

Профессоръ А. М. ДОВРОВОЛЬСКІЙ

Ц. 4, 8(2) 24  
А 56

# Военно-административные законы

## ВОЕННАЯ СЛУЖБА

- I. Общія понятія.
- II. Возникновеніе военно-служебнаго отношенія.
- III. Содержаніе военно-служебнаго отношенія.
- IV. Движеніе военно-служебнаго отношенія.
- V. Прекращеніе военно-служебнаго отношенія.



Конспектъ лекцій.

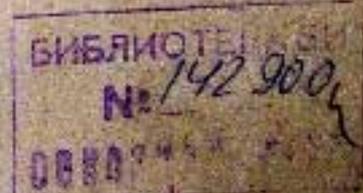


ПЕТЕРБУРГЪ  
1905.

Издатель А. Кошуровъ



nr. 87  
Мрж



nr. 96

385-697  
769-588

туется въ курсахъ военно-уголовнаго права.

Въ вопросу о повиновеніи примыкаетъ вопросъ объ обязанности оказывать уваженіе начальникамъ и старшимъ, какъ на службѣ, такъ и внѣ службъ | ст. 3 Дисц. Устава |.

Эта обязанность покоится на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и обязанность повиновенія; она является необходимымъ слѣдствіемъ этой послѣдней.

Уваженіе, которымъ обязанъ подчиненный и младшій къ начальнику и старшему, не освобождаетъ этихъ послѣднихъ отъ обязанности оказывать уваженіе первымъ. Власть, даваемая закономъ начальнику надъ подчиненнымъ, состоитъ въ правѣ требовать отъ него совершенія известныхъ дѣйствій; эта власть не распространяется на личность подчиненнаго; она тѣмъ болѣе должна быть неприкосновенной и для старшихъ. Законъ, поэтому, воспрещаетъ подъ угрозой наказанія оскорбленіе подчиненныхъ и младшихъ и вообще противъ законное съ ними обхожденіе.

6 | Обязанность исполненія должности. Созданіе государственной должности имѣетъ цѣль непрерывное осуществленіе опредѣленныхъ задачъ государственной дѣятельности. Обязанность исполненія должности заключается слѣдовательно въ обязанности опредѣленной дѣятельности въ пользу и въ цѣляхъ государственности. Эта дѣятельность выражается въ извѣстной работѣ,

тералъ опредѣляется количественно-кругомъ вѣдомства данной должности, а качественно обязанностью вѣрности, требующей отъ должностнаго лица приложенія къ исполненію должности всѣхъ своихъ силъ и усердія.

Возложенныя на военнослужащихъ должности, гласитъ ст. 14 кн. VII С.В.П., должны быть исправляемы „съ усердіемъ, величїемъ и добросовѣстностью“; военнослужащіе должны служить „въ полѣ и осадахъ не щади живота“. Поэтому „лѣность, нерадїе и неприлежность къ порученному дѣлу да почитается навѣщимъ для нихъ стыдомъ“.

Государственная должность создается для непрерывнаго осуществленія задачъ государственной дѣятельности; дѣятельность должностныхъ лицъ должна быть, слѣдовательно безостановочной. Принципъ непрерывности производства должностныхъ дѣлъ приводитъ къ необходимости къ слѣдующимъ послѣдствіямъ:

Военнослужащій, какъ таковой, является связаннымъ съ мѣстомъ своего служенія и этимъ послѣднимъ опредѣляется мѣсто постоянного его жительства. Отлучка съ мѣста жительства и временное прекращеніе служебной дѣятельности можетъ поэтому послѣдовать не иначе, какъ съ разрѣшенія начальства, которое можетъ быть дано лишь при наличности известныхъ условий. Такимъ образомъ для временнаго прекращенія служебной дѣятельности военнослужащій нуждается въ

Нижніє чины можуть получать слѣдующія награды: чины, знаки отличія Военнаго ордена и ордена Св. Анны, медали съ надписью за храбрость, медали съ надписью за усердіе, шевроны и единовременныя денежныя выдачи.

Если мы говоримъ о правѣ военнослужащихъ на почетныя выгоды и преимущества, то мы не должны разумѣть здѣсь непрямѣнно существованіе абсолютнаго права на эти преимущества; абсолютное право военнослужащихъ на эти преимущества существуетъ лишь въ нѣкоторыхъ случаяхъ, напр. право на потомственное дворянство съ полученіемъ чина полковника и т. д. Въ другихъ случаяхъ дарованіе военнослужащимъ тѣхъ или другихъ наградъ зависитъ отъ свободнаго усмотрѣнія Верховной власти, напр. полученіе ордена, чина и т. п.; о правѣ военнослужащихъ на такія награды можно говорить здѣсь на столько на сколько они удовлетворяютъ законнымъ условіямъ ихъ полученія. Эти условія опредѣляются административно-правовыми нормами, которыми и должно руководствоваться начальство при представленіи къ наградамъ и чинамъ. Указанными нормами опредѣляется сущность тѣхъ фактическихъ обстоятельствъ, при наличности которыхъ данный военнослужащій имѣетъ обеслованное право преимуществе на повышеніе по службѣ или на другую награду. Наконецъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ полученіе награды какими административ-

ными нормами не регулируется; о какомъ либо правѣ военнослужащаго на полученіе такой награды не можетъ быть и рѣчи; дарованіе ея зависитъ исключительно отъ непосредственнаго усмотрѣнія Верховной власти, напр. объявленіе ВЫСОЧАЙШАГО благоволенія или благодарности.

Право на повышеніе по службѣ и на полученіе наградъ | на сколько оно существуетъ въ указанномъ выше смыслѣ | теряютъ:

I | Офицерскіе и гражданскіе чины военнаго вѣдомства, приговоренные по суду къ отставленію отъ службы или къ отрѣшенію отъ должности или же къ наказаніямъ не ниже заключенія въ тюрьмѣ или крѣпости, а также къ содержанію на гауптвахтѣ съ ограниченіемъ или безъ ограниченія нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ, если это послѣднее наказаніе определено взамѣнъ тюремнаго заключенія, а равно тѣ, которые подверглись по особымъ ВЫСОЧАЙШИМЪ повелѣніямъ дисциплинарнымъ взысканіямъ съ внесеніемъ объ этомъ въ послужной списокъ. Право на полученіе наградъ и отличій восстанавливается для этой категоріи военнослужащихъ состоявшимся въ надлежащемъ порядкѣ разрѣшеніемъ не считать ихъ судимости препятствіемъ къ полученію отличія. Въ данномъ случаѣ это разрѣшеніе считается для нихъ первымъ наградамъ и они не могутъ быть представлены къ наградамъ и повышенію по службѣ въ продолженіе трехъ лѣтъ послѣ-

дарованія этого разрѣшенія. Испрошеніе разрѣшенія не считать повешенное взысканіе препятствіемъ къ наградамъ допускается не прежде, какъ по безпорочномъ и отлично-усердномъ прослуженіи не менѣе трехъ лѣтъ послѣ понесеннаго наказанія.

2) Нижніе чины теряютъ право на почетныя выгоды и преимущества при переводѣ ихъ въ разрядъ штрафованныхъ. Это право за исключеніемъ лишь нѣсколькихъ случаевъ возстановляется если состояннн въ разрядѣ штрафованныхъ получили установленнымъ порядкомъ прощеніе штрафа.

ВЫСОЧАЙШЕЕ благоволеніе можетъ быть общее, когда оно объявляется отдѣльному управленію или ведомству и именное, когда оно объявляется одному или нѣсколькимъ лицамъ поименно. Объявленіе ВЫСОЧАЙШАГО благоволенія и благодарности зависитъ исключительно отъ непосредственнаго усмотрѣнія ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА и никакихъ представленій о томъ со стороны начальства не допускается. ВЫСОЧАЙШЕЕ благоволеніе имѣетъ между прочимъ то значеніе, что получившимъ его сокращается годъ изъ сроковъ, установленныхъ для полученія чиновъ и орденовъ за выслугу лѣтъ.

Чины. Въ настоящее время, когда установленіе принципа всеобщей воинской повинности, соединенной съ краткими сроками службы, дало возможность государству развить армію до громадныхъ размѣровъ и

въ минуту необходимости превратить ихъ, по мѣткому фюръ-дербъ-Гольца, въ "вооруженный народъ", значеніе въ арміяхъ корпуса офицеровъ возрастаетъ съ каждымъ годомъ все больше и больше. Будучи представителями собственно военнаго призванія, корпусъ офицеровъ составляетъ душу арміи и является той нравственной и интенувальной силой, которая прикимаетъ всѣ элементы жизни и дѣятельности арміи и обуславливаетъ въ значительной степени ея достоинство и способность выполненія ея приимыя ей задачи. Индивидуальныя способности лица имѣютъ въ арміи громадное значеніе. Въ минуты вооруженной борьбы государство вручаетъ военачальникамъ свои судьбы. Честь, достоинство и самое существованіе государства ставится въ эти минуты въ зависимость отъ индивидуальныхъ качествъ небольшой сравнительно группы лицъ, отъ ихъ способности выполнить возложенную на нихъ задачу. Армія съ негоднымъ, несоответственнымъ составомъ корпуса офицеровъ всегда будетъ служить плохимъ орудіемъ для охраны цѣлости и независимости государственнаго организма. Созданіе хорошаго офицерскаго состава арміи должно къ этому являться одной изъ самыхъ существенныхъ задачъ военнаго управленія. Въ ряду административныхъ мѣръ, имѣющихъ цѣль благоустройства корпуса офицеровъ и построеніе его сообразно характеру предъявляемыхъ къ нему требованій, од-

но на первом месте должно быть отведено системе производства в чинах и порядку замещения должностей. При рассмотрении вопроса о производстве в чинах необходимо иметь всегда в виду ту тесную связь, которая существует между производством в чинах и порядком замещения должностей; между ними есть несомненное соответствие; высшая должность всегда будет замещаться лицом с высшим чином; неравноречивость в повышении в чинах совпадает с необходимостью замещения ответственных должностей людьми неспособными.

Повышение по службе людей способных является лучшей гарантией выполнения армией ее боевого назначения.

Система повышения в чинах должна быть, поэтому, построена на таких основаниях, которые обеспечивали бы движение по службе лишь людей способных и исключали бы возможность в вопросах производства личным отношением и пристрастиям.

При построении системы чиновничества необходимо иметь еще в виду, что армия имеет боевое назначение и что условия чиновничества должны удовлетворять именно этому назначению армии.

Повышение в чинах может быть построено по двум системам: I) по линии, по старшинству и II) по выбору, за отличие.

Производство по выбору имеет то громадное преимущество,

что дает возможность выдвигнуть людей наиболее способных и подготовить их к занятию ответственных должностей в полном смысле физическом и духовном смысле. Как ни велики преимущества, соединенные с этой системой чиновничества, тем не менее эта система, допускающая известную произвольность, может повести, при отсутствии твердых гарантий выбора способных, к совершенно обратному явлению. Установление при этой системе твердых оснований для выбора способнейших представляется чрезвычайно трудным. Если в военное время имеют все данные для того, чтобы люди с выдающимися способностями рывком себя обнаруживали, то в мирное время при обыкновенном течении службы такого рывка обнаружения способностей и талантов со стороны служащих ожидать нельзя. Поэтому в мирное время о способностях служащего приходится судить лишь на основании некоторых общих признаков: общего развития, степени теоретической и практической подготовки, тех или других свойств характера и т. п., которые допускают самую широкую и разнообразную субъективную их оценку со стороны избирающего лица. При этих условиях выбор, по справедливому замечанию профессора Редигера, всегда граничит с произволом, причем несправедливый выбор всегда порождает неудовольствие, дает повод подозревать пристрастия и пристрастия, раз-

виваетъ карьеризмъ, подрываетъ духъ товарищества, а у обойденныхъ отбиваетъ охоту къ работѣ и службѣ. Слѣдовательно при отсутствіи подлежащихъ гарантій эта система повышения въ чинахъ даетъ самый широкой просторъ для протекціонизма и личныхъ отношеній и создаетъ опасность занятія высшихъ должностей людьми неспособными.

Въ виду возможности подобныхъ послѣдствій выборной системы чиновпроизводства естественно было бы предпочесть систему повышения въ чинахъ по старшинству, устраняющую возможность произвола и пристрастій. Но при нѣкоторыхъ преимуществахъ этой системы, строгое и безусловное проведение при производствѣ въ чины принципа старшинства не представляется целесообразнымъ, такъ какъ узаконяетъ занятіе ответственныхъ должностей людьми неспособными, а затѣмъ приводитъ къ устарѣнію офицерскаго состава арміи въ высшихъ чинахъ.

Такимъ образомъ необходимо признать, что неключительное примѣненіе въ арміи той или другой системы чиновпроизводства является нецѣлесообразнымъ и нежелательнымъ. Истинное разрѣшеніе этого вопроса заключается въ правильномъ сочетаніи обѣихъ системъ чиновпроизводства; тамъ гдѣ не требуется для занятія должностей ни особыхъ способностей, ни особыхъ талантовъ, гдѣ эти должности могутъ выполняться людьми среднихъ способностей, тамъ преимуще-

ственное примѣненіе системы повышения въ чинахъ по старшинству является и справедливымъ и умѣстнымъ; къ такимъ должностямъ относятся должности низшихъ, но такъ какъ такіа должности занимаются обыкновенно въ низшихъ чинахъ, то слѣдовательно господствующимъ принципомъ при повышеніи въ такихъ чинахъ долженъ быть принципъ старшинства. Наоборотъ при производствѣ въ высшіе чины, сопряженномъ всегда съ занятіемъ высшихъ и ответственныхъ должностей, должно получить преимущественное значеніе начало выборное, дающее возможность болѣе быстрого движенія по службѣ людей способныхъ; установленіе законныхъ гарантій выбора достойнѣйшихъ явленій здѣсь необходимымъ условіемъ правильнаго примѣненія указанного выше начала.

Формы сочетанія и области примѣненія упомянутыхъ выше системъ чиновпроизводства находятся въ зависимости отъ двухъ обстоятельствъ: отъ степени подготовки офицеровъ и отъ ранга чина.

Степень подготовки офицеровъ оказываетъ вліяніе на систему чиновпроизводства въ томъ отношеніи, что при однородныхъ требованіяхъ, предъявляемыхъ къ поступающимъ на укомплектованіе корпусъ офицеровъ, является возможнымъ дать болѣе обширное примѣненіе при повышеніи въ чинахъ принципу старшинства.

При однородности офицерскаго состава какъ въ

образовательномъ, такъ и въ нравственномъ отноше-  
 ніяхъ, число офицеровъ, недостойныхъ къ дальнѣйшему  
 повышенію судятъ всегда весьма незначительно. Са-  
 мые строгое и послѣдовательное проведеніе принци-  
 па старшинства даже при однородности состава офице-  
 ровъ является нормальнымъ и справедливымъ лишь въ  
 младшихъ чинахъ, дѣятельность которыхъ по самому  
 своему существу не требуетъ изъ ряда выдающихся  
 способностей. Примѣненіе этого принципа къ высшимъ  
 чинамъ, повышение въ которыхъ сопряжено обмѣновен-  
 нымъ занятіемъ самостоятельныхъ и отвѣтственныхъ дол-  
 жностей, требующихъ иногда выдающихся способностей,  
 личныхъ талантовъ и особаго склада характера, имѣ-  
 ло бы въ результатѣ занятіе этихъ должностей людьми  
 среднихъ способностей и несоотвѣтственныхъ.

Способъ подготовки офицеровъ и рангъ чина  
 должны указать ту грань, гдѣ можетъ кончатся при-  
 мѣненіе при повышеніи въ чинахъ принципа старши-  
 нства и начаться дѣйствіе выборнаго начала. Если мы  
 по данному вопросу обратимся къ иностраннымъ заво-  
 нодательствамъ, то увидимъ, что тамъ указанныя на-  
 ше два обстоятельства | способъ подготовки и рангъ  
 чина | оказываютъ самое неопредѣлимое вліяніе на си-  
 стему чиновпроизводства.

Такъ въ Германіи при однородности состава ко-  
 пуса офицеровъ принципъ старшинства при производ-  
 ствѣ въ чины имѣетъ преобладающее значеніе. Но тамъ

какъ занятіе высшихъ и отвѣтственныхъ должностей  
 должно быть удѣломъ лишь достойнѣйшихъ, то выборное  
 начало примѣняется въ Германіи преимущественно при  
 производствѣ въ болѣе высшіе чины, причемъ оно тамъ  
 вышло въ своеобразную форму обледа при производ-  
 ствѣ лицъ, признаваемыхъ недостойными къ дальнѣй-  
 шему повышенію. По принятому обычаю обейденна при  
 производствѣ должны выйти въ отставку. Такъ какъ  
 обледа при производствѣ влечетъ за собой выходъ въ  
 отставку, то во избѣжаніе массовыхъ выходовъ въ  
 отставку система обледовъ примѣняется очень осто-  
 рожно, причемъ начальствующія лица отвѣчаютъ предъ  
 главою государства за нечѣрно данную подчиненнымъ  
 служебную аттестацію. Производство и назначеніе по  
 избранію примѣняется въ Германіи лишь съ должности  
 Начальника дивизіи.

Во Франціи, наоборотъ, рѣзкая разница въ под-  
 готовкѣ офицеровъ привела къ преобладанію при про-  
 изводствѣ въ чины начала выборнаго. Чинопроизвод-  
 стве по старшинству примѣняется во Франціи только  
 въ оберъ-офицерскихъ чинахъ и при производствѣ въ  
 первый штабъ-офицерскій чинъ; однако и въ этихъ чи-  
 нахъ примѣненіе принципа старшинства является въ  
 значительной степени ограниченнымъ, такъ въ чинъ ка-  
 питана по старшинству производится лишь 75 % пору-  
 чиковъ, а въ первый штабъ-офицерскій чинъ - чинъ ма-  
 іора - лишь  $\frac{1}{2}$  капитановъ. Всѣ остальные чины, на-

чина сь подполковника, даются не иначе, какъ по  
 выбору. Такое широкое примѣненіе во Франціи системы  
 производства въ чины по выбору должно было неминуемо  
 повести къ установленію такихъ гарантій, которыя  
 обеспечивали бы справедливость и недисциплинированность  
 выбора. Такими гарантіями являются: 1) принатіе системы  
 инспекціоннаго войска, имѣющаго одной изъ главныхъ  
 задачъ оценку инспекторомъ служебныхъ качествъ офи-  
 церовъ и посылку данныхъ начальствомъ аттестацій и  
 2) установленіе особаго порядка составленія списковъ  
 производства въ чины [tableaux d'avancement].  
 Эти системы составляются особыми комиссіями, въ кото-  
 рыхъ вопросъ о производствѣ въ слѣдующій чинъ раз-  
 рѣшается голосованіемъ членовъ комиссій, по предва-  
 рительномъ разсмотрѣніи и обсужденіи аттестацій и  
 представленій на каждаго кандидата.

Въ Россіи въ виду существующей еще понемногу неод-  
 нородности состава офицеровъ [окончившіе военныя и  
 инженерскія училища] система чиновпроизводства въ раз-  
 личныхъ частяхъ русской арміи является неодинаковою  
 и находится въ зависимости отъ того, какими кон-  
 тингентомъ офицеровъ комплектуются эти части. Въ  
 тѣхъ частяхъ арміи, гдѣ составъ офицеровъ однороденъ,  
 система производства по старшинству получаетъ самое  
 широкое примѣненіе; такъ въ гвардіи, въ спеціаль-  
 ныхъ родахъ войска и въ спеціальномъ родѣ служеб-  
 ныхъ чиновъ.

производство по линіи примѣняется до штабъ-офицер-  
 скихъ чиновъ включительно. Наоборотъ въ армейской  
 пѣхотѣ и кавалеріи при равнородномъ составѣ корпу-  
 са офицеровъ система выбора должна была очевидно  
 получить преобладающее значеніе. Производство въ  
 этихъ частяхъ войска идетъ по линіи до чина капита-  
 на включительно; въ чинѣ подполковника производит-  
 ся по старшинству приблизительно лишь половина ка-  
 нитановъ; чинъ полковника дается исключительно по  
 выбору.

Въ виду примѣненія въ Россіи въ широкихъ рамахъ  
 выборнаго начала при производствѣ въ чинъ гра-  
 мадное значеніе имѣетъ здѣсь установленіе необходи-  
 мыхъ гарантій для правильности выбора. Такой гаран-  
 тіей у насъ должна служить аттестація начальства.  
 Но эта гарантія является въ действительности недо-  
 статочною. Вопросъ объ аттестаціяхъ поставленъ у  
 насъ совершенно неудовлетворительно. Отсутствие  
 контроля надъ ними открываетъ широкій просторъ для  
 злоупотребленій. Въ виду неудовлетворительнаго раз-  
 рѣшенія дѣйствующимъ законодательствомъ вопроса объ  
 аттестаціяхъ, однимъ изъ проектовъ Главнаго Штаба  
 по этому предмету было предложено для обезпеченія  
 возможной правильности и безпристрастности даваемыхъ  
 начальствомъ аттестацій установить во верныхъ фак-  
 тическій контроль надъ аттестаціями со стороны ин-  
 ститута военныхъ чиновъ.

шихъ начальствующихъ лицъ. а во вторыхъ привлечь къ участію въ осужденіи аттестацийъ всѣхъ штабъ-офицеровъ части, но лишь съ совѣщательнымъ голосомъ. Однако до настоящаго еще времени вопросъ объ аттестацияхъ не получилъ еще разрѣшенія.

Наше законодательство предусматриваетъ три порядка производства въ чины: /на вакансіи, 2 за выслугу узаконенныхъ сроковъ и за отличіе, при чемъ при всѣхъ этихъ трехъ формахъ чинопроизводства повышение въ чинахъ должно идти въ установленной постепенности, не допускающей ни въ мирное, ни въ военное время производство черезъ чинъ или помимо чинныхъ низшихъ прямо въ высшій.-

Производство въ офицерскіе и генеральскіе чины, а также въ чины гражданскіе зависитъ отъ ВЫСОЧАЙШАГО соизволенія и совершается ВЫСОЧАЙШИМИ приказами.

Производство въ унтеръ-офицеры зависитъ отъ усмотрѣнія подлежащаго военного начальства, соответственно предоставленной имъ въ этомъ отношеніи власти. Но изъ этого общаго правила исключаются рядовые, разжалованные изъ офицеровъ и вообще лица, обратившія въ рядовые по ВЫСОЧАЙШЕЙ волѣ; повышение ихъ на службѣ производится не иначе, какъ съ ВЫСОЧАЙШАГО соизволенія.

I | Производство нижнихъ чиновъ въ унтеръ-офицеры

скихъ званій. Для производства въ унтеръ-офицеры нижніе чины должны удовлетворять слѣдующимъ условіямъ:

- а | прослужить опредѣленный срокъ въ званіи рядового; при производствѣ за боевые отличія выслуги какихъ либо сроковъ въ званіи рядового не требуется;
- б | выдержать испытаніе въ замяхъ службъ и предметовъ, по соответствующимъ каждому роду службъ программамъ;

в | быть признанными достойными къ такому помышенію причемъ безусловно лишаются права на производство въ унтеръ-офицеры нижніе чины, признанные по суду, во время состоянія ихъ на службѣ въ военномъ вѣдомствѣ, виновными въ кражѣ или мошенничествѣ.

Производство въ унтеръ-офицеры установлено: /на вакансіи и 2 сверхъ вакансіи; это послѣднее допускается для всѣхъ волеюопредѣляющихся и для поступившихъ по призыву на сокращенномъ двухлѣтнемъ срокѣ. Повышеніе изъ младшихъ унтеръ-офицерскихъ званій въ старшіе не ограничивается сроками выслуги и зависитъ отъ усмотрѣнія начальства.

2 | Производство нижнихъ чиновъ въ офицеры и классный чинъ. См. выше.

3 | Производство офицеровъ въ слѣдующіе чины. Какъ было указано выше порядкомъ производства въ офицерскихъ чинахъ установлено для различныхъ частей арміи различный и находится въ зависимости отъ стено-

ли однородности офицерскаго состава. Дѣйствующее законодательство устанавливаетъ въ этомъ отношеніи слѣдующія различія.

а) Производство до капитана |ротмистра| исключительно совершается за выслугу въ предшествовавшемъ чинѣ опредѣленнаго числа лѣтъ |4 года|, съ какаго срока и отдается старшинство въ чинѣ, причемъ производство въ капитана допускается только при занятии штатной должности, положенной въ чинѣ капитана. Въ военно-судебномъ вѣдомствѣ производство въ оберъ-офицерскихъ чинахъ совершается за выслугу въ предшествовавшемъ чинѣ не менѣе 2-хъ лѣтъ.

б) Производство въ первый штабъ-офицерскій чинъ въ гвардіи, артиллеріи и инженерныхъ войскахъ совершается на вакансіи по старшинству. Въ военно-судебномъ вѣдомствѣ капитаны производятся въ первый штабъ-офицерскій чинъ по выслугѣ 3-хъ лѣтъ въ чинѣ капитана, но не иначе какъ на штабъ-офицерскія должности.

Въ армейской пѣхотѣ и кавалеріи въ виду неоднородности офицерскаго состава производство въ подполковники совершается на вакансіи на трехъ основаніяхъ: по старшинству, по избранію и въ силу правилъ; для производства въ этотъ чинъ капитаны и ротмистры должны удовлетворять установленнымъ въ законѣ условіямъ. Производство въ подполковники во всѣхъ родахъ

войскъ и службъ, кромѣ гвардіи, совершается на отличіе по избранію и не иначе, какъ на вакансіи.

4) Производство въ генеральскіе чины. Производство въ первый генеральскій и послѣдующіе чины зависятъ исключительно отъ ВЫСОЧАЙШАГО усмотрѣнія, общими основаніями для производства адѣсь являются: 1) прослуженіе извѣстнаго числа лѣтъ въ предшествовавшемъ чинѣ; сроки выслуги устанавливаются въ зависимости отъ того, дѣлается ли представленіе въ обыкновенномъ наградномъ порядкѣ |сроки отъ 8 до 12 л.| или оно дѣлается на награды въ правилъ | всѣ сроки сокращаются на 2 года|; 2) Занятіе должности соответствующей генеральскому чину.

Ордена и знаки отличія. Пежалованіе орденовъ производится по правиламъ, положеннымъ въ учрежденіи орденовъ и другихъ законовъ отличій.

Въ мирное время за служебныя отличія могутъ быть удостоиваемы въ орденахъ всѣ офицеры не ниже чина поручика; въ военное время это послѣднее ограниченіе исчезаетъ.

При награжденіи орденами принимаются слѣдующія общія правила: 1) награжденіе орденами можетъ наследовать лишь въ установленной закономъ постановленихъ; изъятіе къ этому правилу допускается лишь въ указанныхъ закономъ случаяхъ |для лицъ, крѣпкихъ ордена св. Владимира 4-ой степени по статуту, при

допускается не ранее прослушения 3 летъ со времени получения послѣдней награды, а также ранее 3 летъ со времени первоначальнаго поступления на службу. Въ военное время для получения боевыхъ отличій 3-хъ лѣтній срокъ службы значенія не имѣетъ.

Представленіе къ наградамъ за выдающіяся отличія отличаются тѣмъ, что въ этомъ случаѣ допускается сокращеніе 3-хъ лѣтняго междунаграднаго срока на одинъ годъ, награжденіе черезъ одинъ орденъ до ордена Владимира 3 степени вышестепенно и сокращеніе сроковъ установленныхъ для пожалованія высшихъ орденовъ.

Представленіе о наградахъ дѣлается главными начальниками военныхъ округовъ и начальниками главныхъ управленій военного министерства одинъ разъ въ годъ. Это правило не распространяется на отличія, оказанныя въ дѣлахъ противъ непріятеля и на такія отличія мирнаго времени, которыя, выходя изъ круга обыкновенной служебной дѣятельности, будутъ заслуживать особаго Высшаго вниманія; представленія къ наградамъ за эти отличія могутъ быть дѣлаемы во всякое время.

Наградное представленіе состоитъ изъ списка лицъ, удостоиваемыхъ къ наградамъ и расчета наградъ.

Наградныя представленія о всѣхъ вообще военныхъ

и гражданскихъ чинахъ военного вѣдомства, гдѣ бы они не служили должны поступать въ военное министерство.

IV. ДВИЖЕНІЕ ВОЕННО-СЛУЖЕБНАГО ОТНОШЕНІЯ

а) Назначеніе на должность.

Выше было уже указано, что назначеніе на должность и опредѣленіе на государственную службу понятіи не однородны. Лицо можетъ состоять на государственной службѣ, но не имѣть должности, напр., находящійся въ распоряженіи, отрѣшенный отъ должности. Слѣдовательно въ военно-служебномъ отношеніи мы должны различать два различныхъ момента: созданіе военнослужебнаго отношенія и порученіе служащему должности. Созданіе служебнаго отношенія можетъ быть основано на публично-правовомъ договорѣ; порученіе должности всегда является одностороннимъ сувереннымъ актомъ государства. Что же именно мы должны понимать подъ государственной должностью.

Профессоръ Градовскій опредѣляетъ должность, какъ постоянное учрежденіе, предназначенное къ невыривному осуществленію опредѣленныхъ цѣлей государства. Пѣсколько другое опредѣленіе должности даетъ Лабанъ: онъ говоритъ, что государственная должность есть публичнымъ правомъ отграниченное вѣдомство государственными дѣлами. Анализировавъ

понятіе государственной должности мы видимъ, что существенными элементами этого понятія являются:

1| Государственная должность есть учрежденіе постоянное, но не въ смыслѣ продолжительности существованія, такъ какъ должности могутъ быть учреждены и въ силу временныхъ потребностей, а въ томъ смыслѣ, что она есть постоянный субъектъ правъ и обязанностей, независимо отъ тѣхъ лицъ, которымъ должность исполняется и для которыхъ въ большинстве случаевъ исполненіе должности есть временное порученіе. Говоря здѣсь о томъ, что должность есть постоянный субъектъ правъ и обязанностей, необходимо имѣть въ виду, что собственно говоря самостоятельнымъ управоченнымъ субъектомъ здѣсь является не должность [учрежденіе], а само государство; должность [учрежденіе] здѣсь является аппаратомъ, черезъ который дѣйствуетъ государственная власть.

2| Государственная должность есть публичнымъ правомъ отграниченное вѣдомство государственными дѣлами. Такимъ образомъ должности выдѣляется осуществленіе опредѣленныхъ закономъ задачъ государственной дѣятельности. Осуществленіе этихъ задачъ или, говоря другими словами, веденіе государственныхъ дѣлъ возложено или путемъ осуществленія принадлежащаго государству суверенитета; поэтому вѣдомство государственныхъ дѣлами предполагаетъ делегацию госу-

дарственной власти въ размѣрахъ необходимыхъ для исполненія должности; тотъ кто исполняетъ государственную должность выстуъ съ тѣмъ осуществлять государственную власть. Осуществленіе государственныхъ задачъ въ опредѣленномъ закономъ кругу вѣдомства есть исключительное право данной должности. Вышатаельство частного лица или другого правительственного учрежденія въ кругъ вѣдомости другой должности безъ уполномочія или съ превышеніемъ власти будетъ нарушеніемъ объективнаго правового порядка, а не субъективныхъ правъ должностныхъ лицъ.

Компетенція должности [или государственныхъ учреждений] опредѣляется тремя основаніями: (а) родомъ дѣлъ; на этомъ основаніи разграничивается дѣятельность законодательная, судебная, административная, а въ арміи, кромѣ того, дѣятельность строевая; (б) пространствомъ дѣйствія власти; на этомъ основаніи учрежденія раздѣляются на общегосударственные и мѣстные [въ арміи - главныя управленія военного министерства и окружныя управленія]; (в) взаимнымъ отношеніемъ высшихъ и низшихъ установленій въ одной и той же отрасли управленія или суда; это, такъ называемая іерархическая компетенція.

3| Государственная должность имѣетъ назначеніемъ осуществленіе цѣлей государства, какъ такового; та-кимъ характеромъ своей дѣятельности государственная

должность есть другия должностей предназначенных для осуществленія других цѣлей | общественных и т.д. | . Такъ какъ государственная должность предкачается для осуществленія государственныхъ цѣлей, то права, обязанности и порядокъ дѣятельности должностныхъ лицъ опредѣляется закономъ, и лишь въ области административнаго управленія, въ виду особаго характера его задачъ, дѣятельность должностныхъ лицъ кромѣ закона направляется еще инструкціями и распоряженіями вышшаго начальства. Но въ этомъ послѣднемъ случаѣ дѣятельность должностныхъ лицъ не есть дѣятельность въ цѣляхъ личныхъ интересовъ представителя власти; она остается дѣятельностью въ пользу государства и согласіе этой дѣятельности съ закономъ поддерживается началомъ законемѣрнаго веденія служачихъ.

Такимъ образомъ нравственною существою должности заключается въ сознаніи того, что дѣятельность должностнаго лица имѣетъ въ виду высшіе интересы государства, а не частныхъ лицъ и что эта дѣятельность не зависитъ ни отъ чьего произвола.

Военная должность есть несомнѣнно должность государственная; она создана для осуществленія специальныхъ задачъ государственной дѣятельности - задачъ военныхъ. Какъ бы ни былъ узокъ и тѣсно ограниченъ кругъ вѣдомства такой должности, - она не отрѣ-

рываетъ отъ этого характера должности государственной. Но въ военныхъ должностяхъ надо различать двѣ группы: 1 | должности судебныя, административныя и законодательныя, по своему существу ничѣмъ не отличающіяся отъ такихъ же должностей гражданскаго вѣдомства и 2 | должности строевыя, отличающіяся особымъ техническимъ характеромъ своей дѣятельности внутри войсковой организаціи. Строевыя должности въ чистомъ своемъ видѣ существуютъ рѣдко; они почти всегда являются вмѣстѣ съ тѣмъ и должностями административными.

Власть назначенія на должности. Всякая должность связана съ делегаціей государственной власти; должностное лицо въ своей службной дѣятельности осуществляетъ всегда извѣстную долю суверенныхъ правъ государства. Въ виду такого характера государственной должности власть назначенія на нихъ по общему принципу должна принадлежать верховной власти, но такъ какъ такой порядокъ назначенія на должности фактически является невозможнымъ, то непосредственное избраніе и назначеніе на должности ограничивается сравнительно небольшимъ количествомъ высшихъ должностей. Основательное назначеніе на остальные должности указаный выше общій принципъ видоизмѣняется въ томъ отношеніи, что: 1 | замѣщеніе нѣкоторыхъ должностей совершается верховною властью

не представляемъ начальства, 2| другія должности замѣщаются самимъ начальствомъ по уполномочію верховной власти и наконецъ 3| замѣщеніе некоторыхъ должностей допускается по избранію отдѣльныхъ военныхъ частей, причемъ въ этомъ случаѣ право утвержденія въ должности принадлежитъ военному начальству.

Непосредственное назначеніе Верховной властью имѣетъ мѣсто въ отношеніи высшихъ должностей; сюда относятся должности военного министра, членовъ Военнаго Совѣта, главныхъ начальниковъ военныхъ округовъ и ихъ помощниковъ, предсѣдателя и членовъ Главнаго Военнаго Суда, предсѣдателя и членовъ Александровскаго Комитета о пеніяхъ и командировъ корпусовъ.

Назначеніе Верховною властью по представленію военного министра имѣетъ мѣсто въ отношеніи должностей: начальниковъ главныхъ управленій военного министерства и ихъ помощниковъ, предсѣдателей военно-окружныхъ судовъ, военныхъ судей и военныхъ слѣдователей; начальниковъ окружныхъ управленій и окружныхъ штабовъ и т.д.

Мы видимъ, слѣдовательно, что для приданія судейскимъ должностямъ и должностямъ военныхъ слѣдователей большей независимости назначеніе ихъ на должности принадлежитъ праву Верховной власти.

Третья группа составляетъ должности назначенія на которыя предоставлено власти военнымъ начальникамъ. Право назначенія на тѣ или другія должности зависятъ отъ іерархическаго положенія военныхъ начальниковъ; чѣмъ выше служебное положеніе начальника, тѣмъ выше классъ должности, на которую имѣетъ право назначенія начальникъ. Права военныхъ начальниковъ въ этомъ отношеніи опредѣляются подлежащими книгами свода военныхъ постановленій; такъ напримѣръ, по общему правилу военный министръ пользуется правомъ назначенія на должности 5-го класса, начальники главныхъ управленій на должности до VI класса включительно и т.д.. Назначеніе на должности нижнихъ чиновъ предоставлено власти полковнхъ командировъ и другихъ военныхъ начальниковъ, соответственно предоставленной имъ закономъ власти.

Къ четвертому роду должностей принадлежатъ тѣ, для занятія которыхъ законъ допускаетъ выборъ со стороны военныхъ корпорацій. На такія должности военнослужаціе избираются корпораціей, но вступаютъ въ исполненіе должностей лишь по утвержденіи въ этой должности начальникомъ, которому закономъ предоставлено право утвержденія. Къ должностямъ, допускающимъ выборъ относятся главнымъ образомъ тѣ должности, исполненія которыхъ особаго довѣрія, нравственными качествами служащихъ и близко связанными

еть интересы выборщиков, напр., должности ротного артельщика, завѣдывающаго офицерскимъ завѣзнымъ палатомъ, членовъ суда общества офицеровъ и др.

Условія назначенія на должность. Лицо, состоящее на военной службѣ можетъ быть назначено на ту или другую должность лишь въ томъ случаѣ, если оно удовлетворитъ установленнымъ закономъ условіямъ. Эти условія могутъ быть раздѣлены на общія, имѣющія значеніе при занятіи всякой должности, и спеціальныя, наличность которыхъ требуется для занятія лишь нѣкоторыхъ должностей.

Изъ общихъ условій относятся:

а) Соотвѣстствіе должности и чина. Хотя это условіе имѣетъ общее значеніе, тѣмъ не менѣе оно послѣдовательно не проводится и закономъ въ этомъ отношеніи допускается рядъ изъятій (напр. производство въ генералы начальниковъ отдѣленій главныхъ управленій военного министерства и т.д.); наиболее строго это начало выдерживается при назначеніи на строевыя должности, гдѣ соблюденіе этого начала является однимъ изъ существенныхъ требованій воинской дисциплины.

б) Связь военнослужащаго съ однимъ опредѣленнымъ родомъ дѣятельности (недопущеніе совмѣстительства должностей). Изъ этого общаго правила вытекаютъ два воспрещенія: занятіе должностей одновременно въ раз-

ныхъ вѣдомствахъ и воспрещеніе занятія нѣсколькими должностями въ одномъ и томъ же вѣдомствѣ.

Что касается перваго изъ этихъ правилъ, то на-  
кимъ законодательствомъ воспрещается военнослужа-  
щихъ назначать вообще на гражданскія должности, но  
когда такое назначеніе въ видѣ изъятія допускается,  
то генераламъ, штабъ и оберъ-офицерамъ при самомъ назна-  
ченіи на гражданскую службу или по роду оружія, или  
по роду прежней службѣ. Занятіе генералами, офицера-  
ми и гражданскими чиновниками военного вѣдомства  
должностей въ постороннихъ вѣдомствахъ и учреждені-  
яхъ допускается лишь съ разрѣшенія той власти, кото-  
рою опредѣлены на службу по военному вѣдомству ли-  
ца, желающія занять такія должности.

Второе правило выражено въ законодательствѣ въ  
томъ смыслѣ, что никто не можетъ быть опредѣленъ къ  
двумъ или болѣе должностямъ въ одномъ и томъ же вѣ-  
домствѣ безъ особаго на то ВЫСОЧАЙШАГО повелѣнія.  
Частныя изъятія изъ этого общаго правила допускают-  
ся въ общемъ порядкѣ службъ въ случаяхъ точно указан-  
ныхъ закономъ, т.е. когда такое совмѣстительство  
разрѣшается закономъ, уставомъ или учрежденіемъ ка-  
кого либо мѣста или вѣдомства.

в) Отсутствіе родственныхъ отношеній между на-  
значаемымъ на должность и начальниками по этой долж-  
ности. Установленіе этого правила требуется лишь въ

интересах государства, такъ и въ интересахъ общества и самихъ должностныхъ лицъ. Интересъ государства требуетъ, чтобы должностное лицо въ своей служебной дѣятельности руководствовалось исключительно цѣлями государственными; интересъ общества требуетъ, чтобы оно было обезпечено отъ своекорыстныхъ и пристрастныхъ дѣйствій правительственнаго органа; наконецъ и само должностное лицо должно быть поставлено внѣ подозрѣній о возможности руководиться имъ въ своей служебной дѣятельности своекорыстными мотивами. Слѣдовательно установленіе этого начала имѣетъ цѣлю устраненіе со стороны служащихъ пристрастныхъ служебной дѣятельности и обезпеченіе за ихъ служебными актами надлежащей авторитетности. Постановленія по этому предмету нашего законодательства являются весьма недостаточными. Въ виду общаго значенія т. III С. 3. по вопросу о назначеніи на должности, къ назначеніямъ на должности по военному вѣдомству несомнѣнно должно получить примѣненіе и ст. 151 этого тома, воспрещающая опредѣленіе членами присутственных мѣстъ чиновниковъ, соединенныхъ родствомъ или сватовствомъ съ председателемъ или другими членами мѣсть. Статья эта говоритъ только о присутственных мѣстахъ и ихъ председателяхъ, т.е. очевидно относится лишь къ коллегіальнымъ учрежденіямъ. Такая редакція ст. 151 несомнѣнно указываетъ на то,

что она заимствована изъ устарѣвшихъ имѣ постановленій, опредѣлившихъ собой организацію господствовавшей ранѣе формѣ государственныхъ установленій, установленныхъ коллегіальныхъ. По точному смыслу редакціи этой статьи къ бюрократическимъ учрежденіямъ она примѣненіемъ не можетъ. Подобная редакція ст. 151 является очевидно недосмотромъ ее составителей; примѣненіе этой статьи къ учрежденіямъ бюрократическимъ еще болѣе цѣлесообразно чѣмъ по учрежденіямъ коллегіальнымъ, такъ какъ возможность руководства своекорыстными мотивами едичнаго органа всегда выступаетъ сильнѣе, нежели въ организаціи коллегіальной.

Спеціальныя постановленія нашего военного права не только не воспрещаютъ сослужительство родственниковъ, но, наоборотъ, очень часто его узаконяютъ. Наше военное законодательство знаетъ лишь одинъ случай воспрещенія сослужительства, а именно генераламъ воспрещается имѣть адъютантами изъ родственниковъ ст. 502 VII т. С. В. П. Наоборотъ офицерамъ разрешается совмѣстное служеніе съ ближайшими родственниками, какъ то отцомъ, сыномъ, братомъ или такимъ родственникомъ, съ которымъ служашій имѣетъ неразрѣнное имѣніе или отъ котораго зависитъ его содержаніе, въ дальномъ случаѣ родство является одной изъ законныхъ причинъ, дающей право

офицеру просить о переводѣ его на службу въ другую часть. Цѣль такого постановленія ясна: облегчить службу и соблюсти матеріальныя интересы служащихъ, но этимъ допускается существованіе такого зла, какъ nepотизмъ.

Г) Наконецъ нельзя не отмѣтить еще одно изъ общихъ условій при назначеніи на должности, которое хотя и не является обязательнымъ, но соблюденіе котораго рекомендуется закономъ. Это условіе заключается въ томъ, что замѣщеніе вакантныхъ должностей рекомендуется закономъ производить лицами, состоящими на службѣ въ тѣхъ же учрежденіяхъ; установленіемъ этого правила имѣются въ виду, по словамъ закона, польза службы и выгоды служащихъ. Несомнѣнно это начало при замѣщеніи должностей имѣетъ свою разумную цѣль, такъ какъ обезпечиваетъ повышение по службѣ лицъ, пріобрѣвшихъ на службѣ въ данномъ учрежденіи служебную опытность и специальную подготовку. Особаго практическаго значенія это правило не имѣетъ, такъ какъ оно не является закономъ и соблюденіе его лишь рекомендуется начальствующимъ лицамъ.

Кромѣ общихъ условій назначенія на должности военное право опредѣляетъ еще спеціальныя, имѣющія значеніе для занятія данной должности. Такимъ спеціальнымъ условіемъ является прежде всего требова-

ніе спеціальнаго образовательнаго ценза. Требованіе спеціальнаго образовательнаго ценза установлено для занятія должностей по спеціальнымъ вѣдомствамъ въ генеральному штабу, въ военно-судебному, инженерному вѣдомствамъ и т. д. Цѣль установленія этого требованія заключается въ томъ, чтобы должности, исполненіе которыхъ требуетъ спеціальныхъ знаній, замѣщались людьми, обладающими такими знаніями; выполненіемъ этого требованія достигается лучшее исполненіе должности. Такъ напримѣръ, должности председателей военно-окружныхъ судовъ, военныхъ судей, военныхъ прокуроровъ и ихъ помощниковъ замѣщаются исключительно военными чинами изъ лицъ, получившихъ военно-юридическое образованіе и т. п. При назначеніи на строевыя должности спеціальнымъ требованіемъ является требованіе строеваго ценза, а иногда прослуженіе известнаго числа лѣтъ въ чинѣ. Требованіе строеваго ценза заключается въ требованіи командования опредѣленнаго времени опредѣленными строевыми единицами и кромѣ того внесенія въ кандидатскіе списки, что означаетъ съ одной стороны принаженіе начальствомъ служащаго достойнымъ къ занятію данной должности, и во второй удовлетвореніе вносимаго въ кандидатскій списокъ всѣмъ условіямъ, установленнымъ для занятія данной должности. Кандидатскіе списки установлены закономъ для должностей командировъ отдѣльныхъ частей по пехотѣ и кавалеріи, для

должностей начальниковъ дивизій, начальниковъ окружныхъ штабовъ, начальниковъ корпусныхъ штабовъ, воинскихъ начальниковъ и т. д.

Кромѣ того закономъ установлены еще спеціальныя условія для занятія особыхъ должностей, напр., должностей временныхъ членовъ военно-окружныхъ судовъ, членовъ суда общества офицеровъ и т. д. Эти условія перечислены въ соответственныхъ книгахъ свода военныхъ постановленій.

При разсмотрѣніи условій назначенія на должности надо имѣть въ виду, что гражданскіе чиновники военного вѣдомства могутъ быть назначаемы на всѣ должности по военному вѣдомству, которыя штатами и положеніями не предоставлены исключительно военнымъ чинамъ.

Что же касается офицеровъ, то они могутъ быть назначаемы на всѣ классныя должности, которыя по штатамъ военного министерства и подвѣдомственнымъ ему учрежденіямъ опредѣлено замѣщать безразлично военными или гражданскими чинами, но не ранѣе выслуги ими въ строю 4 лѣтъ, причѣмъ замѣщеніе ими этихъ должностей допускается лишь въ опредѣленномъ процентомъ отношеніи классныхъ должностей, подлежащихъ по штату данному учрежденію. Если офицеръ назначенъ на такую должность, замѣщеніе которой военными чинами закономъ не допускается, то онъ порочно

выбывается въ соответствующій гражданскій чинъ.

О назначеніи на должность отдается или въ ВЫСОЧАЙШЕМЪ приказѣ или въ приказѣ по части или установленію въ зависимости отъ рода должности.

6 | Увольненіе отъ должностей, Увольненіе отъ должности можетъ послѣдовать въ слѣдующихъ случаяхъ:

- 1 | По просьбѣ самого должностнаго лица.
- 2 | Въ силу закона, какъ послѣдствіе казістическихъ фактовъ. Особымъ видомъ увольненія отъ должности является отрѣшеніе отъ должности. Отрѣшеніе отъ должности можетъ послѣдовать въ силу приговора суда за нѣкоторыя преступленія и проступки на службѣ; отрѣшеніе отъ должности по приговору суда не могутъ быть допущены по заявленію той же или соответственной должности не иначе, какъ съ особаго ВЫСОЧАЙШАГО повелѣнія; отрѣшеніе отъ должности въ данномъ случаѣ не влечетъ за собой ограниченія правъ и преимуществъ служащаго.

Затѣмъ въ силу закона отрѣшеніе отъ должности можетъ послѣдовать въ силу преданія суду неслужащаго или назначенія слѣдствія.

3 | Увольненіе отъ должности въ силу административнаго распоряженія. Оно выражается въ удаленіи отъ должности въ дисциплинарномъ порядкѣ, какъ въ дисциплинарнаго военнаго откосительнаго офицера

чиновниковъ. Прѣво увольненія отъ должностей офицеровъ принадлежатъ въ военное время различнымъ начальникамъ въ зависимости отъ рода должности. Въ мирное время военные начальники могутъ удалять отъ должностей лишь въ случаяхъ исключительнаго отлагательства [за исключеніемъ низшихъ строевыхъ должностей], денесъ объ этомъ немедленно по командѣ. Смищеніе на низшія должности, какъ мѣра дисциплинарнаго взысканія примѣняется въ отношеніи унтер-офицеровъ и гражданскихъ чиновниковъ.

4) Увольненіе отъ должности за ея упрядкѣніемъ. Увольненіе отъ должности въ данномъ случаѣ имѣетъ послѣдствіемъ то, что офицеры и чиновники остаются за штатомъ и зачисляются затѣмъ въ запасъ арміи; время состоянія ихъ за штатомъ въ теченіи двухъ лѣтъ засчитывается имъ въ дѣйствительную службу.

Условія и послѣдствія увольненія отъ должности. При увольненіи отъ должности у служащаго принимается право веденія должностныхъ дѣлъ и связанная съ этимъ правомъ должностная власть. Увольненный отъ должности не можетъ оставить своего мѣста до объявленія ему о законномъ его увольненіи и до сдачи должности указанному лицу съ удостовѣреніемъ подлежащей роспиской въ цѣлости имѣвшихъ у него на рукахъ дѣлъ и бумагъ. Когда же на отчетѣ у

лицата состоитъ денежная казѣ или какое-либо имущество, то увольненіи его отъ должности должно предшествовать отдача надлежащаго отчета.

Разсматривая постановленія нашего военного законодательства объ увольненіи отъ должностей мы видимъ, что власть увольненія отъ нихъ является значительно ограниченной и ставится въ зависимости отъ наличности извѣстныхъ условій. Основанія для такого ограниченія покоятся не на особыхъ принципахъ служебнаго права и не на юридической природѣ военно-служебнаго отношенія, а на мотивахъ чисто политическихъ и финансовыхъ. Оставленіе за государствомъ неограниченнаго права на увольненіе отъ должностей нарушало бы самые существенные интересы служащихъ, такъ какъ создавало бы для нихъ неустойчивость самого служебнаго отношенія. Поэтому государство ограничиваетъ свое право на увольненіе отъ должностей, но это ограниченіе происходитъ не въ силу противостоящаго ему субъективнаго права служащаго, а въ силу собственной воли государства, покоящейся на соображеніяхъ чисто политическихъ. Эти ограниченія имѣютъ правовой характеръ; они опредѣляютъ собой тѣ законныя условія, при наличности которыхъ правительство можетъ или должно уволить служащаго отъ должности.

в) Переводы военнослужащихъ. Переводомъ называется перемѣщеніе на службу изъ одной части въ другую. При юридическомъ объясненіи такихъ явленій, какъ переводы, перемѣщенія и т. п., необходимо имѣть въ виду, что назначеніе на должность всегда совершается одностороннимъ актомъ государства; согласіе служащаго можетъ имѣть здѣсь значеніе не столько, на сколько это признается государствомъ. Исполненіе должности есть цѣль, ради которой служащій принимается на службу и ради выполненія этой цѣли государство имѣетъ суверенное право переводить служащаго изъ одного мѣста службы въ другое; такими перемѣщеніями служащихъ государство не нарушаетъ ихъ правъ, такъ какъ права и обязанности, вытекающія изъ военно-служебнаго отношенія; независимо отъ того занимаетъ ли служащій ту или другую должность.

Въ силу высказаннаго выше начала право государства на переводы военнослужащихъ есть право неограниченное; это право осуществленія у насъ одностороннимъ актомъ правительства или для замященія вакансій въ частяхъ или для пользы службы по особому уваженію способностей переводимаго лица. Такъ какъ въ рѣшеніи вопроса о помѣщѣніи служащаго правительство ничѣмъ не ограничено, то право

государства на переводъ въ интересахъ службы является правомъ абсолютнымъ. Другимъ основнымъ для перевода можетъ служить при известныхъ условіяхъ просьба самихъ военнослужащихъ.

Переводы нижнихъ чиновъ. Переводы нижнихъ чиновъ въ общемъ очень стѣснены. По общему правилу переводы нижнихъ чиновъ, состоящихъ на опредѣленномъ срокѣ службы, изъ одной части въ другую не допускаются ни по распоряженію начальства, ни по просьбѣ самихъ нижнихъ чиновъ. Исключеніе изъ этого общаго правила допускается при сформированіяхъ, реформированіяхъ и расформированіяхъ воинскихъ частей для пополненія частей или для уравниванія числа людей по срокамъ службы, а также для равенныхъ и контуженныхъ въ сраженіяхъ для службы въ войскахъ, расположенныхъ въ мѣстахъ ихъ родины. Власть перевода нижнихъ чиновъ принадлежитъ Главному Штабу.

Переводы офицеровъ могутъ происходить или въ силу односторонняго акта всаго правительства или по просьбѣ самихъ офицеровъ. Переводы офицеровъ по ихъ просьбѣ допускаются для совместнаго служенія съ ближайшими родственниками (отцы, сыны, братья) или съ такими родственниками, съ которыми они имѣютъ неразрывное сообщество или отъ

которых зависит ихъ содержаніе. Слѣдовательно мотивами для перевода могутъ здѣсь служить соображенія семейнаго и отчасти имущественнаго характера. Переводы офицеровъ по ихъ просьбѣ могутъ имѣть мѣсто лишь при условіи взаимнаго согласія подлежащихъ военныхъ начальниковъ тѣхъ частей откуда и куда переводится офицеръ.

Въ случаѣ перевода офицеровъ по распоряженію Начальства они получаютъ для отправленія къ новому мѣсту служенія прогонныя деньги.

Переводы офицеровъ изъ отдаленныхъ округовъ регулируется особыми правилами.

Переводы офицеровъ изъ одной отдѣльной части въ другую или изъ одного рода войскъ и службы въ другія совершаются **ВЫСОЧАЙШИМИ** приказами по военному вѣдомству.

у. ПРЕКРАЩЕНІЕ ВОЕННО-СЛУЖЕБНАГО ОТНОШЕНІЯ.

Прекращеніе военно-служебнаго отношенія можетъ послѣдовать въ силу нижеслѣдующихъ основаній.

I | Въ силу закона, Военно-служебное отношеніе для лицъ, отбывающихъ воинскую повинность [поступившихъ по жребію или вольноопредѣляющимися] прекращается по истеченіи установленныхъ закономъ сроковъ дѣйствительной службы; по истеченіи этихъ сроковъ они зачисляются въ запасъ арміи. Нижніе чины, оставшіеся на сверхсрочной службѣ могутъ быть перечисляемы въ запасъ не ранѣе выслуги годичнаго срока, на который они изъявили желаніе. Нижніе чины могутъ быть увольняемы въ запасъ арміи по разстроенному здоровью и ранѣе установленныхъ сроковъ службъ.

Увольненіе нижнихъ чиновъ въ запасъ арміи раньше выслуги полныхъ сроковъ дѣйствительной службѣ производится по особому каждому разѣ **ВЫСОЧАЙШЕМУ** повелѣнію.

Съ другой стороны въ тѣхъ случаяхъ, когда политическія, военныя или климатическія условія вызовутъ необходимость задержать нижнихъ чиновъ на дѣйствительной службѣ по выслугѣ ими установ-

данных сроков военному министру предоставляется право, с ВЫСОЧАЙШАГО каждый разъ на то соизволенія, представлявать перечисленіе нижнихъ чиновъ съ действительной службы въ запасъ не дажѣ однако какъ на 6 мѣсяцевъ.

Съ объявленіемъ о приведеніи арміи на военное положеніе всякое увольненіе въ запасъ нижнихъ чиновъ прекращается.

Не увольняются въ запасъ нижніе чины:

а) разжалованные изъ офицеровъ въ рядовые безъ особаго на то о каждомъ разрѣшенія, б) находящіеся подъ слѣдствіемъ и судомъ - до окончанія производящихся о нихъ слѣдственныхъ и судебныхъ дѣлъ и в) заключенные въ тюремныхъ заведеніяхъ, въ крѣпостяхъ и вообще арестованные по суду и въ дисциплинарномъ порядкѣ - до истеченія опредѣленныхъ ими сроковъ заключенія.

Сверхсрочнослужащіе нижніе чины могутъ быть перчислены въ запасъ и ранѣе годичнаго срока, если окажутся несоотвѣтствующими своему назначенію; перечисленіе ихъ въ запасъ принадлежитъ власти начальника дивизіи.

Юридическое для нижнихъ чиновъ военно-служебное отношеніе прекращается со дня роспуска ихъ уѣздными воинскими начальниками на мѣста жительства.

Въ силу закона военно-служебное отношеніе

прекращается путемъ увольнения отъ службы по предѣльному возрасту и по неспособности.

Дѣйствіе предѣльныхъ возрастныхъ сроковъ распространяется только на лицъ, занимающихъ строевыя должности и на тѣхъ изъ занимающихъ административныя, назначеніе на которыя тѣсно связано съ движеніемъ личнаго строевого состава и совершается по кандидатскому списку. Дѣйствіе правилъ о предѣльномъ возрастѣ не распространяется на Георгіевскихъ кавалеровъ и кромя того они не принимаются во время приведенія войскъ на военное положеніе, а въ теченіе воиннаго времени. Предѣльные возрастные сроки установлены закономъ въ зависимости отъ рода должности отъ 53 [строевые оберъ-офицеры] до 67 лѣтъ [командиры корпусовъ]. Увольненіе отъ службы по неспособности постановлено для оберъ-офицеровъ, которые при вакансіонномъ производствѣ будутъ аттестованы неудовлетворительными въ нравственномъ или служебномъ отношеніяхъ и въ слѣдующемъ году не заслужать лучшихъ аттестаций въ вакансіонныхъ спискахъ.

2) Въ силу судебного приговора. Военно-служебное отношеніе въ силу судебного приговора прекращается въ тѣхъ случаяхъ, когда воинскій служащій приговаривается судомъ къ уголовнымъ наказаніямъ.

къ отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія, къ заключенію въ тюрьмѣ гражданскаго вѣдомства и нѣкоторымъ другимъ наказаніямъ. Кроме того увольненіе отъ службы можетъ послѣдовать въ силу приговора суда общества офицеровъ.

3| Въ дисциплинарномъ порядкѣ. Увольненіе въ дисциплинарномъ порядкѣ примѣняется къ офицерамъ и гражданскимъ чиновникамъ военнаго вѣдомства, а также къ сверхсрочнымъ унтеръ-офицерамъ.

Офицеры и гражданскіе чиновники военнаго вѣдомства увольняются отъ службы въ дисциплинарномъ порядкѣ въ тѣхъ случаяхъ, когда наложенныя на нихъ дисциплинарныя взыскаія окажутся безуспѣшными. Увольненіе отъ службы должно предшествовать

1| изслѣдованіе о проступкѣ и о поведеніи виновнаго и 2| предложеніе начальства подать просьбу объ отставкѣ. Если просьба объ отставкѣ не будетъ подана въ назначенный срокъ, то дѣлается представленіе объ увольненіи отъ службы въ порядкѣ подчиненности. Окончательное рѣшеніе вопроса объ увольненіи отъ службы принадлежитъ: главному начальнику военнаго округа относительно штабъ-офицеровъ и командиру корпуса относительно оберъ-офицеровъ.

Увольненіе сверхсрочныхъ унтеръ-офицеровъ отъ службы въ порядкѣ дисциплинарномъ совершаетъ

ся по приказу того мѣста и лица, которому по закону предоставлено право опредѣленія на службу. Увольненіе отъ службы должно предшествовать изслѣдованію о проступкѣ и поведеніи виновнаго. Рѣшеніе вопроса объ увольненіи отъ службы принадлежитъ начальнику дивизіи.

4| Въ силу прошенія служащаго. Прекращеніе военно-служебнаго отношенія добровольнаго характера можетъ послѣдовать и по прошеніи военно-служащаго о зачисленіи его въ запасъ или объ увольненіи его отъ службы. Въ этой просьбѣ по общему правилу военному служащему не отказывается. Хотя въ русскомъ правѣ это правило нигдѣ не выражено и законъ говоритъ, что военно-служащіе лишь "могутъ просить" объ увольненіи отъ службы, темъ не менѣе это основаніе для прекращенія военно-служебнаго отношенія пожелаетъ и военный служащій. Правовомъ убѣжденіи и на дѣйствующемъ юридическомъ правѣ, но обуславливается и самимъ существомъ военно-служебнаго отношенія добровольнаго характера. Лице, вступающее въ служебныя отношенія на государствену, отдастъ ему все свое имя, оно посвящаетъ всю свою личность для государственнаго блага. Принудить къ службѣ, грабящей такого самопожертвованія, едва-ли въ силахъ государство; даже болѣе, такая принудительная служба идетъ