

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ, ПРОВЕДЕННОЙ 21 АПРЕЛЯ 2004 Г. В ВОЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ, НА ТЕМУ: “СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ВОЕННОГО ПРАВА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”

В работе конференции приняли участие представители Государственной Думы ФС РФ, Министерства обороны РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Миноста РФ, Российской академии наук, Академии военных наук, Военной коллегии Верховного Суда РФ, ряда научно-исследовательских центров, практические работники, преподаватели вузов, а также представители средств массовой информации.

Инициаторами проведения конференции выступили: редакция журнала “Право в Вооруженных Силах” и руководство Военного университета.

С вступительным словом к участникам конференции обратился начальник Военного университета, генерал-полковник **В.И. Марченков**.

Он отметил, что в марте 1994 г. редакция журнала “Государство и право” совместно с Военной академией экономики, финансов и права Вооруженных Сил РФ провели обсуждение комплекса проблем, связанных с состоянием и перспективами развития военного права, обсудили концепцию военно-правовой реформы, которая так и не принесла ожидаемых результатов.

С тех пор прошло более 10 лет. Изменилась страна, изменились Вооруженные Силы. Сегодня мы вновь обращаемся к проблемам военного права по существу в новых исторических условиях. Помимо внешних и внутренних угроз национальной безопасности государства появился новый вид угроз – трансграничные угрозы – угрозы, связанные с разрастанием международного терроризма. На уровне политического руководства принято решение о профессионализации военной службы; через три года сроки военной службы по призыву будут сокращены вдвое; с ноября 2003 г. в наших Вооруженных Силах разрешено проходить военную службу иностранцам; с января 2004 г. начал действовать институт альтернативной гражданской службы.

Сегодня можно уверенно заявлять, что наступает время усиления роли права в жизни военной организации государства. Право становится жизненной потребностью командиров и начальников всех уровней.

Существовавшая на протяжении не одного десятилетия система подготовки военных юристов, у истоков которой стояли такие видные деятели военно-юридической науки, как **В.М. Чхиквадзе**, **И.Ф. Побежимов** и другие доказала свою эффективность.

Сегодня мы отдаём дань уважения старшему поколению военных юристов: профессорам **Х.М. Ахметжану**, **Ф.С. Бражнику**, **Г.И. Загорскому**, **Н.И. Кузнецову**, **Н.И. Краснову**, **Л.Л. Попову**, **С.Н. Чурилову**, которые являются образцом исполнения своего профессионального долга, активно помогают становлению и развитию молодого поколения военных юристов.

Выступавший почтил память правоведов, ушедших из жизни за последнее десятилетие.

Дело, которому эти ученые с большой буквы посвятили свою жизнь, продолжает жить и этому свидетельством данная научно-практическая конференция.

Хотелось бы, чтобы в своих выступлениях ее участники четко и недвусмысленно обозначили проблемы и противоречия военного права и военного законодательства на современном этапе развития Российской Федерации и пути их решения; определили основные направления совершенствования теоретико-правовых исследований в области военного права и военных проблем международного права; выработали рекомендации по улучшению качества преподавания юридических дисциплин в Военном университете и других высших военных учебных заведениях.

С приветственным словом к участникам конференции обратился вице-президент Академии военных наук, доктор воен. наук, проф. **Н.И. Турко**, который зачитал поздравление от имени Президента Академии военных наук, генерала армии **М.А. Гарева**.

С докладом “Военное право: понятие, актуальные проблемы и направления исследований” выступил доктор юрид. наук, проф. Военного университета **А.В. Кудашкин**. В докладе было отмечено, что тема проводимой научно-практической конференции является актуальной во всех отношениях.

Во-первых, военно-юридическая общественность к обсуждению понятия, сущности и содержания военного права не обращалась уже достаточно давно. Назрела насущная необходимость в обсуждении данного вопроса, поскольку без его современного адекватного понимания дальнейшее развитие военного права становится проблематичным.

Во-вторых, актуальность обсуждаемой темы обусловлена тем, что с принятием в 1992 г. Закона “Об обороне” и в 1993 г. Законов “О воинской обязанности и военной службе” и “О статусе военнослужащих” кардинально изменилось военное законодательство. Были введены новые институты, такие, например, как институт добровольного исполнения конституционной обязанности по защите Отечества в форме военной службы по контракту. Впервые в России получил официальное закрепление статус военнослужащих. Проведены первые исследования по институту военной безопасности.

Но в то же время необходимо отметить, что в силу теоретической неразработанности отдельных институтов в указанных Законах подчас имелись прямые противоречия. Вопросы соотношения военной службы по призыву как одной из форм воинской обязанности, и военной службы по контракту остаются одной

из самых сложных теоретических проблем военного права.

Проведенные исследования теоретико-правовых вопросов института военной службы привели к выводу о том, что, устанавливая воинскую обязанность в формах призыва на военную службу и исполнения ее по призыву в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, законодатель ограничивает отдельные категории российских граждан в конституционном праве выбора рода деятельности. В данном случае речь идет не о лишении граждан права на труд, а о возложении обязанности осуществлять законодательно определенный вид деятельности – исполнять военную службу по призыву.

Таким образом, налицо недостаточно исследованная проблема, которая заключается в раскрытии форм реализации конституционных прав граждан; в данном конкретном случае речь идет о формах реализации права на труд военнослужащих.

В-третьих, актуальность темы конференции обусловлена наличием многочисленных белых пятен, недостаточно изученных институтов и отдельных направлений военного права. Процесс военного реформирования требует дальнейшего развития и совершенствования законодательства об обороне и безопасности в целях оптимизации той части государственного механизма, в которой учреждена военная служба, т.е. военной организации государства, демократизации отношений в ней, а также обеспечения законности в деятельности органов военного управления и должностных лиц, в том числе в вопросах соблюдения прав, свобод и законных интересов военнослужащих и членов их семей.

Современное состояние военного права и законодательства в сфере военной деятельности государства характеризуется наличием следующих групп проблем.

Первая группа проблем связана с понятием военного права, его сущностью, местом в системе российского права.

Военное право как отрасль права выступает в качестве отправного понятия для отраслевой юридической науки и учебной дисциплины.

Отрасли права отличаются друг от друга прежде всего предметом регулирования, т.е. определенным видом общественных отношений, на которые направлено воздействие норм данной отрасли права.

Общим предметом военного права являются общественные отношения, складывающиеся в области военной деятельности государства. Внутри этого предмета выделяются несколько групп относительно однородных общественных отношений, складывающихся в различных сферах военной деятельности государства. Специальным предметом военного права являются отношения, тесно связанные с вышеуказанными, например отношения в области военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, гражданского контроля за военной деятельностью государства и др.

В Российской Федерации действует значительное количество норм, которые нельзя отнести к той или иной традиционной отрасли права. Такие нормы содержатся, например, в Федеральном конституционном законе “О военном положении”, Федеральных законах “Об обороне”, “О воинской обязанности и военной

службе”, “О статусе военнослужащих”, “О материальной ответственности военнослужащих”, в Положении о порядке прохождения военной службы, общевоинских уставах и ряде других актов. Указанные обстоятельства ставят перед учеными вопрос о рассмотрении военного права как комплексной отрасли права, в которую наряду с нормами военного права, регулирующими вопросы военной деятельности государства и военно-служебные отношения, входят нормы, относящиеся к другим отраслям права – административному, финансовому, жилищному, земельному и др. Однако существование в системе права комплексных отраслей правовой наукой до настоящего времени однозначно не признано. Как правило, при этом в качестве аргумента указывается на отсутствие кодифицированного акта (кодекса), регулирующего ту или иную совокупность общественных отношений.

Сегодня можно констатировать, что регулирование воинских отношений силами и средствами одной отрасли права невозможно в силу их большой дифференциации. В то же время объективно требуется использование возможностей нескольких отраслей права, из арсенала которых берется то, что в данный момент наиболее адекватно соответствует целенаправленному и эффективному правовому регулированию. Речь идет об интеграции отдельных отраслей права, которая в своей перспективе может привести к “легализации”, т.е. официальному признанию, новой отрасли права (например, военного права), совокупность правовых норм которой может быть закреплена в кодифицированном акте. В то же время необходимо отметить, что большинство норм военного права присущи признакам, характерные для отрасли права: единство, внутренняя согласованность и органическая взаимосвязь. Это позволяет утверждать, что есть все основания считать военное право самостоятельной отраслью (не вдаваясь в дискуссию: комплексной или иной).

Науку военного права следует рассматривать как систему знаний о правовом содержании процессов и явлений, складывающихся в различных сферах военной деятельности государства, а также иной деятельности, тесно с ней связанной предметом правового регулирования. Военное право также изучает военные аспекты других отраслей права. Перечисленные направления составляют основной предмет науки военного права.

Военное право как учебная дисциплина предусматривает изучение курса военного права. В основе построения учебного курса военного права лежит внутренняя взаимосвязь общественных отношений, составляющих предмет военного права и последовательность регулирующих их правовых норм. Проблема заключается в том, что в настоящее время предмет “Военное право” отсутствует в государственных образовательных стандартах, и, как следствие, отсутствует единая программа подготовки по военному праву.

Вторую группу образуют проблемы несовершенства, а подчас отсутствия понятийного аппарата в области военного права. Это касается таких, например, понятий, как “военная служба”, “военнослужащий”, “защита Отечества”, “военная организация государства” и др.

Понятие военной организации государства не стало предметом серьезных диссертационных исследований, лишь некоторые аспекты этого института нашли освещение в отдельных статьях и монографиях.

К вопросу о понятии “военнослужащий”. Федеральный закон “О системе государственной службы Российской Федерации” определяет федерального государственного служащего как гражданина Российской Федерации, осуществляющего профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающего денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета. С учетом данного определения к военнослужащим можно отнести только лиц, поступающих на военную службу в добровольном порядке (по контракту), поскольку определяющим критерием отнесения является получение денежного содержания (вознаграждения, довольствия), что не является характерным признаком военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, так как они находятся на полном гособеспечении.

Таким образом, предлагается искусственное деление военнослужащих на государственных служащих (исполняющих военную службу в добровольном порядке по контракту) и военнослужащих, призываемых на военную службу, которые не являются государственными служащими. Указанный подход не оправдан ни с теоретической, ни с практической точки зрения.

Требуют дальнейшего исследования и уточнения понятия “защита Отечества” и “обязанность по защите Отечества”. Обязанность по защите Отечества как теоретико-правовая категория – это установленная государством в интересах всех членов общества и закреплённая в Конституции Российской Федерации необходимость, предписывающая каждому гражданину определенные законом вид и меру поведения и ответственность за ненадлежащее его исполнение. С учетом не только внешних, но и прогрессирующих внутренних угроз, необходимо продолжить изучение форм реализации конституционной обязанности по защите Отечества в современных условиях.

Также необходимо дополнительно исследовать институт военной безопасности государства: понятие, сущность, содержание, ее место в системе национальной безопасности, место и роль военной организации в ее обеспечении и национальной безопасности в целом и др.

Совершенствование правового регулирования военной службы, в том числе военно-служебных отношений, образуют **третью группу проблем** военного права. К ним можно отнести нижеследующие проблемы:

1. Уточнение оснований возникновения, изменения и прекращения военно-служебных отношений (неоправданно забыт институт кадровой военной службы, т.е. военной службы без ограничения срока службы, бывший место как в дореволюционной России, так и после, вплоть до 1993 г. На основе кадровой службы в настоящее время комплектуются офицерские должности в ряде развитых зарубежных государств – США, Великобритания и др.), уточнение правового значения оснований и их классификации.

2. Создание для военнослужащих понятной, нормативно закреплённой (не на уровне ведомственного нормативного акта) системы продвижения по службе (“карьерного роста”), правовое значение и классификация воинских должностей и составов военнослужащих, назначения на воинские должности, присвоение воинских званий.

3. Совершенствование механизма стимулирования военнослужащих, в том числе совершенствование мер (видов) поощрения.

4. Совершенствование правового регулирования материального обеспечения военнослужащих; реформы пенсионного обеспечения военнослужащих; стимулирование военнослужащих в условиях отмены большинства льгот.

5. Уточнение правового значения и классификации прав и обязанностей и мер юридической ответственности военнослужащих (в т.ч. разработка и принятие законопроекта, касающегося вопросов материальной ответственности курсантов, не пожелавших проходить военную службу после окончания обучения), механизма реализации их отдельных прав и свобод и др.

Четвертую группу образуют проблемы недостаточной исследованности отдельных институтов военного права. В частности таких как: военная деятельность государства; правовое положение военной организации государства; принципы военной службы; продвижение по военной службе; обеспечение военной организацией государства режима чрезвычайного и военного положения; юридическая ответственность военнослужащих в период боевых действий и в военное время; возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью военнослужащих; ограничение военнослужащих в отдельных правах и свободах (критерии, механизм, порядок) и др.

Исследования по новым направлениям и смежным отраслям правовых и военных наук образуют **пятую группу** проблем военного права. К ним можно отнести: гражданский контроль над военной организацией государства и за военной деятельностью государства, правовое положение военных организаций (воинских частей, учреждений, предприятий), оперативное право и др. Разработка теоретико-правовых вопросов гражданского контроля является одной из актуальных правовых проблем, которая может осуществляться в том числе в рамках военного права. Создание системы гражданского контроля за деятельностью организаций и органов, в которых предусмотрена военная служба, должно включать правовой механизм и процедуры реализации полномочий в отношении всех ветвей государственной власти, контроля общественных институтов как за деятельностью государственных военных организаций и органов в целом, так и отдельных аспектов военной деятельности в государстве.

Перечисленные группы проблем военного права, конечно же, не исчерпывают их полного перечня, но в то же время позволяют определенным образом сориентировать направления дальнейших исследований в военно-правовой науке.

В сокладе доктора юрид. наук, проф., заслуженного юриста РФ А.А. Толкаченко “Основные вехи военного права” было отмечено, что на всем протяжении становления и развития Российской государственности армия являла собой концентрированное воплощение государственной силы, необходимого элемента государственного механизма, она была и остается носителем и хранительницей признанных параметров державности: патриотизма, чести, нравственности, духовности.

Отечественная философская мысль давно и далеко не случайно признавала армию подлинным субъектом российской национально-государственной идеи, спра-

ведливо отмечая, что воин – это гражданин, принявший на себя сосредоточенное бремя гражданского звания и бытия, а воинское звание есть духовное звание и “дело воина есть подвиг во имя духа”.

Подлинное значение всякого исторического факта, явления раскрывается с течением времени. Для высочайшей оценки отечественных военных успехов имеется необходимый опыт целых поколений, позволяющий утверждать: “В истории армии с поразительной ясностью резюмируется история гражданского общества”¹. Российская история – в большой степени наша военная (в том числе военно-правовая) история, история ратных успехов, подвигов российского духа и отечественного оружия.

Это убедительно подтверждено тем, что на всем протяжении развития цивилизации все новое, передовое (в науке, в технике, в социальных процессах и даже в юриспруденции) первоначально внедрялось и апробировалось в армии, а затем уже переносилось на все общество. В этой связи аксиоматично положение о том, что по состоянию армии и флота (как, впрочем, и по состоянию образования, культуры, правосудия и даже тюрем) можно судить о благополучии государства.

Важным современным правовым аспектом военной реформы является гуманизация и демократизация военной службы, обращение к человеческому фактору не на словах, а на деле, с учетом того, что человек, включая людей в шинели, есть мера всем вещам: “все прогрессы реакционны, если рушится человек”.

Это одна из тех социально-правовых задач, которая связана напрямую с определением национально-государственной идеи.

Военное право во всех его значениях – это объективная реальность: фактическая и юридическая (и как отрасль права, и как наука, и как учебная дисциплина)².

Объективность военного права подтверждается: его современными аксиологическими, гносеологическими, онтологическими характеристиками;

его предназначением и реальной способностью обеспечения в одинаковой мере безопасности личности, общества и государства;

потребностями в регламентации отношений человека в системе военной службы³, в регулировании всех основных форм его витальной и социальной жизнедеятельности с учетом особенностей и ограничений их проявления в условиях военной службы;

в целом все возрастающей ролью права.

Возрастающая роль права в государственной и общественной жизни подчеркнута и в Концепции национальной безопасности Российской Федерации 2000 г. На уровне государственной политики констатируется, что практически все основные задачи в области обеспечения национальной безопасности должны получить соответствующее правовое сопровождение с по-

¹ Маркс К. Письмо Ф. Энгельсу // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 29. С. 154.

² См.: Военное право. Учебник / Под. ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004.

³ См.: Тер-Акопов А.А. Безопасность военной службы // Безопасность человека (Теоретические основы и социально-правовые концепции). М., 1998. С. 135–145.

мощью привлечения современных юридических средств.

Право посредством своих многообразных функций социального компромисса и регулятора, предупреждения и воспитания, охраны ценностей и кары за нарушение нормативных предписаний способно минимизировать провоцирующее действие комплекса возможных (зачастую вполне объективных) конфликтов. Гуманистическая сущность права заключается в том, что оно способно разрешать многие противоречия и порожающие их причины. Дальнейшее цивилизованное развитие институтов государств и гражданского общества возможно только в рамках права.

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ А.М. Головатюк посвятил свое выступление основным направлениям совершенствования военного законодательства в деятельности Комитета Государственной Думы по обороне.

Доктор юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ Н.И. Кузнецов в содокладе “Военное право в научных исследованиях” отметил, что только в 1980 г. военное право было признано учебной дисциплиной и научной специальностью. ВАКом создан Специализированный совет “Военное право. Военные проблемы международного права” по защите докторских и кандидатских диссертаций по этой специальности. Иными словами, военное право было включено не только в преподавание, но и в орбиту научных исследований. И с тех пор основная форма научных исследований по военному праву осуществляется в виде написания и защиты диссертаций – кандидатских и докторских.

За прошедшее время рассмотрено около 200 диссертационных работ.

Темы диссертаций, которые рассматривались в Совете, касались всех наиболее значимых военно-правовых проблем.

В современных условиях (развитие рыночных отношений, рыночной экономики), безусловно, надо уделять внимание к изучению гражданско-правовых проблем (законодательства), но только не за счет ослабления внимания к изучению военно-правовых проблем.

Выступление заместителя Председателя Верховного Суда РФ, председателя Военной коллегии, доктора юрид. наук, заслуженного юриста России Н.А. Петухова было посвящено теме: “Военные суды как правоприменители военного права”. На всем протяжении развития цивилизации мыслителями неоднократно подчеркивалось, что “закон – основа свободы, источник правосудия”, что “разум, душа, мудрость и смысл государства сосредоточены в законах”, а “правосудие есть основание всех общественных добродетелей”. Представляется, что приведенные изречения вполне уместны для характеристики современного военного права и применяющих его военных судов.

Военное законодательство, военное право России насчитывают много веков. Можно высказать предположение, что исторически дата появления военного права в современном его понимании условно совпадает со временем появления в России военных судов. Учитывая исторически установленную дату образования военных судов (1702 г.), можно сказать, что отечественное военное право насчитывает более 300 лет.

На протяжении веков основной доминантой военного права и военных судов являлась защита интересов государства и его военной организации, что было объективно оправданно и понятно. С развитием институтов правового государства и демократии изменяются функции военного права и применяющих его военных судов.

Одно из основных конституционных положений гласит, что человек, его права и свободы признаются в России высшей ценностью, а соблюдение и защита этих прав и свобод – обязанностью государства. Положение с правами человека является объективным барометром благополучия и цивилизованности любого общества. Отношение к естественным и неотъемлемым ценностям человека, в том числе и к правам военнослужащих, степень их защищенности – безусловный показатель зрелости и развитости государства, стремящегося к тому, чтобы именоваться и реально являться правовым.

Приоритет общечеловеческих ценностей справедливо стал сущностью и судебной реформы, в том числе в воинских формированиях страны, где нарушения прав человека носят массовидный характер. Вооруженные силы государства способны успешно действовать и выполнять возложенные на них задачи лишь тогда, когда в них поддерживается основанный на законах строгий воинский порядок, когда личность и интересы военнослужащих защищены правовыми средствами. Выполнение этих задач возложено и на военные суды, которые осуществляют судебную власть в воинских формированиях страны.

Преобразование военных судов (в прошлом – трибуналов) из органов преимущественно карательных, репрессивных в органы правозащитные отвечает законным интересам всех граждан, включая военнослужащих, особенно в нынешних условиях их недостаточной социально-правовой защищенности.

Для надлежащего обеспечения прав и свобод человека в военной сфере важно то, какими для этого юридическими средствами будет обладать конкретная личность, государственные органы, а также суд.

Органами военной юстиции в целом накоплен значительный опыт в обеспечении прав военнослужащих. Традиционно для них характерны большая тщательность, беспристрастность и справедливость.

2003 год отмечен как первый год деятельности военных судов в стабильных условиях после завершения преобразований военно-судебной системы.

Всего за 2003 г. военными судами разрешено по существу 120 069 уголовных, гражданских и административных дел, а также материалов, подлежащих разрешению в судебном порядке.

Рассмотрено 13 717 уголовных дел (на 18% больше по сравнению с 2002 г.), 90 776 гражданских дел, возбужденных более чем по 120 000 заявлениям военнослужащих и иных граждан (за 2002 г. – 150 888 аналогичных дел).

Массовые обращения в военные суды за восстановлением нарушенных прав объясняются не только повышением юридической грамотности военнослужащих и эффективностью правосудия при разрешении спорных служебных вопросов, но и неисполнением значительного числа актов военного законодательства, неудовлетворительным состоянием дел в войсках

по обеспечению личного состава положенными видами довольствия и соблюдению иных, неимущественных интересов военнослужащих.

Уровень соблюдения прав военнослужащих со стороны органов военного управления остается весьма низким. Об этом свидетельствует то, что от 80 до 90% поданных жалоб судами удовлетворяются.

Наибольшее количество нарушений по-прежнему допускается в сфере материального обеспечения: 95% рассмотренных дел составляют жалобы на необеспечение военнослужащих различными видами довольствия; около 5% приходится на нарушения, связанные с увольнением или отказом в увольнении с военной службы.

Совершенствование и внедрение в повседневную практику надежных юридических мер по реализации прав и законных интересов военнослужащих, в том числе средствами судебной власти, должно способствовать укреплению воинской дисциплины, повышению боеспособности и боеготовности частей и подразделений воинских формирований страны, в конечном итоге защите интересов личности, общества и государства, обеспечению их безопасности, господству везде и во всем силы права, а не права силы.

Доктор юрид. наук, проф., один из ведущих преподавателей Военного университета Х.М. Ахметшин выступил с содокладом “Военно-уголовное законодательство в системе военного права Российской Федерации”. В юридической науке общепризнано, что система права строится по предмету и методу правового регулирования общественных отношений. Существуют комплексные отрасли законодательства, включающие правовые нормы различных отраслей права. Комплексные отрасли законодательства регулируют общественные отношения в той или иной сфере деятельности государства, когда эти отношения хотя и являются предметом различных отраслей права, но характеризуются определенным единством и регулируются системой правовых норм соответствующих отраслей права. К комплексным отраслям права относится и военное право Российской Федерации. Предметом военного права выступают общественные отношения, складывающиеся в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации по обеспечению обороноспособности и военной безопасности государства, регулируемые нормами различных отраслей права.

В систему норм военного права Российской Федерации входят и нормы военно-уголовного законодательства.

Военно-уголовное законодательство Российской Федерации представляет собой совокупность уголовно-правовых норм, применяемых только к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и по контракту, а также к гражданам, пребывающим в запасе, во время прохождения ими военных сборов, в связи с совершением преступлений.

Военно-уголовное законодательство является неразрывной составной частью единого российского уголовного права. На него распространяются положения о задачах и принципах уголовного права, основаниях уголовной ответственности, о понятии преступления, вменяемости, вине и её формах, обстоятельствах, исключающих преступность деяния, соучастия, условиях и пределах ответственности за неоконченное

преступление и т. д. Уголовный кодекс РФ устанавливает единые понятия цели уголовного наказания, общие начала его назначения и отбывания, основания и порядок освобождения от уголовной ответственности и наказания.

В то же время действующее уголовное законодательство РФ содержит специальные нормы, обусловленные особенностями строительства, жизни и деятельности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований по обеспечению военной безопасности государства.

Действующее военно-уголовное законодательство РФ нуждается в дальнейшем совершенствовании. Прежде всего необходимо реализовать положение ч. 3 ст. 331 УК РФ и разработать уголовно-правовые нормы об ответственности военнослужащих за преступления против военной службы, совершенные в военное время и в боевой обстановке. Главу 33 УК РФ необходимо дополнить нормами об ответственности военнослужащих за разглашение военной тайны, о специальных видах воинских должностных преступлений (превышение командиром (начальником) своих должностных полномочий путём различных форм насилия в отношении подчиненных, путем отдачи подчиненным незаконных приказов), о хищении военнослужащим вверенных ему по службе огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Нуждаются в уточнении санкции ряда статей действующего законодательства.

В настоящее время рабочая комиссия осуществляет разработку проекта Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РФ в части совершенствования военно-уголовного законодательства". Активное участие в работе этой комиссии принимают ведущие преподаватели кафедры уголовного права Военного университета.

Заместитель Главного военного прокурора, генерал-лейтенант юстиции **А.Л. Иванов** в своем выступлении отметил, что когда длительный этап структурного реформирования и сокращения численного состава армии и флота в основном завершен, на первый план выходит задача их качественной модернизации. А это, в свою очередь, во многом зависит от уровня законности и правопорядка в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях Российской Федерации.

Не случайно в своем выступлении 18 ноября 2003 г. на совещании руководящего состава Вооруженных Сил Президент РФ **В.В. Путин** обратил особое внимание на проблемы укрепления правопорядка в войсках, возложив персональную ответственность на руководителей органов военного управления всех уровней за состояние работы на этом направлении.

Руководством Министерства обороны, других войск и воинских формирований, военной прокуратурой принимаются меры по обеспечению режима законности и правопорядка. Результатом этой работы стало то, что практически в 80% воинских частей и учреждений не совершено преступлений. Уровень преступности в войсках в 2 раза ниже, чем в целом по стране.

И все же, к сожалению, за период реформ мы потеряли многое из накопленного десятилетиями опыта поддержания воинской дисциплины в войсках. Многие накопившиеся проблемы пока не решены.

В 2003 г. в ходе прокурорских проверок в воинских частях и учреждениях выявлено более 110 тыс. различных нарушений законов и воинских уставов – почти на четверть больше, чем в 2002 г. Не лучше ситуация и в текущем году.

Военными прокурорами опротестовано 7 тыс. незаконных правовых актов командования, за допущенные нарушения к дисциплинарной и материальной ответственности привлечены 26 тыс. военнослужащих.

По результатам надзорных мероприятий возбуждено почти 4 тыс. уголовных дел. Средствами надзора восстановлены права 280 тыс. военнослужащих и других граждан, возмещен причиненный государству материальный ущерб на сумму более 450 млн. рублей.

При становлении армии нового типа необходимо создать достойные социальные условия тем, кто отдает служению Родине годы своей жизни. Необходимо не все делается для этого. Поэтому первоочередное внимание военной прокуратурой уделяется защите социальных прав военнослужащих, пострадавших при проведении контртеррористической операции на Северном Кавказе, и членов их семей, в том числе на выплату денежного вознаграждения, надбавок, страхового обеспечения. Принятые меры позволили снять остроту проблемы выплаты так называемых "боевых". На постоянном контроле были и остаются вопросы сохранности бюджетных средств, выделенных на социальную защиту.

Особая тема – продолжающиеся факты неуставных проявлений и рукоприкладства в войсках. Положение к лучшему в этих вопросах меняется медленно. Органами военной прокуратуры налажена работа, направленная не только на пресечение преступлений непосредственно в частях, но и на повышение эффективности работы всей системы военного управления.

Серьезной причиной неблагоприятного состояния законности в войсках являются проблемы, связанные с правовым обеспечением проводимых преобразований. К сожалению, единой программы правового обеспечения этих преобразований пока нет. Необходимо на уровне центральных органов военного управления параллельно с разработкой документов, связанных с практическим воплощением решений в области военного строительства, подготовить программы правового сопровождения реформ.

Кроме того, необходимо скорейшее завершение доработки и принятия Федеральных законов "О Вооруженных Силах Российской Федерации" и "О финансировании обороны страны".

С принятием нового земельного законодательства земли оборонного комплекса стали экономически особенно привлекательными. Они все чаще становятся объектом криминального интереса недобросовестных предпринимателей, коммерческих организаций, предметом злоупотреблений со стороны воинских должностных лиц и чиновников.

В 2001–2003 гг. мерами прокурорского реагирования из незаконного владения изъято около 15 тыс. га земель обороны, государству реально возмещен ущерб в размере почти 5 млн. руб. К сожалению, такие нарушения выявляются повсеместно.

Совершенствование норм военно-уголовного законодательства способно реально повысить эффективность воздействия на преступность в воинских форма-

циях страны, поэтому представляется необходимым восстановить прежнюю систему военно-уголовных норм о должностных преступлениях, выделив их в отдельный раздел уголовного закона.

Начальник Юридической службы Вооруженных Сил РФ, канд. юрид. наук, проф. Военного университета, заслуженный юрист РФ **Г.А. Золотухин** отметил, что в последние четыре года, несмотря на общее сокращение Вооруженных Сил, численность органов юридической службы была увеличена более чем на 250 должностей. За этот период были уточнены и приняты основополагающие нормативные документы, регламентирующие вопросы организации и проведения правовой работы в различных сферах деятельности органов военного управления, определена новая система органов юридической службы Вооруженных Сил. Военный юрисконсульт перешел в новое качество – помощника командира по правовой работе и не только по наименованию должности, но и по своему содержанию. Заместители Министра обороны, Главнокомандующие видами Вооруженных Сил, командующие воинскими округами (флотами), родами войск, начальники главных и центральных управлений уделяют самое пристальное и серьезное внимание развитию органов юридической службы, понимая всю важность и значимость работы своих помощников по правовой работе в деле укрепления законности и правопорядка в подчиненных воинских частях и соединениях.

Проверки состояния правовой работы и организационной деятельности подразделений юридических служб показывают, что некоторые сегодняшние выпускники военно-юридического факультета на недостаточном уровне подготовлены в области профессиональной деятельности именно как помощники командира по правовой работе, они не готовы сразу решать внезапно возникающие задачи и давать грамотные и квалифицированные юридические заключения, в ряде случаев они неправильно организуют свою деятельность и строят взаимоотношения с командованием (особенно на уровне звеньев полк – дивизия).

В настоящее время разворачивается серьезная работа по формированию плана развития юридической службы Вооруженных Сил на период до 2010 г., где найдут отражение и вопросы совершенствования системы органов юридической службы, системы преподавания правовых дисциплин в вузах Министерства обороны, правового статуса офицеров юридической службы.

Определенные шаги уже сделаны. К 1 ноября 2004 г. в соответствии с решением начальника Генерального штаба Вооруженных Сил РФ будет уточнена и переработана схема органов юридической службы. Издан краткий справочник офицера по законодательству и готовится к изданию методическое пособие в помощь помощникам командиров воинских частей по правовой работе, начата работа по подготовке к изданию сборника нормативных правовых актов по вопросам обороны в связи с проводимой административной реформой органов исполнительной власти. Командирам, генералам и другим специалистам должны преподавать курс "Военное право", а не дисциплину "Правоведение", которая не учитывает специфику военного законодательства.

В выступлении заместителя начальника Договорно-правового управления ФСБ России, генерал-майор

ра юстиции, канд. юрид. наук, проф. **В.Е. Чеканова** "Проблемы государственного управления системой обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в современных условиях и пути их разрешения" было отмечено, что начало XXI в. ознаменовалось резко возросшим интересом мирового сообщества к проблемам безопасности. Во многом это обусловлено кризисными явлениями (природными катаклизмами, техногенными катастрофами, международным терроризмом и др.), переживаемыми человечеством. Особенно остро эти проблемы обострились в российском обществе, которое, пережив в последние полтора десятка лет глубочайшие потрясения, связанные с коренными изменениями в политике, экономике, социальной и духовной сферах, оказалось лицом к лицу с реальными угрозами национальной безопасности практически во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

Под *национальной безопасностью* нашей страны понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Структуру национальной безопасности РФ можно условно классифицировать на два вида: государственная безопасность и общественная безопасность.

Государственная безопасность есть состояние защищенности основ конституционного строя, политического, экономического, оборонного, научно-технического и информационного потенциала страны от внешних и внутренних угроз, исходящих от иностранных спецслужб и организаций, а также преступных сообществ, групп и отдельных лиц.

Составными элементами данного вида являются внутриполитическая безопасность, экономическая безопасность, военная безопасность, пограничная безопасность, международная безопасность, информационная безопасность и др.

Под *общественной безопасностью* следует понимать состояние защищенности населения страны от преступных посягательств на права граждан и их объединений, а также от угроз природного и техногенного характера.

Составными элементами этого вида национальной безопасности являются безопасность личности (ее права, свободы, здоровье, жизнь), природная безопасность, техногенная безопасность, экологическая безопасность и др.

Система национальной безопасности должна включать в себя три основных элемента: концептуальный, нормативно-правовой и элемент, объединяющий органы государства, общественные и иные организации, а также граждан, принимающих в соответствии с законом участие в обеспечении безопасности.

В целях разрешения проблем в сфере государственного управления системой обеспечения национальной безопасности Российской Федерации считаем *необходимым* осуществить ряд программных мероприятий.

1. Законодательно закрепить центральное звено системы обеспечения национальной безопасности – *Совет национальной безопасности России*, который должен быть наделен правом не только давать рекомендации Президенту РФ по вопросам национальной безопасности, но и правом давать соответствующие заключения по данным вопросам, обязательные для

учета в деятельности всех субъектов обеспечения национальной безопасности. На законодательном уровне должны быть определены и постоянные члены Совета безопасности Российской Федерации по должности.

2. Уточнить в Концепции национальной безопасности РФ круг основных сфер национальной безопасности, классифицировав их на два вида: государственная безопасность и общественная безопасность.

3. Придать Концепции национальной безопасности РФ высшую юридическую силу посредством принятия соответствующего федерального закона Федеральным Собранием РФ.

4. Разработать и принять по каждому составному элементу национальной безопасности соответствующие доктрины и основные направления развития (например, составляющими военной доктрины должны стать стратегия обороны, стратегия военно-технического сотрудничества и др.), а также федеральные программы с соответствующим финансовым обеспечением.

5. В целях совершенствования правового регулирования системы обеспечения национальной безопасности разработать и принять федеральный конституционный закон "О национальной безопасности", в котором закрепить законодательную основу ее обеспечения, систему и функции, силы и средства обеспечения национальной безопасности.

6. Разработать теоретико-методологические основы формирования права национальной безопасности как комплексной отрасли российского законодательства, имеющей свой объект, предмет и метод правового регулирования.

7. В целях выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования, повышения эффективности обеспечения государственной безопасности образовать Министерство государственной безопасности Российской Федерации с включением в его ведение следующих федеральных служб и федеральных агентств: Служба внешней разведки РФ, Федеральная пограничная служба РФ, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Федеральное агентство охраны РФ.

8. Четко разграничить полномочия субъектов, участвующих в обеспечении национальной безопасности, определить правовой статус Советов безопасности в субъектах Федерации.

9. Создать межведомственный механизм сотрудничества в решении проблем обеспечения национальной безопасности по конкретным направлениям.

10. Совершенствовать механизм связей с зарубежными правоохранительными органами в сфере борьбы с международным терроризмом и организованной преступностью.

Подытоживая сказанное, можно сформулировать главный вывод: в современных условиях угрозы национальной безопасности России во всех сферах жизнедеятельности реальны как никогда. В этих условиях понятие национальной безопасности должно быть полностью переосмыслено и на этой основе выработаны новые подходы в определении стратегии ее обеспечения, строительства ее системы и правового сопровождения.

Начальник Правового управления ГКВВ МВД России, генерал-майор, заслуженный юрист РФ **В.П. Тонконогов** выступил на тему: "Современное состояние правового обеспечения внутренних войск МВД России и актуальные вопросы его совершенствования".

Составными частями национальной безопасности выступают государственная, внутренняя, общественная и военная безопасность. Осмысление проблем национальной безопасности требует дальнейшей теоретической проработки деятельности внутренних войск, их места и роли в обеспечении внутренней безопасности. Теоретические проблемы совершенствования деятельности войск базируются на практическом опыте их использования и закрепляются в разрабатываемых нормативных правовых актах, являющихся квинтэссенцией боевого опыта, накопленного в ходе событий на Северном Кавказе и в иных "горячих точках" за последние 15 лет. В этой связи особую актуальность приобретает один из важнейших видов обеспечения внутренних войск – правовое обеспечение, что, учитывая преимущественно правоохранительную направленность этих войск и необходимость строгой правовой регламентации их применения, ставит вопрос о дальнейшем совершенствовании данного вида деятельности.

Реформирование внутренних войск предусматривает их трансформирование в национальную гвардию в соответствии с проектом федерального закона "Об органах охраны общественного порядка в Российской Федерации".

Предполагается, что функциями национальной гвардии будут являться:

1) участие совместно с полицией и муниципальной милицией в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка в условиях чрезвычайных обстоятельств;

2) охрана особо важных объектов, специальных грузов, коммуникаций и сооружений;

3) проведение мероприятий по разоружению и ликвидации незаконных вооруженных формирований.

Принимая активное участие в подготовительных мероприятиях по созданию национальной гвардии. Главное командование внутренних войск МВД России в то же время полагает, что в вышеуказанном законопроекте недостаточно учтены интересы реформируемых в национальную гвардию внутренних войск, что может серьезно затруднить их деятельность.

Хотелось бы затронуть проблему социальной защищенности военнослужащих и членов их семей. Мы находимся в одинаковом положении с военнослужащими Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований. На нас распространяются те же самые законы, и каких-то дополнительных льгот мы не имеем. Следует помнить, что в условиях развивающихся рыночных отношений не все слои и категории населения имеют одинаковые возможности для активного участия в новых отношениях собственности, а соответственно, в создании новых источников доходов. К их числу относятся и военнослужащие. Государство устанавливает для них ряд ограничений и одновременно льгот и компенсаций, которые связаны с их обязанностями по вооруженной защите государства, с необходимостью выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. Эти льготы и компенсации распространяются и на членов семей

военнослужащих, на которых непосредственно влияет положение главы семьи. Многие военнослужащие, оказавшиеся социально незащищенными в потоке политических и экономических потрясений, находятся в состоянии социального дискомфорта, а кое-кто и на грани нищеты. Государство, которое ограничило гражданские права военнослужащих, обязано гарантировать им достойный уровень жизни.

К сожалению, в последние годы наметилась тенденция урезания этих льгот и попыток замены их в денежном выражении. Однако проблема в том, что эти денежные компенсации заведомо меньше стоимости льгот, о чем прекрасно знают разработчики этих законопроектов из Минфина России.

Начальник юридической службы Главного управления воспитательной работы Вооруженных Сил РФ, канд. юрид. наук **В.М. Корякин** выступил на тему: "Военные проблемы права социального обеспечения и социальной защиты граждан как составная часть системы военного права". Новые условия жизни в нашей стране, развитие правовой системы Российской Федерации определяют новое содержание отраслей права и отраслей российского законодательства. Этот объективный процесс находит свое отражение в развитии военного права.

Объем и содержание проблем обеспечения социальной безопасности России, направленность задач ее обеспечения и способы их решения позволяют, по нашему мнению, поставить вопрос о разработке нового перспективного научного направления в военном праве – военных проблем права социального обеспечения и социальной защиты граждан. А совокупность специфических нормативных правовых актов, содержащих правовые нормы, регулирующие комплекс однородных общественных отношений, возникающих в процессе социального обеспечения и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, может быть названа военно-социальным законодательством.

Военно-социальное законодательство можно считать важнейшей подотраслью отрасли социального законодательства, объединяющей ряд родственных институтов социального законодательства (военно-пензионное законодательство; законодательство о льготах, гарантиях и компенсациях, предоставляемых гражданам в связи с исполнением воинской обязанности; законодательство о жилищном обеспечении военнослужащих; военно-страховое законодательство и др.). Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости научного обеспечения развития и совершенствования военно-социального законодательства.

Разработка теории права социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в качестве фундаментальной научной юридической проблемы является одной из актуальных задач современной военно-юридической науки.

Руководитель группы юридического департамента ОАО "Военно-страховая компания" **В.К. Белов** в своем выступлении "Некоторые проблемы правового обеспечения реализации социальной ориентированности института обязательного государственного страхования жизни и здоровья российских военнослужащих" отметил, что одной из важнейших составляющих укрепления обороноспособности страны является пра-

вовое обеспечение социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Важнейшим институтом данной сферы применения военного права выступает обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих.

Практика реализации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих Вооруженных Сил РФ свидетельствует о преобладании в данном институте социальной защиты военнослужащих и членов их семей узкого, чисто страхового подхода. Он заключается в том, что страхование жизни и здоровья военнослужащих организуется и проводится на основании норм, регулирующих исключительно страховые правоотношения. Данный вид страхования представляет собой ни что иное, как выплату военнослужащим и членам их семей страховых сумм за счет денежного фонда, формируемого страховщиком на базе страховых взносов, выплачиваемых из средств бюджета Министерства обороны РФ, других силовых министерств и ведомств, в которых предусмотрено прохождение военной службы.

Анализ общего объема конституционно-правовой ответственности государства перед военнослужащими, получившими повреждение здоровья на военной службе, указывает на существование двух основных форм социальной защиты таких военнослужащих: обязательное государственное страхование жизни и здоровья и выплата единовременных пособий, определенная п. 2 и 3 ст. 18 Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Правоотношения по выплате единовременных пособий зачастую ошибочно воспринимаются как правоотношения по возмещению ущерба здоровью. Исходя из этого, при разрешении спорных вопросов (в том числе и в судебном порядке) возникают требования о выплате не фиксированных сумм в 60 или 120 окладов денежного содержания, а полного возмещения ущерба здоровью с учетом индексации и других расходов (оплаты лечения, протезирования, в том числе и проведенных за границей и др.).

Необоснованно усложнен процесс подготовки и оформления документов. Требуется отдельное оформление документов на страховое обеспечение и отдельно на единовременное пособие, что усиливает бюрократическую проволочку и не способствует повышению эффективности механизма социальной защиты военнослужащих.

Обозначенные проблемы в очередной раз подчеркивают необходимость постоянного совершенствования военного законодательства, регулирующего сложные и многогранные вопросы социальной защиты военнослужащих, которые являются неотъемлемой частью их статуса.

Профессор Военного университета, канд. юрид. наук **К.В. Фатеев** выступил с докладом "К вопросу о предмете обеспечения военной безопасности государства как важной категории военного права".

Важнейшей задачей Российской Федерации в обеспечении военной безопасности является осуществление сдерживания в интересах предотвращения агрессии любого масштаба (в том числе с применением ядерного оружия, против России и ее союзников).

Главной задачей военной политики в мирное время, закрепленной в Концепции военной безопасности государства – участников Содружества Независимых Го-

сударств, утвержденной Соглашением о Концепции военной безопасности от 9 октября 1992 г. в Бишкеке, является предотвращение войны и укрепление международной безопасности.

Основными задачами в области обеспечения военной безопасности Российской Федерации являются:

своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних военных угроз национальной безопасности Российской Федерации;

реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних военных угроз;

обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;

обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;

обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира;

подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;

укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;

принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против РФ.

Решение задач по защите национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане осуществляется в соответствии с Основами политики РФ в области военно-морской деятельности.

Таким образом, цели, задачи и функции по предупреждению, пресечению и нейтрализации любых военных угроз, представляющих опасность для существования личности, общества и государства являются предметом обеспечения военной безопасности государства и структурным элементом военной безопасности Российской Федерации.

Начальник кафедры конституционного (государственного) и международного права Военного университета, полковник юстиции, канд. юрид. наук, доц. **С.И. Леншин** выступил с докладом "Проблемы военно-юридической безопасности России в современном мире".

Право является необходимым средством обеспечения безопасности, вне права невозможно реализовать экономический и духовный потенциалы общества, только с помощью права государство имеет возможность контролировать и обеспечивать военную безопасность.

Военно-юридическая деятельность – это прежде всего деятельность, включающая в себя правотворчество, правоприменение и правовую защиту.

Можно говорить о двух относительно самостоятельных вещах: о юридическом обеспечении безопасности и непосредственно о юридической безопасности (совершенстве законов). Оба этих понятия можно объединить более общим институтом юридической безопасности.

На юридическую безопасность России оказывают влияние её современное положение в мире, характери-

зующееся динамичной трансформацией системы международных отношений, которые после окончания эры конфронтации двух социальных систем, развиваются в двух направлениях:

первое – укрепление экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, совершенствование механизмов многостороннего управления международными процессами;

второе – попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики и обход основополагающих норм международного права.

Интегрируясь в мировую экономику, Российская Федерация объективно сохраняет общность своих интересов и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьба с международным терроризмом.

Юридическая безопасность должна обеспечивать защиту национальных интересов России как совокупности сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, социальной, внутриполитической, международной и военной сфере.

Угрозами военно-юридической безопасности России на международном уровне общего характера являются:

отсутствие на международном уровне соглашений, ограничивающих стремление отдельных государств к межгосударственным объединениям принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;

стремление НАТО, и в первую очередь США, прикрыть свою незаконную военную деятельность неверным толкованием резолюций Совета Безопасности ООН, ослабив политическое и военное влияние России в мире;

отсутствие правового механизма, противостоящего укреплению военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширению НАТО на восток;

правовая неурегулированность возможности появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских континентов;

несовершенство договорной основы, запрещающей распространение оружия массового уничтожения (новых видов оружия), ответственности государств за эти действия, и отсутствие международно-правовых соглашений, запрещающих распространение средств доставки оружия массового уничтожения;

правовая незавершенность начатых интеграционных процессов в СНГ по военным вопросам;

неразработанность правового механизма защиты от притязаний иностранных государств на территорию Российской Федерации (Кавказ, Дальний Восток, Калининград, побережье Черного, Азовского и Каспийского морей);

отсутствие единого конвенционного определения понятий "терроризм" и "международный терроризм"

(между тем это особенно важно потому, что международным терроризмом развязана открытая кампания в целях дестабилизации ситуации в России).

Кандидат юрид. наук, доц., полковник юстиции **А.Н. Сурков** прочитал доклад "Роль военного права в обеспечении военной безопасности государства, обороны Российской Федерации и деятельности ее Вооруженных Сил".

Сохранение военной опасности для России в современном мире требует адекватных мер по предотвращению агрессии и защите страны в случае военного нападения. Предотвращение войны связано с развитием систем межгосударственных двусторонних и многосторонних отношений, предусматривающих отказ от силовой политики, решение противоречий путем переговоров, создание коллективных структур безопасности, сокращение вооруженных сил и вооружений, нераспространение и сокращение ядерного оружия и т.д.

Правовое регулирование обороны осуществляется на основе Конституции РФ, международных договоров, федеральных конституционных законов, Федерального закона "Об обороне", других федеральных законов и законов РФ в области обороны. Кроме того, в развитие законодательных актов в этой области издаются нормативные указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, акты органов военного управления Вооруженных Сил РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, учреждений и организаций.

Военное право является надежным инструментом охраны воинского правопорядка, законных прав и интересов военнослужащих, гражданского персонала, предупреждения правонарушений, укрепления законности и воинской дисциплины. Воинский правопорядок и дисциплина базируются прежде всего на высокой сознательности военнослужащих, их глубокой убежденности в справедливости и целесообразности правил, установленных нормативными правовыми актами.

В сложный период становления новых социально-экономических отношений для России особенно необходимой является целенаправленная деятельность государства по обеспечению экономической безопасности страны, ее Вооруженных Сил и граждан на основе единой государственной политики. Здесь военному праву принадлежит исключительно важная роль. Экономические правонарушения в процессе осуществляемых преобразований представляют серьезную опасность для развития России и ее Вооруженных Сил. Меры по обеспечению сохранности военного имущества, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами военного управления и командирами, явно недостаточны. Утраты материальных ценностей, техники и имущества в последние годы в Вооруженных Силах и других органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, непомерно растут. Дебиторская задолженность организаций различных форм собственности Вооруженным Силам составляет более 100 млн. руб. В течение последних пяти лет негативная тенденция повышения уровня экономических правонарушений, совершенных должностными лицами в войсках, сохраняется. В результате эти и иные негативные явления снижают боеготовность и боеспособность войск и сил флота, отрицательно сказываются на деятельности Воору-

женных Сил по выполнению поставленных перед ними задач.

В процессе создания в России демократического правового государства роль военного права как средства организации и упорядочения общественных отношений в деле обеспечения обороны и военной безопасности, военного строительства государства и деятельности его Вооруженных Сил все более возрастает.

Заместитель начальника Военного университета по научной работе, доктор филос. наук, проф. **Р.М. Тимошев** выступил с докладом "Организация научно-исследовательской работы в Военном университете в области права".

Процесс военного реформирования требует дальнейшего развития и совершенствования военного законодательства в целях оптимизации военной организации государства, а также обеспечения законности в деятельности органов военного управления и должностных лиц, в том числе в вопросах соблюдения прав, свобод и законных интересов военнослужащих и членов их семей.

Учеными Военного университета, работниками органов военной юстиции и юридической службы ВС РФ подготовлен учебник "Военное право". Он призван систематизированно изложить основные положения военного права, которые будут служить единой методологической основой для изучения учебных дисциплин и специальных учебных курсов, преподаваемых в Академии Генерального штаба ВС РФ, военных академиях, в высших военно-учебных заведениях профессионального образования, а также во всех других высших учебных заведениях, в которых осуществляется обучение по программам подготовки офицеров запаса.

Важной составной частью научной работы в Военном университете была и остается подготовка научно-педагогических кадров.

В 2003 г. в диссертационном совете по юридическим наукам были защищены одна докторская и 13 кандидатских диссертаций. На кафедрах юридического направления работает 15 докторов и 83 кандидата наук.

Таким образом, структура кафедр юридического направления Военного университета, научно-исследовательского центра военно-правовых проблем, содержание и организация их научной работы, научно-педагогический потенциал и общепризнанные исторические традиции позволяют эффективно проводить научные исследования актуальных проблем в области военного права.

На конференции также были сделаны следующие сообщения:

В.В. Кудашкин (руководитель группы законодательного обеспечения деятельности ФГУП "Рособоронэкспорт", доктор юрид. наук) – "Место правового регулирования военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами как совокупность научно обоснованных положений и полученных в результате исследований знаний в военно-правовой науке";

В.И. Кузнецов (советник Главного управления специальных программ Президента РФ, государственный советник РФ III класса) – "Вопросы административно-правового регулирования государственного оборонного заказа";

О.М. Рогачевский (ученый консультант Договорно-правового управления ФСБ России) – “Правовое положение военнослужащих-пограничников и его особенности в современный период”;

А.В. Федорович (начальник отдела правовой работы Правового управления Главного командования внутренних войск МВД России) – “О дополнительных гарантиях и компенсациях участникам контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона”;

И.В. Шульгин (доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Московского пограничного института ФСБ России, канд. юрид. наук) – “Современные проблемы досудебного производства по уголовным делам, и их значение для национальной безопасности России”.

По итогам научно-практической конференции была принята следующая *резолуция*.

Рассмотрев основные проблемы современного состояния военного права и его влияния на национальную и военную безопасность государства, основные проблемы и противоречия военного законодательства на современном этапе развития Российской Федерации и пути и способы их решения, обсудив основные направления совершенствования теоретико-правовых исследований в области военного права **участники научно-практической конференции отмечают:**

1. Одним из основных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является правовое обеспечение ее военной безопасности, укрепление обороноспособности государства, решение правовыми средствами задач, стоящих перед военной организацией государства в условиях возникающих новых внутренних, внешних и трансграничных опасностей и угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства.

2. Важнейшим направлением военно-правовой науки на современном этапе развития РФ является ее возрастающее влияние на обеспечение национальной безопасности. Военное право является самостоятельной отраслью права, направленной на правовое обеспечение военной деятельности государства.

3. Действующее военное законодательство не в полной мере соответствует обеспечению интересов национальной и военной безопасности государства, поэтому назрела необходимость принятия комплекса законодательных и иных нормативных правовых актов, которые необходимы для решения новых, возникающих в условиях современного военного строительства, правовых задач.

4. Система военно-юридического образования и военно-правовых исследований не в полной мере соответствует современным требованиям, необходимым для обеспечения национальной безопасности государства.

5. Правовая подготовка военнослужащих, их правовое информирование не отвечают современным требованиям правового государства и формирования в нем гражданского общества.

По мнению участников научно-практической конференции, решение первоочередных проблем обеспечения обороноспособности и безопасности России с учетом современного состояния военного права и военного законодательства предполагает реализацию следующих основных мер:

1. В области законотворческой и нормотворческой деятельности:

иницировать перед Президентом РФ, министром обороны РФ вопрос о подготовке концепции военно-правовой реформы в целях дальнейшего совершенствования военного законодательства и правоприменительной практики;

иницировать вопрос перед субъектами законодательной инициативы о разработке Военного кодекса РФ, в котором закрепить нормы, касающиеся: военной организации государства, ее состава, решаемых задач, выполняемых функций; организации и прохождения военной службы; видов контрактов, их содержания, порядка заключения и расторжения; статуса военнослужащих и др.;

подготовить и принять федеральные законы “О национальной безопасности Российской Федерации”, “О Вооруженных Силах Российской Федерации”, “О Государственной границе Российской Федерации”, “О правовом положении военных организаций”, “О дисциплинарном аресте военнослужащих” и др.;

2. В области военно-юридического образования:

ходатайствовать перед министром обороны РФ о подготовке и направлении в Федеральное агентство по образованию документов о включении в государственный образовательный стандарт предмета “Военное право”;

ходатайствовать перед министром обороны РФ о рассмотрении вопроса о целесообразности возобновления набора в Военный университет слушателей из числа офицеров по очным и заочным формам обучения по юридическим специальностям;

ходатайствовать перед командованием Военного университета о рассмотрении вопроса о введении должности заместителя (помощника) начальника Военного университета по подготовке военных юристов.

3. В области военно-правовых исследований:

активизировать научные исследования по современному понятию военного права, его взаимодействию с военным законодательством и другими отраслями права;

предложить научно-исследовательскому отделу Военного университета подготовить и утвердить краткосрочный (на 2 года), среднесрочный (на 5 лет) и долгосрочный (на 10 лет) планы научных исследований в области военного права;

рекомендовать командованию Военного университета активнее участвовать в конкурсах, проводимых в Министерстве обороны и других государственных органах, на участие в НИРах по военно-правовой и смежной проблематике в целях привлечения к участию в них профессорско-преподавательского состава Военного университета на платной основе.

4. В области правового информирования военнослужащих:

иницировать перед министром обороны РФ вопрос о подготовке и изданию в Вооруженных Силах официального бюллетеня правовой информации, в котором публиковать открытые нормативные правовые акты, в том числе, не подлежащие регистрации в Министерстве юстиции РФ;

одобрить и поддержать деятельность регионально-общественного движения “За права военнослужащих” по изданию журнала “Право в Вооруженных Силах”, серии книг “Право в Вооруженных Силах - консультант”, электронного периодического издания “Военное право”;

рекомендовать практическим работникам органов военной юстиции и юридических служб, профессорско-преподавательскому составу Военного университета и других военных образовательных учреждений профессионального образования активнее публиковать результаты своих исследований, практические материалы в целях правового информирования военнослужащих, популяризации научной школы военного права, повышения престижа военно-юридического образования и профессии военного юриста и совершенствования организации правовой подготовки в войсках (силах).

Участники научно-практической конференции считают необходимым направить настоящую Резолюцию в Администрацию Президента РФ, Комитет Государственной Думы по обороне, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Генеральную прокуратуру РФ, в министерства, ведомства и другие организации, представители которых принимали участие в научно-практической конференции.

**А.В. Кудашкин, профессор
Военного университета, доктор юрид. наук;
Н.С. Серегин, канд. ист. наук**