**О гарантиях граждан, пребывающих в мобилизационном людском резерве[[1]](#footnote-1)**

Орловская А.И.,

Центр исследования проблем

российского права «Эквитас», юрист

OrlovskayaAnna@yandex.ru

Актуальность статьи обусловлена становлением Вооруженных сил Российской Федерации на новой контрактной основе. Так, в соответствии с п. 1 ст. 57.1 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»[[2]](#footnote-2) (далее – Федерального закона № 53-ФЗ) «граждане, пребывающие в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, запасе Службы внешней разведки Российской Федерации, запасе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, могут поступить в мобилизационные людские резервы Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее также – резерв) на добровольной основе путем заключения контракта о пребывании в резерве»[[3]](#footnote-3).

В этот период необходимо создать эффективную систему гарантий реализации правового статуса граждан, пребывающих в мобилизационном людском резерве (далее – резервисты).

Изучение и совершенствование вопросов правового статуса граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, запасе Службы внешней разведки Российской Федерации, запасе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в условиях проведения военно-правовой реформы в Российской Федерации имеет большое значение не только для теории права в общем, но и для теории военного права, в частности, в том числе и для практической деятельности государственных органов по совершенствованию военного законодательства в данной области[[4]](#footnote-4).

Конституция Российской Федерации гарантирует права и свободы человека и гражданина[[5]](#footnote-5), поэтому мы поддерживаем мнение ученых, которые включают гарантии в структуру правового статуса личности[[6]](#footnote-6).

Но нельзя не упомянуть о том, что существуют и другие точки зрения, согласно которым гарантии не являются составным элементом правового статуса на том основании, что гарантии, прежде всего по отношению к правам и свободам, выступают в виде внешней стороны или внешних условий их реализации, т.е. выходят за пределы правового статуса[[7]](#footnote-7).

Слово гарантии происходит от французского слова garantie – ручательство, обеспечение, условие, обеспечивающее что–либо[[8]](#footnote-8). Под гарантиями прав граждан понимаются условия и средства, обеспечивающие гражданам возможность пользоваться установленными конституцией и другими законами правами и свободами[[9]](#footnote-9).

В юридической литературе даются различные дефиниции термина «гарантии», обычно дополняемые словами «политические», «правовые» («юридические»), «экономические» и др.[[10]](#footnote-10). Чтобы правильно понять и оценить значение этих гарантий, необходим их системный анализ, без противопоставления другим видам гарантий.

Автор поддерживает позицию ученых, разделяющих гарантии на две группы: первая – общие гарантии для всех прав и обязанностей и для каждого права и каждой обязанности в отдельности и специальные гарантии в отношении конкретного права или обязанности[[11]](#footnote-11). Н.В. Витрук при этом подразделяет правовые гарантии статуса на гарантии реализации и гарантии защиты. Однако автор солидаризируется с мнением о том, что более правильно говорить о гарантиях реализации правового статуса, не отрывая их от гарантий защиты[[12]](#footnote-12).

Ключевое место в системе гарантий занимают правовые (юридические) гарантии[[13]](#footnote-13). Правовые (юридические) гарантии - это закрепленные в законодательстве средства (способы), специальные меры, которые призваны непосредственно обеспечить реализацию правовых норм[[14]](#footnote-14), которые, можно полагать, обеспечивают реализацию статуса, в том числе, и резервиста.

Основной смысл назначения юридических гарантий, как справедливо отмечает А.С.Федосеев, - создание таких государственных институтов, которые защищали бы и охраняли права и свободы граждан от каких бы то ни было посягательств. Любое субъективное право может считаться с юридической точки зрения гарантированным и фактически существующим, если его нарушение влечет за собой все предусмотренные законом действия, могущие привести к восстановлению нарушенного права[[15]](#footnote-15).

Гарантии применительно к тем или иным субъектам права (например, военнослужащим) представляют собой систему социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств, способов, создающих приблизительно равные возможности личности для реализации своих прав, свобод и законных интересов, осуществления обязанностей[[16]](#footnote-16).

В процессе правового регулирования военной службы Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»[[17]](#footnote-17) термин «льготы» был заменен в отдельных нормативных актах термином «социальные гарантии», таким образом термины «гарантии» и «льготы» стали соотносится как целое и часть. Известные специалисты в области военного права А.В.Кудашкин и К.В.Фатеев придерживаются такой позиции по вопросу соотношения указанных понятий: по их мнению, гарантии, являясь более широким понятием, включают в себя льготы и компенсации[[18]](#footnote-18).

В.М. Корякин представляет подход А.В Кудашкина не совсем обоснованным. «Правовые нормы о льготах и компенсациях с точки зрения их содержания являются нормами материального права, т.е. устанавливают конкретные виды и объем предоставляемых военнослужащим вполне осязаемых материальных благ и компенсационных денежных выплат, то гарантии относятся к процедурной, процессуальной сфере, обеспечивающей создание необходимых условий для безусловной реализации правовых норм о льготах и компенсациях и доведении материальных благ до конкретных получателей»[[19]](#footnote-19).

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что льготы и компенсации следует рассматривать не как отдельный элемент структуры правового статуса резервиста, а как экономические гарантии, являющиеся одним из видов гарантий реализации прав и обязанностей резервиста.

Следует также отметить, что после закрепления в нормативных правовых актах социальные гарантии приобретают признаки правовых (юридических) гарантий, становясь практически юридическим механизмом защиты прав, свобод, льгот и компенсаций[[20]](#footnote-20).

Пунктом 3 статьи 57.2 Федерального закона № 53-ФЗ предусмотрено, что одно из условий контракта о пребывании в резерве включает в себя право гражданина на получение социальных гарантий и компенсаций, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации[[21]](#footnote-21), которые схематично можно представить следующим образом (рис. 1).

|  |  |
| --- | --- |
| **Перечень гарантий** | **Правовой акт** |
| Ежемесячные денежные выплаты | ст. 13.1 №76-ФЗ |
| Выплата среднего заработка за время участия в мероприятиях по обеспечению исполнения воинской обязанности или поступления в мобилизационный людской резерв | п. 2 ст. 5 № 53-ФЗ |
| Освобождение от работы и сохранение места постоянной работы за время участия в мероприятиях по обеспечению исполнениявоинской обязанности или поступления в мобилизационный людской резерв | п.2. ст. 6 № 53-ФЗ |
| Время прохождения военных сборов (за исключением времени отбывания дисциплинарного ареста) засчитывается в общую продолжительность военной службы резервиста | п. 29 Положения о проведении военных сборов[[22]](#footnote-22) |
| Предоставление иных денежных выплат | п. 3 ст. 6 № 53-ФЗ |
| Присвоение воинского звания | п. 2 ст. 57 № 53-ФЗ |
| Возмещение расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилья | п. 2 ст 5 № 53-ФЗ |
| Проведение мероприятий по медицинскому освидетельствованию и медицинскому осмотру при поступлении в мобилизационный людской резерв и проведение иных мероприятий, связанных с поступлением в мобилизационный людской резерв и призывом на военные сборы | п.1 ст 5 № 53-ФЗ |
| Прохождение медицинское освидетельствования врачами-специалистами при поступлении в мобилизационный людской резерв и призыве на военные сборы | п.1 ст. 5.1. № 53-ФЗ. |
| В случае необходимости направление в медицинскую организацию для проведения лечебно-оздоровительных мероприятий в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья | п. 5 ст 5.1 № 53-ФЗ |
| Обязательное государственное личное страхование на случай гибели (смерти), ранения (контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военных сборов | п. 1 ст. 18 № 76-ФЗ |
| Право на получение профессионального образования и на дополнительное профессиональное образование в военных профессиональных образовательных организациях или военных образовательных организациях высшего образования без взимания с них платы за обучение в порядке и на условиях, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). | п. 5.2 ст.19 № 76-ФЗ |
| право на обращение в суд. | п. 7 ст. 34 № 53-ФЗ |

Рис. 1. Гарантии резервистов

Вместе с тем нельзя не отметить существующие противоречия, складывающихся в сфере реализации гарантий на охрану здоровья и медицинскую помощь резервистам.

Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания мобилизационного людского резерва»[[23]](#footnote-23) в Федеральный закон № 53-ФЗ, в том числе в статью 5.1, внесены изменения, предусматривающие проведение обязательного медицинского обследования и медицинского освидетельствования граждан, поступающих в мобилизационный людской резерв.

Согласно части 2 статьи 61 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»[[24]](#footnote-24) (далее - Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан») военно-врачебная экспертиза граждан предусматривает проведение двух комплексов медицинских мероприятий: медицинского обследования и медицинского освидетельствования.

Пунктом 7 статьи 5.1 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ определено, что финансовое обеспечение медицинского обследования граждан при … поступлении в мобилизационный людской резерв … осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан[[25]](#footnote-25).

Однако вопрос финансового обеспечения медицинского обследования вышеуказанных граждан не нашел отражения в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан».

В целях недопущения срыва мероприятий по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации резервистами, и устранения правового пробела предлагается в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан» внести следующие изменения:

1) в статье 25 части 5:

после слов «службу по контракту,» дополнить словами «поступлении в мобилизационный людской резерв,»;

после слов «военные сборы» дополнить словами «граждане, изъявившие желание пройти военную подготовку в учебных военных центрах, на военных кафедрах (факультетах военного обучения) и оканчивающие образовательную организацию,»;

после слов «гражданскую службу» дополнить словами «и граждане, ранее признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья»;

после слов «медицинской помощи» дополнить словами «, в том числе проведение медицинского обследования, предшествующего медицинскому освидетельствованию в указанных в настоящей части случаях»;

2) в статьи 61 части 2:

после слов «поступлении на военную службу по контракту,» дополнить словами «поступлении в мобилизационный людской резерв,»;

после слов «поступающих на военную службу по контракту,» дополнить словами «поступающих в мобилизационный людской резерв,».

Таким образом, говоря о содержании правового статуса резервиста, нельзя забывать, что, как в любой системе, все элементы правового статуса резервиста не только тесно связаны между собой, взаимно дополняют друг друга, но и имеют свое собственное назначение, выполняют определенную функцию. Гарантии необходимы для возможно полного претворения в жизнь прав, свобод и обязанностей резервиста и обладают следующими свойствами: закрепление в праве; непосредственная связь с применением правовых норм; реализация путем нормативно определенным механизмом деятельности государственных органов.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что под социальными гарантиями реализации статуса резервиста следует понимать систему правовых предпосылок, условий, средств и способов, дающих возможность резервисту осуществлять свои права и свободы, исполнять обязанности и обеспечивающих законность привлечения к ответственности в течение всего срока действия контракта о пребывании в резерве.

Вместе с тем, фрагментарность отдельных принятых нормативных правовых актов приводит к возникновению пробелов и противоречий правовых норм, реализующих гарантии резервиста. Предлагаемые изменения позволят сформировать единый подход к определению источника финансового обеспечения медицинского обследования граждан, предшествующего их медицинскому освидетельствованию в указанных случаях, устранят имеющиеся пробелы законодательства и предотвратят возникновение возможных разногласий между силовыми ведомствами и субъектами Российской Федерации по данному вопросу.

1. Рецензент – Туганов Ю.Н., доктор юридических наук, профессор. [↑](#footnote-ref-1)
2. # О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 6 марта 1998 г. :одобр. Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 12 марта 1998 г. : в ред. федер. закона от 25 ноября 2012 г. № 317-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13, ст.1475.

   [↑](#footnote-ref-2)
3. # О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ : принят Гос. Думой 6 марта 1998 г. :одобр. Советом Федерации 12 марта 1998 г. : в ред. федер. закона от 25 ноября 2012 года № 317-ФЗ: ст. 57.1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13, ст.1475.

   [↑](#footnote-ref-3)
4. # Орловская А.И. [Теоретико-правовые основы правового статуса резервиста при нахождении в мобилизационном людском резерве в мирное время](https://clck.yandex.ru/redir/dv/*data=url%3Dhttp%253A%252F%252Fwww.voennoepravo.ru%252Ffiles%252FOrlovskaya.doc%26ts%3D1469093445%26uid%3D6785643511401010431&sign=d0cc6d62c81ea0697d5c696a97b39f48&keyno=1) // Военное право: электронный журнал. – 2014.– Вып. 1. URL: http://www.voennoepravo.ru/node/5268.

   [↑](#footnote-ref-4)
5. # Конституция Российской Федерации : принята всеобщим голосованием 12 декабря 1993 г.: п. 1 ст. 17 // Российская газета. – 1993. – 25 дек. – С. 1.

   [↑](#footnote-ref-5)
6. # См.: Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. – М., 1997. - С. 36–37; Кудашкин А.В. Военная служба и военнослужащий в Российской Федерации: конституционно–правовое регулирование. – М.: ВУ, 2001. – С. 213; Кудашкин А.В. Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации : дис. … д-ра юрид. наук. – М., 1999. – С. 150; Орловская А.И. Об элементах правового статуса лиц, находящихся в мобилизационном людском резерве // Военно-юридический журнал. 2016. № 4. – С. 10; Терешина Е.В. Правовой статус военнослужащих-женщин и его реализация в пограничных органах Федеральной Службы Безопасности (на примере органов пограничного контроля) : дис. ... канд. юрид. наук : М., 2005. – С. 17.

   [↑](#footnote-ref-6)
7. # См.: Общая теория прав человека / Рук. авт. кол. Е.А. Лукашева. – М., 1996. – С. 30.

   [↑](#footnote-ref-7)
8. # См.: Краткий французско-русский и русско-французский словарь / под общ. ред. О.Д. Липшица. – М.: Рус. яз., 1984. – С. 121.

   [↑](#footnote-ref-8)
9. # См.: Гарантии прав граждан // Большая советская энциклопедия. – Т. 6. – М., 1971. – С. 118.

   [↑](#footnote-ref-9)
10. # Кудашкин А.В., В Федеральный закон «О статусе военнослужащих» внесены существенные изменения // Право в Вооруженных Силах. – 2004. - № 10. - С. 5.

    [↑](#footnote-ref-10)
11. # См.: Рудинский Ф.М. Личность и социалистическая законность. – Волгоград, 1976. – С. 51.

    [↑](#footnote-ref-11)
12. # См.: Мигачев Ю.И. Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих : дис. … д-ра юрид. наук. – М., 1999. – С. 59; Скобелкин В.Н. Юридические гарантии трудовых прав рабочих и служащих. – М., 1969. – С. 30.

    [↑](#footnote-ref-12)
13. # Корякин В.М. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации : дис. … д-ра юрид. наук. – М., 2005. – С. 64

    [↑](#footnote-ref-13)
14. # Мигачев Ю.И. Правовые гарантии реализации прав военнослужащих : дис. … д-ра юрид. наук. – М., 1999. – С. 18.

    [↑](#footnote-ref-14)
15. # См.: Федосеев А.С. Юридические гарантии применения права и режим социалистической законности. - Ярославль: изд. Яросл. гос. ун-та, 1976. - Вып. 2. С. 4-8.

    [↑](#footnote-ref-15)
16. # Кудашкин А.В. В Федеральный закон «О статусе военнослужащих» внесены существенные изменения // Право в Вооруженных Силах. – 2004. - № 10. - С. 8.

    [↑](#footnote-ref-16)
17. # О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федер. закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 5 августа 2004 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 8 августа 2004 г. : в ред. федер. закона от 3 июля 2016 г. № 227-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 35, ст. 3607.

    [↑](#footnote-ref-17)
18. # См.: Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». – 3- е изд., доп. и перераб. М.: «За права военнослужащих», -2002. С. 10.; Корякин В.М. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации : дис. … д-ра юрид. наук. – М., 2005. – С. 66.

    [↑](#footnote-ref-18)
19. # Корякин В.М. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации : дис. … д-ра юрид. наук. – М., 2005. – С. 65

    [↑](#footnote-ref-19)
20. # Тараненко В.В. Социальные гарантии гражданам, связанные с прохождением военной службы // Право в вооруженных силах, - 2005. - № 4. – С. 8. - С. 8-13

    [↑](#footnote-ref-20)
21. # О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 6 марта 1998 г. :одобр. Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 12 марта 1998 г. : в ред. федер. закона от 25 ноября 2012 г. № 317-ФЗ: п. 3 ст. 57.2 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13, ст.1475.

    [↑](#footnote-ref-21)
22. # О военных сборах и некоторых вопросах обеспечения исполнения воинской обязанности (вместе с Положением о проведении военных сборов): постановление Правительства Рос. Федерации от 29 мая 2006 г. № 333: с изм. от 28 октября 2013 г. № 964 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 23, ст. 2525.

    [↑](#footnote-ref-22)
23. # О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания мобилизационного людского резерва : федер. закон от 30 декабря 2012 г. № 288-ФЗ : принят Гос. Думой 18 декабря 2012 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2012 г. // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 1, ст. 213.

    [↑](#footnote-ref-23)
24. # Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации службе : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 1 ноября 2011 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 9 ноября 2011 г. : в ред. федер. закона от 3 июля 2016 г. № 286-ФЗ: ч. 2 ст. 61 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

    [↑](#footnote-ref-24)
25. # О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 6 марта 1998 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 12 марта 1998 г. : в ред. федер. закона от 25 ноября 2012 г. № 317-ФЗ: п.7 ст. 5.1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13, ст.1475.

    [↑](#footnote-ref-25)