

Актуальные вопросы военной деятельности государства: правовое измерение

© Землин Александр Игоревич,
заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, ФГВКОУ ВО «Военный университет имени князя Александра Невского» Министерства обороны Российской Федерации

Аннотация. В статье на основе применения методики системно-правового анализа осуществлено критическое осмысление результатов исследования актуальных проблем военной деятельности государства, представленных в третьем томе коллективной монографии «Военное право» под названием «Основные проблемы и перспективные направления военно-правовых исследований», подготовленной под общей редакцией члена-корреспондента РАН, доктора юридических наук, профессора А.Н. Савенкова и доктора юридических наук, профессора А.В. Кудашкина. Сделан вывод о высокой степени научности и основательности выводов и умозаключений авторов рецензируемого издания, методологической состоятельности парадигмальных подходов научного поиска и примененных исследовательский методик. Особо отмечен уровень прогностической значимости исследования, обоснованности представленных в монографии определений наиболее перспективных направлений военно-правовых исследований.

Ключевые слова: военное право, вооруженный конфликт, международное право, новые военные технологии, частные военные охранные компании, международное военное сотрудничество.

Topical issues of military activity of the state: legal dimension

© Zemlin A.I.,
Honored Scientist of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Prince Alexander Nevsky Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation

Annotation. The article, based on the application of the methodology of system-legal analysis, provides a critical understanding of the results of the study of current problems of military activity of the state, presented in the third volume of the collective monograph "Military Law" entitled "Main problems and promising areas of military-legal research", prepared under the general editorship of corresponding member of the Russian Academy of Sciences, Dr. Yuri- Doctor of Sciences, Professor A.N. Savenkov and Doctor of Law, Professor A.V. Kudashkin. The conclusion is made about the high degree of scientific and thoroughness of the conclusions and conclusions of the authors of the reviewed publication, the methodological consistency of the paradigmatic approaches of scientific search and the applied research methods. The level of prognostic significance of the study, the validity of the definitions of the most promising areas of military-legal research presented in the monograph is particularly noted.

Keywords: military law, armed conflict, international law, new military technologies, private military security companies, international military cooperation.

Применение военной силы продолжает оставаться главным аргументом мировой политики. Об этом ярко свидетельствуют многочисленные вооруженные конфликты, продолжающиеся на территории различных государств, а также характер военных угроз и вытекающих из них оборонных

задач. Коренные изменения в характере вооруженной борьбы, формах и способах боевого применения сил и средств, определяют направленность дальнейшего строительства и преобразований в Вооруженных Силах, что нуждается в развитии и

уточнении, то есть в научном сопровождении.

Актуальность правовых исследований в военной сфере обусловлена потребностями государства в совершенствовании правовых основ военной деятельности, военных отношений, которые, будучи урегулированными правом, приобретают качество правоотношений, объединяемых понятием «военное право».

Том третий монографического исследования «Военное право» под названием «Основные проблемы и перспективные направления военно-правовых исследований»¹, является логическим продолжением тома первого, посвященного проблемам теории и истории военного права², а также тома второго, раскрывающего современное состояние военного права в ракурсе верификации его структуры и определения тенденций развития его основных институтов³. Все поименованные издания подготовлены авторским коллективом под руководством члена-корреспондента РАН профессора А.Н. Савенкова.

Трехтомная монография является первым фундаментальным научным изданием, в котором на основе результатов системного анализа изложен современный взгляд на военное право как отрасль российской системы права⁴.

Третий том данного труда завершает исследовательскую работу большого авторского коллектива на протяжении почти трех лет над проблемами современной системы права России и места в ней право-

вых норм, регулирующих вопросы военной деятельности государства. Следует отметить методологическую основательность подходов и исследовательских методик военно-правового исследования⁵, использованных авторами в процессе подготовки монографии. Актуальность и своевременность исследования обусловлена современной геополитической ситуацией, которая в свете последних событий показала стремление ведущих западных стран во главе с США к сохранению мировой гегемонии и мирового порядка, основанного на правилах, не легитимированных мировым сообществом. Руководство США и государств-членов НАТО последовательно определяют военную силу в качестве одной из главных составляющих мировой политики. Реакция на такие подходы вызывает эффект бумеранга, когда государства, обладающие реальным суверенитетом, вынуждены отстаивать свою независимость, в том числе военным путем. Цивилизация вступила в социальный и гуманитарный кризис планетарного масштаба, а большинство государств уже не смогут, опираясь на известный государственно-правовой инструментарий, прогнозировать ни развитие общественно-экономической формации, ни цели социальных и политических преобразований⁶.

В этой связи в фокусе нашего внимания оказалась глава шестая монографии, посвященная анализу военных проблем международного права. Это далеко не случайно в условиях современной международной обстановки, поскольку вооруженные конфликты на постсоветском пространстве, на Ближнем Востоке и в Африке, усиливающееся противостояние в Азии и Океании, череда «цветных революций» по всему миру, острый миграционный кризис на европейском континенте, нараста-

¹ Военное право : монография / под общ. ред. А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина : в 3 т. М.: Центр правовых коммуникаций, 2022. Т. III: Основные проблемы и перспективные направления военно-правовых исследований.

² Военное право : монография / под общ. ред. А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина : в 3 т. М.: Центр правовых коммуникаций, 2021. Т. I: Теория и история военного права (с предисловием).

³ Военное право: монография в 3 т. / под общ. ред. А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина : в 3 т. М.: Центр правовых коммуникаций, 2021. Т. II: Современное состояние военного права (институты военного права).

⁴ Холиков И.В. История и теория военного права: первое фундаментальное исследование // Военное право. 2021. № 5(69). С. 222—228.

⁵ Землин А.И., Корякин В.М. Методология военно-правового исследования. Общая часть : учебник и практикум. М., 2021; Землин А.И. Вопросы развития военно-правовой науки в контексте современных проблем обеспечения национальной безопасности России // Военное право. 2022. № 5 (75). С. 8—14.

⁶ Савенков А.Н. Государство и право в период кризиса современной цивилизации. М., 2020. С. 155.

ющие противоречия в Арктическом регионе, возрастание террористической угрозы бросают вызов концепции верховенства международного права и актуализируют его военные проблемы.

Начиная с 2014 г., можно констатировать серьезные изменения в отношениях Российской Федерации с западными государствами. Это выражается, во-первых, в беспрецедентном санкционном давлении, во-вторых, в существенном сокращении штата дипломатических миссий, а также, в-третьих, в деградации правовых инструментов, регулирующих сферу международной безопасности. В связи с этим, представляется необходимым активизировать усилия по дальнейшей разработке положений, которые могли бы обеспечить стабильное существование системы международной безопасности.

Сдвиг в глобальной среде безопасности во многом обусловлен внешней стратегией США, направленной на достижение военного превосходства, желанием стать единственной «великой сверхдержавой», реализация которого ведется в худших традициях «холодной войны» — гонка вооружений на новом технологическом уровне.

Авторы, основываясь, в том числе на собственных, более ранних исследованиях, справедливо отмечают, что признание факта регулярного применения вооруженной силы в качестве одного из ключевых системообразующих факторов международного взаимодействия констатирует необходимость поиска оптимальных решений в данной сфере. Действительно, нарушения международного права, в основном те, которые влекут угрозу применения или применение вооруженной силы государством или группой государств, привлекающие внимание мирового общественного мнения, не должны вводить в заблуждение относительно того, что это означает некий крах международного права, что подтверждается взглядами других видных ученых-международников¹. Нарав-

нение силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приближение военной инфраструктуры стран-членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем дальнейшего расширения блока, согласно Военной доктрине Российской Федерации 2014 г.², называется одной из главных внешних военных опасностей. Одним из невоенных способов сдерживания деятельности альянса может стать развитие концепции ответственности международных организаций за преступления против международного мира и безопасности.

Доктринальные изыскания последних лет породили огромное количество весьма дискуссионных концепций, ставших своеобразной реакцией международного сообщества на изменение категорий, связанных со сферой международной безопасности и военными аспектами международного права. С учетом характера современных вооруженных конфликтов в западной доктрине международного права активно внедряются концепции «ответственности за защиту», «гуманитарной интервенции», «справедливой войны», а также обосновывается правомерность нарушения государственного суверенитета из-за необходимости защиты прав человека.

К сожалению, вооруженные конфликты продолжают оставаться реальностью современного мира. Более всего в них страдают женщины, старики и дети. Защита гражданского населения, предусмотренная Женевскими Конвенциями 1949 г. и Дополнительными протоколами I и II к ним, — есть гуманитарный императив. Данное обстоятельство не оспаривается, а его действенность подтверждена временем. Тем не менее, научно-технический прогресс создает предпосылки для тщательного научно-теоретического анализа эффективности действия норм международного гуманитарного права, выявлению в них пробелов и противоречий, а также

¹ См., например: Капустин А.Я. Международное право и вызовы XXI века // Журнал российского права. 2014. № 7 (211). С.18.

² Военная доктрина Российской Федерации. Утв. Указом Президента России 25 декабря 2014 г.

иных несовершенных норм и разработки научно-обоснованных предложений о путях их дальнейшего совершенствования, способных максимально точно и полно отразить содержание и особенности правового регулирования в условиях повсеместного распространения новых технологий.

Развитие цифровых технологий способствовало созданию на их основе качественно новых средств ведения войны, кратно повышающих существующие военные возможности и существенно меняющих их содержание. Многими государствами разрабатывается и совершенствуется военный потенциал в области информационно-коммуникационных технологий, активно разрабатываются новые технологии в области смертоносных автономных систем вооружений. Искусственный интеллект, справедливо признаваемый третьей инновацией в войне после пороха и ядерного оружия, становится неотъемлемой частью современных систем. Вместе с тем, военное применение новых технологий может принести пользу в той мере, в какой оно помогает воюющим сторонам свести к минимуму неблагоприятные последствия для гражданского населения и обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права.

Новые военные технологии в области смертоносных автономных систем вооружения характеризуются способностью существенно ускорить динамику боевых действий, при этом их использование связано с тем, смогут ли данные системы вооружения самостоятельно проводить различие между военными и гражданскими объектами, комбатантами и гражданским населением, а также способно ли программное обеспечение для такого оружия определять и учитывать множество факторов и показателей, характеризующих обстановку, и не приведет ли его применение к случайным потерям среди гражданского населения и ущербу для гражданских объектов.

В условиях нарастания кризисных явлений во многих сферах международных отношений, активного использования силовых и гибридных способов противоборства Вооруженные Силы Российской Фе-

дерации должны быть готовы действовать в различных регионах мира, где потребуются защитить национальные интересы России. Наличие на вооружении современных средств ведения (обеспечения) боя, основанных на новых технологиях, требуют также и наличия адекватных правовых инструментов — совокупности актуальных правовых норм, регламентирующих их применение в соответствии с международным гуманитарным правом. В связи с этим, особую актуальность приобретает совершенствование военного законодательства, где подобные нормы во многом отсутствуют, либо требуют уточнения и актуализации. Учитывая также важность вопросов правовой защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры в связи с внедрением и развитием новых цифровых технологий, от военно-правовой науки требуется участие в совершенствовании всей системы норм МПП с учетом соответствующих изменений и потребностей.

Также возрастает роль негосударственных участников вооруженных конфликтов, в частности, частных военных и охранных компаний (ЧВОК). Президент Российской Федерации В.В. Путин в 2012 г. назвал данные компании «инструментом реализации национальных интересов без прямого участия государства»¹. Некоторые специалисты также утверждают, что «деятельность таких компаний осуществляется под плотным контролем, а зачастую и непосредственным управлением спецслужб Запада, прежде всего США и Великобритании, где зарегистрировано около 80 % ЧВОК. Можно констатировать, что ЧВОК превратились в еще один инструмент внешней политики этих стран, причем инструмент, находящийся де-факто вне рамок правового поля. Деятельность данных компаний, осуществляемая как на суше, так и на море, вызывают массу вопросов правового характера, среди которых вопросы их правосубъектности, ответ-

¹ Путин поддержал идею создания в России частных военных компаний // РИА-Новости. 11.04.2012. URL: http://ria.ru/defense_safety/20120411/623227984.html.

ственности их персонала за нарушение норм и правил ведения войны, применения ими летальной силы и др.¹

Вопросы осуществления международного военного сотрудничества России с дружественными государствами и международными организациями в современных условиях также стали предметом внимания авторов, принимая во внимание происходящую деформацию текущего мирового порядка и необходимости занятия Россией достойного места в формирующихся новых глобальных системах.

В целом следует отметить, что в шестой главе рецензируемой монографии авторам удалось раскрыть перечисленные выше проблемы военного и международного права. Вместе с тем, как представляется, данный перечень далеко не является исчерпывающим, поскольку являет собой целый пласт, поднять который призвана формирующаяся научная школа профессора И.В. Холикова, занимающаяся исследованием международных проблем военного права. В этой связи, в приложении к третьему тому монографии «Военное право» сформирован примерный перечень тем диссертационных исследований, разработка которых позволит восполнить существующие пробелы в данном институте военного права в условиях политических, экономических и военных реалий современности.

Таким образом, изучение рецензируемой работы позволяет уверенно констатировать, что она полностью отвечает потребностям и интересам потенциальных читателей, среди которых с уверенностью видятся научные работники, адъюнкты, аспиранты и соискатели ученых степеней, а также практические работники и все, кто интересуется вопросами военного права. Монография в полной мере соответствует современным требованиям актуальности, новизны, теоретической и практической

значимости к научным изданиям и заслуживает самой высокой оценки.

Библиография

1. Военное право / А.В. Кудашкин, А.Н. Савенков, М.В. Конохов [и др.]. Том I. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Центр правовых коммуникаций", 2021. — 560 с. — ISBN 978-5-6042565-1-0. — EDN MNGEJM
2. Военное право / А.В. Кудашкин, В.К. Аулов, В.В. Бараненков [и др.]. Том II. — Москва: Центр правовых коммуникаций, 2021. — 888 с. — ISBN 978-5-042565-2-7. — EDN WODYT
3. Военное право / Е.А. Глухов, В.М. Корякин, А.В. Кудашкин [и др.]. Том III. Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Центр правовых коммуникаций", 2022. — 712 с. — ISBN 978-5-6042565-3-4. — EDN SNMELJ
4. Землин, А.И. Вопросы развития военно-правовой науки в контексте современных проблем обеспечения национальной безопасности России / А.И. Землин // Военное право. — 2022. — № 5 (75). — С. 8—14.
5. Землин, А.И. Методология военно-правового исследования. Общая часть : учебник и практикум / А.И. Землин, В.М. Корякин. — М.: Кнорус, 2021. — 228 с.
6. Капустин, А.Я. Международное право и вызовы XXI века / А.Я. Капустин // Журнал российского права. — 2014. — № 7 (211). — С. 5—19.
7. Окоча, В.А. Применение вооруженной силы частными морскими охранными компаниями: динамика границ и специфика правового регулирования в современном мире / В.А. Окоча, И.В. Холиков // Журнал российского права. — 2020. — № 12. — С. 147—158.
8. Савенков, А.Н. Государство и право в период кризиса современной цивилизации : монография / А.Н. Савенков. — М.: Проспект, 2020. — 448 с.
9. Холиков, И.В. История и теория военного права: первое фундаментальное исследование // Военное право. — 2021. — № 5(69). — С. 222—228.

¹ См. подробнее: Окоча В.А., Холиков И.В. Применение вооруженной силы частными морскими охранными компаниями: динамика границ и специфика правового регулирования в современном мире // Журнал российского права. 2020. № 12. С. 147—158.

