

ного для создания условий отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Подводя итог, следует отметить, что сложившийся в науке плюрализм взглядов авторов и ученых относительно отраслевой принадлежности военного положения, выразился в различном его толковании. Более того, практика применения режима военного положения с началом специальной военной операции наделила его качествен-

но новым признаком и внесла коррективы в сам процесс реализации данного правового режима. В этой связи понятие военного положения нуждается в корректировке путем включения признаков комплексности и многоуровневости. Вышеизложенные подходы к определению понятия и признаков военного положения возможно и необходимо привести в определенную систему, с учетом опыта реализации в условиях новых вызовов и угроз.

БОЕВЫЕ ДЕЙСТВИЯ, ВОЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ, ВОЕННОЕ ВРЕМЯ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ: СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ, ПРОБЛЕМЫ ТЕРМИНОЛОГИИ

С.В. Тарадонов,

кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории государства и права Военного университета

В статье на основе подходов как зарубежных, так и отечественных (советских и российских) ученых исследуются сущностные характеристики понятий «боевые действия», «военные действия», «военное время», «законодательство военного времени».

В научной литературе вполне обоснованно обращено внимание на то, что пласт отношений, возникающих в период военных конфликтов и урегулированных национальным правом, практически «остался за бортом» военно-правовых исследований¹. Это, в частности, касается вопросов системы законодательства военного времени, регулирующего отношения, связанные с военными конфликтами, его места и роли в российской правовой системе и системе права.

На указанную правовую лауну обращают внимание и представители законодательного сообщества. Например, Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А.В. Картаполов констатирует: «... "притчей во языцех" стали разработка и принятие т. н. законов военного права. Об этом немало говорят и пишут с акцентом "надо" и как можно скорее. Подтверждаем, что надо. Но, к сожалению, военно-правовая школа кроме лозунгов в этом направлении не особо продвинулась. А без науки нелегко разобраться в вопросе его формирования». Это касается прежде

¹ Кудашкин А.В., Кудашкин В.В. Право военных конфликтов или право вооруженных конфликтов: соотношение понятий, место в правовой системе и системе права России // Воен. право: электрон. науч. изд. 2023. Вып. № 4. С. 26.

всего того, что включает в себя законодательство военного времени, а также уровня правового регулирования².

Причины, которые привели к образованию указанного законодательного вакуума, во многом системны. Хотелось бы обратить внимание на ряд из них, которые представляются наиболее релевантными.

Во-первых, военно-правовая наука в отношении рассматриваемых проблем, действительно сегодня несколько «теоретизирована», «оторвана от практики». Это, в частности, является следствием «закрытости» правового регулирования в особые периоды (в том числе и в период военного времени). Причем степень секретности сведений, которые должны лежать в основе научного исследования, такова, что гражданский персонал, составляющий основной костяк ученых, изучающих проблемы военного права, требуемым уровнем допуска не обладает.

Однако неоспоримо, что военно-правовая наука в последние годы уделяет теоретико-правовым вопросам законодательства военного времени самое пристальное внимание. Результаты исследований в данной области отражены в трехтомной монографии «Военное право» под редакцией А.Н. Савенкова и А.В. Кудашкина, а также в целом ряде научных статей³.

² Картополов А.В. «Забывтая» отрасль российской правовой системы «право вооруженных конфликтов» возрождается с выходом фундаментального научного труда – трехтомной монографии «Военное право» (некоторые комментарии в связи с выходом в свет трехтомной монографии «Военное право» // Государство и право. 2023. № 8. С. 49.

³ См. напр.: Кудашкин А.В., Кудашкин В.В. Указ. соч. С. 25 – 43; Плиева А.Л., Тарадонов С.В. Вопросы законодательного регулирования в военное время // Науч. вестн. Гуманитарно-социального ин-та. 2023. № 17. С. 18; Тарадонов С.В., Норенко И.В. К вопросу о понятии «законодательство военного времени» // Право в Вооруженных Силах. 2022. № 11. С. 2 – 8; Тарадонов С.В. Законодательство военного времени как комплексное нормативное правовое образование // Воен. право: электрон. науч. изд. 2022. Вып. № 5. С. 20 – 34; Шаратов С.Н. О необходимости «мобилизации» Уголовного кодекса

Во-вторых, представляется, что от законодателя и правоприменителя как в адрес военно-научных организаций, так и в отношении конкретных представителей военно-правовой науки не поступает внятного системного комплексного запроса, на что необходимо обращение первоочередного внимания. А периодически получаемые запросы по отдельным точечным вопросам, не могут обеспечить глубокий всесторонний научный подход к решению имеющихся проблем.

В результате представители законодателя, правоприменителя и военно-правовой науки часто, не объединяя усилия, решают задачи автономно, теряя драгоценное время. Все как в известной басне А.И. Крылова. Об этом как раз и говорит А.В. Картополов, как специалист высокой квалификации, глубоко знающий проблему изнутри. В частности, он справедливо отмечает, что «нормотворчество как на законодательном, так и на подзаконном уровне осуществляется с опорой на собственные силы законодателя»⁴.

В целях заполнения правовых пробелов вынужденно занимаются «разъяснительным правотворчеством» и представители судебного сообщества, в том числе предпринимая попытку определить дефиниции используемых в законодательстве понятий «боевые действия», «военные действия», «военное время», «период мобилизации или военного положения» и др.⁵

И в-третьих, военно-правовая наука должна базироваться на разработках военной науки, которая безусловно является

Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2022. № 4. С. 67 – 74 и др.

⁴ Картополов А.В. Указ. соч. С. 49.

⁵ См., например, п. 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы» от 18 мая 2023 г. № 11.

«первоосновой знаний о войне и военном строительстве». Например, ответ на вопрос о системе и сущности законодательства военного времени невозможен без точного определения понятия «военное время», его сущностных характеристик.

Термин «военное время» используется законодателем во множестве нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с военным противоборством. Например, если задать в поисковом окне системы «Гарант» запрос на термин «военное время» только среди действующих российских федеральных нормативных правовых актов, принятых после 12 декабря 1993 г., то система выдаст весьма показательный результат. Понятие «военное время» используется в 91 федеральном законе (в том числе в 5 кодексах), в 48 указах Президента Российской Федерации, в 94 постановлениях Правительства Российской Федерации. Количество ведомственных федеральных и региональных нормативных правовых актов, содержащих термин «военное время», исчисляется сотнями единиц, а массив судебных постановлений со ссылкой на «военное время» – тысячами значениями⁶.

Термин «военное время» также активно использовался в законодательстве дореволюционного и советского периодов. Еще в Артикуле воинском как отягчающее обстоятельство в статьях Особенной части широко использовалось указание на военное время⁷. В последующих российских уголовно-правовых актах совершение преступления в военное время также признавалось отягчающим обстоятельством (см., например, Военно-уголовный устав 1839

г., Воинский устав о наказаниях 1869 г., УК РСФСР 1960 г.).

Таким образом, понятие «военное время» является вполне устоявшимся и сложившимся в российской правовой системе, причем как для законодателя, так и для правоприменителя.

Однако что же понимается под данным термином?

Согласно легальному нормативному определению военное время наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения (п. 2 ст. 18 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. (с изменениями, внесенными 13 июня 2023 г.).

Эксплицируя закрепленные в названном Законе положения, отметим, что военное время наступает: 1) с объявлением войны высшим органом государственной власти России; 2) с фактическим началом военных действий, прежде всего агрессии; 3) в связи с необходимостью выполнения международных договоров России. На окончание военного времени указывают следующие обстоятельства: 1) объявление о прекращении военных действий; 2) объявление о капитуляции.

В советский период и почти до конца XX в. под военным временем, как правило, понимался период фактического нахождения государства в состоянии войны с другим государством⁸.

Большая российская энциклопедия определяет «военное время» как период фактического нахождения воюющих сторон в состоянии военного конфликта. На-

⁶ По состоянию на 20 октября 2023 г.

⁷ Артикул Воинский, 1715 г. // Российское законодательство X – XX вв.: в 9 т. Т. 4: Законодательство периода становления абсолютизма / отв. ред. А.Г. Маньков. М., 1986.

⁸ Советская военная энциклопедия. М., Т. 2. 1976. С. 210; Российская военная энциклопедия. М., 1994. С. 149.

чалом военного времени считается формальное объявление одной из воюющих сторон состояния войны или фактическое открытие военных действий между ними... Окончанием военного времени считается объявленный день и час прекращения состояния войны, при этом военные действия прекращены⁹.

Сравнивая научные подходы к термину «военное время» в приведенных фундаментальных энциклопедических источниках советского и российского времени, мы видим, что его научное понимание существенно расширилось за счет дополнения к периоду состояния войны, периода «с момента фактического начала военных действий и их фактического прекращения». Что в целом соответствует положениям Федерального закона «Об обороне».

Вопросы перманентных подходов к понятию «война» как разновидности военного конфликта; к периоду «состояние войны», к моменту прекращения военных действий ранее уже были предметом внимания автора¹⁰, поэтому не будем повторяться.

А вот второму основанию наступления военного времени – «фактическому началу военных действий», думается, следует уделить гораздо больше внимания, так как фактические военные действия могут проводиться и до объявления законом состояния войны, а значит, военное время нередко наступает значительно ранее принятия закона, объявляющего состояние войны.

⁹ Научно-образовательный портал «Большая российская энциклопедия». URL: <https://bigenc.ru/c/voennoe-vremia-64a88a> (дата обращения: 20.10.2023).

¹⁰ Тарадонов С.В. Военный конфликт как форма разрешения противоречий, проблемы институционализации // Право в Вооруженных Силах. 2023. № 9. С. 15 – 21; Джиоева Э.Э., Тарадонов С.В. К вопросу о понятии «война» в современном мире // Науч. вестн. Гуманитарно-социального ин-та. 2023. № 17. С. 10; Тарадонов С.В. Война как разновидность военного конфликта: современные теоретико-правовые подходы к ее сущности, содержанию и разновидностям // Воен. право: электрон. науч. изд. 2023. Вып. № 5. С. 18 – 29.

В соответствии со ст. 1 Конвенции об открытии военных действий (Гаага, 18 октября 1907 г.) военные действия не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь или форму мотивированного объявления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны¹¹.

С.И. Ожегов¹² дает следующее толкование понятия «военные действия» – война, боевые операции. Основываясь на таком понимании термина «военные действия», можно сделать вывод, что военными действиями следует признавать любые действия, выполняемые в ходе подготовки и проведения боевых и сопутствующих им операций, а также связанные с ними последствия.

По сути, имеет место смешение понятий «военные действия» и «боевые действия».

Выясним сначала основные подходы к пониманию термина «боевые действия».

В советский период под боевыми действиями понимались действия войск (авиации, флота) в целях уничтожения живой силы и военной техники противника, овладения его территорией, оказания противодействия наступлению противника, отражения его ударов и удержания своей территории, а также действия, связанные с передвижением и расположением войск на месте в условиях угрозы нападения противника¹³.

Я.Н. Ермолович трактует боевые действия как организованные действия подразделений, частей, соединений, объединений

¹¹ Конвенция об открытии военных действий (Гаага, 18.10.1907 г.). Советский Союз признал данную Конвенцию имеющей для него силу только в 1955 г. (Нота МИД СССР относительно Гаагских конвенций и деклараций 1899 и 1907 гг. // Международное право: сб. док. М., 2000. С. 671).

¹² Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1999. С. 512.

¹³ Словарь основных военных терминов / под ред. С.Н. Красильникова. М., 1965. С. 30.

всех видов вооруженных сил при выполнении боевых задач¹⁴.

В ст. 4 Модельного закона о военных ветеранах (государств – участников СНГ) боевые действия определяются как выполнение поставленных боевых задач частями, соединениями, объединениями всех видов вооруженных сил, министерства обороны и иных министерств и ведомств, в которых предусмотрена военная служба, а также подразделениями органов внутренних дел, выполняющими задачи в районе боевых действий¹⁵.

В п. 1 Боевого устава по подготовке и ведению общевойскового боя (часть 2. Батальон, рота)¹⁶ боевые действия определены как организованные действия объединений, соединений и частей при выполнении поставленных задач с применением различных форм и способов действий. Основными видами боевых действий являются оборона и наступление.

Бой как основная *форма тактических действий* (курсив мой. – С. Т.) представляет собой организованные и согласованные по цели, месту и времени удары, огонь и маневр соединений, частей и подразделений в целях уничтожения (разгрома) противника, отражения его ударов и выполнения других тактических задач в ограниченном районе в течение короткого времени (п. 2 Боевого устава). Бой может быть общевойсковым, противовоздушным, воздушным и

морским. Общевойсковой бой ведется объединенными усилиями соединений, частей и подразделений Сухопутных войск, Военно-Воздушных Сил, Воздушно-десантных войск, а на приморском направлении и Военно-Морского Флота. В ходе общевойскового боя соединения (части, подразделения) могут решать боевые задачи совместно с войсками, воинскими формированиями и органами других войск Российской Федерации. Характерными чертами современного общевойскового боя являются: высокая напряженность, скоротечность и динамичность *боевых действий*, применение разнообразных способов выполнения боевых задач, быстрый переход от одного вида *боевых действий* (курсив мой. – С. Т.) к другому, сложная тактическая обстановка (п. 3 Боевого устава).

Общевойсковой бой может вестись с применением только обычного оружия или с применением ядерного оружия, других средств массового поражения, а также оружия, основанного на использовании новых физических принципов (п. 4 Боевого устава).

Из приведенных нормативных положений Боевого устава возможен вывод, что боевые действия – это организованное применение сил и средств для решения тактических задач, с привлечением объединенных усилий соединений (частей, подразделений) Вооруженных Сил, совместно с войсками, воинскими формированиями и органами других войск, в ходе которых может быть применено в том числе ядерное оружие и другие средства массового поражения.

Представляется, что боевые действия осуществляются в ходе всех видов вооруженного противоборства, включая войны и вооруженные конфликты, а также в

¹⁴ Ермолович Я.Н. О признании совершения преступления в условиях вооруженного конфликта или военных действий обстоятельством, отягчающим наказание // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 5. С. 85.

¹⁵ Модельный закон о военных ветеранах (принят в г. Санкт-Петербурге 7 декабря 2002 г. постановлением 20-14 на 20-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи) // Информ. бюл. Межпарламент. Ассамблеи государств – участников СНГ. 2003. № 30.

¹⁶ Боевой устав по подготовке и ведению общевойскового боя. Часть 2. Батальон, рота (введен в действие приказом Министерства обороны Российской Федерации от 31 августа 2004 г. № 130).

иных случаях в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности. Именно такой смысл заложен в правовой дефиниции, содержащейся в п. 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы» от 18 мая 2023 г. № 11.

Термин «боевые действия» тесно связан с термином «боевая обстановка». Под боевой обстановкой следует понимать ведение боя либо отражение вооруженного нападения при выполнении боевой задачи как одиночным военнослужащим, так и в составе подразделения, как в мирное время, так и в условиях вооруженного конфликта, в том числе в военное время при выполнении боевой задачи, поставленной в установленном законом порядке. В то время как боевые действия – это действия вооруженных сил во время войны, т. е. в период действия военного времени, направленные на разгром противника на суше, в воздухе, на море и в космосе.

Таким образом, в отношении термина «боевые действия» имеется хоть какая-то определенность и военно-правовая наука может основываться как на его нормативном закреплении, так и на результатах судебного толкования.

А что же тогда понимать под «военными действиями»?

В военно-исторических трудах и в другой специальной литературе термин «военные действия» нередко употребляется как синоним термина «боевые действия»¹⁷.

¹⁷ Боевые действия // Военная энциклопедия / гл. ред. И.Н. Родионов. М., 1997. Т. 1; Основные военные термины, применяемые в уставных документах Сухопутных войск тактического звена управления: справ. / А.С. Плахута [и др.]. М., 2015.

Ученый-международник А.Н. Жеребцов также, по сути, смешивает данные понятия, определяет «театр военных действий как территорию, на которой фактически происходят боевые действия между воюющими сторонами»¹⁸.

К сожалению, легальной дефиниции понятия «военные действия» в законодательстве не содержится. Однако его определение можно найти в энциклопедических словарях и разъяснительных письмах исполнительных органов, а также в научных трудах по военному праву.

Так, одно из разъяснений понятия «военные действия» дается в инструктивном Разъяснении Народного Комиссариата Финансов СССР от 19 августа 1941 г. № 661, в соответствии с которым под военными действиями понималось применение в военных целях огнестрельного, холодного оружия, бомб, самолетов, танков и иных машин¹⁹.

Я.Н. Ермолович считает, что «...под военными действиями следует понимать организованное применение сил и средств для выполнения поставленных боевых задач (достижения целей войны) подразделениями, частями, соединениями, объединениями всех видов вооруженных сил государства. Военные действия могут сопровождать начало войны, а могут не сопровождать»²⁰.

В энциклопедической литературе военные действия трактуются как противоборство сторон в войне; как организованное применение сил и средств видов вооружен-

¹⁸ Жеребцов А.Н. Международное право: учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. П. 88. Специально для системы «Гарант», 2015.

¹⁹ Разъяснение Народного Комиссариата Финансов СССР от 19 августа 1941 г. № 661 «Об ответственности Госстраха по страхованию жизни» // Сборник указов, постановлений, решений, распоряжений и приказов военного времени. 1941 – 1942. Л., 1942.

²⁰ Ермолович Я.Н. Указ. соч. С. 84.

ных сил, стратегических и оперативных группировок на театре военных действий для достижения политических и военных целей²¹; как действия вооруженных сил во время войны, направленные на разгром противника на суше, в воздухе, на море²² и в космосе²³.

Авторы Большой российской энциклопедии под военными действиями понимают организованное применение вооруженных сил и воинских формирований в ходе военного конфликта при выполнении задач стратегического масштаба. Военные действия ведутся во всех физических средах в форме операций, сражений, *боевых действий* (курсив мой. – С. Т.), боев, ударов, маневра²⁴. Из предложенного авторами Большой российской энциклопедии подхода следует, что боевые действия – это одна из разновидностей военных действий. Что представляется логически верным.

Особо обратим внимание на то, что в специальной военно-научной литературе под термином «военные действия» предлагается понимать действия стратегического масштаба, а действия оперативно-тактического масштаба именуется «боевыми действиями»²⁵. Такое же понимание указанного термина закреплено

в правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 11 – «*боевые действия ведутся в определенном районе и в определенный период при выполнении поставленных боевых (оперативных) задач*»²⁶. Именно в этом военная наука концептуально видит основополагающее различие между боевыми и военными действиями. Так как тактика нужна для того, чтобы выиграть битву, а стратегия нужна для того, чтобы выиграть войну.

Известный прусский военный теоретик и историк Карл Клаузевиц отмечал, что ведение войны подразумевает два совершенно различных вида деятельности: организация и ведение отдельных боев, а также их увязка с общей целью войны. Первая называется *тактикой*, вторая – *стратегией*²⁷.

Понятие «*стратегия*» произошло от понятия *стратег* (др.-греч. στρατηγός «воевода, военачальник, полководец»; от στρατός «войско» + ἄγω «вести, веду»).

Тактика всегда является лишь инструментом реализации стратегии и подчинена основной цели стратегии. Стратегия достигает основной цели через решение промежуточных тактических задач по оси «ресурсы – цель».

В зависимости от возможностей вооруженных сил, цели и характера военные действия могут вестись в форме кампаний, операций, сражений, ударов, боев, регулярных боевых действий²⁸. Например, когда фронт (группа фронтов) ведет военные действия в форме стратегической наступательной операции, то входящие во фронт

²¹ Военная энциклопедия: в 8 т. / пред. гл. ред. комиссии П.С. Грачев. Т. 2: Вавилония-Гюйс. М., 1994. С. 193.

²² Словарь основных военных терминов / под ред. С.Н. Красильникова. М., 1965. С. 47.

²³ *Хлебушкин А.Г.* Переход на сторону противника и участие в военных действиях на территории иностранного государства в целях, противоречащих интересам Российской Федерации: вопросы квалификации // Уголов. право. 2022. № 12. С. 49.

²⁴ Научно-образовательный портал «Большая российская энциклопедия». URL: <https://bigenc.ru/c/voennye-deistviia-da4f07> (дата обращения: 20.10.2023).

²⁵ Военный энциклопедический словарь / ред. С.Ф. Ахромеев [и др.]. 2-е изд. М., 1986; Словарь военных терминов / сост. А.М. Плехов. М., 1988; Основные военные термины, применяемые в уставных документах Сухопутных войск тактического звена управления: справочник.

²⁶ Пункт 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы» от 18 мая 2023 г. № 11.

²⁷ *Клаузевиц К.* О войне. М., 1936. Т. 1. 204 с.

²⁸ Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 91.

соединения, части и подразделения ведут боевые действия. Вместе с тем, каких-либо точных масштабных критериев, позволяющих имманентно разграничивать боевые и военные действия на нормативном или научном уровне, не сформулировано.

Как справедливо отмечают военные ученые И.М. Попов и М.М. Хамзатов, военные конфликты современности «неизбежно носят смешанный, комбинированный, «гибридный» характер»²⁹. Категория «войны» эволюционировала от понятия, основанного на простом вооруженном столкновении противников в целях расширения своего жизненного пространства и укрепления экономической мощи, до политического акта, самостоятельного и наиболее эффективного инструмента как ведущих держав, так и негосударственных политических игроков, использующих политические, дипломатические, экономические, информационные и иные невоенные меры. При этом в обозримой перспективе дальнейшее увеличение роли невоенных мер будет расти, и с высокой степенью вероятности их объем и эффективность будут преобладать над вооруженными средствами противоборства.

На наш взгляд, сегодня государственный актор, находясь в состоянии войны, применяет невоенные меры как одну из форм ведения военных действий, что также явно отличает последние от боевых действий.

Резюмируем, боевые действия являются составной частью военных действий, а понятие «боевые действия» является более узким по сравнению с понятием «военные действия», на что вполне обоснованно указывает Е.В. Соколова³⁰.

²⁹ Попов И.М., Хамзатов М.М. Война будущего: Концептуальные основы и практические выводы. Очерки стратегической мысли. М., 2016. 319 с.

³⁰ Соколова Е.В. Военные действия как основание для освобождения от исполнения гражданско-правовых обязательств и

Попытку преодолеть состояние правового вакуума, связанное с отсутствием легальной дефиниции понятия «военные действия», предприняли разработчики постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 11, определив, что «военными являются действия, которые ведет Российская Федерация в военное время по отражению вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации».

Такой подход к определению понятия, основывающийся на констатации что «военное время начинается ...с момента фактического начала военных действий...», а «военные действия ведутся ...в военное время...», представляется вынужденным и неудачным. Конструирование правового понятия предлагается осуществлять, не исходя из его содержательной сущности, а исходя из другой неравнозначной юридической конструкции.

Понятия «военное время» и «военные действия» не являются тождественными. Они имеют различные предмет регулирования и объем содержания. Поэтому объективность такого определения вызывает сомнения.

Полагаем возможным предложить военно-правовому научному сообществу следующий подход к пониманию термина «военные действия»: это *организованное применение всех сил и средств государства в военное время для достижения стратегических политических и военных целей при отражении вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого госу-*

ответственности за их неисполнение или ненадлежащее исполнение // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 7. С. 42.

дарства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации. Основной формой военных действий является организованное применение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских (специальных) формирований и органов в военном конфликте при решении стратегических задач, в том числе путем ведения боевых действий.

Трактовка термина «военные действия» в предложенном выше широком смысле позволяет перейти от буквального к расширительному пониманию сущности термина «законодательство военного времени». Полагаем, что именно такой подход соответствует действительной воле законодателя.

Правовое регулирование всех видов отношений в условиях военного времени должно в основном строиться на базе существующего права мирного времени. В период нарастания агрессии, фактического начала военных действий, объявления состояния войны должны вступать в силу нормативные правовые акты экстраординарного характера – «законодательство военного времени», предназначенные для разрешения насущных задач вооруженных противоборств. В отличие от боевой обстановки периода мирного времени наступление военного времени сопровождается существенным расширением круга охраняемых законом общественных отношений, ограничением прав и свобод не только военнослужащих, но и всего гражданского населения.

С данной точки зрения под «законодательством военного времени» следует понимать весь комплексный массив

нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в условиях всех видов военных конфликтов. Относить к законодательству военного времени исключительно нормативные правовые акты, регулирующие вопросы состояния войны и военных действий, логически неверно, так как значительный пласт этого законодательства также регулирует и вопросы применения войск в боевой обстановке, в условиях вооруженного конфликта и ведения боевых действий.

Структурно данный массив должен складываться из совокупности нормативных правовых актов, регулирующих все виды вооруженных противоборств (общая часть), и нормативных правовых актов, регулирующих отдельную форму разрешения вооруженного столкновения между государствами (международный вооруженный конфликт) (специальная часть).

Однако предложенный подход еще требует научного осмысления и только закладывает основу для дальнейшего дискуссионного обсуждения.

В связи с изложенным выше предложение авторов монографии «Военное право», поддержанное А.В. Картополовым, о необходимости создания межведомственного центра проведения исследований проблем военного права в целом и в первоочередном порядке вопросов права военных конфликтов весьма актуально. Создание такого национально-исследовательского центра военного права реально позволит объединить усилия военных ученых всех направлений, представителей законодателя и правоприменителя, что в результате будет способствовать обеспечению военной безопасности государства.