**Правовое определение содержания понятия «военное имущество» в соотношении с особенностями уголовной ответственности военнослужащих за нарушение порядка его сбережения**

Баженов А.В., адъюнкт кафедры Уголовного права Военного университета МО РФ,andry002200@mail.ru

Исполнение обязанностей военной службы в большинстве случаев сопряжено с использованием специальных материальных средств – военного имущества.

Важность обеспечения сохранности военного имущества обусловила установление специальных мер уголовной ответственности за нарушение порядка его сбережения.

В одной из предыдущих статей автор указывал, что система мер уголовной ответственности за нарушение порядка сбережения военного имущества (система преступлений против порядка сбережения военного имущества) включает в себя как общеуголовные, так и специальные нормы.

Уголовная ответственность за нарушение порядка сбережения оружия, боеприпасов и военной техники предусмотрена ст.ст. 346-348 УК РФ, входящих в систему специальных составов преступлений против военной службы.

Привлечение к уголовной ответственности за нарушение порядка сбережения иного военного имущества происходит на основании общеуголовных норм, предусмотренных ст.ст. 167-168 УК РФ. [[1]](#footnote-1)

При этом важное значение для правоприменения обозначенных статей УК РФ имеют вопросы определения особенностей правового статуса военного имущества и его оборота.

Выделить такие особенности можно с помощью анализа нормативных правовых актов, регламентирующих само содержание понятия «военное имущество», а также порядок его обращения.

Военное имущество в полном объеме является государственной собственностью. К правовым основаниям для определения военного имущества в качестве государственной собственности можно отнести п.п. 1 и 5 ст. 214 Гражданского кодекса РФ (ч.1)[[2]](#footnote-2) (Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 23.05.2016).

Так, в соответствии с п. 1 ст. 214 ГК РФ государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

Согласно п. 5 обозначенной статьи отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом.

Статус военного имущества закреплен Постановлением ВС РФ от 27.12.1991 № 3020-1[[3]](#footnote-3) (ред. от 24.12.1993) «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность».

Так, в соответствии с п. 1 данного документа, объекты государственной собственности, указанные в Приложении 1 к настоящему Постановлению, независимо от того, на чьем балансе они находятся, и от ведомственной подчиненности предприятий, относятся исключительно к федеральной собственности.

Пункт 2 раздела II (Объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач) названного приложения соответственно относит к федеральной собственности имущество вооруженных сил, железнодорожных, пограничных и внутренних войск, органов безопасности, органов внутренних дел Российской Федерации и других учреждений, финансирование которых осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации, а также расположенных на территории Российской Федерации учреждений, финансировавшихся из государственного бюджета СССР.

Раздел III Приложения 1 названного постановления к федеральной собственности относит также объекты оборонного производства, которые включают в себя:

 1. Все предприятия, производящие системы и элементы вооружения, взрывчатые и отравляющие вещества, расщепляющиеся и радиоактивные материалы, ракетные носители, космические и летательные аппараты, военное снаряжение, предприятия и объекты, обеспечивающие обслуживание, запуск и сопровождение космических аппаратов, осуществляющие НИР и ОКР в указанных областях - независимо от доли военных заказов.

2. Защищенные рабочие помещения запасных пунктов управления всех органов государственной власти и управления, а также объекты связи и инженерной инфраструктуры, предназначенные для использования в особый период.

Кроме перечисленных выше нормативных правовых актов, важное место в определение правового статуса военного имущество и порядка обращения с данным имуществом занимает Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне».[[4]](#footnote-4)

В соответствии со ст 5 данного документа государственную тайну составляют:

1) сведения в военной области:

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным законом «Об обороне», об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

Из приведенных положений следует, что определенные действия, связанные с хранением, перемещением, использованием военного имущества, не подлежат разглашению, т.к. сопряжены с выполнением мероприятий, отнесенных к государственной тайне.

Достаточно обширный перечень нормативных правовых документов содержит определение понятия «военного имущества» и критерии отнесения конкретных видов имущества к данной категории.

Так, в соответствии со ст.ст. 1 и 2 Федерального закона от 08.12.2011 № 423-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[[5]](#footnote-5) к военному недвижимому имуществу относятся здания, сооружения, объекты, строительство которых не завершено (за исключением зданий, сооружений, объектов, строительство которых не завершено, которые необходимы для обеспечения осуществления федеральными органами государственной власти полномочий в области обороны страны и безопасности государства), земельные участки (в том числе незастроенные земельные участки), находящиеся:

1) в границах военных городков (за исключением закрытых военных городков);

2) в границах земельных участков, используемых для обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, организаций, предприятий, учреждений, осуществляющих функции в области обороны страны и безопасности государства, в случае, если на этих земельных участках находятся объекты (в том числе объекты, строительство которых не завершено), в которых расположены жилые помещения указанных войск, воинских формирований и органов, организаций, предприятий, учреждений.

Определение недвижимого военного имущества содержится также в Постановление Правительства РФ от 24.06.1998 № 623 (ред. от 23.12.2011) «О Порядке высвобождения недвижимого военного имущества внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, воинских формирований и органов»[[6]](#footnote-6)

Так, в соответствии с п. 2 Порядка высвобождения недвижимого военного имущества внутренних войск МВД РФ, воинских формирований и органов, утвержденного указанным Постановлением Правительства, «недвижимое военное имущество» - это недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, воинских формирований и органов, а также в хозяйственном ведении или оперативном управлении предприятий и организаций, находящихся в системе соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Определение движимого военного имущества, а также отдельные виды данного военного имущества, содержатся в Постановление Правительства РФ от 15.10.1999 № 1165 (ред. от 03.04.2015) «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества»[[7]](#footnote-7)

Так, из содержания п. 1 Правил высвобождения и реализации движимого военного имущества, утвержденных указанным Постановлением Правительства РФ следует, что к категории движимого военного имущества, отнесено движимое имущество, закрепленное в оперативном управлении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также в хозяйственном ведении или оперативном управлении предприятий и организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Некоторые виды такого имущества закреплены в «Перечне высвобождаемого движимого военного имущества (кроме вооружения и боеприпасов), реализуемого федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба», утвержденном этим же Постановлением Правительства РФ.

К данному имуществу, в частности, отнесены: авиационные двигатели, редукторы, запасные части и агрегаты к ним, а также агрегаты несущих систем летательных аппаратов; наземное оборудование и инструмент к летательным аппаратам, подвесные топливные баки; авиационное, радиоэлектронное, светотехническое и иное бортовое оборудование летательных аппаратов; аэронавигационное, радиотехническое, светотехническое и иное оборудование аэродромов, средства контрольно-проверочной аппаратуры наземного обеспечения систем летательных аппаратов, приспособления и запасные части для обеспечения эксплуатации и ремонта бортовых систем летательных аппаратов, приборы, системы и средства эксплуатации противолодочного, ракетно-артиллерийского вооружения, технические морские средства (барокамеры и т.д.) и морские животные для специальных целей (дельфины и т.д.); плавучие причалы и др.[[8]](#footnote-8)

Уточняющие положения к приведенным документам содержаться в Указе Президента РФ от 23.07.1997 № 775 (ред. от 10.07.2014) «Об изменении порядка реализации высвобождаемого военного имущества, акционирования и приватизации предприятий военной торговли»,[[9]](#footnote-9)которым, в частности, разрешается федеральным органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, осуществлять реализацию высвобождаемого движимого военного имущества, перечень которого утверждается Правительством Российской Федерации, путем продажи на аукционе, посредством публичного предложения или без объявления цены на внутреннем рынке и реализацию указанного имущества, не относящегося к продукции военного назначения, на внешнем рынке через уполномоченные руководителями этих федеральных органов исполнительной власти подразделения, территориальные органы указанных федеральных органов или находящиеся в их ведении организации, а также привлекать для этих целей лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации[[10]](#footnote-10).

Приведенные документы универсальны и распространяют свое действие на правоотношения, связанные с оборотом военного имущества, в любых органах, где предусмотрена военная служба.

Различными ведомственными документами, при этом, порядок оборота военного имущества, может детализироваться и уточняться.

Так, например, к наиболее детализированным нормативным правовым актом в рамках Министерства обороны РФ, регламентирующим работу системы оборота военного имущества, включая порядок его сбережения, следует отнести Руководство по войсковому (корабельному) хозяйству, утвержденному приказом Минобороны РФ от 3 июня 2014 г. № 333[[11]](#footnote-11).

Согласно данному документу военное имущество, как объект войскового (корабельного) хозяйства, включает в себя материально-техническую базу, вооружение, военную и специальную технику и другие материальные ценности, а также земельные участки[[12]](#footnote-12).

Материально-техническая база включает в себя объекты хозяйственного, технического, медицинского назначения, учебно-материальной базы боевой подготовки, воспитательной работы и службы войск.

К объектам хозяйственного назначения относятся: казарменно-жилищный фонд (каюты, кубрики), столовые (камбузы, кают-компании); хлебозаводы и хлебопекарни; бани и прачечные; склады (кладовые) и другие аналогичные объекты.

К объектам технического назначения относятся: коммунальные сооружения с оборудованием и инженерными сетями; парки (гаражи), мастерские; аэродромные и портовые сооружения, а также автомобильные дороги необщего пользования и железнодорожные пути необщего пользования с имеющимися погрузочно-разгрузочными устройствами; другие аналогичные объекты.

К объектам медицинского назначения относятся: лечебно-диагностические корпуса отдельных медицинских отрядов, здания медицинских рот (пунктов) соединений и воинских частей.

К объектам учебно-материальной базы боевой подготовки относятся: специально оборудованные и оснащенные здания (комплексы зданий) и сооружения, участки местности с расположенными на них сооружениями, предназначенные для проведения учебных занятий (учений, тренировок) по планам

(программам) подготовки войск (сил), учебным планам (программам) подготовки слушателей (курсантов) образовательных организаций высшего образования Министерства обороны.

К объектам учебно-материальной базы воспитательной работы относятся: клубы (культурно-досуговые центры), библиотеки, радиоузлы, комнаты (каюты) информирования и досуга, комнаты (каюты) воинской (боевой, военно-морской) славы (истории), музеи, центры (пункты) психологической разгрузки, телевизионные центры, кино- и видеообъединения, кино- и видеопрокатные пункты и другие аналогичные объекты.

К объектам учебно-материальной базы службы войск относятся: учебные классы, караульные городки.

К материальным ценностям относятся все виды вооружения, военной и специальной техники, боеприпасы, горючее и смазочные материалы, продовольствие, вещевое имущество и другие материальные ценности[[13]](#footnote-13).

Из приведенного перечня следует, что военное имущество в широком понимании представляет собой обширный перечень предметов, устройств и приспособлений, используемых в повседневной деятельности войск и предназначенных для обеспечения как специальных задач, так и насущных бытовых потребностей.

Основным критерием для отнесения тех или иных материальных средств к категории военного имущества в широком смысле данного понятия будет служить факт нахождения конкретного имущества на балансе (в хозяйственном ведении, оперативном управлении) соответствующей воинской части, организации, учреждении Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, органов и учреждений, где предусмотрена военная служба.

Согласно концепции управления имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной Приказом МО РФ от 2 октября 2013 г. «Об утверждении Концепции управления имуществом Вооруженных Сил РФ» под военным имуществом понимается движимое и недвижимое имущество, в том числе объекты капитального строительства, находящееся у Вооруженных Сил на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования, имущество подведомственных Министерству обороны организаций, акции открытых акционерных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, созданных в результате приватизации находящихся в ведении Министерства обороны федеральных государственных унитарных предприятий. При этом в данном документе понятия «военное имущество» и «имущество Вооруженных Сил» рассматриваются в качестве равнозначных.

Правовым основанием для реализаций права собственности на военное имущество является Гражданский кодекс РФ. В соответствии с п. 3 ст. 214 и ст. 125 ГК РФ от имени Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Применительно к Министерству обороны РФ актом, определяющим полномочия по реализации права собственности на военное имущество, является Указ Президента РФ от 16.08.2004 N 1082 (ред. от 01.04.2016) «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации».[[14]](#footnote-14)

Так, в соответствии с пп.пп. 56 и 71 п. 7 данного документа Минобороны России осуществляет следующие полномочия:

обеспечивает в Вооруженных Силах учет, хранение и расходование материальных ресурсов и финансовых средств в соответствии с установленными порядком и нормами, а также осуществляет контроль финансово-экономической и хозяйственной деятельности Вооруженных Сил;

осуществляет в пределах своей компетенции правомочия собственника имущества, закрепленного за Вооруженными Силами, а также правомочия в отношении земель, лесов, вод и других природных ресурсов, предоставленных в пользование Вооруженным Силам;

Согласно пп.пп. 36, 45, 47 п. 10 названного Указа Министр обороны РФ:

определяет порядок списания с учета вооружения, военной и специальной техники, специальных средств и других материальных средств в Вооруженных Силах, исключения из состава Военно-Морского Флота и перевода из одного класса в другой кораблей и судов Военно-Морского Флота в соответствии с законодательством Российской Федерации;

определяет по согласованию с Минфином России особенности бухгалтерского учета в Вооруженных Силах;

утверждает номенклатуру специальной техники и материальных средств, в отношении которых Минобороны России осуществляет функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения контрактов по государственному оборонному заказу.

Схожие по своей сути нормы, определяющие порядок учета материального имущества применительно к Федеральной службе охраны РФ, содержит Указ Президента РФ от 07.08.2004 N 1013 (ред. от 01.04.2015) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации».[[15]](#footnote-15)

В соответствии с пп.пп. 60, 67,69 п.12 данного документа ФСО России осуществляет следующие полномочия:

осуществляет в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, полномочия собственника федерального имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным ФСО России;

реализует в соответствии с законодательством Российской Федерации право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, владения, пользования и распоряжения (оперативного управления) недвижимым и движимым имуществом органов государственной охраны, находящимся в федеральной собственности; осуществляет содержание, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт зданий, сооружений и объектов, закрепленных за ФСО России;

ведет учет имущества органов государственной охраны, сведения о котором составляют государственную тайну;

Аналогичные нормы определяют порядок реализации права собственности на военное имущество в других органах, где предусмотрена военная служба.

Таким образом, проведенный анализ отдельных нормативных правовых актов, регламентирующих содержание понятия «военное имущество» и особенностей его оборота, позволяет сделать следующие выводы.

Общие положения, связанные с особенностями учета, хранения, высвобождения и оборота военного имущества закреплены в федеральных нормативных правовых актах (Федеральные законы, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ). Ведомственными правовыми актами органов, в которых предусмотрена военная служба, данные положения детализируются.

Военное имущество в широком понимании представляет собой обширный перечень предметов, устройств и приспособлений, используемых в повседневной деятельности войск и предназначенных для обеспечения как специальных задач, так и насущных бытовых потребностей. Военное имущество можно подразделить на движимое и недвижимое.

Все военное имущество является государственной федеральной собственностью и отнесено к объектам, необходимым для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач.

Определенные действия, связанные с хранением, перемещением, использованием военного имущества, не подлежат разглашению, т.к. сопряжены с выполнением мероприятий, отнесенных к государственной тайне.

1. Более подробно см.:Баженов А.В Уголовная ответственность военнослужащих за нарушение порядка сбережения военного имущества// Право в Вооруженных Силах: Военно-правовое обозрение. 2016. N 1 (Вкладка «Военно-уголовное право». 2016.) [↑](#footnote-ref-1)
2. "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994. [↑](#footnote-ref-2)
3. "Российская газета", N 8, 11.01.1992 [↑](#footnote-ref-3)
4. "Российская газета", N 182, 21.09.1993, [↑](#footnote-ref-4)
5. "Собрание законодательства РФ", 12.12.2011, N 50, ст. 7365 [↑](#footnote-ref-5)
6. "Российская газета", N 127, 08.07.1998 [↑](#footnote-ref-6)
7. "Собрание законодательства РФ", 25.10.1999, N 43, ст. 5213 [↑](#footnote-ref-7)
8. Всего данный перечень содержит 117 наименований видов военного имущества [↑](#footnote-ref-8)
9. "Российская газета", N 147, 01.08.1997. [↑](#footnote-ref-9)
10. П.1 Указа Президента РФ от 23.07.1997 № 775 [↑](#footnote-ref-10)
11. Приказ МО РФ от 3.06.2014 № 333 «Об утверждении Руководства по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации // Российская газета № 299, 31.12. 2014 [↑](#footnote-ref-11)
12. Руководства по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации, пункт 1. [↑](#footnote-ref-12)
13. Руководства по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации, пункт 3 [↑](#footnote-ref-13)
14. "Собрание законодательства РФ", 23.08.2004, N 34, ст. 3538. [↑](#footnote-ref-14)
15. "Собрание законодательства РФ", 09.08.2004, N 32, ст. 3314. [↑](#footnote-ref-15)