



ВОЕННОЕ ПРАВО

Учебник

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ВОЕННОЕ ПРАВО

Учебник

Под общей редакцией
члена-корреспондента РАН А.Н. Савенкова,
доктора юридических наук, профессора А.В. Кудашкина

Москва • 2021

УДК 355.1
ББК 67.401.21
В63

Руководитель авторского коллектива — Александр Васильевич Кудашкин, доктор юридических наук, профессор, руководитель отделения военного права Академии военных наук.

Рецензенты:

Жуков Василий Иванович — доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник Института государства и права РАН, академик РАН;

Крылов Николай Борисович — доктор юридических наук, профессор, заведующий сектором международного права Института государства и права РАН;

Петухов Николай Александрович — доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Российского государственного университета правосудия.

Военное право : учебник / Институт государства и права Российской академии наук;
В63 под ред. А.Н. Савенкова и А.В. Кудашкина. — Москва : Центр правовых коммуникаций,
2021. — 968 с.

ISBN 978-5-6042565-7-2

Учебник подготовлен на основе фундаментального исследования, опубликованного в изданных в 2021 году томах монографии «Военное право». Учебник предназначен для научных работников, адъюнктов, аспирантов и соискателей ученых степеней в целях их подготовки к экзаменам по кандидатскому минимуму, а также для изучения учебных дисциплин и специальных учебных курсов, преподаваемых в Академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, военных академиях и военных университетах, в военных образовательных учреждениях высшего образования, в учебных заведениях, в которых осуществляется обучение по программам подготовки офицеров запаса или изучаются специальные предметы (специальные курсы), связанные с военной деятельностью государства.

Учебник может быть использован в системе правовой подготовки в воинских частях, военных учреждениях и других военных организациях. Он также будет полезен воинским должностным лицам всех уровней, практическим работникам органов военной юстиции и юридических служб, а также всем интересующимся вопросами государственной службы и государственного управления.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на 1 декабря 2021 года.

УДК 355.1
ББК 67.401.21

© Коллектив авторов, 2021

© Редакционная подготовка, оформление.

Издательство «Центр правовых коммуникаций», 2021

ISBN 978-5-6042565-7-2

Военное право возникает тогда, когда государство ставит цель сохранить свой суверенитет и определяет задачи по вооруженной защите своего Отечества или, наоборот, направляет свои усилия на захват других территорий. Так начинается военная деятельность в государстве (возникают отношения по созданию вооруженных сил, воинских формирований, их комплектованию, обучению, обеспечению и т. д.). Это процесс объективный и неизбежный. Вопрос в том, насколько этот процесс формализован и интенсивен. А это зависит от конкретно-исторических условий и целей государства. Так появляются ритуалы, традиции, законы и обычаи войны, военное законодательство.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Кудашкин Александр Васильевич, руководитель отделения военного права и действительный член Академии военных наук, председатель экспертного совета Комиссии по военному праву и правовому обеспечению национальной безопасности Ассоциации юристов России, доктор юридических наук, профессор — руководитель авторского коллектива, общее редактирование, главы 3, 4 (за исключением § 3), 5, 6, 16, 18;

Корякин Виктор Михайлович, профессор кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета имени князя Александра Невского Министерства обороны Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор — главы 1 (за исключением § 4), 2, 7, 8, 9, 13, 15;

Кудашкин Владимир Васильевич, действительный член Академии военных наук, статс-секретарь АО «Рособоронэкспорт», ведущий научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, профессор Военно-учебного центра Государственного университета правосудия, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации — главы 3, 16, 17, 18;

Тарадонов Сергей Валерьевич, профессор кафедры теории и истории государства и права Военного университета имени князя Александра Невского Министерства обороны Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент — главы 1 (§ 4), 4 (§ 3), 8 (§ 5), 11, 12, 14;

Холиков Иван Владимирович, действительный член Академии военных наук Российской Федерации, профессор кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета имени князя Александра Невского Министерства обороны Российской Федерации, главный научный сотрудник Центра международного права и сравнительно-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор — главы 3, 6, 10, 17, 18.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	12
Глава 1. Введение в военное право	15
§ 1. Сущность права и его источники	15
§ 2. Система российского права и законодательства	29
§ 3. Понятие и актуальность военного права	41
§ 4. Генезис военного права	49
Глава 2. Социальная ценность военного права	61
§ 1. Военное право и военная политика	61
§ 2. Военное право и правосознание военнослужащих	71
§ 3. Эффективность военного права	77
§ 4. Человеческое измерение военного права	86
Глава 3. Системные предпосылки военного права	95
§ 1. Военная безопасность Российской Федерации — цель военного права	95
§ 2. Военная деятельность Российской Федерации — объект военного права	108
§ 3. Военная организация государства — субъект военного права	128
Глава 4. Теоретические основы военного права	148
§ 1. Военное право — отрасль российского права	148
§ 2. Система военного права	159
§ 3. Военное законодательство. Законодательство военного времени	173

Раздел I

Правовые основы военной службы и статус военнослужащих

Глава 5. Правовые формы комплектования военной организации государства	193
§ 1. Воинская обязанность и формы ее реализации	193

§ 2. Добровольное поступление на военную службу	205
§ 3. Комплектование гражданским персоналом	213

Глава 6. Правовые основы военной службы

и статус военнослужащих	223
§ 1. Понятие военной службы и ее виды	223
§ 2. Военнослужащий как субъект права	236
§ 3. Военно-служебные отношения	257
§ 4. Особенности воинских правоотношений в военное время и в боевой обстановке	262

Глава 7. Юридическая ответственность

военнослужащих	267
§ 1. Понятие и виды юридической ответственности военнослужащих	267
§ 2. Административная и дисциплинарная ответственность военнослужащих	276
§ 3. Гражданско-правовая и материальная ответственность военнослужащих	291
§ 4. Уголовная ответственность военнослужащих	304
§ 5. Особенности юридической ответственности военнослужащих в условиях вооруженных конфликтов	312
§ 6. Исполнение уголовных наказаний в отношении военнослужащих	319

Глава 8. Социально-правовое обеспечение военнослужащих, лиц, проходивших военную службу, и членов их семей

§ 1. Понятие и формы социального обеспечения военнослужащих	330
§ 2. Гарантии, льготы, пособия и компенсации военнослужащих	342
§ 3. Страхование военнослужащих	350
§ 4. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и их семей	356

Глава 9. Правовые формы материального обеспечения	
военнослужащих	366
§ 1. Обеспечение денежным довольствием	366
§ 2. Продовольственное и вещевое обеспечение военнослужащих	377
§ 3. Жилищно-правовые отношения с участием военнослужащих	385
§ 4. Медицинское обеспечение и торгово-бытовое обслуживание военнослужащих	394

Глава 10. Судебная защита прав и законных интересов	
военнослужащих	406
§ 1. Защита в гражданском и административном судопроизводстве	406
§ 2. Защита прав и законных интересов в уголовном судопроизводстве	420
§ 3. Возмещение вреда, причиненного военнослужащему	431

Глава 11. Особенности военной службы	
\и статуса военнослужащих в войсках национальной гвардии, воинских формированиях и органах	446
§ 1. Войска национальной гвардии Российской Федерации	446
§ 2. Органы федеральной службы безопасности	457
§ 3. Спасательные воинские формирования и органы, в которых предусмотрена военная служба	464
§ 4. Особенности военной службы и статуса военнослужащих в условиях вооруженных конфликтов	483

Раздел II

Правоприменительная и правоохранительная деятельность в военной организации государства

Глава 12. Обеспечение законности и правопорядка	
в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах	496
§ 1. Законность, правопорядок и воинская дисциплина	496

§ 2. Уголовно-процессуальная деятельность органов дознания в Вооруженных Силах Российской Федерации	507
§ 3. Предупреждение правонарушений военнослужащих	522

Глава 13. Организация и деятельность

Органов военной юстиции	533
§ 1. Военные суды в Российской Федерации	533
§ 2. Военная прокуратура	541
§ 3. Военные следственные органы	553
§ 4. Юридическая служба	561
§ 5. Военная полиция Вооруженных Сил Российской Федерации	571

Раздел III

Правовое положение государственных военных организаций и организаций ОПК

Глава 14. Правовое положение государственных

военных организаций и организационно-правовые основы их деятельности

§ 1. Понятие и виды государственных военных организаций	584
§ 2. Правовой режим имущества государственных военных организаций	602
§ 3. Понятие войскового (корабельного) хозяйства и правовые основы организации его ведения	611

Глава 15. Финансово-экономическое и правовое обеспечение деятельности государственных военных организаций

§ 1. Правовое обеспечение финансовой деятельности государственных военных организаций	624
§ 2. Финансовое обеспечение, бюджетный (бухгалтерский) учет и налогообложение государственных военных организаций	630
§ 3. Правовое регулирование землепользования и охраны окружающей среды	642
§ 4. Защита прав государственных военных организаций в арбитражном процессе	659

Глава 16. Правовые основы деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса	673
§ 1. Понятие ОПК и его структура, виды организаций ОПК	673
§ 2. Особенности управления организациями ОПК	678
§ 3. Правовые формы деятельности организаций ОПК по исполнению ГОЗ	689
§ 4. Санкционные режимы, действующие в отношении российских организаций ОПК.....	704

Раздел IV

Военные аспекты международного права.

Военное право зарубежных государств

Глава 17. Международное право и его военные аспекты	723
§ 1. Международно-правовые формы военного сотрудничества	723
§ 2. Военно-техническое сотрудничество	743
§ 3. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов. Гуманитарное право	759
§ 4. Правовые основы пребывания войск за границей и миротворческой деятельности	795
§ 5. Международное морское право	816
§ 6. Международное воздушное и космическое право	837
Глава 18. Военное право зарубежных государств	865
§ 1. Военное право США	865
§ 2. Военное право Великобритании	880
§ 3. Военное право Германии	895
§ 4. Военное право Франции	910
Программа курса «Военное право»	928
Выражения о праве, войне и мире	952
Список литературы	959

ПРЕДИСЛОВИЕ

Актуальность и своевременность выхода настоящего учебника обусловлена современной геополитической ситуацией, которая в свете последних событий показала стремление ведущих западных стран во главе с США к сохранению мировой гегемонии и мирового порядка, основанного на правилах, не легитимированных мировым сообществом. Руководство США и государств — членов НАТО последовательно определяет военную силу в качестве одной из главных составляющих мировой политики. Реакция на такие подходы вызывает эффект бумеранга, когда государства, обладающие реальным суверенитетом, вынуждены отстаивать свою независимость, в том числе военным путем. Цивилизация вступила в социальный и гуманитарный кризис планетарного масштаба, а большинство государств уже не смогут, опираясь на известный государственно-правовой инструментарий, прогнозировать ни развитие общественно-экономической формации, ни цели социальных и политических преобразований¹.

В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. отмечено, что совершенствование и качественное укрепление Вооруженных Сил России идет постоянно²; требуются дальнейшее развитие военной организации Российского государства, реализация комплекса мер в области военного строительства, в том числе правового характера. Актуальность правовых исследований и регулирования военной сферы обусловлена потребностями государства в совершенствовании правовых основ военной деятельности государства, военных отношений, которые, будучи урегулированными правом, приобретают качество правоотношений, объединяемых понятием «военное право».

В современных геополитических условиях в нашей стране сформирован запрос на дальнейшее совершенствование Вооруженных Сил и всей военной составляющей государства, последовательное

¹ Савенков А.Н. Государство и право в период кризиса современной цивилизации. М., 2020. С. 155.

² URL: <https://kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/65418> (дата обращения: 15.05.2021).

решение задач в сфере укрепления обороноспособности, в том числе в области военного строительства, включая меры правового характера, в связи с чем актуальным является развитие и изучение *военного права*, имеющего глубокие исторические корни и напрямую связанного со становлением Российского государства, его современным развитием и местом в мире.

Военное право — это исторически сложившаяся отрасль российского права, регулирующая отношения в области военной деятельности государства, имеющая специфический обособленный предмет и метод правового регулирования в целях *достижения победы* в вооруженной борьбе, а в условиях мирного времени — военной безопасности Российской Федерации¹. Именно достижение победы в вооруженной борьбе является целью правового регулирования всей совокупности отношений в государстве в области военной деятельности. С помощью военного права важнейшие стратегические решения в сфере военной политики воплощаются в действительность, становятся общеобязательными для реализации и исполнения.

Без надежного и непротиворечивого правового обеспечения строительство и развитие отечественных Вооруженных Сил, как показывает практика, неизбежно влечет рассогласованность при достижении поставленных целей в процессе проводимых организационно-правовых изменений, что объективно сказывается на увеличении сроков решения поставленных задач, а в современных условиях это недопустимо.

Потребности государства в совершенствовании и регулировании правовых основ военной деятельности государства, военных правоотношений требуют более широкой и углубленной подготовки всех категорий военнослужащих и граждан по военно-правовым дисциплинам, что обуславливает новые подходы к военно-правовому образованию. Однако такие подходы должны быть основаны на прочном научном фундаменте. Такая задача решена в ходе масштабного научного военно-правового исследования и последовательного издания томов фундаментального военно-теоретического труда — монографии «Военное право», изданной в Институте государства и

¹ См. подробнее: *Савенков А.Н., Кудашкин, А.В.* Военное право : постановка проблемы и пути решения // Государство и право. 2021. № 4. С. 7—34.

права Российской академии наук¹. Впервые проведено системное, целостное, монографическое, фундаментальное научное исследование по военному праву, в котором рассмотрены теоретические проблемы военного права, фактически создана современная теория военного права и обозначены перспективы его развития на ближайшую перспективу.

Являясь по своему содержанию и глубине исследованных проблем фундаментальным научным трудом в области военной науки, монография «Военное право» стала основой для подготовки настоящего учебника, который служит единой методологической базой для изучения учебных дисциплин и специальных учебных курсов, преподаваемых в Академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, военных академиях и военных университетах, в военных образовательных учреждениях высшего образования, а также в учебных заведениях, в которых осуществляется обучение по программам подготовки офицеров запаса или изучаются специальные предметы (специальные курсы), связанные с военной деятельностью государства.

*А.Н. Савенков,
директор Института государства и права РАН,
член-корреспондент РАН*

¹ Военное право : моногр. / под общ. ред. А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина. Т. 1 : История и теория военного права (с предисловием). М., 2021. 560 с.; т. 2 : Современное состояние военного права (институты военного права). М., 2021. 888 с.

Учебное и научное издание

ВОЕННОЕ ПРАВО

Издательство ООО «Центр правовых коммуникаций»
105082, г. Москва, пл. Спартаковская, дом 14, строение 3,
комната 9
www: opklex.com;
e-mail: pvsvpo@mail.ru

Подписано в печать 25.11.2021 г. Формат 60 х 90 1/16.
Гарнитура Times New Roman. Печ. л.60,5. Тираж 500 экз.