



Юридическая энциклопедия военнослужащего

В.М. Корякин, А.В. Кудашкин

**Жилищная энциклопедия
военнослужащих, лиц,
уволенных с военной службы,
и членов их семей**

Москва 2017

УДК 347.2
ББК 67.404.2
К66

Авторы:

Корякин Виктор Михайлович,

доктор юридических наук, доцент, профессор Военного университета

Кудашкин Александр Васильевич,

доктор юридических наук, профессор, профессор Военного университета

Рецензенты: заведующий кафедрой гражданского права Военного университета, доктор юридических наук, профессор В.Н. Старцун; кафедра военной администрации, административного и финансового права Военного университета.

К66

Корякин В.М., Кудашкин А.В. Жилищная энциклопедия военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей. М.: Центр правовых коммуникаций, 2017.

Книга продолжает серию «Юридическая энциклопедия военнослужащего», которая издается с 2003 г.

В книге разъясняются основные положения законодательства о жилищном обеспечении военнослужащих, раскрываются основные формы жилищного обеспечения, приводятся образцы документов, связанных с реализацией жилищных прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Издание предназначено для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, органов военного управления и военной юстиции, работников военных организаций, а также для всех, кто интересуется военными проблемами жилищного права.

Книга может быть использована в качестве учебного пособия в системе военно-юридического образования, общественно-государственной и командирской подготовки военнослужащих.

Законодательство в книге приведено по состоянию на 1 марта 2017 г.

© Корякин В.М., Кудашкин А.В., 2017

© Юридическая энциклопедия военнослужащего, 2017

© ООО «Центр правовых коммуникаций», 2017

ISBN 978-5-93297-160-4

Содержание

Указатель сокращений	5
Введение	7
Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖИЛИЩНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ	8
§ 1.1. Понятие жилища и права на жилище	8
§ 1.2. Право военнослужащих на жилище и формы его реализации	13
§ 1.3. Гарантии реализации права военнослужащих на жилище	19
§ 1.4. Уполномоченные органы жилищного обеспечения военнослужащих	23
Глава II. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ И ГРАЖДАНАМ, УВОЛЕННЫМ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА И В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО	26
§ 2.1. Основания признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма и в собственность бесплатно	26
§ 2.2. Порядок признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма и в собственность бесплатно	29
§ 2.3. Норма предоставления военнослужащим жилых помещений по договору социального найма и в собственность бесплатно	34
§ 2.4. Порядок предоставления военнослужащим жилых помещений по договору социального найма	37
§ 2.5. Порядок предоставления жилых помещений в собственность бесплатно	44
Глава III. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ. ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ КООПЕРАТИВЫ	53
§ 3.1. Предоставление военнослужащим служебных жилых помещений	53
§ 3.2. Предоставление военнослужащим жилых помещений в общежитиях	59
§ 3.3. Членство военнослужащих в жилищно-строительных кооперативах	61
Глава IV. РЕАЛИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ГРАЖДАН, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, ПУТЕМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ	65
§ 4.1. Предоставление социальной выплаты на приобретение жилья, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом	65
§ 4.2. Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений	81

§ 4.3. Предоставление жилищной субсидии на строительство или приобретение жилых помещений	86
§ 4.4. Выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений	91

Приложения к гл. IV	106
---------------------	-----

Глава V. НАКОПИТЕЛЬНО-ИПОТЕЧНАЯ СИСТЕМА ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

108

§ 5.1. Организационно-правовые основы функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения	108
---	-----

§ 5.2. Участие военнослужащих в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения	115
--	-----

§ 5.3. Использование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих-участников накопительно-ипотечной системы. Выплата дополнительных денежных средств	126
---	-----

§ 5.4. Предоставление военнослужащим-участникам накопительно-ипотечной системы целевых жилищных займов	136
--	-----

Приложения к гл. V	155
--------------------	-----

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПО ЖИЛИЩНЫМ ВОПРОСАМ С УЧАСТИЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ГРАЖДАН, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

157

1. Обзор практики рассмотрения военными судами дел, связанных с обеспечением военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, жилыми помещениями по избранному месту жительства (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 февраля 2017 г.)	157
--	-----

2. Обзор практики рассмотрения военными судами дел о реализации прав на участие в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 января 2016 г.)	184
--	-----

Приложения	220
-------------------	-----

Перечень имеющих жилищный фонд закрытых военных городков	221
--	-----

Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2017 г. (в руб.)	236
---	-----

УКАЗАТЕЛЬ СОКРАЩЕНИЙ

БНА – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации

УВС ВС РФ – Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

ВВК – военно-врачебная комиссия

ВВУЗ – высшее военное учебное заведение

ГЖС – государственный жилищный сертификат

ГУК МО – Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации

ГУСП – Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации

ДЖО МО – Департамент жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации

ЕГРП – Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним

ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минземстрой России – Министерство по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

Минобороны России – Министерство обороны Российской Федерации

Минстрой России – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства России

Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации

МСЭ – медико-социальная экспертиза

МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

НИС – накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих

ООН – Организация Объединенных Наций

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

Спецстрой России – Федеральная служба специального строительства Российской Федерации

ФГКУ – федеральное государственное казенное учреждение

ФГУ – федеральное государственное учреждение

ФГУП – федеральное государственное унитарное предприятие

ФСБ России – Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСО России – Федеральная служба охраны Российской Федерации

ЦБ РФ – Центральный банк Российской Федерации

абз. – абзац

гл. – глава, главы

п. – пункт

пп. – пункты

руб. – рубль, рублей

ст. – статья

ст.ст. – статьи

табл. – таблица

тыс. – тысяча, тысяч

ч. – часть

ч.ч. – части

Введение

Проблема жилищного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей не снижала своей остроты во все годы развития постсоветской России. В тоже время в последнее время следует отметить позитивные подвижки в этом вопросе. Только в 2016 году служебным жильем обеспечены 27 тысяч военнослужащих, а постоянным – 20 тысяч¹.

Несмотря на очевидные успехи, весьма актуальной она остается и сегодня.

В значительной мере решение данной проблемы зависит от создания всеобъемлющей непротиворечивой нормативной правовой базы. Недостатка в нормативной реализации различных идей жилищного обеспечения военнослужащих в настоящее время не имеется. В базовый законодательный акт, регулирующий вопросы социальной защиты военнослужащих – Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» – за более чем 20-летний период, прошедший после его принятия², различные изменения и дополнения, касающиеся реализации права военнослужащих на жилище, внесены почти сорока федеральными законами.

Указанными законодательными актами введены такие новые формы жилищного обеспечения, как накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения; предоставление жилищной субсидии; предоставление жилых помещений в собственность бесплатно; предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений. Кроме того Федеральный закон «О статусе военнослужащих» дополнен специальной статьей 15.1, регулирующей нормы предоставления жилых помещений военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы.

Существенно изменилась и подзаконная нормативная база жилищного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Все это актуализирует необходимость осмысления нового военно-жилищного законодательства, его разъяснения и научно-практического комментирования.

Этому и посвящена настоящая книга.

¹ Путин В.В. Социальные гарантии для военнослужащих останутся на высоком уровне [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tass.ru/armiya-i-opk/3897059>

² Первым был принят Закон Российской Федерации от 22.01.1993 № 4338-1 «О статусе военнослужащих».

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖИЛИЩНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§ 1.1. Понятие жилища и права на жилище

Словари русского языка трактуют понятие «жилище» как помещение для жилья. В свою очередь термин «жилье» означает обитаемое место, где живут люди. Понятие «жилье» рассматривается также как синоним термина «жилище»¹.

На законодательном уровне определение понятия «жилище» содержится в ст. 139 УК РФ. В данной статье под жилищем понимаются индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но предназначенное для временного проживания.

Жилищное законодательство оперирует более конкретным понятием – «жилое помещение», под которым понимается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан, т. е. отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства, (например, противопожарным, градостроительным и техническим)².

В ст. 15 ЖК РФ перечисляются основные признаки жилого помещения:

– *во-первых*, объектом жилищных прав является жилое помещение, признаваемое недвижимым имуществом. Исходя из признаков понятия «недвижимость», предусмотренных п. 1 ст. 130 ГК РФ, жилым помещением может признаваться только помещение, представляющее собой здание или строение, перемещение которого на другое место без ущерба его назначению невозможно;

– *во-вторых*, жилое помещение должно быть изолированным, т. е. отделенным от других жилых помещений и объектов общего пользования, а также от-

¹ Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой; 18-е изд., стереотип. М., 1986. С. 167.

² Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 149 – 150.

граниченным (юридически отделенным) от остального пространства и имеющим отдельный вход (выход). Нельзя, например, признать жилым помещением часть комнаты, так как такая часть составляет единое целое с остальной площадью и не может отчуждаться или приобретаться отдельно;

– *в-третьих*, обязательным признаком жилого помещения является его пригодность для постоянного проживания граждан. Данный признак заключается в том, что жилое помещение должно отвечать санитарным и техническим правилам и нормам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. В настоящее время соответствующие правила содержатся в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47.

Согласно ЖК РФ жилым считается только то помещение, которое пригодно для постоянного, а не временного проживания. При этом такое жилое помещение может предоставляться как во временное, так и в постоянное пользование. К жилым помещениям относятся:

1) *жилой дом* – индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании;

2) *квартира* – структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении. Согласно п. 6 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, *многоквартирным домом* признается совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельные выходы либо на земельный участок, прилегающий к жилому дому, либо в помещения общего пользования в таком доме. Многоквартирный дом содержит в себе элементы общего имущества собственников помещений в таком доме в соответствии с жилищным законодательством. Использование в качестве жилых помещений помещения вспомогательного использования, а также помещения, входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме не допускается;

3) *комната* – часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире. В законодательстве можно встретить понятие «жилая комната», под которой понимается часть квартиры, общежития, отделенная от других помещений (комнат) перегородками и предназначенная для проживания, отдыха, внеклассных занятий (в общежитиях, детских домах и т. д.)³.

³ Инструкция о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденная приказом Минземстроя России от 4 августа 1998 г. № 37.

Согласно ст. 15 ЖК РФ и ст. 673 ГК РФ жилое помещение как объект жилищных отношений должно отвечать установленным санитарным, противопожарным, градостроительным и техническим требованиям, быть пригодным для проживания граждан.

Право на жилище означает возможность гражданина иметь жилище, пользоваться им на условиях, установленных законом, а также распоряжаться им в установленных законом случаях и порядке. Данное право имеет конституционный характер. Конституция Российской Федерации относит право граждан Российской Федерации на жилище к основным правам человека. Содержание данного права согласно ст. ст. 25, 40 Конституции Российской Федерации включает:

- обеспечение государством стабильного, постоянного пользования жилым помещением лицами, занимающими его на законных основаниях;
- предоставление жилища из государственного, муниципального и других жилищных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище;
- оказание содействия гражданам в улучшении своих жилищных условий;
- гарантированность неприкосновенности жилища, исключения случаев произвольного лишения граждан жилища⁴.

Как указывает Л.М. Пчелинцева, «конституционное право на жилище является субъективным правом граждан и реализуется в различных по юридической природе правоотношениях: общих конституционных правоотношениях, организационных (административных), имущественных (гражданских) правоотношениях и др.»⁵. При реализации данного права между различными категориями субъектов возникают жилищные отношения, под которыми в научной литературе понимаются «общественные отношения, возникающие по поводу ожидаемого или наличествующего жилого помещения, выступающие формой вынужденной деятельности и характеризующиеся по условию их возникновения и существования относительной свободой»⁶.

Согласно ст. 25 Всеобщей декларации прав человека в жизненный уровень человека, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, включается такой обязательный компонент, как жилище. Неотъемлемое право каждого человека на жилище закреплено также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11), где сказано: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на до-

⁴ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации»; *Кудашкин А.В., Кириченко Н.С.* О полномочиях военнослужащих (сотрудников) Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации на вхождение (проникновение) в жилое помещение // *Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение.* 2017. № 4.

⁵ *Пчелинцева Л.М.* Право военнослужащих на жилище: теоретические аспекты и проблемы реализации. М., 2004. С. 142.

⁶ *Суслова С.И.* Правовые формы жилищных отношений: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. С. 8.

стойный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая большое значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии».

При этом, как следует из п. 1 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, право на жилище должно реализовываться при условии свободы выбора человеком места жительства. Необходимость уважения жилища человека констатирована и в ст. 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Конституционное право граждан на жилище является государственно-правовым институтом. Конституционные положения о праве на жилище являются юридической базой для развития и совершенствования жилищного законодательства, всей системы жилищных отношений; пользования жилыми помещениями, совершения сделок и других юридически значимых действий с жилыми помещениями, организации управления и обеспечения сохранности жилищного фонда и т. д.

Праву граждан на жилище соответствуют обязанности государства, органов местного самоуправления, связанные с предоставлением гражданам жилых помещений и пользованием ими; расширением государственного и муниципального жилищных фондов, содействием развитию частного жилищного фонда и других форм обеспечения граждан жилищем, обеспечением правильного распределения общественных жилищных фондов, гарантированием устойчивого, стабильного осуществления права пользования жилищем. В этих целях органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают условия (создают предпосылки) для осуществления гражданами права на жилище (ст. 2 ЖК РФ), в том числе:

1) содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере, в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище;

2) используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств, для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений;

3) в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;

4) стимулируют жилищное строительство;

5) обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда;

6) обеспечивают контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда;

7) организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования;

8) осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный контроль за соблюдением установленных законодательством требований при осуществлении жилищного строительства;

99) осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль.

Жилищные права граждан охраняются законом. Любые действия, препятствующие осуществлению права граждан на жилище, запрещены. При этом государство заинтересовано в том, чтобы и граждане при осуществлении жилищных прав не совершали действий, нарушающих права других лиц, чтобы были обеспечены надлежащее использование жилищного фонда и его сохранность.

ЖК РФ (ст. 10) определяет следующие основания возникновения у граждан жилищных прав и обязанностей:

а) договоры и иные сделки, предусмотренные законодательством, а также договоры и иные сделки, хотя и не предусмотренные законодательством, но не противоречащие ему;

б) акты государственных органов и акты органов местного самоуправления, которые предусмотрены жилищным законодательством в качестве основания возникновения жилищных прав и обязанностей;

в) судебные решения, установившие жилищные права и обязанности;

г) приобретение в собственность жилых помещений по основаниям, допускаемым федеральным законом;

д) членство в жилищных или жилищно-строительных кооперативах;

е) действия (бездействие) участников жилищных отношений или наступление событий, с которыми федеральный закон или иной нормативный правовой акт связывает возникновение жилищных прав и обязанностей.

Специалистами в области жилищного права обоснованно отмечается, что, что понятие «право на жилую площадь» и в нормативных правовых актах, и на практике используется в различных значениях, в том числе как право на жилое помещение, жилой дом, либо как понятие охватывающие совокупность полномочий нанимателя. Нередко понятие «право на жилую площадь» отождествляется с понятием «право на жилище», когда речь идет не о конкретном жилом помещении, а о возможном объекте каких-либо правоотношений. Конституционное право на жилище означает, прежде всего, абстрактное (объективное) право гражданина иметь жилище для проживания, как постоянного, так и временного. Право на жилую площадь говорит о наличии жилого помещения или притязании гражданина на конкретное жилое помещение, т. е. в этом случае речь идет о субъективном праве на жилое помещение.

Конституция Российской Федерации закрепляет основные права и свободы граждан, соответствующие международным актам о правах человека, в том чис-

ле в жилищной сфере. Наличие надлежащего жилья свидетельствует о достойном жизненном уровне человека, провозглашенном всеобщей декларацией прав человека (ст. 25) и международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11). Данная норма имплементирована в Конституцию Российской Федерации, которая предусматривает, что каждый имеет право на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами (ст. 40).

Право граждан на жилище обеспечивается путем предоставления жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов социального использования. Данное право предоставляется на условиях договора социального найма в пределах нормы жилой площади, а также на условиях договора коммерческого найма жилого помещения, либо приобретения или строительства жилья как за собственные средства без ограничения размеров площади, так и с использованием финансовой помощи от государства (в этом случае государство определяет категории граждан, которым она оказывается, и порядков ее оказания).

Таким образом, право на жилище в качестве одного из важнейших социально-экономических прав входит в состав конституционно-правового статуса гражданина. Этому праву гражданина соответствуют определенные обязанности государства, муниципальных органов, связанные с предоставлением жилых помещений и использованием этими помещениями. С учетом изложенного, право граждан на жилище представляет собой возможность каждого, в выбранном им месте жительства, иметь жилое помещение (во владении и пользовании или в собственности), т. е. иметь гарантированную государством возможность быть им обеспеченным по установленным законом основаниям, стабильно им пользоваться, не опасаясь возможности его произвольного лишения и нарушения его неприкосновенности, а также распоряжаться им в установленных законом случаях и порядке.

§ 1.2. Право военнослужащих на жилище и формы его реализации

Военнослужащие относятся к той категории граждан, которым государство в соответствии с Конституцией Российской Федерации гарантирует предоставление жилых помещений или финансовых средств на их приобретение. Реализация данной конституционной гарантии осуществляется посредством *жилищного обеспечения*, под которым понимается деятельность уполномоченных государственных органов по предоставлению жилых помещений по нормам и в порядке, предусмотренным законодательством. Жилищное обеспечение военнослужащих имеет целевым назначением как удовлетворение жилищных потребностей лиц, нуждающихся в жилых помещениях, т. е. реализацию каждым военнослужащим субъективного права на жилище (функция социальной защиты), так и

стимулирование военнослужащего к долгосрочному исполнению обязанностей военной службы (стимулирующая функция).

Правовую основу жилищного обеспечения военнослужащих составляют ЖК РФ, Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», иные законодательные акты, а также довольно обширная совокупность подзаконных нормативных правовых актов, в том числе ведомственного уровня.

Указанными нормативными правовыми актами определены следующие формы жилищного обеспечения военнослужащих:

1) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда:

- служебного жилого помещения;
- жилого помещения в общежитии;
- жилого помещения маневренного фонда;

2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;

3) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;

4) выделение денежных средств из федерального бюджета на реализацию жилищных прав:

– выдача государственного жилищного сертификата, обеспеченного соответствующими денежными средствами;

– предоставление субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилищная субсидия);

– предоставление гражданам, уволенным с военной службы, принятым до 1 января 2005 г. органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

– выделение денежных средств, в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

– выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

5) предоставление арендованных жилых помещений.

При анализе норм Федерального закона «О статусе военнослужащих» и изданных в его развитие подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих право на жилище военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, обращает на себя внимание то обстоятельство, что формы жилищного обеспечения указанных лиц варьируются в зависимости от времени поступления граждан на военную службу и от времени их увольнения с военной службы.

При этом можно выделить несколько ключевых (или рубежных) дат, разграничивающих военнослужащих и граждан, проходивших военную службу, на определенные категории по объему предоставляемых им жилищных прав (см. табл. 1).

Таблица 1

**Формы жилищного обеспечения различных категорий военнослужащих
и граждан, уволенных с военной службы**

№ пп	Категории военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы	Жилищные гарантии
1.	Военнослужащие, заключившие контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных организаций)	Предоставляются жилые помещения по выбору военнослужащих в собственность бесплатно или по договору социального найма по месту военной службы, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более – по избранному месту жительства
2.	Военнослужащие, окончившие военные образовательные организации в период с 1 января 1998 г. по 1 января 2005 г., и военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту в период с 1 января 1998 г. по 1 января 2005 г.	На весь период прохождения военной службы обеспечиваются служебными жилыми помещениями.
3.	Военнослужащие, указанные в п. 2 настоящей таблицы, достигшие общей продолжительности военной службы 20 лет и более до 1 января 2014 г., либо признанные нуждающимися в жилых помещениях до 1 января 2014 г. в связи с увольнением с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более	Предоставляются жилые помещения по выбору военнослужащих в собственность бесплатно или по договору социального найма
4.	Военнослужащие, поступившие на военную службу после 1 января 2005 г.	На весь период прохождения военной службы обеспечиваются служебными жилыми помещениями. Право на получение жилого помещения в собственность реализуется путем участия в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения

5.	Граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, принятые до 1 января 2005 г. органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях	Обеспечиваются жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета по их выбору в форме предоставления: – жилого помещения в собственность бесплатно; – жилого помещения по договору социального найма; – субсидии на приобретение или строительство жилого помещения.
6.	Граждане, уволенные с военной службы в период с 1 января 2005 г. по 1 января 2014 г. по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более (за исключением участников накопительно-ипотечной системы)	Обеспечиваются жилыми помещениями федеральным органом, в котором они проходили военную службу, путем предоставления жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма
7.	Военнослужащие, указанные в п. 2 настоящей таблицы, достигшие общей продолжительности военной службы 20 лет и более после 1 января 2014 г., либо которые будут признаны нуждающимися в жилых помещениях после 1 января 2014 г. в связи с увольнением с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более	Обеспечиваются жилыми помещениями путем предоставления субсидии на приобретение или строительство жилья

Первой такой датой является *1 января 1998 г.*

Именно с этой даты вступил в силу Федеральный закон «О статусе военнослужащих», который впервые установил правило, согласно которому военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на весь период военной службы гарантируется предоставление служебных жилых помещений. Право на получение жилых помещений для постоянного проживания (по договору социального найма или в собственность бесплатно) военнослужащие приобретают при достижении общей продолжительности военной службы 20 лет, либо ранее указанного срока в случае увольнения с военной службы в связи с достижением пре-

дельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями (при наличии на момент увольнения общей продолжительности военной службы не менее 10 лет).

Однако при введении данного вполне разумного правила возник вопрос: а как быть с военнослужащими, которые приобрели право на получение жилых помещений по ранее действовавшему Закону Российской Федерации от 22 января 1993 г. № 4338-1 «О статусе военнослужащих», который с 1 января 1998 г. утратил силу? Соответственно по вышеуказанному закону, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей на первые пять лет военной службы (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях) предоставлялись служебные жилые помещения или общежития. Далее при продолжении службы сверх данного срока они приобретали право на получение жилых помещений для постоянного проживания.

Согласно ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Законодатель руководствуясь указанной конституционной нормой, установил упомянутую выше рубежную дату: за военнослужащими, поступившими на военную службу в рамках прежнего правового регулирования, т. е. до 1 января 1998 г., сохранен прежний порядок жилищного обеспечения. А для тех, кто поступил на военную службу после указанной даты, установлены иные правила реализации права на жилище: на весь период прохождения военной службы им гарантируется предоставление служебных жилых помещений.

Вторая ключевая дата, которая фигурирует в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» и которая разграничивает военнослужащих на категории с точки зрения объема и форм реализации их права на жилище, – *1 января 2005 г.*

Значимость этой даты для сферы жилищного обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, проявляется в двойном смысле:

– *во-первых*, с указанного времени вступил в силу Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих». Все офицеры, закончившие военные образовательные учреждения после 1 января 2005 г., и граждане, поступившие на военную службу по контракту после указанной даты, являются участниками накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения. На время прохождения военной службы им предоставляются служебные жилые помещения, а право на получение постоянного жилья они реализуют путем участия в указанной системе;

– *во-вторых*, с 1 января 2005 г. в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ (вошедшим в историю как «Закон о монетизации льгот») с органов местного самоуправления снята функция жилищного обеспечения граждан, увольняемых с военной службы. За теми гражданами, которые были уволены с военной службы и успели встать в органах местного самоуправления по избранному месту жительства на учет в качестве нуждающихся в жилых помеще-

ниях в рамках прежнего правового регулирования, т. е. до 1 января 2005 г., сохранилось право на получение жилых помещений от органов местного самоуправления, но за счет средств федерального бюджета, специально выделяемых на эти цели. Те же военнослужащие, которые увольняются с военной службы после 1 января 2005 г. (кроме участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения), обеспечиваются жилыми помещениями теми федеральными органами исполнительной власти, в которых они проходили военную службу, на условиях и в порядке, установленных для военнослужащих.

Третьей датой, разграничивающей военнослужащих на категории по порядку и формам реализации их права на жилище, является *1 января 2014 г.* – дата вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О статусе военнослужащих”», предусматривающего предоставление военнослужащим, признанным нуждающимися в получении жилых помещений, субсидии на строительство или приобретение жилых помещений.

По первоначальному замыслу разработчиков данного закона переход от предоставления жилья «в натуре» к получению соответствующих денежных средств на эти цели должен был коснуться всех военнослужащих, имеющих право на жилищное обеспечение. Однако такой подход вступил бы в противоречие с упомянутой выше конституционной нормой о том, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, умаляющие права граждан.

Поэтому первоначальная редакция законопроекта была доработана, и порядок применения новой формы жилищного обеспечения военнослужащих (кроме участников накопительно-ипотечной системы) сформулирован следующим образом:

– за военнослужащими, признанными нуждающимися в получении жилых помещений до 1 января 2014 г., сохранено право выбора формы жилищного обеспечения: либо получение жилого помещения по договору социального найма, либо в собственность бесплатно, либо получение жилищной субсидии на приобретение или строительство жилья;

– для военнослужащих, которые будут признаны нуждающимися в получении жилых помещений после 1 января 2014 г., получение жилищной субсидии будет единственной формой жилищного обеспечения. К их числу будут относиться военнослужащие, которые достигли общей продолжительности военной службы 20 лет и более после 1 января 2014 г., либо которые будут признаны нуждающимися в жилых помещениях после 1 января 2014 г. в связи с увольнением с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более.

Таким образом, исходя из времени поступления на военную службу, военнослужащие по объему и формам жилищного обеспечения подразделяются на три большие группы:

1) военнослужащие, заключившие первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г.;

2) военнослужащие, заключившие первый контракт о прохождении военной службы в период с 1 января 1998 г. по 1 января 2005 г.;

3) военнослужащие, заключившие первый контракт о прохождении военной службы в период после 1 января 2005 г.

В силу естественных причин число военнослужащих первых двух категорий с течением времени будет постепенно снижаться, и когда-то (примерно к 2025 г.) наступит время, когда разделение военнослужащих на категории по рассматриваемому признаку исчезнет вовсе, и в отношении всех военнослужащих будет действовать единая форма жилищного обеспечения – накопительно-ипотечная.

Что касается граждан, уволенных с военной службы, то вся их совокупность подразделяется на две группы:

а) граждане, уволенные с военной службы до 1 января 2005 г. (их жилищное обеспечение осуществляется органами местного самоуправления по избранному месту жительства за счет средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели, или путем выдачи государственных жилищных сертификатов);

б) граждане, уволенные с военной службы в период с 1 января 2005 г. по 1 января 2014 г. (их жилищное обеспечение осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти на условиях, предусмотренных для военнослужащих).

С течением времени численность обеих этих групп постепенно уменьшится до нуля, поскольку, как отмечалось выше, примерно к 2025 г. в Российской Федерации останется единственная форма жилищного обеспечения военнослужащих и лиц, проходивших военную службу, – участие в накопительно-ипотечной системе.

Подробный комментарий законодательства, регулирующего все перечисленные выше формы жилищного обеспечения, будет осуществлен в соответствующих главах и параграфах настоящей книги.

§ 1.3. Гарантии реализации права военнослужащих на жилище

Право военнослужащих на жилище может стать реальностью только в том случае, если имеются соответствующие гарантии реализации данного важнейшего социального права.

Под *гарантиями* (от фр. *garantie* – ручательство, условие, обеспечивающее что-либо)⁷ понимаются материальные, финансовые, организационные, духовные и юридические условия и средства, обеспечивающие военнослужащим возможность получать установленные законодательством виды довольствия, компенсации, пользоваться правами, свободами, льготами. Гарантии в жилищном обеспечении охватывают совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на реализацию жилищных прав военнослужащих.

⁷ Большая советская энциклопедия: в 30 т. Гл. ред. А.М. Прохоров; изд. 3-е / Т. 6. М.: Советская энциклопедия, 1971. С. 118; Современный словарь иностранных слов. М.: Русский язык, 1993. С. 136.

Ключевое место в системе гарантий занимают правовые (юридические) гарантии, под которыми понимаются, содержащиеся в нормах права средства и способы защиты прав и свобод личности, а также правомерная деятельность государства, правоохранительных органов, а также органов местного самоуправления, правозащитных организаций, направленная на их обеспечение⁸. Система юридических гарантий включает в себя обязанности органов государственной власти и их должностных лиц по созданию условий и средств реализации статуса военнослужащих, ответственность за их ненадлежащее исполнение, надзор и контроль органов прокуратуры и суда (объективные гарантии), а также возможность применения военнослужащими законных способов и средств восстановления нарушенных прав, в том числе через обращение в суд (субъективные гарантии)⁹.

Таким образом, «гарантии – это правовые средства, направленные на обеспечение реализации того или иного права человека. Конкретное право каждого человека может быть реализовано только тогда, когда ему соответствует чья-то обязанность его обеспечить»¹⁰.

К основным гарантиям жилищных прав военнослужащих относятся:

– наличие правовых норм, юридически закрепляющих необходимый объем их жилищных прав;

– достаточность финансовых средств, выделяемых на реализацию законодательства о жилищном обеспечении военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы;

– законодательно закрепленная обязанность государственных органов и должностных лиц обеспечивать реализацию жилищных прав указанных категорий граждан;

– наличие специальных уполномоченных органов и должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит реализация жилищных прав военнослужащих;

– предусмотренная законодательством юридическая ответственность органов и должностных лиц за нарушение жилищных прав военнослужащих;

– наличие юридически оформленных правил и процедур защиты и восстановления нарушенных жилищных прав военнослужащих.

Комплекс гарантий жилищного обеспечения военнослужащих содержится в Федеральном законе «О статусе военнослужащих». Данный закон в п. 1 ст. 15 закрепляет важное положение о том, что государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных законодательством, за счет средств федерального бюджета.

⁸ Калашников С.В. Система конституционных гарантий обеспечения прав и свобод граждан в условиях формирования в России гражданского общества // Государство и право. 2002. № 10. С. 19.

⁹ Мигачев Ю.И. Правовой статус военнослужащих, гарантии его реализации и защиты в Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 7. С. 73 – 82.

¹⁰ Иваненко В.А. Социальные права человека и социальные обязанности государства СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. С. 97.

В Федеральном законе «О статусе военнослужащих» закреплены следующие гарантии реализации права военнослужащих на жилище:

1) установление предельного трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы для предоставления семье военнослужащего служебного жилого помещения по установленным нормам (п. 1 ст. 15);

2) сохранение за военнослужащими, обеспечиваемыми служебными жилыми помещениями, на первые пять лет военной службы по контракту (не считая времени обучения в военных профессиональных образовательных организациях или военных образовательных организациях высшего образования) права на жилые помещения, занимаемые ими до поступления на военную службу; запрет на снятие, указанных военнослужащих в течение пяти лет с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту жительства до призыва (поступления) на военную службу (п. 1 ст. 15);

3) возможность регистрации военнослужащих и членов их семей до получения жилых помещений по адресам воинских частей и предоставление на этот период пригодных для проживания жилых помещений (п. 3 ст. 15);

4) предоставление военнослужащим, имеющим в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры) либо являющимся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, при переводе к новому месту военной службы в другую местность служебных жилых помещений на весь период военной службы в данной местности (п. 4 ст. 15);

5) возможность бронирования¹¹ занимаемых военнослужащими жилых помещений в домах государственного или муниципального жилищного фонда, за исключением служебных жилых помещений, в случае направления военнослужащих для прохождения военной службы за пределы территории Российской Федерации, в районы Крайнего Севера, приравненные к ним местности и другие местности с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, на все время их пребывания за пределами территории Российской Федерации или в указанных районах и местностях (п. 9 ст. 15);

6) право органов местного самоуправления в первоочередном порядке предоставлять право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а также военнослужащим, проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями (п. 12 ст. 15);

¹¹ Бронирование жилой площади – процедура, направленная на оформление сохранности жилого помещения в период временного отсутствия военнослужащего. (Военно-юридический энциклопедический словарь. С. 51).

7) запрет на снятие без их согласия с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы граждан, уволенных с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более (п. 13 ст. 15);

8) право военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, которым жилые помещения предоставляются в собственность, на получение с их согласия жилых помещений общей площадью, превышающей норму предоставления площади жилого помещения, с оплатой излишка общей площади жилого помещения за счет собственных средств таких граждан (п. 16 ст. 15);

9) право военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, имеющих трех и более детей, на внеочередное получение денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма (п. 17 ст. 15);

10) предоставление отдельным категориям военнослужащих права на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 кв. м (военнослужащие, имеющие воинское звание полковник, ему равное и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями; командиры воинских частей; военнослужащие, имеющие почетное звание Российской Федерации; военнослужащие-преподаватели военных профессиональных образовательных организаций или военной образовательной организации высшего образования, военных кафедр при государственных образовательных организациях высшего образования; военнослужащие, являющиеся научными работниками, имеющие ученую степень и (или) ученое звание) (п. 2 ст. 15.1);

11) возможность предоставления жилого помещения общей площадью, превышающей размер общей площади жилого помещения, определенный исходя из нормы предоставления (с учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома). Такое превышение может составлять не более 9 кв. м общей площади жилого помещения в общей сложности, а для одиноко проживающего военнослужащего, гражданина, уволенного с военной службы, члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего, члена семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, – не более 18 кв. м (п. 3 ст. 15.1);

12) запрет на увольнение с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащих, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающихся в улучшении жилищных условий, без их согласия без предоставления им жилых помещений или жилищной субсидии.

Рассмотренные жилищные гарантии свидетельствуют о том, что государство рассматривает военнослужащих как специальных субъектов жилищных правоотношений. Как указывает З.Х. Акчурин, право на обеспечение жилыми помещениями военнослужащих – специальное право военнослужащих на жилище, обусловленное действием норм специального (военного) законодательства в области обеспечения жилищных прав военнослужащих, установлением в законодательстве (в том числе и на конституционном уровне) в отношении военнослужащих особого (специального) порядка реализации права на жилище, распространяющегося только на них, наличием у военнослужащих особого правового положения (статуса), заключающееся в снабжении данной категории граждан жильем на условиях и в порядке, предусмотренном законодательством¹².

§ 1.4. Уполномоченные органы жилищного обеспечения военнослужащих

Как показано в предыдущем параграфе, важнейшей гарантией реализации жилищных прав военнослужащих является наличие специальных уполномоченных органов и должностных лиц, на которые возложена обязанность обеспечивать реализацию указанного права. Во всех федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, подобные уполномоченные органы созданы.

В Минобороны России согласно приказу Министра обороны Российской Федерации от 3 ноября 2010 г. № 1455¹³ таким уполномоченным органом определен *Департамент жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации (ДЖО МО)*. Установлено, что уполномоченный орган осуществляет свои функции через специализированные организации Минобороны России:

- ФГУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Минобороны России;
- ФГУ «Центральное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации;
- ФГУ «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Минобороны России;
- ФГУ «Южное региональное управление жилищного обеспечения» Минобороны России.

Указанные специализированные организации осуществляют следующие функции:

- а) принимают заявления от военнослужащих для признания их нуждающимися в жилых помещениях;

¹² Акчурин З.Х. Правовое регулирование обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, проходящих военную службу по контракту: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 11.

¹³ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 3 ноября 2010 г. № 1455 «Об уполномоченном органе Министерства обороны Российской Федерации и специализированных организациях Министерства обороны Российской Федерации по вопросам жилищного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации».

б) признают военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях в порядке, установленном законодательством;

в) снимают военнослужащих с учета нуждающихся в жилых помещениях;

г) принимают решения о предоставлении жилых помещений в собственность бесплатно по избранному постоянному месту жительства.

Согласно Положению, утвержденному приказом Министра обороны Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 1888, основными задачами ДЖО МО являются:

1) организация обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

2) организация работы в Минобороны России по выполнению государственных программ жилищного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

3) участие в разработке правовых актов по вопросам жилищного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Кроме того, приказом Министра обороны Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 166 на ДЖО МО возложены функции по формированию и ведению реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил (далее – участники НИС), предоставлению участникам НИС информации о состоянии их именных накопительных счетов, подготовке сведений о количестве участников НИС для формирования бюджетной проектной, предоставлению сведений об участниках НИС, изъявивших желание получить целевой жилищный заем, подготовке сведений о лицах, имеющих право на использование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил и изъявивших желание реализовать это право, по организации в Вооруженных Силах работы по выплате участникам НИС или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения.

Важная функция возложена на ДЖО МО приказом Министра обороны Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 119. Согласно данному приказу в целях организации деятельности в Вооруженных Силах по исполнению Порядка формирования списков граждан-участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, состоящих на учете в Министерстве обороны Российской Федерации и изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат (ГЖС) в планируемом году, учета граждан, проживающих на территории закрытых военных городков, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 2050, ДЖО МО уполномоченным органом Минобороны России по вопросам реализации в Вооруженных Силах указанного Порядка.

Важное место в реализации жилищных прав военнослужащих занимает ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих», созданное постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2005 г. № 800 во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 апреля 2005 г. № 449. На данное Учреждение возложены следующие основные задачи:

- открытие и ведение именных накопительных счетов участников НИС. На именных накопительных счетах учитываются накопления для жилищного обеспечения военнослужащих. Именные накопительные счета открываются и ведутся непосредственно в Учреждении;

- передача накапливаемых на именных накопительных счетах средств в доверительное управление управляющим компаниям в соответствии с нормативными и правовыми актами Российской Федерации в порядке и сроки, которые установлены договорами доверительного управления;

- предоставление участникам НИС целевых жилищных займов для приобретения жилья в собственность;

- погашение за счет средств целевых жилищных займов ипотечных кредитов (займов), полученных участниками НИС;

- выплата денежных средств с именных накопительных счетов военнослужащим (либо членам их семей) при возникновении права на использование накоплений;

- другие функции, предусмотренные законодательством.

В иных федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, функции жилищного обеспечения военнослужащих возложены на соответствующие *жилищные комиссии*. Деятельность жилищных комиссий, а также порядок жилищного обеспечения военнослужащих регламентируется ведомственными нормативными правовыми актами:

- 1) в ФСО России – приказом ФСО России от 13 ноября 2002 г. № 362 «О порядке обеспечения жилыми помещениями в ФСО России»;

- 2) в ФСБ России – приказом ФСБ России от 24 октября 2011 г. № 590 «Об утверждении Правил организации в органах федеральной службы безопасности работы по обеспечению жилыми помещениями»;

- 3) в Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации – приказом ГУСП от 16 января 2012 г. № 3 «Об обеспечении жилыми помещениями военнослужащих Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации»;

- 4) в спасательных воинских формированиях МЧС России – приказом МЧС России от 16 мая 2016 г. № 262 «Об организации в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий мероприятий по учету военнослужащих-граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в спасательных воинских формированиях МЧС России, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений (социальных выплат)».

Глава II

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ И ГРАЖДАНМ, УВОЛЕННЫМ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА И В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО

§ 2.1. Основания признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма и в собственность бесплатно

Согласно ч. 3 ст. 40 Конституции Российской Федерации бесплатно или за доступную плату жилые помещения предоставляются малоимущим и иным указанным в законе категориям гражданам. Т. е., право на бесплатное получение жилых помещений предоставляется не всем нуждающимся в жилых помещениях, а только гражданам, признанным малоимущими, и категориям граждан, указанным в законе.

Военнослужащие относятся к той категории граждан, которым государство гарантирует предоставление жилых помещений в силу их особого правового статуса¹. Правовым основанием для этого является Федеральный закон «О статусе

¹ Статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством. Объем и реальное содержание прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих зависят от многих факторов (обстоятельств), среди которых можно выделить два главных:

— во-первых, обладание военнослужащим гражданством своего государства и общим правовым статусом личности, включающим в себя общие права и обязанности, принадлежащие всем гражданам, в том числе и в жилищной сфере;

— во-вторых, исполнение военнослужащим обязанностей в сфере обороны и безопасности государства, связанных с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни, т. е. наличие специального (особого) правового статуса — общих, должностных и специальных прав и обязанностей военнослужащих, конкретизирующих и дополняющих общие права и обязанности личности. Последние не должны препятствовать исполнению военнослужащими обязанностей в сфере обороны и безопасности, т. е. они должны быть «совмещены» с интересами военного дела или иной области общественных отношений, в которой федеральным законодательством предусмотрено прохождение военной службы в целях реализации функций государства (см. подробнее: *Кудашкин А.В.* Военная служба в Российской Федерации: теория и практика правового регулирования. СПб., 2003. С. 370 – 425).

военнослужащих» и ряд других нормативных правовых актов, которые устанавливают конкретные формы реализации таких гарантий.

Бесплатное предоставление жилого помещения военнослужащему и гражданину, уволенному с военной службы, юридически оформляется договором социального найма или актом передачи жилого помещения в собственность указанным гражданам. Для этих целей используются жилые помещения государственного или муниципального жилищного фонда. При этом, исходя из ст. 49 ЖК РФ, из государственного жилищного фонда предоставляются жилые помещения военнослужащим и лицам, уволенным с военной службы с оставлением в списках нуждающихся в получении жилых помещений, а из муниципального жилищного фонда – гражданам, уволенным с военной службы, вставшим на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления по избранному месту жительства (в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями).

Исходя из анализа норм, содержащихся в ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», право на получение жилых помещений по договору социального найма имеют:

1) военнослужащие, заключившие первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования);

2) военнослужащие, обеспечиваемые на весь период службы военной службы служебными жилыми помещениями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более, при увольнении с военной службы;

3) военнослужащие, обеспечиваемые на весь период службы военной службы служебными жилыми помещениями, имеющие общую продолжительность 10 лет и более, при увольнении с военной службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;

4) граждане, уволенные с военной службы до 1 января 2005 г., состоящие на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений в органах местного самоуправления по избранному месту жительства;

5) граждане, уволенные с военной службы после 1 января 2005 г., состоящие на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений по последнему месту службы.

Что касается предоставления жилого помещения в собственность бесплатно, то таким правом обладают военнослужащие, указанные в 1 – 3 и 5 приведенного выше перечня. Они имеют право выбора формы предоставления жилого помещения для постоянного проживания – по договору социального найма или в собственность бесплатно.

Военнослужащие признаются федеральным органом исполнительной власти и федеральным государственным органом, в котором федеральным законом

предусмотрена военная служба, нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным ст. 51 ЖК РФ. Согласно указанной статье гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

а) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

б) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

в) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

г) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности.

При наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Перечень заболеваний, упомянутых выше в п. «г», установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 и включает:

- активные формы туберкулеза с выделением микобактерий туберкулеза;
- злокачественные новообразования, сопровождающиеся обильными выделениями;
- хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;
- эпилепсия с частыми припадками;
- гангрена конечностей;
- гангрена и некроз легкого;
- абсцесс легкого;
- пиодермия гангренозная;
- множественные поражения кожи с обильным отделяемым;
- кишечный свищ;
- уретральный свищ.

Одним из ключевых понятий, применяемых при признании военнослужащих нуждающимися в получении жилого помещения, является *учетная норма* площади жилого помещения, под которой согласно ст. 50 ЖК РФ понимается минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается соответствующим органом местного самоуправления. При этом размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления.

Для определения размера общей площади жилого помещения, приходящейся на долю каждого члена семьи заявителя, определяется суммарная площадь всех жилых помещений или их частей, в отношении которых кто-либо из членов семьи обладает самостоятельным правом пользования либо правом собственности, и делится на количество членов семьи.

В настоящее время во всех муниципальных образованиях Российской Федерации приняты и действуют соответствующие правовые акты, устанавливающие учетную норму. При этом во многих из них размер учетной нормы дифференцирован в зависимости от типа жилых помещений, в которых проживают граждане. Так, например, в г. Москве учетная норма установлена в размере 10 кв. м. общей площади жилого помещения для отдельных квартир и 15 кв. м. общей площади жилого помещения для квартир, жилые помещения в которых предоставлены по решениям уполномоченных органов исполнительной власти г. Москвы разным семьям (п. 3, 4 ст. 9 Закона города Москвы от 14 июня 2006 г. № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения»).

Аналогичный подход к определению учетной нормы площади жилого помещения применяется и в иных муниципальных образованиях.

§ 2.2. Порядок признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма и в собственность бесплатно

Вопросы, связанные признанием военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма или в собственность бесплатно, регулируются гл. 7 ЖК РФ, Правилами признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих-граждан Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512, а также ведомственными актами (см., например, Инструкцию о предоставлении военнослужащим-гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утвержденную приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280).

Признание военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях осуществляется по основаниям, предусмотренным ст. 51 ЖК РФ, уполномоченными органами федеральных органов исполнительной власти и федеральных госу-

дарственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

В целях признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях применяется учетная норма площади жилого помещения, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации по избранному постоянному месту жительства.

Для признания его нуждающимся в жилом помещении военнослужащий подает в уполномоченный орган заявление по установленной форме² с указанием избранного постоянного места жительства (наименования субъекта Российской Федерации и административно-территориального образования субъекта Российской Федерации (для городов федерального значения наименование административно-территориального образования субъекта Российской Федерации не указывается)), к которому прилагаются следующие документы:

1) копии паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность военнослужащего, и указанных паспортов, удостоверяющих личности всех членов его семьи (с отметками о регистрации по месту жительства), а также свидетельств о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста;

2) выписки из послужного списка, справки о прохождении военной службы, общей продолжительности военной службы и составе семьи, а для военнослужащих, увольняемых с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, – о планируемом сроке увольнения с военной службы, выдаваемые в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральными органами;

3) копии свидетельств о заключении (расторжении) брака – при состоянии в браке (расторжении брака);

4) выписки из домовых книг, копии финансовых лицевых счетов с мест жительства военнослужащего и членов его семьи за последние 5 лет до подачи заявления;

5) копии документов, подтверждающих право на предоставление дополнительных социальных гарантий в части жилищного обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) сведения о наличии (отсутствии) жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих на праве собственности военнослужащему и членам его семьи, по установленной форме³.

В случае если по обстоятельствам, не зависящим от военнослужащего, выписки из домовых книг, копии финансовых лицевых счетов с мест жительства военнослужащего и членов его семьи не могут быть получены, он представляет документы, свидетельствующие о невозможности их получения.

Военнослужащие вправе представлять другие документы, подтверждающие их право на признание нуждающимися в жилых помещениях.

² См. приложение № 1 к Инструкции о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30.09.2010 № 1280 (далее – Инструкция).

³ См. приложение № 2 к Инструкции.

Кадровые органы Вооруженных Сил Российской Федерации предоставляют информацию о прохождении и общей продолжительности военной службы военнослужащего, составе его семьи в структурные подразделения уполномоченного органа в десятидневный срок.

Если военнослужащим предоставлены не все указанные выше документы, уполномоченный орган приостанавливает рассмотрение заявления о принятии на учет нуждающегося в жилом помещении и направляет военнослужащему и в копии командиру (начальнику) воинской части (организации) Вооруженных Сил по месту прохождения военнослужащим военной службы уведомление с предложением предоставить в уполномоченный орган недостающие документы. Командир (начальник) воинской части (организации) Вооруженных Сил по месту прохождения военнослужащим военной службы в течение трех рабочих дней вручает под роспись военнослужащему указанное уведомление.

Если военнослужащий, которому направлено уведомление, участвует в мероприятиях, препятствующих современному исполнению изложенных в уведомлении требований⁴, соответствующие командиры (начальники) в течение трех рабочих дней информируют об этом уполномоченный орган с указанием даты окончания таких мероприятий. По окончании указанных мероприятий командир (начальник) воинской части по месту прохождения военнослужащим военной службы в течение трех рабочих дней вручает под роспись военнослужащему указанное уведомление и направляет копию уведомления в уполномоченный орган.

В случае, если военнослужащим в тридцатидневный срок со дня получения указанного уведомления не предоставлены недостающие документы, уполномоченный орган выносит решение об отказе в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях.

В случае признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащие принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет принимается уполномоченными органами не позднее чем через 30 рабочих дней со дня представления в уполномоченные органы заявления и всех указанных выше документов.

В отношении военнослужащих, увольняемых с военной службы, указанное заявление и документы должны быть поданы в сроки, обеспечивающие возможность принятия решения о принятии на учет (отказе в принятии на учет) до даты исключения военнослужащих из списков личного состава воинской части.

Военнослужащие, которые с намерением приобретения права состоять на учете, совершили действия по намеренному ухудшению жилищных условий, связанные с изменением порядка пользования жилыми помещениями, обменом

⁴ К таким мероприятиям относятся: нахождение в служебной командировке, отпуске, на лечении; несение боевого дежурства; выполнения задач в условиях чрезвычайного положения, военного положения и вооруженных конфликтов; участие в боевых действиях, учениях, походах кораблей, предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также в иных мероприятиях, связанных с исполнением обязанностей военной службы вне места постоянной дислокации воинской части; нахождение в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), положении заложника или интернированного.

жилых помещений, невыполнением условий договора социального найма жилого помещения, повлекшим их выселение из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения или с предоставлением другого жилого помещения меньшей площади, выделением доли собственниками жилых помещений, отчуждением жилых помещений или их частей, и иные действия по намеренному ухудшению жилищных условий, в результате которых они могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через 5 лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Не являются действиями по намеренному ухудшению жилищных условий:

а) вселение военнослужащими в жилые помещения супругов, детей и в судебном порядке – родителей военнослужащих, иждивенцев, иных лиц, а также их регистрация по адресу воинской части, в которой военнослужащие проходят военную службу, если до вселения или регистрации по адресу воинской части указанные лица:

– не имели жилых помещений в пользовании или на праве собственности;

– имели право пользования жилыми помещениями или являлись собственниками жилых помещений, которые в установленном порядке были признаны непригодными для проживания;

– произвели действия по прекращению права пользования жилыми помещениями в связи с выездом к месту прохождения военнослужащими военной службы при вступлении с ними в брак;

– произвели действия по прекращению права пользования жилыми помещениями в связи с выездом к месту прохождения военной службы военнослужащими, являющимися их родителями (для не состоящих (состоявших) в браке несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения);

б) расторжение по инициативе получателя ренты договора ренты жилого помещения, заключенного им с военнослужащими и (или) членами их семей, с возвратом получателю ренты этого жилого помещения;

в) признание сделки с жилым помещением недействительной в судебном порядке, вследствие чего военнослужащие и (или) члены их семей утратили право пользования жилым помещением или собственности на жилое помещение.

При рассмотрении вопросов, связанных с перечисленными выше действиями, военнослужащие представляют в уполномоченный орган документы, подтверждающие данные факты и время их наступления.

Уполномоченные органы не позднее чем через 3 рабочих дня со дня принятия решения о принятии на учет (отказе в принятии на учет) выдают или направляют военнослужащим, подавшим заявление, указанное решение с приложением заверенных уполномоченными органами копий рассмотренных документов.

Уполномоченные органы ведут списки нуждающихся в жилых помещениях и вносят в них данные о военнослужащих, принятых на учет, и членах их семей. На

основании этих списков федеральные органы в целях определения потребности в жилых помещениях ведут реестр военнослужащих, состоящих на учете, и членов их семей. Информация из указанного реестра в установленном порядке размещается в глобальной информационной сети Интернет на официальном сайте Минобороны России.

Обработка персональных данных военнослужащих и членов их семей, содержащихся в реестре, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими случаи и особенности обработки персональных данных.

Датой принятия на учет военнослужащего является дата подачи им в уполномоченный орган заявления и всех необходимых документов.

Датой принятия на учет военнослужащего, который не может представить заявление и документы, в силу нахождения в служебной командировке или на лечении, несения боевого дежурства, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения, военного положения и вооруженных конфликтов, участия в боевых действиях, учениях, походах кораблей, предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, в иных мероприятиях, связанных с исполнением обязанностей военной службы вне места постоянной дислокации воинской части, а также нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен) либо в положении заложника или интернированного является дата возникновения права военнослужащего на признание его нуждающимся в жилом помещении, но не ранее даты возникновения указанных обстоятельств.

Военнослужащие (граждане, уволенные с военной службы), состоящие на учете, обязаны в течение 5 дней сообщить в уполномоченные органы об изменении сведений в ранее представленных ими документах.

Военнослужащие (граждане, уволенные с военной службы) состоят на учете:

1) до предоставления им жилых помещений или до выявления следующих оснований для снятия их с учета, предусмотренных п.п. 1, 2 и 4 – 6 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ:

- подача ими по месту учета заявления о снятии с учета;
- утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;
- получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;
- предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей;
- выявления в представленных документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомерных действий должностных

лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет;

2) до заключения гражданами, уволенными с военной службы, обеспечиваемыми на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и имеющими общую продолжительность военной службы менее 20 лет, нового контракта о прохождении военной службы.

Решение о снятии с учета принимается уполномоченным органом не позднее чем в течение 30 рабочих дней со дня выявления перечисленных выше обстоятельств и выдается или направляется военнослужащему (гражданину, уволенному с военной службы) в течение 3 рабочих дней.

Военнослужащие, снятые с учета нуждающихся в жилых помещениях, исключаются из реестра.

Федеральные органы осуществляют проверку данных по учету, а также сведений, послуживших основанием для признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях, в порядке, устанавливаемом федеральными органами.

Учет военнослужащих, нуждающихся в жилых помещениях, ведется по очередности исходя из даты принятия их на учет.

§ 2.3. Норма предоставления военнослужащим жилых помещений по договору социального найма и в собственность бесплатно

Размер жилого помещения, предоставляемого военнослужащему, определяется с учетом следующих факторов:

а) установленная законом норма предоставления площади жилого помещения;

б) состав семьи военнослужащего;

в) право военнослужащего на дополнительную площадь жилого помещения.

Согласно ст. 50 ЖК РФ *нормой предоставления площади жилого помещения по договору социального найма является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма.*

По общему правилу норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов. Вместе с тем ЖК РФ (ч. 3 ст. 50) предусматривает возможность установления для отдельных категорий граждан иных норм предоставления.

К числу таких категорий граждан относятся военнослужащие, для которых норма предоставления жилого помещения установлена ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Согласно указанной статье норма предоставления площади жилого помещения, предоставляемого военнослужащим в собственность бесплатно или по договору социального найма, составляет 18 кв. м общей площади жилого помещения на одного человека.

Право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 кв. м имеют следующие категории военнослужащих:

- военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, ему равное и выше, проходящий военную службу либо уволенный с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- командир воинской части;
- военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации;
- военнослужащий – преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования;
- военнослужащий – научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание.

При наличии права на дополнительную общую площадь жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации по нескольким основаниям увеличение размера общей площади жилого помещения производится по одному из них.

С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома жилое помещение, предоставляемое военнослужащему в собственность бесплатно или по договору социального найма, может быть предоставлено общей площадью, превышающей размер общей площади жилого помещения, определенный исходя из нормы предоставления площади жилого помещения (18 кв. м на одного человека), и увеличения размера общей площади жилого помещения от 15 до 25 кв. м, предусмотренного для отдельных категорий военнослужащих. Такое превышение может составлять:

- 1) не более 9 кв. м общей площади жилого помещения в общей сложности;
- 2) для одиноко проживающего военнослужащего, гражданина, уволенного с военной службы, члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего, члена семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, – не более 18 кв. м общей площади жилого помещения.

Исходя из указанных нормативов, общая площадь жилого помещения, которая может быть предоставлена семьям военнослужащих различной численности, будет выглядеть следующим образом (см. табл. 2).

Таблица 2

Размеры жилых помещений, предоставляемых по договору социального найма и в собственность бесплатно семьям военнослужащих различной численности

№ пп	Состав семьи	Общая площадь предоставляемого жилого помещения (кв. м)		
		с учетом нормы предоставления	с учетом права на дополнительную площадь	с учетом конструктивных и технических параметров жилого дома
1	1 человек	18	43	36
2	2 человека	36	61	45
3	3 человека	54	79	63
4	4 человека	76	101	85
5	5 человек	90	115	99
6	6 человек	108	133	117

Что касается членов семьи военнослужащего, учитываемых при определении размера предоставляемого ему жилого помещения, то здесь нередко возникают коллизии и спорные ситуации.

Дело в том, что согласно п. 5 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии, установленные данным законом, если иное не установлено федеральными законами, относятся:

- а) супруга (супруг);
- б) несовершеннолетние дети;
- в) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- г) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- д) лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

В то же время согласно ч. 1 ст. 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

Как видно из сравнения двух приведенных выше норм, ЖК РФ устанавливает более широкий круг лиц, относящихся к членам семьи нанимателя жилого поме-

шения, чем это определено Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Ключевое значение для разрешения рассматриваемой правовой коллизии имеет оговорка Федерального закона «О статусе военнослужащих» о том, что иной круг лиц может быть определен другим федеральным законом. В рассматриваемом случае таким «иным законом» является ЖК РФ. Именно поэтому круг членов семьи нанимателя, установленный ЖК РФ, и должен учитываться при определении размеров жилого помещения, предоставляемого военнослужащему⁵.

Таким образом, при определении круга членов семьи военнослужащего, учитываемых при исчислении общей площади жилого помещения, предоставляемого военнослужащему по договору социального найма или в собственность бесплатно, приоритет должны иметь нормы ЖК РФ, в ч. 8 ст. 5 которого сказано буквально следующее: «В случае несоответствия норм жилищного законодательства, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления, положениям настоящего Кодекса применяются положения настоящего Кодекса».

§ 2.4. Порядок предоставления военнослужащим жилых помещений по договору социального найма

В научной литературе договор социального найма жилого помещения определяется как договор по обеспечению органами государства или местного самоуправления жилым помещением для постоянного проживания малоимущего гражданина, либо лица, которому законом предоставлено такое право, в порядке и на условиях, определенных жилищным законодательством⁶.

Общие нормативные положения, определяющие правовую природу и содержание договора социального найма жилого помещения, содержатся в ГК РФ, в ст. 671 которого сказано, что по договору найма жилого помещения одна сторона – собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) – обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем.

По договору социального найма предоставляются жилые помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде социального использования.

Проживающие по договору социального найма жилого помещения совместно с нанимателем члены его семьи пользуются всеми правами и несут все обязанности по договору найма жилого помещения наравне с нанимателем. По требо-

⁵ См., подробнее: *Кудашкин А.В.* Члены семьи – кто они? // *Право в Вооруженных Силах.* 1997. № 7; *Кудашкин А.В., Аксенова Т.Г.* Члены семьи военнослужащего – кто они? (к вопросу о конкуренции правовых норм): в сб. статей конференции «Актуальные вопросы правового обеспечения совершенствования и развития военной организации государства: международная научно-практическая конференция» / под общ. ред. д.ю.н., проф. А.В. Кудашкина. М., 2016.

⁶ *Рыбин Д.И.* Правовое регулирование договора социального найма жилого помещения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 9.

ванию нанимателя и членов его семьи договор может быть заключен с одним из членов семьи. В случае смерти нанимателя или его выбытия из жилого помещения договор заключается с одним из членов семьи, проживающих в жилом помещении (ст. 672 ГК РФ).

Договор социального найма жилого помещения заключается в обязательной письменной типовой форме⁷.

По общему правилу жилые помещения по договору социального найма предоставляются военнослужащим, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

Из этого общего правила имеются исключения. Так, согласно ч. 2 ст. 57 ЖК РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются:

1) гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат⁸;

2) гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне, установленном постановлением Правительством Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 (см. § 2.1 настоящего издания).

Помимо указанных в ЖК РФ категорий граждан право на внеочередное получение жилых помещений по договору социального найма имеют:

а) военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, имеющие трех и более детей (п. 17 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

б) члены семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 20 лет и более – вне зависимости от основания увольнения, признанные нуждающимися в жилых помещениях (п. 3.1 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Следует отметить, что в приведенных выше нормах законодательства каких-либо сроков внеочередного предоставления жилья не указывается. Как справедливо отмечается экспертами, отсутствие в ЖК РФ указания о сроках предоставления жилых помещений вне очереди говорит о том, что жилье должно предо-

⁷ Типовой договор социального найма жилого помещения утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2005 г. № 315.

⁸ Условия и порядок признания жилых помещений непригодными для проживания регламентируются Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2006 г. № 47.

ставляться указанным гражданам после их обращения с целью реализации принадлежащего им субъективного права на получение жилья вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по т. н. «списку внеочередников»), т. к. обеспеченные жильем указанных категорий граждан не терпят отлагательства⁹.

Данный вывод основан на официальной правовой позиции по этому вопросу Верховного Суда Российской Федерации, который в Обзоре законодательства и судебной практики за III квартал 2007 г., утвержденном Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 7 ноября 2007 г., указал следующее: «Предоставление жилых помещений вне очереди не предполагает включения гражданина в какую-либо очередь. Жилищным кодексом Российской Федерации право граждан на получение жилого помещения вне очереди не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, также имеющих право на получение жилого помещения вне очереди. Поэтому указанное право должно быть реализовано вне зависимости от наличия или отсутствия других лиц, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, и времени принятия их на учет. Следовательно, при удовлетворении требования лица о предоставлении ему ... жилого помещения по договору социального найма вне очереди, если срок, в течение которого должно предоставляться жилое помещение, законодательством не определен, суд не должен определять срок, поскольку внеочередное предоставление не предполагает какого-либо срока для предоставления жилого помещения, а решение суда должно быть исполнено в установленные действующим законодательством сроки».

Вместе с тем на практике нередко можно видеть совсем иную ситуацию. Лица, имеющие право на внеочередное обеспечение жильем помещением, зачастую годами вынуждены ожидать положенного им по закону жилья, числясь в никакими законами не предусмотренных т. н. «списках внеочередников» (наглядный пример – проблемы с реализацией действовавшего ранее права на внеочередное получение жилых помещений военнослужащих, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями)¹⁰.

В значительной степени это обусловлено несовершенством правового регулирования. Так, в Инструкции о предоставлении военнослужащим-гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280, нет даже упоминания о категориях граждан, имеющих право на внеочередное жилищное обеспечение. Это позволяет с большой

⁹ Гурченков С. Очередь для внеочередников // ЭЖ-Юрист. 2009. № 9; Кудашкин А.В. Право очередное, первоочередное и внеочередное: вопросы соотношения // Право в Вооруженных Силах. 2001. № 2.

¹⁰ Данное право было предусмотрено п. 12 утратившей силу Инструкции о порядке обеспечения жильем помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80.

долей вероятности спрогнозировать судебные иски к Минобороны России по поводу реализации указанного права отдельных категорий военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.

Таким образом, реализация права на внеочередное получение жилого помещения не предполагает включение военнослужащего в какую-либо очередь; жилое помещение должно быть предоставлено незамедлительно после обращения уполномоченного военнослужащего в уполномоченный орган или к соответствующему лицу с целью реализации своего субъективного права, а не в порядке очереди по списку внеочередников.

Институт очереди является важнейшим средством реализации принципа социальной справедливости как общепризнанной ценности современного демократического общества, получившей закрепление в основополагающих документах мирового сообщества. С одной стороны, установление определенной очередности удовлетворения требований субъектов обеспечивает равные возможности доступа граждан к указанным благам, а с другой стороны, государство, в нормативном порядке устанавливая определенные приоритеты в удовлетворении отдельных требований некоторых субъектов (внеочередной или преимущественный порядок), использует очередь в качестве важнейшей стимулирующей меры общественно-полезного поведения граждан, а также как средство компенсации потерь, понесших отдельными категориями граждан вследствие повреждения здоровья, потери кормильца и других обстоятельств¹¹.

Согласно ст. 57 и 58 ЖК РФ предоставление жилых помещений по договорам социального найма осуществляется с соблюдением следующих правил:

- по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления;
- при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности;
- при предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за период не менее чем за пять лет;
- при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма заселение одной комнаты лицами разного пола, за исключением супругов, допускается только с их согласия;
- жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой

¹¹ *Корякин В.М.* Очередь как правовое явление // *Российский журнал правовых исследований*. 2015. № 2; *Кудашкин А.В.* Указ. соч.

одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, предусмотренных соответствующим перечнем.

Применительно к военнослужащим некоторые из приведенных общих правил уточнены и конкретизированы. Так, жилые помещения по договору социального найма могут предоставляться военнослужащим не только по месту жительства (месту прохождения военной службы), но и по избранному после увольнения месту жительства. Более конкретно изложены также нормы, связанные с возможностью предоставления военнослужащим жилых помещений с превышением нормы предоставления (см. § 2.3 настоящего издания).

Порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма представляет собой жилищно-процессуальный институт, состоящий из ряда последовательных и взаимосогласованных стадий:

- а) обращение нуждающихся в жилые граждан за принятием их на учет;
- б) проверка юридических оснований для решения вопроса о законности принятия заявителя на данный учет;
- в) постановка заявителя на учет;
- г) состояние (нахождение) его на этом учете;
- д) предоставление ему квартиры по договору социального найма¹².

В Минобороны России данный порядок регламентирован Инструкции о предоставлении военнослужащим-гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280, действует следующий порядок предоставления жилых помещений.

Жилые помещения, предоставляемые по договору социального найма, распределяются Департаментом жилищного обеспечения Минобороны России военнослужащим, принятым на учет нуждающихся в жилых помещениях, по очередности, которая определяется датой принятия военнослужащих на учет нуждающихся в жилых помещениях. В случае, если указанные даты совпадают, очередность определяется с учетом общей продолжительности военной службы на дату принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях.

Не позднее чем через 10 рабочих дней с даты поступления в уполномоченный орган сведений о жилых помещениях, которые могут быть распределены, департамент жилищного обеспечения вручает под расписку или иным способом, свидетельствующим о факте и дате его получения, военнослужащим, принятым на учет нуждающихся в жилых помещениях, извещения о распределении жилых помещений по установленному образцу (см. прил. 4 к настоящей главе).

Копии извещений о распределении жилых помещений направляются уполномоченным органом командиру (начальнику) воинской части (организации) Вооруженных Сил по месту прохождения военнослужащими военной службы.

¹² Рыбин Д.И. Правовое регулирование договора социального найма жилого помещения. С. 12.

Если военнослужащие, принятые на учет нуждающихся в жилых помещениях, которым направлены извещения о распределении жилых помещений, участвуют в мероприятиях, препятствующих своевременному ознакомлению с извещениями, соответствующие командиры (начальники) в течение трех рабочих дней информируют об этом уполномоченный орган с указанием даты окончания таких мероприятий.

В случае, когда срок указанных мероприятий не превышает 90 суток, реализация извещений о распределении жилых помещений приостанавливается, а в случае, когда срок указанных мероприятий превышает 90 суток, жилые помещения распределяются между другими военнослужащими, принятыми на учет нуждающихся в жилых помещениях.

Военнослужащие, принятые на учет нуждающихся в жилых помещениях, после получения извещений при их согласии с предоставлением распределенных жилых помещений в пятидневный срок с даты получения извещения направляют в ДЖО МО согласие с предоставлением распределенного жилого помещения, оформленное в корешке к извещению о распределении жилого помещения по рекомендуемому образцу (см. прил. 4 к настоящей главе) и в тридцатидневный срок с даты получения извещения направляют в ДЖО МО сведения о наличии (отсутствии) жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих на праве собственности военнослужащему и членам его семьи, по рекомендуемому образцу по состоянию на дату выписки извещения, а также копии документов, удостоверяющих личность военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей (паспортов с данными о регистрации по месту жительства, свидетельств о рождении лиц, не имеющих паспортов). В случае если военнослужащие и члены их семей в течение 5 лет до даты выписки извещения изменяли место жительства, в уполномоченный орган предоставляются выписки из домовых книг и копии финансовых лицевых счетов с этих мест жительства.

В случае отсутствия права собственности Российской Федерации на жилые помещения, соответствующие требованиям жилищного законодательства Российской Федерации, военнослужащий при согласии с предоставлением и заселением распределенного жилого помещения вправе обратиться в ДЖО МО и (или) в его структурное подразделение с заявлением по рекомендуемому образцу. ДЖО МО и (или) его структурное подразделение уполномоченного органа принимают решение о заселении жилого помещения, на основании которого заключается договор о пользовании.

При несогласии военнослужащих с предоставлением распределенных жилых помещений они в пятидневный срок с даты получения извещения направляют в ДЖО МО отказ от предоставления распределенных жилых помещений, оформленный в корешке к извещению о распределении жилого помещения¹³.

В случае непоступления от военнослужащих, которым направлены извещения о распределении жилых помещений, согласия с предоставлением распреде-

¹³ См. приложение № 6 к Инструкции.

ленных жилых помещений, в течение 5 дней с даты поступления в ДЖО МО уведомления о вручении извещений военнослужащим указанные жилые помещения распределяются между другими военнослужащими, принятыми на учет нуждающихся в жилых помещениях.

В случае поступления от военнослужащих сведений и копий документов, необходимых для заключения договора социального найма, в течение 30 дней с даты поступления в ДЖО МО уведомлений о вручении извещений военнослужащим, от которых поступило согласие на предоставление распределенных жилых помещений, указанные жилые помещения распределяются между другими военнослужащими, принятыми на учет нуждающихся в жилых помещениях, не позднее чем через 10 рабочих дней по истечении срока предоставления указанных сведений и документов.

Жилые помещения военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, предоставляются по нормам, установленным ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Размер предоставляемой общей площади жилого помещения уменьшается на величину общей площади жилых помещений, принадлежащих военнослужащим и (или) членам их семей на праве собственности. Предоставление жилых помещений осуществляется с учетом права на дополнительную жилую площадь.

Решения о предоставлении жилых помещений по договору социального найма принимаются ДЖО МО или его структурным подразделением не позднее чем через 10 рабочих дней со дня получения сведений из ЕГРП о правах военнослужащих и членов их семей на жилые помещения на всей территории Российской Федерации при отсутствии оснований для снятия военнослужащих с учета нуждающихся в жилых помещениях и подлежат реализации в срок не более чем 2 месяца со дня принятия.

В случае получения сведений из ЕГРП, из которых следует, что военнослужащему или членам его семьи принадлежат на праве собственности жилые помещения, распределенное ему жилое помещение не может быть предоставлено и распределяется другому военнослужащему, принятому на учет нуждающихся в жилых помещениях, не позднее чем через 10 рабочих дней со дня получения таких сведений.

При вынесении решения об отказе в предоставлении распределенных жилых помещений ДЖО МО вручает под расписку или иным способом, свидетельствующим о факте и дате его получения военнослужащим, мотивированный отказ в предоставлении распределенных жилых помещений.

Выписки из решений о предоставлении жилых помещений по установленному образцу не позднее чем через 3 рабочих дня со дня их принятия направляются ДЖО МО военнослужащим, принятым на учет нуждающихся в жилых помещениях, с уведомлением о вручении и органам (организациям), заключающим договоры социального найма жилого помещения с военнослужащими.

В случае освобождения жилых помещений, занимаемых военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей, за исключением жилых

помещений, находящихся в их собственности, военнослужащие обязаны направить в структурное подразделение ДЖО МО по месту нахождения освобождаемого жилого помещения документы, подтверждающие освобождение этого помещения, о чем военнослужащим структурным подразделением уполномоченного органа выдается (направляется) справка по установленной форме¹⁴.

С военнослужащими не может быть заключен договор социального найма предоставленного жилого помещения до сдачи ранее предоставленного жилого помещения, в случаях истечения срока реализации решения о предоставлении им жилых помещений, а также утраты ими до заключения договора социального найма жилого помещения оснований на получение предоставляемого ему жилого помещения, о чем ДЖО МО вручает под расписку или иным способом, свидетельствующим о факте и дате его получения, военнослужащим мотивированный отказ.

Жилые помещения, договоры социального найма которых не заключены, распределяются ДЖО МО между другими военнослужащими, принятыми на учет нуждающихся в жилых помещениях.

§ 2.5. Порядок предоставления военнослужащим жилых помещений в собственность бесплатно

Согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512, жилые помещения в собственность бесплатно предоставляются военнослужащим-гражданам Российской Федерации на основании решений федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

В случае смерти (гибели) военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) указанные выше жилые помещения предоставляются членам их семей.

На жилые помещения до их предоставления в собственность бесплатно должно быть оформлено в установленном порядке право собственности Российской Федерации.

Федеральными органами принимаются решения о предоставлении жилых помещений в собственность бесплатно по избранному постоянному месту жительства, выписка из которых по установленной форме¹⁵ выдается (направляется) военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) или членам их семей, в порядке, устанавливаемом федеральными органами.

Указанные выписки являются основанием для государственной регистрации прекращения права собственности Российской Федерации и возникновения права

¹⁴ См. приложение № 5 к Инструкции.

¹⁵ Приложение к Правилам предоставления военнослужащим – гражданам Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 512 (ред. от 29.12.2016) «О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно».

собственности военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) или членов их семей на предоставленные жилые помещения.

При передаче жилых помещений военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) или членам их семей подписывается акт приема-передачи жилого помещения в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральными органами

В Минобороны России рассмотренный выше порядок предоставления военнослужащим жилых помещений в собственность бесплатно конкретизирован приказом Министра обороны Российской Федерации от 25 января 2016 г. № 20, которым утвержден Порядок принятия решения о предоставлении военнослужащим-гражданам Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно, а также формы связанных с этим документов.

Согласно указанному правовому акту военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы), принятым на учет жилые помещения уполномоченным органом (специализированной организацией) распределяются по очередности, в соответствии с датой принятия военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) на учет, в случае если указанные даты совпадают, определение очередности осуществляется исходя из наибольшей общей продолжительности военной службы военнослужащего на дату принятия на учет.

Не позднее чем через 10 рабочих дней с даты поступления в уполномоченный орган (специализированную организацию) сведений о жилых помещениях, которые могут быть предоставлены, уполномоченный орган (специализированная организация) вручает под расписку или иным способом, свидетельствующим о факте и дате его получения, военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы), принятым на учет, извещения о распределении жилого помещения)¹⁶.

Копии извещений направляются уполномоченным органом (специализированной организацией) командиру (начальнику) воинской части (организации) Вооруженных Сил по месту прохождения военнослужащими военной службы.

Соответствующие командиры (начальники) в течение 3 рабочих дней со дня получения копии извещения информируют уполномоченный орган (специализированную организацию) об участии военнослужащих в следующих мероприятиях с указанием даты их окончания:

- нахождение в служебной командировке, на лечении;
- несение боевого дежурства;
- выполнение задач в условиях чрезвычайного положения, военного положения и вооруженных конфликтов;
- участие в боевых действиях, учениях, походах кораблей, предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также в иных

¹⁶ Приложение № 1 к Порядку организации деятельности по предоставлению военнослужащим – гражданам Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно, утвержденному Приказом Министра обороны Российской Федерации от 25.01.2016 № 20 «Об организации деятельности по предоставлению военнослужащим – гражданам Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно» (далее – Порядок).

мероприятиях, связанных с исполнением обязанностей военной службы вне места постоянной дислокации воинской части;

– нахождение в плену, положении заложника или интернированного.

В случае, когда срок указанных мероприятий не превышает 90 суток, реализация извещений о распределении жилых помещений приостанавливается, а в случае, когда срок указанных мероприятий превышает 90 суток, жилые помещения распределяются между другими военнослужащими, принятыми на учет.

После получения извещений военнослужащие (граждане, уволенные с военной службы) в пятидневный срок с даты получения извещения направляют в уполномоченный орган (специализированную организацию) заявление о согласии с предоставлением распределяемых жилых помещений, оформленную по рекомендуемому образцу¹⁷ или в произвольной форме, и в тридцатидневный срок с даты получения извещения направляют:

– сведения о наличии (отсутствии) жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих на праве собственности военнослужащему и (или) членам его семьи, а также о наличии (отсутствии) жилых помещений специализированного жилищного фонда, занимаемых военнослужащим и (или) членами его семьи (в том числе бывшими), (по состоянию на дату извещения) по рекомендуемому образцу¹⁸ или в произвольной форме;

– заявление о предоставлении жилого помещения в собственность бесплатно по рекомендуемому образцу¹⁹;

– заверенные копии документов, удостоверяющих личность военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) и совместно проживающих с ними членов их семей (паспортов с данными о регистрации по месту жительства, свидетельств о рождении лиц, не имеющих паспортов).

В случае, если военнослужащие (граждане, уволенные с военной службы) и члены их семей в течение пяти лет до даты извещения меняли место жительства, в уполномоченный орган (специализированную организацию) предоставляются выписки из домовых книг и копии финансовых лицевого счетов с этих мест жительства.

При несогласии военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) с предоставлением распределенных жилых помещений они в пятидневный срок с даты получения извещения направляют в уполномоченный орган (специализированную организацию) отказ от предоставления распределенных жилых помещений, оформленный по рекомендуемому образцу²⁰ или в произвольной форме.

Военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы), отказавшимся от предложенного жилого помещения, расположенного по месту военной службы или по избранному месту жительства, которое соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, предоставляется суб-

¹⁷ Приложение № 3 к Порядку.

¹⁸ Приложение № 2 к Порядку.

¹⁹ Приложение № 3 к Порядку.

²⁰ Делается соответствующая запись в Извещении о распределении жилого помещения (приложение № 1 к Порядку).

сидия для приобретения или строительства жилого помещения в соответствии с п. 19 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (см. § 4.3 настоящей книги).

В случае непоступления от военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы), которым направлены извещения, согласия с предоставлением распределяемых жилых помещений в течение 5 дней с даты поступления в уполномоченный орган (специализированную организацию) уведомления о вручении извещений военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) указанные жилые помещения распределяются между другими военнослужащими (гражданами, уволенными с военной службы), принятыми на учет.

Требования военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) о предоставлении жилого помещения в конкретном месте, доме, на этаже, по конкретному адресу, с определенным количеством комнат, определенного количества жилых помещений, не соответствующие нормам федерального законодательства, удовлетворению не подлежат.

Решение о предоставлении жилого помещения в собственность бесплатно²¹ принимается уполномоченным органом (специализированной организацией) не позднее чем через 10 рабочих дней со дня получения сведений из ЕГРП о правах военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) и членов их семей на жилые помещения на всей территории Российской Федерации при отсутствии оснований для снятия военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) с учета.

Уполномоченный орган (специализированная организация) в течение 3 рабочих дней после принятия решения доводит до военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) информацию о сроках, месте и времени выдачи выписки из решения.

При получении выписки из решения военнослужащие (граждане, уволенные с военной службы) или их представители представляют в уполномоченный орган (специализированную организацию) документы о сдаче жилого помещения (при подаче документов через представителя прилагается доверенность, подтверждающая наличие у него полномочий, заверенная в установленном порядке) и подписывают акт приема-передачи жилого помещения²².

Выписка из решения и акт приема-передачи жилого помещения выдаются уполномоченным органом (специализированной организацией) военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) или их представителям под подпись либо направляются иным способом, позволяющим установить факт получения военнослужащими (гражданами, уволенными с военной службы), членами их семей или их представителями выписки из решения и акта приема-передачи жилого помещения.

Уполномоченный орган (специализированная организация) в течение 3 рабочих дней после получения информации о том, что военнослужащим (граждани-

²¹ Приложение № 4 к Порядку.

²² Приложение № 5 к приказу Министра обороны Российской Федерации от 25 января 2016 г. № 20.

ном, уволенным с военной службы) или его представителем получены выписка из решения и акт приема-передачи жилого помещения, принимает решение о снятии военнослужащего – гражданина Российской Федерации, проходящего военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, с учета в качестве нуждающегося в жилом помещении и выдает копию решения о снятии с учета военнослужащему (гражданину, уволенному с военной службы), членам его семьи под подпись либо направляет иным способом, позволяющим установить факт получения военнослужащим (гражданином, уволенным с военной службы), членами его семьи или их представителями копии решения о снятии с учета.

В органах федеральной службы безопасности по вопросу предоставления военнослужащим жилых помещений в собственность бесплатно действует приказ ФСБ России от 4 декабря 2013 г. № 726.

Согласно Порядку, утвержденному данным приказом, военнослужащие, состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях, желающие получить жилое помещение в собственность бесплатно в соответствии с Правилами предоставления военнослужащим-гражданам Российской Федерации, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, жилых помещений в собственность бесплатно, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512, представляют в жилищную комиссию рапорт по рекомендуемому образцу.

В отношении военнослужащих, желающих получить жилое помещение в собственность бесплатно, а также граждан, уволенных с военной службы, жилищной комиссией принимается решение о выделении им и членам их семей жилых помещений в собственность бесплатно по избранному постоянному месту жительства по рекомендуемому образцу²³.

Указанное решение в виде надлежаще заверенной выписки из протокола заседания жилищной комиссии выдается или направляется жилищной комиссией военнослужащему (гражданину) не позднее чем через 3 рабочих дня со дня принятия такого решения.

Органы безопасности, являющиеся балансодержателями, на основании выписок из протоколов заседаний жилищных комиссий при обращении военнослужащих (граждан) предоставляют им возможность осмотреть выделенные жилые помещения.

Военнослужащий (гражданин) в течение 30 рабочих дней с даты получения выписки из протокола заседания жилищной комиссии о выделении жилого помещения в собственность бесплатно по избранному постоянному месту жительства представляет (направляет) в жилищную комиссию письменное согласие на получение выделенного жилого помещения в собственность бесплатно (письменный отказ от получения указанного жилого помещения). В случае неполучения от военнослужащего (гражданина) такого согласия (отказа) в установленный срок жилое помещение выделяется жилищной комиссией другому военнослужащему (гражданину) и членам его семьи, состоящим на учете.

²³ Приложение № 1 к Порядку.

Жилищная комиссия в течение 3 рабочих дней со дня получения согласия военнослужащего (гражданина) на получение выделенного жилого помещения в собственность бесплатно направляет его и выписку из протокола заседания жилищной комиссии в УКС 7 Службы ФСБ России.

Решение о предоставлении жилого помещения в собственность бесплатно по избранному постоянному месту жительства по установленной форме принимается руководителем 7 Службы ФСБ России по представлению УКС 7 Службы ФСБ России не позднее 30 рабочих дней со дня поступления в УКС 7 Службы ФСБ России соответствующих документов. Выписка из указанного решения по установленной форме подписывается начальником жилищного отдела УКС 7 Службы ФСБ России или его заместителем и не позднее 5 рабочих дней со дня ее подписания направляется в соответствующую жилищную комиссию.

Жилищная комиссия выдает или направляет военнослужащему (гражданину) выписку не позднее 3 рабочих дней со дня ее поступления в жилищную комиссию. В указанный срок копия выписки, заверенная председателем жилищной комиссии, направляется в орган безопасности, являющийся балансодержателем предоставленного военнослужащему (гражданину) жилого помещения в собственность бесплатно.

Отметка о выдаче (направлении) военнослужащему (гражданину) выписки, а также о направлении копии выписки в орган безопасности, являющийся балансодержателем жилого помещения, предоставленного военнослужащему (гражданину) в собственность бесплатно, производится в журнале выдачи (направления) выписок из решений о предоставлении жилого помещения в собственность бесплатно по избранному постоянному месту жительства.

Передача жилого помещения, предоставленного военнослужащему (гражданину) и членам его семьи в собственность бесплатно, осуществляется органом безопасности, являющимся балансодержателем, по акту приема-передачи жилого помещения в течение 30 рабочих дней со дня получения указанным органом безопасности копии Выписки (срок передачи жилого помещения военнослужащему (гражданину) исчисляется со дня получения выписки жилищной комиссией).

Акт приема-передачи жилого помещения составляется в четырех экземплярах, два из которых остаются у военнослужащего (гражданина).

Копия акта приема-передачи жилого помещения направляется (передается) органом безопасности, являющимся балансодержателем, в соответствующую жилищную комиссию не позднее 10 рабочих дней с даты его подписания сторонами.

Жилищные комиссии принимают решение о снятии военнослужащих (граждан) и членов их семей с учета не позднее 30 рабочих дней со дня получения копии акта приема-передачи жилого помещения и выдают или направляют его военнослужащему (гражданину) в течение 3 рабочих дней.

Серьезная жилищная гарантия содержится в п. 16 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», предусматривающая возможность предоставления военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы (с их согласия)

жилых помещений в собственность общей площадью, превышающей норму предоставления площади жилого помещения, с оплатой общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления за счет собственных средств таких граждан.

Порядок реализации указанной гарантии определен Правилами оплаты военнослужащими, гражданами, уволенными с военной службы, признанными нуждающимися в жилых помещениях федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления площади жилого помещения, установленную статьей 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 г. № 942.

Согласно указанным Правилам размер общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления, определяется по формуле:

$$P_n = O - H - D - T_k$$

где:

O – размер общей площади предоставляемого жилого помещения;

H – размер общей площади жилого помещения, определяемый исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, указанной в п. 1 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

D – максимальный размер дополнительной общей площади жилого помещения, право на которую имеет военнослужащий, гражданин, уволенный с военной службы, в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

T_k – предусмотренный п. 3 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» максимальный размер общей площади жилого помещения, предоставляемой с учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома, превышающий размер общей площади жилого помещения, определяемый исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, указанной в п. 1 ст. 15.1 данного Федерального закона, и максимального размера дополнительной общей площади жилого помещения, право на которую имеет военнослужащий, гражданин, уволенный с военной службы, в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 15.1 указанного Федерального закона.

Размер оплаты общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления, определяется по формуле:

$$P = P_n \times C$$

где:

P_n – размер общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления;

C – стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, определяемая исходя из государственного контракта на приобретение (строительство) жилого по-

мещения, а в случае, если невозможно установить стоимость приобретения (строительства) жилого помещения, – исходя из остаточной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения.

Жилое помещение общей площадью, превышающей норму предоставления, предлагается федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, путем извещения военнослужащего, гражданина, уволенного с военной службы, о возможности предоставить ему такое жилое помещение.

При изъявлении военнослужащим, гражданином, уволенным с военной службы, желания получить жилое помещение с оплатой площади жилого помещения, превышающей норму предоставления, за счет собственных средств им сообщается федеральному органу об этом в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его извещения. Федеральный орган не позднее 3 рабочих дней со дня получения согласия военнослужащего, гражданина, уволенного с военной службы, направляет ему подписанное уполномоченным должностным лицом федерального органа соглашение об оплате площади жилого помещения, превышающей норму предоставления.

В соглашении должны быть указаны следующие сведения:

- а) размер общей площади предоставляемого жилого помещения;
- б) размер общей площади жилого помещения, определяемый исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, указанной в п. 1 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;
- в) максимальный размер дополнительной общей площади жилого помещения, право на которую имеет военнослужащий, гражданин, уволенный с военной службы, в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;
- г) предусмотренный п. 3 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» максимальный размер общей площади жилого помещения, предоставляемой с учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома, превышающий размер общей площади жилого помещения, определяемый исходя из нормы предоставления площади жилого помещения и максимального размера дополнительной общей площади жилого помещения, право на которую имеет военнослужащий, гражданин, уволенный с военной службы, в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;
- д) размер общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления;
- е) стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, определяемая исходя из государственного контракта на приобретение (строительство) жилого помещения, а в случае, если невозможно установить стоимость приобретения (строительства) жилого помещения, – исходя из остаточной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения;
- ж) размер оплаты общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления;

з) сроки оплаты общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления;

и) реквизиты для платежа;

к) сроки предоставления федеральному органу соглашения, подписанного военнослужащим, гражданином, уволенным с военной службы, и документов, подтверждающих оплату;

л) сроки предоставления военнослужащему, гражданину, уволенному с военной службы, федеральным органом жилого помещения в собственность.

Оплата общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления, осуществляется военнослужащим, гражданином, уволенным с военной службы, в течение 20 рабочих дней со дня подписания им соглашения.

Средства в счет оплаты военнослужащим, гражданином, уволенным с военной службы, общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления, подлежат перечислению на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства в учреждении ЦБ РФ на балансовом счете № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», для последующего их перечисления в доход федерального бюджета по коду классификации доходов бюджета 000 1 13 02991 01 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета».

Глава III

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ. ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ КООПЕРАТИВЫ

§ 3.1. Предоставление военнослужащим служебных жилых помещений

Одной из форм реализации права военнослужащих на жилище является служебное жилищное обеспечение, под которым понимается создание государством надлежащих жилищных условий военнослужащим на период прохождения военной службы. Служебное жилищное обеспечение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, включает предоставление служебных жилых помещений, жилых помещений, пригодных для временного проживания, жилых помещений, арендованных специально для военнослужащих военными организациями – юридическими лицами¹.

Служебные жилые помещения относятся к категории жилых помещений специализированного жилищного фонда и согласно ст. 93 ЖК РФ предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

К служебным жилым помещениям относятся отдельные квартиры. Не допускается выделение под служебные жилые помещения комнат в квартирах, в которых проживает несколько нанимателей и (или) собственников жилых помещений. Под служебные жилые помещения в многоквартирном доме могут использоваться как все жилые помещения такого дома, так и часть жилых помещений в этом доме.

¹ Гаврилова Ю.О. Права военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на служебные жилые помещения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 10.

Служебные жилые помещения предоставляются военнослужащим-гражданам, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы. Служебные жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить служебные жилые помещения в указанных населенных пунктах – в других близлежащих населенных пунктах. При этом военнослужащим, имеющим трех и более детей, служебные жилые помещения предоставляются во внеочередном порядке.

Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на служебные жилые помещения, представляет собой гарантированную возможность быть обеспеченными государством служебными жилыми помещениями на период военной службы по контракту, включая юридическую возможность стабильного пользования предоставленными помещениями, их неприкосновенность, недопустимость произвольного лишения служебных жилых помещений, а также возможность улучшить жилищные условия путем бесплатного получения других служебных жилых помещений².

Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (п. 1 ст. 15) военнослужащие, имеющие право на получение служебных жилых помещений, разделены на несколько категорий, исходя из срока, на который предоставляются такие жилые помещения:

1) военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г., и совместно проживающим с ними членам их семей служебные жилые помещения предоставляются до получения ими жилищной субсидии для приобретения или строительства жилого помещения либо жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма;

2) на весь срок военной службы обеспечиваются служебными жилыми помещениями:

– военнослужащие, назначенные на воинские должности после получения профессионального образования в военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей;

– офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

– прапорщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы, являющиеся гражданами, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

3) военнослужащим – участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения служебные жилые помещения предоставляются до приобретения ими жилых помещений в собственность за счет целевого жилищного займа. Если жилое приобретенное жилое помещение находится не по месту прохожде-

² Там же.

ния военной службы, то право на проживание в служебном жилом помещении за таким военнослужащими сохраняется на весь период прохождения службы в данной местности;

4) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей, проживающим в закрытых военных городках, служебные жилые помещения предоставляются на весь срок военной службы в таких городках³.

В Минобороны России по вопросу предоставления служебных жилых помещений действует Инструкция о предоставлении военнослужащим-гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, служебных жилых помещений, утвержденная приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280.

Согласно указанной Инструкции для получения служебного жилого помещения военнослужащие подают заявление по рекомендуемому образцу⁴ в структурное подразделение ДЖО МО⁵, к которому прикладываются следующие документы:

а) копии документов, удостоверяющие личность военнослужащих и членов их семей (паспортов с данными о регистрации по месту жительства, свидетельств о рождении лиц, не имеющих паспортов);

б) справка о прохождении военной службы;

в) справка о составе семьи;

г) копии свидетельств о заключении (расторжении) брака – при состоянии в браке (расторжении брака);

д) сведения о наличии (отсутствии) жилых помещений, занимаемых по договору социального найма и (или) принадлежащих на праве собственности военнослужащему и членам его семьи, по установленной форме⁶;

е) справка о сдаче служебного жилого помещения (необеспеченности служебным жилым помещением) по прежнему месту военной службы (в том числе жилого помещения маневренного фонда или в общежитии).

При назначении военнослужащего на воинскую должность либо его увольнении с воинской должности кадровые органы Вооруженных Сил предоставляют

³ К закрытым военным городкам относятся расположенные в населенных пунктах военные городки воинских частей, имеющие систему пропусков, а также отдельные обособленные военные городки воинских частей, расположенные вне населенных пунктов. Перечень закрытых военных городков приведен в прил. № 1 к настоящему изданию.

⁴ Приложение № 1 к Инструкции о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, служебных жилых помещений, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30.09.2010 № 1280 (далее – Инструкция).

⁵ Почтовый адрес структурного подразделения ДЖО МО помещается в каждом органе военного управления, управлении объединения, управлении соединения, воинской части, организации Вооруженных Сил на специальных щитах, на которых вывешивается распорядок дня, регламент служебного времени и т.д. (ст. 188 УВС ВС РФ).

⁶ Приложение № 2 к Инструкции.

данную информацию в структурные подразделения ДЖО МО в десятидневный срок.

Служебные жилые помещения предоставляются военнослужащим и членам их семей не ниже норм предоставления площади жилого помещения при предоставлении жилых помещений по договору социального найма, установленных ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (см. § 2.3 настоящей книги), после сдачи предоставленных по прежнему месту военной службы служебных жилых помещений.

В случае невозможности предоставления военнослужащим и членам их семей служебных жилых помещений по установленным нормам, при их согласии могут предоставляться меньшие по площади служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, жилые помещения маневренного фонда или общежития.

Следует отметить, что используемая в ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» формулировка «служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания» носит неопределенный характер. Потому сохраняет актуальность высказанное более 10 лет назад предложение о необходимости в целях определения статуса служебных жилых помещений, пригодных для временного проживания, в которых могут размещаться военнослужащие и совместно проживающие члены их семей, закрепить в законодательстве положение, определяющее понятие данной категории жилых помещений, под которыми предлагается понимать разновидность служебных жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда, которые по санитарным, противопожарным, градостроительным, техническим нормам и требованиям предназначены для временного проживания граждан (проживание в которых возможно в течение определенного срока без вреда здоровью граждан), после чего, на межведомственном уровне разработать и принять положение о порядке признания жилых помещений пригодными для временного проживания⁷.

Военнослужащие, предоставившие в структурное подразделение ДЖО МО заявление и документы, указанные выше, включаются в список на предоставление служебных жилых помещений и обеспечиваются служебными жилыми помещениями в порядке очередности исходя из даты подачи (отправки по почте) заявления и документов, а в случае, если указанные даты совпадают, очередность определяется с учетом общей продолжительности военной службы.

Решение о включении военнослужащего в список на предоставление служебных жилых помещений принимается структурным подразделением ДЖО МО не позднее чем через 10 рабочих дней со дня получения заявления и документов, о чем военнослужащему направляется уведомление по установленной форме⁸.

При поступлении сведений о служебном жилом помещении, которое может быть распределено, структурное подразделение уполномоченного органа при-

⁷ Акчурин З.Х. Правовое регулирование обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. С. 13.

⁸ Приложение № 3 к Инструкции.

нимает решение о предоставлении служебного жилого помещения военнослужащему, включенному в список на предоставление служебного жилого помещения, о чем структурным подразделением уполномоченного органа в трехдневный срок направляется военнослужащему сообщение о предлагаемом жилом помещении по рекомендуемому образцу⁹.

При согласии с предоставляемым служебным жилым помещением военнослужащий в пятидневный срок с даты получения сообщения о предлагаемом жилом помещении направляет в структурное подразделение уполномоченного органа согласие с предоставлением жилого помещения, оформленное в корешке № 1 к сообщению о предлагаемом жилом помещении.

При несогласии военнослужащего с предоставляемым жилым помещением он в пятидневный срок с даты получения сообщения о предлагаемом жилом помещении направляет в структурное подразделение уполномоченного органа отказ от предоставления служебного жилого помещения, оформленный в корешке № 2 к сообщению о предлагаемом жилом помещении.

В случае непоступления от военнослужащих, которым направлены сообщения о предоставлении жилых помещений, согласия с предоставлением жилых помещений в течение десяти дней с даты поступления в структурное подразделение уполномоченного органа уведомления о вручении сообщения указанные служебные жилые помещения предоставляются другим военнослужащим, включенным в список на предоставление служебных жилых помещений.

Военнослужащие, обеспечиваемые служебными жилыми помещениями, заключают с Минобороны России (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) договор найма служебного жилого помещения. В указанном договоре определяется порядок предоставления служебного жилого помещения, его содержания и освобождения.

Согласно ст. 100 ЖК РФ по договору найма специализированного жилого помещения одна сторона – собственник специализированного жилого помещения (действующий от его имени уполномоченный орган государственной власти) или уполномоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне – гражданину (нанимателю) данное жилое помещение за плату во владение и пользование для временного проживания в нем.

В договоре найма специализированного жилого помещения определяются предмет договора, права и обязанности сторон по пользованию специализированным жилым помещением. Наниматель специализированного жилого помещения не вправе осуществлять обмен занимаемого жилого помещения, а также передавать его в поднаем.

В договоре найма специализированного жилого помещения указываются члены семьи нанимателя. Договор заключается в обязательной письменной типовой форме¹⁰.

⁹ Приложение № 4 к Инструкции.

¹⁰ Типовой договор найма служебного жилого помещения, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42.

При изменении состава семьи военнослужащих, в результате чего площадь служебного жилого помещения, приходящаяся на военнослужащих и членов их семей, стала ниже учетной нормы площади жилого помещения, исходя из которой определяется уровень обеспеченности граждан Российской Федерации общей площадью жилого помещения, в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, установленной органом местного самоуправления по месту нахождения предоставляемого служебного жилого помещения, военнослужащим на основании заявления и документов, подтверждающих указанные обстоятельства, поданных в структурное подразделение уполномоченного органа, предоставляется другое служебное жилое помещение.

Военнослужащим, ранее обеспеченным служебными жилыми помещениями в близлежащих населенных пунктах, предоставляются по мере возможности служебные жилые помещения по месту прохождения военной службы.

Согласно ст. 101 ЖК РФ договор найма служебного жилого помещения может быть расторгнут в любое время по соглашению сторон.

Наниматель служебного жилого помещения в любое время может расторгнуть договор найма. Договор найма может быть расторгнут в судебном порядке по требованию наймодателя при неисполнении нанимателем и проживающими совместно с ним членами его семьи обязательств по договору найма специализированного жилого помещения, а также в следующих случаях:

- 1) невнесения нанимателем платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение более шести месяцев;
- 2) разрушения или повреждения жилого помещения нанимателем или другими гражданами, за действия которых он отвечает;
- 3) систематического нарушения прав и законных интересов соседей, которое делает невозможным совместное проживание в одном жилом помещении;
- 4) использования жилого помещения не по назначению.

Договор найма служебного жилого помещения прекращается в связи с утратой (разрушением) такого жилого помещения или по иным предусмотренным ЖК РФ основаниям.

Переход права собственности на служебное жилое помещение, а также передача такого жилого помещения в хозяйственное ведение или оперативное управление другому юридическому лицу влечет за собой прекращение договора найма такого жилого помещения, за исключением случаев, если новый собственник такого жилого помещения или юридическое лицо, которому передано такое жилое помещение, является стороной трудового договора с работником-нанимателем такого жилого помещения.

В случаях расторжения или прекращения договоров найма служебных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений, за исключением случаев, предусмотренных

ч. 2 ст. 102 ЖК РФ. Кроме того, не могут быть выселены из служебных жилых помещений без предоставления других жилых помещений не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях:

а) члены семьи военнослужащих, должностных лиц, сотрудников органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, органов государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших (умерших) или пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы или служебных обязанностей;

б) пенсионеры по старости;

в) члены семьи работника, которому было предоставлено служебное жилое помещение и который умер;

г) инвалиды I или II групп, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья по вине работодателя, инвалиды I или II групп, инвалидность которых наступила вследствие профессионального заболевания в связи с исполнением трудовых обязанностей, инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами I или II групп вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с исполнением обязанностей военной службы.

Перечисленным выше гражданам предоставляются другие жилые помещения, которые должны находиться в черте соответствующего населенного пункта.

§ 3.2. Предоставление военнослужащим жилых помещений в общежитиях

Общежитие – это специализированное жилое помещение, предназначенное для непродолжительного проживания, как правило, одиноких граждан, поселившихся в связи с работой на предприятии (учреждении, организации) или учебой в учебном заведении, которым принадлежит данное общежитие.

Жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этих целей дома либо части домов. Жилые помещения в общежитиях укомплектовываются мебелью и другими необходимыми для проживания граждан предметами.

Согласно ст. 105 ЖК РФ жилые помещения в общежитиях предоставляются из расчета не менее 6 кв. м жилой площади на одного человека.

Договор найма жилого помещения в общежитии заключается по типовой форме¹¹ на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения.

¹¹ Типовой договор найма жилого помещения в общежитии, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42.

Прекращение трудовых отношений, обучения, а также увольнение со службы является основанием прекращения договора найма жилого помещения в общежитии.

Предоставление военнослужащим жилых помещений в общежитиях осуществляется в том же порядке, что и предоставление служебных жилых помещений. Данная форма жилищного обеспечения рассматривается как вынужденная мера, когда отсутствует возможность предоставления военнослужащим служебных жилых помещений.

В отношении общежитий действует постановление Совета Министров РСФСР от 11 августа 1988 г. № 328 «Об утверждении Примерного положения об общежитиях», которое применяется в части, не противоречащей, ЖК РФ.

Согласно указанному Положению общежития укомплектовываются мебелью, другими предметами культурно-бытового назначения, необходимыми для проживания, занятий и отдыха граждан, проживающих в них, в соответствии с типовыми нормами.

Не допускается использование под общежития жилых помещений в жилых домах, предназначенных для постоянного проживания, пользование которыми осуществляется по договору найма жилого помещения.

Заселение общежитий производится после создания в них необходимых жилищно-бытовых условий для проживания и получения регистрационного удостоверения.

Жилая площадь в общежитии не подлежит обмену, разделу, бронированию. Семьям предоставляются изолированные жилые помещения.

Всяляемому в общежитие выдается мебель, постельные принадлежности и другой инвентарь. Он должен быть ознакомлен с правилами внутреннего распорядка, правами и обязанностями проживающих в общежитии.

Проживающие в общежитии граждане имеют право:

– пользоваться предоставленной жилой площадью, помещениями культурно-бытового и иного назначения, требовать обеспечения мебелью, постельными принадлежностями и другим инвентарем общежития, коммунально-бытовыми услугами, а также сохранности принадлежащего им имущества;

– избирать и быть избранными в органы самоуправления общежития, принимать участие в их работе, вносить предложения по улучшению жилищно-бытового и культурного обслуживания проживающих в общежитиях и добиваться их реализации;

– требовать своевременной замены пришедших в негодность мебели, постельных принадлежностей и другого инвентаря общежития, а также устранения недостатков в жилищно-бытовом обслуживании.

Проживающие в общежитии граждане обязаны:

– использовать предоставленную им жилую площадь в соответствии с ее назначением;

– соблюдать правила внутреннего распорядка, пожарной безопасности и санитарно-гигиенические правила;

– обеспечить сохранность жилых помещений, бережно относиться к санитарно-техническому и иному оборудованию, инвентарю. Экономно расходовать воду, газ, электрическую и тепловую энергию;

– своевременно вносить плату за пользование жилой площадью, предоставляемые коммунальные и другие услуги по установленным ставкам и тарифам;

– соблюдать правила содержания придомовой территории.

Проживающие в общежитии участвуют в проведении работ по благоустройству и озеленению, прилегающей к общежитию территории, охране зеленых насаждений, устройству, ремонту и надлежащему содержанию спортивных и игровых площадок.

Лица, выбывающие из общежития, обязаны сдать все числящееся за ними имущество. В случае недостачи или повреждении его, они возмещают причиненный ущерб.

Администрация общежития обязана обеспечить:

а) создание необходимых жилищно-бытовых условий для проживающих в общежитии;

б) своевременную выдачу проживающим мебели, постельных принадлежностей и другого инвентаря;

в) ознакомление вселяемых с правилами внутреннего распорядка, а также с правами и обязанностями проживающих в общежитии;

г) надлежащее содержание жилых помещений, подъездов, вестибюлей, тамбуров, лестничных клеток, кабин лифтов и других мест общего пользования, а также придомовой территории;

д) сохранность имущества граждан, проживающих в общежитии;

е) вселение граждан в общежитие в строгом соответствии с заключенными с ними договорами.

Администрация общежития обязана всемерно учитывать предложения общественных организаций и проживающих в общежитии граждан при осуществлении мероприятий по улучшению жилищно-бытовых условий в общежитии.

Выселение граждан, проживающих в общежитии, производится по основаниям и в порядке, установленным жилищным законодательством.

§ 3.3. Членство военнослужащих в жилищно-строительных кооперативах

Одной из форм реализации жилищных прав военнослужащих является их участие в жилищно-строительных кооперативах.

Жилищно-строительные кооперативы организуются для строительства и последующей эксплуатации жилых домов; они могут также приобретать дома, подлежащие капитальному ремонту или реконструкции, восстанавливать их, а затем эксплуатировать. Их деятельность осуществляется на основании Типового устава, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2012 г. № 558.

Организационные вопросы создания жилищно-строительных кооперативов регулируются ст. 112 ЖК РФ, а вопросы их наделения земельными участками – Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Для этих целей в Российской Федерации создан Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, координацию деятельности которого осуществляет Минстрой России.

Целями деятельности указанного Фонда являются содействие развитию жилищного строительства, иному развитию территорий, развитию объектов инженерной инфраструктуры (в том числе объектов инфраструктуры связи), объектов социальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, производства строительных материалов, изделий, конструкций для жилищного строительства и содействие созданию промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов в целях формирования благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, в том числе безопасных и благоприятных условий проживания для всех категорий граждан. Имущество Фонда формируется за счет имущественного взноса Российской Федерации в виде находящихся в федеральной собственности земельных участков, в том числе с расположенными на них и находящимися в федеральной собственности объектами недвижимого имущества, иного имущества, в том числе денежных средств, а также за счет других, не запрещенных законом поступлений.

В соответствии со ст. 16.5 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» земельные участки Фонда могут быть переданы в безвозмездное срочное пользование кооперативам, созданным в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с регулирующими деятельность таких кооперативов федеральными законами. Земельные участки Фонда передаются кооперативам в безвозмездное срочное пользование для строительства многоквартирных домов, жилых домов, в том числе объектов индивидуального жилищного строительства, которые и все жилые помещения в которых соответствуют условиям отнесения жилых помещений к жилью экономического класса (за исключением случаев, определенных решениями Правительства Российской Федерации), и строительства объектов инженерной инфраструктуры в границах этих земельных участков.

Земельные участки Фонда могут быть переданы в безвозмездное срочное пользование для строительства многоквартирных домов только жилищно-строительным кооперативам.

Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» Правительство Российской Федерации наделено правом определять категории граждан, которые могут быть приняты в члены кооперативов, и основания включения указанных граждан, а также граждан, имеющих трех и более детей, в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов.

В порядке реализации указанных полномочий постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 108 утверждена Перечень кате-

горий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, и оснований включения указанных граждан, а также граждан, имеющих 3 и более детей, в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов.

Согласно п. 2 указанного Перечня к числу таких граждан отнесены военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в том числе проходящие военную службу за пределами территории Российской Федерации, при наличии следующих оснований в совокупности:

а) у военнослужащего отсутствует земельный участок, предоставленный исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления для индивидуального жилищного строительства на праве собственности или аренды после введения в действие Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

б) военнослужащий не является участником накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих;

в) военнослужащий принят федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), в котором предусмотрена военная служба, на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по основаниям, которые установлены ст. 51 ЖК РФ и (или) федеральным законом, а также указом Президента Российской Федерации, и состоит на таком учете – в случае подачи в Фонд ходатайств, которые предусмотрены ч. 6.1 ст. 11 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и в которых отсутствуют сведения о предлагаемых для передачи кооперативам земельных участках. В случае подачи в Фонд ходатайств, которые предусмотрены ч. 6.1 ст. 11 этого Федерального закона и в которых содержатся сведения о предлагаемых для передачи кооперативам земельных участках, основание, указанное в настоящем подпункте, не применяется.

В целях реализации указанных положений в Минобороны России приказом Министра обороны Российской Федерации от 13 апреля 2012 г. № 800 утверждены Правила формирования списков военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Согласно указанным Правилам для включения в список военнослужащих, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов, военнослужащие по территориальному принципу подают (лично, заказным письмом с описью вложения или бандеролью) в ДЖО МО либо его структурное подразделение заявление по рекомендуемому образцу¹². Заявления подлежат ре-

¹² Приложение № 1 к Правилам, утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 13 апреля 2012 г. № 800.

гистрации в ДЖО МО либо в его структурном подразделении в течение 3 дней с момента поступления.

ДЖО МО либо его структурное подразделение принимает решение о включении в список военнослужащих, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» по рекомендуемому образцу (см. прил. 8 к настоящей главе) не позднее чем через 5 рабочих дней со дня получения сведений из ЕГРП об отсутствии у военнослужащих прав на земельные участки на всей территории Российской Федерации.

ДЖО МО либо его структурное подразделение в течение 3 рабочих дней после принятия решения доводит до военнослужащих информацию о сроках, месте и времени выдачи выписки из решения. Выписка из решения выдается военнослужащим под роспись.

Список военнослужащих, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов, в электронном виде размещается на официальном сайте Минобороны России в сети Интернет по электронному адресу: www.mil.ru в рубрике «Жилье военнослужащим».

Глава IV

РЕАЛИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ГРАЖДАН, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, ПУТЕМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

§ 4.1. Предоставление социальной выплаты на приобретение жилья, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом

Реализация права на жилище путем выдачи государственных жилищных сертификатов (ГЖС) является альтернативной формой жилищного обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы. ГЖС является именным свидетельством, удостоверяющим право гражданина на получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты (жилищной субсидии, субсидии) для приобретения жилого помещения. Сертификат не является ценной бумагой. Предоставление социальной выплаты является финансовой поддержкой государства в целях приобретения жилого помещения.

Основными принципами принципами обеспечения жилыми помещениями посредством участия в подпрограмме ГЖС являются¹:

1) единство механизма жилищного обеспечения для всех участников подпрограммы ГЖС. Реализация данного принципа обеспечивается общим нормативным регулированием, который определен постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153;

2) добровольность участия в подпрограмме ГЖС. Данный принцип позволяет участникам выбирать наиболее приемлемый для них способ решения жилищной проблемы;

3) адресность участия в подпрограмме ГЖС. Данный принцип реализован установлением конкретных категорий граждан, на которых распространяется подпрограмма ГЖС;

4) возможность привлечения собственных или заемных средств граждан, участвующих в подпрограмме ГЖС;

¹ Имеется в виду подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050.

5) целевое предоставление социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС: она может быть использована только на приобретение жилого помещения.

Наряду со ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», закрепляющей данную форму жилищного обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, основным нормативным документом, регламентирующим вопросы выдачи ГЖС являются Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (в ред. от 18 февраля 2013 г.).

Категории граждан, имеющих право на получение ГЖС. Право на получение социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС, в рамках подпрограммы имеют следующие категории военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей:

а) военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы, и приравненные к ним лица:

– имеющие общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;

– подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, указанным в подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», и граждане, уволенные с военной службы по этим основаниям, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более, признанные нуждающимися в жилых помещениях;

– граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, признанные нуждающимися в жилых помещениях;

– члены семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляла 10 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 20 лет и более вне зависимости от основания увольнения, при-

знанные нуждающимися в жилых помещениях или имевшим основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы. При этом вдовы (вдовцы) указанных граждан имеют право на получение социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, до повторного вступления в брак;

б) граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков², а также поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности (далее – поселки), не совершавшие в течение 5 лет до дня подачи заявления на участие в подпрограмме намеренного ухудшения своих жилищных условий на территории закрытого военного городка (поселка). Перечень поселков, переселение граждан из которых осуществляется с использованием социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Минюста России.

К действиям, повлекшим намеренное ухудшение своих жилищных условий на территории закрытого военного городка (поселка) относятся следующие действия и гражданско-правовые сделки, совершенные гражданами и (или) членами их семей:

- а) обмен жилыми помещениями на жилое помещение меньшей общей площади;
- б) невыполнение условий договора о пользовании жилым помещением, повлекшее выселение в судебном порядке;
- в) вселение в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения супруга (супруги) гражданина – участника подпрограммы, несовершеннолетних детей и временных жильцов);
- г) отчуждение жилого помещения или его доли, принадлежащих гражданину и (или) членам его семьи на праве собственности.

Военнослужащие, подлежащие увольнению (увольняемые) с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, приобретают право на получение ГЖС в течение последнего года военной службы.

В общую продолжительность военной службы включается суммарная продолжительность военной службы по контракту и призыву, службы в органах внутренних дел Российской Федерации, в Государственной противопожарной службе МЧС России, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета.

Право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС, предоставляется только 1 раз.

Определение размера социальной выплаты по ГЖС. Размер социальной выплаты рассчитывается соответствующим федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления закрытого административно-территориального образования или органом местного самоуправления муниципального образования, в границы которого включены территории, ранее входившие в закрытые административно-территориальные

² Перечень закрытых военных городков приведен в прил. 1 к настоящей книге.

образования. Размер социальной выплаты рассчитывается на дату выдачи сертификата, указывается в сертификате и является неизменным на весь срок действия сертификата.

Социальная выплата предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения, определяемом исходя из:

– норматива общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности;

– норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого 1 раз в полугодие Минстроем России³.

При расчете размера социальной выплаты для приобретения жилого помещения на территории отдельных субъектов Российской Федерации применяются следующие повышающие коэффициенты к нормативу стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации:

а) для Республики Саха (Якутия), Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Магаданской, Московской и Сахалинской областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга – 1,2;

б) для Республики Бурятия, Республики Тыва и Республики Хакасия, Забайкальского и Красноярского краев, Иркутской и Свердловской областей – 1,15;

в) для Республики Алтай, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Алтайского края, Кемеровской, Новосибирской, Омской, Томской, Тюменской и Калининградской областей – 1,1.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты устанавливается в следующем размере:

– 33 кв. м – для одиноко проживающего гражданина;

– 42 кв. м – на семью из 2 человек;

– по 18 кв. м на каждого члена семьи при численности семьи 3 человека и более.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, при определении норматива общей площади жилого помещения, используемого для расчета размера социальной выплаты, учитывается норма дополнительной общей площади жилого помещения в размере 15 кв. м. При наличии права на дополнительную общую площадь по нескольким основаниям размер такой площади не суммируется.

Указанный выше норматив общей площади жилого помещения применяется при расчете размера социальной выплаты, если:

1) гражданин-участник подпрограммы и члены его семьи не имеют жилых помещений для постоянного проживания;

2) гражданином-участником подпрограммы и членами его семьи, проживающими на основании договора социального найма в жилом помещении, находящемся в государственном или муниципальном жилищных фондах, принимается

³ Приказом Минстроя России от 22 декабря 2016 № 1003/пр норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2017 г. установлен в размере 37 208 руб.

обязательство о расторжении указанного договора и об освобождении занимаемого жилого помещения;

3) гражданином-участником подпрограммы и (или) членами его семьи, имеющими в собственности жилое помещение (жилые помещения) без установленных обременений, принимается обязательство о безвозмездном отчуждении этого жилого помещения (жилых помещений) в государственную или муниципальную собственность. При этом отчуждение жилого дома (части жилого дома) осуществляется вместе с земельным участком, занятым указанным жилым домом (частью жилого дома) и необходимым для его использования.

В случае отчуждения гражданином, указанным выше и (или) членами его семьи жилого помещения (жилых помещений), принадлежащего им на праве собственности или принятия ими и (или) членами его семьи решения не отчуждать такое жилое помещение, размер общей площади жилого помещения, принимаемый для расчета размера социальной выплаты, определяется как разница между общей площадью жилого помещения, установленной по соответствующим нормативам, и общей площадью жилого помещения, отчужденного или оставленного для дальнейшего проживания. Указанные гражданско-правовые сделки учитываются за период, предшествующий выдаче ему ГЖС, установленный законом субъекта Российской Федерации, но не менее чем за 5 лет.

Право на получение ГЖС предоставляется гражданину-участнику подпрограммы только в случае, если определенный в указанном порядке размер общей площади жилого помещения, принимаемый для расчета размера социальной выплаты, составляет не менее 18 кв. м. В остальных случаях выдача ГЖС гражданину-участнику подпрограммы возможна только при отчуждении имеющихся у них жилых помещений.

В случае отчуждения указанными гражданами и (или) членами его семьи жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, не в государственную или муниципальную собственность, а иным лицам, размер предоставляемой социальной выплаты уменьшается на сумму, полученную по договору, предусматривающему отчуждение жилого помещения, либо на сумму, указанную в справке о стоимости отчужденного жилого помещения на дату заключения такого договора, выданной организацией, осуществляющей техническую инвентаризацию. При этом для расчета значения, на которое уменьшается размер социальной выплаты, учитывается наибольшая из указанных сумм.

В случае если гражданином-участником подпрограммы и членами его семьи не принято обязательство о расторжении договора социального найма и об освобождении занимаемого ими жилого помещения, выдача ГЖС указанному гражданину не производится.

Применительно к условиям подпрограммы членами семьи гражданина-участника подпрограммы признаются:

а) постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети, родители;

б) другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, постоянно проживающие совместно с данным гражданином, если они признаны членами семьи данного гражданина в судебном порядке.

Для семей погибших (умерших) военнослужащих размер общей площади жилого помещения, принимаемый для расчета размера социальной выплаты, определяется исходя из состава семьи военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) на дату его гибели (смерти).

Выдачу ГЖС осуществляют федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба.

Порядок формирования списков граждан – участников подпрограммы ГЖС регулируется наряду с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 ведомственными нормативными правовыми актами:

– приказ Министра обороны Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 2050 «Об утверждении Порядка формирования списков граждан – участников подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2011 – 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, состоящих на учете в Министерстве обороны Российской Федерации и изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат в планируемом году, учета граждан, проживающих на территории закрытых военных городков, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в Вооруженных Силах Российской Федерации»;

– приказ ГУСП от 15 апреля 2016 г. № 18 «Об утверждении Порядка формирования списков граждан – участников подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, и выдачи государственных жилищных сертификатов в Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации»;

– приказ МЧС России от 16 мая 2016 № 262 «Об организации в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий мероприятий по учету военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в спасательных воинских формированиях МЧС России, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений (социальных выплат)»;

– приказ ФСБ России от 18 ноября 2016 г. № 693 «Об утверждении Порядка формирования списков граждан – участников подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2015 – 2020 годы и выдачи государственных жилищных сертификатов в органах федеральной службы безопасности».

Применительно к Минобороны России для участия в подпрограмме военнослужащие и иные граждане по территориальному принципу подают (лично, заказным письмом с описью вложения или бандеролью) в ДЖО МО либо в его структурное подразделение заявление (рапорт) об участии в подпрограмме⁴, документы о своем согласии и согласии всех членов своей семьи на обработку персональных данных о себе⁵ с приложением следующих документов:

- справка об общей продолжительности военной службы;
- выписка из приказа об увольнении с военной службы с указанием основания увольнения – для граждан, уволенных с военной службы и состоящих после увольнения на учете нуждающихся в жилых помещениях в Минобороны России;
- выписка из домовой книги и копия финансового лицевого счета;
- выписка из решения органа по учету и распределению жилых помещений о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, за исключением граждан, проживающих на территории закрытого военного городка;
- справка о проживании на территории закрытого военного городка – для граждан, проживающих в таком городке;
- копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации);

копии документов, удостоверяющих личность каждого члена семьи;

Копии документов должны быть заверены в установленном порядке или представлены с предъявлением подлинника.

Указанные заявления (рапорта) с приложенными документами подлежат регистрации в ДЖО МО либо в его структурном подразделении в течение 3 дней с момента поступления.

ДЖО МО либо его структурное подразделение осуществляет проверку представленных документов и не позднее чем через 30 рабочих дней со дня их поступления принимает решение о признании либо об отказе в признании гражданина участником подпрограммы.

Основанием для отказа в признании гражданина участником подпрограммы является:

- 1) несоответствие гражданина требованиям, указанным в Правилах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153;
- 2) непредставление или неполное представление документов, указанных выше;
- 3) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах;

⁴ Приложение № 1 к Правилам выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы».

⁵ Приложение № 1 (1) к Правилам выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы».

4) реализация ранее права на улучшение жилищных условий или обеспечение жильем помещением с использованием социальной выплаты или субсидии, предоставленных за счет средств федерального бюджета.

Повторное обращение с заявлением (рапортом) об участии в подпрограмме допускается после устранения оснований для отказа, связанных с неполным предоставлением документов или недостоверностью указанных в них сведений.

В случае признания гражданина участником подпрограммы ДЖО МО либо его структурным подразделением:

а) заводится учетное дело, которое содержит документы, явившиеся основанием для такого решения;

б) вносятся соответствующие изменения:

– в реестр военнослужащих, принятых на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма;

– в реестр граждан, проживающих на территории закрытых военных городков, изъявивших желание получить ГЖС.

О принятом решении ДЖО МО либо его структурное подразделение направляет гражданину соответствующее уведомление по рекомендуемому образцу⁶.

При изменении сведений в ранее представленных документах граждане в течение 30 дней сообщают в ДЖО МО либо его структурное подразделение об изменении этих сведений (с предоставлением копий подтверждающих документов).

При принятии решения об отказе от участия в подпрограмме граждане направляют в ДЖО МО либо в его структурное подразделение заявление об отказе от участия в подпрограмме.

ДЖО либо его структурные подразделения незамедлительно вносят соответствующие изменения в реестры.

В ДЖО МО на основании реестра военнослужащих, принятых на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и реестра граждан, проживающих на территории закрытых военных городков, изъявивших желание получить ГЖС, по состоянию на 15 августа года, предшествующего планируемому, определяется потребность в необходимом количестве ГЖС на планируемый год. Сведения о необходимом количестве ГЖС на планируемый год направляются до 1 сентября года, предшествующего планируемому, в установленном порядке государственному заказчику подпрограммы.

ДЖО МО до 20 числа месяца, предшествующего месяцу выпуска сертификатов, устанавливаемому графиком выпуска и распределения ГЖС, представляет

⁶ Приложение № 2 к Порядку формирования списков граждан - участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, состоящих на учете в Министерстве обороны Российской Федерации и изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат в планируемом году, учета граждан, проживающих на территории закрытых военных городков, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в Вооруженных Силах Российской Федерации», утвержденному Приказом Министра обороны РФ от 08.11.2011 № 2050 (далее – Порядок).

в установленном порядке государственному заказчику подпрограммы заявку на выпуск ГЖС в пределах предусматриваемых графиком средств на предоставленные социальных выплат.

После получения контрольных цифр бюджетных средств на основании решения Министра обороны Российской Федерации о распределении количества сертификатов между соответствующими категориями граждан, реестра военнослужащих, принятых на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и реестра граждан, проживающих на территории закрытых военных городков, изъявивших желание получить сертификат, норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Российской Федерации, действующего на момент получения контрольных цифр бюджетных средств, ДЖО МО формирует сводный список граждан-получателей ГЖС по Минобороны России.

Формирование сводного списка получателей ГЖС осуществляется в соответствии с хронологической последовательностью постановления на учет граждан-участников подпрограммы. Граждане-участники подпрограммы, поставленные на учет в один и тот же день, указываются в сводном списке по алфавиту.

Порядок очередности определяется:

- 1) для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, включенных в реестр нуждающихся в получении жилых помещений по договору социального найма, – датой принятия их на учет нуждающихся в жилых помещениях;
- 2) для граждан, подлежащих отселению из закрытых военных городков, – датой подачи (отправки по почте) ими в структурное подразделение ДЖО МО заявления (рапорта) на участие в подпрограмме, а для граждан, ранее вставших в воинских частях на учет для переселения из закрытых военных городков, – по дате регистрации заявления в воинской части.

Сводный список получателей ГЖС утверждается заместителем Министра обороны Российской Федерации, которому подчинен ДЖО МО.

Выписки из утвержденного сводного списка получателей ГЖС в течение 5 рабочих дней направляются в структурные подразделения ДЖО МО для информирования граждан в целях подготовки ими необходимых для получения ГЖС МО документов.

Порядок выдачи ГЖС. ДЖО МО осуществляет получение у государственного заказчика подпрограммы бланков ГЖС, их хранение и учет.

Оформление и выдача ГЖС гражданам-участникам подпрограммы осуществляются в соответствии с очередностью, установленной в сводном списке по каждой категории граждан-участников подпрограммы.

ДЖО МО в 2-месячный срок с даты получения бланков ГЖС производит их оформление на имя граждан-участников подпрограммы и в течение 5 рабочих дней с даты выдачи сертификата осуществляет их отправку в структурные подразделения ДЖО МО.

Датой выдачи ГЖС является дата его подписания уполномоченным должностным лицом органа, осуществляющего выдачу сертификатов.

Сведения об оформленных ГЖС включаются в реестр выданных Минобороны России ГЖС. Реестр выданных ГЖС ведется раздельно по каждой категории граждан.

ДЖО МО в установленном порядке представляет государственному заказчику подпрограммы выписки из реестра выданных ГЖС, перечни незаполненных бланков ГЖС и акты на уничтожение испорченных бланков ГЖС. ДЖО МО и государственный заказчик подпрограммы ежегодно по состоянию на 1 января проводят сверку данных об использовании бланков ГЖС. По результатам сверки составляется акт.

При получении оформленных ГЖС ДЖО МО либо его структурное подразделение:

- осуществляет их регистрацию в книге учета выданных ГЖС;
- в течение 5 рабочих дней доводит (под расписку или иным способом, свидетельствующим о факте и дате получения информации) гражданину-участнику подпрограммы сведения о сроках, месте и времени выдачи ГЖС;
- осуществляет выдачу ГЖС гражданам-участникам подпрограммы.

В случае неявки граждан-участников подпрограммы в двухнедельный срок со дня получения ими сведений о сроках, месте и времени выдачи ГЖС ДЛО МО либо его структурное подразделение информирует командующего войсками военного округа для организации получения ГЖС.

Для получения ГЖС гражданин-участник подпрограммы (уполномоченное им лицо) представляет в ДЖО МО либо его структурное подразделение заявление (рапорт)⁷, к которому прикладывает и следующие документы:

- а) документы, удостоверяющие личность гражданина-участника подпрограммы и членов его семьи;
- б) выписка издовой книги и копия финансового лицевого счета;
- в) документы, подтверждающие родственные отношения гражданина-участника подпрограммы и лиц, указанных им в качестве членов семьи;
- г) документы, подтверждающие признание членами семьи гражданина-участника подпрограммы иных лиц, указанных им в качестве членов семьи;
- д) копия документа, подтверждающего право на получение дополнительной площади жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации);
- е) обязательство о сдаче или о безвозмездном отчуждении жилого помещения по установленной форме (в 2 экземплярах)⁸;

⁷ Приложение № 5 к Правилам выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы» (далее – Правила), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 № 153.

⁸ Обязательство о расторжении договора социального найма жилого помещения (найма специализированного жилого помещения) и об освобождении занимаемого жилого помещения (о безвозмездном отчуждении находящегося в собственности жилого помещения (жилых помещений) в государственную (муниципальную) собственность) (форма установлена вышеуказанными Правилами) прикладывается к заявлению (рапорту).

ж) справка квартирно-эксплуатационного органа о сдаче жилого помещения по последнему месту военной службы (службы) – для граждан-участников подпрограммы, не являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или собственниками жилых помещений;

з) копия правоустанавливающего документа (документов) на жилое помещение, принадлежащее гражданину-участнику подпрограммы и (или) членам его семьи, право на которое не зарегистрировано в ЕГРП;

и) справка об общей продолжительности военной службы (службы) с указанием основания планируемого увольнения с военной службы (службы) или выписки из приказа об увольнении с военной службы (службы) с указанием основания увольнения.

Один экземпляр обязательства о сдаче (передаче) жилого помещения подшивается в учетное дело гражданина, другой экземпляр направляется в Департамент имущественных отношений Минобороны России.

В случае непредставления или неполного представления указанных документов ГЖС не выдается, гражданину-участнику подпрограммы (уполномоченному им лицу) вручается под расписку уведомление с указанием причины невыдачи ГЖС.

При получении сертификата гражданин-участник подпрограммы (уполномоченное им лицо) информируется о порядке и условиях получения социальной выплаты.

Факт получения ГЖС подтверждается подписью гражданина-участника подпрограммы (уполномоченного им лица) в книге учета полученных и выданных ГЖС.

- Структурное подразделение ДЖО МО еженедельно направляет в ДЖО МО:
- перечень не выданных ГЖС по установленной форме;
 - не выданные гражданам-участникам подпрограммы ГЖС.

Структурное подразделение ДЖО МО ежемесячно, до 5 числа месяца, следующего за отчетным, направляет в ДЖО МО перечень ГЖС, выданных за отчетный месяц.

Структурное подразделение ДЖО МО ежеквартально, до 5 числа последнего месяца квартала, направляет в ДЖО МО:

- 1) перечень возвращенных владельцами ГЖС и справок о расторжении договора банковского счета, по установленной форме;
- 2) возвращенные гражданами-участниками подпрограммы ГЖС и справки о расторжении договора банковского счета.

ДЖО МО ведет учет возвращенных сертификатов и справок о расторжении договора банковского счета.

При выдаче ГЖС, в соответствии с которыми размер социальных выплат меньше, чем установлено приказом государственного заказчика подпрограммы, с учетом ГЖС (справок о досрочном расторжении договоров банковского счета), поступивших в ДЖО МО, уполномоченный орган ежеквартально готовит и в срок до 20 числа последнего месяца квартала в установленном порядке на-

правляет государственному заказчику подпрограммы заявку на дополнительный выпуск ГЖС в пределах остатка средств социальных выплат и перечень ГЖС, подлежащих исключению из единого реестра выданных ГЖС.

На основании приказа государственного заказчика подпрограммы о дополнительном выпуске ГЖС ДЖО МО формирует новые сводные списки получателей сертификатов по Минобороны России, в которые включаются граждане-участники подпрограммы, ГЖС которых подлежат переоформлению, а также при наличии остатка средств социальных выплат другие граждане-участники подпрограммы из единого реестра, которые ранее сертификатами не обеспечивались. Одновременно со сводным списком получателей ГЖС на утверждение руководителю ДЖО МО представляются перечни граждан-получателей ГЖС, подлежащих исключению из ранее утвержденных сводных списков получателей ГЖС.

Замена выданного ГЖС. При наличии у гражданина-участника подпрограммы, получившего ГЖС, обстоятельств, потребовавших замены выданного ГЖС, владелец ГЖС (в случае смерти владельца ГЖС – член семьи владельца ГЖС, действующий на основании нотариально заверенной доверенности от других совершеннолетних членов семьи) может обратиться в структурное подразделение ДЖО МО, выдавшее ГЖС, с заявлением (рапортом) о замене ГЖС.

Заявление (рапорт) о замене ГЖС должно быть рассмотрено структурным подразделением ДЖО МО в десятидневный срок. Решение о замене владельцу ГЖС (члену семьи владельца ГЖС в случае его смерти) подписывается начальником структурного подразделения ДЖО МО и направляется на утверждение руководителю ДЖО МО вместе с ГЖС или справкой о досрочном расторжении договора банковского счета, а также другими документами, подтверждающими необходимость замены ГЖС.

Решение о замене ГЖС учитывается ДЖО МО при подготовке заявки на дополнительный выпуск ГЖС.

Выдача нового ГЖС производится ДЖО МО либо его структурным подразделением, где выдавался ГЖС, подлежащий замене.

По желанию заявителя и на основании решения руководителя ДЖО МО осуществляется выдача ГЖС в другом структурном подразделении ДЖО МО.

На основании поступившей в установленном порядке выписки из реестра оплаченных ГЖС от государственного заказчика подпрограммы ДЖО МО в течение 5 рабочих дней направляет списки граждан, реализовавших ГЖС в структурные подразделения ДЖО МО, ГУК МО, в главные штабы видов Вооруженных Сил, штабы военных округов и родов войск Вооруженных Сил, центральные органы военного управления.

Выписки из реестра оплаченных ГЖС являются основанием для снятия гражданина-участника подпрограммы с учета нуждающихся в жилых помещениях, как реализовавшего свое право на обеспечение жилым помещением с использованием средств социальной выплаты, достоверяемой ГЖС.

Заключение договора банковского счета. Социальная выплата предоставляется владельцу ГЖС в безналичной форме путем зачисления средств федерального бюджета на его банковский счет, открытый в банке.

Владелец ГЖС в течение 2 месяцев с даты выдачи ГЖС сдает его в банк по месту приобретения жилого помещения или по месту пребывания владельца ГЖС для заключения договора банковского счета и открытия банковского счета.

ГЖС, представленный в банк по истечении 2-месячного срока с даты его выдачи, банком не принимается. Владелец ГЖС вправе обратиться в ДЖО МО или его структурное подразделение, выдавшее сертификат, с заявлением о замене ГЖС в рассмотренном выше порядке.

Банк при открытии банковского счета проверяет соответствие данных, указанных в ГЖС, данным, содержащимся в документе, удостоверяющем личность владельца ГЖС, а также своевременность представления ГЖС в банк, после чего заключает с ним договор банковского счета и открывает на его имя банковский счет.

В случае выявления несоответствия данных, указанных в ГЖС, данным, содержащимся в представленных документах, а также в случае истечения 2-месячного срока с даты выдачи ГЖС банк возвращает ГЖС его владельцу.

В договоре банковского счета оговариваются основные условия обслуживания банковского счета, порядок взаимоотношений банка и владельца ГЖС, на имя которого открыт банковский счет. В договоре банковского счета может быть указано доверенное лицо распорядителя счета. В этом договоре банку может быть предоставлено право на перечисление поступивших на банковский счет распорядителя счета средств в счет оплаты договора (договоров) купли-продажи жилого помещения, явившегося (явившихся) основанием для государственной регистрации права на приобретаемое жилое помещение (жилые помещения).

Договор банковского счета заключается на срок, оставшийся до истечения срока действия ГЖС, и может быть расторгнут в течение срока действия договора банковского счета по письменному заявлению распорядителя счета. В случае досрочного расторжения договора банковского счета, если на указанный счет не были зачислены средства социальной выплаты, банк выдает распорядителю счета справку о расторжении договора банковского счета без перечисления средств социальной выплаты. ГЖС, сданный его владельцем в банк, после заключения договора банковского счета владельцу ГЖС не возвращается.

В случае заключения договора банковского счета не по месту приобретения жилого помещения на территории субъекта Российской Федерации, указанного в ГЖС, распорядитель счета до приобретения жилого помещения должен представить в филиал (отделение) банка по месту приобретения жилого помещения ранее заключенный договор банковского счета и заверенную в установленном банком порядке копию ГЖС. Банк в установленном им порядке заключает с распорядителем счета новый договор банковского счета. При этом срок действия нового договора банковского счета ограничивается сроком действия ранее заключенного договора банковского счета.

В договоре банковского счета может быть предусмотрено, что по соглашению сторон открытие и обслуживание банковского счета осуществляются за счет средств распорядителя счета.

Банк ежедневно представляет государственному заказчику подпрограммы информацию о фактах заключения договоров банковского счета с владельцами ГЖС и об их расторжении без зачисления средств социальной выплаты.

Порядок оплаты приобретаемого жилого помещения. Распорядитель счета в пределах срока действия договора банковского счета имеет право приобрести на первичном или вторичном рынке жилья на территории субъекта Российской Федерации, указанного в ГЖС, у физических и юридических лиц (одного или нескольких) жилое помещение (индивидуальный жилой дом (часть дома), одну или несколько квартир (комнат)), отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенное применительно к условиям населенного пункта, в том числе в сельской местности, выбранного для постоянного проживания.

При указании в ГЖС в графе «наименование субъекта Российской Федерации» городов федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга допускается приобретение жилого помещения соответственно в Московской области или Ленинградской области.

Распорядитель счета имеет право приобрести жилое помещение не только в пределах средств социальной выплаты, но и с использованием собственных и (или) заемных (кредитных) средств.

Распорядитель счета для оплаты приобретаемого жилого помещения в течение срока действия договора банковского счета представляет в банк по месту приобретения жилого помещения договор банковского счета, договор (договоры) купли-продажи жилого помещения с регистрационными надписями органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о регистрации указанного договора, и свидетельство (свидетельства) о государственной регистрации права собственности на жилое помещение (жилые помещения).

Приобретаемое жилое помещение (жилые помещения) оформляется в общую собственность всех членов семьи владельца сертификата. При приобретении 2 и более жилых помещений собственники в отношении каждого жилого помещения определяются по договоренности членов его семьи.

При приобретении 2 и более жилых помещений договоры купли-продажи и свидетельства должны представляться в банк одновременно.

Одновременно распорядитель счета дает банку распоряжение на перечисление средств со своего банковского счета в счет оплаты договора купли-продажи.

В договоре купли-продажи должны быть указаны реквизиты ГЖС (серия, номер, дата выдачи, орган, выдавший ГЖС) и банковского счета, с которого будут осуществляться операции по оплате жилого помещения (жилых помещений), приобретаемого на основании договора купли-продажи.

В случае если стоимость приобретаемого жилого помещения (жилых помещений) превышает размер социальной выплаты, указанный в ГЖС, в договоре может быть определен порядок уплаты недостающей суммы.

Банк в течение 3 рабочих дней с даты получения необходимых документов осуществляет их проверку и принимает договор купли-продажи для оплаты. Допускается принятие договора купли-продажи для оплаты в случае, если стоимость приобретаемого жилого помещения (жилых помещений) ниже размера социальной выплаты, указанного в сертификате.

Оригиналы договора купли-продажи и свидетельства (свидетельств) хранятся в банке до перечисления средств лицу (лицам), указанному в договоре купли-продажи, или до принятия решения об отказе от такого перечисления и затем возвращаются распорядителю счета.

Решение об отказе банка в приеме договора купли-продажи для оплаты или об отказе банка от его оплаты выдается распорядителю счета в течение 3 рабочих дней с даты получения документов в письменной форме с указанием причин отказа. При этом документы, принятые банком для проверки, возвращаются.

Банк в течение 1 рабочего дня с даты принятия решения о приеме договора купли-продажи для оплаты направляет государственному заказчику подпрограммы заявку на перечисление средств социальной выплаты в счет оплаты договора купли-продажи.

Государственный заказчик подпрограммы в течение 5 рабочих дней с даты получения заявки банка проверяет данные, указанные в заявке банка, на соответствие данным, содержащимся в едином реестре выданных ГЖС. При несоответствии данных, указанных в заявке банка, данным, содержащимся в едином реестре выданных ГЖС, а также при отсутствии сведений о ГЖС в этом реестре перечисление средств социальной выплаты не производится, о чем государственный заказчик подпрограммы в указанный срок уведомляет банк, а при их соответствии государственный заказчик подпрограммы представляет в территориальный орган Федерального казначейства платежные документы и заверенную им копию заявки банка для осуществления в установленном порядке операции по перечислению средств социальной выплаты с балансового счета, открытого территориальному органу Федерального казначейства для учета средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных учреждений, на счет владельца ГЖС, открытый ему в банке.

Территориальный орган Федерального казначейства осуществляет сверку сведений, указанных в платежных документах, со следующими соответствующими сведениями, содержащимися в заявке банка:

- номер и дата заявки банка;
- фамилия, имя, отчество владельца ГЖС;
- серия и номер ГЖС;
- размер социальной выплаты, подлежащей перечислению.

При положительном результате проверки территориальный орган Федерального казначейства не позднее второго рабочего дня, следующего за днем представления государственным заказчиком подпрограммы платежных документов, осуществляет в установленном порядке операцию по перечислению средств социальной выплаты на банковский счет распорядителя счета.

При несоответствии сведений платежного документа соответствующим сведениям, содержащимся в заявке банка, перечисление средств социальной выплаты не осуществляется, и платежные документы возвращаются территориальным органом Федерального казначейства в установленном порядке государственно-му заказчику подпрограммы без исполнения.

В случае приобретения распорядителем счета жилого помещения (жилых помещений) за счет кредитных (заемных) средств банков, иных организаций и (или) физических лиц допускается перечисление средств социальной выплаты банкам в счет погашения основной ссудной задолженности по кредиту, полученному в банке на эти цели, а также возврата организации (физическому лицу) займа, оформленного в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Допускается оплата за счет и в пределах средств выделенной социальной выплаты услуг по подбору жилого помещения и оформлению правоустанавливающих документов, если требования по оплате указанных услуг предусмотрены в договоре купли-продажи.

Банк ежемесячно сообщает государственному заказчику подпрограммы сведения об оплате договоров купли-продажи по каждому ГЖС отдельно.

Государственный заказчик подпрограммы на основании единого реестра выданных ГЖС и сведений об оплате договоров купли-продажи осуществляет учет оплаченных ГЖС, формирует и ведет единый реестр оплаченных ГЖС.

По соглашению сторон договор банковского счета может быть продлен в следующих случаях:

а) до истечения срока действия договора банковского счета банк принял договор купли-продажи для оплаты, но оплата не была произведена;

б) до истечения срока действия договора банковского счета в банк представлена расписка органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о получении им документов для государственной регистрации прав с указанием сроков оформления государственной регистрации. Договор купли-продажи и свидетельство должны быть представлены в банк в течение 2 рабочих дней с даты истечения срока, предусмотренного в расписке указанного органа.

Государственный заказчик подпрограммы направляет выписки из реестра оплаченных ГЖС в органы исполнительной власти, выдавшие сертификаты. Указанные выписки направляются ежемесячно, до 15-го числа следующего месяца, и являются основанием для снятия гражданина-участника подпрограммы с учета нуждающихся в жилых помещениях, как реализовавшего свое право на обеспечение жилым помещением с использованием средств социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС.

Социальная выплата считается предоставленной гражданину-участнику подпрограммы с момента исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его банковский счет средств федерального бюджета в виде социальной выплаты в счет оплаты жилого помещения, приобретаемого по договору купли-продажи, представленному распорядителем счета.

ГЖС, находящиеся в банке, подлежат хранению в течение 3 лет. ГЖС, не предъявленные в банк в установленном порядке и сроки, считаются недействительными.

В дальнейшем улучшение жилищных условий граждан-участников подпрограммы осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

§ 4.2. Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений

С 1 января 2011 г. действует Федеральный закон от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О статусе военнослужащих” и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», в соответствии с которым граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, приобрели право на решение своей жилищной проблемы путем единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

При предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определенного в соответствии с п. 4 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (см. § 2.3 настоящей книги), и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения, определяемой Минстроем России для каждого субъекта Российской Федерации⁹.

Целью указанного законодательного акта является создание необходимых правовых условий для решения одной из застарелых военно-социальных проблем последних десятилетий – обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, вставших в органах местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений) до 1 января 2005 г.

Граждане этих категорий состоят в единой очереди в хронологической последовательности согласно дате принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В отношении них применялся единый порядок принятия на учет граждан, нуждающихся в получении жилья (улучшении жилищных условий), до 1 января 2005 г., утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054.

⁹ Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на 1 квартал 2017 г., утвержденные приказом Минстроя России от 22 декабря 2016 № 1003/пр приведены в прил. 2 к настоящей книге.

До вступления в силу Федерального закона от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ основным способом жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, являлся механизм предоставления социальных выплат за счет средств федерального бюджета посредством ГЖС. Однако большой популярностью данная форма жилищного обеспечения не пользуется. Основными причинами нежелания граждан, уволенных с военной службы, лиц решать свою жилищную проблему путем получения ГЖС для приобретения жилья являются:

– отказ граждан от получения ГЖС в связи с тем, что стоимость жилья на рынке недвижимости в некоторых субъектах Российской Федерации значительно превышает размер социальной выплаты, предоставляемой посредством ГЖС (особенно это актуально для таких регионов, как Московская, Самарская, Ленинградская области и города Москва и Санкт-Петербург);

– наличие условия добровольности участия в данной программе, на фоне которого после выхода Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2007 г. № 5-П¹⁰ большинство граждан, уволенных с военной службы, состоящих в сводных списках на получение ГЖС, ожидая получения готового жилья, отказываются от их получения.

Учитывая указанные обстоятельства, в целях безусловного выполнения обязательств государства по обеспечению указанных граждан жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета Федеральным законом от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ введен в действие дополнительный механизм жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, предусматривающий, в том числе, предоставление указанным лицам единовременной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения;

При этом принципиально важным является то, что за единицу расчета размера указанной единовременной выплаты берется средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения по субъекту Российской Федерации, которая ежеквартально устанавливается Минстроем России для каждого субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что в отличие от социальной выплаты, предоставляемой по ГЖС, которая для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы (за исключением граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей), определяется исходя из стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации (с применением коэффициента для отдельных регионов России), размер единовременной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения превосходит ее весьма существенно, что делает данный способ жилищного обеспечения гораздо более привлекательным, чем ГЖС.

¹⁰ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2007 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений пунктов 2 и 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и пункта 8 Правил выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Государственные жилищные сертификаты» на 2004 – 2010 годы, входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 годы, в связи с жалобами ряда граждан».

Так, например, для семьи гражданина, уволенного с военной службы, из 4-х человек при реализации права на жилищное обеспечение в г. Москве размер выплаты составляет:

а) размер социальной выплаты, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом: $4 \times 18 \times 37\,208 \times 1,2 = 3\,214\,771$ руб., где:

4 – количество членов семьи;

18 кв. м – норматив предоставления жилого помещения на одного человека;

37 208 руб. – стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации, установленная на 2 полугодие 2016 г.¹¹;

1,2 – повышающий коэффициент для г. Москвы;

б) размер единовременной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения: $4 \times 18 \times 90\,400 = 6\,508\,800$ руб., где:

4 – количество членов семьи;

18 кв. м – норматив предоставления жилого помещения на одного человека;

90 400 – средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения в г. Москве на IV квартал 2016 г.

Как видим, размер единовременной выплаты в приведенном примере превышает размер социальной выплаты по сертификату более чем в 2 раза.

В целях практической реализации рассматриваемых законодательных положений издано постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 г. № 303, которым утверждена Методика определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации установлено, что:

а) при расчете размера единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, предоставляемой гражданам, уволенным с военной службы, и приравненным к ним лицам, применяются нормативы общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты, установленные для подпрограммы ГЖС (см. § 4.1 настоящего издания);

б) для расчета общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, применяется средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, установленная уполномоченным органом (Минстроем России)

Учитывая, что полномочия по предоставлению единовременной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, уволенным с

¹¹ Приказ Минстроя России от 16 июня 2016 г. № 419/лр.

военной службы, предоставлены субъектам Российской Федерации, органами власти субъектов Российской Федерации изданы соответствующие правовые акты по данному вопросу. Например, в г. Москве издано постановление Правительства Москвы от 14 февраля 2012 г. № 43-ПП, которым утверждено Положение об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан.

Согласно указанному Положению прием заявлений граждан территориальными управлениями Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы в административных округах (по месту постановки граждан на жилищный учет) осуществляется при представлении следующих документов:

- заявление гражданина о предоставлении денежной выплаты;
- копии паспортов граждан, членов их семей, свидетельств о рождении членов семьи до 14 лет, свидетельств о заключении или расторжении брака;
- справки о наличии или отсутствии в собственности граждан, членов их семей жилых помещений, расположенных за пределами г. Москвы (в населенных пунктах по месту прохождения военной службы).

Решение о предоставлении (отказе в предоставлении) денежной выплаты оформляется распоряжением Департамента жилищной политики и жилищного фонда.

Денежная выплата не предоставляется в случаях:

- 1) отсутствия условий для отнесения гражданина к категориям, определенным абз. 1 п. 2.1 ст. 15, абз. 3 п. 3.1 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и ст. 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О статусе военнослужащих” и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»;

На основании распоряжения департамента о предоставлении денежной выплаты территориальное управление департамента в административном округе г. Москвы выдает гражданину свидетельство о предоставлении денежной выплаты. Срок действия свидетельства составляет 6 месяцев со дня издания распоряжения департамента о предоставлении денежной выплаты, если иное не установлено законодательными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законодательными актами г. Москвы и нормативными правовыми актами г. Москвы.

Граждане, уволенные с военной службы, которым предоставляется выплата, обязаны:

- 1) до окончания срока действия свидетельства:
 - открыть в кредитной организации именной блокированный целевой счет для зачисления на него выплаты;
 - не позднее чем за месяц до окончания срока действия свидетельства представляют в департамент оригинал и копию договора купли-продажи жилого помещения, нотариально заверенную копию свидетельства о праве собственности на жилое помещение продавца, документ о зарегистрированных правах продавца на объект жилищного фонда, а также копию документа, подтверждающего оплату гражданином собственных денежных средств продавцу жилого поме-

щения, если стоимость приобретаемого жилого помещения превышает размер выплаты;

– направляют заявление в кредитную организацию на перевод денежной выплаты с именного блокированного целевого счета на счет, указанный в договоре купли-продажи жилого помещения;

2) представить в территориальное управление департамента в соответствующем административном округе г. Москвы по месту постановки на учет копии договора купли-продажи жилого помещения, прошедшего государственную регистрацию, и свидетельства о регистрации права собственности граждан на жилое помещение не позднее чем через 3 месяца после перечисления денежной выплаты на счет, указанный в договоре купли-продажи жилого помещения.

Департамент не позднее чем в месячный срок после исполнения гражданами указанных выше условий, осуществляет перечисление денежной выплаты на именной блокированный целевой счет гражданина.

Денежная выплата может быть использована на приобретение по договору купли-продажи у физических или юридических лиц одного жилого помещения или нескольких жилых помещений.

Денежная выплата перечисляется продавцу жилого помещения только в безналичной форме.

С помощью денежной выплаты приобретается жилое помещение без ограничения его площади за счет собственных либо привлеченных средств, но не менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной Законом города Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (10 кв. м площади жилого помещения на одного человека).

Денежная выплата не предоставляется на приобретение жилого помещения, которое:

– не отвечает соответствующим санитарным и техническим правилам и нормам;

– находится под арестом, под залогом, обремененного чьими-либо правами на проживание в нем, сохраняющимися после перехода жилого помещения в собственность гражданина, которому предоставлена выплата.

Денежная выплата считается использованной с момента перечисления денежных средств на именной блокированный целевой счет гражданина. С этого же момента граждане снимаются с жилищного учета.

Граждане, не воспользовавшиеся предоставленной денежной выплатой в установленный срок, подлежат восстановлению на жилищном учете с сохранением даты постановки на учет после полного возврата денежной выплаты на соответствующий лицевой счет департамента.

Улучшить жилищные условия с использованием денежной выплаты граждане имеют право один раз. Гражданам, улучшившим жилищные условия с использованием денежной выплаты, иные формы льготного финансирования строительства или приобретения жилого помещения за счет средств бюджета Российской Федерации или г. Москвы не предоставляются.

§ 4.3. Предоставление жилищной субсидии на строительство или приобретение жилых помещений

С 1 января 2014 г. вступила в действие новая форма жилищного обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, – предоставление денежной субсидии на приобретение или строительство жилого помещения (жилищной субсидии). Данное нововведение узаконено Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О статусе военнослужащих”». При этом наряду с данной новой формой жилищного обеспечения (в виде получения жилищной субсидии) за военнослужащими, гражданами, уволенными с военной службы, а также семьями погибших (умерших) военнослужащих сохранено право на получение жилых помещений в т.н. «натуральном» виде – в собственности бесплатно или по договору социального найма. То есть получение жилищной субсидии является не заменой, а альтернативой иным формам жилищного обеспечения.

Жилищная субсидия существенно отличается от единовременной выплаты на приобретение и строительство жилого помещения, рассмотренной в предыдущем параграфе. Указанные денежные формы реализации жилищных прав военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, различаются:

а) по кругу лиц: жилищная субсидия выплачивается военнослужащим, увольняемым с военной службы, и гражданам, уволенным с военной службы, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в федеральных органах исполнительной власти, в которых они проходили военную службу; единовременная выплата представляется гражданам, уволенным с военной службы, и до 1 января 2005 г. вставшим на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления по избранному месту жительства;

б) по субъектам, на которые возложена обязанность осуществлять денежные выплаты: жилищная субсидия выплачивается уполномоченными органами федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба; единовременная выплата на приобретение или строительство жилого помещения предоставляется органами местного самоуправления за счет субвенций, выделяемых на эти цели из федерального бюджета;

в) по размерам выделяемых денежных средств: жилищная субсидия исчисляется исходя из норматива общей площади жилого помещения, норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации и поправочных коэффициентов, учитывающих общую продолжительность военной службы; размер единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения и норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по соответствующему субъекту Российской Федерации.

В п. 16 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» содержится важная норма, касающаяся предоставления жилищной субсидии: она может быть

использована исключительно в целях приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений) на условиях, при которых они утратят основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях.

Примененная в данной норме формулировка «на условиях, при которых они утратят основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях» означает, что общая площадь приобретаемого (построенного) за счет полученных денежных средств жилого помещения должна превышать учетную норму, установленную органом местного самоуправления по месту его нахождения, т.е. в результате использования жилищной субсидии семья военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) должна подлежать безусловному снятию ее с учета в качестве нуждающейся в получении жилого помещения.

Анализ норм Федерального закона «О статусе военнослужащих», регулирующих вопросы выплаты жилищной субсидии, показывает, что по общему правилу жилищная субсидия на приобретение или строительство жилых помещений предоставляется военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, по их желанию как альтернатива предоставлению жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма. Вместе с тем в п. 19 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрены случаи, когда жилищная субсидия может быть предоставлена без согласия указанных граждан:

1) в случае отказа указанных лиц от предложенного жилого помещения, расположенного по месту военной службы или по избранному месту жительства, которое соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

2) в случае изъявления указанными лицами желания изменить ранее избранное место жительства после увольнения с военной службы.

При этом согласно п. 18 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» право выбора населенного пункта в качестве избранного места жительства в целях предоставления военнослужащему жилого помещения предоставляется ему один раз. Выбор места жительства осуществляется военнослужащими до увольнения с военной службы, и именно в этом населенном пункте ему предоставляется жилое помещение в т. н. «натуральном» виде, т. е. по договору социального найма или в собственность бесплатно. Если же гражданин изъявит желание изменить избранное место жительства, то ему в безусловном порядке независимо от его желания будет предоставляться жилищная субсидия в качестве единственной формы жилищного обеспечения.

В целях практической реализации рассматриваемой формы жилищного обеспечения постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. № 76 утверждены Правила расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим-гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих»

Согласно указанным Правилам расчет субсидии осуществляется федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), в

котором федеральным законом предусмотрена военная служба, по следующей формуле:

$$P = H \times C \times K_c$$

где:

H – норматив общей площади жилого помещения;

C – норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемый Минстроем России (на 2 полугодие 2016 г. данный норматив составляет 37 208 руб.;

K_c – поправочный коэффициент с учетом общей продолжительности военной службы.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера жилищной субсидии устанавливается в следующем размере:

– 33 кв. м общей площади жилого помещения – на одиноко проживающего военнослужащего;

– 42 кв. м общей площади жилого помещения – на семью из 2 человек;

– 18 кв. м общей площади жилого помещения на каждого члена семьи – на семью из 3 и более человек.

Указанный норматив общей площади жилого помещения уменьшается:

а) на общую площадь жилых помещений, принадлежащих военнослужащему и (или) членам его семьи на праве собственности;

б) на общую площадь жилых помещений, занимаемых военнослужащим и (или) членами его семьи по договору социального найма, в случае если в отношении этой площади указанными лицами не взято на себя письменное обязательство о расторжении договора социального найма, ее освобождении и передаче органу, предоставившему жилые помещения;

в) на общую площадь жилых помещений, на которую в результате совершенных военнослужащим и (или) членами его семьи действий и гражданско-правовых сделок уменьшился размер занимаемых (имеющихся) жилых помещений или в отношении которой произведено отчуждение. Такое уменьшение производится в течение 5 лет со дня совершения указанных действий или гражданско-правовых сделок.

Норматив общей площади жилого помещения увеличивается на 15 кв. м при наличии у военнослужащего права на дополнительную площадь жилого помещения, предусмотренного п. 2 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих». При наличии права на дополнительную площадь жилого помещения по нескольким основаниям учитывается право по одному из них.

Для членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членов семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 20 лет и более вне зависимости от ос-

нования увольнения, норматив общей площади жилого помещения устанавливается исходя из состава семьи военнослужащего на дату его гибели (смерти).

Поправочный коэффициент устанавливается в следующем размере:

1) от 10 лет до 16 лет военной службы – 1,85;

2) от 16 лет до 20 лет военной службы – 2,25;

3) от 20 лет до 21 года военной службы – 2,375.

4) начиная с 21 года поправочный коэффициент (2,45) увеличивается на 0,075 за каждый год военной службы более 21 года – до 2,75 включительно;

5) членам семей погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, поправочный коэффициент увеличивается до 2,75;

6) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет от 10 лет до 20 лет, увольняемым с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, поправочный коэффициент увеличивается до 2,375.

Подводя итог анализу норм о жилищном обеспечении военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, путем предоставления им жилищной субсидии, выделим как преимущества, так и недостатки данной формы реализации права указанных лиц на жилище.

Преимущества:

– возможность выбора формы жилищного обеспечения (с помощью жилищной субсидии либо получения жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма), за исключением случаев, установленных законом;

– возможность использования жилищной субсидии на приобретение жилого помещения как во вновь построенном многоквартирном доме, так и на вторичном рынке жилья, на приобретение строящегося жилья, индивидуального жилого дома с земельным участком, на покупку нескольких квартир и др.;

– возможность использования жилищной субсидии с привлечением кредитных средств, средств материнского капитала и собственных накоплений;

– зависимость размера жилищной субсидии от имеющейся у военнослужащего выслуги лет будет стимулировать его к продолжению военной службы, поскольку, чем большую выслугу лет он будет иметь к моменту увольнения, тем больше будет размер субсидии на приобретение жилого помещения. Это будет способствовать закреплению в Вооруженных Силах, иных войсках и воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, опытных, квалифицированных кадров;

– возможность в специально оговоренных в законе случаях предоставления военнослужащему жилищной субсидии вне его желания позволит своевременно пресекать злоупотребления правом. Нередки случаи, когда военнослужащий, находящийся в распоряжении, неоднократно отказывается от различных вариантов предложенного ему жилья (ссылаясь, например, что его не устраивает этажность, конструктивные особенности многоквартирного дома, улица или район

населенного пункта и т. п.). Следствием такой порочной практики является то, что некоторые военнослужащие годами находятся в распоряжении, получают соответствующее денежное довольствие и иное материальное обеспечение, не исполняя должностных обязанностей. Теперь этой негативной практике, судя по всему, будет положен конец, поскольку в случае даже однократного отказа военнослужащего от предложенной ему квартиры ему вне его желания будет предоставлена жилищная субсидия, в связи с чем он будет подлежать снятию с учета нуждающихся в получении жилого помещения, увольнению с военной службы и исключению из списков личного состава воинской части (при условии, если предложенная квартира находится в черте населенного пункта, избранного им для проживания, и по своей площади соответствует норме предоставления, а также санитарным и иным нормам).

Вместе с тем прогностический анализ рассматриваемых норм Федерального закона «О статусе военнослужащих» позволяет выделить и ряд недостатков этой формы жилищного обеспечения, а также недостаточно урегулированных вопросов ее реализации.

К их числу можно отнести следующие:

– *во-первых*, регулирование ключевых вопросов реализации данной формы жилищного обеспечения (определение размера жилищной субсидии, порядка ее предоставления и др.) не на законодательном, а на подзаконном уровне создает угрозу выхолащивания того положительного потенциала, который закладывался в данную форму законодателем;

– *во-вторых*, установленное п. 16 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» жесткое требование о том, что предоставленная военнослужащему и гражданину, уволенному с военной службы, жилищная субсидия может быть использована ими исключительно в целях приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), неизбежно породит то негативное явление, которое имело место в период активной реализации жилищного обеспечения за счет ГЖС. Речь идет о многочисленных фирмах и дельцах, которые получили немалые доходы за счет оказания владельцам ГЖС услуг по фиктивной купле-продаже квартир путем реализации мошеннических схем. Велика вероятность того, что и среди получателей жилищных субсидий найдется немало желающих вместо приобретения жилого помещения получить наличные деньги для их использования на иные цели. И вновь возникнут фирмы мошеннического толка, предлагающие за определенный процент от суммы фиктивной сделки оказать такую услугу получателям жилищных субсидий;

– *в-третьих*, из анализа норм, регулирующих предоставление жилищной субсидии, следует, что ее выплата будет осуществляться желающим в порядке определенной очередности. Такой вывод следует, в частности, из нормы, предусмотренной п. 17 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», где сказано, что денежные средства на приобретение или строительство жилых помещений вне очереди предоставляются военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, имеющим право на внеочередное жилищное обеспечение (в

частности, имеющим трех и более детей). Из этого следует, что остальные претенденты будут вновь вынуждены стоять в очереди, но теперь уже не за квартирой в «натуральном» виде, а за жилищной субсидией. Тем самым получается, что продекларированная на самом высоком государственном уровне цель – ликвидировать жилищную очередь – вновь остается лишь декларацией;

– *в-четвертых*, нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих», предусматривающие возможность в отдельных случаях предоставлять жилищную субсидию без учета желания военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы, несут в себе определенные коррупционные риски. Как представляется, особенно это может проявиться в Москве и Санкт-Петербурге, а также в центрах субъектов Российской Федерации, где размер жилищной субсидии не сможет полностью покрыть фактическую стоимость жилья. Нет никаких гарантий в том, что угроза получить вместо реальной квартиры номинальные деньги вынудит отдельных претендентов к решению жилищной проблемы путем взятки, подношений должностным лицам, от которых зависит ее решение.

§ 4.4. Выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений

В соответствии с п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, до получения ими жилых помещений, пригодных для временного проживания или жилых помещений в общежитии по их просьбе может выплачиваться денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений.

Для выплаты указанной денежной компенсации необходимы следующие условия:

- а) отсутствие у командования воинской части возможности предоставить военнослужащему жилое помещение, пригодное для временного проживания или места (комнаты) в общежитии;
- б) заключение военнослужащим договора найма (поднайма) жилого помещения с собственником или нанимателем жилого помещения;
- в) желание военнослужащего получать денежную компенсацию, выраженное в письменной форме.

Помимо военнослужащих право на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения имеют также граждане, уволенные с военной службы, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающие с ними члены их семей, а также семьи погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, признанные нуждающимися в жилых помещениях.

В целях реализации данного права постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 утверждены:

– Положение о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим-гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей;

– Положение о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей.

Указанным актом Правительства установлено, что *денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим – гражданам Российской Федерации, имеющим воинское звание офицера, прапорщика или мичмана, проходящим военную службу по контракту либо уволенным с военной службы, и членам их семей* выплачивается в размере фактических расходов, но не выше размеров, определенных исходя из следующего норматива общей площади жилого помещения,

- для одиноко проживающего военнослужащего либо гражданина Российской Федерации, уволенного с военной службы, – в размере 24 кв. м;
- на семью из 2 человек – 36 кв. м;
- на семью из 3 человек – 43 кв. м;
- при численности семьи 4 человека и более – по 12 кв. м на каждого члена семьи.

Указанный норматив общей площади жилого помещения умножается на предельную стоимость найма (поднайма) 1 кв. м жилого помещения, ежегодно утверждаемой Минтрудом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1103 «Об обеспечении федеральных государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и о возмещении указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения», по месту прохождения указанными военнослужащими военной службы (по месту постановки указанных граждан, уволенных с военной службы, на учет в части их пенсионного обеспечения)¹².

При расчете денежной компенсации членам семьи военнослужащего, проходившего военную службу по контракту в воинском звании офицера, прапорщика или мичмана, погибшего (умершего) в период прохождения военной службы, или гражданина, уволенного с военной службы в воинском звании офицера, прапорщика или мичмана, состоявшего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях и погибшего (умершего) после увольнения с военной службы, норматив общей площади жилого помещения определяется исходя из состава семьи на дату гибели (смерти) указанного военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы).

Денежная компенсация военнослужащим – гражданам, имеющим воинское звание солдата, сержанта, матроса или старшины, проходящим военную службу по контракту либо уволенным с военной службы, и членам их семей выплачивается в размере, не превышающем:

¹² Предельная стоимость поднайма 1 кв. м жилой площади, установленная на 2017 г. приведена в прил. 1 к настоящей главе

- в гг. Москве и Санкт-Петербурге – 15 000 руб.;
- в других городах и районных центрах – 3 600 руб.;
- в прочих населенных пунктах – 2700 руб.

Указанные размеры денежной компенсации повышаются на 50 процентов при следующих условиях:

- совместно с военнослужащим или гражданином, уволенным с военной службы, проживают 3 и более членов семьи;

- семья военнослужащего, проходившего военную службу по контракту в воинском звании солдата, сержанта, матроса или старшины, погибшего (умершего) в период прохождения военной службы, или гражданина, уволенного с военной службы в воинском звании солдата, сержанта, матроса или старшины, состоявшего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях и погибшего (умершего) после увольнения с военной службы, состоит из 4 и более человек.

Выплата денежной компенсации военнослужащим – гражданам, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, а также членам семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, осуществляется ежемесячно за счет и в пределах средств, предусматриваемых на указанные цели в федеральном бюджете Министерству обороны Российской Федерации или иному федеральному органу исполнительной власти (федеральному государственному органу), в котором законом предусмотрена военная служба.

Выплата денежной компенсации гражданам, уволенным с военной службы и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и членам их семей, а также членам семей граждан, уволенных с военной службы, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, осуществляется соответствующими органами Минобороны России или иного федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа), в котором законом предусмотрена военная служба, в которых эти граждане состоят на учете в части их пенсионного обеспечения.

Согласно Положению о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим-гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909, денежная компенсация выплачивается ежемесячно в случае невозможности обеспечения жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации по желанию военнослужащих и членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилья, но не более указанных выше размеров.

Денежная компенсация выплачивается со дня заключения договора найма (поднайма) жилого помещения, но не ранее дня включения федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, военнослужащих в

списки на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда. Выплата денежной компенсации прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором военнослужащий утратил основания для получения денежной компенсации, предусмотренные Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

В указанном порядке денежная компенсация выплачивается также военнослужащим, имеющим в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры), являющимся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, а также военнослужащим, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации сохраняются жилые помещения, в которых они проживали до поступления на военную службу, или бронируются жилые помещения, при их переводе на новое место военной службы в другую местность, если в этой местности они не обеспечены служебными жилыми помещениями или жилой площадью в общежитии.

Денежная компенсация военнослужащему выплачивается одновременно с выплатой денежного довольствия за истекший месяц по месту его военной службы.

Денежная компенсация членам семьи военнослужащего, погибшего (умершего) в период прохождения военной службы, выплачивается ежемесячно воинской частью (организацией, органом военной прокуратуры и военным следственным органом Следственного комитета Российской Федерации) по последнему месту военной службы военнослужащего до получения ими жилого помещения либо предоставления им субсидий по государственным жилищным сертификатам, субсидии для приобретения или строительства жилого помещения или в виде безвозмездной финансовой помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, но не более чем в течение 1 года со дня гибели (смерти) кормильца.

Согласно Положению о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909, при перемене места жительства гражданами, уволенными с военной службы и вставшим на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях, и членам их семей, а также членам семей граждан, уволенных с военной службы, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, и невозможности обеспечения их жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации через уполномоченные ими органы выдают документы, необходимые для принятия решения о выплате денежной компенсации.

Решение о выплате денежной компенсации принимается органом Министерства обороны Российской Федерации или иного федерального органа исполни-

тельной власти (федерального государственного органа), в котором законом предусмотрена военная служба, осуществляющим пенсионное обеспечение по месту жительства лиц, уволенных с военной службы.

Выплата денежной компенсации осуществляется ежемесячно на основании договора найма (поднайма) жилья, заключенного в письменной форме, в размере, предусмотренном договором, но не более установленных размеров.

Выплата денежной компенсации прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин, уволенный с военной службы, утратил основание для получения денежной компенсации, предусмотренное Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Выплата денежной компенсации членам семей граждан, уволенных с военной службы, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, осуществляется не более чем в течение 1 года со дня гибели (смерти) кормильца.

Порядок выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений конкретизирован в ведомственных правовых актах по данному вопросу:

а) в Минобороны России:

– приказ Министра обороны Российской Федерации от 16 июня 2005 г. № 235 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909»;

– приказ Министра обороны Российской Федерации от 27 мая 2016 г. № 303 «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений»;

б) в ФСО России – приказ ФСО России от 10 августа 2005 г. № 298 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909»;

в) в Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации – приказ ГУСП от 3 октября 2016 г. № 60 «Об организации в Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений»

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 27 мая 2016 г. № 303 утверждена Инструкция об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

Согласно указанной Инструкции выплата денежной компенсации *военнослужащим и членам их семей, а также членам семей погибших (умерших) военнослужащих* осуществляется ежемесячно по их желанию в случае отсутствия жилых помещений, которые могут быть им предоставлены в соответствии с законодательством Российской Федерации, через финансово-экономические органы, обслуживающие воинские части (организации), на основании приказа командира воинской части (начальника организации).

В приказе указывается сумма ежемесячной денежной компенсации и период, на который устанавливается денежная компенсация. Период выплаты устанавли-

ливается на календарный год, но не более срока найма (поднайма) жилого помещения, указанного в договоре найма (поднайма) жилого помещения.

Выплата денежной компенсации военнослужащим, направленным для прохождения военной службы не на воинские должности в организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, производится финансово-экономическими органами по месту зачисления их на финансовое обеспечение воинских частей, в которых указанные военнослужащие обеспечиваются продовольственным, вещевым и другими видами довольствия (кроме денежного).

В таком же порядке осуществляется выплата денежной компенсации членам семей указанных военнослужащих, умерших (погибших) в период прохождения военной службы.

Выплата денежной компенсации производится со дня найма (поднайма) жилого помещения после прибытия военнослужащего к месту военной службы, но не ранее дня включения военнослужащего в список на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда уполномоченным органом либо структурным подразделением уполномоченного органа согласно принадлежности территорий в целях жилищного обеспечения¹³.

Решение о выплате денежной компенсации принимается на основании рапорта¹⁴, к которому прилагаются следующие документы:

- копия договора найма (поднайма) жилого помещения, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- справка воинской части (организации) о составе семьи военнослужащего;
- выписка из приказа командира воинской части (начальника организации) о зачислении военнослужащего в списки личного состава воинской части (организации);
- копии паспортов гражданина Российской Федерации на всех членов семьи, на которых назначается денежная компенсация, с отметками о регистрации по месту жительства, копии свидетельств о регистрации по месту пребывания (при их наличии) и свидетельств о рождении на детей, не достигших 14-летнего возраста;
- копия уведомления о включении военнослужащего в список на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, направленного военнослужащему уполномоченным органом либо структурным подразде-

¹³ В Минобороны России таким уполномоченным органом является Департамент жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации (ДЖО МО РФ).

¹⁴ Приложение № 1 к Перечню единых форм документов, необходимых для принятия решения о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей, а также членам семей граждан, уволенных с военной службы, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях и погибших (умерших) после увольнения с военной службы (далее – Перечень), утвержденному приказом Министра обороны Российской Федерации от 16.06.2005 № 235.

лением уполномоченного органа в соответствии с п. 5 Инструкции о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, служебных жилых помещений, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280 помещений.

Для осуществления выплаты денежной компенсации военнослужащим приказ командира воинской части (начальника организации) направляется в финансово-экономический орган с приложением документов, послуживших основанием для ее назначения. Одновременно копия приказа направляется командиром воинской части (начальником организации) в уполномоченный орган либо структурное подразделение уполномоченного органа согласно принадлежности территорий в целях жилищного обеспечения военнослужащих.

Уполномоченный орган либо структурное подразделение уполномоченного органа направляет в финансово-экономический орган для информирования командиров воинских частей (начальников организаций) сведения о предоставлении военнослужащим, которым выплачивается денежная компенсация, жилых помещений либо субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, в том числе по государственным жилищным сертификатам. Сведения направляются в течение пяти рабочих дней после наступления указанных обстоятельств.

Выплата денежной компенсации членам семей погибших (умерших) военнослужащих производится со дня найма (поднайма) жилого помещения, но не ранее дня включения погибшего (умершего) военнослужащего уполномоченным органом либо структурным подразделением уполномоченного органа согласно принадлежности территорий в целях жилищного обеспечения военнослужащих в список на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Решение о выплате денежной компенсации членам семей погибших (умерших) военнослужащих принимается на основании заявления одного из совершеннолетних членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, к которому прилагаются следующие документы:

- копия договора найма (поднайма) жилого помещения, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- справка воинской части (организации) о составе семьи военнослужащего;
- выписка из приказа командира воинской части (начальника организации) о зачислении военнослужащего в списки личного состава воинской части (организации);
- копии паспортов гражданина Российской Федерации на всех членов семьи, на которых назначается денежная компенсация, с отметками о регистрации по месту жительства, копии свидетельств о регистрации по месту пребывания (при их наличии) и свидетельств о рождении на детей, не достигших 14-летнего возраста;
- копия уведомления о включении военнослужащего в список на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, направленного военнослужащему уполномоченным органом либо структурным подразделе-

лением уполномоченного органа в соответствии с п. 5 Инструкции о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, служебных жилых помещений, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280;

– копия свидетельства о смерти военнослужащего.

Для осуществления выплаты денежной компенсации членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего приказ командира воинской части (начальника организации) направляется в финансово-экономический орган с приложением документов, послуживших основанием для ее назначения. Одновременно копия приказа направляется командиром воинской части (начальником организации) в уполномоченный орган либо структурное подразделение уполномоченного органа согласно принадлежности территорий в целях жилищного обеспечения военнослужащих.

Уполномоченный орган либо структурное подразделение уполномоченного органа направляет в финансово-экономический орган для информирования командиров воинских частей (начальников организаций) сведения о предоставлении членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего, которым назначена денежная компенсация, жилых помещений либо субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, в том числе по государственным жилищным сертификатам. Сведения направляются в течение пяти рабочих дней после наступления указанных обстоятельств.

При изменении состава семьи, учитываемого при определении размера денежной компенсации, получении денежной компенсации членами семьи, проходящими государственную службу в органах государственной власти, а также при изменении фактических затрат за наем (поднаем) жилого помещения денежная компенсация в новых размерах выплачивается военнослужащему (одному из совершеннолетних членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего) со дня наступления этих изменений на основании приказа командира воинской части (начальника организации) с приложением рапорта (заявления) и документов, подтверждающих наступление указанных обстоятельств.

Выплата денежной компенсации прекращается со дня, следующего за днем исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части (организации) на основании приказа командира воинской части (начальника организации).

Выплата денежной компенсации прекращается на основании приказа командира воинской части (начальника организации) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором военнослужащие или члены семей погибших (умерших) военнослужащих утратили основания для получения денежной компенсации, в том числе по причине:

– предоставления военнослужащим жилого помещения специализированного жилищного фонда по месту прохождения военной службы или в близлежащем населенном пункте;

– предоставления военнослужащим или членам семей погибших (умерших) военнослужащих жилого помещения по договору социального найма или в собственности бесплатно по месту прохождения военной службы;

– предоставления военнослужащим или членам семей погибших (умерших) военнослужащих субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, в том числе по государственными жилищными сертификатам;

– утраты военнослужащими или членами семей погибших (умерших) военнослужащих оснований, дающих им право на предоставление специализированных жилых помещений по месту прохождения военной службы.

При этом выплата денежной компенсации членам семей погибших (умерших) военнослужащих производится до обеспечения их жильем, но не более чем в течение 1 года со дня гибели (смерти) кормильца.

О наступлении указанных выше обстоятельств, влекущих прекращение выплаты компенсации, военнослужащие или члены семей погибших (умерших) военнослужащих уведомляют командира воинской части (начальника организации) в течение 5 рабочих дней со дня наступления указанных обстоятельств.

Выплата денежной компенсации прекращается также в случаях выявления в представленных военнослужащими (членами семей погибших (умерших) военнослужащих – получателей денежной компенсации) документах, послуживших основанием для издания командиром воинской части (начальником организации) приказа о выплате денежной компенсации, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием для издания приказа о выплате денежной компенсации.

Приказ о прекращении выплаты денежной компенсации должен быть издан командиром воинской части (начальником организации) не позднее 5 рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием для издания приказа. Приказ командира воинской части (начальника организации) о прекращении выплаты денежной компенсации должен содержать указание на обстоятельства, послужившие основанием для издания приказа.

Приказ о прекращении выплаты денежной компенсации доводится командиром воинской части (начальником организации) до военнослужащего (членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего – получателей денежной компенсации) под личную подпись либо направляется иным способом, позволяющим установить факт получения военнослужащим, (членами семьи погибшего (умершего) военнослужащего – получателей денежной компенсации) приказа о прекращении выплаты денежной компенсации.

По заявлению получателя денежной компенсации из числа совершеннолетних членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего денежная компенсация может направляться финансово-экономическим органом получателю почтовым переводом.

При определении права на получение денежной компенсации учитываются следующие члены семьи военнослужащего или погибшего (умершего) военнослужащего, совместно проживающие с ним (совместно проживавшие с погиб-

шим (умершим) военнослужащим) и включенные в список на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда в качестве членов семьи военнослужащего:

- супруга (супруг);
- несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;
- лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Военнослужащие, члены семей погибших (умерших) военнослужащих вправе осуществлять наем (поднаем) жилого помещения вне города (населенного пункта), в котором дислоцированы воинские части (организации), где военнослужащие проходят (погибшие (умершие) военнослужащие проходили) военную службу. При этом выплата денежной компенсации указанным лицам осуществляется из размеров денежной компенсации, определенных по месту дислокации воинских частей (организаций), в которых военнослужащие проходят (погибшие (умершие) военнослужащие проходили) военную службу.

При найме (поднайма) жилых помещений у родственников денежная компенсация военнослужащим и членам их семей, а также членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего выплачивается на общих основаниях в случае отсутствия регистрации по месту жительства в данном жилом помещении.

До издания приказов о выплате военнослужащим (членам семей погибших (умерших) военнослужащих) денежной компенсации командеры воинских частей (начальники организаций) ежемесячно до 20 числа представляют в финансово-экономические органы, обслуживающие воинские части (организации) по месту (последнему месту) прохождения военнослужащими военной службы, списки военнослужащих (членов семей погибших (умерших) военнослужащих), подавших в текущем месяце рапорты (заявления) о предоставлении денежной компенсации, а также представивших в текущем месяце командирам воинских частей (начальникам организаций) информацию об изменениях в составе семьи и об изменении фактических затрат на наем (поднаем) жилого помещения.

Финансово-экономические органы ежемесячно до 25 числа направляют в уполномоченный орган либо структурное подразделение уполномоченного органа согласно принадлежности территорий в целях жилищного обеспечения военнослужащих обобщенные списки граждан на выплату денежной компенсации). Списки на выплату денежной компенсации направляются по рекомендуемой форме (приложение № 3 к Перечню) к настоящей главе на бумажном носителе и в электронном виде.

Уполномоченный орган либо структурное подразделение уполномоченного органа в течение 5 рабочих дней со дня получения списков на выплату денежной компенсации представляет в финансово-экономические органы в отношении включенных в них граждан сведения о включении их в списки на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда и об обеспеченнос-

ти их жилыми помещениями. Сведения представляются по установленной форме на бумажном носителе и в электронном виде.

Финансово-экономические органы направляют сведения, о включении военнослужащих и членов их семей в списки на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда и об обеспеченности их жилыми помещениями командирам воинских частей (начальникам организаций) в течение 3 рабочих дней со дня их получения от уполномоченного органа либо структурных подразделений уполномоченного органа.

Приказы о выплате военнослужащим (членам семей погибших (умерших) военнослужащих) денежной компенсации издаются командирами воинских частей (начальниками организаций) в течение 5 рабочих дней после получения из финансово-экономических органов указанных выше сведений.

Денежная компенсация гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей, а также членам семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, выплачивается за счет и в пределах средств, предусмотренных Минобороны России федеральным законом о федеральном бюджете, по месту постановки граждан, уволенных с военной службы, на учет в части их пенсионного обеспечения либо на воинский учет в размерах, установленных договором найма (поднайма) жилья, но не выше размеров, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909.

Выплата денежной компенсации гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, а также членам семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, осуществляется в случае невозможности обеспечения их жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации ежемесячно по их желанию через военные комиссариаты субъектов Российской Федерации на основании решений военных комиссаров:

– гражданам, уволенным с военной службы, – по месту их воинского учета, лицам, уволенным с правом на пенсию от Минобороны России, – по месту их пенсионного учета;

– членам семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, – по месту воинского учета кормильца, членам семей лиц, уволенных с правом на пенсию от Минобороны России, – по месту пенсионного учета кормильца.

Выплата денежной компенсации гражданам, уволенным с военной службы, и членам семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, осуществляется за истекший месяц одновременно с выплатами пенсий (пособий) за текущий месяц.

Выплата денежной компенсации осуществляется гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей ежемесячно на основании договора найма (поднайма) жилого помещения, заключенного в письменной форме.

Решение о выплате денежной компенсации принимается на основании:

– заявления по форме, установленной приказом Министра обороны Российской Федерации от 16 июня 2005 г. № 235 (форма № 1 к Перечню, утверждено-

му приказом) – для граждан, уволенных с военной службы до 1 января 2005 г. и принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления в избранном постоянном месте жительства);

– заявления по рекомендуемой форме¹⁵ – для граждан, уволенных с военной службы после 1 января 2005 г. и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в уполномоченном органе либо структурном подразделении уполномоченного органа.

К заявлению прилагаются следующие документы:

– выписка из списка очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, формируемого в соответствии с требованиями Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054, – для граждан, уволенных с военной службы до 1 января 2005 г.;

– выписка из реестра военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, – для граждан, уволенных с военной службы после 1 января 2005 г.;

– копия договора найма (поднайма) жилого помещения, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– выписки из приказов об увольнении и исключении военнослужащего из списков воинской части (организации), заверенные в установленном порядке;

– копии паспортов гражданина Российской Федерации на всех членов семьи, на которых назначается денежная компенсация, с отметками о регистрации по месту жительства, копии свидетельств о регистрации по месту пребывания (при их наличии) и свидетельств о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста.

Выплата денежной компенсации осуществляется членам семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, ежемесячно на основании договора найма (поднайма) жилого помещения, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решение о выплате денежной компенсации членам семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, принимается на основании заявления одного из совершеннолетних членов семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы:

– по форме № 2, приведенной в приложении № 1 к приказу Министерства обороны Российской Федерации от 16 июня 2005 г. № 235, - для членов семей граждан, уволенных с военной службы до 1 января 2005 г.;

¹⁵ Приложение № 4 к Инструкции об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, утвержденной Приказом Министерства обороны РФ от 27.05.2016 № 303.

– по рекомендуемой форме согласно приложению № 5 к Инструкции¹⁶ - для членов семей граждан, уволенных с военной службы после 1 января 2005 г.

К заявлению прилагаются следующие документы:

– выписка из списка – для членов семей граждан, уволенных с военной службы до 1 января 2005 г.;

– выписка из реестра – для членов семей граждан, уволенных с военной службы после 1 января 2005 г.;

– копия договора найма (поднайма) жилого помещения, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– выписка из приказа об увольнении и исключении военнослужащего из списков воинской части (организации), заверенная в установленном порядке;

– копии паспортов гражданина Российской Федерации на всех членов семьи, на которых назначается денежная компенсация, с отметками о регистрации по месту жительства, копии свидетельств о регистрации по месту пребывания (при их наличии) и свидетельств о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста.

При изменении состава семьи, учитываемого при определении размера денежной компенсации, при получении денежной компенсации членами семьи, проходящими государственную службу в органах государственной власти, а также при изменении фактических затрат за наем (поднаем) жилого помещения денежная компенсация в новых размерах выплачивается гражданину, уволенному с военной службы (одному из совершеннолетних членов семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы), со дня наступления этих изменений на основании заявления и документов, подтверждающих наступление указанных обстоятельств, и решения военного комиссара.

Выплата денежной компенсации прекращается на основании решения военного комиссара с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором граждане, уволенные с военной службы, или члены семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, утратили основание для получения денежной компенсации, в том числе по причине:

– предоставления гражданину, уволенному с военной службы, или членам семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, жилого помещения по договору социального найма;

– предоставления гражданину, уволенному с военной службы, или членам семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, жилого помещения в собственность бесплатно;

– предоставления гражданину, уволенному с военной службы, или членам семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, в том числе по государственным жилищным сертификатам;

¹⁶ Инструкция об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации выплаты денежной компенсации, утвержденная Приказом Министра обороны Российской Федерации от 27.05.2016 № 303.

– предоставления гражданину, уволенному с военной службы, или членам семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, жилых помещений или денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо приобретение ими жилых помещений по иным основаниям в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– утраты гражданином, уволенным с военной службы, или членами семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма, в собственность бесплатно либо субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, в том числе по государственным жилищным сертификатам.

При этом выплата денежной компенсации членам семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, производится до обеспечения их жильем (снятия с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях), но не более чем в течение 1 года со дня гибели (смерти) кормильца.

О наступлении обстоятельств, влекущих основания для прекращения выплаты денежной компенсации, граждане, уволенные с военной службы, или члены семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, уведомляют военный комиссариат в течение пяти рабочих дней со дня наступления этих обстоятельств. При этом граждане, уволенные с военной службы до 1 января 2005 г. (один из совершеннолетних членов семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы до 1 января 2005 г., – получатель денежной компенсации) представляют в военный комиссариат справки об исключении из списка очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий¹⁷.

Выплата денежной компенсации прекращается в случаях выявления в представленных гражданами, уволенными с военной службы, или членами семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, – получателями денежной компенсации, документах, послуживших основанием для принятия решения о выплате денежной компенсации, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием для принятия решения о выплате денежной компенсации.

Решение о прекращении выплаты денежной компенсации должно быть принято военным комиссаром не позднее чем в течение пяти рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием для принятия решения.

Решение военного комиссара о прекращении выплаты денежной компенсации должно содержать ссылку на обстоятельства, послужившие основанием для принятия решения.

¹⁷ Форма № 4 Перечня единых форм документов, утвержденных Приказом Министерства обороны Российской Федерации от 16.06.2005 № 235 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909».

Решение о прекращении выплаты денежной компенсации доводится военным комиссаром до граждан, уволенных с военной службы, или членов семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, – получателей денежной компенсации под личную подпись либо направляется иным способом, позволяющим установить факт получения гражданами, уволенными с военной службы, или членами семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, – получателями денежной компенсации решения о прекращении выплаты денежной компенсации.

По заявлению получателя денежной компенсации из числа членов семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, указанная денежная компенсация может направляться получателю почтовым переводом.

При определении прав граждан, уволенных с военной службы, на получение денежной компенсации к членам семьи гражданина, уволенного с военной службы, или к членам семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, относятся граждане, указанные в п. 5 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих», совместно проживающие с ним (совместно проживавшие с погибшим (умершим) гражданином, уволенным с военной службы) и включенные в список либо в реестр в качестве членов семьи гражданина, уволенного с военной службы.

Граждане, уволенные с военной службы, а также члены семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, вправе осуществлять наем (поднаем) жилого помещения вне города (населенного пункта) по месту постановки на воинский учет (лица, уволенные с правом на пенсию от Минобороны России, – по месту пенсионного учета). При этом выплата денежной компенсации осуществляется из размеров денежной компенсации, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 по месту постановки указанных граждан, уволенных с военной службы, на учет в части их пенсионного обеспечения либо на воинский учет.

При найме (поднайма) жилых помещений у родственников денежная компенсация гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, а также членам семей погибших или умерших граждан, уволенных с военной службы, выплачивается на общих основаниях в случае отсутствия регистрации по месту жительства в данном жилом помещении.

ПРИЛОЖЕНИЯ

к гл. IV

Приложение 1

**ПРЕДЕЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ
НАЙМА (ПОДНАЙМА) 1 КВ. МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛОГО
ПОМЕЩЕНИЯ НА 2017 ГОД, ПРИМЕНЯЕМАЯ ДЛЯ РАСЧЕТА РАЗМЕРА
ВОЗМЕЩЕНИЯ РАСХОДОВ НА НАЕМ (ПОДНАЕМ) ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ГРАЖДАНСКИМ СЛУЖАЩИМ,
НАЗНАЧЕННЫМ В ПОРЯДКЕ РОТАЦИИ НА ДОЛЖНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН, РАСПОЛОЖЕННЫЙ В ДРУГОЙ
МЕСТНОСТИ В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(утверждена приказом Минтруда России от 3 августа 2016 г. № 418н)**

Наименование субъекта Российской Федерации	Пределная стоимость найма (поднайма) 1 кв. метра общей площади жилого помещения (руб. в месяц)
Центральный федеральный округ	
Белгородская область	357,91
Брянская область	254,36
Владимирская область	323,12
Воронежская область	302,17
Ивановская область	289,46
Калужская область	376,24
Костромская область	320,49
Курская область	202,40
Липецкая область	356,93
Московская область	568,36
Орловская область	222,32
Рязанская область	291,93
Смоленская область	330,14
Тамбовская область	242,24
Тверская область	345,23
Тульская область	387,58
Ярославская область	321,68
г. Москва	797,21
Северо-Западный федеральный округ	
Республика Карелия	369,91
Республика Коми	522,76
Архангельская область	452,80
Ненецкий автономный округ	775,18
Вологодская область	312,10
Калининградская область	422,75
Ленинградская область	401,69
Мурманская область	372,54
Новгородская область	394,47
Псковская область	277,15
г. Санкт-Петербург	532,53
Южный федеральный округ	
Республика Адыгея (Адыгея)	204,76
Республика Калмыкия	229,71
Республика Крым	340,61
Краснодарский край	459,86
Астраханская область	326,73

Глава IV. Реализация жилищных прав военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, путем предоставления денежных средств

Волгоградская область	337,10
Ростовская область	374,77
г. Севастополь	352,81
Северо-Кавказский федеральный округ	
Республика Дагестан	306,17
Республика Ингушетия	165,47
Кабардино-Балкарская Республика	339,16
Карачаево-Черкесская Республика	260,62
Республика Северная Осетия - Алания	333,40
Чеченская Республика	238,37
Ставропольский край	318,79
Приволжский федеральный округ	
Республика Башкортостан	359,16
Республика Марий Эл	292,38
Республика Мордовия	256,16
Республика Татарстан (Татарстан)	347,37
Удмуртская Республика	331,20
Чувашская Республика - Чувашия	239,38
Пермский край	383,00
Кировская область	314,06
Нижегородская область	404,45
Оренбургская область	311,34
Пензенская область	235,80
Самарская область	388,32
Саратовская область	298,00
Ульяновская область	320,23
Уральский федеральный округ	
Курганская область	307,72
Свердловская область	462,33
Тюменская область	559,98
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	591,59
Ямало-Ненецкий автономный округ	639,84
Челябинская область	392,64
Сибирский федеральный округ	
Республика Алтай	374,10
Республика Бурятия	351,03
Республика Тыва	519,66
Республика Хакасия	368,47
Алтайский край	323,41
Забайкальский край	307,75
Красноярский край	344,91
Иркутская область	350,12
Кемеровская область	329,00
Новосибирская область	402,09
Омская область	354,94
Томская область	409,72
Дальневосточный федеральный округ	
Республика Саха (Якутия)	591,71
Камчатский край	661,37
Приморский край	573,98
Хабаровский край	623,20
Амурская область	522,19
Магаданская область	542,72
Сахалинская область	898,14
Еврейская автономная область	386,84
Чукотский автономный округ	567,63

Глава V

НАКОПИТЕЛЬНО-ИПОТЕЧНАЯ СИСТЕМА ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§ 5.1. Организационно-правовые основы функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения

Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих (НИС) функционирует в нашей стране с 1 января 2005 г. и представляет собой совокупность правовых, экономических и организационных отношений, направленных на реализацию прав военнослужащих на жилищное обеспечение.

НИС как системное явление функционирует в соответствии с закономерностями (руководящими идеями), составляющими ее основу. Указанные закономерности (принципы) нормативно не определены, но они составляют теоретико-правовую основу нормативного регулирования системы.

В научной литературе выделяются следующие принципы НИС:

- 1) право на участие в НИС имеют только граждане Российской Федерации;
- 2) жилые помещения приобретаются в собственность участников НИС;
- 3) безвозмездность и бесплатность для участника НИС выбранной им формы жилищного обеспечения;
- 4) однократность участия в НИС;
- 5) принцип стимулирования длительного исполнения военной службы посредством участия в НИС;
- 6) подконтрольность и поднадзорность функционирования НИС;
- 7) социально-правовая защищенность членов семей участников НИС¹.

Правовую основу НИС составляет Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» и изданные в его развитие подзаконные нормативные правовые акты.

Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2005 г. № 449 функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование НИС, возложены на Минобороны России. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября

¹ Чаленко А.Ю. Правовое регулирование обеспечения жилыми помещениями военнослужащих Российской Федерации на основе накопительно-ипотечной системы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 8.

2005 г. № 666 Минобороны России является уполномоченным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию и государственному контролю (надзору) в сфере отношений по формированию, инвестированию и использованию накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих-участников НИС. Для реализации указанной функции Минобороны России осуществляет следующие полномочия:

а) принимает нормативные правовые акты в сфере формирования, инвестирования и использования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих;

б) осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о формировании и об использовании накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными органами), в которых федеральным законом предусмотрена военная служба;

в) получает от заинтересованных федеральных органов информацию об осуществлении ими деятельности по формированию и использованию накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих, а также иную информацию с учетом требований федеральных законов;

г) обращается в заинтересованные федеральные органы по вопросам, связанным с соблюдением порядка формирования и использования накоплений для жилищного обеспечения;

д) выдает предписания заинтересованным федеральным органам об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о формировании и об использовании накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих. В случае если выдача указанных предписаний входит в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, обращение о выдаче предписаний направляется в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, который согласно указанному обращению обязан безотлагательно направить соответствующее предписание заинтересованным федеральным органам;

е) рассматривает отчеты о поступлении накопительных взносов и направлении на инвестирование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих, о средствах, учтенных на именных накопительных счетах участников НИС, об использовании этими участниками накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих, а также о результатах инвестирования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих, переданных в доверительное управление управляющим компаниям;

ж) обращается в суд с исками о защите прав и законных интересов собственника накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих, об устранении последствий нарушения законодательства Российской Федерации и о возмещении убытков, причиненных субъектами отношений по формированию и инвестированию накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих в результате нарушения законодательства Российской Федерации;

з) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях практической реализации указанных полномочий постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2005 г. № 800 создано ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».

Реализация права на жилище участниками НИС осуществляется посредством:

1) формирования накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах² участников и последующего использования этих накоплений. Накопления для жилищного обеспечения представляют собой совокупность средств, включающих в себя:

– накопительные взносы³, поступившие в Минобороны России и не переданные в доверительное управление управляющим компаниям;

– средства, переданные в доверительное управление управляющим компаниям Министерством обороны, включая доходы от инвестирования указанных средств;

– средства, поступившие в Минобороны России от управляющих компаний или по иным предусмотренным законом основаниям, но не направленные на целевое использование накоплений для жилищного обеспечения участниками;

2) предоставления целевого жилищного займа, под которым понимаются денежные средства, предоставляемые участнику НИС на возвратной и безвозмездной или возвратной возмездной основе;

3) выплаты по решению федерального органа исполнительной власти и федерального государственного органа, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета, выделяемых соответствующим федеральному органу исполнительной власти и федеральному государственному органу, в размере и в порядке которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника, до расчетного размера денежных средств, которые мог бы накопить участник накопительно-ипотечной системы в период от даты предоставления таких средств до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить двадцать лет (без учета дохода от инвестирования).

Выплата денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, производится:

а) участникам НИС, имеющим общую продолжительность военной службы от 10 до 20 лет, увольняемым с военной службы по достижении предельного воз-

² Именной накопительный счет участника – форма аналитического учета, включающая в себя совокупность сведений о накопительных взносах, поступающих из федерального бюджета, о доходе от инвестирования этих средств, о задолженности и об обеспеченных залогом обязательствах участника НИС перед Минобороны России, а также сведения об участнике.

³ Накопительный взнос – денежные средства, выделяемые из федерального бюджета и учитываемые на именном накопительном счете участника.

раста пребывания на военной службе; по состоянию здоровья – в связи с признанием ВВК ограниченно годными к военной службе; в связи с организационно-штатными мероприятиями; по семейным обстоятельствам⁴;

б) членам семей участников НИС, исключенных из списков личного состава воинской части в связи с их гибелью или смертью, признанием их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявлением их умершими;

в) участникам НИС, увольняемым с военной службы по состоянию здоровья – в связи с признанием их ВВК не годными к военной службе.

Выплаты денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, производятся федеральными органами исполнительной власти или федеральными государственными органами, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в трехмесячный срок начиная со дня поступления в соответствующий федеральный орган исполнительной власти или федеральный государственный орган заявления в письменной форме от участника накопительно-ипотечной системы или членов его семьи с просьбой о получении выплаты.

Накопления для жилищного обеспечения участников НИС формируются за счет следующих источников:

– учитываемые на именных накопительных счетах участников накопительные взносы за счет средств федерального бюджета;

– доходы от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения;

– иные не запрещенные законодательством Российской Федерации поступления.

Размер накопительного взноса на одного участника НИС устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на год внесения накопительного взноса в размере не менее чем накопительный взнос, полученный путем индексации фактически начисленного и перечисленного накопительного взноса предыдущего года с учетом уровня инфляции, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год.

⁴ Согласно подп. «б» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» к числу оснований увольнения военнослужащего по семейным обстоятельствам относятся:

– невозможность проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и отсутствие возможности перевода военнослужащего к новому месту военной службы, благоприятному для проживания указанного члена семьи;

– изменение места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанное с необходимостью переезда семьи в другую местность;

– необходимость постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения МСЭ по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

– необходимость ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца) ребенка;

– необходимость осуществления обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан.

Размеры накопительного взноса за все годы функционирования НИС представлены в табл. 3.

Таблица 3

**Размеры накопительного взноса на одного участника НИС
за 2005 – 2017 гг.**

Год	Размер взноса (в руб.)
2005	37 000
2006	40 600
2007	82 800
2008	89 900
2009	168 000
2010	175 600
2011	189 800
2012	205 200
2013	222 000
2014	233 100
2015	245 088
2016	245 088
2017	260 141

Накопительные взносы, перечисляемые ежеквартально из федерального бюджета на одного участника НИС, учитываются на именном накопительном счете участника в течение всего периода его военной службы в соответствии порядком функционирования накопительно-ипотечной системы, который согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 655 включает в себя:

- 1) порядок ведения именных накопительных счетов участников НИС;
- 2) порядок предоставления Минобороны России информации об управляющих компаниях, о специализированном депозитарии, а также о состоянии именных накопительных счетов участников НИС;
- 3) порядок формирования накоплений для жилищного обеспечения и учета их на именных накопительных счетах участников НИС;
- 4) порядок и условия использования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих;
- 5) порядок и сроки раскрытия информации о формировании, об инвестировании и использовании накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих;
- 6) порядок и условия предоставления участникам НИС целевых жилищных займов (включая типовой договор целевого жилищного займа, предоставляемого участнику НИС), а также погашения целевых жилищных займов;
- 7) порядок оформления ипотеки в отношении участников НИС.

Порядок организации работы Минобороны России по открытию, ведению и закрытию именных накопительных счетов участников НИС определен Пра-

вилами ведения именных накопительных счетов участников НИС, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 655.

Согласно указанным Правилам Минобороны России в отношении каждого участника НИС открывает именной накопительный счет.

Именные накопительные счета ведутся на бумажных и (или) электронных носителях информации в ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих». Порядок учета сведений определен приказом Министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 865.

Ведение именных накопительных счетов на электронных носителях информации осуществляется с использованием электронной подписи. Выведение итогов в именных накопительных счетах производится на бумажных и (или) электронных носителях информации ежегодно, по состоянию на 1 января, а также по требованию проверяющих органов.

Именной накопительный счет является формой аналитического учета, включающей в себя совокупность сведений об учтенных накопительных взносах, о доходе от инвестирования средств, переданных в доверительное управление, об иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлениях, об операциях по использованию накоплений для жилищного обеспечения, о задолженности участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих перед уполномоченным федеральным органом, а также сведения об участнике.

Именной накопительный счет, как на бумажных, так и на электронных носителях включает в себя:

а) сведения об участнике НИС (дата рождения, номер именного накопительного счета, регистрационный номер, присвоенный участнику при включении его в реестр участников НИС, дата включения его в реестр, дата возникновения оснований для включения его в реестр, реквизиты документа, подтверждающего возникновение оснований для открытия именного накопительного счета, реквизиты документов, послуживших основанием для внесения изменений в указанные реквизиты именного накопительного счета, и сведения о внесенных изменениях);

б) сведения о накопительных взносах, формируемых за счет средств федерального бюджета нарастающим итогом, и реквизиты документов, на основании которых учтены эти взносы;

в) сведения об иных поступлениях и доходах от инвестирования (размер иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлений, размер доходов от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения и реквизиты документов об учете этих средств);

г) сведения об использовании средств для жилищного обеспечения (реквизиты каждого документа об использовании накоплений для жилищного обеспечения и остаток накоплений для жилищного обеспечения на соответствующую дату);

д) сведения о документах, послуживших основанием для использования накоплений для жилищного обеспечения. Указанные сведения вносятся при условии использования участником НИС накоплений для жилищного обеспечения;

е) сведения о закрытии именного накопительного счета (дата исключения военнослужащего из реестра, дата возникновения оснований для исключения его из реестра, реквизиты документов, подтверждающих возникновение основания для закрытия счета, размер средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет или (и) использованных участником НИС, дата закрытия счета);

ж) размер ежемесячных накопительных взносов, рассчитанный исходя из размера годового накопительного взноса на одного участника НИС, устанавливаемого ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете.

Основанием для открытия именного накопительного счета является включение военнослужащего в реестр участников накопительно-ипотечной системы Минобороны России или соответствующим федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Документом, подтверждающим возникновение оснований для открытия именного накопительного счета, является уведомление соответствующего федерального органа о включении военнослужащего в реестр участников накопительно-ипотечной системы.

Именной накопительный счет открывается не позднее 10 рабочих дней с даты поступления указанного уведомления. Учет накопительных взносов на именном накопительном счете начинается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем открытия этого счета, и прекращается с даты закрытия счета.

Внесение изменений в именной накопительный счет осуществляется на основании представляемых соответствующим федеральным органом сведений о внесении изменений в реестр участников НИС. Изменения в именной накопительный счет вносятся не позднее 10 рабочих дней с даты поступления соответствующих сведений.

При внесении изменений в именной накопительный счет производится перерасчет размера накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на этом счете.

В случае ошибочного открытия именного накопительного счета уполномоченный федеральный орган аннулирует регистрационный номер участника НИС. При этом средства накоплений для жилищного обеспечения, учтенные на указанном счете, возвращаются в федеральный бюджет.

Основанием для закрытия именного накопительного счета является исключение военнослужащего из реестра участников НИС, кроме случая, когда члены семьи участника НИС, использовавшего целевой жилищный заем для получения ипотечного кредита (займа), принимают на себя его обязательства по указанному ипотечному кредиту (займу). В случае, если кредитный договор (договор займа) переоформляется на лицо, принявшее на себя обязательства участника, данное лицо получает право на продолжение погашения ипотечного кредита (займа) за счет начислений на именной накопительный счет участника до даты,

указанной в договоре предоставления целевого жилищного займа на погашение обязательств по ипотечному кредиту (займу). В этом случае именной накопительный счет участника закрывается с 1-го числа месяца, следующего за днем наступления указанной даты.

Документом, подтверждающим возникновение основания для закрытия именного накопительного счета, является уведомление соответствующего федерального органа об исключении военнослужащего из реестра участников НИС.

Именной накопительный счет закрывается в течение 10 рабочих дней с даты поступления указанного уведомления, а в случае, когда члены семьи участника НИС, использовавшего целевой жилищный заем для получения ипотечного кредита (займа), принимают на себя его обязательства по указанному ипотечному кредиту (займу), – с 1-го числа месяца, следующего за днем наступления даты, указанной в договоре предоставления целевого жилищного займа).

В соответствии с Порядком реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 166, для организации и проведения работы в воинских частях по реализации НИС приказом командира воинской части назначается ответственное должностное лицо.

На ответственное должностное лицо возлагаются:

- организация и проведение информационно-справочной работы о функционировании НИС;
- выявление и учет военнослужащих, которые могут изъявить желание стать участниками НИС;
- оформление и представление командиру воинской части отчетных документов по реализации НИС в установленные сроки;
- выявление и устранение причин, вызывающих обоснованные заявления и жалобы военнослужащих или членов их семей, использование содержащейся в них информации для изучения положения дел в воинской части по организации работы с участниками НИС и военнослужащими-кандидатами на участие в НИС;
- предоставление командиру воинской части полной и объективной информации о состоянии работы с военнослужащими-участниками НИС и военнослужащими-кандидатами на участие в НИС в воинской части.

§ 5.2. Участие военнослужащих в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» к участникам НИС относятся следующие военнослужащие:

- 1) лица, окончившие военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., при

этом указанные лица, заключившие первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

2) офицеры, призванные на военную службу из запаса или поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса и заключившие первый контракт о прохождении военной службы начиная с 1 января 2005 г.;

3) прапорщики и мичманы, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, которые заключили первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г. и общая продолжительность военной службы по контракту которых по состоянию на 1 января 2005 г. составляла не более трех лет, могут стать участниками, изъявив такое желание;

4) сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками накопительно-ипотечной системы;

5) лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения, могут стать участниками, изъявив такое желание;

6) лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 года, могут стать участниками, изъявив такое желание;

7) военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет, при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

8) военнослужащие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет, при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание.

Основанием для включения военнослужащего федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, в реестр участников является:

а) для лиц, окончивших военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования и заключивших первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005 г., – получение первого воинского звания офицера;

б) для офицеров, призванных на военную службу из запаса или поступивших в добровольном порядке на военную службу из запаса, – заключение первого контракта о прохождении военной службы;

в) для прапорщиков и мичманов, заключивших первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., если общая продолжительность их военной службы по контракту по состоянию на 1 января 2005 г. составляла не более трех лет и составит три года начиная с 1 января 2005 г., – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

г) для сержантов и старшин, солдат и матросов – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

д) для лиц, окончивших военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования начиная с 1 января 2005 г. и заключивших первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 года, – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

е) для прапорщиков и мичманов, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г., если они заключили первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

ж) для лиц, окончивших военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получивших первое воинское звание офицера в процессе обучения, – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

з) для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и получивших первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008 г., – получение первого воинского звания офицера;

и) для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и получивших первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г., – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

к) для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008 г., – получение первого воинского звания офицера;

л) для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г., – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

м) для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров начиная с 1 января 2008 г., – получение первого воинского звания офицера;

н) для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров после 1 января 2005 г. до

1 января 2008 г., – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

о) для военнослужащих, поступивших в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они были исключены из реестра участников и не получили при увольнении выплату денежных средств или не воспользовались правом стать участниками НИС, – заключение нового контракта о прохождении военной службы;

п) для военнослужащих, поступивших в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они были исключены из реестра участников и получили выплату денежных средств, – достижение общей продолжительности их военной службы 20 лет.

Основанием для исключения военнослужащего из реестра участников является:

– увольнение его с военной службы;

– исключение его из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим;

– исполнение государством своих обязательств по обеспечению военнослужащего в период прохождения военной службы жилым помещением (за исключением жилого помещения специализированного жилищного фонда) иным предусмотренным нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации способом за счет средств федерального бюджета.

Военнослужащие, поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они были исключены из реестра участников в связи с исполнением государством своих обязательств по обеспечению военнослужащего в период прохождения военной службы жилым помещением, не могут являться участниками НИС.

В случае перевода военнослужащего из одного федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в другой федеральный орган исполнительной власти или федеральный государственный орган, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сведения об участнике НИС и накопления для его жилищного обеспечения должны быть переданы в федеральный орган исполнительной власти (федеральный государственный орган), в который военнослужащий переведен для дальнейшего прохождения военной службы.

Федеральный орган исполнительной власти (федеральный государственный орган), в котором участник НИС проходит военную службу, в письменной форме уведомляет военнослужащего о включении его в реестр участников и об открытии именного накопительного счета участника или об исключении его из реестра участников и о закрытии именного накопительного счета участника.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2005 г. № 89 утверждены Правила формирования и ведения реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Мини-

стерством обороны Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Согласно указанным Правилам реестр участников НИС ведется регистрирующим органом⁵ на бумажных и электронных носителях.

Совместимость реестра на электронных носителях с иными информационными системами и сетями обеспечивается за счет соблюдения следующих единых организационных, методологических и программно-технических принципов:

- унификация сведений, включаемых в реестр, на основе применения единых общероссийских классификаторов и ведомственных справочников;
- применение электронной цифровой подписи или иных средств подтверждения отсутствия искажений в документах на электронном носителе;
- применение для информационного взаимодействия с иными информационными системами единых протоколов телекоммуникационных сетей, форм документов и форматов данных, передаваемых на электронных носителях.

Реестр на бумажных носителях, форма которого утверждена Минобороны России, состоит из книг учета регистрации участников и их регистрационных дел.

Книга учета регистрации участников ведется в течение календарного года. В начале года заводится новая книга.

В регистрационное дело включаются в порядке поступления документы, представленные при включении военнослужащего в реестр, внесении изменений в реестр, а также при исключении военнослужащего из реестра.

При возникновении основания для включения военнослужащего в реестр ответственное должностное лицо воинской части оформляет список данных для включения военнослужащего в реестр по установленной форме⁶ и представляет его на подпись начальнику кадрового органа воинской части (должностному лицу, ответственному за планирование и организацию работы с военными кадрами) и командиру воинской части.

К списку для включения в реестр прилагаются следующие документы:

- а) копия рапорта военнослужащего (для военнослужащих, имеющих право на добровольное участие в НИС);
- б) копия паспорта военнослужащего;
- в) копия первого контракта военнослужащего (для сержантов, старшин, солдат и матросов – копия второго контракта);
- г) в случае превышения трехмесячного срока с даты возникновения основания для включения в реестр до даты фактического представления списка командиру воинской части – объяснение ответственного должностного лица воинской части о причинах превышения установленного срока.

⁵ Согласно приказу Министра обороны Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 166 в Минобороны России таким регистрирующим органом является ДЖО МО.

⁶ Приложение № 1 к Порядку реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее – Порядок), утвержденному Приказом Министра обороны Российской Федерации от 28.02.2013 № 166.

Одновременно со списком для включения в реестр ответственное должностное лицо воинской части оформляет и приобщает в личное дело военнослужащего личную карточку участника НИС по форме, утвержденной уполномоченным федеральным органом.

Обращения (в письменной форме) военнослужащих оформляются по установленной форме⁷, подлежат регистрации в установленном порядке и приобщаются к личным делам военнослужащих.

Командиры воинских частей несут личную ответственность за своевременное рассмотрение рапортов военнослужащих о включении их в реестр и принятие по ним обоснованных решений.

Указанный выше комплект документов не позднее первого числа месяца, следующего за отчетным, направляется воинской частью в соответствующее региональное управление ДЖО МО, в котором данная воинская часть состоит на обеспечении.

Воинские части, дислоцируемые на территории Московской области, представляют документы в первый отдел ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения Министерства обороны». Воинские части, дислоцируемые на территории г. Москвы, представляют документы в регистрирующий орган.

Воинские части, перечень которых определяется Министром обороны Российской Федерации, подчиненные органу военного управления, сведения о принадлежности к которому составляют государственную тайну, представляют документы в отдельный орган военного управления.

Региональное управление ДЖО МО осуществляет проверку представленных документов и в срок до 5 числа каждого месяца направляет в ДЖО МО сводный список военнослужащих для включения их в реестр по установленной форме.

Если документы, представленные воинской частью, оформлены с нарушением установленных требований или представлены не в полном объеме, региональное управление жилищного обеспечения возвращает их в воинскую часть в течение 5 рабочих дней для оформления надлежащим образом.

На лиц, окончивших военные образовательные организации, кроме направляемых в другие федеральные органы исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, списки и личные карточки участников НИС формируются в ВВУЗах. Личные карточки участников НИС приобщаются к личному делу.

В списках для включения в реестр указываются военный округ (орган военного управления), в распоряжение командующего (начальника) которого зачислен военнослужащий, и воинская часть, куда назначен на воинскую должность приказом Министра обороны Российской Федерации выпускник ВВУЗа.

Списки для включения в реестр формируются ВВУЗами к 1 мая текущего года и подписываются после присвоения выпускникам первого воинского звания офицера.

⁷ Форма рапорта приведена в приложении № 2 к вышеуказанному Порядку.

На выпускников ВВУЗов соответствующий комплект документов направляется не позднее 20 рабочих дней со дня присвоения выпускникам первого воинского звания офицера в соответствующее региональное управление жилищного обеспечения, на территории которого дислоцируется ВВУЗ.

ВВУЗы, дислоцируемые на территории Московской области, представляют указанные документы в первый отдел ФГКУ «Западрегионжилье». ВВУЗы, дислоцируемые на территории г. Москвы, представляют указанные документы в ДЖО МО.

Командиры воинских частей (кроме воинских частей отдельного перечня) в срок до 15 сентября текущего года уведомляют соответствующее региональное управление жилищного обеспечения о прибытии выпускников ВВУЗов к месту прохождения военной службы (о прибытии выпускников летного профиля – до 15 декабря текущего года) с указанием фамилии, имени и отчества, даты рождения, номера паспорта и наименования ВВУЗа.

Сводные списки для включения в реестр направляются региональными управлениями жилищного обеспечения в ДЖО МО на бумажных и электронных носителях.

Сводный список для включения в реестр является документом, подтверждающим возникновение основания для включения военнослужащего в реестр.

ДЖО МО не позднее 20 числа каждого месяца направляет:

- в уполномоченный федеральный орган – сведения об участниках НИС на бумажных и электронных носителях;
- военнослужащим через соответствующие региональные управления жилищного обеспечения – уведомление о включении в реестр.

При получении уведомления о включении в реестр:

а) региональное управление жилищного обеспечения доводит уведомление до военнослужащего через воинскую часть (с учетом информации, полученной от командиров воинских частей по выпускникам ВВУЗов), а также в двухмесячный срок представляет в ДЖО МО отчет об отправке уведомлений о включении в реестр;

б) командир воинской части организует:

- проверку соответствия сведений, содержащихся в уведомлении о включении в реестр, сведениям, содержащимся в личной карточке участника НИС;
- внесение в личную карточку участника НИС регистрационного номера участника НИС, реквизитов уведомления о включении в реестр в случае соответствия сведений, содержащихся в уведомлении о включении в реестр, сведениям, содержащимся в личной карточке участника НИС;
- внесение изменений в реестр в случае несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о включении в реестр, сведениям, содержащимся в личной карточке участника НИС;
- ознакомление военнослужащего с уведомлением о включении в реестр под расписку в личной карточке участника НИС, после чего уведомление о включении в реестр выдается на руки военнослужащему;

– направление уведомления о включении в реестр в воинскую часть, в которую переведен военнослужащий, или командиру, в чье распоряжение он зачислен, если на день получения уведомления о включении в реестр военнослужащий переведен к новому месту службы;

в) отдельный орган военного управления направляет в ДЖО МО сообщение об отправке уведомлений о включении в реестр в воинские части отдельного перечня без указания воинских частей, номеров и дат исходящих документов.

Основаниями для внесения изменений в реестр являются:

а) замена военнослужащим паспорта гражданина Российской Федерации;

б) несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о включении в реестр, сведениям, содержащимся в личной карточке участника НИС.

В случае перевода военнослужащих в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, изменения в реестр вносятся на основании сведений уполномоченного федерального органа.

При возникновении указанных выше оснований ответственное должностное лицо воинской части оформляет таблицу изменений по установленной форме и представляет ее на подпись командиру воинской части с приложением копий документов, на основании которых вносятся изменения.

Таблица изменений направляется в соответствующее региональное управление жилищного обеспечения.

Региональное управление жилищного обеспечения при получении от воинских частей таблиц изменений проверяет их на соответствие установленным требованиям, формирует сводную таблицу изменений и направляет ее в ДЖО МО.

ДЖО МО на основании полученной сводной таблицы изменений в течение 10 рабочих дней со дня ее поступления вносит изменения в реестр.

Информация о внесенных изменениях направляется в соответствующие региональные управления жилищного обеспечения для доведения до воинских частей.

Командир воинской части при получении извещения о внесенных изменениях обязан организовать своевременное внесение изменений в личную карточку участника НИС.

Сведения об изменениях, внесенных в реестр, направляются в уполномоченный федеральный орган в составе сведений об участниках НИС.

Основаниями для исключения военнослужащего из реестра являются:

а) увольнение с военной службы;

б) исключение из списков личного состава воинской части в связи с гибелью или смертью, признанием в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим;

в) поступление из иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сведений о включении военнослужащего в реестр в связи с его поступлением на военную службу.

При возникновении указанных оснований ответственным должностным лицом воинской части оформляется список участников НИС для исключения их из

реестра. Указанный список представляется на подпись начальнику кадрового органа и командиру воинской части в течение 7 дней после издания приказа об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части.

В приказе об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части в обязательном порядке отражается принадлежность военнослужащего к НИС. Датой возникновения основания для исключения участника НИС из реестра является дата исключения из списков личного состава воинской части.

Список участников НИС для исключения их из реестра направляется в соответствующее региональное управление жилищного обеспечения с приложением выписки из приказа об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Региональное управление жилищного обеспечения при получении списка участников НИС для исключения их из реестра проверяет его на соответствие установленным требованиям, формирует сводный список участников НИС для исключения их из реестра и направляет его в ДЖО МО.

ДЖО МО на основании сводного списка участников НИС для исключения их из реестра в течение 10 рабочих дней со дня его получения производит в реестре запись об исключении военнослужащего из реестра и не позднее 20 числа каждого месяца направляет:

а) гражданину, уволенному с военной службы, членам семьи военнослужащего, исключенного из списков личного состава воинской части в связи с гибелью или смертью, признанием в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим, через региональное управление жилищного обеспечения до военного комиссариата, где он состоит на учете, – уведомление об исключении военнослужащего из реестра;

б) в уполномоченный федеральный орган – сведения об исключении участника НИС из реестра.

Военный комиссар в течение 10 рабочих дней со дня регистрации в журнале учета входящих документов уведомления об исключении из реестра гражданина, уволенного с военной службы, военнослужащего, исключенного из списков личного состава воинской части в связи с гибелью или смертью, признанием в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим, обязан организовать внесение записи в личную карточку участника НИС с указанием реквизитов уведомления об исключении из реестра и ознакомление гражданина или членов семьи военнослужащего об исключении его из реестра под расписку в личной карточке участника НИС.

В целях формирования бюджетной проектировки ежегодно осуществляется подготовка сведений о количестве участников НИС. Работа по подготовке данных сведений на текущий календарный год и три последующих года проводится в срок до 15 февраля текущего года.

ГУК МО:

– количество лиц, планируемых к выпуску из ВВУЗов с присвоением первого воинского звания офицера в текущем году и три последующих года;

– количество лиц, которые окончат курсы по подготовке младших офицеров и получат в связи с этим первое воинское звание офицера, общая продолжительность военной службы по контракту которых на день присвоения первого воинского звания офицера составит менее 3 лет в текущем году и три последующих года.

Сведения об участниках НИС для формирования бюджетной проектной направленности в срок до 1 февраля текущего года в ДЖО МО.

ГУК МО обобщает сведения о количестве:

а) офицеров, прибывших в Вооруженные Силы в прошедшем году, из числа офицеров, поступивших на военную службу по контракту из запаса;

б) военнослужащих, которым присвоено первое воинское звание офицера в соответствии с подп. «в», «г» п. 2 ст. 21 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237⁸.

Сведения о количестве указанных лиц для формирования бюджетной проектной направленности по Вооруженным Силам направляются в срок до 15 февраля текущего года в ДЖО МО.

Командиры воинских частей определяют количество:

1) прапорщиков и мичманов, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит 3 года в текущем году и три последующих года и которые изъявляют желание стать участниками НИС;

2) сержантов и старшин, солдат и матросов, с которыми в текущем году и три последующих года будет заключаться второй контракт и которые изъявляют желание стать участниками НИС;

3) военнослужащих, являющихся участниками НИС, которые в текущем году и три последующих года будут исключаться из реестра, в том числе с правом использования накоплений.

Сведения об участниках НИС для формирования бюджетной проектной направленности направляются в срок до 1 февраля текущего года в соответствующее региональное управление жилищного обеспечения.

Региональные управления жилищного обеспечения при получении от командиров воинских частей указанных сведений готовят обобщенные сведения о количестве участников НИС в текущем году и три последующих года для формирования бюджетной проектной направленности направляют в срок до 10 февраля текущего года в ДЖО МО.

⁸ Речь идет о присвоении воинского звания лейтенанта:

1) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

2) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность.

ДЖО МО на основании обобщенных сведений, полученных от региональных управлений жилищного обеспечения и ГУК МО, с учетом статистических данных готовит прогнозные сведения об участниках НИС для формирования бюджетной проектировки по Вооруженным Силам с поквартальной разбивкой и осуществляет подготовку расчетов и обоснований для планирования объема бюджетных ассигнований.

Прогнозные сведения об участниках НИС для формирования бюджетной проектировки по Вооруженным Силам направляются в установленном порядке в срок до 1 марта текущего года в Департамент финансового планирования Минобороны России и в ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».

Законодательством о накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения определены права и обязанности участников НИС, а также членов их семей.

Участник НИС имеет право:

а) использовать денежные средства, накопленные на его именном накопительном счете, а также денежные средств, дополняющие эти накопления, выплаченные по решению федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, в целях приобретения жилого помещения или жилых помещений в собственность или в иных целях после возникновения права на использование этих средств;

б) использовать целевой жилищный заем для:

– приобретения жилого помещения или жилых помещений, приобретения земельного участка, занятого приобретаемыми жилым домом либо частью жилого дома и необходимого для их использования, под залог приобретаемых жилого помещения или жилых помещений, указанного земельного участка, а также приобретения жилого помещения или жилых помещений по договору участия в долевом строительстве;

– уплаты первоначального взноса при приобретении с использованием ипотечного кредита (займа) жилого помещения или жилых помещений, приобретении земельного участка, занятого приобретаемыми жилым домом либо частью жилого дома и необходимого для их использования, уплаты части цены договора участия в долевом строительстве с использованием ипотечного кредита (займа) и (или) погашения обязательств по ипотечному кредиту (займу);

в) ежегодно получать в федеральном органе исполнительной власти, в котором проходит военную службу, сведения о средствах, учтенных на его именном накопительном счете;

Участник НИС обязан:

1) вернуть предоставленный целевой жилищный заем в случаях и в порядке, которые определены законом;

2) уведомить Минобороны России о своем решении в отношении средств, накопленных на его именном накопительном счете, при увольнении с военной службы.

Получение участником НИС соответствующих денежных средств или направление уполномоченным федеральным органом кредитором участника средств целевого жилищного займа является исполнением государством своих обязательств по жилищному обеспечению военнослужащего.

В случае исключения участника НИС из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим члены его семьи имеют право использовать денежные средства, накопленные на его именном накопительном счете, а также денежные средств, дополняющие эти накопления в целях приобретения жилого помещения или жилых помещений в собственность или в иных целях. При этом именной накопительный счет участника закрывается.

К членам семьи военнослужащего относятся:

- а) супруга или супруг;
- б) несовершеннолетние дети;
- в) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- г) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;
- д) лица, находящиеся на иждивении военнослужащего.

Целевой жилищный заем, полученный участником НИС, исключенным из списков воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим, засчитывается в счет обязательств государства перед участником и не подлежит возврату членами его семьи.

Члены семьи умершего (погибшего) участника НИС, использовавшего целевой жилищный заем для получения ипотечного кредита (займа), могут принять на себя его обязательства по указанному ипотечному кредиту (займу). В случае, если кредитный договор (договор займа) переоформляется на лицо, принявшее на себя обязательства участника, данное лицо получает право на продолжение погашения ипотечного кредита (займа) за счет начислений на именной накопительный счет участника до даты, указанной в договоре предоставления целевого жилищного займа на погашение обязательств по ипотечному кредиту (займу). В этом случае именной накопительный счет участника закрывается с 1-го числа месяца, следующего за днем наступления указанной даты.

**§ 5.3. Использование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих – участников накопительно-ипотечной системы.
Выплата дополнительных денежных средств**

Статьей 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» установлены следующие основания возникновения права на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника НИС:

1) достижение общей продолжительности военной службы, в том числе в льготном исчислении, 20 лет и более;

2) увольнение военнослужащего, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более:

– по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

– по состоянию здоровья – в связи с признанием его **ВВК** ограниченно годным к военной службе;

– в связи с организационно-штатными мероприятиями;

– по семейным обстоятельствам;

3) исключение участника **НИС** из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим;

4) увольнение военнослужащего по состоянию здоровья – в связи с признанием его **ВВК** не годным к военной службе.

Порядок и условия использования участником **НИС** накоплений для жилищного обеспечения урегулированы Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 655.

Согласно указанным Правилам участник **НИС** после достижения 20 лет общей продолжительности военной службы, в том числе в льготном исчислении, может использовать накопления для жилищного обеспечения, учтенные на его именном накопительном счете, для приобретения жилого помещения (жилых помещений), улучшения жилищных условий или на иные цели. При этом военнослужащий имеет право воспользоваться накопительными взносами будущих периодов для получения или погашения ипотечного кредита на общих основаниях.

Накопления для жилищного обеспечения предоставляются участнику **НИС** в форме безналичного расчета одним из следующих способов:

а) путем перечисления средств на его банковский счет, открытый в кредитной организации, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) путем перечисления средств федеральному органу с последующим доведением этой суммы до участника **НИС**;

в) путем перечисления средств на банковский счет иного получателя накоплений, определенного нормативным правовым актом федерального органа.

Участники **НИС**, достигшие 20 лет общей продолжительности военной службы, в том числе в льготном исчислении, и изъявившие желание воспользоваться накоплениями для жилищного обеспечения военнослужащих, а также лица, получившие право использовать накопления для жилищного обеспечения военнослужащих и изъявившие желание реализовать это право (бывшие участники **НИС** (члены их семей), подают заявления (рапорта) в письменной форме на имя командиров воинских частей (начальников организаций Вооруженных Сил), в которых хранятся первые экземпляры личных дел участников **НИС**, по установленной форме⁹. Заявления (рапорта) в письменной форме подлежат регистрации в установленном порядке в журналах учета служебных документов.

⁹ Приложение № 17 к Порядку.

Ответственное должностное лицо воинской части на основании заявлений (рапортов) в письменной форме, поступивших от участников НИС, бывших участников НИС (членов их семей), формирует сведения о лицах, имеющих право на использование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих и изъявивших желание реализовать это право по установленной форме и направляет указанные сведения не позднее первого числа месяца, следующего за отчетным, в соответствующее региональное управление жилищного обеспечения.

Воинские части, дислоцируемые на территории Московской области, направляют сведения в первый отдел ФГКУ «Западрегионжилье». Воинские части, дислоцируемые на территории г. Москвы, направляют сведения в ДЖО МО.

Региональное управление жилищного обеспечения при получении сведений из воинских частей сверяет данные, указанные в этих сведениях, с данными учета, имеющимися у регионального управления жилищного обеспечения. При соответствии данных региональное управление жилищного обеспечения формирует сводные сведения о лицах, имеющих право на использование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих и изъявивших желание реализовать это право, которые не позднее 10 числа текущего месяца представляются в ДЖО МО.

Основанием для включения участников НИС, бывших участников НИС (членов их семей) в сводные сведения являются сведения, поступившие из воинских частей.

В случае несоответствия данных, указанных в сведениях, представленных воинскими частями, данным учета, имеющимся в региональном управлении жилищного обеспечения, информация о таких участниках НИС, бывших участниках НИС (членах их семей) в сводные сведения не включается и направляется в воинские части для уточнения.

ДЖО МО на основании сводных сведений, представленных региональными управлениями жилищного обеспечения формирует сводные сведения по Вооруженным Силам о лицах, имеющих право на использование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих¹⁰, и представляет их в уполномоченный федеральный орган не позднее 20 числа месяца, следующего за месяцем получения сводных сведений от региональных управлений жилищного обеспечения.

Указанные выше сведения представляются на бумажных и электронных носителях.

При получении уведомления уполномоченного федерального органа о перечислении денежных средств ДЖО МО доводит указанную информацию до соответствующего регионального управления жилищного обеспечения, которое информирует командиров воинских частей, в которых проходят (проходили) военную службу участники НИС, бывшие участники НИС. Командиры воинских частей направляют информацию о перечислении денежных средств участникам

¹⁰ Приказ Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении форм сведений о лицах, имеющих право на использование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих» от 8 сентября 2008 г. № 475.

НИС, бывшим участникам НИС (членам их семей) по адресу, указанному в их заявлении (рапорте).

В течение 30 дней со дня получения сведений об участниках уполномоченный федеральный орган проверяет информацию на соответствие данным, содержащимся на именном накопительном счете, в том числе на соответствие запрашиваемой суммы накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на указанном счете, а также полноту и правильность платежных реквизитов и при их соответствии перечисляет запрашиваемую сумму по указанным реквизитам.

Уполномоченный федеральный орган не осуществляет перечисление средств в следующих случаях:

- 1) выявление несоответствия сведений об участниках данным, содержащимся на именном накопительном счете;
- 2) превышение размера запрашиваемой суммы над размером накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на именном накопительном счете;
- 3) отказ территориального органа Федерального казначейства в перечислении денежных средств в связи с выявленными им ошибками в платежных реквизитах.

Уполномоченный федеральный орган в срок, установленный для перечисления накоплений для жилищного обеспечения получателям таких накоплений, уведомляет федеральный орган исполнительной власти об отказе в перечислении средств с указанием причины отказа.

В случае получения ДЖО МО уведомления уполномоченного федерального органа об отказе в перечислении накоплений для жилищного обеспечения участникам НИС, бывшим участникам НИС (членам их семей) или о возврате кредитной организацией в уполномоченный федеральный орган ранее перечисленных денежных средств в связи с выявленными ошибками в платежных реквизитах регистрирующий орган доводит указанную информацию до участников НИС, бывших участников НИС (членов их семей) и принимает необходимые меры для незамедлительного устранения причин, послуживших основанием для отказа в перечислении накоплений для жилищного обеспечения, и ошибок в платежных реквизитах.

Для обеспечения своевременного перечисления накоплений для жилищного обеспечения получателям таких накоплений уполномоченный федеральный орган при получении сведений об участниках проверяет достаточность денежных средств, имеющихся в его распоряжении в соответствии с утвержденным годовым финансовым планом, и при необходимости направляет в управляющие компании требование о перечислении (возврате) накоплений для жилищного обеспечения в порядке и на условиях, установленных правилами функционирования накопительно-ипотечной системы.

Уполномоченный федеральный орган уведомляет федеральные органы о перечислении денежных средств участникам:

- ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;
- по отдельным запросам федеральных органов в отношении конкретных участников – в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса.

В случае возврата кредитной организацией в уполномоченный федеральный орган ранее перечисленных денежных средств в связи с выявленными ошибками в платежных реквизитах уполномоченный федеральный орган в течение 3 рабочих дней уведомляет федеральный орган об этих обстоятельствах.

Федеральный орган, получивший уведомление уполномоченного федерального органа о перечислении денежных средств, об отказе в перечислении накоплений для жилищного обеспечения получателям таких накоплений, доводит указанную информацию до участника НИС.

В случае если денежные средства перечислялись на счет иного получателя накоплений, определенного федеральным органом, указанный орган обязан представить уполномоченному федеральному органу отчет о доведении денежных средств до участника НИС или членов его семьи в течение 30 дней с даты исполнения указанной обязанности.

Накопления для жилищного обеспечения, перечисленные получателю накоплений, возврату в уполномоченный федеральный орган не подлежат.

Именной накопительный счет закрывается не позднее 10 рабочих дней с даты поступления от федерального органа уведомления об исключении военнослужащего из реестра участников НИС. При наличии у участника НИС или у членов его семьи права на использование накоплений для жилищного обеспечения перед закрытием именного накопительного счета производится расчет излишне начисленных накоплений для жилищного обеспечения. Излишне начисленные и учтенные на именном накопительном счете накопления для жилищного обеспечения подлежат разнесению в установленном порядке по именным накопительным счетам оставшихся участников одновременно с очередными накопительными взносами, поступившими из федерального бюджета. Задолженность перед федеральным бюджетом на сумму указанных излишне начисленных и учтенных на именном накопительном счете накоплений для жилищного обеспечения погашается в установленном порядке.

В случае, если при досрочном увольнении участника НИС с военной службы, отсутствуют основания, дающие ему право на использование накопленных денежных средств, то его именной накопительный счет закрывается, а начисленные и учтенные на его именном накопительном счете накопления для жилищного обеспечения, подлежат разнесению в установленном порядке по именным накопительным счетам, оставшихся участников одновременно с очередными накопительными взносами, поступившими из федерального бюджета. Задолженность перед федеральным бюджетом на сумму указанных начисленных и учтенных на именном накопительном счете накоплений для жилищного обеспечения за счет средств федерального бюджета погашается в установленном порядке.

Суммы накоплений для жилищного обеспечения, излишне перечисленные уполномоченному федеральному органу из федерального бюджета, учитываются как задолженность уполномоченного федерального органа перед федеральным бюджетом. Задолженность уполномоченного федерального органа перед федеральным бюджетом на сумму излишне перечисленных ему накоплений для

жилищного обеспечения из федерального бюджета погашается путем уменьшения суммы очередных накопительных взносов, подлежащих перечислению из федерального бюджета.

В случае, если обязательства по ипотечному кредиту (займу) умершего (погибшего) участника НИС взяли члены его семьи, погашение ипотечного кредита (займа), переоформленного на лицо, принявшее на себя в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательства НИС по ипотечному кредиту (займу), полученному с использованием целевого жилищного займа, осуществляется за счет начислений на именной накопительный счет до даты, указанной в договоре предоставления целевого жилищного займа на погашение обязательств по ипотечному кредиту (займу). В этом случае именной накопительный счет закрывается с 1-го числа месяца, следующего за днем наступления этой даты.

При наличии у участника НИС права на использование накоплений для жилищного обеспечения, производится расчет суммы накоплений, учтенных на именном накопительном счете на дату возникновения обстоятельств, послуживших основанием для исключения участника НИС из реестра участников. Именной накопительный счет после этого закрывается. Накопления для жилищного обеспечения, предназначенные для использования бывшим участником НИС или членом его семьи, учитываются на специальном депонентном счете¹¹, который открывается уполномоченным федеральным органом на дату возникновения оснований для исключения участника НИС из реестра участников.

Лицо, получившее право на использование накоплений для жилищного обеспечения вследствие исключения участника НИС, для получения денежных средств вправе подать рапорт (заявление) по последнему месту службы участника НИС об истребовании всех накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на специальном депонентном счете указанного бывшего участника (члена его семьи).

Накопления для жилищного обеспечения, учтенные на специальном депонентном счете в уполномоченном федеральном органе, продолжают находиться в доверительном управлении управляющих компаний, отобранных на конкурсной основе, до перечисления накоплений для жилищного обеспечения бывшим участникам (членам их семей).

Специальный депонентный счет закрывается в течение 1 месяца после перечисления всех учтенных на нем средств получателю накоплений.

В течение 30 дней со дня получения сведений о бывших участниках (членах их семей) уполномоченный федеральный орган проверяет информацию на ее соответствие данным, содержащимся на специальном депонентном счете бывшего участника (члена его семьи), а также полноту и правильность платежных рекви-

¹¹ Специальный депонентный счет – форма аналитического учета, включающая в себя совокупность сведений о накоплениях для жилищного обеспечения, предназначенных для использования участником НИС или членом его семьи, получившим такое право в соответствии со ст. 12 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения», о получателе таких накоплений и именном накопительном счете, где ранее учитывались накопления для жилищного обеспечения.

зитов, и при их соответствии, перечисляет накопления для жилищного обеспечения по указанным реквизитам.

Накопления для жилищного обеспечения предоставляются получателю накоплений в форме безналичного расчета путем перечисления средств.

Во время нахождения накоплений для жилищного обеспечения на специальном депонентном счете на них начисляются доходы от инвестирования в порядке, аналогичном порядку начисления доходов от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения до даты закрытия специального депонентного счета.

Помимо накоплений, учтенных на именных накопительных счетах, участникам НИС могут выплачиваться дополнительные денежные средства.

Дополнительные денежные средства выплачиваются:

а) участникам НИС, общая продолжительность военной службы которых составляет от 10 до 20 лет:

– увольняемым с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе;

– увольняемым с военной службы по состоянию здоровья в связи с ВВК ограниченно годными к военной службе;

– увольняемым с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями;

– увольняемым с военной службы по семейным обстоятельствам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе;

б) членам семей участников НИС в случае исключения участников НИС из списков личного состава воинской части в связи с их гибелью или смертью, признанием их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявлением их умершими, кроме случая, когда член семьи участника НИС принял на себя его обязательства по ипотечному кредиту (займу);

в) участникам НИС, увольняемым с военной службы по состоянию здоровья в связи с признанием их ВВК не годными к военной службе.

После издания приказа об увольнении с военной службы участник НИС подает рапорт (заявление) через воинскую часть (ответственное должностное лицо) в региональное управление жилищного обеспечения на получение дополнительных денежных средств.

Член семьи участника НИС подает заявление через воинскую часть (ответственное должностное лицо) на получение дополнительных денежных средств после издания приказа об исключении участника НИС из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим, кроме случая, когда член семьи участника НИС принял на себя его обязательства по ипотечному кредиту (займу).

Участники НИС (члены их семей) воинских частей, дислоцируемых на территории Московской области, направляют рапорт (заявление) в первый отдел

ФГКУ «Западрегионжилъ». Участники НИС (члены их семей) воинских частей, дислоцируемых на территории г. Москвы, направляют рапорт (заявление) в регистрирующий орган.

К рапорту (заявлению) прилагаются следующие документы:

- 1) выписка из ЕГРП;
- 2) выписка из домовой (поквартирной) книги и копия финансового лицевого счета с места жительства участника НИС и всех членов его семьи;
- 3) копии паспорта гражданина Российской Федерации и всех членов его семьи (с отметками о регистрации по месту жительства или пребывания) и свидетельств о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста;
- 4) справка о составе семьи участника НИС;
- 5) справка об общей продолжительности военной службы;
- 6) выписка из приказа об увольнении с военной службы (с указанием основания увольнения);
- 7) письменное согласие участника НИС о возврате задолженности перед уполномоченным федеральным органом исполнительной власти либо квитанция о перечислении указанных средств на счет уполномоченного федерального органа исполнительной власти (при наличии задолженности перед уполномоченным федеральным органом).

В рапорте (заявлении) о выплате дополнительных денежных средств участник НИС (член его семьи) указывает:

- фамилию, имя, отчество, регистрационный номер участника НИС, почтовый адрес, контактный телефон;
- сведения о том, что получатель дополнительных денежных средств (член его семьи) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма либо членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, а также собственником жилого помещения либо членом семьи собственника жилого помещения, за исключением жилых помещений, приобретенных с использованием целевых жилищных займов в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения»;
- получателя денежных средств и его платежные реквизиты;
- обязательства об использовании дополнительных денежных средств, в целях приобретения жилых помещений или жилого помещения в собственность или в иных целях, освобождении занимаемого служебного жилого помещения или иного жилого помещения специализированного жилищного фонда;
- наименование и почтовый адрес финансового органа, в котором участник НИС состоял на финансовом обеспечении на день исключения его из списков личного состава воинской части по последнему месту военной службы.

В случае исключения участника НИС из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим член его

семьи указывает сведения о принятии им обязательств участника НИС по его ипотечному кредиту (займу).

Участник НИС (член его семьи) несет ответственность за достоверность сведений, содержащихся в рапорте (заявлении) о выплате дополнительных денежных средств и прилагаемых к нему документах.

Расчет размера дополнительных денежных средств производится воинскими частями (ответственными должностными лицами) и региональными управлениями жилищного обеспечения, отдельным органом военного управления.

Указанный размер дополнительных денежных средств определяется исходя из размера годового накопительного взноса на одного участника НИС, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, и количества полных лет, месяцев и дней, которые участник НИС не дослужил с даты возникновения основания для исключения его из реестра, которая соответствует дате исключения этого участника НИС из списков личного состава воинской части, до даты, когда общая продолжительность его военной службы могла бы составить 20 лет.

Пример расчета размера дополнительных денежных средств приведен в прил. к настоящей главе.

Командование воинской части (ответственное должностное лицо) обязано в установленный срок выдать участнику НИС (члену его семьи) необходимые справки и выписки, сообщить почтовые адреса и наименования органа финансового обеспечения и регионального управления жилищного обеспечения, в которых состоит на обеспечении воинская часть, а также при необходимости заверить копии указанных документов.

Региональное управление жилищного обеспечения организует работу по проверке документов, представленных участниками НИС (членами их семей), и содержащихся в них данных, для чего при необходимости истребуют у федеральных органов исполнительной власти необходимые сведения.

По результатам проверки принимается решение о выплате либо об отказе в выплате дополнительных денежных средств, о чем региональное управление жилищного обеспечения уведомляет участников НИС (членов их семей) в письменной форме. Указанное решение принимается в срок не более 10 рабочих дней со дня поступления на проверку документов, обосновывающих выплату дополнительных денежных средств.

Основаниями для отказа в выплате дополнительных денежных средств являются:

а) непредставление или представление не в полном объеме необходимых документов;

б) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.

Повторное обращение участника НИС (члена его семьи) о выплате дополнительных денежных средств допускается после устранения причин, послуживших основанием для отказа в их выплате.

Региональное управление жилищного обеспечения, отдельный орган военного управления после принятия решения о выплате участнику НИС (члену

его семьи) дополнительных денежных средств направляют в орган финансового обеспечения (финансово-экономический орган), в котором участник НИС состоял на финансовом обеспечении на день исключения его из списков личного состава воинской части, указанное решение с приложением оригиналов документов, послуживших основанием для принятия решения о выплате.

Руководители органов финансового обеспечения (финансово-экономических органов) при получении указанных документов обязаны обеспечить:

1) проведение проверки представленных документов о выплате дополнительных денежных средств участникам НИС (членам их семей);

2) направление в Департамент финансового планирования Минобороны бюджетной заявки на истребование в установленном порядке необходимых для осуществления выплаты дополнительных денежных средств лимитов бюджетных обязательств с приложением заверенной копии решения регионального управления жилищного обеспечения о выплате участнику НИС (члену его семьи) дополнительных денежных средств и копий документов, послуживших основанием для принятия решения о выплате;

3) выплату получателю, указанному в рапорте (заявлении) участника НИС (члена его семьи), дополнительных денежных средств.

Выплата дополнительных денежных средств производится один раз за весь период прохождения военной службы за счет средств Минобороны России, выделенных на реализацию мероприятий НИС.

Дополнительные денежные средства выплачиваются в трехмесячный срок начиная со дня поступления заявления в письменной форме от участника НИС (члена его семьи) с просьбой о получении выплаты.

Дополнительные денежные средства перечисляются в безналичном порядке для возврата задолженности перед уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для погашения обязательств по ипотечному кредиту (займу), полученному участником НИС (членом его семьи) для оплаты жилого помещения, приобретаемого этим участником НИС (членом его семьи), либо на счет участника НИС (члена его семьи) для дальнейшего приобретения жилого помещения или использования в иных целях.

Департамент финансового планирования Минобороны России после получения бюджетной заявки обеспечивает доведение лимитов бюджетных обязательств до органов финансового обеспечения (финансово-экономических органов) для осуществления выплаты дополнительных денежных средств.

Выплата дополнительных денежных средств военнослужащим, направленным не на воинские должности в организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, производится органами финансового обеспечения (финансово-экономическими органами) по месту зачисления их на финансовое обеспечение воинских частей, в которых указанные военнослужащие обеспечиваются продовольственным, вещевым и другими видами довольствия (кроме денежного).

§ 5.4. Предоставление военнослужащим-участникам накопительно-ипотечной системы целевых жилищных займов

а) общие положения о предоставлении целевых жилищных займов

В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» каждый участник НИС не менее чем через 3 года его участия в НИС имеет право на заключение с уполномоченным федеральным органом договора целевого жилищного займа в целях:

1) приобретения жилого помещения или жилых помещений, приобретения земельного участка, занятого приобретаемыми жилым домом либо частью жилого дома и необходимого для их использования, под залог приобретаемых жилого помещения или жилых помещений, указанного земельного участка, а также приобретения жилого помещения или жилых помещений по договору участия в долевом строительстве;

2) уплаты первоначального взноса при приобретении с использованием ипотечного кредита (займа) жилого помещения или жилых помещений, приобретении земельного участка, занятого приобретаемыми жилым домом либо частью жилого дома и необходимого для их использования, уплаты части цены договора участия в долевом строительстве с использованием ипотечного кредита (займа) и (или) погашения обязательств по ипотечному кредиту (займу).

В целях реализации указанного права приказом Министра обороны Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 820 утверждены 6 форм типовых договоров:

– договор целевого жилищного займа, предоставляемого участнику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих для приобретения жилого помещения (жилых помещений) под залог приобретаемого жилого помещения (жилых помещений);

– договор целевого жилищного займа, предоставляемого участнику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих для уплаты первоначального взноса при приобретении с использованием ипотечного кредита жилого помещения (жилых помещений) и погашения обязательств по ипотечному кредиту);

– договор целевого жилищного займа, предоставляемого участнику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в целях погашения обязательств по договору ипотечного кредита, предоставленного участнику как единственному заемщику для приобретения жилого помещения (жилых помещений) до получения целевого жилищного займа);

– договор целевого жилищного займа, предоставляемого участнику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в целях приобретения жилого помещения (жилых помещений) по договору участия в долевом строительстве без использования ипотечного кредита;

– договор целевого жилищного займа, предоставляемого участнику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих на уплату

части цены договора участия в долевом строительстве и (или) погашения обязательств по ипотечному кредиту для приобретения жилого помещения (жилых помещений);

– договор целевого жилищного займа, предоставляемого участнику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в целях погашения ипотечного кредита, предоставленного участнику как единственному заемщику для приобретения жилого помещения (жилых помещений) по договору участия в долевом строительстве, до получения целевого жилищного займа.

Целевой жилищный заем предоставляется на период прохождения участником НИС военной службы и является беспроцентным в этот период.

Предельный размер целевого жилищного займа не может превышать общую сумму расчетного суммарного взноса и учтенных на именном накопительном счете доходов от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения на день предоставления целевого жилищного займа.

Целевой жилищный заем на погашение обязательств по ипотечному кредиту (займу) предоставляется в соответствии с графиком погашения этого кредита (займа), определенного соответствующим договором, но не чаще одного раза в месяц, при этом объем предоставляемых средств не должен превышать фактический объем средств, учтенных на именном накопительном счете участника на конец месяца, предшествующего осуществлению очередной выплаты.

Источником предоставления участнику НИС целевого жилищного займа являются накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника.

Со дня предоставления целевого жилищного займа учет дохода на именном накопительном счете участника осуществляется, исходя из остатка накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на этом счете.

Целевой жилищный заем для участия в долевом строительстве предоставляется в случае представления участником НИС договора участия в долевом строительстве, а в случае использования кредитных (заемных) средств также кредитного договора (договора займа). Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к объекту долевого строительства и (или) застройщику, осуществляющему долевое строительство с использованием средств целевого жилищного займа.

Средства целевого жилищного займа могут быть использованы участником накопительно-ипотечной системы для оплаты расходов, связанных с оформлением сделки по приобретению жилого помещения или жилых помещений, приобретению земельного участка, занятого приобретаемыми жилым домом либо частью жилого дома и необходимого для их использования, и (или) оформлению кредитного договора (договора займа), в том числе удостоверенного залогом, включая выплаты кредитору, связанные с выдачей кредита (займа), оплату услуг по подбору и оформлению жилого помещения или жилых помещений, земельного участка, оплату услуг оценщика, а также расходы по страхованию рисков в соответствии с условиями указанных договоров или залогом.

Оплата указанных услуг и работ может быть произведена за счет средств целевого жилищного займа при условии соответствия оказываемых услуг и работ требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом.

Уполномоченный федеральный орган вправе установить стандарты предоставления ипотечного кредита (займа) участникам накопительно-ипотечной системы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 370 утверждены Правила предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов.

Согласно указанным Правилам участник НИС, изъявивший желание получить целевой жилищный заем, представляет в федеральный орган исполнительной власти (федеральный государственный орган), в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, заявление (рапорт) по установленной форме¹² о предоставлении целевого жилищного займа с указанием:

а) цели получения целевого жилищного займа;

б) согласия участника на истребование уполномоченным органом из доверительного управления накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на именном накопительном счете участника, на срок не более 6 месяцев со дня подписания уполномоченным органом свидетельства о праве участника на получение целевого жилищного займа.

Ответственное должностное лицо воинской части на основании рапортов для получения займа оформляет сведения об участниках НИС, изъявивших желание получить целевой жилищный заем в целях приобретения жилых помещений, по установленной форме направляет сведения в региональное управление жилищного обеспечения не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным.

Воинские части, дислоцируемые на территории Московской области, направляют сведения в первый отдел ФГКУ «Западрегионжилье». Воинские части, дислоцируемые на территории г. Москвы, направляют сведения в регистрирующий орган.

Региональное управление жилищного обеспечения при получении сведений из воинских частей сверяет данные, указанные в этих сведениях, с данными учета, имеющимися в региональном управлении жилищного обеспечения. При совпадении данных, представленных из воинских частей, региональное управление жилищного обеспечения формирует сводные сведения об участниках НИС, изъявивших желание получить целевой жилищный заем в целях приобретения жилых помещений, которые не позднее 20 числа текущего месяца представляет в ДЖО МО. В случае несоответствия сведений, представленных из воинских частей, данным учета, имеющимся в региональном управлении жилищного обеспечения, информация по таким военнослужащим в сведения не включается и направляется в воинскую часть для уточнения.

ДЖО МО на основании сводных сведений, представленных из региональных управлений жилищного обеспечения и отдельного органа военного управления,

¹² Приложение № 13 к Порядку.

формирует сводные сведения об участниках НИС, изъявивших желание получить целевой жилищный заем в целях приобретения жилых помещений, по Минобороны России и представляет их в уполномоченный федеральный орган не позднее 5 числа месяца, следующего за месяцем получения сведений от региональных управлений жилищного обеспечения.

Уполномоченный федеральный орган в течение 3 рабочих дней с даты подписания свидетельства о праве участника НИС на получение целевого жилищного займа, направляет его в ДЖО МО.

ДЖО МО в течение одного месяца со дня поступления обеспечивает доведение до участника НИС свидетельства путем его направления почтой (экспресс-почтой) через региональные управления жилищного обеспечения или непосредственно участнику НИС.

Сведения из воинских частей, региональных управлений жилищного обеспечения и регистрирующего органа представляются в уполномоченный федеральный орган на бумажных и электронных носителях в формате «Excel».

Особенности представления указанных сведений на участников НИС, проходящих военную службу в отдельном органе военного управления, устанавливаются Министерством обороны.

Уполномоченный орган ежемесячно на основании представленных сведений и сведений о накоплениях, учтенных на именных накопительных счетах участников:

1) оформляет до окончания текущего месяца свидетельство по установленной форме¹³, которое действительно не более 6 месяцев со дня его подписания;

2) оформляет при необходимости справку, подтверждающую доход участника;

3) истребует из доверительного управления накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника, на срок не более 6 месяцев со дня подписания уполномоченным органом свидетельства.

Участник имеет право повторно обратиться в федеральный орган исполнительной власти с заявлением о предоставлении целевого жилищного займа, если в течение 6 месяцев со дня подписания свидетельства не заключен договор целевого жилищного займа.

Уполномоченный орган совместно с федеральными органами исполнительной власти в течение 1 месяца с даты подписания свидетельства обеспечивает его доведение до участника.

б) порядок и условия предоставления целевого жилищного займа для приобретения жилого помещения (жилых помещений) под залог приобретаемого жилого помещения (жилых помещений)

¹³ Приложение к Правилам предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2010 № 1028 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 370».

Жилое помещение (жилые помещения), приобретенное участником НИС по договору купли-продажи с использованием средств целевого жилищного займа, в силу закона находится в залоге (ипотеке) у Российской Федерации в лице уполномоченного органа со дня государственной регистрации права собственности участника на указанное жилое помещение.

Для получения целевого жилищного займа участник НИС представляет в уполномоченный орган:

а) подписанный со стороны участника проект договора целевого жилищного займа, оформленный в соответствии с типовым договором (в 3 экземплярах);

б) заверенную организацией, в которой участником открыт банковский счет, копию договора банковского счета, открытого для операций со средствами целевого жилищного займа и содержащего условия о возврате уполномоченному органу средств целевого жилищного займа без распоряжения клиента (участника) в случаях, предусмотренных законодательством;

в) отчет об оценке рыночной стоимости приобретаемого жилого помещения (жилых помещений), составленный в соответствии с законодательством Российской Федерации в области оценочной деятельности;

г) предварительный договор купли-продажи жилого помещения (жилых помещений), отвечающий требованиям ст. 429 ГК РФ;

д) копию паспорта гражданина Российской Федерации, являющегося участником НИС;

е) копию паспорта гражданина Российской Федерации, являющегося продавцом (продавцами) жилого помещения (жилых помещений);

ж) копию (копии) свидетельства о регистрации права собственности продавца (продавцов) на приобретаемое жилое помещение (жилые помещения);

з) выписку из ЕГРП на приобретаемое жилое помещение (жилые помещения). Жилое помещение не должно иметь ограничений (обременений) прав, правопритязаний и заявленных в судебном порядке прав требования;

и) копию кадастрового паспорта приобретаемого жилого помещения (жилых помещений) с поэтажным планом и экспликацией;

к) документ (документы), подтверждающий отсутствие задолженности по квартирной плате и коммунальным платежам в отношении приобретаемого жилого помещения (жилых помещений);

л) выписку из доменной книги и финансового лицевого счета приобретаемого жилого помещения (жилых помещений);

м) нотариально удостоверенное согласие супруга (супруги) продавца (продавцов) (при их наличии) на отчуждение жилого помещения;

н) разрешение органов опеки и попечительства на совершение продавцом (продавцами) сделки по отчуждению жилого помещения (жилых помещений) при наличии проживающих в приобретаемом жилом помещении (жилых помещениях) находящихся под опекой или попечительством членов семьи собственника этого жилого помещения либо оставшихся без родительского попечения несовершеннолетних членов семьи собственника.

В случае если продавцом жилого помещения (жилых помещений) выступает юридическое лицо, документы, указанные в перечисленных выше пунктах «е», «м» и «н», не представляются. При этом в уполномоченный орган дополнительно представляются следующие документы:

- а) копии учредительных документов юридического лица;
- б) выписка из ЕГРЮЛ;
- в) документы, подтверждающие полномочия представителя продавца на совершение сделки.

Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения всех документов принимает решение о заключении договора целевого жилищного займа, осуществляет перечисление средств целевого жилищного займа на банковский счет участника, направляет участнику подписанный договор целевого жилищного займа (в 2 экземплярах) и иные документы, либо принимает решение об отказе в заключении договора целевого жилищного займа и возвращает документы с указанием причин отказа.

Основаниями для отказа являются представление не всех предусмотренных законодательством документов и (или) их несоответствие законодательству.

После государственной регистрации права собственности на жилое помещение (жилые помещения) участник представляет в уполномоченный орган:

– договор купли-продажи жилого помещения (жилых помещений) с регистрационными надписями органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о регистрации указанного договора и ипотеки в силу закона;

– заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, копию свидетельства о государственной регистрации права собственности участника на жилое помещение (жилые помещения);

– договор имущественного страхования жилого помещения (жилых помещений), в случае если договором целевого жилищного займа предусмотрено страхование, согласно которому выгодоприобретателем является уполномоченный орган;

– выписку из ЕГРП на приобретенное жилое помещение (жилые помещения), содержащую сведения о наличии либо об отсутствии ограничений (обременений) прав на жилое помещение (жилые помещения).

Уполномоченный орган после рассмотрения указанных документов уведомляет кредитную организацию о возможности перечисления средств целевого жилищного займа на банковский счет продавца, указанный в договоре купли-продажи жилого помещения (жилых помещений).

Перечисление указанных средств, производится на основании договора банковского счета и поручения участника на составление кредитной организацией от его имени расчетного документа для перечисления средств целевого жилищного займа.

В случае если участник не представил в уполномоченный орган в течение 3 месяцев со дня поступления средств целевого жилищного займа на банковский

счет участника необходимые документы, уполномоченный орган уведомляет кредитную организацию о необходимости возврата этих средств в уполномоченный орган. Возврат средств целевого жилищного займа производится в течение 5 рабочих дней со дня получения уведомления на основании договора банковского счета участника. Договор целевого жилищного займа прекращает свое действие со дня получения указанных средств уполномоченным органом.

Указанный выше трехмесячный срок продлевается уполномоченным органом в случае представления участником НИС:

1) расписки органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в получении документов на государственную регистрацию права собственности участника на жилое помещение (жилые помещения) с указанием предполагаемых сроков его государственной регистрации;

2) документов, подтверждающих приостановление государственной регистрации права собственности участника на жилое помещение (жилые помещения) с указанием причин и сроков такого приостановления.

в) порядок и условия предоставления целевого жилищного займа для погашения первоначального взноса при получении ипотечного кредита и (или) погашения обязательств по ипотечному кредиту

Жилое помещение (жилые помещения), приобретаемое участником НИС с использованием целевого жилищного займа, предоставленного для погашения первоначального взноса при получении ипотечного кредита и погашения обязательств по ипотечному кредиту, в силу закона находится в залоге (ипотеке) у банка, иной кредитной организации либо юридического лица, предоставившего ипотечный кредит, и у Российской Федерации в лице уполномоченного органа со дня государственной регистрации права собственности участника НИС на указанное жилое помещение (жилые помещения).

Жилое помещение (жилые помещения), приобретенное участником НИС до наступления у него права на получение целевого жилищного займа с использованием ипотечного кредита, предоставленного ему как единственному заемщику, в случае предоставления участнику НИС целевого жилищного займа для погашения обязательств по договору ипотечного кредита находится в силу закона в залоге (ипотеке) у кредитора и в последующем залоге у Российской Федерации в лице уполномоченного органа в силу последующего договора об ипотеке, оформленного в соответствии с порядком оформления ипотеки в отношении участников НИС, утвержденным Минобороны Росси.

Для получения целевого жилищного займа в целях погашения первоначального взноса при получении ипотечного кредита и погашения обязательств по ипотечному кредиту участник НИС представляет в уполномоченный орган:

а) подписанный со стороны участника проект договора целевого жилищного займа, оформленный в соответствии с типовым договором, утвержденным Минобороны России (в 3 экземплярах);

б) заверенную кредитором копию договора ипотечного кредита с приложением к нему графика погашения ипотечного кредита;

в) заверенную кредитной организацией копию договора банковского счета участника, содержащего условия о порядке возврата уполномоченному органу целевого жилищного займа без распоряжения клиента (участника) в предусмотренных законодательством случаях;

г) выписку из отчета об оценке рыночной стоимости приобретаемого жилого помещения (жилых помещений);

д) копию паспорта гражданина Российской Федерации, являющегося участником НИС.

Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных документов принимает решение о заключении договора целевого жилищного займа, перечисляет на банковский счет участника НИС средства целевого жилищного займа, направляет ему подписанный договор целевого жилищного займа (в 2 экземплярах) либо принимает решение об отказе в заключении договора целевого жилищного займа и возвращает документы с указанием причин отказа.

Основаниями для отказа являются представление не всех предусмотренных документов и (или) их несоответствие законодательству Российской Федерации.

После государственной регистрации права собственности на жилое помещение (жилые помещения) участник НИС представляет в уполномоченный орган и кредитору:

– копию договора купли-продажи жилого помещения (жилых помещений) с регистрационными надписями органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о регистрации указанного договора и ипотеки в силу закона;

– заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, копию свидетельства о государственной регистрации права собственности участника на жилое помещение (жилые помещения);

– выписку из реестра;

– копии договора страхования, предусмотренного условиями договора ипотечного кредита (при наличии), и графика выплаты страховой премии.

После получения кредитором указанных документов осуществляется перечисление средств целевого жилищного займа в счет оплаты жилого помещения (жилых помещений) в соответствии с договором купли-продажи жилого помещения (жилых помещений).

В случае непредставления указанных документов в уполномоченный орган в течение 3 месяцев со дня зачисления на банковский счет участника НИС средств целевого жилищного займа кредитная организация возвращает эти средства уполномоченному органу по его требованию.

Возврат целевого жилищного займа производится в течение 5 рабочих дней со дня получения указанного требования на основании договора банковского счета участника. Договор целевого жилищного займа прекращает свое действие со дня получения указанных средств уполномоченным органом.

Уполномоченный орган после рассмотрения представленных документов предоставляет участнику НИС целевой жилищный заем путем перечисления его на его банковский счет для погашения обязательств по ипотечному кредиту в соответствии с графиком его погашения, но не чаще 1 раза в месяц. При этом объем предоставляемых средств не может превышать объем средств, учтенных на именном накопительном счете участника.

Перечисление средств целевого жилищного займа производится уполномоченным органом на расчетный счет кредитора по согласованному с кредитором заявлению участника НИС, в котором указываются:

- 1) фамилия, имя, отчество и паспортные данные участника;
- 2) даты заключения и номера договора целевого жилищного займа и договора ипотечного кредита;
- 3) банковские реквизиты кредитора;
- 4) поручение уполномоченному органу на перечисление им средств целевого жилищного займа на расчетный счет кредитора на счет исполнения обязательств участника НИС по погашению ипотечного кредита до окончания действия договора целевого жилищного займа;
- 5) согласие участника НИС на перечисление платежей при смене владельца закладной на банковские реквизиты, указанные кредитором в уведомлении о смене владельца закладной.

Для получения целевого жилищного займа в целях погашения обязательств по договору ипотечного кредита, предоставленного участнику НИС как единственному заемщику до наступления у него права на получение целевого жилищного займа, участник дополнительно к упомянутым выше документам представляет в уполномоченный орган:

а) копию договора купли-продажи жилого помещения (жилых помещений) с регистрационными надписями органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о регистрации указанного договора и ипотеки;

б) заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, копию свидетельства о государственной регистрации права собственности участника на жилое помещение;

в) заверенную кредитором копию договора ипотечного кредита с приложением к нему графика погашения ипотечного кредита;

г) заверенную кредитором копию дополнительного соглашения к договору ипотечного кредита;

д) согласие кредитора-залогодержателя по предшествующему договору об ипотеке на заключение последующего договора об ипотеке между уполномоченным органом и участником;

е) проект последующего договора об ипотеке, оформленного в соответствии с порядком оформления ипотеки, подписанный со стороны участника (в 3 экземплярах);

ж) копии договора страхования, предусмотренного условиями договора ипотечного кредита (при наличии), и графика выплаты страховой премии;

з) выписку из реестра.

Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения документов принимает решение о заключении договора целевого жилищного займа и направляет участнику подписанные договор целевого жилищного займа (в 2 экземплярах) и последующий договор об ипотеке (в 3 экземплярах) либо принимает решение об отказе в заключении договора целевого жилищного займа и возвращает документы с указанием причин отказа.

Основаниями для отказа являются представление не всех документов, и (или) их несоответствие законодательству Российской Федерации и настоящим Правилам.

Участник в течение 3 месяцев со дня заключения договора целевого жилищного займа осуществляет действия, направленные на государственную регистрацию последующего договора об ипотеке в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. После государственной регистрации последующего договора об ипотеке участник НИС представляет в уполномоченный орган 1 экземпляр указанного договора.

Уполномоченный орган после получения последующего договора об ипотеке предоставляет участнику целевой жилищный заем для погашения обязательств по ипотечному кредиту.

В договоре ипотечного кредита предусматривается, что:

а) погашение обязательств (части обязательств) участника перед кредитором осуществляется за счет целевого жилищного займа;

б) жилое помещение (жилые помещения) с даты государственной регистрации на него права собственности участника находится в залоге (ипотеке) у соответствующего кредитора и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – у Российской Федерации в лице уполномоченного органа;

в) кредитор не вправе требовать от участника досрочного исполнения обязательств по договору ипотечного кредита в случае просрочки очередного ежемесячного платежа на срок не более 45 дней или просрочек очередных ежемесячных платежей не более 3 раз в течение 12 месяцев в отношении платежей, осуществляемых уполномоченным органом;

г) кредитор не вправе начислять пени в случае просрочки уполномоченным органом перечисления средств целевого жилищного займа на погашение очередных ежемесячных платежей на срок не более 45 дней;

д) кредитор извещает уполномоченный орган:

– о заключаемых в течение срока действия договора ипотечного кредита дополнительных соглашениях к нему в течение 10 рабочих дней со дня их заключения и направляет 1 экземпляр дополнительного соглашения в уполномоченный орган;

– об изменении графика погашения ипотечного кредита в течение 10 рабочих дней со дня его изменения;

– о досрочном (частичном досрочном) погашении ипотечного кредита в течение 10 рабочих дней со дня досрочного (частичного досрочного) погашения;

– об обращении взыскания на предмет ипотеки в течение 5 рабочих дней со дня обращения взыскания;

– о передаче иному лицу прав по закладной (при ее наличии) в течение 10 рабочих дней со дня перехода прав по закладной к новому владельцу закладной с представлением сведений, необходимых для надлежащего исполнения обязательств по закладной.

г) порядок и условия предоставления целевого жилищного займа для приобретения жилого помещения (жилых помещений) по договору участия в долевом строительстве

При предоставлении участнику НИС целевого жилищного займа для приобретения жилого помещения (жилых помещений) по договору участия в долевом строительстве права требования участника по этому договору до дня государственной регистрации права собственности участника НИС на жилое помещение (жилые помещения) находятся в залоге у Российской Федерации в лице уполномоченного органа в силу договора залога прав требования, заключенного с участником и оформленного в соответствии с порядком оформления ипотеки.

При предоставлении участнику НИС целевого жилищного займа для приобретения жилого помещения (жилых помещений) по договору участия в долевом строительстве с использованием предоставляемого участнику целевого жилищного займа в целях погашения первоначального взноса при получении ипотечного кредита и (или) погашения обязательств по ипотечному кредиту права требования участника НИС по договору участия в долевом строительстве до дня государственной регистрации права собственности участника НИС на жилое помещение (жилые помещения) находятся в последующем залоге у Российской Федерации в лице уполномоченного органа в силу последующего договора залога прав требования, заключенного с участником и оформленного в соответствии с порядком оформления ипотеки.

С даты государственной регистрации права собственности участника НИС на жилое помещение (жилые помещения), приобретенное им по договору участия в долевом строительстве с использованием целевого жилищного займа, жилое помещение (жилые помещения) в силу закона находится в залоге (ипотеке) у Российской Федерации в лице уполномоченного органа, а в случае использования ипотечного кредита – у соответствующего кредитора и Российской Федерации в лице уполномоченного органа.

Для получения целевого жилищного займа в целях приобретения жилого помещения (жилых помещений) по договору участия в долевом строительстве без использования ипотечного кредита участник НИС представляет в уполномоченный орган:

1) подписанный участником проект договора целевого жилищного займа, оформленный в соответствии с типовым договором, утвержденным Минобороны России (в 3 экземплярах);

2) предварительный договор участия в долевом строительстве, отвечающий требованиям ст. 429 ГК РФ;

3) заверенную кредитной организацией копию договора банковского счета участника, содержащего условия о порядке возврата уполномоченному органу целевого жилищного займа без распоряжения клиента (участника) в случаях, предусмотренных законодательством;

4) копию паспорта гражданина Российской Федерации, являющегося участником;

5) выписку из ЕГРЮЛ в отношении застройщика.

Уполномоченный орган в течение 30 рабочих дней со дня получения указанных документов проверяет информацию о застройщике на соответствие требованиям Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ, принимает решение о заключении договора целевого жилищного займа, перечисляет на банковский счет участника средства целевого жилищного займа и направляет участнику подписанный со своей стороны договор целевого жилищного займа (в 2 экземплярах) либо принимает решение об отказе в заключении договора целевого жилищного займа и возвращает документы с указанием причин отказа.

Основаниями для отказа являются представление не всех документов и (или) их несоответствие настоящим Правилам, а также несоответствие застройщика требованиям законодательства Российской Федерации.

После заключения договора целевого жилищного займа участник заключает основной договор участия в долевом строительстве и осуществляет его государственную регистрацию.

После государственной регистрации договора участия в долевом строительстве участник представляет в уполномоченный орган:

– заверенную в установленном порядке копию договора участия в долевом строительстве, отвечающего требованиям Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

– проект договора залога прав требования участника, вытекающих из договора участия в долевом строительстве, оформленный в соответствии с порядком оформления ипотеки, подписанный со стороны участника (в 3 экземплярах).

Уполномоченный орган после рассмотрения указанных документов направляет участнику подписанный со своей стороны договор залога прав требования (в 3 экземплярах), а также уведомляет кредитную организацию о возможности перечисления средств целевого жилищного займа на банковский счет застройщика, указанный в договоре участия в долевом строительстве.

Перечисление указанных средств, производится на основании договора банковского счета участника НИС и его поручения на составление кредитной организацией от его имени расчетного документа для перечисления средств целевого жилищного займа.

Участник НИС в течение 3 месяцев со дня подписания уполномоченным органом договора залога прав требования осуществляет действия, направленные на государственную регистрацию указанного договора в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В течение 1 месяца со дня регистрации договора залога прав требования, участник НИС представляет в уполномоченный орган 1 экземпляр указанного договора с отметкой о такой регистрации.

Участник НИС осуществляет в течение 3 месяцев со дня передачи застройщиком и принятия участником жилого помещения (жилых помещений) действия, направленные на государственную регистрацию права собственности на жилое помещение (жилые помещения), полученное по договору участия в долевом строительстве, и представляет в уполномоченный орган:

а) заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, копию свидетельства о государственной регистрации права собственности участника на жилое помещение (жилые помещения);

б) выписку из реестра;

в) договор имущественного страхования жилого помещения (жилых помещений), в случае если договором залога прав требования предусмотрено страхование, согласно которому выгодоприобретателем является уполномоченный орган.

Для получения целевого жилищного займа на оплату части цены договора участия в долевом строительстве и (или) погашения обязательств по ипотечному кредиту для приобретения жилого помещения (жилых помещений) участник представляет в уполномоченный орган:

1) подписанный участником НИС проект договора целевого жилищного займа, оформленный в соответствии с типовым договором, утвержденным Минобороны России (в 3 экземплярах);

2) предварительный договор участия в долевом строительстве, отвечающий требованиям ст. 429 ГК РФ;

3) заверенную кредитной организацией копию договора банковского счета участника, содержащего условия о порядке возврата уполномоченному органу целевого жилищного займа без распоряжения клиента (участника) в случаях, установленных законодательством;

4) заверенную кредитором копию договора ипотечного кредита с приложением к нему графика погашения ипотечного кредита;

5) согласие кредитора-залогодержателя по предшествующему договору залога прав требования на заключение последующего договора залога прав требования между уполномоченным органом и участником;

6) копию паспорта гражданина Российской Федерации, являющегося участником НИС.

Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных документов принимает решение о заключении договора целевого жилищного займа, перечисляет на банковский счет участника средства целевого жи-

личного займа для оплаты части цены договора участия в долевом строительстве и направляет ему подписанный договор целевого жилищного займа (в 2 экземплярах) либо принимает решение об отказе в заключении договора целевого жилищного займа и возвращает документы с указанием причин отказа.

Основаниями для отказа являются представление не всех документов и (или) их несоответствие законодательству Российской Федерации.

После государственной регистрации договора участия в долевом строительстве участник НИС представляет его в кредитную организацию, которая осуществляет перечисление средств целевого жилищного займа в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (жилых помещений) на банковский счет застройщика, указанный в этом договоре.

В случае неосуществления государственной регистрации договора участия в долевом строительстве в течение 3 месяцев со дня получения кредитной организацией средств целевого жилищного займа кредитная организация возвращает указанные средства уполномоченному органу по его требованию. Возврат средств целевого жилищного займа производится в течение 5 рабочих дней со дня получения указанного требования на основании договора банковского счета участника. Договор целевого жилищного займа прекращает свое действие со дня получения указанных средств уполномоченным органом.

Указанный выше трехмесячный срок продлевается кредитором по согласованию с уполномоченным органом в случае представления участником:

– расписки органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в получении документов на государственную регистрацию договора участия в долевом строительстве с указанием предполагаемых сроков его государственной регистрации;

– документов, подтверждающих приостановление государственной регистрации договора участия в долевом строительстве с указанием причин и сроков такого приостановления.

После государственной регистрации договора участия в долевом строительстве участник НИС в течение 1 месяца представляет в уполномоченный орган следующие документы:

а) заверенную в установленном порядке копию договора участия в долевом строительстве, зарегистрированного в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

б) проект последующего договора залога прав требования участника, вытекающих из договора участия в долевом строительстве, оформленный в соответствии с порядком оформления ипотеки и подписанный со стороны участника (в 3 экземплярах).

Уполномоченный орган после рассмотрения в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных документов направляет участнику подписанный последующий договор залога прав требования (в 3 экземплярах) и предоставляет участнику целевой жилищный заем для погашения обязательств по ипотечному кредиту.

Участник НИС после получения последующего договора залога прав требования осуществляет действия, направленные на государственную регистрацию этого договора в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в течение 3 месяцев со дня государственной регистрации договора участия в долевом строительстве. Участник представляет в уполномоченный орган 1 экземпляр зарегистрированного последующего договора залога прав требования в течение 1 месяца со дня его регистрации.

Участник НИС осуществляет в течение 3 месяцев со дня передачи застройщиком и принятия участником жилого помещения (жилых помещений) действия, направленные на государственную регистрацию прав собственности на жилое помещение (жилые помещения), полученное по договору участия в долевом строительстве, и представляет в уполномоченный орган:

1) заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, копию свидетельства о государственной регистрации права собственности участника на жилое помещение (жилые помещения);

2) выписку из реестра;

3) копии договора страхования, предусмотренного условиями ипотечного кредита (при наличии), и графика выплаты страховой премии.

Для получения целевого жилищного займа в целях погашения ипотечного кредита, предоставленного участнику как единственному заемщику до наступления у него права на получение целевого жилищного займа, участник дополнительно представляет в уполномоченный орган:

– копию зарегистрированного в установленном порядке договора участия в долевом строительстве;

– последующий договор залога прав требования, оформленный в соответствии с порядком оформления ипотеки, подписанный участником (в 3 экземплярах);

– копии договора страхования, предусмотренного условиями договора ипотечного кредита (при наличии), и графика выплаты страховой премии.

Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения этих документов принимает решение о заключении договора целевого жилищного займа и направляет участнику подписанные договор целевого жилищного займа (в 2 экземплярах) и последующий договор залога прав требования (в 3 экземплярах) либо принимает решение об отказе в заключении договора целевого жилищного займа и возвращает документы с указанием причин отказа.

Основаниями для отказа являются представление не всех документов, и (или) их несоответствие законодательству Российской Федерации и настоящим Правилам.

Уполномоченный орган после получения зарегистрированного последующего договора залога прав требования, предоставляет участнику целевой жилищный заем для погашения обязательств по ипотечному кредиту.

В течение 3 месяцев со дня передачи застройщиком и принятия участником жилого помещения (жилых помещений) участник НИС осуществляет действия,

направленные на государственную регистрацию прав собственности на жилое помещение (жилые помещения), приобретенное по договору участия в долевом строительстве, и представляет в уполномоченный орган:

а) заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, копию свидетельства о государственной регистрации права собственности участника на жилое помещение (жилые помещения);

б) выписку из реестра.

В договоре участия в долевом строительстве предусматривается, что:

1) погашение обязательств (части обязательств) участника перед застройщиком осуществляется за счет целевого жилищного займа;

2) цена договора является фиксированной и не подлежит изменению;

3) застройщик в течение 5 рабочих дней со дня наступления соответствующих событий уведомляет уполномоченный орган:

– о получении разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома (объекта недвижимости) с представлением копии указанного разрешения;

– о принятии решения о переносе срока ввода в эксплуатацию многоквартирного дома (объекта недвижимости);

– о передаче застройщиком и принятии участником жилого помещения (жилых помещений);

– о расторжении договора участия в долевом строительстве;

4) застройщик представляет в уполномоченный орган копию решения о присвоении объекту долевого строительства почтового адреса в течение 5 дней со дня принятия решения;

5) участник НИС не вправе переуступать права требования на объект долевого строительства без письменного согласия уполномоченного органа.

д) порядок и условия оплаты услуг и работ, связанных с реализацией накопительно-ипотечной системы

За счет средств целевого жилищного займа могут быть оплачены работы и услуги, связанные:

а) с оформлением сделки по приобретению жилого помещения или жилых помещений;

б) с оформлением сделки по приобретению земельного участка, занятого приобретаемыми, жилым домом либо частью жилого дома и необходимого для их использования;

в) с оформлением кредитного договора (договора займа), в том числе удостоверенного закладной, включая выплаты кредитору, связанные с выдачей кредита (займа);

г) с подбором и оформлением жилого помещения или жилых помещений, земельного участка;

д) осуществлением оценки объектов недвижимости;

е) страхованием рисков в соответствии с условиями заключаемых договоров или закладной.

Оплата указанных услуг и работ производится после регистрации в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, договора (договоров) участия в долевом строительстве или права собственности участника НИС на жилое помещение (жилые помещения), приобретенное на основании договора (договоров) купли-продажи жилого помещения (жилых помещений).

Для оплаты услуг и работ участник НИС представляет в уполномоченный орган копии договоров об оказании услуг (выполнения работ) и документы, подтверждающие понесенные участником расходы.

Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных документов принимает решение об оплате услуг (работ), осуществляет перечисление средств целевого жилищного займа на банковский счет участника НИС либо принимает решение об отказе в оплате и возвращает документы с указанием причин отказа.

Основаниями для отказа являются непредставление документов, и (или) несоответствия их законодательству Российской Федерации, а также несоответствие услуг (работ) требованиям, установленным Минобороны России.

е) порядок погашения и возврата целевого жилищного займа

Погашение целевого жилищного займа осуществляется уполномоченным органом при возникновении у участника НИС права на использование накопленных для жилищного обеспечения.

В случае гибели (смерти) участника НИС, использовавшего целевой жилищный заем для получения ипотечного кредита (займа), уполномоченный орган обеспечивает предоставление целевого жилищного займа для погашения ипотечного кредита за счет накопленных для жилищного обеспечения, учтенных на именном накопительном счете участника, до даты, указанной в договоре целевого жилищного займа, после получения документов, подтверждающих принятие одним из членов семьи участника на себя обязательств по ипотечному кредиту, и заявления от указанного члена семьи участника НИС.

Уполномоченный орган после рассмотрения указанных документов заключает с членом семьи участника дополнительное соглашение к договору целевого жилищного займа.

Участник НИС обязан обеспечивать сохранность имущества, заложенного по договору об ипотеке в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

В случае если участник НИС досрочно уволен с военной службы и у него не возникли основания для использования средств, учтенных на его именном накопительном счете, он возвращает уполномоченному органу:

– средства целевого жилищного займа;

– средства, учтенные на именном накопительном счете участника и перечисленные уполномоченным органом в погашение обязательств по ипотечному кредиту после возникновения основания для исключения участника из реестра.

Уполномоченный орган ежемесячно начисляет на сумму остатка денежных средств проценты по ставке, установленной договором целевого жилищного займа, начиная со дня увольнения участника с военной службы и заканчивая днем окончательного возврата включительно.

В случае если средства, учтенные на именном накопительном счете участника, были перечислены уполномоченным органом в погашение обязательств по ипотечному кредиту после возникновения оснований для исключения участника из реестра и если возникли основания, предусмотренные п. 1, 2 и 4 ст. 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», участник НИС возвращает уполномоченному органу указанные средства без уплаты процентов.

После получения от федеральных органов исполнительной власти сведений об исключении участника из реестра участников НИС уполномоченный орган прекращает погашение обязательств по ипотечному кредиту.

Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных сведений уведомляет кредитора о прекращении погашения обязательств по ипотечному кредиту и направляет участнику почтовым отправлением с уведомлением о вручении график возврата задолженности, который будет являться неотъемлемой частью договора целевого жилищного займа. График может предоставляться кредитору по его письменному заявлению.

При получении графика участник начинает возврат задолженности на лицевой счет, указанный в графике. К зачислению принимаются только переводы, в назначении платежа которых указаны фамилия, имя и отчество участника НИС, номер и дата договора целевого жилищного займа.

Проценты на сумму остатка задолженности начисляются ежемесячно, с 1-го по последнее число месяца включительно.

Расчет размера задолженности и процентов производится с точностью до рубля, при этом округление производится по математическим правилам. При расчете процентов за процентный период промежуточное округление не допускается.

Для начисления процентов на сумму остатка задолженности применяется действительное число дней в году (365 или 366 дней соответственно).

Возврат задолженности и уплату процентов участник производит в срок, не превышающий 10 лет, начиная со дня его увольнения, путем осуществления не позднее 25-го числа текущего процентного периода (кроме первого и последнего месяца) единых ежемесячных платежей.

Размер единого ежемесячного платежа определяется по следующей формуле:

$$\text{ЕЖП} = \text{ОЗ} \times \frac{\text{ПС}}{1 - (1 + \text{ПС})^{-(\text{ПП}-1)}} ,$$

где:

– ОЗ – сумма остатка задолженности на расчетную дату;

– ПС – месячная процентная ставка, равная одной двенадцатой годовой процентной ставки, установленной на сумму остатка задолженности по договору целевого жилищного займа (процентов годовых);

– ПП – количество процентных периодов, оставшихся до окончательного погашения задолженности.

Расчет размера единого ежемесячного платежа производится с точностью до рубля, при этом округление производится по математическим правилам.

Размер единого ежемесячного платежа указывается в графике, при этом:

1) датой исполнения участником НИС обязательств по возврату задолженности считается последний день последнего процентного периода независимо от даты уплаты начисленного единого ежемесячного платежа за этот процентный период при условии зачисления поступивших средств на лицевой счет уполномоченного органа;

2) в случае если размер единого ежемесячного платежа превышает остаток фактических обязательств участника на дату платежа, размер очередного платежа определяется равным остатку фактических обязательств участника, при этом указанный платеж будет являться последним;

3) последний единый ежемесячный платеж включает в себя возврат суммы остатка задолженности и уплату процентов за фактическое количество дней пользования суммой остатка задолженности;

4) при нарушении сроков возврата задолженности участник платит уполномоченному органу неустойку в виде пеней в размере 0,1 процента суммы просроченного платежа за каждый день просрочки;

5) при нарушении сроков уплаты процентов участник платит уполномоченному органу неустойку в виде пеней в размере 0,1 процента суммы просроченного платежа за каждый день просрочки.

Участник вправе произвести полный или частичный досрочный возврат задолженности, при этом график изменяется с учетом суммы остатка задолженности.

В случае неисполнения участником обязательств по внесению платежей в счет возврата задолженности в течение 6 месяцев со дня получения участником графика уполномоченный орган обращается в суд для взыскания долга и в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения извещает об этом кредитора.

При возникновении у участника права на использование накоплений для жилищного обеспечения, а также в случае прекращения договора целевого жилищного займа в связи с возвратом задолженности уполномоченный орган и участник осуществляют действия, связанные с погашением регистрационной записи об ипотеке в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Уполномоченный орган вправе обратиться с взысканием на заложенное имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЯ
к гл. V

Приложение 1

ПРИМЕР РАСЧЕТА РАЗМЕРА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

Командир батальона майор Ч. поступил в военное образовательное учреждение профессионального образования 1 августа 2000 г., окончил его и получил в связи с этим первое воинское звание офицера 20 июня 2005 г.

Заключил первый контракт о прохождении военной службы 1 августа 2001 г. (до 1 января 2005 г.).

Включен в реестр с 1 октября 2005 г. (дата регистрации рапорта в воинской части (организации) о включении его в реестр).

Уволен с военной службы 10 декабря 2012 г. по состоянию здоровья в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе.

Издание приказа об исключении из списков личного состава воинской части планируется 10 января 2017 г. (с исключением из списков личного состава воинской части с 16 января 2017 г.).

Общая продолжительность военной службы майора Ч. на 16 января 2017 г. составляет 16 лет 5 месяцев 15 дней:

2017 г. 00 мес. 16 дн.

–

2000 г. 08 мес. 01 дн.

17 л. 05 мес. 15 дн.

Количество полных лет, месяцев и дней, которые майор Ч. не дослужил до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить 20 лет, составляет 2 года 6 месяцев 15 дней:

20 л. 00 мес. 00 дн.

–

17 л. 05 мес. 15 дн.

2 г. 06 мес. 15 дн.

Размер годового накопительного взноса на одного участника НИС, установленный Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ, составляет 260 141 рублей.

Размер дополнительных денежных средств, выделенных майору Ч., составит 1 547 433 рубля.

260 141 руб. x 2 года = 520 282 руб.

260 141 руб. / 12 мес. x 6 мес. = 130 070 руб.

260 141 руб. / 365 дн. x 15 дн. = 10 690 руб.

520 282 руб. + 130 070 руб. + 10 690 руб. = 661 043 руб.

Командир _____
(подпись, инициал имени, фамилия)

Начальник кадрового органа _____
(подпись, инициал имени, фамилия)

М.П.

Дата

Судебная практика по жилищным вопросам с участием военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей

Обзор

**практики рассмотрения военными судами дел,
связанных с обеспечением военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы,
жилищными помещениями по избранному месту жительства**
(утвержден Президиумом Верховного Суда
Российской Федерации 16 февраля 2017 г.)

Государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

Право военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, на обеспечение жилыми помещениями по избранному месту жительства закреплено в п. 14 ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в соответствии с которым обеспечение жилым помещением военнослужащих-граждан, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов.

В 2016 г. за защитой жилищных прав в военные суды обратилось 3615 военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы. По 54 % административным исковым заявлениям и исковым заявлениями (далее – заявления) требования удовлетворены.

Изучение в Верховном Суде Российской Федерации судебной практики показало, что суды в целом правильно применяют законодательство, регламентирующее основания и порядок обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, жилыми помещениями по избранному месту жительства.

При рассмотрении дел данной категории суды руководствовались:

Конституцией Российской Федерации;

Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ);

Семейным кодексом Российской Федерации (далее – СК РФ);

Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон «О статусе военнослужащих»);

Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»);

Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (далее – Положение о порядке прохождения военной службы);

Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 (далее – Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации);

Правилами учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054 (далее – Правила учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054);

Правилами признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512 «О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно» (далее – Правила признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512);

Правилами расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. № 76 (далее – Правила расчета субсидии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. № 76);

Инструкцией о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентяб-

ря 2010 г. № 1280 (далее – Инструкция о предоставлении военнослужащим жилых помещений по договору социального найма, утвержденная приказом МО России от 30 сентября 2010 г. № 1280);

Порядком предоставления субсидии для приобретения или строительства жилого помещения военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, и гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 510 (далее – Порядок предоставления жилищной субсидии военнослужащим, утвержденный приказом МО России от 21 июля 2014 г. № 510);

Порядком деятельности должностных лиц и органов военного управления по организации прохождения военной службы по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 октября 2015 г. № 660 (далее – Порядок организации прохождения военной службы по контракту, утвержденный приказом МО России от 30 октября 2015 г. № 660).

В целях обеспечения единообразных подходов к разрешению дел, связанных с обеспечением военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, жилыми помещениями по избранному месту жительства, Верховным Судом Российской Федерации на основании ст. 126 Конституции Российской Федерации, ст. 2, 7 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» определены следующие правовые позиции.

1. Избрание гражданами постоянного места жительства после увольнения с военной службы является самостоятельным основанием признания их нуждающимися в жилых помещениях.

Прапорщик З. обратился в гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать незаконным утвержденное командиром решение жилищной комиссии воинской части об отказе в принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в г. Санкт-Петербурге.

Решением гарнизонного военного суда требования З. удовлетворены по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что административный истец (далее – истец), общая продолжительность военной службы которого составляет более 20 лет, по месту военной службы в г. Архангельске обеспечен жилым помещением за счет федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба (далее – федеральный орган власти, в котором предусмотрена военная служба).

В связи с предстоящим увольнением в запас по достижении предельного возраста пребывания на военной службе З. обратился к командованию с рапортом

о принятии его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в г. Санкт-Петербурге на семью из одного человека, представив нотариально удостоверенное обязательство об освобождении и сдаче занимаемого жилого помещения, однако получил отказ по тем основаниям, что по месту военной службы он обеспечен жилым помещением более учетной нормы.

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» обеспечение жилым помещением военнослужащих-граждан, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов.

Согласно подп. «и» п. 7 Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054, избрание гражданами постоянного места жительства после увольнения с военной службы является самостоятельным основанием признания их нуждающимися в жилых помещениях.

При этом в соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» документы о сдаче жилых помещений федеральному органу власти, в котором предусмотрена военная служба, и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Поскольку З. имеет общую продолжительность военной службы более 10 лет, подлежит увольнению по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, избрал местом жительства населенный пункт, отличный от места военной службы, и представил обязательство об освобождении и сдаче занимаемого жилого помещения, он обоснованно поставил вопрос об обеспечении его жильем в г. Санкт-Петербурге.

При таких данных суд первой инстанции правомерно признал незаконным утвержденное командиром решение жилищной комиссии воинской части об отказе в принятии З. на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении в избранном после увольнения с военной службы месте жительства.

2. Заключение военнослужащим контракта сверх предельного возраста пребывания на военной службе не является основанием для снятия его с учета нуждающихся в жилых помещениях по избранному месту жительства.

Прапорщик Б., проходившая военную службу по контракту, заключенному до достижения предельного возраста пребывания на военной службе, и имевшая

на тот период общую продолжительность военной службы более 10 лет, была принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении в избранном постоянном месте жительства г. Нижний Новгород.

После истечения срока контракта с Б. заключен новый контракт сверх предельного возраста сроком на три года.

Решением уполномоченного органа Б. снята с учета нуждающихся в жилом помещении согласно п. 2 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ ввиду утраты основания, дающего право на получение жилого помещения по договору социального найма. Жилищный орган исходил из того, что Б. проходит военную службу по контракту, заключенному до 9 сентября 2017 г., и по месту военной службы в пос. Мулино Нижегородской области обеспечена жилым помещением по договору социального найма в соответствии с учетной нормой, установленной в указанном населенном пункте.

Посчитав свои права нарушенными, Б. обратилась в суд с заявлением, в котором просила возложить на уполномоченный орган обязанность отменить названное решение и восстановить ее на учете в качестве нуждающейся в жилом помещении.

Гарнизонный военный суд в удовлетворении заявления Б. отказал в связи с тем, что в период военной службы у нее отсутствует право быть признанной нуждающейся в жилом помещении по избранному месту жительства.

Апелляционным определением окружного военного суда решение суда первой инстанции отменено, и по делу принято новое решение об удовлетворении требований Б. В обоснование суд апелляционной инстанции привел следующие доводы.

В соответствии с подп. «а» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по возрасту – по достижении предельного возраста пребывания на военной службе.

Согласно п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» обеспечение жилым помещением военнослужащих-граждан, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов.

При таких данных Б., чей предельный возраст пребывания на военной службе наступил в период прохождения военной службы, правомерно поставила вопрос о принятии на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении по избранному месту жительства и обоснованно была принята на данный учет. Что касается прохождения ею военной службы по контракту, заключенному сверх предельного возраста пребывания на военной службе, то само по себе это обстоятельство не является основанием для снятия ее с данного учета.

Согласно подп. «а» п. 3 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, в том числе при истечении срока, на который ему продлена военная служба в порядке, предусмотренном п. 3 ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», либо в течение указанного срока при нежелании продолжать военную службу.

Таким образом, до истечения срока контракта, заключенного сверх предельного возраста, Б. вправе уволиться с военной службы по основанию, предусмотренному подп. «а» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», то есть по достижении предельного возраста пребывания на военной службе.

В связи с изложенным решение уполномоченного органа нельзя признать обоснованным.

3. Решение вопроса об увольнении военнослужащего по достижении предельного возраста пребывания на военной службе либо о заключении нового контракта, а следовательно, решение о постановке его на жилищный учет по избранному месту жительства, принимается за шесть месяцев до истечения срока действия ранее заключенного контракта.

Решением гарнизонного военного суда, оставленным без изменения апелляционным определением флотского военного суда, удовлетворено заявление подполковника Б., в котором он просил признать незаконными решения начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилье» об отказе в предоставлении жилого помещения в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в г. Санкт-Петербурге на семью из трех человек и о снятии с учета нуждающихся в жилых помещениях.

На начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилье» судом возложена обязанность по восстановлению Б. на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении и повторному рассмотрению вопроса о предоставлении жилого помещения.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, рассмотрев дело по кассационной жалобе начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилье», отменила состоявшиеся судебные акты, поскольку судами при рассмотрении дела допущена ошибка в применении норм материального права, которая выразилась в следующем.

Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 64-ФЗ внесены изменения в п. 1 ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», согласно которым предельный возраст пребывания на военной службе для военнослужащих в воинском звании подполковник установлен 50 лет вместо 45 лет.

В соответствии с пп. 1 и 2 ст. 2 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 64-ФЗ данный закон вступил в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, то есть 30 сентября 2014 г., а военнослужа-

щие, заключившие новый контракт о прохождении военной службы до наступления предельного возраста пребывания на военной службе до дня вступления в силу названного федерального закона, вправе уволиться с военной службы по возрасту – по достижении предельного возраста пребывания на военной службе.

Содержание названной нормы Закона указывает на то, что она установила исключение для военнослужащих, которые при наличии возможности продолжили военную службу до 50 лет сохранили право на увольнение по достижении предельного возраста пребывания на военной службе по ранее действовавшему законодательству в 45 лет.

Вместе с тем порядок и сроки принятия решения об увольнении либо о продолжении военной службы для такой категории военнослужащих исключений не содержат, и эти военнослужащие увольняются по ранее установленным правилам.

Порядок представления военнослужащего к увольнению с военной службы, в силу п. 13 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Согласно ст. 28 Порядка организации прохождения военной службы по контракту, утвержденного приказом МО России от 30 октября 2015 г. № 660, уточнение у военнослужащего вопроса заключения им нового контракта производится за шесть месяцев до достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе или окончания соответствующего контракта. При этом учитывается наличие у военнослужащего необходимой выслуги лет для назначения пенсии за выслугу лет, состояние здоровья, обеспеченность жилым помещением по установленным нормам.

Аналогичные положения содержались в ранее действовавшем приказе МО России от 30 сентября 2002 г. № 350.

Приведенные предписания правовых норм во взаимосвязи с положениями ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 2 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в статьи 49 и 53 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» указывают на то, что решение определенной категорией военнослужащих, к которой относится заявитель, вопроса об увольнении по достижении предельного возраста пребывания на военной службе либо о заключении нового контракта принимается за шесть месяцев до истечения срока действия ранее заключенного контракта.

Следовательно, принятие такими военнослужащими в указанный период решения о заключении нового контракта указывает на отсутствие обязанности у федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, по обеспечению их жилым помещением не по месту военной службы до наступления предельного возраста пребывания на военной службе по новому правовому регулированию.

В свою очередь, если военнослужащий, несмотря на возможность продолжения военной службы, за шесть месяцев до истечения срока контракта примет

решение об увольнении на основании п. 2 ст. 2 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в статьи 49 и 53 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», он вправе одновременно поставить вопрос об обеспечении его жилым помещением по избранному месту жительства.

Принятие решения об увольнении на более ранней стадии для данной категории военнослужащих, вопреки утверждению гарнизонного военного суда, не может влечь правовых последствий и, как следствие, возникновения у федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, обязанности по признанию их нуждающимися в жилом помещении по избранному месту жительства после увольнения с военной службы.

В связи с изложенным решение начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилъ» об отказе в предоставлении Б. жилого помещения в избранном после увольнения с военной службы месте жительства и о снятии с учета нуждающихся в жилых помещениях основаны на законе и прав истца не нарушают.

4. Военнослужащие, обеспечиваемые на весь период военной службы служебными жилыми помещениями, после достижения общей продолжительности военной службы 20 лет имеют право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, по избранному месту жительства.

Решением гарнизонного военного суда удовлетворено заявление подполковника В., в котором он просил признать незаконным решение начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилъ» об отказе в принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

Апелляционным определением окружного военного суда решение суда первой инстанции было отменено и по делу принято новое решение об отказе В. в удовлетворении заявления.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации признала выводы суда апелляционной инстанции основанными на неправильном толковании и применении норм материального права по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что В. в июне 1998 года был назначен на воинскую должность после окончания военного учебного заведения и получения в связи с этим офицерского воинского звания. С ноября 2002 года он проходит военную службу в Военно-воздушной академии, дислоцированной в г. Воронеже, где обеспечен служебным жильем.

В августе 2013 года, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет, В. был принят на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, в избранном месте жительства.

Однако решением начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилъ» ему было отказано в предоставлении жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, ввиду того, что он подлежит обеспечению на весь период

военной службы служебным жильем и не представил документов, подтверждающих право на получение жилого помещения по договору социального найма.

Признавая отказ незаконным, суд первой инстанции указал в решении, что В. относится к категории военнослужащих, обеспечиваемых на весь период военной службы служебными жилыми помещениями, в связи с чем после 20 лет военной службы он, в силу прямого указания в законе, имел право находиться на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма.

Отменяя решение гарнизонного военного суда и принимая по делу новое решение о признании законным решения начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилье», суд апелляционной инстанции исходил из того, что право на выбор места жительства военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют только при увольнении с военной службы, в связи с чем наличие у военнослужащего, не планирующегося к увольнению, общей продолжительности военной службы более 20 лет не является основанием для обеспечения его жилым помещением для постоянного проживания до увольнения с военной службы.

Однако такой вывод окружного военного суда на законе не основан.

Согласно абзацам четвертому и пятому п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются военнослужащие, назначенные на воинские должности после получения профессионального образования в военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей.

Следовательно, В., назначенный на воинскую должность после окончания военного учебного заведения и получивший в связи с этим офицерское воинское звание после 1 января 1998 г., подлежит обеспечению на весь период военной службы служебным жилым помещением.

Данное обстоятельство имеет существенное значение, поскольку в соответствии с абзацем двенадцатым п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим-гражданам, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями и признанным нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, федеральным органом власти, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти по избранному постоянному месту жительства.

В силу абзаца тринадцатого п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» признание военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях осуществляется по основаниям, предусмотренным ст. 51 ЖК РФ.

Исходя из содержания ч. 1 ст. 51 ЖК РФ одним из условий признания гражданина нуждающимся в жилом помещении является обеспечение его общей пло-

щадью жилого помещения для постоянного проживания на одного члена семьи менее учетной нормы либо отсутствие такого жилого помещения вовсе.

Данных о нахождении в собственности заявителя или членов его семьи жилых помещений либо об обеспеченности их жилыми помещениями, предоставляемыми по договору социального найма, в материалах дела не содержится.

Таким образом, В. правомерно поставил вопрос о признании его нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, в связи с чем оспариваемое им решение начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилье» об отказе в предоставлении жилого помещения, как принятое без учета названных законодательных положений, является ошибочным, а вывод суда апелляционной инстанции о правомерности такого решения основан на неправильном толковании норм материального права.

На основании изложенного Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации отменила апелляционное определение и оставила в силе решение гарнизонного военного суда.

5. Право военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей на обеспечение жилыми помещениями, в том числе в форме предоставления жилищной субсидии, подлежит реализации в порядке очереди.

Решением гарнизонного военного суда, оставленным без изменения апелляционным определением флотского военного суда, удовлетворено заявление Ш., в котором он просил признать незаконным бездействие жилищного органа, связанное с неприятием своевременного решения о предоставлении ему жилищной субсидии.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации отменила состоявшиеся судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в гарнизонный военный суд по следующим основаниям.

Ш., имеющий общую продолжительность военной службы более 17 лет, 20 марта 2014 г. уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и с 16 мая того же года исключен из списков части с оставлением на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении.

15 декабря 2014 г. жилищным органом принято предварительное решение о предоставлении Ш. жилищной субсидии, которое с комплектом необходимых документов и учетным жилищным делом истца было направлено для принятия окончательного решения в ФГКУ «Западрегионжилье» и поступило туда 26 декабря 2014 г.

Уведомлением руководителя Федерального казенного учреждения «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Республике Карелия» от 14 января 2015 г. до сведения начальника ФГКУ «Западрегионжилье» доведены лимиты бюджетных обязательств по статье «Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения военнослужащим – гражданам Российской

Федерации и гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы» в сумме 7 600 000 000 руб.

Признавая незаконным оспоренное истцом бездействие начальника ФГКУ «Западрегионжилье», суды исходили из того, что согласно п. 5 Порядка предоставления жилищной субсидии военнослужащим, утвержденного приказом МО России от 21 июля 2014 г. № 510, решение о предоставлении жилищной субсидии военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей должно быть принято уполномоченным органом не позднее чем через десять дней со дня получения сведений, указанных в абзаце первом названного пункта, при отсутствии оснований для снятия этих лиц с учета нуждающихся в жилых помещениях. При наличии информации о доведении лимитов бюджетных обязательств до распорядителей должностным лицом не были направлены необходимые запросы и не принято решение о предоставлении Ш. и членам его семьи жилищной субсидии в установленные законом сроки, чем, по мнению судов, были нарушены права истца на своевременное получение субсидии.

Однако данный вывод судов основан на неправильном толковании норм материального права и противоречит материалам дела.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных названным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, предоставление жилищной субсидии является одной из форм обеспечения жильем военнослужащих.

Основания и порядок обеспечения военнослужащих жильем регулируются как нормами названного выше федерального закона, так и нормами ЖК РФ и принятыми в соответствии с ЖК РФ другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок обеспечения жилыми помещениями, установленный законодательством Российской Федерации, в качестве одного из важнейших условий для предоставления жилья содержит положение о том, что жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет (ч. 1 ст. 57 ЖК РФ).

Аналогичный подход сформулирован в п. 11 Инструкции о предоставлении военнослужащим жилых помещений по договору социального найма, утвержденной приказом МО России от 30 сентября 2010 г. № 1280. При этом очеред-

ность определяется исходя из даты принятия военнослужащих на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Утвержденный приказом МО России от 21 июля 2014 г. № 510 Порядок предоставления жилищной субсидии также разработан в целях реализации прав военнослужащих, гарантированных им ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Анализ приведенных выше норм свидетельствует о том, что право военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей на обеспечение жилыми помещениями, в том числе в форме предоставления жилищной субсидии, должно реализовываться в порядке и на условиях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, то есть в порядке очередности.

Из материалов дела следует, что на момент обращения Ш. в суд в едином реестре военнослужащих, признанных нуждающимися в получении постоянных жилых помещений, состояло 687 человек, изъявивших желание быть обеспеченными жилищной субсидией, с датой постановки на учет ранее 7 октября 2013 г.

Таким образом, перед административным истцом значилось 687 человек, претендующих на получение жилищной субсидии, по отношению к которым он каких-либо льгот или преимуществ на получение такой субсидии вне очереди не имел, хотя право на получение такой субсидии у них возникло ранее, чем у Ш., а в силу ч. 3 ст. 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Указанное обстоятельство суды обеих инстанций оставили без внимания, хотя, как это следует из п. 5 Порядка предоставления жилищной субсидии военнослужащим, утвержденному приказом МО России от 21 июля 2014 г. № 510, одним из условий для принятия в установленном срок решения о предоставлении жилищной субсидии военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей является наличие достаточных бюджетных ассигнований на реализацию выплаты жилищной субсидии, позволяющих обеспечить такой субсидией всех нуждающихся в получении постоянных жилых помещений граждан, изъявивших желание реализовать свое право на жилище в форме получения такой субсидии.

Таким образом, в случае, если поступивших на эти цели денежных средств не хватает для обеспечения в порядке очередности всех желающих получить названную субсидию, принятых на учет ранее Ш., следует исходить из того, что непосредственно для него денежные средства не выделялись и не поступали, в связи с чем решение о выплате этих средств принято быть не могло.

Однако суд должным образом не проверил, достаточно ли поступило денежных средств для обеспечения жилищной субсидией всех очередников, изъявивших желание реализовать свое право на жилище в форме получения такой субсидии ранее Ш., и его в том числе, а возлагать на начальника ФГКУ «Западрегионжилье» обязанность по принятию решения о предоставлении истцу и членам его семьи этой субсидии вопреки правам и законным интересам других 687 человек, претендующих на получение жилищной субсидии ранее Ш., недопустимо.

6. Граждане, уволенные с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилищной субсидией или жилыми помещениями, не могут быть без их согласия сняты с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы.

Решением гарнизонного военного суда отказано в удовлетворении заявления майора запаса А., в котором он просил признать незаконным решение жилищного органа об отказе в признании его в качестве нуждающегося в получении жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в г. Санкт-Петербурге.

Из материалов дела следует, что А. заключил первый контракт о прохождении военной службы в 1994 г. и был назначен на воинскую должность после окончания военно-учебного заведения до 1 января 1998 г., а по истечении в августе 2014 года срока контракта принял решение об увольнении с военной службы в запас.

Оснований для увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, в связи с организационно-штатными мероприятиями и по состоянию здоровья у него не имелось.

Полагая, что он вправе быть обеспеченным жилым помещением по избранному постоянному месту жительства, истец обратился в жилищный орган с заявлением о постановке на жилищный учет для получения жилья в г. Санкт-Петербурге, однако получил отказ.

Согласно п. 1 ст. 15 Закона Российской Федерации от 22 января 1993 г. № 4338-1 «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на первые пять лет военной службы (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования) предоставлялись служебные жилые помещения или общежития, а при продолжении военной службы свыше этих сроков – жилые помещения на общих основаниях.

Названный закон утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Согласно абзацу третьему п. 1 ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащим-гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования), и совместно проживающим с ними членам их семей, признанным нуждающимися в жилых помещениях, федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия либо жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом по месту

военной службы, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более - по избранному месту жительства.

Содержание названных норм в их взаимосвязи указывает на то, что военнослужащие, заключившие контракт и назначенные после окончания военно-учебного заведения на воинские должности до 1 января 1998 г., подлежат обеспечению жилыми помещениями на общих основаниях по месту военной службы (в прежней редакции закона – после пяти лет военной службы после окончания военно-учебного заведения).

Каких-либо оснований для обеспечения таких военнослужащих жилыми помещениями для постоянного проживания не по месту военной службы в период ее прохождения не имеется. Право на обеспечение жилым помещением по избранному месту жительства у них возникает только при увольнении с военной службы и только при наличии определенных условий, а именно при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более.

Что касается военнослужащих, обеспечиваемых на весь период военной службы только служебным жильем, то в силу абзаца двенадцатого п. 1 ст. 15 Закона таким военнослужащим в случае их признания нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом по избранному постоянному месту жительства.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в определении от 14 мая 2013 г. № 693-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Нижегородцева Дмитрия Валерьевича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», дифференциация в формах обеспечения жильем подлежащих увольнению с военной службы военнослужащих, заключивших первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. и после этой даты, будучи обусловленной различиями в обеспечении их жильем в период прохождения военной службы и другими юридически значимыми обстоятельствами, не влечет отступление от конституционного принципа равенства, поскольку данный принцип, гарантируя одинаковые права и обязанности для

лиц, относящихся к одной категории субъектов права, не исключает возможность установления дифференцированного режима для различных категорий лиц, если такая дифференциация обусловлена объективными факторами и не носит произвольного, дискриминирующего характера. Подобный подход свидетельствует о намерении законодателя обеспечить преемственность нормативного регулирования права на жилище тех военнослужащих, на которых не распространяются новые, дополнительные формы обеспечения жилищных прав, не допустив при этом снижения ранее достигнутого уровня их социальной защищенности.

Таким образом, поскольку А. на весь период военной службы подлежал обеспечению жильем для постоянного проживания по месту прохождения военной службы и у него отсутствовали основания для увольнения по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, в связи с организационно-штатными мероприятиями и по состоянию здоровья, то оснований для обеспечения его таким жильем по избранному месту жительства в ином населенном пункте не имелось.

7. Поскольку на дату исключения военнослужащего из списков части общая продолжительность его военной службы составляла менее 20 лет и он был уволен не по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а по иному основанию, то основания для признания его нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, отсутствовали.

Решением гарнизонного военного суда Н. отказано в удовлетворении заявления, в котором он просил признать незаконным решение жилищной комиссии федерального органа власти, в котором предусмотрена военная служба, об отказе в постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

В суде установлено, что прапорщик Н., проходивший военную службу по контракту с августа 2002 года, приказом руководителя федерального органа власти, в котором предусмотрена военная служба, уволен с военной службы в соответствии с подп. «г» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», то есть в связи с лишением допуска к государственной тайне.

Общая продолжительность военной службы в календарном исчислении Н. составила менее 20 лет, что и явилось основанием для отказа ему во включении в список нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма.

В соответствии с абзацами четвертым и пятым п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются военнослужащие, назначенные на воинские должности после получения профессионального образования в военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной орга-

низации высшего образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей.

Поскольку Н. заключил первый контракт о прохождении военной службы в августе 2002 года, то есть после 1 января 1998 г., то он подлежал обеспечению на весь период военной службы служебным жилым помещением.

Согласно абзацу двенадцатому п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим-гражданам, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями и признанным нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в которых предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом по избранному постоянному месту жительства.

При этом в соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» граждане, уволенные с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилищной субсидией или жилыми помещениями, не могут быть без их согласия сняты с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилищной субсидией или жилыми помещениями.

Содержание названных норм Закона указывает на то, что военнослужащие, подлежащие обеспечению на весь период военной службы служебным жилым помещением, обеспечиваются жилищной субсидией или жилыми помещениями по их выбору в собственность бесплатно или по договору социального найма при увольнении не по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а по иному основанию лишь при общей продолжительности военной службы 20 лет и более.

Понятие общей продолжительности военной службы приведено в п. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», под которой понимается общая продолжительность военной службы в календарном исчислении.

Таким образом, гарнизонный военный суд пришел к правильному выводу о том, что Н., подлежащему обеспечению на весь период военной службы служебным жилым помещением, имеющему общую продолжительность военной служ-

бы менее 20 лет в календарном исчислении и уволенному с военной службы по истечении срока контракта, правомерно было отказано в постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

8. В период прохождения военной службы за пределами территории Российской Федерации военнослужащие, заключившие контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г., подлежат обеспечению жилыми помещениями по месту военной службы.

Решением гарнизонного военного суда с учетом изменений, внесенных апелляционным определением окружного военного суда, удовлетворено заявление Т. о признании незаконным решения заместителя начальника ФГКУ «Западрегионжилье» об отказе истцу в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, рассмотрев дело по кассационной жалобе ФГКУ «Западрегионжилье», отменила судебные акты и приняла по делу новое решение об отказе Т. в удовлетворении заявления, приведя в обоснование следующие доводы.

Из материалов дела следует, что Т., заключивший первый контракт до 1 января 1998 г. и имеющий общую продолжительность военной службы более 20 лет, проходит военную службу по контракту в воинской части, дислоцированной за пределами территории Российской Федерации.

Т. обратился к начальнику ФГКУ «Западрегионжилье» с заявлением о принятии его на жилищный учет в г. Санкт-Петербурге.

Решением начальника ФГКУ «Западрегионжилье» заявителю отказано в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 54 ЖК РФ, то есть в связи с непредставлением документов, подтверждающих право состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении. Решение Т. оспорил в судебном порядке.

Удовлетворяя заявление, суд первой инстанции исходил из того, что общая продолжительность военной службы истца составляет более 20 лет, он подлежит увольнению с военной службы по истечении срока контракта и по месту военной службы за пределами территории Российской Федерации не может быть в силу закона обеспечен жилым помещением, предоставляемым по договору социального найма, в связи с чем он имеет право на обеспечение жилищем в избранном месте жительства. Суд апелляционной инстанции с выводами гарнизонного военного суда согласился.

Однако такие выводы судов основаны на неправильном применении норм материального права и не соответствуют обстоятельствам дела.

Согласно абзацу третьему п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим-гражданам, заключившим контракт о прохожде-

нии военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования), и совместно проживающим с ними членам их семей, признанным нуждающимися в жилых помещениях, федеральным органом власти, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются субсидия для приобретения или строительства жилого помещения либо жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом власти по месту военной службы, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более – по избранному месту жительства.

Содержание названной нормы закона указывает на то, что военнослужащие, заключившие контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г., подлежат обеспечению жилыми помещениями по избранному месту жительства лишь при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более.

Из материалов дела следует, что заявитель, заключивший первый контракт до 1 января 1998 г. и подлежащий в связи с этим обеспечению жилым помещением для постоянного проживания по месту военной службы, проходит военную службу по контракту и к увольнению по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями не планируется. Более того, по истечении срока контракта о прохождении военной службы он заключил новый контракт.

При таких данных Т. в период военной службы не вправе ставить вопрос об обеспечении жилым помещением по избранному месту жительства в г. Санкт-Петербурге.

Необеспечение Т. по месту военной службы за пределами территории Российской Федерации жильем для постоянного проживания не позволяет распространить на него, как ошибочно посчитали суды, положения абзаца двенадцатого п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которому военнослужащим-гражданам, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями и признанным нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более федеральным органом власти, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом по избранному постоянному месту жительства.

Право на обеспечение такими жилыми помещениями по месту военной службы Т. приобретет в случае ее продолжения на территории Российской Федерации, а за ее пределами он подлежит обеспечению служебным жильем.

Таким образом, вывод судов о незаконности решения заместителя начальника ФГКУ «Западрегионжилье» об отказе Т. в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, по избранному постоянному месту жительства в период военной службы за пределами территории Российской Федерации на законе не основан.

В силу изложенного Судебная коллегия по делам военнослужащих отменила в кассационном порядке решение гарнизонного и окружного военных судов и приняла по делу новое решение об отказе Т. в удовлетворении заявления.

9. Право на получение дополнительной общей площади жилого помещения по своему характеру является льготой, предоставляемой названной в законе категории военнослужащих с учетом их особого правового статуса.

Решением гарнизонного военного суда Л. отказано в удовлетворении заявления, в котором он просил признать незаконным решение начальника отдела ФГКУ «Центррегионжилье» об отказе в принятии его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении с учетом его права на дополнительную площадь жилого помещения.

В обоснование принятого решения суд первой инстанции привел следующие доводы.

Из материалов дела следует, что Л. проходит военную службу в управлении военных сообщений на должности начальника военных сообщений в воинском звании подполковник и с членами своей семьи принят на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

Полагая, что он имеет право на дополнительную общую площадь жилого помещения, Л. вновь обратился в указанный орган с заявлением о принятии на учет в качестве нуждающегося в получении жилья с учетом его права на дополнительную площадь, указав, что он фактически является командиром воинской части, которому такое право предоставлено законом.

Согласно п. 2 ст. 15¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, ему равное и выше, проходящий военную службу либо уволенный с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, командир воинской части, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, военнослужащий-преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования, военнослужащий – научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание, при предоставлении им жилого помещения, в том числе слу-

жебного жилого помещения, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров.

Изложенная норма Закона содержит исчерпывающий перечень военнослужащих и лиц, которым положена дополнительная общая площадь жилого помещения. Л. ни к одной из перечисленных категорий не относится.

То обстоятельство, что его должностные обязанности схожи с обязанностями командира, указанными в ст. 75, 76 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, не свидетельствует о том, что он фактически занимает должность командира воинской части, поскольку в указанных нормах эти обязанности закреплены для командиров (начальников) и основных должностных лиц полка (корабля) и являются общими обязанностями для командиров и начальников Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кроме того, в 2010 г. Министром обороны Российской Федерации утвержден Порядок присвоения, применения и ведения учета действительных и условных наименований органов военного управления, объединений, соединений воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, в котором под воинской частью понимается организационно самостоятельная, административно-хозяйственная структура Вооруженных Сил Российской Федерации, содержащаяся по штату, утвержденному в установленном порядке.

При этом к воинским частям относятся: все полки независимо от их подчиненности (им равные и выше); корабли 1, 2 и 3 ранга; отдельные батальоны (дивизионы, эскадрильи и им равные), не входящие в состав полков (им равных и выше); отдельные роты, не входящие в состав батальонов (дивизионов, эскадрилий и им равных) и полков (им равных и выше).

Из изложенного следует, что возглавляемое Л. управление военных сообщений не относится к категории «воинская часть», а должность «начальник военных сообщений» нельзя считать должностью «командир воинской части», в связи с чем он не может претендовать на социальные гарантии, предоставляемые п. 2 ст. 15¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих» командиру воинской части.

10. Командир воинской части при обеспечении жилым помещением имеет право на дополнительную общую площадь жилого помещения только в период прохождения военной службы в занимаемой должности.

Решением гарнизонного военного суда командиру воинской части Ю. отказано в удовлетворении заявления, в котором он просил признать незаконными действия начальника отдела ФГКУ «Востокрегионжилье», связанные с отказом в предоставлении ему субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (далее – жилищная субсидия) с учетом его права на дополнительную площадь жилого помещения.

Отказывая в удовлетворении заявления, суд первой инстанции исходил из того, что должность командира воинской части, которую занимал Ю. во время про-

хождения военной службы, была сокращена, в связи с чем приказом командующего войсками Восточного военного округа он освобожден от занимаемой воинской должности и зачислен в распоряжение командира.

Согласно п. 2 ст. 15¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, ему равное и выше, проходящий военную службу либо уволенный с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, командир воинской части, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, военнослужащий – преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования, военнослужащий – научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание, при предоставлении им жилого помещения, в том числе служебного жилого помещения, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров.

Содержание названной нормы Закона указывает на то, что командиры воинских частей, в отличие от офицеров в воинских званиях полковник, ему равном и выше, при обеспечении жилым помещением имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения только в период прохождения военной службы.

Поскольку Ю. был освобожден от должности командира воинской части, то вывод гарнизонного военного суда о том, что с указанной даты право на обеспечение жильем с учетом дополнительной площади он утратил, является правильным.

11. Военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, уволенный с военной службы по истечении срока контракта о прохождении военной службы, не имеет права на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Гарнизонным военным судом отказано в удовлетворении заявления С., в котором он просил признать незаконным решение жилищного органа об отказе в предоставлении распределенной квартиры ввиду отсутствия у него права на получение жилого помещения с учетом дополнительной общей площади жилого помещения.

Из материалов дела следует, что С., имеющий воинское звание полковник, проходил военную службу в должности начальника кафедры Военно-воздушной академии и приказом Министра обороны Российской Федерации уволен с военной службы по истечении срока контракта.

В связи с увольнением ему на семью из одного человека была распределена двухкомнатная квартира общей площадью 59,9 кв.м с учетом права на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Однако впоследствии решением уполномоченного органа С. было отказано в предоставлении распределенной квартиры в связи с тем, что правом на дополнительную общую площадь жилого помещения он не обладает, а квартира выделена с превышением нормы предоставления.

Согласно п. 2 ст. 15¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, ему равное и выше, проходящий военную службу либо уволенный с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, командир воинской части, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, военнослужащий – преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования, военнослужащий – научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание, при предоставлении им жилого помещения, в том числе служебного жилого помещения, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров.

Содержание названной нормы Закона указывает на то, что военнослужащие, имеющие воинское звание полковник, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения в период военной службы либо при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Поскольку С. уволен с военной службы по истечении срока контракта, то вывод гарнизонного военного суда о том, что он не имеет права на дополнительную общую площадь жилого помещения, основан на законе.

12. Военнослужащие, являющиеся членами семьи военнослужащего, имеют право на обеспечение жилыми помещениями по одному основанию.

Майор Л. обратился в гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать незаконным решение начальника ФГКУ «Западрегионжилье» о снятии его с учета в качестве нуждающегося в жилом помещении на основании п. 6 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ, то есть в связи с выявлением неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

Решением гарнизонного военного суда в удовлетворении требований Л. отказано по следующим основаниям.

В суде установлено, что Л., являясь военнослужащим, в качестве члена семьи военнослужащего реализовал по месту своей военной службы право на жилище от Министерства обороны Российской Федерации с помощью государственного жилищного сертификата.

После этого он обратился в ФГКУ «Западрегионжилье» с заявлением об обеспечении его жилым помещением в том же населенном пункте в качестве военнослужащего, то есть по иному основанию.

Согласно п. 9 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих», если военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей,

имеющие право на социальные гарантии и компенсации в соответствии с указанным федеральным законом, одновременно имеют право на получение одной и той же социальной гарантии и компенсации по нескольким основаниям, то им предоставляются по их выбору социальная гарантия и компенсация по одному основанию, за исключением случаев, особо предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Случаев, допускающих повторное обеспечение военнослужащего сначала в качестве члена семьи военнослужащего, а затем в качестве военнослужащего, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат.

При таких данных суд первой инстанции, установив, что Л. обеспечен от государства жилым помещением по избранному месту жительства, правомерно признал законным решение начальника ФГКУ «Западрегионжилье» о снятии его с учета в качестве нуждающегося в жилом помещении.

13. При решении вопроса о предоставлении военнослужащему жилого помещения по избранному месту жительства подлежит учету находящееся в собственности членов его семьи жилое помещение, являющееся общим имуществом супругов.

Старший прапорщик Л. обратился в гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать незаконным решение начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилье» об отказе в предоставлении жилого помещения по договору социального найма в избранном после увольнения месте жительства г. Ярославле без учета находившегося в общей собственности его и супруги жилого помещения.

Решением гарнизонного военного суда оспоренное Л. решение начальника отдела ФГКУ «Западрегионжилье» признано законным по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что в собственности членов семьи Л. – супруги и несовершеннолетнего сына – имеется по 1/2 доли в жилом помещении общей площадью 51,59 кв.м, приобретенном в период брака Л. с супругой.

Согласно ч. 1 ст. 34 СК РФ имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. Имуществом, нажитым супругами во время брака (общим имуществом супругов), в силу ч. 2 ст. 34 СК РФ, являются также приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации, и любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.

Следовательно, находящееся в собственности супруги Л. жилое помещение является их общим имуществом.

В соответствии с ч. 2 ст. 51 ЖК РФ при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Кроме того, согласно ч. 7 ст. 57 ЖК РФ при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности.

При таких данных при решении вопроса о предоставлении Л. жилого помещения по избранному месту жительства подлежит учету находящееся в собственности членов семьи военнослужащего жилое помещение.

14. Оставление военнослужащим жилого помещения, полученного от государства, бывшим членам семьи не является основанием для повторного обеспечения его жильем в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Решением гарнизонного военного суда Г. отказано в удовлетворении заявления, в котором он просил признать незаконным отказ жилищного органа в принятии его и супруги на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, ввиду того, что они обеспечены жилым помещением по установленным нормам.

Отменяя решение суда первой инстанции, флотский военный суд исходил из того, что после заключения в марте 2015 года нового брака уровень обеспеченности Г. и его супруги Б. составил ниже учетной нормы, установленной по месту военной службы истца в г. Калининграде.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации отменила апелляционное определение и оставила в силе решение гарнизонного военного суда, указав следующее.

В суде установлено, что Г., заключившему первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г., и членам его семьи в период прохождения военной службы по контракту от Министерства обороны Российской Федерации по месту военной службы в г. Калининграде предоставлена по договору социального найма квартира по установленным нормам.

В ноябре 2008 года Г. расторг брак, после чего снялся с регистрационного учета в указанной квартире, оставив ее бывшим членам семьи, и зарегистрировался по адресу воинской части.

В марте 2015 года Г. заключил брак с гражданкой Б., которая с мая 2002 года по июнь 2015 года проживала в Калининградской области в доме, принадлежащем на праве собственности ее отцу, а с июня 2015 года зарегистрирована по адресу воинской части, где проходит службу ее супруг.

В марте 2015 года Г. обратился в жилищный орган с заявлением о принятии его на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, с семьей из двух человек, однако в этом ему было отказано в связи с обеспеченностью жильем в размере, превышающем установленную учетную норму в г. Калининграде.

Из изложенного следует, что Г., оставив полученную от Министерства обороны Российской Федерации квартиру бывшим членам семьи, поставил вопрос о повторном обеспечении его жильем от указанного федерального органа власти.

Это обстоятельство имеет существенное значение для правильного разрешения дела.

Согласно абзацу третьему п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим-гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования), и совместно проживающим с ними членам их семей, признанным нуждающимися в жилых помещениях, федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия либо жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом по месту военной службы, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более – по избранному месту жительства

При этом в силу п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в случае обеспечения военнослужащих и членов их семей жилыми помещениями по избранному месту жительства они обязаны представить документы о сдаче жилых помещений федеральному органу власти, в которых предусмотрена военная служба, и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства.

Из изложенного следует, что реализация права на жилище военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г., осуществляется путем предоставления за счет федерального органа власти, в котором предусмотрена военная служба, жилых помещений для постоянного проживания в период военной службы с оставлением им этого жилья при увольнении в запас или с условием его сдачи для последующего обеспечения жильем по избранному месту жительства.

Таким образом, предоставляя военнослужащим определенной в указанных нормах категории гарантии обеспечения жилым помещением для постоянного проживания (в собственность бесплатно или по договору социального найма), Федеральный закон «О статусе военнослужащих» возлагает на федеральный

орган власти, в котором предусмотрена военная служба, обязанность по предоставлению им такого жилья только один раз за все время военной службы.

Исключений из данного правила для военнослужащих, обеспеченных жильем для постоянного проживания в период прохождения военной службы, закон не предусматривает.

В случае невозможности сдачи жилого помещения, полученного (приобретенного) в порядке реализации статуса военнослужащего, повторное обеспечение военнослужащего жилым помещением по договору социального найма осуществляется в общем порядке согласно нормам ЖК РФ с учетом ранее полученного жилого помещения от федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Поскольку данные условия Г. не выполнены, законных оснований для принятия его на жилищный учет в целях повторного обеспечения его жилым помещением от федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, не имелось.

Что касается постановления Г. вопроса о признании нуждающейся в жилом помещении своей супруги Б., то правовой статус членов семьи военнослужащего произведен от правового статуса самого военнослужащего, и они, в случае отсутствия у военнослужащего необходимых правовых оснований для получения жилья в рамках Федерального закона «О статусе военнослужащих», не ограничены в возможности быть обеспеченными жильем в общем порядке согласно нормам ЖК РФ.

Таким образом, на момент обращения в жилищный орган с заявлением о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, Г. являлся обеспеченным жилым помещением по установленным нормам, что свидетельствует об отсутствии у него оснований для получения жилья в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

15. При расчете жилищной субсидии учитывается общая площадь жилых помещений, на которую в результате совершенных военнослужащим и (или) членами его семьи действий и гражданско-правовых сделок уменьшился размер занимаемых (имеющихся) жилых помещений или в отношении которой произведено отчуждение.

Решением гарнизонного военного суда отказано в удовлетворении заявления капитана 3 ранга Д., в котором он просил признать незаконным и отменить решение начальника ФГКУ «Северрегионжилье» об уменьшении размера общей площади предоставляемого жилого помещения на 27,54 кв.м для расчета жилищной субсидии.

В обоснование принятого решения суд первой инстанции привел следующие доводы.

В суде установлено, что Д. проходит военную службу в г. Мурманске, где с декабря 2001 года обеспечен служебным жильем. В связи с увольнением с военной службы он изъявил желание получить жилое помещение по месту военной службы, после чего был признан нуждающимся в жилом помещении на семью из пяти человек: Д., его супруга и трое детей.

В связи с изменением способа обеспечения жильем на жилищную субсидию Д. решением начальника ФГКУ «Северрегионжилье» предоставлена жилищная субсидия с учетом уменьшения общей площади положенного жилья на размер принадлежавшей на праве собственности супруге истца доли в жилом помещении в г. Мурманске, которую она подарила своей матери.

При этом супруга Д. и двое детей остались зарегистрированными в указанной квартире и сохранили право проживания в данном жилом помещении и право пользования им, снявшись с регистрационного учета лишь 30 октября 2015 г.

При таких данных супруга Д. до 30 октября 2015 г. не утратила право пользования указанной квартирой и проживания в ней, что свидетельствует о ее обеспеченности жильем в населенном пункте, в котором Д. проходит военную службу и желает получить жилое помещение для постоянного проживания.

Это обстоятельство имеет существенное значение для дела.

В соответствии с ч. 8 ст. 57 ЖК РФ при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, подлежат учету действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за установленный законом субъекта Российской Федерации период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет.

Аналогичная правовая норма закреплена в п. 4 Правил расчета субсидии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. № 76.

В связи с изложенным гарнизонный военный суд пришел к правильному выводу о том, что требование Д. о выплате ему жилищной субсидии в полном размере, то есть исходя из общей площади жилого помещения в размере 90 кв.м (5 чел. x 18 кв.м), не подлежало удовлетворению, так как необходимо было учитывать обстоятельства добровольного ухудшения супругой Д. своих жилищных условий.

Судебная коллегия по делам военнослужащих
Верховного Суда Российской Федерации

ОБЗОР

практики рассмотрения военными судами дел

о реализации прав на участие в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей

(утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 января 2016 г.)

Судебной коллегией по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации изучена и обобщена практика рассмотрения военными судами дел о реализации прав на участие в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей (далее – НИС).

Анализ изучения и обобщения судебной практики показал, что военные суды в основном правильно применяют положения законодательства Российской Федерации по вопросам реализации прав на участие в НИС. Вместе с тем по ряду вопросов суды по-разному трактуют действующее законодательство, допускают ошибки в судебных постановлениях в применении норм материального права, которые являются предметом обжалования в окружных (флотских) военных судах и в Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.

В целях единообразного формирования судебной практики в обзоре предлагаются примеры правильного разрешения военными судами дел данной категории.

Основанием для включения военнослужащего федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, в реестр участников для лиц, окончивших военные профессиональные образовательные организации начиная с 1 января 2005 г. и заключивших первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., является обращение в письменной форме об их включении в реестр участников

Старший лейтенант М. обратился в Грозненский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать незаконным решение директора Департамента жилищного обеспечения Минобороны России (далее – ДЖО) об отказе включить его в реестр участников НИС с 18 августа 2009 г.

В своем заявлении М. утверждал, что приобрел право на включение в реестр с момента получения первого воинского звания офицера в связи с окончанием Нижегородского высшего военно-инженерного командного училища. При этом с соответствующим рапортом он обратился к командованию воинской части 18 августа 2009 г.

В письменных возражениях представитель ДЖО пояснила, что М., зарегистрировав рапорт в журнале учета, получил его на руки. При этом командир воинской части, направив ходатайство о включении заявителя в реестр с даты регистрации его письменного обращения с рапортом, превысил свои полномочия. Кроме того, на рапорте отсутствует резолюция командира воинской части.

В суде установлено, что М. с 1 августа 2004 г. полагается заключившим контракт о прохождении военной службы на время обучения в военном институте и

пять лет после его окончания, а с 21 июня 2009 г. ему присвоено первое воинское звание офицера – лейтенант в связи с окончанием Нижегородского высшего военно-инженерного командного училища.

Как следует из рапорта от 18 августа 2009 г., М. просил включить его в реестр. Из заключения по материалам административного расследования от 20 ноября 2013 г. следует, что сотрудник, исполняющий обязанности по формированию списков и подготовке необходимых документов для включения военнослужащих в реестр, несмотря на привлечение его ранее к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, впоследствии вновь не выполнил необходимую процедуру и не направил документы М. на включение в реестр. Приказом командира воинской части от 25 февраля 2014 г. установлено ненадлежащее исполнение служебных обязанностей упомянутым сотрудником, в связи с чем указано на необходимость направления документов заявителя для включения в реестр с 18 августа 2009 г.

17 марта 2014 г. командир воинской части во избежание ущемления права военнослужащего обратился в адрес начальника федерального государственного казенного учреждения «Южное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации с ходатайством о включении М. в реестр с даты подачи им рапорта – 18 августа 2009 г., однако документы М. в связи с нарушением требований законодательства были возвращены в воинскую часть.

Из сообщения ДЖО от 11 июня 2014 г. следует, что М. не включен в реестр, поскольку у данного военнослужащего отсутствует право включения в реестр НИС с 18 августа 2009 г.

Согласно подп. 1 п. 1 и подп. 5 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» к участникам НИС относятся лица, окончившие военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, заключившие первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., могут стать участниками, изъявив такое желание.

Основанием для включения военнослужащего федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, в реестр участников для лиц, окончивших военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования начиная с 1 января 2005 г. и заключивших первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., является обращение в письменной форме об их включении в реестр участников.

Эти же положения содержатся в подп. «а» п. 3 и подп. «д» п. 13 Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 166.

Кроме того, в примечании 4 к приложению № 1 названного Порядка определено, что в п. 3 списка данных для включения военнослужащего в реестр указывается дата возникновения основания для включения в реестр.

Согласно этому примечанию для военнослужащих той категории, к которой относится заявитель, датой возникновения основания для включения в реестр является дата регистрации в журнале учета служебных документов воинской части обращения (в письменной форме) военнослужащего о включении в реестр.

Следовательно, основанием для включения в реестр М., который 21 июня 2009 г. получил первое воинское звание офицера в связи с окончанием военной образовательной организации высшего образования и 18 августа того же года обратился с соответствующим рапортом, является подача им рапорта с просьбой об этом.

В судебном заседании достоверно установлено, что заявитель 18 августа 2009 г. надлежащим образом обратился к командованию с рапортом о включении его в реестр.

При этом суд указал, что нераспорядительность отдельных военнослужащих и должностных лиц, выразившаяся в несвоевременном и ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, не может служить основанием для нарушения прав заявителя.

При таких обстоятельствах суд пришел к верному выводу о том, что требование М. о признании незаконным решения директора ДЖО об отказе включить его в реестр с 18 августа 2009 г. является обоснованным и подлежащим удовлетворению.

К участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих относятся категории военнослужащих, общая продолжительность военной службы которых составляет три года начиная с 1 января 2005 г.

Решением жилищной комиссии воинской части Щ. отказано во включении в реестр участников НИС, поскольку заявитель, поступивший на военную службу по контракту 27 декабря 2005 г., на момент присвоения воинского звания прапорщика 17 декабря 2009 г. имел выслугу более трех лет. Данное решение заявитель оспорил в судебном порядке.

Решением Волгоградского гарнизонного военного суда заявление удовлетворено.

В апелляционной жалобе представитель командира и жилищной комиссии просили решение суда отменить и принять новое решение, поскольку такое право имеют прапорщики, заключившие первые контракты о прохождении военной службы после 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет три года. Заявитель же на момент достижения в декабре 2008 года выслуги три года не имел воинского звания прапорщика, а при присвоении такого воинского звания он уже имел выслугу более трех лет.

Рассмотрев материалы дела, судебная коллегия Северо-Кавказского окружного военного суда признала решение суда законным и обоснованным.

В соответствии с подп. 3 п. 1 и подп. 3 п. 2 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» к участникам НИС относятся прапорщики, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г., при этом основанием для включения прапорщиков, заключивших первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005 г., является общая продолжительность их военной службы по контракту три года.

Данные положения содержатся также в подп. «в» п. 3 и подп. «в» п. 11 Инструкции о формировании и ведении реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих внутренних войск МВД России, утвержденной приказом МВД России от 28 декабря 2005 г. № 1059.

Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», как указано в ст. 36 названного закона, вступил в силу с 1 января 2005 г., поэтому жилищные права прапорщиков, поступивших на военную службу по контракту с указанной датой, подлежат реализации путем их участия в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих. При этом то, что общая продолжительность военной службы заявителя составила три года в 2008 г., а при присвоении воинского звания прапорщика в 2009 г. он имел выслугу более трех лет, вопреки доводам, изложенным в жалобе, не препятствовало его включению в реестр участников НИС.

Включение в реестр участников накопительно-ипотечной системы военнослужащих, которые имеют право выбора формы жилищного обеспечения, возможно только на основании их заявления

Решением Московского гарнизонного военного суда от 1 июля 2014 г., оставленным без изменения апелляционным определением Московского окружного военного суда от 4 сентября 2014 г., М. отказано в удовлетворении заявления, в котором он просил признать незаконными действия начальника управления расквартирования и строительства Главного командования внутренних войск МВД России (далее – Управление расквартирования и строительства), связанные с отказом исключить его из реестра участников НИС жилищного обеспечения военнослужащих.

В кассационной жалобе М., указывая на заключение первого контракта о прохождении военной службы до 1 января 2005 г. и наличие по этому основанию предусмотренного законом права на участие в НИС только в добровольном порядке, полагал ошибочным вывод судов о правомерности включения в реестр участников НИС без его согласия, в связи с чем просил судебные постановления отменить, приняв по делу новое решение – об удовлетворении заявления.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации удовлетворила жалобу М., указав, что судами при рассмотрении дела допущены существенные нарушения норм материального права, которые выразились в следующем.

Установлено, что М. впервые поступил на военную службу в августе 2000 года и в ноябре 2001 года заключил контракт о прохождении военной службы на пе-

риод обучения в военном образовательном учреждении и пять лет после его окончания, после чего с июня 2005 года проходил военную службу на офицерских должностях в Министерстве обороны Российской Федерации.

В марте 2009 года заявитель был уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и вновь поступил на военную службу по контракту во внутренние войска МВД России 8 июня 2009 г., после чего с 26 июня 2009 г. он был включен в реестр участников НИС, о чем ему стало известно в октябре 2013 года.

Полагая, что участником НИС он может стать только по желанию, которого он не изъявлял, М. обратился по команде с рапортом об исключении из реестра участников, однако начальником Управления расквартирования и строительства ему в этом было отказано.

Признавая отказ законным, суд первой инстанции указал в решении, что М. как военнослужащий, поступивший в добровольном порядке на военную службу из запаса и не воспользовавшийся ранее правом стать участником НИС, подлежит включению в реестр участников вне зависимости от его волеизъявления.

Данный вывод гарнизонного военного суда, с которым согласился суд апелляционной инстанции, основан на неправильном толковании норм материального права.

Согласно пп. 1, 15 ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» обеспечение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, жилыми помещениями может быть реализовано в форме предоставления им денежных средств в рамках НИС, условия и порядок участия в которой установлены Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

К участникам НИС, в силу п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», относятся лица, окончившие военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, заключившие первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., могут стать участниками, изъявив такое желание.

Из изложенного следует, что включение в реестр участников НИС названной категории военнослужащих, к которой относится заявитель, возможно только на основании их заявления.

При таких данных включение М. в реестр участников НИС помимо его желания на законе не основано, а отказ начальника Управления расквартирования и строительства исключить заявителя из реестра участников нарушает права заявителя на получение жилого помещения в иной форме.

Что касается ссылки суда на поступление М. на военную службу из запаса и неиспользование им ранее права стать участником НИС как на основание безусловного включения его в силу п. 14 ч. 2 ст. 9 указанного закона в реестр участников, то она является ошибочной, поскольку данная норма не устанавливает

новые категории участников НИС, а лишь определяет основания для включения военнослужащих в соответствующий реестр.

Участники НИС перечислены в ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», при этом в этой норме специально оговорено, в каких случаях они могут стать участниками, только изъявив такое желание.

Таким образом, выводы судов о законности оспариваемого решения начальника Управления расквартирования и строительства об отказе исключить заявителя из реестра участников НИС основаны на неправильном применении норм материального права.

При неправомерном исключении военнослужащего из реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения подлежат восстановлению его права, в том числе на инвестиционный доход, который был бы начислен военнослужащему в случае, если бы он не исключался из указанного реестра

Капитан И. обратился в Мирненский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором указал, что после окончания военного учебного заведения в 2009 г. непрерывно проходит военную службу по контракту в воинской части в качестве офицера, с 20 июня 2009 г. является участником НИС. В 2014 г. при оформлении свидетельства о праве участника НИС на получение целевого жилищного займа ему стало известно, что 31 августа 2009 г. он был исключен из реестра участников НИС.

В апреле 2014 года после представления И. в ДЖО документов, подтверждающих непрерывность прохождения военной службы, он был восстановлен в названном реестре. Однако при получении в январе 2015 года свидетельства о праве участника НИС на получение целевого жилищного займа от 1 декабря 2014 г. в размере целевого жилищного займа не были учтены доходы от инвестирования накоплений.

Полагая свои права нарушенными, И. просил признать действия ДЖО, связанные с исключением его из реестра участников НИС, незаконными, и обязать Министерство обороны Российской Федерации, ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» восстановить доход от инвестирования накоплений в полном размере, оформив новое свидетельство о праве участника НИС на получение целевого жилищного займа с учетом этой суммы.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» накопления для жилищного обеспечения формируются за счет следующих источников:

- 1) учитываемые на именных накопительных счетах участников накопительные взносы за счет средств федерального бюджета;
- 2) доходы от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения;
- 3) иные не запрещенные законодательством Российской Федерации поступления.

Учет накопительных взносов на именных накопительных счетах участников согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» осуществляется на основании сведений об участниках НИС, представляемых в уполномоченный федеральный орган федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Частью 6 этой же статьи предусмотрено, что учет доходов от инвестирования на именных накопительных счетах участников осуществляется уполномоченным федеральным органом пропорционально суммам накоплений, учтенных на именных накопительных счетах участников, и срокам их инвестирования за отчетный год.

Основанием для исключения военнослужащего федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, из реестра участников, как это указано в ч. 3 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», являются:

- 1) увольнение его с военной службы;
- 2) исключение его из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим;
- 3) исполнение государством своих обязательств по обеспечению военнослужащего в период прохождения военной службы жилым помещением (за исключением жилого помещения специализированного жилищного фонда) иным предусмотренным нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации способом за счет средств федерального бюджета.

Установлено, что перерывов военной службы у И. с 1 августа 2004 г. не имелось. И. восстановлен в реестре участников НИС с апреля 2009 года.

Согласно Сведениям о средствах, учтенных на именных накопительных счетах участников НИС (по состоянию на 1 января 2015 г.), размер накоплений, в случае возникновения основания для включения в реестр в июне 2009 года, составлял 1 339 520 руб., в том числе накопительные взносы – 1 116 700 руб. и инвестиционный доход – 222 820 руб. Из этого следует, что сумма накоплений участников превышает размер накоплений, указанный в выданном И. свидетельстве о праве участника НИС на получение целевого жилищного займа.

При таких обстоятельствах суд пришел к обоснованному выводу, что в связи с незаконным исключением заявителя из реестра участников НИС Департаментом жилищного обеспечения Минобороны России на его именном накопительном счете учтены накопления в меньшем размере, что ущемляет его право, гарантированное п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», по использованию целевого жилищного займа, и обязал ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» определить величину инвестиционного дохода, который был бы начислен И. в случае, если бы он не исключался из реестра участников НИС, а Министерство обороны Рос-

сийской Федерации – перечислить на именной накопительный счет И. указанную сумму.

В случае исключения военнослужащего из реестра участников накопительно-ипотечной системы без получения права на выплату накоплений в связи с увольнением с военной службы платежи по кредитному договору подлежат уплате им самостоятельно

Старший лейтенант П. обратился в Севастопольский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил обязать руководителя ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» возобновить платежи на погашение кредита по кредитному договору от 9 декабря 2009 г., принять решение и произвести возврат платежей, осуществленных им, по кредитному договору за период увольнения с военной службы с сентября 2013 года по апрель 2014 года в размере 90 768 руб., принять решение и произвести возврат платежей по кредитному договору за период заключения им нового контракта о прохождении военной службы с 7 апреля 2014 года по июнь 2015 года в размере 256 600 руб.

Представитель руководителя ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» требования не признал и просил суд в удовлетворении заявления отказать. В обоснование этого он указал, что после утраты заявителем, получившим целевой жилищный заем, статуса военнослужащего, у того возникла задолженность как по кредитному договору, так и перед ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».

Внесение ежемесячных платежей в счет исполнения обязательств по кредитному договору ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» начнет производить лишь после погашения задолженности по ранее произведенным платежам.

Согласно пп. 1 и 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» обеспечение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, жилыми помещениями может быть реализовано в форме предоставления им денежных средств в рамках НИС, условия и порядок участия в которой установлены Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» при досрочном увольнении участника НИС с военной службы, если у него не возникли основания, предусмотренные пп. 1, 2 и 4 ст. 10 указанного федерального закона, начиная со дня увольнения по целевому жилищному займу начисляются проценты по ставке, установленной договором о предоставлении целевого жилищного займа. При этом уволившийся участник НИС обязан возратить выплаченные уполномоченным федеральным органом суммы в погашение целевого жилищного займа, а также уплатить проценты по этому займу ежемесячными платежами в срок, не превышающий десяти лет.

Порядок возврата выплаченных уполномоченным федеральным органом сумм в погашение целевого жилищного займа уволившемуся участнику установлен Правилами предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 370 (далее – Правила).

Пунктом 75 Правил установлено, что при исключении из реестра участников участника, у которого не возникло право на использование накоплений в соответствии со ст. 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», участник возвращает уполномоченному органу: а) средства целевого жилищного займа; б) средства, учтенные на именном накопительном счете участника и перечисленные уполномоченным органом в погашение обязательств по ипотечному кредиту после возникновения основания для исключения участника из соответствующего реестра (излишне перечисленные средства).

При этом согласно пп. 92 и 95 Правил в случае включения военнослужащего в реестр участников по основанию, предусмотренному п. 14 ч. 2 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (заключение нового контракта для военнослужащих, поступивших в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они были исключены из реестра участников и не получили выплату накоплений), возврат задолженности производится за счет средств накоплений для жилищного обеспечения, учитываемых на именном накопительном счете участника.

В случае погашения участником всей суммы задолженности, процентов и пеней (при наличии) накопления для жилищного обеспечения, учитываемые на именном накопительном счете участника, могут быть использованы участником в том числе для возобновления погашения обязательств по ипотечному кредиту, полученному с использованием целевого жилищного займа.

Из анализа приведенных выше положений нормативных правовых актов следует, что военнослужащие, воспользовавшиеся целевым жилищным займом и уволенные с военной службы без получения права на выплату накоплений участника НИС, после заключения нового контракта о прохождении военной службы вправе претендовать на возобновление погашения обязательств по ипотечному кредиту только после погашения всей суммы задолженности, процентов и пеней по целевому жилищному займу.

Как видно из заявления П., он с 2005 г. являлся участником НИС, в 2013 г. уволен с военной службы по истечении срока контракта, 7 апреля 2014 г. поступил на военную службу из запаса и заключил новый контракт о прохождении военной службы.

9 декабря 2009 г., во время прохождения заявителем военной службы, им заключен договор целевого жилищного займа с Министерством обороны Российской Федерации в лице ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» и кредитный договор с

ОАО АКБ «Русский Земельный Банк» для приобретения жилого помещения – квартиры в г. Ростове-на-Дону.

Пункт 1.5 кредитного договора предусматривает, что заявитель исполняет обязательства по этому договору самостоятельно в случае исключения из реестра участников НИС, а также в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно справке заместителя начальника отдела (по ведению именных накопительных счетов) ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» от 13 июля 2015 г. П. в связи с увольнением с военной службы был исключен из реестра без получения права на выплату накоплений участника НИС, а в настоящее время у П. имеется задолженность по ранее предоставленному целевому жилищному займу, составлен и вручен ему график погашения этой задолженности за счет накоплений, поступающих на его счет.

Таким образом, поскольку П. воспользовался целевым жилищным займом и был уволен с военной службы без получения права на выплату накоплений участника НИС, то после заключения нового контракта о прохождении военной службы он вправе претендовать на возобновление погашения обязательств по ипотечному кредиту только после погашения всей суммы задолженности, процентов и пеней по целевому жилищному займу. Платежи по кредитному договору подлежат уплате им до этого момента самостоятельно.

Ввиду изложенного суд обоснованно пришел к выводу о том, что требования заявителя о возобновлении платежей на погашение кредита по кредитному договору, возврате платежей по кредитному договору за период увольнения его с военной службы с сентября 2013 года по апрель 2014 года, а также платежей по кредитному договору за период заключения заявителем нового контракта о прохождении военной службы с 7 апреля 2014 года по июнь 2015 года по указанным в заявлении основаниям и исходя из фактических правоотношений сторон, которые сложились на момент их рассмотрения судом, удовлетворению не подлежат.

Возмещение понесенных расходов по оформлению сделки по приобретению жилья и оформлению ипотечного кредита допустимо на сумму, не превышающую остаток на именованном накопительном счете участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих

Старший сержант Б. обратился в Псковский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать отказ заместителя руководителя ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» компенсировать расходы по оформлению сделки по приобретению жилья и оформлению ипотечного кредита в размере 46 889 руб. за счет средств целевого жилищного займа незаконным, обязать произвести перерасчет остатка денежных средств, имеющихся на именованном накопительном счете, в целях полной компенсации понесенных им расходов по оформлению сделки по приобретению жилья и оформлению ипотечного кредита и произвести их выплату на расчетный счет в размере 46 889 руб.

В январе 2014 года Б. обратился с заявлением к уполномоченному лицу и просил возместить за счет средств целевого жилищного займа расходы по оформлению сделки по приобретению жилья и оформлению ипотечного кредита. При этом размер на тот момент им был определен из расчета невозмещенных денежных средств в сумме 46 889 руб. Однако ему в возмещении средств было отказано по мотиву возможности возмещения расходов лишь в пределах остатка накоплений, что противоречит, по его мнению, положениям Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

20 декабря 2007 г. Б. был включен в реестр участников НИС, после чего приобрел жилое помещение в г. Пскове с использованием целевого жилищного займа (договор от 2 июня 2011 г.) и ипотечного кредита, предоставленного ЗАО «Банк Жилищного Финансирования».

По сообщению ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» от 6 сентября 2012 г., остаток средств, учтенных на именном накопительном счете Б., в пределах которого может быть осуществлена оплата расходов, связанных с оформлением сделки по приобретению жилья и оформлению ипотечного кредита, составляет 32 240 руб.

Дополнительным соглашением от 8 февраля 2013 г. в договор целевого жилищного займа от 2 июня 2011 г. внесено изменение в части дополнения цели предоставления целевого жилищного займа, а именно на оплату расходов, указанных в ч. 9 ст. 14 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», в размере 16248 руб., которые подлежат выплате заявителю исходя из компенсационного характера.

Дополнительным соглашением от 7 февраля 2014 г. в договор целевого жилищного займа от 2 июня 2011 г. внесено изменение в части дополнения цели предоставления целевого жилищного займа, а именно на оплату расходов, указанных в ч. 9 ст. 14 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», в размере 34 927 руб., которые подлежат выплате заявителю исходя из компенсационного характера.

Из заявления Б. от 17 января 2014 г. в ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» следует, что заявитель просил произвести оплату произведенных им расходов при приобретении жилого помещения за счет средств целевого жилищного займа в соответствии с договором от 2 июня 2011 г. В приложении указан перечень документов, подтверждающих понесенные им расходы: копия кредитного договора, заявление на перевод денежных средств (комиссия за выдачу кредита), приходный кассовый ордер, заявление на перевод денежных средств (комиссия за рассмотрение кредитной заявки), платежное поручение, квитанция об уплате государственной услуги – регистрации права на недвижимое имущество.

Согласно заключению от 3 февраля 2014 г. по документам, представленным заявителем на оплату понесенных им расходов, общий их размер составил 51 334 руб. При этом принята к возмещению сумма в 5421 руб., т. е. в размере остатка

на именном накопительном счете, 12 февраля 2014 г. к оплате приняты платежные документы на сумму 34 927 руб., часть из них в сумме 29 505 руб. была выплачена заявителю согласно заключениям от 13 ноября 2012 г., от 12 февраля 2013 г., судебному решению. Тем же сообщением Б. разъясняется, что денежные средства в сумме 5421 руб. после получения подписанного дополнительного соглашения будут перечислены на именной счет Б.

Оценивая указанные обстоятельства, суд обоснованно пришел к выводу, что Б. положено возмещение понесенных им расходов только в пределах суммы остатка на его именном накопительном счете. При этом суд указал следующее.

В соответствии с п. 5 ст. 3 и п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2005 г. № 449 «Вопросы накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих», постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 655 «О порядке функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих», от 22 декабря 2005 г. № 800 «О создании федерального государственного учреждения «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» и от 15 мая 2008 г. № 370 «О порядке ипотечного кредитования участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих», распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 646-р «О создании федерального государственного казенного учреждения «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» и Уставом ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих», утвержденным 24 июня 2011 г. Министром обороны Российской Федерации, заинтересованное лицо – ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» принимает решение об оплате услуг (работ), осуществляет перечисление средств целевого жилищного займа на банковский счет участника либо принимает решение об отказе в оплате и возвращает документы с указанием причин отказа.

В соответствии с ч. 9 ст. 14 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» средства целевого жилищного займа могут быть использованы участником НИС для оплаты расходов, связанных с оформлением сделки по приобретению жилого помещения или жилых помещений, приобретению земельного участка, занятого приобретаемыми жилым домом либо частью жилого дома и необходимого для их использования, и (или) оформлению кредитного договора (договора займа), в том числе удостоверенного закладной, включая выплаты кредитору, связанные с выдачей кредита (займа), оплату услуг по подбору и оформлению жилого помещения или жилых помещений, земельного участка, оплату услуг оценщика, а также расходы по страхованию рисков в соответствии с условиями указанных договоров или закладной. Оплата услуг и работ, указанных в названной статье, может быть

произведена за счет средств целевого жилищного займа при условии соответствия оказываемых услуг и работ требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом.

Пунктами 54 – 56 Правил предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 370, предусмотрен ряд условий.

В частности, оплата данных услуг и работ производится за счет средств целевого жилищного займа только после государственной регистрации в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, договора (договоров) участия в долевом строительстве или права собственности участника на жилое помещение (жилые помещения), приобретенное на основании договора (договоров) купли-продажи жилого помещения (жилых помещений).

Для оплаты услуг и работ участником представляются в уполномоченный орган копии договоров об оказании услуг (о выполнении работ) и документы, подтверждающие понесенные участником расходы.

Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных документов принимает решение об оплате услуг (работ) или об отказе в их оплате.

Обстоятельством, имеющим значение для дела, является наличие денежных средств на именном накопительном счете. Как установлено в судебном заседании, денежные средства на именном накопительном счете заявителя имеются по состоянию на 1 апреля 2014 г. в размере 5524 руб. (всего возмещены расходы на общую сумму 68 116 руб.).

При этом размер остатка и расчет подлежащих выплате заявителю денежных средств Б. не оспариваются.

Из указанной выше нормы ч. 9 ст. 14 указанного закона не следует, что возмещение понесенных расходов по оформлению сделки по приобретению жилья и оформлению ипотечного кредита допустимо на сумму, превышающую имеющийся остаток на именном накопительном счете участника НИС. К тому же из содержания ответа от 2 апреля 2014 г. на претензию Б. следует, что начисление и выплата накопительных взносов заявителю производятся ежемесячно, с учетом имеющегося остатка.

Таким образом, суд пришел к обоснованному выводу, что решением ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» от 12 февраля 2014 г. права и законные интересы заявителя не нарушены, а оспоренные действия должностного лица, направленные на возмещение Б. понесенных им расходов по оформлению сделки по приобретению жилья и оформлению ипотечного кредита с учетом имеющегося остатка на именном накопительном счете денежных средств, являются законными, в связи с чем оснований у суда для удовлетворения данного требования заявите-

ля, в том числе на предмет производства перерасчета сумм, их выплаты и возмещения морального вреда, не имеется.

Приобретение военнослужащим жилья путем участия в накопительно-ипотечной системе является одной из форм его жилищного обеспечения, реализуемого за счет средств федерального бюджета

Решением Владивостокского гарнизонного военного суда от 31 октября 2014 г., оставленным без изменения апелляционным определением Тихоокеанского флотского военного суда от 13 января 2015 г. и постановлением президиума того же суда от 10 июня 2015 г., удовлетворено заявление К., в котором он просил признать незаконным решение заместителя начальника Управления ФСБ России по Приморскому краю от 20 марта 2014 г. об отказе в заключении договора социального найма на распределенное заявителю жилое помещение в избранном месте жительства после увольнения с военной службы – г. Владивостоке ввиду наличия в собственности супруги жилого помещения по установленным нормам в г. Дальнереченске Приморского края, приобретенного за счет участия в НИС жилищного обеспечения военнослужащих.

В кассационной жалобе представитель начальника Управления, утверждая об ошибочности вывода судов о том, что право собственности на жилое помещение супруги заявителя, приобретенное на средства целевого жилищного займа и ипотечного кредита, распространяется только на нее одну, просила отменить судебные постановления и принять по делу новое судебное постановление.

В обоснование жалобы указано, что законодательство о военной службе содержит запрет на обеспечение заявителя жильем по избранному месту жительства без сдачи жилого помещения, которое находится в собственности его супруги и в котором он, вопреки выводу судов, проживает вместе с дочерью. То обстоятельство, что указанное жилое помещение заявителю не предоставлялось, не является основанием для исключения такого помещения из учета при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого ему по договору социального найма.

Судебной коллегией по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации установлено, что судами при рассмотрении дела допущена ошибка в применении норм материального права, что выразилось в следующем.

Установлено, что супруга К., будучи офицером Службы в г. Дальнереченске Пограничного управления ФСБ России по Приморскому краю, в августе 2011 года приобрела в собственность по месту военной службы своего и заявителя трехкомнатную квартиру общей площадью жилого помещения 71,6 кв. метра за счет участия в НИС жилищного обеспечения военнослужащих стоимостью 2 900 000 руб.

Из этой суммы 675 957 руб. выплачены супруге заявителя по договору целевого жилищного займа, предоставленного федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, как участнику НИС, 224 043 руб. ею внесены за счет собственных средств, а 2 000 000 руб. – по кредитному

договору, предоставленному Дальневосточным коммерческим банком, с последующим погашением суммы кредита и процентов за пользование кредитом заемщиком за счет средств целевого жилищного займа.

Согласно п. 6.10 кредитного договора заемщик, т. е. супруга заявителя, уведомила банк о том, что в квартире имеют намерение проживать ее супруг и их дочь.

В августе 2013 года К. обратился в жилищную комиссию Службы в г. Дальнереченске с заявлением о признании его и дочери нуждающимися в жилом помещении по избранному им месту жительства в г. Владивостоке, после чего решениями жилищной комиссии от 13 августа и 25 декабря 2013 г. он был поставлен на жилищный учет и ему распределена однокомнатная квартира.

Однако решением заместителя начальника Управления от 20 марта 2014 г. заявителю было отказано в заключении договора социального найма на эту квартиру ввиду наличия в собственности супруги жилого помещения по установленным нормам.

Признавая названное решение незаконным, суд первой инстанции исходил из того, что действующее правовое регулирование получения целевого жилищного займа и условия кредитного договора не предполагают какого-либо участия супруга военнослужащего – участника НИС жилищного обеспечения военнослужащих как в совершении сделки, так и в ее последующем исполнении, в связи с чем право на такое жилье возникает только у самого военнослужащего и не распространяется на других членов семьи.

Такие выводы суда основаны на неправильном применении норм материального права.

В суде установлено, что квартира приобретена супругой заявителя в собственность в период брака по договору купли-продажи, т. е. по возмездной сделке, иной режим пользования которой между ними не устанавливался. Передача квартиры по акту приема-передачи, регистрация права собственности, оплата квартиры состоялись также в период брака.

В соответствии с п. 1 ст. 256 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, если договором между ними не установлен иной режим этого имущества.

К имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), на основании п. 2 ст. 34 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) относятся движимые и недвижимые вещи, любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.

В составе общего имущества в соответствии с п. 2 ст. 39 СК РФ учитываются также общие долги супругов, а также право требования по обязательствам, возникшим в интересах семьи, что следует из разъяснений, содержащихся в п. 15 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября

1998 г. № 15 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» (в редакции постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 6 февраля 2007 г. № 6).

При таких данных приобретенная супругой заявителя в собственность квартира, вопреки выводу суда, является их совместной собственностью. То обстоятельство, что квартира приобреталась за счет участия супруги К. в НИС жилищного обеспечения военнослужащих, не свидетельствует об обратном.

Согласно п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета, в том числе в форме предоставления денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

Каких-либо ограничений для членов семьи военнослужащего в режиме и порядке пользования жилым помещением, приобретенным за счет участия в НИС жилищного обеспечения военнослужащих, федеральные законы «О статусе военнослужащих» и «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» не содержат.

Следовательно, приобретение военнослужащим жилья за счет участия в НИС является одной из форм его жилищного обеспечения, реализуемого за счет средств федерального бюджета, и на такое помещение распространяются такие же правила, установленные п. 1 ст. 256 ГК РФ, п. 2 ст. 34, п. 2 ст. 39 СК РФ, что и в отношении имущества, нажитого супругами во время брака.

Решением Думы города Владивостока от 29 сентября 2005 г. № 94 учетная норма площади жилого помещения в г. Владивостоке установлена в размере 13 квадратных метров общей площади на одного члена семьи, из чего следует, что заявитель и члены его семьи обеспечены жилым помещением по установленным нормам.

Таким образом, К. не мог быть признан нуждающимся в жилом помещении исходя из обеспеченности его жильем за счет государства по установленным нормам. Другие основания признания заявителя нуждающимся в жилом помещении, предусмотренные ст. 51 ЖК РФ, по делу не установлены.

Согласно п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» при обеспечении военнослужащих жилым помещением при перемене места жительства такими военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей представляются документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства.

Поскольку документов о сдаче жилого помещения, находящегося в собственности супруги заявителя, последним не представлено, решение заместителя начальника Управления об отказе в заключении договора социального найма на распределенное К. жилое помещение является правомерным, а выводы судов об обратном ошибочными.

Участие одного из супругов-военнослужащих в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения не позволяет второму супругу-военнослужащему получить жилое помещение по договору социального найма на члена семьи – участника НИС

Полковник З. обратился в Московский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать незаконными действия главкомандующего внутренними войсками МВД России и Центральной жилищной комиссии Главного командования, связанные с принятием решения от 15 апреля 2015 г. о распределении жилого помещения в г. Москве на состав семьи из 3 человек (без учета супруги военнослужащего), и обязать главкомандующего и Центральную жилищную комиссию отменить это решение. По мнению З., распределением этого жилого помещения нарушено его право, поскольку ему должны были предоставить жилье на состав семьи из 4 человек, а его супруга после реализации права на жилище как член семьи военнослужащего должна реализовать право на получение жилого помещения как участник НИС.

Супруга заявителя включена в реестр участников НИС с 24 июня 2009 г., на 1 января 2015 г. на ее именной накопительный счет зачислено 1 419 190 руб. 64 коп., и ежемесячный накопительный взнос составляет 20 490 руб.

Пунктом 4 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» определено, что к участникам НИС относятся военнослужащие, сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками НИС.

По смыслу приведенной нормы, включение супруги заявителя в реестр участников НИС возможно было только на основании ее желания.

Гарнизонный военный суд пришел к выводу, что распределение заявителю жилого помещения на состав семьи из 3 человек, с учетом реализации права жены как участника НИС, не нарушает его прав.

Принимая данное решение, суд также исходил из того, что супруга заявителя может реализовать право на жилище либо как военнослужащая, либо как член семьи военнослужащего при условии ее исключения из реестра участников НИС.

Если военнослужащий является участником накопительно-ипотечной системы, он не может быть обеспечен жильем как член семьи военнослужащего в порядке реализации положений п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»

Сержант Д. обратился в Комсомольский-на-Амуре гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать незаконным решение жилищной комиссии и обязать жилищную комиссию включить члена семьи (супругу) заявителя в списки нуждающихся в получении жилого помещения по избранному им после увольнения месту жительства (получении государственного жилищного сертификата).

Гарнизонный военный суд отказал в удовлетворении требований Д., указав следующее.

Д. подлежит увольнению с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе. Состав семьи – 4 человека, в том числе жена-военнослужащая, участник НИС.

Согласно п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим - гражданам, проходящим военную службу по контракту и в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» являющимися участниками НИС, выделяются денежные средства на приобретение или строительство жилых помещений в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На указанных военнослужащих-граждан и членов их семей не распространяется действие абзаца двенадцатого п. 1, пп. 13, 14, 16 – 19 ст. 15, а также абзацев второго и третьего п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Так, согласно п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» обеспечение жилым помещением военнослужащих -граждан, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

С учетом того факта, что супруга заявителя является военнослужащей – участницей НИС, она не может быть обеспечена одновременно жилым помещением в двух формах, а именно: как военнослужащая – участник НИС и как член семьи военнослужащего, обеспечиваемого ГЖС в порядке п. 14 ст. 15 указанного выше федерального закона.

Участие одного из супругов-военнослужащих в накопительно-ипотечной системе не позволяет другому супругу реализовать право на жилищную субсидию с учетом права этого супруга как члена семьи военнослужащего

Старшему прапорщику К., уволенному с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющему общую продолжительность военной службы в календарном исчислении более 23 лет, и двум его детям территориальным отделением (заселения) г. Улан-Удэ ФГКУ «Востокрегионжилье»

Минобороны России предоставлена субсидия для приобретения жилого помещения без учета его супруги, поскольку она – военнослужащая – участник НИС.

Полагая свои права нарушенными, К. обратился в Кяхтинский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать указанные действия незаконными, обязав упомянутое должностное лицо включить супругу, как члена его семьи, в качестве нуждающейся в жилом помещении. Решением гарнизонного военного суда К. отказано в удовлетворении его требований.

Окружной военный суд оставил решение гарнизонного военного суда в силе, указав следующее.

Абзацем двенадцатым п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено обеспечение жилым помещением военнослужащих - граждан, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями и признанных нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, в том числе путем предоставления жилищной субсидии.

Согласно подп. 4 п. 2 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» достаточным и необходимым условием для включения военнослужащего в реестр участников НИС является его письменное обращение о включении в реестр участников.

На основании п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» к участникам НИС, наряду с другими, относятся сержанты, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками НИС.

Кроме того, в соответствии с этим же пунктом на указанных военнослужащих-граждан не распространяется действие абзаца двенадцатого п. 1, пп. 13, 14, 16 – 19 ст. 15, а также абзацев второго и третьего п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Супруга заявителя – младший сержант К. в марте 2012 года заключила новый (второй) контракт о прохождении военной службы и на основании ее рапорта включена в реестр участников НИС.

При таких данных участие супруги К. в НИС не позволяет ему претендовать на получение жилой площади посредством жилищной субсидии с учетом его супруги, как члена семьи заявителя, в связи с чем при предоставлении К. жилищной субсидии должен учитываться состав его семьи без учета супруги.

Судом признано обоснованным требование военнослужащего – участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения о закрытии именного накопительного счета по собственному желанию

Прапорщик М. проходит военную службу по контракту с ноября 2002 года и с апреля 2009 года включена в реестр участников НИС.

2 декабря 2014 г. М. обратилась к командиру воинской части с рапортом о закрытии именного накопительного счета участника НИС, в чем ей было отказано.

Томский гарнизонный военный суд удовлетворил требования М., возложив на командира воинской части обязанность по направлению в адрес вышестоящего органа военного управления документов для исключения названной военнослужащей из реестра участников НИС. Суд апелляционной инстанции решение гарнизонного военного суда оставил без изменения, исходя из следующего.

В силу общеправового принципа, изложенного в п. 2 ст. 1 и п. 1 ст. 9 Гражданского кодекса Российской Федерации, граждане осуществляют принадлежащие им права по своему усмотрению, т. е. своей волей и в своем интересе. Из этого следует недопустимость понуждения их обладателей к реализации определенного поведения, составляющего содержание прав.

Согласно абзацу первому п. 1 и п. 16 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» выделение денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» является одной из форм реализации военнослужащими права на жилище.

Как названные выше законы, так и иные нормативные правовые акты не содержат положений, ограничивающих указанную категорию военнослужащих в возможности не осуществлять данное право.

Показателями исполнения государством своих обязательств в рамках НИС жилищного обеспечения являются получение военнослужащим денежных средств или направление уполномоченным федеральным органом кредитору участника НИС целевого жилищного займа на предусмотренные п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» цели (ч. 3 ст. 11 указанного федерального закона).

М., будучи участником НИС, не воспользовалась деньгами, находящимися на ее именном накопительном счете. Целевой жилищный заем ей также не предоставлялся. Обратившись по команде с рапортом об исключении из соответствующего реестра, она, тем самым, недвусмысленно заявила о нежелании реализовать свое право на жилище с помощью денежных средств, предоставляемых по правилам Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

В соответствии со ст. 5 и с ч. 4 ст. 13 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» накопления для жилищного обеспечения военнослужащих являются собственностью Российской Федерации. Они складываются из накопительных взносов, которые учитываются на именном накопительном счете участника НИС. Прекращение участнику НИС права на обеспечение жилым помещением в порядке, установленном названным законом, сопровождается закрытием счета и возвращением в федеральный бюджет накопленных взносов, а также иных учтенных на нем поступлений.

Согласно п. 28 Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 28 декабря 2005 г. № 1059, формирование списка военнослужащих воинской части для

их последующего исключения из реестра участников НИС является прерогативой командира воинской части.

Реализация командованием волеизъявления М. о закрытии именного накопительного счета участника НИС не нарушает чьих-либо прав и законных интересов, включая публичные.

На военнослужащих, участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения, не распространяется действие абзацев второго и третьего п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»

Приказами командующего войсками Западного военного округа от 5 сентября и от 29 ноября 2013 г. К. досрочно уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и исключен из списков личного состава воинской части.

Обращаясь в Выборгский гарнизонный военный суд с заявлением, К. полагал, что он уволен с военной службы и исключен из списков личного состава воинской части незаконно, так как ему не были выплачены денежные накопления, положенные как участнику НИС, на день исключения из списков личного состава воинской части.

Гарнизонный военный суд обоснованно отказал в удовлетворении требования К., указав следующее.

Военнослужащим - гражданам, проходящим военную службу по контракту, являющимся участниками НИС, выделяются денежные средства на приобретение или строительство жилых помещений в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» указано, что на военнослужащих, участников НИС, не распространяется действие абзацев второго и третьего п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», запрещающих увольнение с военной службы военнослужащих без их согласия без предоставления жилых помещений или жилищной субсидии.

Не содержит запрета на исключение из списков личного состава в связи с увольнением с военной службы без выплаты положенных накоплений по НИС, которые не относятся к какому-либо виду довольствия военнослужащих, и норма, закрепленная в п. 16 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, согласно которой без согласия военнослужащего он из списков личного состава воинской части до проведения с ним окончательного расчета по денежному довольствию, продовольственному и вещевому обеспечению не исключается.

Судом установлено, что нарушений п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в отношении К. не допущено, а денежные средства, дополняющие накопления жилищного обеспечения, перечислены К. УФО по Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Республике Карелия, что соответствует п. 72 Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации, утверж-

денного приказом Министра обороны Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 166, в соответствии с которым руководители органов финансового обеспечения обязаны обеспечить выплату получателю, указанному в рапорте (заявлении) участника НИС, дополнительных денежных средств.

Общая продолжительность военной службы военнослужащего – участника накопительно-ипотечной системы определяется на дату исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части

Решением Улан-Удэнского гарнизонного военного суда удовлетворено заявление К., на военного коменданта военных сообщений возложена обязанность представить по подчиненности в соответствующий орган военного управления сведения на перечисление заявителю денежных средств с его накопительного именного счета.

Определением Восточно-Сибирского окружного военного суда решение гарнизонного военного суда в части удовлетворенных требований было отменено, по делу принято новое решение – об отказе К. в удовлетворении заявления.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, рассмотрев кассационную жалобу К., установила, что судом апелляционной инстанции при рассмотрении дела допущены существенные нарушения норм материального права, что выразилось в следующем.

К., проходивший военную службу с 1 августа 2000 г. (даты поступления в военную образовательную организацию высшего образования), приказом командующего войсками Сибирского военного округа от 26 декабря 2009 г. уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и приказом военного коменданта военных сообщений исключен из списков личного состава комендатуры с 11 января 2011 г.

Согласно пп. 10 и 11 ст. 38 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» началом военной службы для граждан, не проходивших военной службы и поступивших в военные образовательные организации высшего образования, считается дата зачисления в указанные образовательные организации, а окончанием военной службы – дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

В соответствии с п. 1 ст. 1 и п. 2 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» граждане утрачивают статус военнослужащего, т. е. совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности, с окончанием военной службы.

Следовательно, общая продолжительность военной службы К. на момент исключения из списков комендатуры военных сообщений, вопреки выводу суда апелляционной инстанции, составляла более 10 лет.

В период военной службы, в декабре 2005 года, К. был включен в реестр участников НИС. В связи с предстоящим увольнением заявитель в ходе беседы и в рапорте просил реализовать его право на жилищное обеспечение в рамках НИС, однако на день исключения из списков личного состава комендатуры денежные средства с накопительного именного счета ему перечислены не были.

В связи с этим К. 6 июня 2011 г. вновь обратился к военному коменданту с заявлением о перечислении денежных средств с его накопительного именного счета, однако получил отказ.

Согласно ст. 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» одним из оснований для возникновения права на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника, является увольнение военнослужащего, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более, в связи с организационно-штатными мероприятиями.

После увольнения участника НИС с военной службы его именной накопительный счет, согласно п. 2 ст. 13 указанного закона, закрывается и его участие в НИС прекращается. Порядок использования накопленных средств после закрытия именного накопительного счета участника определяется Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований названного закона Правительством Российской Федерации постановлением от 7 ноября 2005 г. № 655 утверждены Правила использования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих, согласно пп. 19 и 20 которых после закрытия именного накопительного счета накопления для жилищного обеспечения, предназначенные для использования бывшим участником НИС, учитываются на специальном депонентном счете, для получения денежных средств с которого бывший участник НИС подает рапорт (заявление) по последнему месту службы.

В связи с изложенным суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что право заявителя на получение накоплений, учтенных на его именном накопительном счете, а впоследствии – на специальном депонентном счете, после исключения из списков личного состава комендатуры утрачено не было.

При таких данных признание окружным военным судом правомерным отказа военного коменданта представить по подчиненности сведения на перечисление заявителю денежных средств, как бывшему участнику НИС, основано на неверном толковании норм материального права.

Допущенные нарушения повлияли на исход дела, и без их устранения невозможны восстановление нарушенных жилищных прав заявителя, а также защита охраняемых законом публичных интересов, что явилось основанием для отмены в кассационном порядке определения окружного военного суда и оставления в силе решения Улан-Удэнского гарнизонного военного суда.

Размер денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения военнослужащих, определяется исходя из количества полных лет, месяцев и дней, которые участник накопительно-ипотечной системы не дослужил с даты исключения из списков личного состава воинской части до даты, когда общая продолжительность его военной службы могла бы составить 20 лет

Решением комиссии по организации и проведению работы с военнослужащими – кандидатами и участниками НИС жилищного обеспечения воинской части

от 16 мая 2014 г., утвержденным командиром воинской части, прапорщику С. определено рассчитать денежные средства, дополняющие накопления для жилищного обеспечения до расчетного размера денежных средств, которые мог бы накопить С. в период от даты предоставления таких средств до даты, когда наступает предельный возраст пребывания на военной службе, т. е. до 26 января 2019 г.

Полагая, что названные выше денежные средства должны быть рассчитаны до даты, когда общая продолжительность его военной службы могла бы составить 20 лет, С. обжаловал указанное решение комиссии в Челябинском гарнизонном военном суде.

Гарнизонный военный суд своим решением от 11 июня 2014 г. заявление С. признал обоснованным, обязал командира воинской части, комиссию по организации и проведению работы с военнослужащими – кандидатами и участниками НИС жилищного обеспечения произвести расчет денежных средств, дополняющих накопления С. для жилищного обеспечения до расчета размера денежных средств, которые мог бы С. накопить с 18 мая 2014 г. – с момента исключения из списков личного состава части - до 17 августа 2022 г., т. е. до даты, когда общая продолжительность военной службы С. могла бы составить 20 лет.

Окружной военный суд оставил решение гарнизонного военного суда без изменения, указав следующее.

Согласно подп. «б» п. 2 ст. 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» основанием возникновения права на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника, в соответствии с названным федеральным законом является увольнение военнослужащего, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более, по состоянию здоровья – в связи с признанием его военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе. С. этим требованиям закона соответствует.

В соответствии с п. 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 г. № 686, расчет размера дополнительных средств производится федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Указанный размер дополнительных средств определяется исходя из размера годового накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, и количества полных лет, месяцев и дней, которые участник накопительно-ипотечной системы не дослужил с даты возникновения основания для исключения его из реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, которая соответствует дате исключения этого участника из списков личного состава воинской части, до даты, когда общая продолжительность его военной службы могла бы составить 20 лет.

При этом названное выше постановление Правительства Российской Федерации не ограничивает выплату указанных дополнительных средств датой

достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе.

Таким образом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 г. № 686 С. положены к выплате, как участнику НИС, дополнительные денежные средства со дня исключения его из списков личного состава воинской части – с 18 мая 2014 г. – до даты, когда общая продолжительность его военной службы могла бы составить 20 лет, т. е. до 17 августа 2022 г.

Несвоевременное истребование бюджетных ассигнований для выплаты денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения военнослужащих, не должно препятствовать реализации прав военнослужащих на указанную выплату

Капитан Ш. обратился в Хабаровский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать незаконными действия командира воинской части и начальника Управления жилищного обеспечения Службы инженерно-технического обеспечения Федеральной службы охраны Российской Федерации, связанные с невыплатой ему денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения военнослужащих.

Согласно приказу командира воинской части от 24 января 2014 г. Ш. уволен с военной службы в запас в связи с организационно-штатными мероприятиями и исключен из списков личного состава. Общая продолжительность военной службы Ш. в календарном исчислении составляет 12 лет 6 месяцев. В своем рапорте Ш. просил командира решить вопрос по реализации его права на получение денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения.

Приказом командира воинской части от 31 января 2014 г. установлено, что необходимо выплатить Ш. денежные средства, дополняющие накопления для жилищного обеспечения, в сумме 1 748 250 руб.

Согласно п. 3 ст. 4 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» выплаты денежных средств, указанных в п. 3 ч. 1 ст. 4 указанного закона, производятся федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в трехмесячный срок начиная со дня поступления в соответствующий федеральный орган исполнительной власти заявления в письменной форме от участника НИС или членов его семьи с просьбой о получении выплаты.

Правила выплаты средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, для всех федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 г. № 686.

В соответствии с данным Постановлением, а также со ст. 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» денежные средства, дополняющие накопления для жилищного обеспечения, выплачиваются участникам НИС, увольняемым с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность во-

енной службы которых составляет от 10 до 20 лет. Размер выплаты дополнительных средств определяется исходя из размера годового накопительного взноса на одного участника НИС, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, и количества полных лет, месяцев и дней, которые участник НИС не дослужил с даты возникновения основания для исключения его из реестра участников НИС, которая соответствует дате исключения этого участника из списков личного состава воинской части, до даты, когда общая продолжительность его военной службы могла бы составить 20 лет.

Механизм выплаты дополнительных средств изложен в Порядке организации в федеральных органах государственной охраны работы по выплате участникам НИС жилищного обеспечения военнослужащих или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения (далее – Порядок), введенном в действие приказом Директора ФСО России от 9 февраля 2009 г. № 70.

Исходя из п. 2 Порядка перечисленные в этом пункте подразделения, к числу которых относится и воинская часть, ежегодно до 1 марта направляют в УЖО СИТО ФСО России сведения о планируемом количестве участников или членов семей участников – получателей дополнительных средств и о планируемом к выплате объеме дополнительных средств в следующем году.

Как предусмотрено п. 3 Порядка, для обеспечения выплаты дополнительных средств в очередном финансовом году УЖО СИТО ФСО России на основании представленных подразделениями сведений планирует необходимый резерв денежных средств на очередной финансовый год, подготавливает заявку о потребности в дополнительных средствах с распределением по подразделениям и направляет ее в инженерно-эксплуатационное управление СИТО ФСО России. ИЭУ СИТО ФСО России учитывает заявку при формировании государственного оборонного заказа на очередной финансовый год и после утверждения руководителем СИТО ФСО России направляет заявку в ФЭУ ФСО России. ФЭУ ФСО России в установленном порядке доводит до подразделений лимиты бюджетных обязательств. В случае необходимости увеличения лимитов дополнительных средств для выплаты участнику или члену семьи участника подразделения направляет соответствующую заявку в УЖО СИТО ФСО России.

Согласно п. 5 Порядка выплата дополнительных средств осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных подразделению, на основании приказа начальника (руководителя) подразделения, имеющего право издания приказов по личному составу, о выплате дополнительных средств, в котором указываются дата и номер приказа об увольнении участника с военной службы (исключении из списков личного состава федеральных органов государственной охраны), продавец жилья, получатель дополнительных средств, а также размер дополнительных средств.

В соответствии с п. 6 Порядка о принятых решениях о выплате дополнительных средств начальник подразделения ежемесячно до первого числа уведомляет УЖО СИТО ФСО России.

Как определено п. 8 Порядка, выплата дополнительных средств производится в трехмесячный срок со дня регистрации рапорта (заявления) участника НИС или члена его семьи.

Согласно п. 10 Порядка выплата дополнительных средств производится по последнему месту военной службы участника НИС один раз за весь период военной службы и осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение жильем военнослужащих. Выплата дополнительных средств производится в безналичном порядке финансовым аппаратом подразделения, в котором участник состоял на денежном довольствии.

31 октября 2013 г. командованием воинской части были подготовлены и направлены начальнику Управления сведения о количестве участников – получателей дополнительных денежных средств, планируемых к увольнению в декабре 2013 года в связи с организационно-штатными мероприятиями, в числе которых был указан заявитель, а также заявка на выделение лимитов бюджетных обязательств для выплаты названным военнослужащим дополнительных денежных средств.

Однако начальник Управления обратился в ФЭУ ФСО России с просьбой о выделении денежных средств только 16 января 2014 г.

Именно в результате позднего обращения начальником УЖО СИТО ФСО России с указанной выше просьбой заявителю не были выплачены дополнительные денежные средства в срок, установленный законом.

При таких обстоятельствах гарнизонный военный суд пришел к обоснованному выводу о незаконности действий начальника Управления жилищного обеспечения Службы инженерно-технического обеспечения Федеральной службы охраны Российской Федерации, связанных с несвоевременной выплатой Ш. денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения военнослужащих, и обязал произвести указанные выплаты.

Денежные средства, дополняющие накопления для жилищного обеспечения, выплачиваются участникам накопительно-ипотечной системы, увольняемым с военной службы по основаниям, указанным в п. 2 ст. 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», при общей продолжительности военной службы от 10 до 20 лет

Майор Г. обратился в Хабаровский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором просил признать незаконным решение начальника ФГКУ «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации от 23 апреля 2014 г. об отказе выплатить заявителю денежные средства, дополняющие накопления для жилищного обеспечения военнослужащих.

Гарнизонный военный суд отказал в удовлетворении требований заявителя, указав следующее.

Установлено, что согласно приказу командующего войсками Восточного военного округа от 19 октября 2013 г. Г. уволен с военной службы в запас в связи с

организационно-штатными мероприятиями и исключен из списков личного состава воинской части.

В период со 2 августа 1993 г. по 14 февраля 2003 г. Г. проходил военную службу в Вооруженных Силах Украины, уволен по состоянию здоровья. Как видно из первого контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, Г. этот контракт заключен 10 мая 2006 г.

Г. отказано в выплате денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, как военнослужащему, общая продолжительность военной службы которого в Вооруженных Силах Российской Федерации составляет менее 10 лет.

В соответствии с подп. 3 п. 1 ст. 4 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» один из способов реализации права на жилище участниками НИС осуществляется посредством выплаты по решению федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета, выделяемых соответствующему федеральному органу исполнительной власти, в размере и в порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника, до расчетного размера денежных средств, которые мог бы накопить участник НИС в период от даты предоставления таких средств до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить 20 лет (без учета дохода от инвестирования).

Выплата дополнительных средств, в соответствии с п. 2 ст. 4 названного выше закона производится военнослужащему, участвовавшему в НИС, при условии, что он не является нанимателем жилых помещений по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилых помещений или членом семьи собственника жилого помещения, за исключением жилых помещений, приобретенных с использованием целевых жилищных займов в соответствии с названным законом.

Правила выплаты средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, для всех федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 г. № 686.

В соответствии с данным постановлением, а также со ст. 10 названного выше закона денежные средства, дополняющие накопления для жилищного обеспечения, выплачиваются участникам НИС, увольняемым с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет от 10 до 20 лет. Размер выплаты дополнительных средств определяется исходя из размера годового накопительного взноса на одного участника НИС, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, и количества полных лет, месяцев и дней, которые участник НИС не дослужил с даты возникновения основания для ис-

ключения его из реестра участников НИС, соответствующей дате исключения этого участника из списков личного состава воинской части, до даты, когда общая продолжительность его военной службы могла бы составить 20 лет.

Под общей продолжительностью военной службы военнослужащего в данном случае понимается продолжительность его военной службы в календарном исчислении. По смыслу п. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и п. 7 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, именно такое определение дано общей продолжительности военной службы.

Ссылки на применение в данном случае Порядка исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941, и Правил исчисления выслуги лет для назначения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за выслугу лет, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 1074, суд признал несостоятельными, так как эти нормативные правовые акты не позволяют засчитывать в общую продолжительность военной службы заявителя в Вооруженных Силах Российской Федерации период его службы в Вооруженных Силах Украины применительно к правоотношениям о предоставлении военнослужащим социальных гарантий по жилищному обеспечению, в том числе и по НИС.

Военнослужащие, являющиеся членами семьи собственников жилых помещений, правом на выплату денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, не обладают

Старший лейтенант Л. обратился в Санкт-Петербургский гарнизонный военный суд с заявлением об оспаривании решения Западного регионального управления жилищного обеспечения Минобороны России от 8 июля 2014 г. об отказе в выплате ему денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенные на его именном накопительном счете, до расчетного размера денежных средств, которые он мог бы накопить в период от даты предоставления таких средств до даты, когда *общая* продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить 20 лет.

Решением Санкт-Петербургского гарнизонного военного суда от 26 декабря 2014 г. в удовлетворении заявления Л. отказано по следующим основаниям.

Согласно выписке из лицевого счета от 19 мая 1995 г. Л. был вселен в качестве члена семьи собственника и зарегистрирован в жилом помещении, расположенном в г. Анапе и принадлежащем на праве собственности его матери.

В августе 2003 года заявитель поступил в Военно-медицинскую академию, в которой обучался в качестве курсанта до 20 июня 2009 г., а в качестве слушателя интернатуры – до 19 июня 2010 г. Первое офицерское звание по окончании академии присвоено заявителю 20 июня 2009 г.

7 марта 2014 г. при наличии общей продолжительности военной службы более 10 лет, но до истечения пятилетнего срока прохождения военной службы по контракту после окончания военно-учебного заведения старший лейтенант медицинской службы Л. был досрочно уволен в отставку на основании подп. «в» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» – в связи с признанием военно-врачебной комиссией негодным к военной службе, с 23 марта 2014 г. исключен из списков личного состава академии.

При этом ни в период обучения в военной образовательной организации высшего образования, ни во время последующего прохождения военной службы заявитель установленным порядком из жилого помещения в г. Анапе не выселялся, с регистрационного учета не снимался и право пользования им не прекращал, а после окончания военной службы возвратился в указанное жилое помещение и проживает в нем в настоящее время.

Таким образом, заявитель по момент увольнения продолжал оставаться членом семьи собственника жилого помещения как фактически, так и юридически – в силу ч. 1 ст. 31 ЖК РФ и п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», поскольку воспользовался предусмотренным законом на первые пять лет военной службы по контракту, не считая времени обучения в военной образовательной организации высшего образования, сохранением права на жилое помещение, занимаемое до поступления на военную службу.

Ссылки заявителя на то обстоятельство, что он из-за прохождения военной службы фактически не проживал в принадлежащем матери жилом помещении в г. Анапе и в силу приведенных им норм не являлся членом семьи собственника жилого помещения, основаны на неверном толковании норм материального права.

Согласно ст. 10 ЖК РФ возникновение жилищных прав обусловлено не устными утверждениями участников соответствующих правоотношений об их наличии или отсутствии, а основаниями, предусмотренными федеральными законами, иными правовыми актами, а также действиями участников жилищных отношений, которые хотя и не предусмотрены такими актами, но в силу общих начал и смысла жилищного законодательства порождают жилищные права.

В частности, согласно пп. 1 – 6 ст. 10 ЖК РФ жилищные права возникают из договоров или иных сделок, из актов государственных органов и органов местного самоуправления, из судебных решений, в результате приобретения в собственность жилых помещений, из членства в жилищных или жилищно-строительных кооперативах, вследствие действий (бездействия) участников жилищных отношений или наступления событий, с которыми федеральный закон или иной нормативный правовой акт связывает возникновение жилищных прав и обязанностей.

Жилищные права Л. в качестве члена семьи собственника жилого помещения возникли в 1995 г. из действий его матери в качестве его законного представителя и одновременно собственника жилого помещения, которые выразились во вселении заявителя в несовершеннолетнем возрасте в жилое помещение в соответствующем статусе, регистрации по месту жительства в нем, а также из последующего совместного проживания заявителя с собственником.

В период военной службы (с 1 августа 2003 г. по 23 марта 2014 г.) права Л. в качестве члена семьи собственника жилого помещения охранялись ч. 2 ст. 31 ЖК РФ, пп. 1 и 3 ст. 292 ГК РФ, пп. 1 и 11 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которым он не только сохранял право пользования жилым помещением, но и мог требовать устранения нарушения своих прав от любых лиц, включая собственника жилого помещения.

При этом заявитель принадлежащее ему право пользования жилым помещением добровольно не прекращал, из жилого помещения в г. Анапе установленным порядком не выселялся и с регистрационного учета не снимался.

Право на получение денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, также имеют и члены семьи участника накопительно-ипотечной системы, исключенного из списков личного состава в связи с гибелью или смертью, признанием безвестно отсутствующим или объявления умершим военнослужащего

К. через своего представителя обратилась в Грозненский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором указала, что ее супруг проходил военную службу по контракту и являлся участником НИС. После смерти своего супруга она обратилась в комиссию по функционированию накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих с заявлением об обеспечении ее денежными средствами, дополняющими накопления для жилищного обеспечения. Однако 23 декабря 2013 г. решением комиссии ей было отказано по тому основанию, что она является членом семьи собственника жилого помещения. Этими действиями нарушено ее право на получение дополнительных накоплений, как члена семьи участника НИС. В связи с этим она просила признать незаконным указанное решение комиссии. Решением гарнизонного военного суда заявление удовлетворено по следующим основаниям.

Право на получение денежных средств, дополняющих накопления, в соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» имеют и члены семьи участника НИС, исключенного из списков личного состава воинской части в связи с гибелью или смертью, признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим,

К членам семьи участника НИС согласно ч. 1 ст. 12 названного закона относятся: супруг или супруга; несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащего.

Выплата денежных средств, дополняющих накопления, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», Правилами выплаты участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 г. № 686, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Частью 2 ст. 4 названного выше закона установлено, что выплата денежных средств, дополняющих накопления, производится военнослужащим, участвовавшим в НИС, или членам их семей, не являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения, за исключением жилых помещений, приобретенных с использованием целевых жилищных займов в соответствии с указанным законом.

Согласно ч. 1 ст. 12 данного закона в случае исключения участника НИС из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим члены его семьи имеют право использовать денежные средства, дополняющие накопления, в целях приобретения жилого помещения или жилых помещений в собственность или в иных целях.

Таким образом, право на использование денежных средств, дополняющих накопления, возникает у членов семьи участника НИС после его исключения из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью (смертью), признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим (объявлением умершим) и только на основании положений названного федерального закона и в соответствии с ними.

Из материалов дела следует, что супруг заявителя исключен из списков личного состава в связи со смертью. Он являлся участником НИС. Из справок БТИ и службы регистрации кадастра и картографии следует, что каких-либо жилых помещений за заявителем и членами ее семьи не числится.

При таких обстоятельствах члены семьи умершего военнослужащего имеют право на получение денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения.

Отказ в выплате военнослужащему денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, может быть обоснован только отсутствием оснований, предусмотренных ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»

З. обратился в Читинский гарнизонный военный суд с заявлением, в котором указал, что он проходил военную службу по контракту, приказами начальника

Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Забайкальскому краю от 1 октября 2014 г. и от 11 ноября этого же года был уволен с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе и исключен из списков личного состава воинской части.

1 ноября 2014 г. З., как участник программы НИС, обращался с рапортом к начальнику ПУ ФСБ России по Забайкальскому краю с просьбой о выплате ему денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, однако решением указанного воинского должностного лица от 3 ноября этого же года ему было отказано.

Начальник ПУ ФСБ России по Забайкальскому краю в обоснование своего отказа указал, что З. и члены его семьи зарегистрированы по месту жительства и проживают в жилом помещении, расположенном в г. Сретенске и находящемся в его собственности, а поэтому являются обеспеченными жилым помещением.

Суд, проанализировав фактические обстоятельства дела, пришел к выводу, что решение воинского должностного лица об отказе в предоставлении заявителю спорных денежных средств ошибочно по следующим основаниям.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» выплата денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, производится военнослужащим, участвовавшим в накопительно-ипотечной системе, или членам их семей, не являющимися нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения, а также участниками накопительно-ипотечной системы, указанным в п. 2 ст. 10 названного федерального закона.

Основанием возникновения права на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника, является увольнение военнослужащего по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более.

Общая продолжительность военной службы заявителя в календарном исчислении составляет более 10 лет.

Как видно из копий паспортов граждан Российской Федерации З., его супруги и сына, каждый из них в отдельности зарегистрирован в г. Сретенске, по улице Погодаева, в доме 15.

Согласно копии справки главы городского поселения «Сретенское» Забайкальского края З. действительно проживает в помещении, расположенном по адресу: г. Сретенск, ул. Погодаева, д. 15. При этом данное строение, которым владеет З. на основании договора купли-продажи от 2 июля 1998 г., лишь приспособлено для жилья, однако первоначально оно предназначалось для использования в качестве нежилого помещения (учебного корпуса).

Как установлено из копии договора купли-продажи от 2 июля 1998 г., зарегистрированного в Межрайонном бюро технической инвентаризации (г. Сретенск), З. приобрел у Сретенского педагогического училища $\frac{1}{4}$ долю учебного корпуса

№ 2 (общей площадью 132,6 квадратного метра), расположенного по адресу: г. Сретенск, ул. Погодаева, д. 15.

Из выписки из реестра объектов технического учета Краевого государственного унитарного предприятия «Забайкальское БТИ» Сретенский филиал от 21 мая 2014 г. следует, что заявитель З. является правообладателем указанного выше помещения, при этом его наименованием в данном реестре значится «Учебный корпус № 2».

Согласно уведомлениям об отсутствии информации в реестре объектов технического учета от 21 мая 2014 г. З., его жена и сын зарегистрированных прав на объекты жилого назначения на территории г. Сретенска и Сретенского района Забайкальского края не имеют.

Из копии уведомления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии – филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Забайкальскому краю видно, что запрошенная информация о правах З. на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимого имущества в соответствующем реестре отсутствует.

При таких обстоятельствах суд пришел к обоснованному выводу о том, что заявитель имеет право на предоставление ему денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения.

Так, согласно ч. 1 ст. 16 и ст. 18 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям относятся: жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната; при этом право собственности и иные вещные права на жилые помещения подлежат обязательной государственной регистрации.

Между тем, как было достоверно установлено в ходе судебного заседания, указанное выше помещение – учебный корпус, принадлежащий З., ни к одной из перечисленных категорий, относящихся к жилым помещениям, какого-либо отношения не имеет, что обосновано подтверждается фактом отсутствия соответствующих сведений о государственной регистрации данного учебного корпуса как жилого помещения.

Пропуск срока для подачи рапорта о выплате денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, не является основанием для отказа в их выплате

Капитан С. оспорил в гарнизонный военный суд отказ командира воинской части в приеме, организации работы по проверке документов и принятии решения о выплате ему денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, просил признать его устное заявление в феврале 2014 года о выплате указанных дополнений надлежащим обращением, а также обязать командира воинской части повторно рассмотреть вопрос об их выплате.

Решением Новороссийского гарнизонного военного суда признаны незаконными действия командира воинской части, связанные с отказом в выплате С. дополнений.

В апелляционной жалобе представитель командира воинской части просил решение суда отменить и принять новое – об отказе в удовлетворении заявления,

полагая, что у командования не имелось оснований для принятия решения о выплате С. дополнений, поскольку за их выплатой он обратился в ноябре 2014 года – после исключения из списков личного состава воинской части.

Окружной военный суд признал решение суда первой инстанции законным и обоснованным по следующим основаниям.

Установлено, что приказом руководителя Службы ФСБ России от 9 декабря 2013 г. С., являющийся участником НИС, общая продолжительность военной службы которого составляет более 10 лет, уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, а приказом командира воинской части от 24 февраля 2014 г. исключен из списков личного состава воинской части.

10 ноября 2014 г. С. обратился к командиру воинской части с рапортом о выплате дополнений, однако в этом ему было отказано на том основании, что данное обращение имело место уже после исключения из списков личного состава воинской части.

В силу п. 1 ч. 2 и ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» право на выплату денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника НИС, возникает, в частности, при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащего – участника НИС, общая продолжительность военной службы которого составляет от 10 до 20 лет. Выплата этих денежных средств производится федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в трехмесячный срок начиная со дня поступления в соответствующий федеральный орган заявления в письменной форме от участника НИС. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 г. № 686, изданным во исполнение названного Федерального закона, утверждены Правила выплаты участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения. Целью Правил является конкретизация норм названного федерального закона для выполнения необходимых административных процедур по перечислению дополнений.

В соответствии с пп. 7, 9 Правил участник НИС подает рапорт о выплате дополнений до его исключения из списков личного состава воинской части. При этом основаниями для отказа в выплате дополнительных денежных средств являются: непредставление или представление не в полном объеме установленных для выплаты дополнений документов; недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.

Такого основания для отказа в выплате дополнительных средств, как пропуск срока для подачи заявления (рапорта), Правила не содержат, равно как не содержит подобного основания и Порядок организации в органах федеральной службы безопасности работы по выплате участникам накопительно-ипотечной

системы жилищного обеспечения военнослужащих или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, утвержденный приказом ФСБ России от 18 декабря 2007 г. № 726.

При таких обстоятельствах суд пришел к правильному выводу о том, что установленный оспариваемыми нормативными положениями срок выплаты денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, с момента поступления соответствующего заявления (рапорта) участника НИС, к которому прилагаются соответствующие документы, требуется, в частности, для выполнения необходимых административных процедур по перечислению денежных средств, а несоблюдение порядка обращения за выплатой дополнений не свидетельствует об утрате участником НИС права на получение указанных денежных средств.

Данный вывод также следует из п. 10 Правил, предусматривающего возможность повторного обращения участника НИС с рапортом о выплате дополнений после устранения причин, послуживших основанием для отказа в их выплате.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

ПЕРЕЧЕНЬ
имеющих жилищный фонд закрытых военных городков
 (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации
 от 1 июня 2000 г. № 752-р)

Место дислокации	№ военного городка
ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
Республика Дагестан	
г. Буйнакс	2
г. Буйнакс	29
Республика Ингушетия	
Сунженский р-н, ст. Троицкая	1
Карачаево-Черкесская Республика	
Зеленчукский р-н, ст. Сторожевая-2	1
Зеленчукский р-н, ст. Сторожевая-2	2
Зеленчукский р-н, ст. Сторожевая-2	3
Республика Карелия	
Лоухский р-н, пос. Лоухи	8
Панденпожский р-н, пос. Элисенваара	1
Прионежский р-н, пос. Чална	1
Прионежский р-н, пос. Чална	71
Сегежский р-н, пос. Кочкома	24
Сортавальский р-н, о. Валаам	1
Сортавальский р-н, пос. Калаама	1
Суоярвский р-н, г. Суоярви	1
г. Петрозаводск, пос. Томицы	1
Республика Саха (Якутия)	
Ленский улус, пос. Пеледуй	4
Республика Северная Осетия-Алания	
г. Владикавказ	79
г. Ардон, ул. Алагирская	Ардон 2В
Моздокский р-н, пос. Луковская	
Удмуртская Республика	
Балезинский р-н, г. Балезино-3	34
Чеченская Республика	
Наурский р-н, ст. Калиновская	1
Шалинский р-н, пос. Шали	1
Шатойский р-н, пос. Борзой	1
Краснодарский край	
Апшеронский р-н, пос. Молькино	2
Геленджикский р-н, пос. Кабардинка	2
Геленджикский р-н, пос. Кабардинка	9
Геленджикский р-н, пос. Кабардинка	16
Крымский р-н, пос. Саук-Дере	1
Лазаревский р-н, пос. Уч-Дере	1
Темрюкский р-н, г. Темрюк	1
г. Армавир	51

г. Геленджик	3
г. Геленджик-4	7
г. Краснодар, ст. Старокорсунская, разъезд 105-й км	1в
г. Тихорецк	2
г. Новороссийск, ст. Натухаевская	2
Приморский край	
Надеждинский р-н, пос. Тавричанка	4
Партизанский р-н, пос. Золотая Долина	1
Партизанский р-н, пос. Козьмино	24
Партизанский р-н, пос. Николаевка	29
Партизанский р-н, мыс Средний	1
Пограничный р-н, с. Сергеевка	71
Спасский р-н, ст. Кнорринг	23
Хасанский р-н, пос. Гамова	1
Черниговский р-н, с. Буянки	33
Черниговский р-н, пос. Сибирцево	1
Яковлевский р-н, с. Варфоломеевка	7
Яковлевский р-н, с. Старосоевка	1
Яковлевский р-н, с. Яковлевка	4
г. Владивосток	75
г. Владивосток	17
г. Артем, пос. Угловое	1
г. Артем, пос. Угловое	2
г. Артем, пос. Угловое	3
г. Артем, пос. Угловое	4
г. Уссурийск	2
г. Уссурийск	6
г. Уссурийск	7
Ставропольский край	
г. Георгиевск	6
Хабаровский край	
Амурский р-н, пос. Эльбан	28
Амурский р-н, пос. Падали	27
Бикинский р-н, г. Бикин	1
Ванинский р-н, пос. Монгохто	43
Ванинский р-н, пос. Токи-2	5
Комсомольский р-н, с. Хурба	23
Комсомольский р-н, пос. Картель	2
Нанайский р-н, п/о Маяк	41
Совгаванский р-н, пос. Мицневский	1
Ульчский р-н, пос. Мариинское	1
Хабаровский р-н, п/о Вятское	28
Хабаровский р-н, пос. Князе-Волконское	8
Хабаровский р-н, пос. Князе-Волконское	23
Хабаровский р-н, с. Дружба	9
Хабаровский р-н, с. Сергеевка	9
г. Хабаровск-47	1
г. Комсомольск-на-Амуре	1
г. Комсомольск-на-Амуре	7
г. Комсомольск-на-Амуре, пос. Дземги	1

Амурская область	
Белогорский р-н, г. Белогорск-15	8
Белогорский р-н, пос. Томичи	3
Октябрьский р-н, пос. Екатеринославка	5
Сковородинский р-н, пос. Уруша	1
г. Свободный, пос. Кустарный	2
Архангельская область	
Котласский р-н, пос. Байка	8
Приморский р-н, пос. Черный Яр	48
г. Архангельск-55	9
Белгородская область	
г. Белгород-22	306
Брянская область	
Жуковский р-н, д. Ржаницы	1
Карачевский р-н, г. Карачев	14
г. Брянск-18	307
Владимирская область	
Александровский р-н, п/о Плеханы	1
Ковровский р-н, пос. Эсино	2
Волгоградская область	
Городищенский р-н, пос. Котлубань	54
Светлоярский р-н, пос. Краснофлотское	1
Вологодская область	
г. Вологда	103
Воронежская область	
Новоусманский р-н, пос. Воля	1
г. Воронеж-45	308
Ивановская область	
г. Тейково, пос. Красные сосны	304
Иркутская область	
г. Иркутск-45	12/45
Калужская область	
Козельский р-н, г. Козельск-5	5
Камчатский край	
Елизовский р-н, пос. Красный	23
Усть-Камчатский р-н, г. Ключи-1	1
Кировская область	
г. Киров	29
Ленинградская область	
Всеволожский р-н, п/о Разметелево	1
Выборгский р-н, п/о Каменка	4
Гатчинский р-н, пос. Учхоз	8044/п
Ломоносовский р-н, пос. Тамеонгонт	60333
Тосненский р-н, пос. Стекольный	8033/2
Московская область	
Можайский р-н, г. Можайск-3	305
г. Егорьевск	1
г. Сергиев-Посад-6	6
г. Серпухов-13	7/II
г. Солнечногорск-2	52/3

г. Солнечногорск-30	685
г. Чехов-2	525
г. Чехов-3	3
Мурманская область	
Кольский р-н, пос. Кильдинстрой	48
Оленегорский р-н, г. Оленегорск-8	84
Оленегорский р-н, г. Оленегорск-4, пос. Высокий	68
Североморский р-н, пос. Дальние Зеленцы	21
Кандалакшский горсовет, пос. Зеленоборский	56
Кандалакшский горсовет, пос. Ковдор	9
Кандалакшский горсовет, пос. Ханлауга	100
г. Мончегорск	54
г. Оленегорск	81
г. Оленегорск	102
г. Североморск, пос. Вайталаhti	69
г. Североморск, р. Средняя	23
Нижегородская область	
Дальнеконстантиновский р-н, г. Дальнее-Константиново-5	5
Новгородская область	
Валдайский р-н, г. Валдай-3	1
Валдайский р-н, пос. Долгие Бороды	3
Орловская область	
г. Мценск	387
Пензенская область	
г. Кузнецк-8	1
г. Кузнецк-12	451
Псковская область	
Струго-Красненский р-н, п/о Владимирский Лагерь	1
г. Порхов	5044/2
Ростовская область	
Азовский р-н, с. Кулешовка	1
Азовский р-н, с. Пешково	3
Аксайский р-н, пос. Степной	8
Мясниковский р-н, с. Чалтырь	1
Саратовская область	
г. Вольск-18	2
г. Саратов-63	12/63
Сахалинская область	
Корсаковский р-н, пос. Мордвиново	6
Невельский р-н, пос. Крильон	1
Ногликский р-н, пос. Ноглики	39
Тымовский р-н, пос. Адо-Тымово	83
Холмский р-н, пос. Костромское	3
Свердловская область	
Карпинский р-н, пос. Кытлым	1335
г. Екатеринбург	19
г. Лесной	1
Смоленская область	
Починковский р-н, пос. Елки	3

Тверская область	
Торопецкий р-н, г. Торопец	1
Удомельский р-н, пос. Брусово	1
г. Ржев	1
Челябинская область	
г. Златоуст-30	1
Забайкальский край	
Карымский р-н, ст. Туринская	43
Кыринский р-н, пос. Мангут	171
Нерчинский р-н, г. Нерчинск	57
Читинский р-н, ст. Домна	38
Читинский р-н, пос. Карповка	60
Читинский р-н, пос. Смоленка	31
Читинский р-н, пос. Лесной городок	40А
г. Борзя	3
г. Борзя	47
Еврейская автономная область	
Ленинский р-н, с. Бабстово	1
Смидовичский р-н, пос. Волочаевка	44
г. Биробиджан	3
г. Биробиджан	11
ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ	
Республика Алтай	
Кош-Агачский р-н, с. Джазатор	3
Кош-Агачский р-н, пос. Кош-Агач	6
Кош-Агачский р-н, с. Ташанта	5
Улаганский р-н, пос. Акташ	7
Усть-Коксинский р-н, с. Карагай	1
Усть-Коксинский р-н, с. Усть-Кокса	2
Республика Бурятия	
Джидинский р-н, с. Боций	5
Джидинский р-н, с. Желтура	4
Закаменский р-н, пос. Нурта	2
Закаменский р-н, пос. Харацай	3
Закаменский р-н, пос. Холтосон	2
Кяхтинский р-н, с. Большая Кудара	10
Кяхтинский р-н, г. Кяхта	13
Кяхтинский р-н, пос. Наушки	1
Кяхтинский р-н, пос. Слобода	8
Кяхтинский р-н, пос. Усть-Киран	9
Кяхтинский р-н, с. Цаган-Уссун	6
Кяхтинский р-н, с. Шарагол	11
Тункинский р-н, пос. Монды	1
Республика Дагестан	
Ахтынский р-н, с. Ахты	1
Ахтынский р-н, с. Гарах	11
Ахтынский р-н, с. Джьных	2
Ахтынский р-н, с. Куруш	9
Ахтынский р-н, с. Усуччай	10
Магарамкентский р-н, пос. Биль-Биль-Казмаляр	13

Магарамкентский р-н, пос. Кабир-Казмаляр	11
Магарамкентский р-н, пос. Магарамкент	7
Магарамкентский р-н, пос. Мугерган	411
Магарамкентский р-н, пос. Новофиля	10
Магарамкентский р-н, с. Ново-Филя	412
Магарамкентский р-н, пос. Приморская	14
Магарамкентский р-н, пос. Самур	9
Магарамкентский р-н, пос. Хазар	15
Магарамкентский р-н, пос. Яраг-Казмаляр	8
Рутульский р-н, с. Лучек	4
Рутульский р-н, с. Мишлеш	3
Рутульский р-н, с. Рутул	5
Тарумовский р-н, пос. Кочубей	6
Тляратинский р-н, пос. Бетельда	13
Тляратинский р-н, пос. Камилух	14
Тляратинский р-н, пос. Кособ	10
Тляратинский р-н, пос. Тлярата	11
Хунзахский р-н, пос. Хунзах	1
Цунтинский р-н, пос. Генук	8
Цунтинский р-н, пос. Гутаби	7
Цунтинский р-н, пос. Мокок	5
Цунтинский р-н, пос. Хуприн	6
г. Махачкала, пос. Сулак	4
г. Избербаш	2
г. Каспийск	3
г. Каспийск, пос. Морская	1
г. Каспийск, пос. Новотеречное	5
Республика Ингушетия	
Джайрахский р-н, пос. Эзми	1
Джайрахский р-н, пос. Ляжги	2
Джайрахский р-н, пункт Шон	3
Джайрахский р-н, пос. Бешт	4
Джайрахский р-н, пункт Таргим	5
Джайрахский р-н, пункт Озди	6
Джайрахский р-н, пункт Гули	7
Назрановский р-н, г. Назрань	9
Джейрахский р-н, местечко Таргим	10
г. Магас	8
Кабардино-Балкарская Республика	
Тырныаузский горсовет, пос. Верхний Баксан	6
Тырныаузский горсовет, пос. Терскол	4
Тырныаузский горсовет, пос. Эльбрус	5
Республика Калмыкия	
Каспийский р-н, г. Лагань	7
Черноземельский р-н, пос. Артезиан	9
Карачаево-Черкесская Республика	
Зеленчукский р-н, пос. Архыз	3
Зеленчукский р-н, ст. Зеленчукская	8
Зеленчукский р-н, пос. Маруха	4
Зеленчукский р-н, пос. Никитино	1

Карачаевский р-н, пос. Учкулан	6
Карачаевский р-н, пос. Хурзук	7
Урупский р-н, пос. Загедан	2
Карачаевский горсовет, г. Теберда	5
Республика Карелия	
Калевальский р-н, пос. Лонка	6
Калевальский р-н, пос. Суопера	2
Лахденпохский р-н, г. Лахденпохья	2
Лоухский р-н, пос. Пяозерский	10
Муезерский р-н, пос. Инари	10
Муезерский р-н, пос. Каменная	2
Муезерский р-н, пос. Лендеры	2
Суоярвский р-н, пос. Пеуройки	9
г. Костомукша	1
Сортавальский горсовет, пос. Вяртсиля	5
Сортавальский горсовет, пос. Ильма	18
Сортавальский горсовет, пос. Каалома	10
Сортавальский горсовет, пос. Сувяоро	16
Республика Северная Осетия-Алания	
Алагирский р-н, селение Абайтикау	4
Алагирский р-н, селение Бурон	3
Алагирский р-н, селение Верхний Зарамаг	2
Алагирский р-н, поселок Фиадгон	5
Ирафский р-н, селение Дзинага	1
Пригородный р-н, селение Кармадон	6
Пригородный р-н, населенный пункт Гизель	21
г. Владикавказ, Суаргомское ущелье	7
г. Владикавказ, селение Верхний Ларс	8
г. Владикавказ, поселок Редант-2	9
г. Владикавказ	10
Республика Тыва	
Бай-Тайгинский р-н, с. Мугур-Аксы	1
Овюрский р-н, с. Саглы	2
Овюрский р-н, с. Торгалыт	4
Овюрский р-н, с. Хандагайты	3
Овюрский р-н, с. Шара-Сюр	5
г. Кызыл	7
Тес-Хемский кожуун, с. О-Шынаа	4
Чеченская Республика	
Итум-Калинский р-н, место Тухсорой	17
Итум-Калинский р-н, пункт Мешехи	3
Итум-Калинский р-н, пункт Терги	1
Итум-Калинский р-н, пункт Саханы	2
Итум-Калинский р-н, пункт Басхой	4
Итум-Калинский р-н, пункт Бечик	14
Итум-Калинский р-н, пункт Тонгахой	6
Итум-Калинский р-н, пос. Хачарой	8
Итум-Калинский р-н, пункт Ведучи	9
Итум-Калинский р-н, населенный пункт Гезехой	5
Итум-Калинский р-н, населенный пункт Грозтхой	7

Шаройский р-н, пункт Сандухой	10
Шаройский р-н, пункт Мозухи	11
Шаройский р-н, пункт Кеселой	12
Шаройский р-н, пос. Хуландой	13
Шаройский р-н, населенный пункт Кебасой	15
Шаройский р-н, населенный пункт Борзой	16
г. Грозный, ул. Комсомольская, д. 28	18
г. Грозный, населенный пункт Ханкала	19
г. Грозный, ул. Ленина - ул. Гудермесская	20
Итум-Калинский р-н, населенный пункт Аргун	22
Краснодарский край	
Анапский р-н, ст. Благовещенская	3
Анапский р-н, пос. Лобанова щель	5
Ейский р-н, ст. Ясенская	435
Темрюкский р-н, пос. Бугаз	2
Темрюкский р-н, пос. Ильич	440
Темрюкский р-н, пос. Тамань	1
Туапсинский р-н, пос. Голубая бухта	17
Туапсинский р-н, пос. Небуг	15
г. Анапа	4
г. Геленджик	1
г. Геленджик	10
Геленджикский горсовет, пос. Архипо-Осиповка	13
Геленджикский горсовет, пос. Береговая	12
Геленджикский горсовет, пос. Кабардинка	9
Геленджикский горсовет, пос. Лермонтово	14
Геленджикский горсовет, пос. Прасковеевка	11
Новороссийский горсовет, пос. Мысхако	7
Новороссийский горсовет, пос. Южная Озерейка	6
г. Сочи	4
Сочинский горсовет, г. Адлер	5
Сочинский горсовет, г. Адлер	13
Сочинский горсовет, г. Адлер	14
Сочинский горсовет, пос. Аигба	10
Сочинский горсовет, пос. Головинка	3
Сочинский горсовет, пос. Дагомыс	3
Сочинский горсовет, пос. Ермоловка	9
Сочинский горсовет, пос. Красная Поляна	11
Сочинский горсовет, пос. Лазаревский	1
Сочинский горсовет, пос. Нижняя Шиловка	7
Сочинский горсовет, пос. Псоу	6
Сочинский горсовет, пос. Шесхарис	8
г. Темрюк	439
Темрюкский р-н, пос. Стрелка	4
г. Тимошевск, пос. Садовод	432
г. Туапсе	16
ст. Шабельская	433
Приморский край	
Дальнегорский р-н, пос. Каменка	12
Лазовский р-н, пос. Киевка	6

Лазовский р-н, пос. Преображение	7
Лесозаводский р-н, с. Марково	1
Октябрьский р-н, пос. Синельниково	2
Ольгинский р-н, пос. Моряк-Рыболов	9
Ольгинский р-н, пос. Ольга	10
Пожарский р-н, пос. Лучегорск	2
Тернейский р-н, пос. Малая Кема	15
Тернейский р-н, пос. Светлая	17
Черниговский р-н, с. Сибирцево	1
Ханкайский р-н, пос. Комиссарово	2
Ханкайский р-н, пос. Левада	3
Хасанский р-н, пос. Барабаш	2
Хасанский р-н, пос. Посьет	1
Хасанский р-н, пос. Хасан	3
Шкотовский р-н, пос. Большой Камень	2
Шкотовский р-н, пос. Шкотово	33
г. Дальнереченск	1
г. Лесозаводск	3
г. Находка	1
Находкинский горсовет, пос. Козьмино	5
Находкинский горсовет, пос. Южно-Морской	3
Хабаровский край	
Бикинский р-н, с. Покровка	115
Бикинский р-н, с. Лончаково	112
Вяземский р-н, с. Венюково	107
Вяземский р-н, с. Виноградовка	108
Вяземский р-н, с. Видное	111
Вяземский р-н, г. Вяземский	106
Вяземский р-н, с. Забайкальское	105
Вяземский р-н, с. Кедрово	109
Вяземский р-н, с. Кукелево	104
Вяземский р-н, с. Шереметьево	110
район им. Лазо, с. Аргунское	101
район им. Лазо, с. Васильевка	114
район им. Лазо, с. Могилевка	102
район им. Лазо, с. Невельское	100
Охотский р-н, пос. Охотск	37
Хабаровский р-н, с. Благодатное	3
Хабаровский р-н, с. Восточное	23
Хабаровский р-н, с. Казакевичево	97
Хабаровский р-н, с. Казакевичево	98
Хабаровский р-н, с. Казакевичево	123
Хабаровский р-н, 21 км Сарапупьского шоссе	137
г. Хабаровск	1
г. Хабаровск	122
г. Хабаровск	125
г. Хабаровск	129
г. Хабаровск	132
г. Хабаровск	133
г. Хабаровск	135

г. Хабаровск	136
г. Хабаровск	138
г. Хабаровск	139
г. Хабаровск	143
г. Николаевск-на-Амуре	1
Амурская область	
Архаринский р-н, с. Журавлевка	64
Архаринский р-н, с. Иннокентьевка	62
Архаринский р-н, с. Касаткино	65
Архаринский р-н, с. Сагибово	67
Архаринский р-н, с. Северное	61
Благовещенский р-н, с. Верхнеблаговещенское	39
Благовещенский р-н, с. Гродеково	43
Благовещенский р-н, с. Ключевая	38
Благовещенский р-н, с. Марково	37
Благовещенский р-н, с. Михайловка	36
Благовещенский р-н, с. Сергеевка	35
Бурейский р-н, с. Алексеевка	25
Бурейский р-н, с. Гомелевка	60
Константиновский р-н, с. Константиновка	48
Константиновский р-н, с. Новопетровка	51
Константиновский р-н, с. Орловка	50
Константиновский р-н, с. Саратовка	47
Магдагачинский р-н, с. Бекетово	12
Магдагачинский р-н, с. Кузнецово	18
Магдагачинский р-н, с. Ольгино	16
Магдагачинский р-н, с. Смирновка	20
Магдагачинский р-н, с. Толбузино	13
Михайловский р-н, с. Дим	54
Михайловский р-н, с. Калинино	59
Михайловский р-н, с. Куприяново	58
Михайловский р-н, с. Поярково	55
Михайловский р-н, с. Чесноково	57
Свободненский р-н, с. Буссе	3
Свободненский р-н, с. Падь Глубокая	32
Сковородинский р-н, с. Албазино	8
Сковородинский р-н, с. Бейтоново	10
Сковородинский р-н, с. Джалинда	5
Сковородинский р-н, с. Игнашино	3
Сковородинский р-н, с. Орловка	6
Сковородинский р-н, п/о Осежино, с. Воскресеновка	9
Сковородинский р-н, п/о Осежино, с. Перемыкино	11
Сковородинский р-н, г. Сковородино	1
Тамбовский р-н, с. Корфово	45
Тамбовский р-н, с. Красная	44
Шимановский р-н, с. Кольцово	23
Шимановский р-н, с. Кумара	26
Шимановский р-н, с. Новиннокентьевка	21
Шимановский р-н, с. Ушаково	24
г. Благовещенск	33

г. Благовещенск	40
г. Благовещенск	52
г. Шимановск	17
Астраханская область	
Володарский р-н, пос. Тишково	444
Володарский р-н, пос. Володарский	445
Комызякский р-н, пос. Кировский	443
Лиманский р-н, пос. Вышка	442
г. Астрахань, пос. Кирикили	441
г. Ахтубинск	447
г. Харабали	446
Калининградская область	
Багратионовский р-н, г. Багратионовск	6
Багратионовский р-н, г. Багратионовск	30
Багратионовский р-н, г. Багратионовск	42
Багратионовский р-н, пос. Пограничное	27
Багратионовский р-н, г. Мамоново, пос. Западный	25
Багратионовский р-н, г. Мамоново	26
Багратионовский р-н, г. Мамоново	56
Зеленоградский р-н, пос. Вербное	24
Зеленоградский р-н, г. Зеленоградск	20
Зеленоградский р-н, пос. Рыбачий	19
Краснознаменский р-н, г. Краснознаменск	11
Краснознаменский р-н, п/о Неманское	49
Краснознаменский р-н, п/о Победино	46
Краснознаменский р-н, п/о Победино	47
Нестеровский р-н, п/о Невское	43
Нестеровский р-н, п/о Невское	44
Нестеровский р-н, п/о Чернышевское	9
Нестеровский р-н, пос. Яковлевка	40
Озерский р-н, пос. Брюсово	37
Полесский р-н, г. Полесск	13
Правдинский р-н, пос. Железнодорожный	16
Правдинский р-н, пос. Железнодорожный	33
Правдинский р-н, пос. Крылово	34
Славский р-н, пос. Мысовка	53
Славский р-н, п/о Ясное	51
Славский р-н, пос. Яснополянка	52
г. Калининград	1
г. Балтийск	15
г. Балтийск	24
Светлогорский горсовет, г. Пионерский	14
г. Советск	5
г. Черняховск	3
Камчатский край	
Елизовский р-н, пос. Заозерный	21
Мильковский р-н, пос. Атласово	3
Олюторский р-н, пос. Корф	31
Олюторский р-н, пос. Тилички	28
Усть-Большерецкий р-н, пос. Октябрьский	5

Усть-Большеречский р-н, пос. Октябрьский	14
Усть-Камчатский р-н, пос. Усть-Камчатск	23
г. Петропавловск-Камчатский	1
г. Петропавловск-Камчатский	4
г. Петропавловск-Камчатский	5
г. Петропавловск-Камчатский	7
г. Елизово	2
г. Елизово	33
Курганская область	
г. Курган	1
Ленинградская область	
Выборгский р-н, пос. Дружноселье	11
Выборгский р-н, пос. Кондратьево	19
Выборгский р-н, пос. Кондратьево	21
Выборгский р-н, пос. Лужайка	2
Выборгский р-н, пос. Лужайка	17
Выборгский р-н, пос. Пелково	5
Выборгский р-н, пос. Приветненское	3
Выборгский р-н, г. Приморск	2
Выборгский р-н, пос. Селезнево	14
Выборгский р-н, г. Светогорск	1
Выборгский р-н, пос. Торфяновка	3
Выборгский р-н, пос. Торфяновка	24
Выборгский р-н, пос. Цветочная	2
Кингисеппский р-н, пос. Усть-Луга	1
Магаданская область	
Ольский р-н, пос. Армань	41
Ольский р-н, пос. Ола	42
г. Магадан	36
Московская область	
Балашихинский р-н, пос. Зверосовхоз	16
Балашихинский р-н, дер. Новая	15
Ленинский р-н, дер. Мисайлово	18а
Одинцовский р-н, пос. Голицыно	11
Серпуховской р-н, пос. Оболенск	20
Химкинский р-н, п/о Чашниково	9
Чеховский р-н, пос. Нерастанное	12
Мурманская область	
Ковдорский р-н, пос. Енский	106
Ковдорский р-н, г. Ковдор	95
Ковдорский р-н, пос. Тепси	91
Кольский р-н, пос. Мурмаши-3	22
Кольский р-н, пос. Нота	88
Ловозерский р-н, дер. Корабельное	1
Печенгский р-н, пос. Гольфстрим	45
Печенгский р-н, пос. Екатерининская	38
Печенгский р-н, пос. Лотта	60
Печенгский р-н, пос. Моховая	40
Печенгский р-н, пос. Никель	16
Печенгский р-н, пос. Раякоски	52

Печенгский р-н, ст. Титовка	64
Печенгский р-н, пос. Цып Наволок	10
Кандалакшский горсовет, пос. Алакуртти	110
Кандалакшский горсовет, пос. Озерная	96
Кандалакшский горсовет, пос. Онкамо	101
Кандалакшский горсовет, пос. Рохмойва	99
Кандалакшский горсовет, пос. Тумча	93
Новосибирская область	
Мошковский р-н, ст. Сокур	
Псковская область	
Псковский р-н, Тямшанская волость, пос. Неелово	14
Ростовская область	
г. Ростов-на-Дону	
г. Ростов-на-Дону, ул. Сиверса, д. 20	1
Саратовская область	
г. Балашов-13	13
Сахалинская область	
Корсаковский р-н, пос. Озерский	9
Корсаковский р-н, пос. Охотское	11
Невельский р-н, пос. Крильон	32
Южно-Курильский р-н, пос. Алехино	10
Южно-Курильский р-н, пос. Горячий Пляж	1
Южно-Курильский р-н, пос. Лагунный	17
Южно-Курильский р-н, пос. Малокурильск	27
Южно-Курильский р-н, пос. Назарово	16
Южно-Курильский р-н, пос. Петрово	12
Южно-Курильский р-н, пос. Третьяково	9
г. Южно-Сахалинск	1
г. Южно-Сахалинск	34
г. Корсаков	2
г. Поронайск	12
Свердловская область	
г. Екатеринбург, Сибирский тракт, 11-й км	
Смоленская область	
г. Вязьма	
Забайкальский край	
Акшинский р-н, пос. Убур-Тохтор	6
Борзинский р-н, пос. Соловьевск	1
Забайкальский р-н, пос. Абагайтуй	14
Забайкальский р-н, пос. Даурия	15
Забайкальский р-н, пос. Забайкальск	1
Забайкальский р-н, пос. Забайкальск	10
Забайкальский р-н, с. Сталь-Покровская	5
Калганский р-н, с. Булдуруй	14
Калганский р-н, с. Бура	12
Калганский р-н, с. Кадая	18
Калганский р-н, с. Средняя Борзя	13
Карымский р-н, пос. Сов. Гавань	3
Краснокаменский р-н, с. Брусиловка	1
Краснокаменский р-н, с. Кайластуй	3

Краснокаменский р-н, с. Средне-Аргунск	2
Красночикойский р-н, с. Жиндо	12
Кыринский р-н, пос. Мангут	4
Кыринский р-н, пос. Михайло-Павловск	5
Нерчинско-Заводский р-н, с. Аргунск	3
Нерчинско-Заводский р-н, с. Аргунь-Ключи	2
Нерчинско-Заводский р-н, с. Горбуновка	16
Нерчинско-Заводский р-н, пос. Нерчинский Завод	16
Нерчинско-Заводский р-н, с. Олочи	1
Нерчинско-Заводский р-н, с. Чалбучи-Килга	15
Ононский р-н, с. Буйлэсан	8
Ононский р-н, пос. Новый Дурулгуй	7
Приаргунский р-н, с. Дурой	6
Приаргунский р-н, с. Куты	7
Приаргунский р-н, пос. Приаргунск	10
Приаргунский р-н, пос. Приаргунск	19
Приаргунский р-н, пос. Старо-Цурухайтуй	8
Сретенский р-н, пос. Кокуй	17
Сретенский р-н, г. Сретенск	1
г. Чита, пос. Ясный	
Ярославская область	
Борисоглебский р-н, п/о Неверково	
г. Москва	
г. Москва	18
г. Санкт-Петербург	
г. Санкт-Петербург	19
Еврейская автономная область	
Биробиджанский р-н, с. Головино	88
Биробиджанский р-н, с. Русская Поляна	89
Ленинский р-н, с. Венцелево	83
Ленинский р-н, с. Воскресеновка	87
Ленинский р-н, с. Дежнево	84
Ленинский р-н, с. Кукелево	85
Ленинский р-н, пос. Лазарево	22
Ленинский р-н, с. Ленинское	86
Ленинский р-н, пос. Унгун	128
Облученский р-н, с. Баншурово	70
Облученский р-н, с. Дичун	73
Облученский р-н, с. Пашково	69
Облученский р-н, с. Помпеевка	74
Облученский р-н, с. Радде	71
Облученский р-н, с. Радде	72
Октябрьский р-н, с. Амурзет	78
Октябрьский р-н, с. Амурзет	79
Октябрьский р-н, с. Благословенное	81
Октябрьский р-н, с. Екатерино-Никольское	77
Октябрьский р-н, с. Нагибово	82
Октябрьский р-н, с. Пузино	80
Октябрьский р-н, с. Столбовое	76
г. Биробиджан	68

Чукотский автономный округ	
Чукотский р-н, с. Лаврентия	50
Чукотский р-н, с. Уэлен	52
г. Анадырь	46

ПЕРЕЧЕНЬ

закрытых военных городков внутренних войск МВД России¹
(утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации
от 25 сентября 2008 г. № 1401-р)

Наименование	Адрес
Грозный	Чеченская Республика, г. Грозный, войсковая часть 3025
Гудермес	Чеченская Республика, г. Гудермес, войсковая часть 6780
Шелковская	Чеченская Республика, станица Шелковская, войсковая часть 6791
Наурская	Чеченская Республика, станица Наурская, войсковая часть 3761
Урус-Мартан	Чеченская Республика, г. Урус-Мартан, войсковая часть 6779
Червленная	Чеченская Республика, Шелковской район, станица Червленная, войсковая часть 6776
Назрань	Республика Ингушетия, г. Назрань, ул. Фабричная, 1, войсковая часть 3718
Софрино	Московская область, Пушкинский район, пос. Ашукино, войсковая часть 3641
Лефортово-9	г. Москва, войсковая часть 5380
Балашиха-15	Московская область, г. Балашиха, войсковая часть 3111

ПЕРЕЧЕНЬ

закрытых военных городков ФСО России
(утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации
от 15 июля 1999 г. № 1132-р)

Наименование	Адрес
Завидово	171274, Тверская область, Конаковский район, почтовое отделение Козлово
Таруса	249041, Калужская область, Жуковский район, почтовое отделение Тростье
Новая Купавна	142404, Московская область, Ногинский район, почтовое отделение Новая Купавна
Калчуга	143015, Московская область, Одинцовский район, почтовое отделение Горки-2
Юхнов-1	249910, Калужская область, г. Юхнов-1, войсковая часть 54985
Кашира-8	142908, Московская область, г. Кашира-8, войсковая часть 56707
Тула	300000, г. Тула, войсковая часть 38994
Алабино	143370, Московская область, Наро-Фоминский район, почтовое отделение Калининцев, войсковая часть 1005

¹ В настоящее время – войска национальной гвардии Российской Федерации.

ПОКАЗАТЕЛИ
средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей
площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации
на I квартал 2017 г. (в руб.)

(утверждены приказом Минстроя России от 22.12.2016 № 1003/пр)

Центральный федеральный округ

1	Белгородская область	34 553
2	Брянская область	27 191
3	Владимирская область	32 991
4	Воронежская область	32 565
5	Ивановская область	29 910
6	Калужская область	39 353
7	Костромская область	29 455
8	Курская область	27 335
9	Липецкая область	31 232
10	Московская область	54 479
11	Орловская область	28 741
12	Рязанская область	32 776
13	Смоленская область	30 450
14	Тамбовская область	29 903
15	Тверская область	37 533
16	Тульская область	33 700
17	Ярославская область	37 124
18	г. Москва	90 400

Северо-Западный федеральный округ

19	Республика Карелия	40 145
20	Республика Коми	41 378
21	Архангельская область	42 984
22	Вологодская область	35 375
23	Калининградская область	34 182

24	Ленинградская область	42 006
25	Мурманская область	38 480
26	Новгородская область	34 289
27	Псковская область	32 947
28	Ненецкий автономный округ	54 992
29	г. Санкт-Петербург	60 289

Южный федеральный округ

30	Республика Адыгея (Адыгея)	25 665
31	Республика Калмыкия	25 200
32	Республика Крым	37 332
33	Краснодарский край	36 032
34	Астраханская область	28 049
35	Волгоградская область	31 100
36	Ростовская область	35 821
37	г. Севастополь	37 332

Северо-Кавказский федеральный округ

38	Республика Дагестан	26 481
39	Республика Ингушетия	25 573
40	Кабардино-Балкарская Республика	28 381
41	Карачаево-Черкесская Республика	31 155
42	Республика Северная Осетия - Алания	29 792
43	Чеченская Республика	30 602
44	Ставропольский край	27 068

Приволжский федеральный округ

45	Республика Башкортостан	35 916
46	Республика Марий Эл	32 557
47	Республика Мордовия	33 384
48	Республика Татарстан (Татарстан)	35 079
49	Удмуртская Республика	34 452
50	Чувашская Республика - Чувашия	31 594

51	Пермский край	36 155
52	Кировская область	32 902
53	Нижегородская область	41 412
54	Оренбургская область	30 711
55	Пензенская область	32 495
56	Самарская область	34 283
57	Саратовская область	30 000
58	Ульяновская область	32 085
Уральский федеральный округ		
59	Курганская область	30 664
60	Свердловская область	43 838
61	Тюменская область	39 851
62	Челябинская область	29 929
63	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	42 373
64	Ямало-Ненецкий автономный округ	49 060
Сибирский федеральный округ		
65	Республика Алтай	33 845
66	Республика Бурятия	33 346
67	Республика Тыва	35 754
68	Республика Хакасия	33 457
69	Алтайский край	32 202
70	Забайкальский край	34 002
71	Красноярский край	39 787
72	Иркутская область	35 098
73	Кемеровская область	32 219
74	Новосибирская область	38 864
75	Омская область	33 172
76	Томская область	35 918
Дальневосточный федеральный округ		
77	Республика Саха (Якутия)	48 715

78	Камчатский край	44 878
79	Приморский край	48 532
80	Хабаровский край	46 018
81	Амурская область	42 847
82	Магаданская область	42 195
83	Сахалинская область	55 735
84	Еврейская автономная область	34 064
85	Чукотский автономный округ	33 056

Корякин В.М., Кудашкин А.В. Жилищная энциклопедия
военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов
их семей. М.: Центр правовых коммуникаций, 2017. –
240 с.

Оператор компьютерной верстки *Зулькарнаев А.Б.*

Лицензия на издательскую деятельность ЛР № 030863 от 18 ноября 1998 г.

Подписано в печать 27.03.2017. Формат 60 x 88/16.

Гарнитура Times New Roman.

Бумага газетная. Печ. л. 15. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Центр правовых коммуникаций»
105118, г. Москва, пр-кт Буденного, д. 14, каб. 208

Отпечатано в полном соответствии с качеством
предоставленного электронного оригинал-макета
в ООО «Красногорская типография»
143400, Московская область, г. Красногорск,
Коммунальный квартал, д. 2

ISBN 978-5-93297-160-4



9 785932 971604