военнослужащие подают по команде рапорт с указанием размера испрашиваемой ссуды и срока ее погашения. Выдача ссуды осуществляется на основании приказа командира воинской части.

Погашение выданной ссуды производится ежемесячно, начиная с месяца, следующего за месяцем получения ссуды, в равных долях с учетом срока, на который выдана ссуда.

При убытии военнослужащего, получившего ссуду, в другую воинскую часть погашение задолженности производится по новому месту службы. При увольнении военнослужащего с военной службы ранее срока, на который была выдана ссуда, погашение задолженности по ссуде производится из денежного довольствия, причитающегося ему при увольнении. При невозможности полностью погасить ссуду за счет начисленного военнослужащему при увольнении денежного довольствия взыскание оставшейся задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей органов, совершающих нотариальные действия или возмещается через суд в порядке искового производства.

Положена ли ссуда обоем военнослужащим, являющимся супругами и отвечающим установленным Законом требованиям для ее получения?

Да, положена. При этом необходимо исходить из того, что ссуда выдается самому военнослужащему без учета его семейного положения и удерживаться она будет из денежного довольствия конкретного военнослужащего.

**6. Военнослужащим, направляемым в командировку, производятся выплаты на командировочные расходы в размерах и порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.**

§11. Размеры командировочных расходов установлены письмом Минфина РФ от 27 июля 1992 г. № 61 «Об изменении норм возмещения командировочных расходов с учетом изменения индексации цен» (с изменениями на 27 мая 1996 г.; БМТ. 1996. № 6. С. 75), в котором указано, что в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 122 «О нормах возмещения командировочных расходов» Министерство финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством труда Российской Федерации

вносит следующие изменения в нормы возмещения командировочных расходов, связанных с командировкой (кроме расходов по проезду к месту командировки и обратно), работникам министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории Российской Федерации:

- оплата найма жилого помещения - по фактическим расходам, подтвержденным соответствующими документами, но не более-145000 руб. в сутки. При отсутствии подтверждающих документов расходы по найму жилого помещения возмещаются в размере 4500 руб. в сутки;

- оплата суточных - 22000 руб. за каждый день нахождения в командировке (в ценах 1997 года).

Возмещение командировочных расходов работникам министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений производится в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 122 «О нормах возмещения командировочных расходов»(Российская газета. № 52.4 марта 1992 г.) и 18 апреля 1992 г. № 262 «О дополнении постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 122 «О нормах возмещения командировочных расходов» (Российские вести. № 4. 1992).

§ 12. В Вооруженных Силах РФ порядок возмещения командировочных расходов установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 25 октября 1996 г. № 385 «О дополнительных денежных выплатах военнослужащим при служебных перемещениях и направлении в служебные командировки», - смотри статью Орлова В.Н. «Если военнослужащий направлен в служебную командировку» (Право в Вооруженных силах, 1997 г. № 3, с. 24 - 27.)

§ 13. В соответствии с Законом РФ «О воинской обязанности и военной службе» (ст.36) нахождение в командировке является исполнением обязанностей военной службы. Т.е. в случае гибели или повреждения здоровья военнослужащим во время нахождения в командировке на него распространяется действие статьи 18 настоящего Закона в части выплаты страхового обеспечения и единовременного пособия.

**7. Кроме выплат, предусмотренных настоящим Законом, Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а в пределах выделенных ассигнований — министром обороны Российской Федерации, руководителями других министерств и ведомств Российской Федерации, в которых предусмотрена военная служба, могут устанавливаться дополнительные выплаты военнослужащим.**

§ 14. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 280 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и налоговой полиции» (СЗ РФ. 1996. № 13. Ст. 1352) предоставлено право Министру обороны Российской Федерации и Министру внутренних дел Российской Федерации устанавливать военнослужащим, имеющим право на пенсию за выслугу лет, ежемесячную надбавку к денежному довольствию в размере от 25 до 50 процентов размера пенсии, которая могла быть им начислена.

В Вооруженных Силах РФ порядок реализации указанного постановления установлен приказом Министра обороны РФ от 29 апреля 1996 г. № 160 «Об установлении военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, имеющим право на пенсию за выслугу лет, ежемесячной надбавки к денежному довольствию». В соответствии с приказом установлена надбавка к денежному довольствию в размерах: при выслуге от 20 до 25 лет - 30%, от 25 до 30 лет - 40%, 30 лет и более - 50% размера пенсии, которая могла быть им начислена в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей» (Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст.328).

§ 15. Приказом Министра обороны РФ от 15 июля 1994 г. № 224 «О материальном стимулировании военнослужащих-за несение караульной службы» установлена выплата денежного вознаграждения военнослужащим, назначенным для несения караульной службы.

Денежное вознаграждение не выплачивается:

- военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (кроме офицеров);
- курсантам военно-учебных заведений, школ прапорщиков, мичманов, техников, учебных частей, подразделений, курсов, учебных отрядов и учебных центров;
- военнослужащим, командированным в составе караулов для выполнения задач по охране, обороне и сопровождению транспортов с воинскими грузами.

Денежное вознаграждение за каждый суточный наряд установлено в размере полевых денег, а за наряд по охране объектов только ночью (направляемых по окончании срока охраны объектов, не ожидая смены караула, в свою воинскую часть, подразделение) - в половинном размере установленной нормы полевых денег. В соответствии со статьей 47 Инструкции о дополнительных денежных выплатах военнослужащим при служебных перемещениях, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 25 октября 1996 г. № 385, полевые деньги выплачиваются в размере суточных денег (см. § 11).

Выплата указанного вознаграждения производится по окончании месяца, в котором военнослужащие привлекались к несению караульной службы, одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц, на основании приказов командиров воинских частей с указанием в них конкретных лиц и в какие дни месяца (в том числе только ночью) они несли караульную службу.

На практике часто возникает вопрос о том, положена ли выплата указанного денежного вознаграждения военнослужащим, назначенным в гарнизонный наряд дежурным по караулам и помощником дежурного по караулам?

В соответствии со ст. 57 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ (УГиКС) дежурный по караулам и его помощник назначаются для непосредственного руководства караульной службой, в то время как для непосредственного несения караульной службы назначаются гарнизонные и внутренние (корабельные) караулы (ст.96

УГиКС). Таким образом, денежное вознаграждение за несение караульной службы дежурным по караулам и его помощникам не полагается.

§ 16. Офицерам Сухопутных войск, Военно-Морского Флота и Воздушно-десантных войск Вооруженных Сил РФ, служба которых связана с совершением прыжков с парашютом, выплачивается единовременное денежное вознаграждение в порядке, установленном Инструкцией, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 22 июня 1996г. №243.

Вознаграждение выплачивается в следующих размерах: за 3 года службы - половина оклада, за 5 лет - оклад, за 10 лет - полтора оклада, за 15 лет -два оклада, за 20 лет и за каждое последующее пятилетие - трехмесячный оклад денежного содержания.

Указанной Инструкцией предусмотрена выплата также процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, служба которых связана с совершением прыжков с парашютом.

§ 17. Постановлением Правительства РФ от 5 октября 1992 г. № 758 «О компенсации военнослужащим расходов на содержание их детей в школьных и дошкольных учреждениях» разрешено Министерству обороны РФ за счет ассигнований на содержание Вооруженных Сил с 1 сентября 1992 г. возмещать офицерам, прапорщикам, мичманам и другим военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, разницу между стоимостью содержания детей в дошкольных учреждениях предприятий, организаций, учреждений, органов исполнительной власти и платой, взимаемой с родителей в соответствии с действующим законодательством. Указанное постановление распространено на военнослужащих ФСБ, МВД и других министерств и ведомств (см. постановление Правительства РФ от 25 декабря 1992 г. № 1015).

Порядок компенсации расходов устанавливается приказами руководителей министерств и ведомств. Так, приказом Министра обороны РФ от 30 ноября 1992 г. № 256 суммы компенсационных выплат перечисляются в безналичном порядке предприятиям, организациям, учреждениям, органам исполнительной власти, в ведении которых находятся школьные и дошкольные учреждения, на основании заключаемых с ними договоров о посещении детьми военнослужащих школьных и дошкольных учреждений.

§ 18. Постановлением Совета Министров РСФСР от 5 ноября 1991 г. № 585 «Об усилении социальной защищенности военнослужащих, проходящих военную службу на территории РСФСР» (СПП РФ. 1992. № 3. Ст. 17) и решением Министерства финансов РФ от 22 июня 1992 г. № 42 предусмотрена выплата женам военнослужащих, проходящих военную службу на территории РФ, выходного пособия в размере двухмесячной средней заработной платы, когда расторжение ими трудового договора обусловлено перемещением военнослужащего в другую местность (в постановлении далее сказано - РСФСР или Союза ССР).

Порядок выплаты указанного пособия женам военнослужащих Вооруженных Сил РФ установлен приказом Министра обороны РФ от 30 июня 1992 г. № 54.

При перемещении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, для прохождения службы в другую местность командиры воинских частей (начальники учреждений) выдают им об этом справку по форме согласно приложению к указанному приказу и бланк справки о среднем заработке жены.

На основании справки о перемещении военнослужащего к новому месту службы в другую местность и заявления жены военнослужащего с нею производится расторжение трудового договора (контракта) в соответствии с действующим законодательством (ст.ст.31, 32 КЗоТ РФ).

Вместе с трудовой книжкой жене военнослужащего по месту ее работы выдается заполненная на бланке, полученном мужем в воинской части, справка о среднем заработке, исчисленном за два месяца, предшествовавшие увольнению, а для проработавших менее двух месяцев - из расчета среднего заработка за фактически проработанное время.

Выплата выходного пособия женам военнослужащих производится воинскими частями, в которых на день обращения за этим пособием проходят службу военнослужащие.

Для назначения выходного пособия военнослужащий подает по команде рапорт, к которому прилагается справка о среднем заработке жены, и представляет ее трудовую книжку с записью об увольнении с работы по собственному желанию в связи с перемещением мужа к новому месту службы в другую местность.

При назначении выходного пособия по новому месту службы военнослужащего к рапорту дополнительно прилагается справка о не обеспечении жены выходным пособием по прежнему месту службы.

В том случае, когда выходное пособие назначается в воинских частях, расположенных за пределами Российской Федерации, его выплата производится в рублях.

§ 19. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 июня 1992 г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Министром обороны РФ издан приказ от 19 августа 1992 г. № 121 «О денежном довольствии некоторых категорий суворовцев, нахимовцев, воспитанников Военно-музыкального училища, курсантов и слушателей военно-учебных заведений», которым предусмотрены следующие дополнительные выплаты:

1) Курсантам (кроме курсантов из числа прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы) военно-учебных заведений и суворовцам, нахимовцам, воспитанникам Военно-музыкального училища из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей установлена выплата:

- ежегодного пособия в размере месячного должностного оклада (без учета повышения его по результатам сдачи экзаменационных сессий). Выплата пособия производится один раз в каждом учебном году, как правило, при убытии военнослужащих в отпуск;

- единовременного денежного пособия при поступлении и окончании военно-учебного заведения (училища) в сумме двух минимальных размеров оплаты труда. При этом выпускникам суворовских, Нахимовского и Военно-музыкального училищ, изъявивших желание непосредственно после окончания училища поступать в военно-учебные

заведения единовременное денежное пособие в связи с его окончанием выплате в училище не подлежит. Это единовременное пособие выплачивается им при окончании военно-учебного заведения, а не поступившим в вузы - в соответствующих военно-учебных заведениях при убытии к месту жительства.

2) Слушателям высших военно-учебных заведений, не имеющим офицерских званий, из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, ежегодно выплачивается пособие в размере месячного должностного оклада (без учета повышения его по результатам сдачи экзаменационной сессии). Выплата указанного пособия производится в порядке, предусмотренном для выплаты ежегодного пособия курсантам военно-учебных заведений.

Указанные выплаты производятся на основании приказов начальника военно-учебного заведения (училища).

3) Курсантам высших учебных заведений, средних военных училищ, назначенным приказом начальника военно-учебного заведения исполняющими обязанности сержантов, старшин по строевому расчету или допущенным к исполнению вакантных должностей старшин рот (батареи) и командиров учебных взводов выплачивается курсантская должностная надбавка в процентах от должностных окладов, предусмотренных в пункте «а» статьи 45 Положения о денежном довольствии военнослужащих 1978 года: исполняющим обязанности командира отделения - 20 %; заместителя командира взвода - 30 %; старшины роты (батареи) или командира учебного взвода - 40 % в месяц.

*(Продолжение в следующем номере)*

## **Из истории юридической службы (продолжение, начало смотрите в предыдущих номерах)**

*генерал-лейтенант юстиции Золотухин Г.А., начальник Юридической службы Вооруженных Сил — начальник Управления делами Министерства обороны Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации*

С выделением в июне 1918 г. из Военно-хозяйственного Совета органов военного снабжения и образованием Центрального Управления по Снабжению Армии Военно-хозяйственный Совет стал именоваться Военно-законодательным Советом (приказ Наркомвоен от 1 июня 1918 г. № 414), а с образованием главных и центральных управлений Наркомата по военным делам в их составе создавались и подразделения юридической службы. Так, например, в Главном Военно-хозяйственном управлении имелся юрисконсульт с помощником и двумя секретарями (приказ Наркомвоен от 20 июня 1918 г. № 535).

В сентябре 1918г. постановлением ВЦИК был учрежден Революционный Военный Совет Республики (РВСР), в непосредственное подчинение которому вошли Всероссийский Главный Штаб, Полевой Штаб РВСР, Центральное Управление по Снабжению Армии, Военно-законодательный Совет и все органы Народного комиссариата по военным делам.

Таким образом, уже к сентябрю-октябрю 1918 г. был сформирован центральный аппарат армии, куда вошли и подразделения юридической службы.

В октябре 1918 г. на основании Постановления ВЦИК вместо Управления делами Наркомвоен было учреждено Управление делами Революционного Военного Совета Республики (РВСР), а Военно-законодательный Совет подчинен РВСР через Управляющего делами РВСР.

На Военно-законодательный Совет, в составе которого имелся законодательный отдел, была возложена юридическая разработка и кодификация постановлений РВСР, переданных впоследствии ему Управлением делами РВСР, а также предоставлено право юридического контроля за законностью приказов, издаваемых Начальником Всероссийского Главного Штаба и Главным Начальником снабжения армии. В случаях обнаружения в их приказах несоответствия (противоречия) изданным законоположениям или превышения этими лицами своих прав Военно-законодательный Совет обязан был входить с представлением в РВСР через Управление делами РВСР. Кроме того, уместно заметить, что на состоящую в составе Законодательного отдела Военно-законодательного Совета РВСР кодификационную часть была возложена работа по изданию Свода Военных Постановлений, подготовка и разработка материалов для издания Свода и наблюдения за тем, чтобы в издаваемых по военному ведомству приказах не было противоречий (приказ РВСР от 14 февраля 1919 г. № 292).

В связи с возложением на Управление делами обязанностей деловой канцелярии РВСР в его штаты были введены Кодификационный отдел с законодательным отделением и отделение по претензиям (приказы РВСР от 14 октября 1918 г. № 94 и от 15 ноября 1918г. №235).

В штатах вновь создаваемых органов военного управления предусматривались юрисконсульты. Например, такие должности были созданы при Управлении воинских сообщений, при Полевом Штабе РВСР, Главном Артиллерийском управлении и др. В канцелярии губернских Военных комиссариатов имелась военно-юридическая часть. Кроме того, должность юрисконсульта предусматривалась в штабе фронта.

Приказом РВСР от 18 апреля 1920 г. № 587 Военно-законодательный Совет преобразован в Военно-Законодательное совещание при РВСР. В принятом положении о нем отмечено, в частности, что на Военно-законодательное Совещание возлагается всестороннее освещение и согласование важнейших вопросов, выносимых на разрешение РВСР; рассмотрение и обсуждение законодательных, штатных, тарифных, хозяйственных и финансовых мероприятий и дел, имеющих общий или принципиальный характер; наблюдение за соответствием действующим законоположениям издаваемых самостоятельно центральными управлениями военного ведомства приказов и распоряжений и представление на рассмотрение РВСР случаев превышения названными управлениями своих полномочий.

Законодательный отдел, находящийся в штате Управления делами РВСР, состоял из законодательной и кодификационной частей.

Следует отметить, что в этот период производилась повсеместная регистрация лиц с высшим юридическим образованием, работавших ранее как в правоохранительных органах, так и в других юридических подразделениях. Контингент этих лиц, находившихся в Красной Армии, также подлежал регистрации.

Юристы-практики распределялись среди учреждений, в том числе и военного ведомства.

В условиях сокращения армии контингент юридической службы не только улучшался, но и расширялся, особенно в юридических подразделениях военного ведомства. Росла сфера деятельности юридических подразделений и в армии.

Так, приказом РВСР от 23 февраля 1921 г. № 460 было установлено, что объединение и общее руководство всей работой по кодификации военного законодательства и по состоянию и выпуску соответствующих справочников и указателей сосредоточить в Законодательном отделе Управления делами РВСР.

Всем учреждениям Наркомата по военным делам, производящим подобные кодификационные работы, предписано доводить об этом до сведения Законодательного отдела с сообщением ему планов и программ работ.

Далее установлено, что Законодательный отдел, осуществляя в отношении учреждений военного ведомства права и обязанности обще-консультативного отдела Наркомата юстиции, является центральным органом РВСР по отношению к юрисконсультам учреждений военного ведомства как в центре, так и на местах. Законодательный отдел давал заключения по вопросу о необходимости существования юрисконсультов в военных учреждениях и их штатах и мог сам возбуждать вопрос о включении юрисконсультов в штаты тех военных учреждений, в которых юрисконсульты не имеется, но они необходимы. Назначение юрисконсультов на местах производилось общим порядком по согласованию с Законодательным отделом. Юрисконсульты военных учреждений на местах подчинялись в порядке надзора за их деятельностью Законодательному отделу.

В 1922 году эти функции стала осуществлять Юрисконсультская Часть Управления делами РВСР, которую возглавил старший юрисконсульт Военного ведомства (приказы РВСР от 19 мая 1922 г. №1235 и от 19 июня 1922 г. № 1479).

В связи с переходом страны к новой экономической политике представляет интерес приказ РВСР от 17 января 1923 г. № 100, в котором, в частности, отмечено, что "развитие хозяйственных отношений на основе НЭПа сопровождается необходимостью обращаться к искомому порядку разрешения имущественных споров". К этому делу необходимо широко привлекать юрисконсультский состав учреждений военного ведомства: в центре - юрисконсульты центральных и главных управлений, а на местах - окружных юрисконсульты. Управлению делами РВСР, в лице старшего юрисконсульта, предписывалось осуществлять общее наблюдение за правильной постановкой судебной защиты интересов военного ведомства.

С образованием СССР РВСР был преобразован в Революционный Военный Совет СССР (РВС СССР). Соответственно был образован союзный Народный комиссариат по военным и морским делам (Нарком-военмор), введены временные штаты центральных учреждений Народного комиссариата.

В числе других создано Главное Управление Ра-боче-Крестьянской Красной Армии (ГУРККА), в составе которого находился юридический отдел, преобразованный чуть позже в Юридическо - статистический отдел (на правах управления). На него возлагалось руководство общими и специальными правовыми вопросами, касающимися Наркомвоенмора, дача разъяснений и заключений по тем же вопросам, руководство деятельностью юрисконсульты всех управлений Наркомата, кодификация военного законодательства, издание приказов РВС и др. (приказ РВС СССР от 11 июля 1924 г. № 909).

Почти во всех главных и центральных управлениях Наркомвоенмора и его местных органах были введены юридические подразделения. Юрисконсульты или юрисконсультские части имелись в штатах штаба Рабоче-Крестьянского Красного Флота (приказ РВС СССР от 26 января 1925 г. № 101), Управления ВВС РККА (приказ РВС СССР от 26 января 1925 г. № 100), Управления Начальника снабжения РККА, Военно-хозяйственного управления, Военно-технического управления, Артиллерийского управления, Военно-строительного управления (приказ РВС СССР от 26 января 1925 г. № 100) и др.

В военных округах остались окружные юрисконсульты (приказ РВС СССР от 16 апреля 1925 г. № 426).

Большое практическое значение названных организационных мер будет лучше понятно, если иметь в виду, что за годы гражданской войны Красная Армия достигла численности 5 млн. 300 тыс. человек, а к 1 февраля 1923 г. численность армии сократилась до 600 тыс. человек. Значительное сокращение в связи с этим аппарата военного управления по существу не коснулось юридических подразделений, более того, их роль возросла.

Задача по составлению свода военных постановлений возлагалась на Приказно-кодификационную часть Юридического отдела Главного Управления РККА (приказ РВС СССР от 28 июня 1925 г. № 687).

Очень важное значение имели разработка и введение в действие Положения о юрисконсультах учреждений Народного комиссариата по военным и морским делам (приказ РВС СССР от 7 июля 1925 г. №712).

В общей части Положения отмечено, в частности, что юрисконсульты обслуживают учреждения, при которых состоят в правовом отношении и отвечают за соответствие своих работ действующему законодательству. Юрисконсульты непосредственно подчиняются начальникам соответствующих учреждений, в специальной же своей деятельности руководствуются указаниями Начальника юридического отдела -ГУРККА. Общее руководство и объединение специальной деятельности юрисконсульты Наркомвоенмо-ра осуществляет Начальник юридического отдела (на правах управления) ГУРККА через состоящих в отделе юрисконсульты.

Столь детальное освещение сравнительно короткого исторического периода (1917-1925 гг.) обусловлено тем, что для юридической службы он имеет огромное значение в плане как познавательном, так и практическом.

В ноябре 1925 г. Юридическо-Статистический отдел ГУРККА преобразован в Управление по военному законодательству и статистике (приказ РВС СССР от 13 ноября 1925 г. № 1100).

Едва созданная кодификационная комиссия (приказ РВС СССР от 26 февраля 1926 г. № 120) для разработки свода военных постановлений РККА была в сентябре того же года расформирована, упразднено Управление по военному законодательству и статистике ГУРККА. Выполнение кодификационных работ возложено на 1-й отдел (военного законодательства и кодификации) Управления делами Наркомвоенмо-ра и РВС СССР (приказ РВС СССР от 15 сентября 1926 г. № 546).

К 1928 году отдел военного законодательства и кодификации сократился с 32 человек, каким он был в 1926 году, до 15 человек.

Несмотря на значительное сокращение штатной численности юридических подразделений, кодификационные работы по Своду военных постановлений продолжались.

Несомненно, созданный Свод стал значительной вехой в совершенствовании и систематизации военно-правовых актов. Он имел бы также большое значение для последующей работы по кодификации военного законодательства, но, к сожалению, этот Свод впоследствии был уничтожен.

В 1937 году несколькими приказами Наркома Обороны были отменены на местах, изъяты и уничтожены все приказы, наставления, руководства, положения и другие правовые акты, была практически прекращена и деятельность юридических подразделений в армии и на флоте, в т. ч. по кодификации военного законодательства.

В 1936 году был создан военно-юридический факультет РККА при Всесоюзной правовой академии (приказ Народного комиссара Обороны (НКО) от 11 мая 1936 г. № 80) с последующей реорганизацией его в Военно-юридическую академию Красной Армии (Постановление Совета Народных комиссаров от 5 ноября 1939 г., приказ от 5 марта 1940 г. № 47).

Следует иметь в виду, что армия в тот период стала кадровой. Возникла объективная необходимость подготовки кадров военных юристов, в основном для комплектования органов военной прокуратуры и военных

трибуналов, что и отвечало преимущественно уголовно-правовому направлению развития государственно-правовой системы того периода.

Тем не менее учреждение военно-юридического образования в стране имело положительное значение.

В приказе НКО СССР от 16 августа 1940 г. № 268 указывалось, что отсутствие кодификации и наличие в Красной Армии свыше тысячи различных уставов, наставлений и инструкций затрудняет пользование ими в боевой подготовке и жизни войск. Народный Комиссар Обороны приказал назначить комиссию для кодификации уставов, наставлений и инструкций и составления их перечня.

В состав комиссии вошли представители всех управлений боевой подготовки родов и специальных войск и два представителя от Управления делами Наркомата Обороны.

В тот же период наметилось оживление деятельности юрисконсультов управлений Народного Комиссариата Обороны.

Приказом от 29 октября 1940 г. № 385 введено в действие Положение о юрисконсультах учреждений Наркомата Обороны СССР, которое в основном воспроизводило содержание прежних, отмененных в свое время положений и вместе с тем внесло некоторые новации. Отмечено, в частности, что юрисконсульты учреждений НКО подчиняются непосредственно начальникам этих учреждений, а в специальной своей деятельности юрисконсульты руководствуются указаниями Главного юрисконсульта Наркомата Обороны СССР, который непосредственно подчиняется Начальнику Управления делами НКО СССР.

В Управлении делами была образована юрисконсультская часть.

Довести до конца формирование намеченной структуры юрисконсультской службы не удалось в связи с развязанной фашистской Германией войной против СССР.

*(Окончание в следующем номере)*

## **Рекомендации по проведению правовой беседы**

*полковник юстиции Дементьев В.Е., заместитель начальника аппарата директора ФСЖВ России - начальник юридического отдела*

Под правовой беседой понимается целенаправленная передача помощником командира по правовой работе (юрисконсульт) собеседнику конкретной, дозированной правовой информации для достижения заведомо определенных целей (например, для получения объяснений должностных лиц, разъяснения положений действующего законодательства, дачи консультаций и т.д.).

Перед проведением беседы составляется план ее проведения, в котором отражаются: цель (для чего), что хочет получить проводящий беседу; предмет беседы (о чем); субъект беседы (с кем); тактика проведения беседы (каким образом) в зависимости от поведения собеседника.

**Техника проведения беседы.** Важным является установление контакта с собеседником путем передачи правовой информации и изменения его ошибочной позиции. Здесь обязательна фиксация позиции собеседника до начала, в ходе и по окончании беседы. В ходе беседы необходимо использовать инструменты правовой понятийной системы: правовые утверждения, правовые понятия и определения, правовые взгляды и рекомендации, правовые предложения.

Надо всегда помнить, что неправильное употребление правового понятия, может изменить смысл правового утверждения.

Позиция юрисконсульта обосновывается приведением веских аргументов (закона, рациональности, справедливости, гуманности, реальной действительности). Юрисконсульт всегда и во всех случаях должен точно, четко и ясно формулировать свою позицию, не давая поводов для кривотолков. Надо быть готовым к оппонированию, полемике (как составной части беседы). Высококвалифицированный юрист должен уметь быстро оценить обстановку (произвести переоценку) и дать верные рекомендации в сжатые сроки. Но, как видится, юрисконсульту полезнее воздержаться (проявить осторожность) от немедленного ответа (по крайней мере окончательного и бесповоротного). Бездумное толкование слабым юристом действующего законодательства кроме вреда ничего не даст.

**Используемые в беседе приемы:** уверенность в себе; надежность; доброжелательность, готовность помочь; солидность.

**Нельзя применять:** агрессивность, унижать собеседника, показывая собственную власть; подавлять или подстраиваться под позицию собеседника, унижаться и лебезить перед ним. Работая с военнослужащими, юрисконсульты должны культивировать и воспитывать уважение к закону, формировать более точное представление о праве, практике его применения, должном поведении военнослужащих. Наиболее полезна индивидуальная работа с военнослужащими. Только в этом случае юрисконсульты и их труд реально будут востребованы военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации, других "силовых" министерств и ведомств.

## **Подготовка к судебному разбирательству дела в заседании арбитражного суда**

*майор юстиции Буц Р.А., старший юриконсульт ГАБТУ Минобороны России*

Быстрое и успешное разрешение поступающих в арбитражные суды споров во многом зависит от того, насколько качественно будет подготовлено каждое дело к рассмотрению в заседании суда. АПК предусматривает обязанность судей проводить такую подготовку по возбуждаемым делам.

Согласно ст. 112 АПК в целях обеспечения правильного и своевременного разрешения спора судья должен произвести в необходимых случаях соответствующие действия по подготовке материалов к рассмотрению дела в заседании. Важное значение подготовки дел для всего арбитражного процесса определяется ее целью - собрать к заседанию арбитражного суда все необходимые материалы и доказательства - то есть создать все условия, обеспечивающие разрешение дела в первом же заседании.

Нет таких дел, по которым не требовалось бы до назначения их к рассмотрению по существу предварительно ознакомиться с исковыми материалами, определить круг исследуемых фактов и доказательств, принять меры к обеспечению их своевременного поступления в арбитражный суд, проверить, все ли заинтересованные в исходе дела лица привлечены к участию в его рассмотрении, и произвести иные, необходимые по делу действия. Именно поэтому подготовку дела к рассмотрению надлежит рассматривать не только как очень важный, но и необходимый этап арбитражного производства. Анализ практики рассмотрения различных категорий дел показывает, что значительная часть ошибочных решений, выносимых арбитражными судами, нарушение ими сроков рассмотрения дел и другие недостатки, как правило, являются прямым следствием неумело или небрежно проведенной подготовки дел к рассмотрению в заседании.

Арбитражный процессуальный кодекс не содержит норм, детально регламентирующих порядок подготовки дел к рассмотрению. Общие указания на этот счет содержатся в главе 15 АПК. Вместе с тем, при подготовке дела применяются положения, содержащиеся и в других его главах, в частности 4, 6 и 7.

К подготовке дела судья приступает сразу же по поступлении его в арбитражный суд и должен провести ее оперативно в предельно сжатые сроки. Важной особенностью арбитражного процесса является то, что здесь все вопросы, связанные с возбуждением дела, подготовкой его к рассмотрению, определением времени и места рассмотрения дела, как правило, оформляются в одном акте - определении о подготовке дела к судебному разбирательству (ст.ст. 106, 113 АПК). По смыслу ст. 107 АПК это определение должно быть вынесено не позднее пяти дней со дня поступления заявления. Установление столь сжатых сроков для решения указанных вопросов соответствует общим целям арбитражного процесса: обеспечить правильное и своевременное разрешение споров при минимальной затрате средств и времени как арбитражным судом, так и участниками дела.

Однако на практике обычно подготовка дела выходит за рамки указанного срока. Надо учитывать, что в отзыве на иск (ст. 109 АПК), в заявлениях других лиц, участвующих в деле, могут быть выдвинуты возражения и поставлены вопросы, требующие дополнительных проверочных действий. Например, выверки взаимных расчетов, осмотра вещественных доказательств на месте, получению заключения от компетентных органов и др. В этих и подобных им случаях действия по подготовке дела неизбежно выходят за рамки упомянутого выше пятидневного срока и могут продолжаться практически до начала заседания по делу.

### **СОДЕРЖАНИЕ ПОДГОТОВКИ К ЗАСЕДАНИЮ АРБИТРАЖНОГО СУДА**

Кодекс не ставит своей задачей детально и исчерпывающим образом определить все возможные действия по подготовке, а намечает лишь общие направления действий судьи и круг вопросов, подлежащих выяснению на данном этапе процесса. Арбитражный процесс основан на широком использовании принципов состязательности и равноправия сторон (ст. 7 АПК). Что касается состязательности процесса, то этот принцип следует использовать как можно эффективнее, последовательно проводя свою линию поведения, активно участвуя в исследовании и оценке доказательств (ст. 53 АПК), используя просчеты другой стороны, допущенные ею ошибки. Поэтому, приступая к подготовке разбирательства дела в заседании арбитражного суда, лица участвующие в деле прежде всего должны сами определить ее содержание, установить, какие вопросы необходимо выяснить и что для этого следует сделать. Все это требует серьезного и вдумчивого подхода к каждому делу, тщательного изучения имеющихся материалов, глубокого проникновения в существо спора, обязывает стороны хорошо знать особенности определенных категорий дел и действующее законодательство, регулирующие хозяйственные отношения.

Каждое конкретное дело имеет свою специфику, свои индивидуальные черты, поэтому в содержании подготовки даже одной и той же категории дел всегда имеются какие-то особенности.

В соответствии с основными задачами подготовки к рассмотрению дела и особенностями, присущими каждому конкретному делу, определяется и круг тех процессуальных действий, которые должны быть совершены при его подготовке. По своему характеру и основной направленности все эти действия могут быть разделены на четыре группы:

- 1) Определение и уточнение предмета доказывания, выявление и истребование нужных для разрешения дела доказательств;
- 2) Выявление всех заинтересованных в разрешении спора лиц и решение вопроса о привлечении их в той или иной роли - к участию в процессе;
- 3) Принятие мер по обеспечению иска;
- 4) Создание условий, обеспечивающих правильное и оперативное проведение заседания арбитражного суда.

Каждое из данных процессуальных действий имеет свои особенности, которые необходимо учитывать при подготовке к судебному разбирательству. Но об этом - в следующем номере

*(Продолжение читайте в следующем номере)*

## **Порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности (окончание, начало смотрите в предыдущих номерах)**

*Капитан юстиции Савенко И.Г., офицер отдела правовых отношений, льгот и компенсаций Управления труда и заработной платы гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации*

**Исчисление пособий по временной нетрудоспособности.** Пособия по временной нетрудоспособности исчисляются из фактического заработка работника. При этом для исчисления пособий по временной нетрудоспособности, кроме случаев трудового увечья или профессионального заболевания, фактический заработок учитывается в сумме, не превышающей двойного должностного оклада (месячного) или двойной тарифной ставки (повременной - для получающих повременную оплату и сдельной - для получающих сдельную оплату труда). В связи с изменением указанного положения с 1 сентября 1997 г. остановимся на нем подробнее.

Ограничение фактического заработка двойной тарифной ставкой (двойным должностным окладом) было отменено постановлением Правления Фонда от 2 марта 1993 г. № 24 "Об отмене ограничений фактического заработка при исчислении пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам" с 1 января 1993 г. Однако, начиная с 1 сентября 1997 г. постановлением Фонда от 5 сентября 1997 г. № 71 "Об отмене постановления Правления Фонда социального страхования РФ от 2 марта 1993 г. № 24 "Об отмене ограничений фактического заработка при исчислении пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам", данное ограничение восстановлено.

Отмена указанного постановления означает, что при исчислении пособий по временной нетрудоспособности следует руководствоваться порядком действующим до 1 января 1993 г.

В фактический заработок, из которого исчисляется пособие, учитываются все виды заработной платы, на которые по действующим правилам начисляются взносы на социальное страхование.

Исчерпывающий перечень видов оплаты труда и других выплат, на которые начисляются и не начисляются страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации приведен в приложении № 1 к Инструкции о порядке начисления, уплаты страховых взносов, расходования и учета средств Государственного социального страхования.

Все виды заработка, подлежащие учету при исчислении пособий, в том числе ежемесячные премии, выплаченные вместе с заработной платой данного месяца, включаются в заработок по времени, за которое они начислены, а не по времени фактического получения их.

В соответствии с письмом Центральной исполнительской дирекции Фонда от 5 марта 1993 г. № 114-43, начиная с 1 января 1993 г. при исчислении пособия по временной нетрудоспособности среднемесячный размер премии (кроме ежемесячной премии, выплачиваемой вместе с заработной платой данного месяца) следует определять, исходя из суммы премий, начисленных в текущем году с января до месяца наступления нетрудоспособности путем деления их общей суммы на соответствующее число месяцев (месяц наступления нетрудоспособности из подсчета исключается). При этом вознаграждение за общие результаты работы предприятия за год и ЕДВ за выслугу лет учитываются в размере 1/12. В случаях, когда в одном из кварталов учитываемого периода были начислены две квартальные премии, для подсчета берется одна из них, большая по размеру.

При повременной оплате труда пособие исчисляется, исходя из месячного оклада, с учетом постоянных доплат и надбавок и среднемесячной суммы премий. Среднедневной заработок в этом случае определяется путем деления суммы указанных выплат на число всех рабочих дней по графику месяца нетрудоспособности. Дневное пособие определяют путем умножения среднедневного заработка на коэффициент в зависимости от размера назначенного пособия в процентах. Затем для того, чтобы определить сумму полагающегося пособия, следует полученное дневное пособие умножить на число рабочих дней, пропущенных в связи с нетрудоспособностью.

Пример: Работник болел в ноябре 9 рабочих дней. Пособие назначено ему в размере 80 процентов заработка. Должностной оклад с учетом постоянных доплат и надбавок составил 440000 рублей, кроме того, за первый, второй и третий квартал он получил премии в размере 200000 рублей каждая. В прошлом году ему выплачено ЕДВ за выслугу лет в размере 700000 рублей (в ценах 1997 года).

Для определения среднемесячной премии разделим их сумму за три квартала 600000 рублей (200000 рублей x 3) на 10 месяцев (ноябрь из подсчета исключается), к полученному результату - 60000 рублей добавим 1/12 ЕДВ за выслугу лет (700000 : 12 = 58333 рублей). Итого среднемесячная премия составит 118333 рубля.

Далее должностной оклад 440000 рублей суммируем с размером среднемесячной премии 118333 рубля и получаем заработок за месяц, который делим на количество рабочих дней в ноябре - 19 и получаем среднедневной заработок - 29386 рублей.

Определяем размер дневного пособия, для чего 29386 рублей x 0,8 = 23509 рублей. И, наконец, путем умножения дневного пособия на количество дней болезни (23509 рублей x 9) получаем сумму пособия по временной нетрудоспособности - 211579 рублей.

При сдельной оплате труда пособие исчисляется, исходя из среднего заработка работника за последние два календарных месяца, предшествующих первому числу месяца, в котором наступила нетрудоспособность, с прибавлением к заработку каждого месяца среднемесячной суммы премии.

Например, если работник заболел 16 октября, то для исчисления пособия следует взять его фактический заработок за август и сентябрь и прибавить к каждому из этих месяцев среднемесячную сумму премии.

Если в указанных двух месяцах работник фактически проработал не все дни по его графику, то для исчисления пособия берется заработок за фактически проработанные дни в каждом из этих месяцев.

При условии, если в указанных месяцах работник не имел заработка, то пособие исчисляется из заработка за фактически проработанные дни в месяце нетрудоспособности.

Среднедневной заработок работников, получающих сдельную оплату труда, для исчисления пособия определяется путем деления заработка за периоды указанные выше на число рабочих дней по графику в периоде, за который взят заработок. При этом в число рабочих дней, на которые делится заработок, не включаются дни временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, очередного и дополнительного отпусков, а также освобождения от работы в других случаях, предусмотренных действующим законодательством. Это правило установлено в интересах работников с целью недопущения снижения среднего заработка по независящим от них причинам.

Общая сумма пособия определяется путем умножения дневного пособия на число рабочих дней, пропущенных в периоде нетрудоспособности.

Пример: Рабочий-сдельщик болел с 6 по 24 декабря. Для исчисления пособия нужно взять заработок за октябрь и ноябрь. Заработок за эти месяцы составил соответственно 750000 и 800000 рублей, кроме того, за первый, второй и третий квартал он получил премии в размере 200000 рублей каждая. В прошлом году ему выплачено ЕДВ за выслугу лет в размере 900000 рублей.

Для определения среднемесячной премии разделим их сумму за три квартала 600000 рублей (200000 рублей  $\times$  3) на 11 месяцев (декабрь из подсчета исключается), к полученному результату - 54545 рублей, добавим  $1\frac{1}{12}$  ЕДВ за выслугу лет ( $900000 : 12 = 75000$  рублей). Итого среднемесячная премия составит 129545 рублей.

Далее полученный заработок за октябрь и ноябрь 750000 и 800000 рублей суммируем с размером среднемесячной премии 129545 рубля и получаем заработок, из которого нужно исчислить пособие -1679545 рублей.

В октябре и ноябре 42 рабочих дня. Поэтому среднедневной заработок составит  $1679545 : 42 = 39989$  рублей. Поскольку рабочий имеет непрерывный стаж 4 года, ему полагается пособие в размере 60 процентов заработка. Дневное пособие составит  $39989 \times 0,6 = 23993$  рубля. За пропущенные по болезни 12 рабочих дней он получит пособие в сумме 287921 рубль.

В связи с трудностями перехода к рыночной экономике (простои не по вине работника, забастовки) Фонд в своем письме от 11 июля 1995 г. № 07-425 разъяснил, что дни простоя не по вине работника исключаются из периода, учитываемого для исчисления пособий по временной нетрудоспособности.

Пример: Работа предприятия была временно приостановлена с 1 по 20 февраля. За время простоя не по вине работников за ними сохранялось две трети тарифной ставки. С 5 апреля работник заболел. Пособие по временной нетрудоспособности исчисляется ему из среднего заработка за фактически проработанные дни в периоде с 21 февраля по 31 марта.

## **Отсрочка от призыва на военную службу в связи с продолжением образования**

*Капитан юстиции Саитов Д.В., эксперт направления по взаимодействию с Федеральным Собранием Российской Федерации*

Закон РФ от 11 февраля 1993 года № 4455-1 "О воинской обязанности и военной службе" (с изм. и доп.) предоставляет право на отсрочку гражданам, впервые обучающимся на дневном отделении в образовательных учреждениях профессионального образования данного уровня - на время их обучения (см. п. "б" части 2 ст. 21).

В принятых 7 апреля 1995 г. изменениях и дополнениях к Закону РФ "О воинской обязанности и военной службе" оговорено, что гражданин вправе воспользоваться отсрочкой от призыва на военную службу для продолжения профессионального образования только один раз. Таким образом, если после предоставления отсрочки призывник был отчислен из учебного заведения по неуспеваемости или вследствие какой-либо другой причины, то право на повторную отсрочку для продолжения образования он теряет и подлежит призыву. Закон не уточняет видов учебных заведений, студенты и учащиеся которых имеют право на отсрочки.

При рассмотрении данного вопроса необходимо учитывать требования Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании", статьей 27 которого предусмотрены следующие уровни профессионального образования:

- начальное профессиональное образование;
- среднее профессиональное образование;
- высшее профессиональное образование. Рассмотрим каждый из этих уровней образования.

### **Начальное профессиональное образование.**

1. Начальное профессиональное образование имеет целью подготовку работников квалифицированного труда по всем основным направлениям общественно-полезной деятельности на базе основного общего образования.

По отдельным профессиям начальное профессиональное образование может базироваться на среднем (полном) общем образовании.

2. Начальное профессиональное образование может быть получено в учреждениях начального профессионального образования (профессионально-технических и иных училищах данного уровня).

### **Среднее профессиональное образование.**

1. Среднее профессиональное образование имеет целью подготовку специалистов среднего звена, удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования на базе основного общего, среднего (полного) общего или начального профессионального образования.

2. Среднее профессиональное образование может быть получено в образовательных учреждениях среднего профессионального образования (средних специальных учебных заведениях) или на первой ступени образовательных учреждений высшего профессионального образования.

### **Высшее профессиональное образование.**

1. Высшее профессиональное образование имеет целью подготовку и переподготовку специалистов соответствующего уровня; удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования на базе среднего (полного) общего, среднего профессионального образования.

2. Высшее профессиональное образование может быть получено в образовательных учреждениях высшего профессионального образования (высших учебных заведениях).

В исследовательских целях представляет интерес рассмотрение эволюции данной нормы в нормативно-правовых актах, посвященных призыву граждан на военную службу. Так в ст. 35 Закона СССР "О всеобщей воинской обязанности" отмечалось, что отсрочка для продолжения образования предоставляется:

1. Студентам дневных (очных) вьющих учебных заведений, включенных в перечень вузов, утверждаемый Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР и Министерства обороны СССР.

Студентам этих вузов отсрочка от призыва предоставляется при условии, что они продолжают обучаться в них начиная с первого курса. Лица, отчисленные из вузов за плохую успеваемость, нежелание учиться или за недисциплинированность, теряют право на повторную отсрочку для продолжения образования.

2. Учащимся средних общеобразовательных школ, средних специальных учебных заведений, включая вечерние и заочные, до их окончания, но не старше 20 лет, если они до поступления в средние специальные учебные заведения не имели среднего образования.

3. Учащимся дневных (очных) средних специальных учебных заведений, занимающимся по программе подготовки офицеров запаса, включенных в перечень учебных заведений, утверждаемый Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР и Министерства обороны СССР.

Указ Президиума Верховного Совета СССР и постановления ЦК КПСС и СМ СССР "О предоставлении отсрочек от призыва на действительную военную службу студентам дневных (очных) учебных заведений и учащимся дневных (очных) средних специальных учебных заведений, сроках и порядке прохождения военной службы лицами, имеющими высшее образование", изменяет редакцию п. 1 ст. 35 Закона СССР: "отсрочка предоставляется студентам дневных (очных) высших учебных заведений". Лица, отчисленные из вузов за неуспеваемость, нежелание учиться или за недисциплинированность, теряют право на повторную отсрочку для продолжения образования.

Отметим несколько принципиальных положений, которые, по моему мнению, необходимы для правильного толкования данного основания отсрочки от призыва.

Во-первых, право отсрочки предоставляется гражданам, которые обучаются в образовательном учреждении профессионального образования данного уровня - впервые<sup>1</sup>. Пункт 21 статьи 50 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании" гласит, что правом на отсрочку от призыва на военную службу на время обучения на" дневном отделении в образовательном учреждении профессионального образования данного уровня (ступени) обладают обучающиеся, поступившие в образовательные учреждения следующего уровня (ступени). Из сказанного выше следует, что профессиональное образование в России бывает начальное, среднее, высшее и послевузовское. То есть последовательно преодолевая каждый из этих уровней, учащийся на данном уровне будет обучаться впервые и каждый раз будет иметь право на отсрочку. Естественно эту отсрочку он будет использовать только один раз. Если же обучающийся захочет продолжить свое образование в другом учебном заведении того же уровня, но при этом в пределах нормативных сроков освоения образовательных программ в предыдущем учебном заведении, он уже использовал право на отсрочку, то повторно она ему предоставлена не будет.

Исходя из этого, тем лицам, которые желают пройти все этапы получения профессионального образования и таким образом "дотянуть" до 27 лет, отсрочка должна предоставляться каждый раз при учебе на соответствующем образовательном уровне.

Во-вторых, право отсрочки предоставляется обучающимся только на дневном отделении, а не на вечернем или заочном.

В-третьих, надо иметь в виду, что под образовательным учреждением профессионального образования в Законе понимаются учреждения, имеющие государственную аккредитацию, что находит прямое отражение в пункте 3 постановления Верховного Совета РФ от 19 мая 1993 г. № 4983-1 "О некоторых мерах, связанных с исполнением Закона РФ "О воинской обязанности и военной службе".

Вопрос о том, что понимается под профессиональным образовательным учреждением стоит довольно остро, так как появившиеся в последнее время многочисленные ВУЗы нередко заявляют о праве предоставлять своим учащимся основания для получения отсрочки от призыва на военную службу. Что касается государственных образовательных учреждений, то с ними вопросов не возникает. Обучающиеся в них однозначно попадают под действие п. "б" ч. 2 ст.21 Закона РФ года "О воинской обязанности и военной службе" (с изменениями и дополнениями) и получают отсрочку от призыва на военную службу.

Однако обучающиеся в негосударственных образовательных учреждениях также имеют право на получение льгот, установленных законодательством Российской Федерации для обучающихся в государственных и муниципальных образовательных заведениях (пункт 21 статьи 50 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании") при условии, если учебное заведение имеет государственную аккредитацию. Многие учащиеся неправильно толкуют данную норму, полагая, что к указанным льготам относятся только лишь льготы по проезду на транспорте, проживанию в общежитии и т.д. Однако получение отсрочки от призыва также является той льготой, которую имеют учащиеся таких учебных заведений.

Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании" (статья 33) устанавливает, что государственная аккредитация образовательных учреждений проводится федеральными и ведомственными государственными органами управления образованием или по их доверенности иными государственными органами управления образованием на основании заявления образовательного учреждения и заключения по его аттестации. В настоящее время порядок государственной аккредитации указанных образовательных учреждений установлен приказом Министерства общего и профессионального образования РФ от 23 сентября 1996 года № 113 "Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательных учреждений, реализующих программы профессиональной переподготовки специалистов".

Образовательные учреждения профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, реализуют образовательные программы соответствующего уровня в целях подготовки работников квалифицированного труда (рабочих и служащих) и специалистов соответствующего уровня согласно перечням профессий и специальностей, устанавливаемым Правительством РФ.

В-четвертых, право на отсрочку от призыва предоставляется на время обучения гражданина в пределах нормативных сроков освоения основных образовательных программ, устанавливаемых типовыми положениями для государственных, муниципальных образовательных учреждений.

Таким образом, можно сделать вывод, что правовое регулирование предоставления отсрочки для продолжения образования в настоящее время осуществляется на основании Закона РФ "О воинской обязанности и военной службе", постановления Верховного Совета РФ № 4983-1 от 19 мая 1993 года с учетом норм изложенных в Федеральном законе "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании".

---

<sup>1</sup> Федеральным законом от 7 апреля 1995 г. пункт "б" части 2 ст. 21 Закона РФ "О воинской обязанности и военной службе" дополнен: "гражданин вправе воспользоваться отсрочкой от призыва на военную службу для получения профессионального образования только один раз".

## Командиру о дознании

*майор юстиции Догляд В.Б. помощник начальника факультета по правовой работе — преподаватель кафедры  
общевоинских дисциплин Военно-дирижерского факультета при МГК им. П.И. Чайковского*

Настоящей публикацией при тесном сотрудничестве с военными прокурорами Московской городской военной прокуратуры мы открываем цикл статей в помощь командирам (начальникам) - органам дознания. Появление данной тематики вызвано неблагоприятной ситуацией, сложившейся в Вооруженных Силах РФ, и поставленными Министром обороны РФ задачами по пресечению правонарушений в воинских частях, подразделениях. Вот некоторые аргументы в подтверждение актуальности данной тематики. В результате преступлений, учтенных по всем поднадзорным военным прокурорам войскам, силам флота и иным формированиям, в 1997 году пострадали 4.321 человек, в том числе 2.700 военнослужащих. В результате преступлений погибли 1.037 военнослужащих, причинены телесные повреждения 2.881 человеку, среди которых 2.106 военнослужащих. От рукоприкладства и неуставных проявлений пострадали 1.408 военнослужащих, 74 из них погибли, 1.305 - получили увечья. В результате 871 происшествия погибли 974 военнослужащих, из которых 314 от самоубийства (Справка из ГВП. "Красная звезда" от 27.11.1997 г.). За этими цифрами стоят не только человеческие жизни и судьбы, но и определенный показатель деятельности командиров (начальников) в связи с реализацией задачи укрепления воинской дисциплины и правопорядка во вверенных им подразделениях. Как уже сообщала "Красная звезда", комплексная проверка прошла в многих частях и выявила множество нарушений законодательства со стороны отдельных командиров. Выяснилось, что командиры частей как органы дознания допускают сокрытие преступлений, принятие незаконных решений об отказе в возбуждении уголовных дел либо прекращении возбужденных. В идеале органы дознания располагают достаточным набором правовых средств, чтобы выявлять и привлекать к ответственности казарменных хулиганов, а также и попустительствующих им военнослужащих.

В настоящее время государство не располагает материальными средствами для создания специальной службы, в виде военной полиции, по примеру западных стран для решения специфических задач. Поэтому ничего не остается самим командирам (начальникам), как организовывать соответствующие структуры нештатных "следователей" у себя в подразделении.

Дознание - одна из форм расследования, осуществляемая в процессуальных формах, установленных законом, органами дознания.

В толковом словаре Даля понятие **дознать** означает допытываться, узнавать, разузнавать, разведовать, довыдывать, разыскивать, осведомляться, удостоверяться в чем узнавать подробно и верно. **Дознатель** - кто дознал или обнаружил что, дознался чего.

Военный энциклопедический словарь содержит следующее определение понятия дознания. **Дознание** в Вооруженных Силах, расследование преступлений офицером-дознавателем по постановлению органа дознания или военного прокурора.

**Дознатель военный**, офицер, уполномоченный командованием производить дознание по уголовным делам.

Согласно ст. 117 УПК РСФСР командиры воинских частей, соединений и начальники военных учреждений являются органами дознания по делам о всех преступлениях, совершенных подчиненными им военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения ими сборов, по делам о преступлениях, совершенных рабочими и служащими Вооруженных Сил Российской Федерации, в связи с исполнением служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения.

В общем плане обязанности командира воинской части, как органа дознания, указаны в ст. 91 Устава внутренней службы ВС РФ, согласно требованиям которой командир части обязан принимать меры по предупреждению преступлений и происшествий, а в случае их совершения докладывать старшему командиру (начальнику), уведомлять военного прокурора, возбуждать уголовное дело либо назначить административное расследование, лично участвовать в расследовании катастроф и других происшествий, связанных с гибелью людей или повлекших иные тяжкие последствия, а также в расследовании случаев нарушения определенных воинскими уставами правил взаимоотношений между военнослужащими.

На законодательном уровне обязанности органов дознания определены в ст.ст. 109-113, 117-122 УПК РСФСР.

Согласно ст. 118 УПК РСФСР на органы дознания возлагается принятие необходимых оперативно-розыскных и иных, предусмотренных уголовно-процессуальным законом мер, в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших.

В развитие положений УПК РСФСР Главной военной прокуратурой подготовлена Инструкция органам дознания Вооруженных Сил и иных воинских формирований Российской Федерации, которая введена в действие приказом Министра обороны РФ 1994 г. № 275. В данной Инструкции наиболее полно разъяснены обязанности органов дознания и методика их действия при обнаружении признаков преступления и расследовании уголовных дел.

Анализируя положения Инструкции органам дознания Вооруженных Сил и иных воинских формирований Российской Федерации, хочется отметить, что точное и неукоснительное выполнение ее требований позволяет организовать качественное производство дознаний органами военного управления.

Дознание должно проводиться в строгом соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР. Ряд вопросов организации дознания регулирует Инструкция, действующая в Вооруженных Силах Российской Федерации, в той части, где она согласована с законом. Дознанием признано считать расследование преступлений, производимое по постановлению командира воинской части офицером-дознавателем, с соблюдением требований уголовно-процессуального закона. Дознание от предварительного следствия отличается тем, что материалы окончательного дознания не предъявляются для ознакомления потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику и их

представителям, а обжалование органом дознания указаний военного прокурора не приостанавливает их исполнение до решения вышестоящего прокурора.

Следует выделить некоторые основополагающие организационные вопросы строительства органов дознания. Прежде всего это выполнение требований приказа Министра обороны 1994 г. № 275, а это требование, адресованное всем органам военного управления, направленное на изучение вышеназванной Инструкции и ее строгое выполнение при проведении дознания.

В статье 7 Инструкции говорится, что для производства дознаний и установления обстоятельств преступления в протокольной форме досудебной подготовки материалов приказом командира воинской части (соответственно считать и учреждения, учебные заведения, предприятия и организации) назначаются дознаватели сроком на 2 года из числа подготовленных для этого офицеров. Данная норма адресуется непосредственно командиру (начальнику) и является организационной формой правового закрепления статуса дознавателя данной воинской части, учреждения, военно-учебного заведения, организации. Обычно командир (начальник) в начале учебного года издает приказ об организации боевой подготовки, в приложении к которому устанавливается список дознавателей. В случае необходимости командир воинской части может назначить дознавателем любого офицера по своему усмотрению. К сожалению не изжиты факты остаточного подхода командиров к организации производства дознания, а именно назначаются неподготовленные для этого офицеры. На данном этапе вся организационная работа заканчивается, и только в связи с возбуждением уголовного дела командиром или правоохранительными органами восстанавливается прерванный процесс становления структуры дознавателей, направляются копии приказов о назначении того или иного дознавателя по данному уголовному делу военному прокурору, согласовываются действия дознавателей и следователей в ходе реализации своих функциональных обязанностей.

Кроме того, часто нарушаются основные положения уголовно-процессуального законодательства, и причиной этому является непонимание отдельными органами дознания основных положений уголовно-процессуального закона, в первую очередь принципа соблюдения законности при добывании доказательств по уголовному делу, а иногда и остаточный принцип в работе по расследованию уголовных дел. Характерными нарушениями уголовно-процессуального законодательства в деятельности органов дознания являются нарушения сроков производства дознания по возбужденным уголовным делам. В некоторых случаях, объясняя причины нарушения процессуальных сроков проведения дознания, командиры воинских частей объясняют их большой служебной загруженностью дознавателя, тогда как согласно Инструкции дознаватель на период дознания освобождается от исполнения других служебных обязанностей, и, что не менее важно, подобные объяснения свидетельствуют о непонимании командирами воинских частей того, что за соблюдение Закона при проведении дознания отвечает в первую очередь не дознаватель, а командир воинской части, как орган дознания. Вкупе все эти обстоятельства, умноженные на слабую правовую подготовку дознавателя, и порождают среду безнаказанности и сокрытия преступлений. Вот далеко неполный перечень тех типичных нарушений, свойственных для отдельных органов дознания.

Видится, что наиболее приемлемыми мерами по устранению вышеназванных недостатков, является хорошо поставленная и действенная правовая работа при производстве дознания, организованная командиром (начальником) при тесном взаимодействии с правоохранительными органами и в первую очередь военными прокурорами. Формально данную работу можно подразделить на несколько взаимосвязанных этапов.

Подбор кандидатов из числа подготовленных офицеров с высокими морально-деловыми качествами для назначения дознавателями воинской части в соответствии со ст.7 Инструкции.

Организационно-правовое закрепление статуса дознавателя воинской части, путем издания приказа командира воинской части с последующим вручением копии приказа военному прокурору.

Организация занятий, учебных сборов дознавателей и прохождения стажировки в военной прокуратуре в соответствии со ст. 15 Инструкции.

Реализация прав дознавателя в ходе производства дознания и контроль за исполнением их функциональных обязанностей командирами (начальниками) (УПК РСФСР, ст. 91 Устава внутренней службы ВС РФ).

Учет уголовных дел штабом воинской части, их пересылка (ст. 91 -92 Инструкции, Приложение № 30 к Инструкции).

Орган дознания имеет разную компетенцию по расследованию уголовных дел в зависимости от характера преступления. Так, часть преступлений командир (начальник) вправе расследовать полностью вплоть до составления обвинительного заключения и передачи материалов военному прокурору для направления дела в суд. В практике данный вид деятельности органов дознания относится к дознанию о преступлениях, по которым производство предварительного следствия не обязательно (ст. ст. 120, 126 УПК РСФСР). В большинстве случаев орган дознания производит лишь неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления (осмотр, обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос свидетелей и потерпевших) (ст. 2, 4, 5 Инструкции). После передачи дела для дальнейшего расследования следователю орган дознания может производить по нему следственные и розыскные действия только по поручению следователя.

В зависимости от вида дознания устанавливаются процессуальные сроки. Так, по делам о преступлениях, по которым производство предварительного следствия обязательно, дознание должно быть закончено не позднее десяти суток со дня возбуждения дела. При протокольной форме досудебной подготовки материалов десятидневный срок исчисляется со дня поступления командиру части сообщения о преступлении по день направления материалов в суд. Но при возвращении военным прокурором либо судом материалов для выяснения существенных дополнительных обстоятельств, необходимых для возбуждения уголовного дела, дознание должно быть закончено не позднее чем в двадцатидневный срок соответственно со дня возбуждения или возвращения уголовного дела (ст. 416 УПК РСФСР). Дознание о преступлениях, по которым производство предварительного следствия не обязательно, производится в срок не более одного месяца.

В целях качественного производства дознания дознаватель должен умело и грамотно с помощью правовых средств производить процессуальные действия согласно материального и процессуального законодательства, т.е. производить дознание в точном соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса РСФСР и Инструкции и руководствоваться Уголовным кодексом Российской Федерации. В вышеназванной Инструкции даны описания основных процессуальных действий (осмотр и освидетельствование, выемка и обыск, допрос свидетеля и потерпевшего и т.д.), а также образцы основных процессуальных документов. Но, вместе с тем, этого материала недостаточно. Для дознавателя должен быть установлен правовой минимум с включением отдельных тем по таким правовым дисциплинам как криминалистика, криминология и т.д.

В следующих номерах мы предоставим материалы по методике расследования отдельных категорий преступлений (расследование самовольных оставлений части, неуставных взаимоотношений, расследование дорожно-транспортных происшествий)," образцы документов дознания и предварительного следствия, составляемых по уголовным делам.

**Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий военнослужащих и лиц гражданского персонала  
Вооруженных Сил Российской Федерации**

*майор юстиции Орлов В.Н., офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации*

Длительный период времени (с 1975 года) учет нуждающихся в жилой площади военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил РФ производился в соответствии с Положением о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-морском флоте (Приложение № 1 к приказу МО СССР 1975 года № 285).

В целом по стране учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий осуществляется в соответствии с Жилищным Кодексом РСФСР, принятым Верховным Советом РСФСР 24 июня 1983 года, и Примерными правилами учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений от 31 июля 1984 года № 335 с последующими изменениями и дополнениями. На их основе в субъектах РФ учреждены местные правила учета нуждающегося в жилье населения и предоставления жилых помещений.

За 23 года кардинальным образом изменилась политика государства в жилищной сфере, принято большое количество нормативных актов по жилищному законодательству. Поэтому Положение о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-Морском Флоте во многом не соответствует действующему законодательству, но в воинских частях продолжают руководствоваться им, так как иного нормативного акта, регламентирующего учет нуждающихся в жилье военнослужащих и лиц гражданского персонала в Вооруженных Силах РФ, просто не существует.

Например, в соответствии с указанным положением учету подлежали:

- не имеющие жилой площади;
- лица, нуждающиеся в улучшении жилищных условий;
- лица, подлежащие переселению из непригодных для проживания ветхих домов, бараков, подвалов и других непригодных для проживания помещений.

Учет нуждающихся в жилой площади велся в воинских частях и КЭЧ районов отдельно по спискам. Формы списков приведены в приложениях №№ 10,11,12 к приказу МО СССР 1975 года № 285. По заявлениям и обращениям военнослужащих и членов их семей, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в вышестоящие органы военного управления во многих воинских частях, предприятиях и учреждениях Министерства обороны на местах так и продолжают, по старинке, вести учет по отдельным спискам, что явно противоречит нормам Жилищного кодекса РСФСР и, в отдельных случаях, может привести к нарушениям жилищных прав указанных граждан. В чем тут принципиальная разница? Для наглядности приведем примерные списки нуждающихся в жилой площади войсковой части 00000.

Список № 1

**Список военнослужащих, лиц гражданского персонала ВС РФ, не имеющих жилой площади (по состоянию на 1 апреля 1997 года)**

№	Воинские звания	ФИО главы семьи и членов семьи, родственные отношения, год рождения	Где проживает в настоящее время (адрес общежития, частной квартиры)	Номер и дата протокола заседания жилищной комиссии	Отметка об удовлетворении жилой площадью с отметкой когда предоставлена жилая площадь
1	капитан	Семенов Петр Иванович 1970 г.р. Семенова Елена Петровна, жена, 1973 г.р. Семенова Мария Петровна, дочь, 1990 г.р.	Общежитие в/ч 00000	№ 21 от 17 июля 1991 г.	

Председатель жилищной комиссии в/ч 00000 подполковник Иванов  
Секретарь Клименко

Список № 2

**Список  
военнослужащих, лиц гражданского персонала ВС РФ, нуждающихся в улучшении жилищных условий**

№	воинское звание	Ф.И.О главы семьи и членов семьи, родственные отношения, год рождения	Где проживает в настоящее время	Номер и дата протокола заседания жилищной комиссии	Отметка об удовлетворении жилой площадью (когда предоставлена)
---	-----------------	---	---------------------------------	--	--

			адрес, хар-ка занимаемой площади, наличие удобств, принадлежность дома	Количество комнат	Жилая площадь		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	майор	Рюмин Виталий Викторович 1964 г.р. Рюмина Мария Александровна, жена, 1967 г.р. Рюмин Сергей Витальевич, сын, 1987 г.р. Рюмин Александр Витальевич, сын, 1990 г.р.	ул. Молодцова д.1 кв. 198 квартира со всеми удобствами, муниципальная	1	18	№ 6 от 3 марта 1989 г.	
2	ст. прап-к.	Литвиненко Олег Сергеевич, 1957 г.р. Литвиненко Надежда Петровна, жена, 1960 г.р. Литвиненко Сергей Александрович, отец, 1932 г.р. Иванова Лидия Олеговна, дочь, 1979 г.р. Иванов Сергей Сергеевич, 1977 г.р. муж дочери Иванова Катерина Олеговна, внучка, 1997 г.р.	ул. Строителей д.5, кв.111, квартира муниципальная со всеми удобствами	2	28	№ 29 от 9 сентября 1989 г.	

Председатель жилищной комиссии в/ч 00000 подполковник Иванов  
Секретарь Клименко

Список № 3

#### Список

**военнослужащих, лиц гражданского персонала ВС РФ, проживающих в бараках, ветхих домах, подвалах, и в  
других непригодных для проживания помещениях**

№п п	Ф.И.О. главы семьи, членов семьи, родственные отношения, год рождения	Место работы и должность	Где проживает в настоящее время			С какого времени прописан на данной жилой площади	Отметка об удовлетворен ии жилой площадью (когда предоставлен а)
				Количество комнат	Жилая площадь		
1	3	4	5	6	7	8	9
1	Васильев Семен Семенович, 1957 г.р. Васильева Ирина Валентиновна, жена, 1958 г.р.	в/ч 00000 электрик трудовой стаж в в/ч 15 лет	уд. Лесная д. 5 кв. 12, 2 - этажное жилое строение с общей кухней и санузлом, Деревянный барак, Жилфонд МО	1	20	с 20 июня 1990 года	

Председатель жилищной комиссии в/ч 00000 подполковник Иванов  
Секретарь Клименко

Итак, на учете нуждающихся в жилье войсковой части 00000 состоят 4 семьи. Допустим, что у них нет льгот и все семьи по закону имеют равные права на получения жилья. Единственное, что может их разделять - это время постановки на учет. Время определяет очередность нуждающихся. И согласно очередности они должны быть включены в единый список нуждающихся в улучшении жилищных условий. Об этом говорится в п. 15 Примерных правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР, утвержденных постановлением Совета Министров РСФСР от 31 июля 1984 года № 335. Время постановки на учет является также основным критерием при распределении жилья, если нет других преимуществ, установленных законодательством.

Согласно ст. 33 ЖК РСФСР жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет и включения в списки на получение жилых помещений.

Составим примерный список военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в/ч 00000 нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с ЖК РСФСР и Примерными правилами учета (список № 4). Капитан Семенов П. И. состоит четвертым по списку нуждающихся в улучшении жилищных условий. Как не имеющий жилья (список № 1) он состоит на учете первым. ЖК РСФСР не ставит граждан, не имеющих жилья, в особую группу нуждающихся.

В соответствии со ст. 29 ЖК РСФСР нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане:

- проживающие в общежитиях, за исключением сезонных и временных работников, лиц, работающих по срочному трудовому договору, а также граждан, поселившихся в связи с обучением;
- проживающие длительное время на условиях поднайма в домах государственного и общественного жилищного фонда, либо найма в домах жилищно-строительных кооперативов, либо в домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, не имеющие другой жилой площади (п.п. 5, 6 ст. 29). Это еще раз доказывает, что все нуждающиеся в улучшении жилищных условий - равноправны.

Список № 4

**Примерный список  
военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил РФ,  
нуждающихся в улучшении жилищных условий  
(по состоянию на 1 марта 1998 года)**

№ п/п	Дата принятия заявления (рапорта)	Ф.И.О. заявителя	Адрес занимаемого жилого помещения	Номер и дата протокола заседания жилищной комиссии	Отметка об удовлетворении жилой площадью с указанием когда предоставлена
1	26.02.1989 г.	Рюмин Виталий Викторович	ул. Молодцова д. 1 кв. 198	№ 6 от 03.03.89 г.	
2	01.09.1989г.	Литвиненко Олег Сергеевич	ул. Строителей д. 5 кв. 111	№ 29 от 09.09.89 г.	
3	10.08.1990 г.	Васильев Семен Семенович	ул. Лесная д. 5 кв12	№12 от 15.08.90 г.	
4	12.07.1991 г.	Семенов Петр Иванович	общежитие в/ч 00000	№21 от 17.07.91 г.	

Председатель жилищной комиссии в/ч 00000 подполковник Иванов  
Секретарь Клименко

Закон не говорит, что не имеющие жилья являются более нуждающимися, чем, например, граждане, имеющие обеспеченность жилой площадью на одного члена семьи ниже установленного уровня. Не будем ломать голову над тем, почему приказ Министра обороны СССР 1975 г. № 285 требовал вести учет нуждающихся в жилье отдельно по спискам, поговорим о том, к чему это приводило.

Ведение учета по отдельным спискам произвольно ставило список № 1 в более привилегированное положение.

В нашем примере капитан Семенов П.И. как не имеющий жилья получил бы первым квартиру, хотя он поставлен на учет последним.

Конечно если исходить с позиции социальной справедливости, он не имеет своего жилья и его следует обеспечить квартирой как можно раньше. Это как должное воспринималось и членами жилищной комиссии, и всеми состоящими на учете.

Когда в списках не имеющих жилья состояло 1-2 человека, более ускоренное предоставление им жилья не порождало социальной напряженности, и другие военнослужащие с пониманием относились к этому. Положение изменялось, когда их становилось более десяти, и, не имея никаких преимуществ перед остальными нуждающимися, получали фактически жилье в первоочередном порядке, а лица, состоявшие на учете по спискам № 2 и № 3 годами ждали улучшение жилищных условий.

Однако, законодатель и так устанавливает дополнительные льготы военнослужащим, не имеющим жилья. Согласно п. 3 статьи 15 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих" военнослужащим и членам их семей до получения жилых помещений предоставляются пригодные для временного проживания жилые помещения или общежития, в случае отсутствия таких жилых помещений воинские части обязаны арендовать их для обеспечения военнослужащих и членов их семей или по желанию военнослужащих выплачивать денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в размерах, оговоренных договором найма (поднайма) жилья.

Такое положение существенно нарушало права остальных нуждающихся в жилье.

Кроме того, со временем обеспечение жильем семей, состоящих на учете по спискам № 2 и № 3, становилось не менее важной задачей, чем обеспечение не имеющих жилья (список № 1).

Например, улучшение жилищных условий лиц, имеющих на одного члена семьи жилую площадь менее установленной нормы, нуждающихся в увеличении жилой площади в связи с болезнью членов семьи, при которой

больные имеют право на дополнительную жилую площадь, проживающих в одной или нескольких смежных комнатах по две семьи, проводится в первоочередном порядке, если они прослужили в Вооруженных Силах 20 лет и более, длительное время проработали в воинских частях, успешно выполняли производственные задачи и служебные обязанности (приказ МО СССР 1975 г. № 285). Абзац 2 пункта 1 статьи 22 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих" гласит: "Военнослужащие, прослужившие 10 лет и более не могут быть уволены с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им и членам их семей жилых помещений по нормам, установленным законодательством. Таким образом, не может быть разницы между нуждающимися в жилье по различным основаниям, а их деление по отдельным спискам при учете создавало дополнительные проблемы, вносило путаницу при предоставлении жилья, а при определенных условиях нарушало права отдельных категорий нуждающихся.

Хотелось бы обратить внимание военнослужащих, членов их семей, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, а также должностных лиц, занимающихся учетом нуждающихся и распределением жилья, на то что учет нуждающихся в жилье отдельно по спискам, как это было установлено в Положении о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-морском флоте (Приложение № 1 к приказу МО СССР 1975 г. № 285), остался в прошлом.

Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации 20 ноября 1997 года при рассмотрении в открытом судебном заседании жалобы майора Конопля Евгения Валентиновича о признании не соответствующими действующему законодательству пунктов 46 и 47 "Положения о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-морском флоте" (Приложение № 1 к приказу Министра обороны СССР 1975 года № 285) решила: "Жалобу Конопля Евгения Валентиновича удовлетворить частично, признав незаконным и недействующим с момента принятия пункта 47 "Положения о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-морском флоте" (Приложение № 1 к приказу Министра обороны СССР 1975 года № 285).

Обязать Министерство обороны Российской Федерации привести редакцию названного пункта в соответствие с Жилищным кодексом РСФСР.

В остальной части жалобу Конопля Е. В. оставить без удовлетворения.

Решение вступает в законную силу со дня его провозглашения, обжалованию и опротестованию в кассационном порядке не подлежит".

Как говорится, справедливость восторжествовала. Значит, учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в воинской части должен вестись по единому списку, из которого одновременно в отдельные списки включаются лица, имеющие право на первоочередное и внеочередное получение жилых помещений.

Перечень лиц, имеющих право на первоочередное получение жилья дан в ст. 36 ЖК РСФСР, который не является исчерпывающим. Законодательством Российской Федерации право первоочередного получения жилого помещения может быть предоставлено другим категориям граждан. В воинской части должен быть составлен также единый список первоочередников. Они имеют равные права. Составление отдельных списков первоочередников в зависимости от основания возникновения такого права снова создает возможность для совершения различных нарушений жилищных прав.

Законодатель не дает четкого понимания первоочередного предоставления жилья. Первоочередной порядок предоставления жилья понимается как ускоренный по сравнению с общей очередью. Исходя из установившейся практики обеспечения жильем в Министерстве обороны, лицам, имеющим право на первоочередное предоставление жилья, жилая площадь выделяется ранее лиц, принятых на учет в том же году, но не имеющих право на льготное получение жилья. Например, при возникновении у семьи Литвиненко первоочередного права на получение жилья, она будет обеспечена жильем ранее семьи Рюмина (список № 4).

При возникновении оснований, предусмотренных статьей 37 ЖК РСФСР (внеочередное предоставление жилых помещений), составляется список внеочередников.

Согласно Инструкции о порядке оказания военнослужащим безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья, утвержденной приказом Министра обороны РФ 1997 года № 150, для получения безвозмездной финансовой помощи военнослужащие, состоящие на учете как нуждающиеся в улучшении жилищных условий по месту военной службы, подают в порядке подчиненности рапорт с приложением к нему справок воинской части об общей продолжительности военной службы и составе семьи военнослужащего по установленному образцу, который рассматривается соответствующей жилищной комиссией.

Жилищная комиссия воинской части по результатам рассмотрения поступивших рапортов военнослужащих составляет по установленной форме Список военнослужащих для оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и представляет его на утверждение командиру воинской части.

Утвержденный командиром воинской части список предоставляется в довольствующий орган квар-тирно-эксплуатационной службы. Последний обобщает и по подчиненности представляет указанные списки в орган квартирно-эксплуатационной службы округа, флота, Каспийской флотилии. Органы квартирно-эксплуатационной службы округов, флотов, Каспийской флотилии - в Главное квартирно-эксплуатационное управление Министерства обороны Министерства обороны РФ (из п. 5 Инструкции). Форма списка военнослужащих для оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья имеется в приложении № 1 к указанной Инструкции. Для нашего примера:

Список № 5

Утверждаю,

Командир войсковой части 00000

полковник В. Морозов  
" \_ " февраля 1998 года

**Список  
военнослужащих для оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья в 1998  
году**

№ п/п	Воинское звание	Фамилия Имя Отчество	Войсковая часть, общая продолжительность военной службы	Количество членов семьи	Размер строящегося жилья	Желаемое место строительства	Примечание (ориентировочная стоимость)
1	2	3	4	5	в	7	8
1	майор	Рюмин Виталий Викторович	в/ч 00000 18 лет	4 члена, жена, сын, 1987 г.р. уч-ся, сын 1990 г.р. уч-ся	трех-комн квартира 60 кв. м.	г. Тула	280 тыс. руб.
Итого 1 (один) человек на сумму 280 тыс. руб.							

Начальник  
квартирно-эксплуатационной службы  
войсковой части 00000  
майор В. Сидоренко

Помощник  
командира войсковой части 00000  
по финансово-экономической работе —  
начальник службы  
майор В. Петров

В итоге при ведении учета нуждающихся в жилой площади военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил РФ войсковой части 00000 в соответствии с действующим законодательством составляются при необходимости следующие списки:

- единый список нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- список первоочередников на предоставление жилых помещений;
- список внеочередников на предоставление жилых помещений;
- список военнослужащих для оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья.

Распределение жилой площади между военнослужащими рассматривается жилищной комиссией . войсковой части, согласовывается с заместителем командира войсковой части по воспитательной работе и утверждается командиром.

Распределение жилой площади между лицами гражданского персонала ВС РФ производится по совместным решениям командования (администрации) и местного комитета профсоюза.

При распределении жилой площади также составляются списки установленной формы, которые с необходимыми документами направляются через довольствующую КЭЧ района на утверждение начальнику гарнизона.

Утвержденный список является основанием для оформления установленным порядком ордеров на заселение жилой площади.

Список распределения жилой площади по войсковой части 00000 в большей степени будет зависеть от предоставляемой жилой площади, чем от времени постановки на учет нуждающихся. Нет твердой связи между временем постановки на учет нуждающихся и временем предоставления жилой площади. В идеале, при предоставлении жилой площади 100 % нуждающихся в улучшении жилищных условий войсковой части 00000, все 4 семьи получают жилье практически одновременно. Военнослужащие, которым принято решение оказать безвозмездную финансовую помощь, в список распределения жилой площади не включаются.

В соответствии с п. 20 Положения о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-Морском Флоте вся жилая площадь распределяется между воинскими частями, дислоцированными в гарнизоне, пропорционально количеству военнослужащих, нуждающихся в жилье. Норма предоставляемой жилой площади на одного Человека составляет 12 кв. м. При этом следует иметь в виду, что предоставляемая жилая площадь выделяется в форме квартиры, и семья, как правило, должна обеспечиваться отдельной квартирой. Обычно, одиноким лицам и семьям не имеющим детей предоставляется 1-комнатная квартира, семье с 1 ребенком 2-комнатная квартира, семье с двумя детьми - 3-комнатная квартира, семье из 4-х и более членов семьи - 4-комнатная квартира.

Семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим собственное жилье, жилье должно предоставляться с учетом жилой площади, находящейся в собственности.

Все это конечно значительно затрудняет выполнение на практике принципа пропорционального распределения жилой площади.

Качественный анализ жилищной комиссией гарнизона необходимой жилищной площади для нуждающихся в жилье воинских частей, дислоцированных в гарнизоне и предоставление жилой площади с учетом потребности

военнослужащих и лиц гражданского персонала воинской части является гарантией соблюдения жилищных прав граждан.