

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

ВИКТОР МИХАЙЛОВИЧ КОРЯКИН

Военный университет им. князя Александра Невского Министерства
обороны Российской Федерации

123001, Российская Федерация, Москва, ул. Б. Садовая, д. 14

Российский университет транспорта

127994, Российская Федерация, Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 4

E-mail: Korjakinmiit@rambler.ru

SPIN-код: 4527-6778

DOI: 10.35427/2073-4522-2023-18-3-koryakin

РЕАЛЬНЫЙ ПРОРЫВ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ (К 25-ЛЕТИЮ ВЫХОДА В СВЕТ ПЕРВОГО НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОГО КОММЕНТАРИЯ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ «О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»)

Аннотация. В статье представлена историческая ретроспектива, связанная с принятием и развитием основополагающего законодательного акта в сфере защиты прав военнослужащих — Федерального закона «О статусе военнослужащих», а также деятельности военно-юридического сообщества по подготовке научно-практических комментариев к нему. Показана история принятия данного Закона, его место в системе военного законодательства, динамика изменений и дополнений Закона за его 25-летнюю историю. Дана оценка первому научно-практическому комментарию к Федеральному закону «О статусе военнослужащих», подготовленному преподавателями Военного университета А.В. Кудашкиным и К.В. Фатеевым под руководством видного представителя научной школы военного права В.Г. Стрекозова, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ. Раскрыта роль научно-практических комментариев законодательства в формировании правосознания и правовой культуры военнослужащих, пропаганде правовых знаний, укоренении правовых начал в деятельности военных организаций.

Ключевые слова: Федеральный закон «О статусе военнослужащих», права военнослужащих, социальные гарантии военнослужащих, обязанности военнослужащих, военное право, комментарии законодательства

VIKTOR M. KORYAKIN

Military University named after Prince Alexander Nevsky of the Ministry of Defense of the Russian Federation
14 B. Sadovaya str., Moscow, 123001, Russian Federation
Russian University of Transport
9 Obraztsova str., Moscow, 127994, Russian Federation
E-mail: Korjakinmiit@rambler.ru
SPIN code: 4527-6778

**A REAL BREAKTHROUGH IN THE PROTECTION
OF THE RIGHTS OF MILITARY PERSONNEL (TO THE 25th
ANNIVERSARY OF THE ADOPTION OF FEDERAL LAW
"ON THE STATUS OF MILITARY PERSONNEL")**

Abstract. The article presents a historical retrospective related to the adoption and development of the fundamental legislative act in the field of protection of the rights of military personnel — the Federal Law "On the Status of military Personnel", as well as the activities of the military legal community to prepare scientific and practical comments on it. The history of the adoption of this law, its place in the system of military legislation, the dynamics of changes and additions to the law over its 25-year history are shown. The assessment of the first scientific and practical commentary to the Federal Law "On the Status of Military Personnel", prepared by teachers of the Military University A.V. Kudashkin and K.V. Fateev under the guidance of a prominent representative of the scientific school of military law V.G. Strekozov, Deputy Chairman of the Constitutional Court of the Russian Federation, is given. The role of scientific and practical comments on legislation in the formation of legal awareness and legal culture of military personnel, the promotion of legal knowledge, the rooting of legal principles in the activities of military organizations is revealed.

Keywords: Federal Law "On the status of military personnel", rights of military personnel, social guarantees of military personnel, duties of military personnel, military law, comments on legislation

В 2023 г. отмечается 30-летний юбилей принятия и вступления в силу основополагающего законодательного акта, регулирующего общественные отношения, связанные с определением правового положения военнослужащих и реализацией их социальных гарантий, — Закон РФ от 22 января 1993 г. № 4338-1 «О статусе военнослужащих»¹,

¹ Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 6. Ст. 188. В последующем был принята новая редакция и действует

который, согласно его преамбуле, в соответствии с Конституцией РФ определяет права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей. Данный Закон и изданные во исполнение его и в соответствии с ним многочисленные подзаконные нормативные правовые акты составляют тот правовой каркас, на котором зиждется вся современная система социальной защиты и социального обеспечения указанных категорий граждан². С юбилеем принятия Закона неразрывно связано и другое событие — 25-летие издания первого в нашей стране научно-практического комментария к названному Закону³.

Сегодня с высоты прошедших лет имеется возможность дать адекватную, беспристрастную оценку роли и места Закона о статусе военнослужащих в системе военного законодательства, в истории военного права постсоветской России, а также первого научно-практического комментария к нему.

Распад Советского Союза в начале 90-х гг. прошлого столетия и, как следствие, развал Вооруженных Сил СССР и их растаскивание по «национальным квартирам» явились потрясением для миллионов наших соотечественников — и тех, кто проходил в это время военную службу, и тех, кто находился в запасе и в отставке, — военных пенсионеров, и тех, кто готовился к военной службе, мечтал посвятить свою жизнь служению Отечеству. Стремительное, обвальное сокращение численности Вооруженных Сил, вывод группировок наших войск из стран Западной Европы, резкое сокращение расходов на содержание армии привели к обнищанию значительной части военнослужащих, к падению авторитета и престижа военной службы в обществе, массовому оттоку из войск профессиональных кадров, снижению уровня боевой готовности и боеготовности соединений и воинских частей.

Сложившаяся экстраординарная ситуация потребовала принятия комплекса мер по недопущению бесконтрольного развития нега-

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331), в который уже внесено более 100 поправок.

² Подробнее см.: *Савенков А.Н., Кудашкин А.В.* Военное право: постановка проблемы и пути решения // Государство и право. 2021. № 4. С. 7–34; Военное право. Т. I. М., 2021; Военное право. Т. II. М., 2021; Военное право. Т. III. М., 2022.

³ См.: *Кудашкин А.В., Фатеев К.В.* Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» / Под ред. профессора В.Г. Стрелкова. М., 1998.

тивных тенденций в сфере обеспечения обороны страны, в том числе путем реализации мер нормотворческого характера. Нужно отдать должное законодателю: не прошло и года со времени прекращения функционирования советских Вооруженных Сил и официального создания на их базе Вооруженных Сил Российской Федерации (такой датой считается 7 мая 1992 г.)⁴, как Верховный Совет Российской Федерации (высший на тот момент времени законодательный орган нашей страны) в начале 1993 г. принял «пакет» основополагающих военных законов: о статусе военнослужащих, о воинской обязанности и военной службе, о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу⁵. Именно эти законодательные акты и Закон РФ от 24 сентября 1992 г. № 3531-1 «Об обороне»⁶ составили основу военного законодательства новой России.

Закон о статусе военнослужащих 1993 г. просуществовал в правовой системе России чуть более пяти лет. Принятие в декабре 1992 г. новой Конституции РФ, существенные изменения в политической системе России, в социально-экономической сфере, а также накопленная за эти годы практика правоприменительной деятельности в области обеспечения социальных гарантий военнослужащих и их семей вызвали необходимость разработки новой редакции Закона о статусе военнослужащих. Эта работа началась еще в 1996 г. и успешно завершилась весной 1998 г.

Следует отметить, что события вокруг законопроекта о статусе военнослужащих развивались в тот период весьма драматично. Сегодня мало кто помнит, что ныне действующий Закон о статусе военнослужащих был принят Государственной Думой 6 марта 1998 г. и одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 г. (одновременно с еще двумя

⁴ Указ Президента РФ от 7 мая 1992 г. № 466 «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 16. Ст. 1077.

⁵ Закон РФ от 22 января 1993 г. № 4338-1 «О статусе военнослужащих; Закон РФ от 11 февраля 1993 г. № 4455-1 «О воинской обязанности и военной службе» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 9. Ст. 135; Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

⁶ Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 42. Ст. 2331.

знаковыми законодательными актами — «О воинской обязанности и военной службе» и «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции»⁷), однако Президент РФ Б.Н. Ельцин воспользовался конституционным правом вето и вернул закон о статусе военнослужащих в Федеральное Собрание без подписания.

Основным мотивом отказа Президента РФ от подписания Закона о статусе военнослужащих, принятого обеими палатами Федерального Собрания, была сложная экономическая ситуация в стране и необеспеченность большинства его статей финансовыми средствами. Логика вполне понятна: действительно, не обеспеченный соответствующим финансированием закон превращается лишь в декларацию и не способен обеспечить надлежащее регулирование общественных отношений в соответствующей сфере. Однако не менее важна и политическая сторона данного вопроса: отказ по экономическим соображениям высшей государственной власти России от установления законодательных гарантий реализации статуса военнослужащих мог принести весьма существенный вред значительной части населения страны, так или иначе связанной с обороной, причем гораздо больший, нежели отсутствие должного финансирования. Руководствуясь такого рода соображениями, палаты Федерального Собрания в соответствии со ст. 107 Конституции РФ преодолели президентское вето, повторно проголосовав за принятую в марте редакцию Федерального закона «О статусе военнослужащих», и Президент Российской Федерации был вынужден 27 мая 1998 г. подписать и обнародовать его.

Как показало дальнейшее развитие событий в военно-социальной политике России, это было правильное решение. Сам факт существования законодательных норм о социальных гарантиях, пусть и не обеспеченных в должной мере финансированием, создает правовые условия для борьбы за эти права, в том числе путем обращения в судебные органы. Да и сами властные органы так или иначе вынуждены изыски-

⁷ Ныне данный законодательный акт носит иное название: «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации».

вать средства на реализацию этих норм. А если таких норм права нет, то и нет оснований для обращений в государственные органы за их защитой, как нет и обязанности властей обеспечивать реализацию несуществующих правовых норм. Как говорится, нет закона — нет проблем его реализации.

Учитывая, что в сферу действия Закона о статусе военнослужащих вовлечен весьма значительный контингент граждан Российской Федерации (военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, члены семей военнослужащих и уволенных граждан, граждане, призванные на военные сборы, резервисты и др.), численность которых идет на миллионы, еще в период действия его редакции 1992 г. возникла настоятельная потребность в организации работы по разъяснению и популяризации данного законодательного акта.

Многолетняя практика профессиональной юридической деятельности выработала различные формы разъяснения и толкования норм права, содержащихся в различных источниках, прежде всего в кодексах и законах. Наиболее серьезным и фундаментальным жанром юридической литературы являются комментарии к законам. Согласно толковым словарям термин «комментарий» имеет два значения: 1) объяснение, толкование к какому-нибудь тексту; 2) рассуждения, пояснения и критические замечания о чем-нибудь⁸. В теории права комментарии законодательства квалифицируются как одна из форм неофициального толкования права. Как отмечается в литературе, неофициальное толкование — это такое разъяснение права, которое осуществляется не уполномоченными специально на это органами и лицами и не носит обязательного характера. Оно не порождает обязательных юридических последствий и производится частными лицами (например, адвокатами, учеными, отдельными гражданами). Значение комментариев определяется авторитетом субъектов, их специальными знаниями и убедительностью формы, в которой толкование осуществляется⁹.

Как отмечено выше, с первых лет действия Закона о статусе военнослужащих возникла потребность подготовки для широких масс военнослужащих подробных комментариев данного законодательного акта. Эту миссию взяли на себя преподаватели Военного университета Кудашкин Александр Васильевич и Фатеев Константин Ва-

⁸ См.: *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. М., 1986. С. 247.

⁹ См.: *Бошно С.В.* Толкование норм права // *Право и современные государства*. 2013. № 4 С. 21–22.

лерьевич¹⁰, которые под руководством одного из видных представителей военно-правовой науки доктора юридических наук, профессора Стрекозова Владимира Георгиевича, судьи, а затем заместителя Председателя Конституционного Суда РФ, подготовили первый в нашей стране научно-практический комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих», изданный массовым тиражом в 1998 г. в столичном издательстве «Спарк».

Роль и значение данного издания трудно переоценить. Книга стала весьма популярной, поскольку касалась всех и каждого, кто причастен к защите Отечества. Тем более, в отличие от сегодняшнего дня, в тот период еще только-только зарождались и не получили массового распространения справочные информационные технологии по законодательству («КонсультантПлюс», «Гарант» и т.п.). Основным источником информации являлись именно печатные издания. Отсюда и спрос на изданную книгу. Она многократно переиздавалась десятками тысяч экземпляров, что безусловно сделало ее правовым супербестселлером.

Важно отметить, что авторы комментария не ограничились лишь разъяснением и популяризацией положений Закона о статусе военнослужащих (хотя и это само по себе важно), а представили именно научный, доктринальный анализ многих его норм, обосновали пути и направления дальнейшего совершенствования военно-социального законодательства. Как показала практика, многие предложения авторов комментария легли в основу нормотворческой деятельности и нашли практическое воплощение в последующие годы в соответствующих поправках, внесенных в Закон о статусе военнослужащих, а также и судебной практике. Работа над комментарием шла не один год (работа началась с подготовки комментария к Закону РФ «О статусе военнослужащих» 1993 г.), и он последовательно публиковался на страницах журнала «Право в Вооруженных Силах»¹¹.

¹⁰ Спустя несколько лет (в 2003 г. и в 2005 г. соответственно) оба эти автора защитили докторские диссертации по военному праву, стали профессорами.

¹¹ См.: *Кудашкин А.В.* Постатейный комментарий Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» (комментарий к статье 22 Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих») // *Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение.* 1997. № 1. С. 8–15; *он же.* Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий (продолжение, начало в № 1 за 1997 г.) // *Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение.* 1997. № 2. С. 2–12; *он же.* Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий // *Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение.* 1997. № 5. С. 2–10; *Кудашкин А.В., Фатеев К.В.* Закон Российской Федерации «О статусе

Как писал признанный теоретик права С.С. Алексеев, компетентное и, в частности, доктринальное толкование хотя юридически не обязательно, но оказывает существенное влияние на практику реализации норм права. «Глубокие и проверенные теоретические выводы, основанные на познании закономерностей права, обобщающие опыт законодательства и применения юридических норм, служат надежным компасом для правильного понимания нормативных актов»¹². Как представляется, эти слова классика отечественной теории права в полной мере применимы к рассматриваемой книге А.В. Кудашкина и К.В. Фатеева. Изданный комментарий сыграл неоценимую роль в формировании активного правосознания многих военнослужащих, он нашел широкое применение в учебном процессе военно-учебных заведений, в общественно-государственной подготовке различных категорий военнослужащих, в правоохранительной деятельности органов военной прокуратуры и военных судов.

Ввиду высокой динамики изменений, вносимых в данный Закон, а также в связи с потребностями юридической практики в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих и их семей, комментарий к Закону о статусе военнослужащих постоянно изменялся и неоднократно переиздавался. Так, в 2005 г. было опубликовано уже четвертое издание комментария, подготовленное названными авторами¹³.

Важно заметить, что к решению задачи научно-практического комментирования Федерального закона «О статусе военнослужащих» в разные годы обращались также другие отечественные ученые-юристы и специалисты-практики. Приведем хронологический перечень таких изданий:

военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий (продолжение, начало в предыдущих номерах) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1998. № 2. С. 4—9; *они же*. Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий (продолжение, начало в предыдущих номерах) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1998. № 4. С. 2—9; *они же*. Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий (продолжение, начало в предыдущих номерах) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1998. № 5. С. 25—30; *они же*. Федеральный закон «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий к ст. 15 (продолжение, начало в предыдущих номерах) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1998. № 9. С. 2—15 и др.

¹² Алексеев С.С. Общая теория права: Учебник. 2-е изд. М., 2009. С. 522.

¹³ См.: Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» (постатейный). 4-е изд., перераб. и доп. М., 2005.

– *Буров В.С.* Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». Ростов н/Д: МарТ, 2003. — 161 с.;

– *Петров М.И.* Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». М.: Юстицинформ, 2008. — 640 с.;

– *Бородин И.А.* Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» // Система «ГАРАНТ». — 266 с.;

– *Бородин И.А.* Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Ростов н/Д: Феникс, 2015. — 473 с.;

– *Корякин В.М.* Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». М.: Центр правовых коммуникаций, 2018. — 390 с.;

– *Ефремов А.В.* Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». 2-е изд. испр. и доп. // СПС «ГАРАНТ».

Мы не будем проводить сравнительный анализ перечисленных комментариев. Безусловно, они отличаются друг от друга и по полноте охвата комментируемых норм, и по глубине содержательного анализа положений Закона о статусе военнослужащих. Но всех их объединяет одно: так или иначе эти комментарии базируются на том, самом первом издании, которое осуществили в 1998 г. А.В. Кудашкин и К.В. Фатеев. Это знаковое событие, как представляется, навсегда останется важной вехой отечественной истории военного права и военно-правовой науки.

В 30-летний юбилей закона «О статусе военнослужащих» имеет смысл дать краткий количественный и качественный обзор изменений, которым за эти годы данный законодательный акт подвергся.

С мая 1998 г. по настоящее время изменения и дополнения в Закон о статусе военнослужащих внесены 108 федеральными законами. Корректировки затронули практически все (29 из 30) его статьи, которые содержались в его первоначальной редакции. Одна из его статей (ст. 17 «Право собственности. Льготы по налогам») признана утратившей силу. В то же время закон дополнен 16 новыми статьями:

– ст. 13.1 «Денежные выплаты гражданам, призванным на военные сборы, и гражданам, пребывающим в резерве» (2012 г.);

– ст. 13.2 «Денежное содержание граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, и предоставление им других денежных выплат. Денежное содержание и другие денежные выплаты, причитающиеся гражданам, пребывавшим в добровольческих формированиях, и не полученные ими ко дню гибели (смерти)» (2022 г.);

- ст. 15.1 «Норма предоставления площади жилого помещения. Общая площадь жилого помещения» (2008 г.);
- ст. 15.2 «Обеспечение военнослужащих служебными жилыми помещениями, жилыми помещениями в общежитиях» (2022 г.);
- ст. 15.3 «Денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений» (2022 г.);
- ст. 27.1 «Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением военной службы» (2008 г.);
- ст. 28.1–28.10 (о дисциплинарной ответственности военнослужащих) (2006 г.)¹⁴.

Кроме того, многократно нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих» по соответствующим запросам граждан, организаций, судебных органов становились объектом рассмотрения Конституционным Судом РФ на предмет их соответствия Основному закону страны. При этом не менее чем в 10 случаях отдельные нормы рассматриваемого Закона признавались не соответствующими Конституции РФ.

Необходимость внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» диктуется, с одной стороны, потребностями общественной практики, возникновением новых сфер социальных отношений, нуждающихся в урегулировании правом, а с другой стороны, выявляющимся в ходе правоприменительной деятельности несовершенством отдельных правовых норм, содержащихся в данном Законе, в том числе в порядке исполнения соответствующих предписаний Конституционного Суда РФ.

Динамично меняющаяся практика регулирования общественных отношений в сфере военной деятельности государства диктует необходимость дальнейшего совершенствования военного законодательства, в том числе Закона о статусе военнослужащих. К числу наиболее актуальных и важных проблем следует, на наш взгляд, отнести необходимость законодательного установления статуса военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации.

В результате реализации мероприятий призыва граждан на военную службу в рамках частичной мобилизации, объявленной Указом Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647¹⁵, в Вооруженных Силах Российской Федерации появилась новая, неизвестная современному

¹⁴ См.: *Корякин В.М., Кудашкин А.В., Фатеев К.В.* Комментарий законодательства о дисциплинарной ответственности военнослужащих. М., 2007.

¹⁵ СЗ РФ. 2022. № 39. Ст. 6590.

военному праву категория военнослужащих — граждане, призванные на военную службу по мобилизации, число которых довольно велико — более 300 000 человек.

Действующим Законом о статусе военнослужащих вся совокупность военнослужащих в нашей стране подразделяется на две большие группы (категории): военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в течение 12 месяцев. Вновь появившаяся категория — военнослужащие, проходящие военную службу по мобилизации, — в Законе о статусе военнослужащих не упоминается, что позволяет говорить о возникшем пробеле в военном законодательстве. Частично этот пробел восполняется п. 2 Указа Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647, который определяет, что граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

Однако такое формальное «приравнение» никаким образом не решает возникших практических проблем реализации статуса мобилизованных граждан. Это обусловлено прежде всего тем, что военная служба по контракту и военная служба по мобилизации коренным образом различаются по своей правовой природе и происхождению:

— военная служба по контракту — это свободное волеизъявление гражданина, осознанный выбор им военной службы как вида профессиональной деятельности, это специфическая форма реализации гражданином конституционного *права* на труд;

— военная служба по мобилизации — это форма исполнения *обязанности* защищать Отечество; волеизъявления гражданина для привлечения его к исполнению данной обязанности не требуется, желание или нежелание проходить военную службу правового значения не имеют. Это подтверждает Федеральный закон «О воинской обязанности и о военной службе», из п. 2 ст. 1 которого следует, что призыв на военную службу по мобилизации и прохождение военной службы в период мобилизации являются самостоятельными формами исполнения гражданами Российской Федерации воинской обязанности.

Уже одно это не позволяет ставить знак равенства между военнослужащими по контракту и мобилизованными военнослужащими. С точки зрения добровольности прохождения военной службы военнослужащие по мобилизации больше тяготеют к военнослужащими по призыву, нежели по контракту. Однако и здесь не может быть отождествления статуса данных категорий военнослужащих. Прежде всего

это касается сроков службы: военная служба по призыву имеет строго ограниченные сроки — 12 месяцев. В военной службе по мобилизации каких-либо сроков прохождения службы нет. Несопоставимы и объемы социальных гарантий, предоставляемых данным категориям военнослужащих.

Изложенные соображения диктуют настоятельную потребность внесения соответствующих дополнений в Закон о статусе военнослужащих.

Имеются и иные области общественных отношений, регулирование которых нуждается в совершенствовании посредством Закона о статусе военнослужащих, но в силу ограниченного объема настоящей публикации мы их подробно касаться не будем.

Подводя итог, отметим, что, несмотря на ряд пробелов и противоречий, Закон о статусе военнослужащих продолжает оставаться основополагающим законодательным актом в сфере правового обеспечения военно-социальной политики российского государства. Учитывая его значимость, многообразие и разноплановость содержащихся в нем правовых норм, значительный объем и определенную сложность его содержания, данный законодательный акт нуждается в разъяснении и популяризации как в среде военнослужащих, так и тех, кто закончил военную службу, а также членов семей данных граждан. Тот импульс, который был задан в данной деятельности первым научно-практическим комментарием к Закону о статусе военнослужащих, изданном в 1998 г. А.В. Кудашкиным и К.В. Фатеевым, безусловно должен сохраняться и поддерживаться всеми возможными силами и средствами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- Алексеев С.С.* Общая теория права: Учебник. 2-е изд. М.: Проспект, 2009.
- Бородин И.А.* Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Ростов н/Д: Феникс, 2015.
- Бородин И.А.* Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» // СПС «ГАРАНТ».
- Бошно С.В.* Толкование норм права // Право и современные государства. 2013. № 4. С. 17–25. DOI: <http://dx.doi.org/10.14420/ru.2013.4.4>
- Буров В.С.* Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». Ростов н/Д: МарТ, 2003.
- Военное право. Т. I. М.: Центр правовых коммуникаций, 2021.
- Военное право. Т. II. М.: Центр правовых коммуникаций, 2021.
- Военное право. Т. III. М.: Центр правовых коммуникаций, 2022.

Ефремов А.В. Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». 2-е изд., испр. и доп. // СПС «ГАРАНТ».

Корякин В.М. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». М.: Центр правовых коммуникаций, 2018.

Корякин В.М., Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Комментарий законодательства о дисциплинарной ответственности военнослужащих. М.: За права военнослужащих, 2007.

Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» (постатейный). 4-е изд., перераб. и доп. М.: За права военнослужащих, 2005.

Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» / Под ред. профессора В.Г. Стрекозова. М.: Спарк, 1998.

Кудашкин А.В. Постатейный комментарий Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» (комментарий к статье 22 Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих») // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1997. № 1. С. 8–15.

Кудашкин А.В. Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий (продолжение, начало в № 1 за 1997 г.) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1997. № 2. С. 2–12.

Кудашкин А.В. Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1997. № 5. С. 2–10.

Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий (продолжение, начало в предыдущих номерах) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1998. № 2. С. 4–9.

Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий (продолжение, начало в предыдущих номерах) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1998. № 4. С. 2–9.

Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий (продолжение, начало в предыдущих номерах) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1998. № 5. С. 25–30.

Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Федеральный закон «О статусе военнослужащих». Постатейный научно-практический комментарий к ст. 15 (продолжение, начало в предыдущих номерах) // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 1998. № 9. С. 2–15.

Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». М.: Юстицинформ, 2008.

Савенков А.Н., Кудашкин А.В. Военное право: постановка проблемы и пути решения // Государство и право. 2021. № 4. С. 7–34. DOI 10.31857/S102694520014362-9.

REFERENCES

Alekseev, S.S. (2009). *Obshchaya teoriya prava: uchebnik* [General Theory of Law: Textbook]. 2nd ed. Moscow: Prospect. (in Russ.).

Borodin, I.A. (2015). *Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 27 maya 1998 g. № 76-FZ «O statute voennosluzhashchikh»* [Commentary on the Federal Law of May 27, 1998 No. 76-FZ «On the Status of Military Personnel»]. Rostov-on-Don: Feniks. (in Russ.).

Borodin, I.A. *Nauchno-prakticheskii kommentarii k Federal'nomu zakonu «O statute voennosluzhashchikh»* [Scientific and Practical Commentary on the Federal Law «On the Status of Military Personnel»]. SPS «GARANT». (in Russ.).

Boshno, S.V. (2013). *Tolkovanie norm prava* [Interpretation of the Norms of Law]. *Pravo i sovremennye gosudarstva* [Law and Modern States], 4, pp. 17–25. DOI: <http://dx.doi.org/10.14420/ru.2013.4.4> (in Russ.).

Burov, V.S. (2003). *Kommentarii k Federal'nomu zakonu «O statute voennosluzhashchikh»* [Commentary on the Federal Law «On the Status of Servicemen»]. Rostov-on-Don: MarT. (in Russ.).

Efremov, A.V. *Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 27 maya 1998 g. № 76-FZ «O statute voennosluzhashchikh» (izd. vtoroe, ispr. i dop.)* [Commentary on the Federal Law of May 27, 1998 No. 76-FZ “On the Status of Military Personnel” (second ed., amended and supplemented)]. SPS «GARANT». (in Russ.).

Koryakin, V.M. (2018). *Kommentarii k Federal'nomu zakonu «O statute voennosluzhashchikh»* [Commentary on the Federal Law “On the Status of Servicemen”. Moscow: Tsentr pravovykh kommunikatsii. (in Russ.).

Koryakin, V.M., Kudashkin, A.V., Fateev, K.V. (2007). *Kommentarii zakonodatel'sta o distsiplinarnoi otvetstvennosti voennosluzhashchikh* [Commentary on the Legislation on Disciplinary Liability of Servicemen]. Moscow: Za prava voennosluzhashchikh. (in Russ.).

Kudashkin, A.V. (1997). *Postateinyi kommentarii Zakona Rossiiskoi Federatsii «O statute voennosluzhashchikh» (kommentarii k stat'e 22 Zakona Rossiiskoi Federatsii «O statute voennosluzhashchikh»)* [Article-by-article Commentary on the Law of the Russian Federation «On the Status of Military Personnel» (Commentary to Article 22 of the Law of the Russian Federation «On the Status of Military Personnel»)]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh — Voенно-pravovoe obozrenie* [Law in the Armed Forces — Military Legal Review], 1, pp. 8–15. (in Russ.).

Kudashkin, A.V. (1997). *Zakon Rossiiskoi Federatsii «O statute voennosluzhashchikh»*. *Postateinyi nauchno-prakticheskii kommentarii (prodolzhenie, nachalo v № 1 za 1997 g.)* [Law of the Russian Federation «On the status of servicemen». Article-by-article scientific and practical commentary]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh — Voенно-pravovoe obozrenie* [Law in the Armed Forces — Military Legal Review], 2, pp. 2–12. (in Russ.).

Kudashkin, A.V. (1997). *Zakon Rossiiskoi Federatsii «O statute voennosluzhashchikh»*. *Postateinyi nauchno-prakticheskii kommentarii* [Law of the Russian Federa-

tion «On the status of servicemen». Article-by-article scientific and practical commentary]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh — Voенно-pravovoe obozrenie obozrenie* [Law in the Armed Forces — Military Legal Review], 5, pp. 2–10. (in Russ.).

Kudashkin, A.V. and Fateev, K.V. (1998). *Zakon Rossiiskoi Federatsii «O statuse voennosluzhashchikh»*. Postateinyi nauchno-prakticheskii kommentarii (prodolzhenie, nachalo v predydushchikh nomerakh) [Law of the Russian Federation «On the status of servicemen». Article-by-article scientific and practical commentary (continued, beginning in previous issues)]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh — Voенно-pravovoe obozrenie obozrenie* [Law in the Armed Forces — Military Legal Review], 2, pp. 4–9. (in Russ.).

Kudashkin, A.V. and Fateev, K.V. (1998). *Federal'nyi zakon «O statuse voennosluzhashchikh»*. Postateinyi nauchno-prakticheskii kommentarii k st. 15 (prodolzhenie, nachalo v predydushchikh nomerakh) [Federal law «On the status of servicemen». Article by article scientific and practical commentary to Art. 15 (continued, beginning in previous issues)]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh — Voенно-pravovoe obozrenie obozrenie* [Law in the Armed Forces — Military Legal Review], 9, pp. 2–15. (in Russ.).

Kudashkin, A.V. and Fateev, K.V. (1998). *Zakon Rossiiskoi Federatsii «O statuse voennosluzhashchikh»*. Postateinyi nauchno-prakticheskii kommentarii (prodolzhenie, nachalo v predydushchikh nomerakh) [Law of the Russian Federation «On the status of servicemen». Article-by-article scientific and practical commentary (continued, beginning in previous issues)]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh — Voенно-pravovoe obozrenie* [Law in the Armed Forces — Military Legal Review], 4, pp. 2–9. (in Russ.).

Kudashkin, A.V. and Fateev, K.V. (1998). *Zakon Rossiiskoi Federatsii «O statuse voennosluzhashchikh»*. Postateinyi nauchno-prakticheskii kommentarii (prodolzhenie, nachalo v predydushchikh nomerakh) [Law of the Russian Federation «On the status of servicemen». Article-by-article scientific and practical commentary (continued, beginning in previous issues)]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh — Voенно-pravovoe obozrenie* [Law in the Armed Forces — Military Legal Review], 5, pp. 25–30. (in Russ.).

Kudashkin, A.V., Fateev, K.V. (2005). *Kommentarii k Federal'nomu zakonu «O statuse voennosluzhashchikh» (postateinyi)* [Commentary on the Federal Law «On the Status of Servicemen» (item-by-article)]. 4th ed., revised. and additional. Moscow: *Za prava voennosluzhashchikh* [For the rights of military personnel]. (in Russ.).

Petrov, M.I. (2008). *Kommentarii k Federal'nomu zakonu «O statuse voennosluzhashchikh»* [Commentary on the Federal Law «On the Status of Servicemen»]. Moscow: Yustitsinform. (in Russ.).

Savenkov, A.N. and Kudashkin, A.V. (2021). *Voенное право: postanovka problemy i puti resheniya* [Military Law: Problem Setting and Solutions]. *Gosudarstvo i pravo* [State and Law], 4, pp. 7–34. DOI 10.31857/S102694520014362-9 (in Russ.).

Strekozov, V.G. ed. (1998). Kudashkin, A.V. and Fateev, K.V. *Nauchno-prakticheskii kommentarii k Federal'nomu zakonu «O statuse voennosluzhashchikh»* [Scientific and Practical Commentary on the Federal Law «On the Status of Military Personnel»]. Moscow: Spark. (in Russ.).

(2021). *Voенное право* [Military Law]. Vol. I. Moscow: Obshchestvo s ogranichennoi otvetstvennost'yu «Tsentр pravovykh kommunikatsii». (in Russ.).

(2021). *Военное право* [Military Law]. Vol. II. Moscow: Tsentr pravovykh kommunikatsii. (in Russ.).

(2022). *Военное право* [Military Law]. Vol. III. Moscow: Obshchestvo s ogranichennoi otvetstvennost'yu «Tsentr pravovykh kommunikatsii». (in Russ.).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ:

Корякин Виктор Михайлович — профессор Военного университета им. князя Александра Невского Министерства обороны Российской Федерации; профессор кафедры «Теория права, гражданское право и гражданский процесс» Российского университета транспорта, доктор юридических наук, профессор.

AUTHOR'S INFO:

Viktor M. Koryakin — professor of the Military University Prince Alexander Nevsky of the Ministry of Defense of the Russian Federation; Professor of the Department "Theory of Law, Civil Law and Civil Procedure", Russian University of Transport, Doctor of Law, Professor.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Корякин В.М. Реальный прорыв в защите прав военнослужащих (к 25-летию выхода в свет первого научно-практического комментария к Федеральному закону «О статусе военнослужащих») // Труды Института государства и права РАН / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2023. Т. 18. № 3. С. 80–95. DOI: 10.35427/2073-4522-2023-18-3-koryakin

FOR CITATION:

Koryakin, V.M. (2023) A real breakthrough in the protection of the rights of military personnel (to the 25th anniversary of the adoption of Federal law no. 76-fz of may 27, 1998 «On the status of military personnel» and the first scientific and practical commentary to it). *Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN* — Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS, 18(3), pp. 80–95. DOI: 10.35427/2073-4522-2023-18-3-koryakin