

Глава 13

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ЛИЦ, ПРОХОДИВШИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

§ 1. ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Право граждан Российской Федерации, включая военнослужащих, на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции Российской Федерации. Оно является одним из основных социально-экономических прав человека, которые неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения. В нашей стране каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Кроме того, в Российской Федерации поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Под социальным обеспечением следует понимать форму распределения материальных благ не в обмен на затраченный труд, а в целях удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физиологических, социальных, интеллектуальных) лиц пожилого возраста, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, лиц, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе, а также за счет средств федерального бюджета в случаях и на условиях, установленных законодательством.

Сущность социального обеспечения наиболее рельефно проявляется в его функциях, к числу которых относятся:

1) *экономическая* функция — заключается в замещении заработка (дохода или содержания), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца; в частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств; оказании денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам;

2) *политическая* функция — способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни различных слоев населения;

3) *демографическая* функция — призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны;

4) *социально-реабилитационная* функция — направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества¹.

Неотъемлемой частью общей системы социального обеспечения граждан Российской Федерации является социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Необходимость и возможность рассмотрения социального обеспечения указанных категорий граждан в качестве относительно самостоятельной сферы общей системы социального обеспечения обусловлены тем, что Вооруженные Силы Российской Федерации являются особой социальной системой, которая имеет ряд характерных черт. Вооруженные Силы имеют особую организацию, структуру, способы решения стоящих перед ними задач. Присущие армии дисциплина, строгая централизация и соподчиненность людей, жесткая регламентация всех видов деятельности, наличие системы военного законодательства, внешняя атрибутика превращают ее в особый общественно-государственный институт, в сложно организованный, структурно упорядоченный социальный объект, существование, функционирование и развитие которого отличаются постоянством, устойчивостью и целостностью.

¹ *Корякин В.М.* Право социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей. М., 2004. С. 17—23.

Правовую основу социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей составляет *военно-социальное право*, под которым мы предлагаем понимать подотрасль военного права¹, объединяющую правовые нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с производством военным, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей денежных выплат (денежного довольствия, пенсий, пособий, компенсаций, иных выплат), обеспечением натуральными видами довольствия (вещевым, продовольственным), их жилищным, медицинским, торгово-бытовым обеспечением, предоставлением мер социальной поддержки, а также оказанием помощи в защите и восстановлении нарушенных социальных прав.

Важность и значимость, а также место военно-социального права в общей системе военного права определяются как минимум тремя обстоятельствами:

— *во-первых*, тем, что нормы данной подотрасли восходят по своему происхождению к Основному Закону страны — к Конституции, которая в ст. 7 провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Военно-социальное право имеет своим предназначением воплощение конституционных положений о социальном государстве в сфере правового обеспечения обороны страны и военной безопасности государства. Важное замечание о характере этих норм делает В.Д. Зорькин, отмечая, что положения Конституции о правовом и социальном государстве, о правах человека, направлены на будущее, на перспективу (в отличие, например, от уголовного права с его сильным ретроспективным элементом — наказанием за совершенные в прошлом правонарушения)²;

¹ Кудашкин А.В. «Структурный скелет» отрасли военного права (к вопросу о подотраслях военного права) // Право в Вооруженных Силах. 2021. № 4. С. 2—12.

² Зорькин В.Д. Право будущего в эпоху цифр. Индивидуальная свобода или сильное государство? // Рос. газ. 2020. 16 апр.

— *во-вторых*, военно-социальное право составляет правовую основу социального потенциала оборонной мощи государства, непосредственно воздействуя на такую чувствительную сферу обеспечения обороны, которая именуется человеческим фактором. При всей важности вопросов оснащения Вооруженных Сил и других войск современным вооружением и военной техникой эти средства ведения войны могут остаться мертвым грузом, если управляющие ими и применяющие их люди не будут социально защищены, обеспечены всем необходимым для достойной жизни их самих и их семей. Данное обстоятельство нашло отражение в Военной доктрине Российской Федерации утвержденной Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976. Согласно п. 39 данного документа выполнение основных задач строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и органов достигается, в числе прочего, путем эффективного военно-экономического обеспечения и достаточного финансирования Вооруженных Сил, других войск и органов; совершенствования структуры образовательных организаций, в которых проводится обучение граждан Российской Федерации по программам военной подготовки, а также оснащения их современной учебной материально-технической базой; повышения уровня социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск и органов; реализации установленных федеральным законодательством социальных гарантий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, повышения качества их жизни; совершенствования системы комплектования военнослужащими, проходящими военную службу по контракту и по призыву, с преимущественным укомплектованием должностей рядового и сержантского состава, обеспечивающих боеспособность соединений и воинских частей Вооруженных Сил, других войск и органов, военнослужащими, проходящими военную службу по контракту;

— *в-третьих*, целью военно-социального права является обеспечение социально-правовой защиты военнослужащих, которая включает в себя комплекс мер, направленных:

1) на компенсацию ограничений, объективно обусловленных особым характером их служебной деятельности;

2) на реализацию социальных ожиданий военнослужащего, которые легли в основу его профессионального выбора посвятить себя благородному делу защиты Отечества;

3) на нейтрализацию неблагоприятных факторов, препятствующих эффективной служебной деятельности конкретного военнослужащего. Необходимость вмешательства социального государства в сферу обеспечения социальных прав военнослужащих обусловлена тем, что в силу специфики воинского труда военнослужащие законодательно лишены права заниматься дополнительной оплачиваемой деятельностью; их благосостояние и уровень жизни их семей практически полностью зависят от размеров их материального обеспечения, установленного государством.

Будучи самым тесным образом связанным с правом социального обеспечения граждан Российской Федерации, военно-социальное право обладает рядом отличительных особенностей, обусловленных спецификой профессиональной деятельности военнослужащих.

Такие различия можно провести:

1) *по юридической силе источников права*: нормы военно-социального права содержатся главным образом в федеральном законодательстве — федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах федеральных органов государственной власти, в которых законом предусмотрена военная служба. Акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иные локальные акты в общем массиве военно-социального законодательства имеют весьма незначительный удельный вес и играют вспомогательную роль;

2) *по источникам финансирования* реализации правовых норм: финансирование социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется главным образом за счет средств федерального бюджета. Средства внебюджетных фондов (Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации), играющие ключевую роль в социальном обеспечении большинства населения России, в социальном обеспечении указанных категорий граждан носят второстепенный, вспомогательный характер;

3) *по целевому предназначению*: если социальное обеспечение населения осуществляется исключительно в целях смягчения социальных рисков и возмещения утраченного заработка и иных доходов вследствие безработицы, инвалидности, старости и т. п., то социальное обеспечение военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в значительной мере направлено на стимулирование добросовестной службы и на компенсацию законодательного ограничения ряда их общегражданских прав и свобод;

4) *по объему предоставляемых социальных благ*: социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей отличается повышенными по сравнению с иными категориями граждан размерами пенсий, пособий, страховых, компенсационных и иных выплат. Этим подчеркивается особый характер служебной деятельности военнослужащих, государственная значимость воинского труда;

5) *по содержанию форм социального обеспечения*: социальные гарантии военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей включают в себя ряд специфических видов пособий и компенсационных выплат, предназначенных только для указанных категорий граждан (например, социальное пособие гражданам, уволенным с военной службы без приобретения права на пенсию за выслугу лет; компенсация за поднаем жилых помещений, выплачиваемая не обеспеченным жильем военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы; компенсация взамен некоторых видов натурального обеспечения — вещевого, продовольственного и др.).

Основными факторами (или признаками), позволяющими рассматривать военно-социальное право в качестве относительно самостоятельной подотрасли военного права, являются:

а) наличие в общей системе военного законодательства особой, весьма значительной по объему и разнообразной по содержанию группы нормативных правовых актов, регулирующих сферу социальной защиты и социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (в том числе и на законодательном уровне)¹;

¹ Закон Российской Федерации от 21 января 1993 г. № 4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах»; Закон Российской Федерации

б) наличие обособленной предметной области правового регулирования, включающей в себя следующие структурные элементы (правовые институты и подинституты): денежное довольствие военнослужащих; пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы, и их семей; продовольственное и вещевое обеспечение; жилищное обеспечение; охрана здоровья военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей; обязательное государственное страхование военнослужащих; социальная защита наиболее уязвимых групп военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (инвалиды, пожилые ветераны, семьи погибших военнослужащих, многодетные семьи, «чернобыльцы» и др.); социальная поддержка военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, имеющих особые заслуги перед государством (участники боевых действий, ветераны войн и военной службы и др.); социальная адаптация военнослужащих, увольняемых с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы;

в) наличие специальных субъектов реализации военно-социального законодательства. Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» реализация

от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»; Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»; Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации»; Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»; Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»; Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 284-ФЗ «О социальных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях Российской Федерации, дислоцированных на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Киргизской Республики, а также лицам, работающим в этих формированиях»; Федеральный закон от 14 июня 2011 г. № 136-ФЗ «О медицинской помощи гражданам Российской Федерации из числа лиц гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, дислоцированных на территориях некоторых иностранных государств, членов их семей и членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в этих воинских формированиях, и внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"»; Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, федеральные государственные органы, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров. В Министерстве обороны Российской Федерации для этих целей образованы уполномоченные органы военного управления (Главное военно-медицинское управление, Управление по работе с обращениями граждан (общественная приемная министра обороны Российской Федерации); Департамент жилищного обеспечения и управления жилищным фондом; Департамент ресурсного обеспечения; Департамент социальных гарантий; Департамент культуры; ФГКУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих»; центры социального обеспечения военных комиссариатов).

Военно-социальному праву присущ ряд принципов, под которыми понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной подотрасли военного права, а с другой — указывают основные направления ее дальнейшего развития. К числу таких принципов относятся:

— *всеобщность социально-правовой защиты и социального обеспечения* военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Данный принцип непосредственно вытекает из конституционного принципа социального государства. Военно-социальное законодательство устанавливает равную и одинаковую для каждого возможность при наступлении соответствующих объективно-значимых обстоятельств (юридических фактов) получать денежные выплаты, социальные услуги, социальные гарантии и не ограничивает ее по признакам пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, места жительства и другими условиями;

— *финансирование* социально-правовой защиты, социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и их семей *за счет средств федерального бюджета*;

— *дифференциация условий предоставления, видов и объема социальных гарантий*. Критерии такой дифференциации могут не иметь никакой связи с субъектом отношений по военно-социально-

му праву, т. е. носить объективный характер (например, природно-климатические условия места прохождения военной службы, условия исполнения должностных обязанностей и др.), либо зависеть от субъективных свойств участников правоотношений (например, инвалидность, потеря кормильца, многодетность и др.). Наибольшее значение для дифференциации объема социальных гарантий, предоставляемых конкретному лицу, военно-социальное законодательство придает выслуге лет на военной службе, рассчитываемой либо в календарном, либо в льготном исчислении;

— *гарантированность социальной поддержки* во всех случаях, когда человек нуждается в ней в силу объективных обстоятельств, признаваемых военно-социальным законодательством социально значимыми. Этот принцип заключается в том, что право на тот или иной вид социальных гарантий связано с такими обстоятельствами (выполняющими роль юридических фактов), как достижение определенного возраста и выслуги лет на военной службе, наступление инвалидности, получение ранения, травмы, контузии в период прохождения военной службы, наличие в семье детей, потеря кормильца и т. д., когда по не зависящим от человека обстоятельствам он теряет источник средств к существованию. Чем полнее проводится в военно-социальном законодательстве всесторонность социального обеспечения граждан, попавших в затруднительную жизненную ситуацию по не зависящим от них причинам, тем ближе стоит государство к выполнению своей социальной функции, закрепленной в Конституции Российской Федерации;

— *многообразие видов социального обеспечения*. Данный принцип военно-социального права находит свое выражение в том, что в случае того или иного социального риска государство оказывает социальную поддержку различными способами: путем производства денежных выплат, предоставления социальных услуг, предоставления натурального довольствия и др. В денежной форме выплачиваются пенсии, пособия, страховое обеспечение. Наряду с денежными выплатами, в случаях, предусмотренных нормами военно-социального права, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется и в форме предоставления той или иной социальной услуги (социальная помощь на дому, содержание в учреждении социального обслуживания,

обеспечение транспортными средствами или средствами передвижения, профессиональное обучение и трудоустройство, медицинская помощь и лечение, обеспечение лекарственными средствами и др.). Благодаря многообразию видов социального обеспечения достигается цель удовлетворения различных специфических потребностей субъектов социального обеспечения.

Военно-социальное право является средством реализации *военно-социальной политики Российской Федерации*, под которой понимается деятельность государства, связанная с управлением социальным развитием военной организации, направленная на удовлетворение материальных и культурных потребностей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей и обеспечение на этой основе их социальной защиты, воспроизводства морально-психологического и физиологического потенциалов военнослужащих, поддержание внутренней устойчивости, стабильности и боеспособности военной организации государства¹.

Система социального обеспечения рассматриваемых категорий граждан составляет основу *социально-правовой защиты*, которая представляет собой функционирующую систему нормативных правовых актов и органов государственной власти, обеспечивающих нормальное материально-бытовое, правовое и моральное положение военнослужащих и членов их семей в обществе. Само понятие «защита» подразумевает, во-первых, действия, направленные на охрану, ограждение от посягательств, враждебных действий, опасности, на предохранение и безопасность кого-либо и чего-либо (активная защита); во-вторых, это то, что защищает и служит обороне (пассивная защита)². Социально-правовая защита предполагает предотвращение от нарушений и восстановление прав, свобод, чести и достоинства военнослужащих, компенсацию им за ущерб, причиненный этими нарушениями. Она выступает как одно из средств, гарантирующих военнослужащим реализацию их правового статуса, как необходимое условие действенности социального обеспечения, предоставляемого государством своим защитникам. По своей сути социально-правовая защита представляет собой со-

¹ *Корякин В.М.* Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005.

² *Ожегов С.И.* Толковый словарь русского языка. М., 1978. С. 210.

циально-правовой механизм разрешения противоречия между законодательно определенным статусом военнослужащих и реальным их положением в обществе, т. е. социальным статусом.

Уровень, достигнутый в решении данной задачи на конкретный момент времени, определяется как *социальная защищенность*, которая представляет собой понятие, отражающее степень реализации важнейших прав военнослужащих, удовлетворения материальных и духовных потребностей и интересов личности, соответствие социального положения военнослужащих той роли, которую они действительно играют в жизни общества.

Социальная защищенность военнослужащих требует одновременно и их правовой защищенности. Органы и должностные лица, осуществляющие социальную защиту военнослужащих, существуют и действуют в процедурах и принципах правового социального государства, т. е. строго на правовой основе. Подлинную социальную защищенность можно обеспечить только всемерным использованием правовых средств в комплексе с иными средствами — организационными, воспитательными и др.

Содержание понятий правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей раскрыто в ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих»:

1) *правовая защита* военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации;

2) *социальная защита* военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает¹:

— реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, федеральными государственными органами, органами военного управления и органами местного самоуправления;

¹ *Антипова Н.В.* Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования: дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2010; *Старун В.Н.* Социальная защита лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации (теоретико-правовое исследование): дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009.

— совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

— охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Сложность и многомерность рассматриваемого понятия предопределяет многообразие видов как пассивных, так и активных форм социально-правовой защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

К числу *пассивных форм* социально-правовой защиты указанных категорий граждан относятся:

— наличие в законодательстве материальных правовых норм, устанавливающих размеры денежного довольствия, дополнительных выплат и пенсий, нормы вещевого, продовольственного, жилищного и иных видов материального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также различного рода социальные гарантии и компенсации;

— законодательное закрепление механизма реализации указанных выше материальных правовых норм;

— включение в законодательство процессуальных правовых норм, устанавливающих процедуры защиты и восстановления нарушенных прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

К *активным формам* социально-правовой защиты рассматриваемых категорий граждан относятся:

— правомерная деятельность уполномоченных государственных органов, органов военного управления и должностных лиц по реализации военно-социального законодательства;

— правоохранительная деятельность органов прокуратуры, судов и других государственных органов по защите и восстановлению нарушенных прав военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы;

— деятельность негосударственных структур (общественных объединений, ассоциаций, фондов, правозащитных организаций и т. п.) по социальной поддержке и защите прав указанных граждан;

— активная деятельность самих военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, по защите и отстаиванию своих прав,

по обжалованию неправомерных действий органов государственного и военного управления, должностных лиц в административном либо в судебном порядке.

§ 2. ГАРАНТИИ, ЛЬГОТЫ И КОМПЕНСАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Основными институтами отечественной системы социально-правовой защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей являются *гарантии, льготы, пособия, компенсации*.

В системе социально-правовой защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей важное место принадлежит *гарантиям*, под которыми понимаются материальные, духовные и юридические условия и средства, обеспечивающие им возможность пользоваться установленными законодательством правами и свободами.

Гарантии охватывают совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на реализацию социальных прав военнослужащих. Система юридических гарантий включает в себя обязанности органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц по созданию условий и средств реализации статуса военнослужащих, ответственность за их ненадлежащее исполнение, надзор и контроль органов прокуратуры и суда (объективные гарантии), а также возможность применения военнослужащими законных способов и средств восстановления нарушенных прав, в том числе обращение в суд (субъективные гарантии)¹.

К основным гарантиям социальных прав военнослужащих относятся:

- наличие законодательства, юридически устанавливающего необходимый объем социальных прав военнослужащих;
- достаточность финансовых средств, выделяемых на реализацию законодательства о социальной защите и социальном обеспечении военнослужащих и членов их семей;

¹ Мигачев Ю.И. Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно-правовое исследование): дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999.

— законодательно закреплённая обязанность государственных органов и должностных лиц обеспечивать реализацию социальных прав указанных категорий граждан; предусмотренная законодательством юридическая ответственность органов и должностных лиц за нарушение прав военнослужащих;

— наличие юридически закреплённых правил и процедур защиты и восстановления нарушенных прав граждан.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, федеральные государственные органы, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения.

Никто не вправе ограничивать военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в правах и свободах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и военным законодательством. Должностные лица органов государственной власти, федеральных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, а также командиры, виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, несут ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При осуществлении призыва на военную службу, заключении с военнослужащими контракта о прохождении военной службы, а также при увольнении военнослужащих с военной службы государство гарантирует исполнение обязательств, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Контроль за исполнением законодательства о социальной защите военнослужащих осуществляется органами государственной власти, правоохранительными органами и органами военного управления. Надзор за исполнением

данного законодательства осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

Серьезная гарантия защиты социальных прав военнослужащих содержится в п. 2 ст. 4 Федерального закона «О статусе военнослужащих», где сказано, что правовые и социальные гарантии военнослужащим, включая меры их правовой защиты, а также материального и иных видов обеспечения, предусмотренные данным Федеральным законом, не могут быть отменены или снижены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации иначе как путем внесения изменений и дополнений в названный Федеральный закон.

В Федеральном законе «О статусе военнослужащих» закреплены гарантии реализации основных социально-экономических прав военнослужащих.

Конституционное *право на труд* реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы¹. Согласно п. 2 ст. 10 вышеназванного Федерального закона государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту:

— назначение на высшие воинские должности с учетом условий заключенного ими контракта в соответствии с полученной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе;

— получение дополнительного профессионального образования с учетом интересов военной службы и их собственного выбора;

— увеличение количества социальных гарантий и размера компенсаций в соответствии с полученной квалификацией и с выслугой на военной службе, которая рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном исчислении или общей продолжительности военной службы в льготном исчислении.

Военнослужащие, как и все граждане Российской Федерации, имеют *право на отдых*. При этом исходя из содержания ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» различаются следующие виды отдыха:

а) *ежедневный отдых*, который реализуется путем установления 8-часового рабочего дня (общая продолжительность еженедель-

¹ *Мартыросян В.С.* Правовое регулирование льгот и преимуществ военнослужащих и членов их семей в области труда: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

ного служебного времени не должна превышать 40 часов). Привлечение военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени и их участие в мероприятиях, проводимых без ограничения еженедельного служебного времени, компенсируется предоставлением отдыха в другие дни либо предоставлением дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску;

б) *еженедельный отдых* (выходные дни). Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в военных образовательных организациях и учебных воинских частях, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно. Остальным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно, но не менее шести суток отдыха в месяц;

в) *ежегодный отдых* (предоставление отпусков). Продолжительность основного отпуска устанавливается военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет: менее 10 лет — 30 суток; 10 лет и более — 35 суток; 15 лет и более — 40 суток; 20 лет и более — 45 суток. Продолжительность основного отпуска увеличивается на срок до 15 суток военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья.

Наряду с основным отпуском, военнослужащему при наличии оснований, указанных в законе, могут предоставляться дополнительные отпуска, к числу которых относятся: отпуск, предусмотренный для ветеранов боевых действий; каникулярный отпуск; отпуск по болезни; реабилитационный отпуск; учебный отпуск; творческий отпуск; отпуск по личным обстоятельствам; отпуск, предусмотренный для участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; отпуск после космического полета.

Военнослужащим предоставляется широкий круг гарантий в области *получения образования* (ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Это конституционное право реализуется военнослужащими в следующих основных формах:

1) обучение в военных профессиональных образовательных организациях, иных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и реализующих программы дополнительного профессионального образования и (или) программы профессионального обучения;

2) подготовка и защита в установленном законодательством Российской Федерации порядке диссертаций на соискание ученой степени;

3) обучение в гражданских профессиональных образовательных организациях или гражданских образовательных организациях высшего образования и на подготовительных отделениях таких образовательных организаций высшего образования с освоением образовательных программ по очно-заочной или заочной форме обучения;

4) бесплатное прохождение профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей (данное право имеют военнослужащие-граждане, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более, не считая времени обучения в военных профессиональных образовательных организациях и военных образовательных организациях высшего образования, в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями).

Дополнительными гарантиями на получение образования военнослужащими и гражданами, уволенными с военной службы, являются:

— сохранение за гражданами, призванными на военную службу в период обучения, права на продолжение образования после увольнения с военной службы в образовательных организациях, в которых они обучались до призыва;

— бесплатное направление граждан, уволенных с военной службы, за счет средств федеральной государственной службы занятости населения на прохождение профессионального обучения или для получения дополнительного профессионального образования;

— предоставление гражданам, прошедшим военную службу по призыву и имеющим высшее образование, преимущественного права зачисления в организации, осуществляющие образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам высшего образования в области экономики и управления и соответствующим дополнительным профессиональным программам в рамках программ и проектов, утверждаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, в порядке и на условиях, предусмотренных указанными программами и проектами;

— предоставление военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (за исключением офицеров), непрерывная продолжительность военной службы по контракту которых составляет не менее трех лет, права на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования, а также на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования за счет средств федерального бюджета с освоением образовательных программ по очно-заочной или заочной форме обучения;

— предоставление гражданам, проходившим в течение не менее трех лет военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и уволенным с военной службы, права на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования за счет средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации;

— право граждан, пребывающих в резерве, на получение профессионального образования и дополнительного профессионального образования в военных профессиональных образовательных организациях или военных образовательных организациях высшего образования без взимания с них платы за обучение.

Что касается такой формы социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, как предоставление *социальных льгот*, то следует напомнить, что в 2005 г. произошло коренное реформирование системы многочисленных льгот, предоставляемых различным категориям граждан, включая военнослужащих. Данный термин в Федеральном законе «О статусе военно-

служащих» сегодня не употребляется. Однако если мы обратимся к определениям данного понятия, содержащимся в словарях и научных исследованиях, то мы увидим, что данный инструмент военно-социальной политики по-прежнему применяется в системе социально-правовой защиты военнослужащих. Так, согласно Военно-юридическому энциклопедическому словарю льготы военнослужащих — это дополнительные, особые права (преимущества), предоставляемые гражданам в связи с исполнением военной службы, либо полное или частичное освобождение их от некоторых государственных обязанностей. Льготы военнослужащих являются элементом правового статуса военнослужащих, т. е. механизмом дополнения основных (конституционных) прав и свобод военнослужащих специфическими возможностями юридического характера¹.

Как указывает Н.В. Артамонов, льготы представляют собой определенные материальные и духовные блага в виде закрепленных законом преимуществ, устанавливаемых для граждан в связи с выполнением весьма важных для государства и сопряженных с немалыми трудностями воинских обязанностей. Льготы выступают в виде особых субъективных прав граждан в тех или иных областях общественной жизни, в силу чего нормы о них относятся к различным отраслям советского права и в совокупности образуют межотраслевой правовой институт, составляющий часть военного законодательства. Эти льготы применяются государством в качестве одного из стимулирующих средств, способствующих должной реализации всеобщей воинской обязанности; укреплению морально-политического состояния, материального и правового положения личного состава Вооруженных Сил, обеспечивающих привлечение и закрепление в них наилучших кадров, облегчающих им трудности военной службы. В плане указанных функций льготы способствуют поддержанию высокой готовности войск².

Наиболее полно сущность, место и роль льгот в военно-социальной политике выражаются в их функциях. К числу основных функций социальных льгот относятся: функция дополнительного материального обеспечения их получателей, компенсационная,

¹ Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 205.

² Артамонов Н.В. Советское законодательство о льготах гражданам в связи с выполнением воинской обязанности и вопросы его совершенствования: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1974.

регулятивная, стимулирующая, поощрительная психологическая функции. В указанных функциях наиболее ярко проявляются цели и задачи льготного правового регулирования, его юридическая природа и социальное назначение¹.

Несмотря на то что, как указывалось выше, в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» термин «льготы» практически не употребляется, сама эта форма социальной защиты военнослужащих по-прежнему занимает важное место в военно-социальном праве. Сюда можно отнести, например, нормы о первоочередном предоставлении жилых помещений многодетным семьям военнослужащих; 50%-ную оплату путевок в военные санатории отдельными категориями ветеранов; внеконкурсное зачисление в образовательные организации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин и др.

Еще одной формой социальной защиты военнослужащих является выплата *пособий*, под которыми понимаются краткосрочные или единовременные выплаты, назначаемые за счет государственных средств в целях временного замещения утраченного заработка (дохода) в размерах, соотносимых с ним, либо в целях оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан, как правило, в твердых размерах. Пособия имеют строго целевое назначение. Одни пособия назначаются в целях замещения утраченного заработка (например, сохранение в течение года после увольнения с военной службы без права на пенсию выплаты оклада по воинскому званию), другие — в целях социальной поддержки граждан в случае наступления определенных жизненных обстоятельств (например, подъемное пособие при перемене места службы и др.).

Продолжительность выплаты пособий, как правило, ограничивается определенными временными рамками. В зависимости от сроков выплаты пособия подразделяются на единовременные, ежемесячные и периодические. К числу наиболее важных из них относятся:

а) *выплата оклада по воинскому званию* гражданам, уволенным с военной службы без права на пенсию. Данное пособие предусмотрено п. 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Постановлением Правительства Российской Федерации от

¹ Корякин В.М. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. С. 220—226.

22 сентября 1993 г. № 941, согласно которым военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего, в течение одного года после увольнения сохраняется ежемесячная выплата оклада по воинскому званию;

б) *пособие на погребение* и единовременное пособие в случае смерти военного пенсионера. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 установлено, что в случае смерти пенсионера из числа военнослужащих и членов их семей членам семьи умершего либо другим лицам, производившим его похороны, подлежит выплата пособия на погребение в размере трехмесячной пенсии (доли пенсии), получаемой пенсионером ко дню смерти, но не менее социального пособия, установленного законодательством Российской Федерации.

Наряду с пособиями, важной формой социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей являются *компенсации*, которые призваны обеспечить выполнение указанным категориям граждан каких-либо непредвиденных затрат как материального, так и нематериального характера, а также реализовать право на замену отдельных видов натурального обеспечения денежным эквивалентом.

Основными видами компенсационных выплат, установленных законодательством для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, являются:

- 1) компенсация за наем (поднаем) жилых помещений;
- 2) компенсация взамен отдельных предметов вещевого имущества;
- 3) компенсационные выплаты в связи с гибелью (смертью) военнослужащих или повреждением их здоровья (о них пойдет речь в следующем параграфе настоящей главы);
- 4) компенсация по оплате жилья и коммунальных услуг, выплачиваемая семьям погибших военнослужащих.

§ 3. СТРАХОВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

В силу специфики правового положения военнослужащих, обусловленного особым характером возложенных на них задач, выполнение которых подчас связано с риском для жизни и здоровья, государство в случае гибели (смерти) или увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период прохождения ими службы (военных сборов), предусматривает указанным лицам *страховые гарантии*, установленные законодательством.

Страховые гарантии военнослужащим, получившим повреждение здоровья в период прохождения военной службы, — это обязательства страхователя и страховщика по реализации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, заключающиеся в выполнении ими в период действия договора страхования условий и порядка, установленных законом о данном виде страхования. Страховые гарантии, наряду с другими обязательствами государства перед военнослужащими по возмещению ущерба, который может быть причинен их жизни и здоровью в период прохождения военной службы, входят в общий объем прав и обязанностей, составляющих статус военнослужащих. Осуществлению правовых гарантий реализации права военнослужащих на страховое обеспечение способствует многоуровневая система контроля за деятельностью страховщика и страхователя по реализации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих, которая включает не только формы государственного контроля, но и общественные институты.

Понятие обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих Вооруженных Сил в научной литературе рассматривается в узком и широком смыслах:

а) в узком, страховом, смысле — это правоотношения по обеспечению страховых гарантий военнослужащим Вооруженных Сил при защите имущественных интересов, связанных с их жизнью и здоровьем, за счет денежного фонда, формируемого страховщиком на базе страховых взносов, выплачиваемых из средств бюджета Министерства обороны Российской Федерации;

б) в широком, конституционно-правовом смысле, — это гарантированный государством военнослужащим Вооруженных Сил,

наряду с иными выплатами, объем возмещения вреда, призванного компенсировать, в частности, последствия изменения материального и (или) социального статуса застрахованного лица вследствие наступления страхового случая, включая причиненный материальный и моральный вред, в случаях, установленных законами¹.

Обязательное государственное страхование военнослужащих регулируется Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии, сотрудников органов принудительного исполнения». В конституционно-правовом смысле обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих представляет собой гарантированный государством, наряду с иными выплатами, объем возмещения вреда, призванного компенсировать последствия изменения материального и (или) социального статуса застрахованного лица вследствие наступления страхового случая, включая причиненный ему материальный и моральный вред.

Ключевым понятием обязательного государственного страхования военнослужащих является страховой случай. Определение данного понятия дано в п. 2 ст. 9 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»: страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам.

Законодательством определены четыре группы страховых случаев по обязательному государственному страхованию военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (застрахованных лиц), проходящих военную службу по контракту:

¹ Белов В.К. Правовое обеспечение страховых гарантий военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации в случае причинения вреда жизни и здоровью при прохождении военной службы: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 10—15.

— *первая группа* — смерть застрахованного лица в период прохождения военной службы, военных сборов, т. е. в промежутке между днем начала военной службы (военных сборов) и днем их окончания, либо в течение одного года после увольнения с военной службы, отчисления с военных сборов вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы, военных сборов;

— *вторая группа* — факт установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, отчисления с военных сборов вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы, военных сборов;

— *третья группа* — получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

— *четвертая группа* — увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисление гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе или ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, военных сборов.

Страховщик освобождается от выплаты страховой суммы, когда страховой случай:

а) наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;

б) находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;

в) является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью.

При этом установлено, что страховщик не освобождается от выплаты страховой суммы в случае смерти застрахованного лица, если смерть последнего наступила вследствие самоубийства, независимо от срока нахождения застрахованного лица на военной службе, военных сборах.

Помимо страховых сумм, выплачиваемых военнослужащим в случае повреждения здоровья, а в случае их смерти (гибели) — членам их семей, законодательством предусмотрена также выплата *единовременных пособий и ежемесячных компенсаций*¹.

Основное различие между указанными выплатами и страховыми выплатами состоит в причинах смерти либо повреждения здоровья военнослужащих. Если основным условием выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию является наступление страховых случаев в период прохождения военнослужащим военной службы (военных сборов), вне зависимости от того, где они произошли: на службе, в отпуске, на отдыхе и т. п., то основанием для выплаты единовременного пособия является наличие прямой причинно-следственной связи между страховым случаем и исполнением военнослужащим обязанностей военной службы. При этом единовременные пособия выплачиваются дополнительно к страховым суммам по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих. Тем самым законодатель подчеркивает особую роль и значимость непосредственного выполнения военнослужащим служебного долга, предусматривая повышенные компенсационные выплаты в случае повреждения здоровья и гибели военнослужащих при исполнении ими служебных обязанностей.

В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина,

¹ Части 8—11 ст. 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». Размер пособий, установленных данным Законом, ежегодно индексируется с применением тех же коэффициентов, указанных выше, что и при производстве страховых выплат.

проходившего военные сборы, выплачивается в равных долях *единовременное пособие* в размере 3 000 000 руб.¹

Кроме того, каждому члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего выплачивается *ежемесячная денежная компенсация*, Размер указанной компенсации определяется путем деления размера ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида I группы (14 000 руб.), на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы).

Каждому члену семьи инвалида вследствие военной травмы в случае его смерти (гибели) выплачивается ежемесячная денежная компенсация, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, которую получал умерший (погибший) как инвалид соответствующей группы, на количество членов семьи (включая умершего (погибшего) инвалида).

Членами семьи военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы, имеющими право на получение рассмотренных выше единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации, независимо от нахождения на иждивении погибшего (умершего, пропавшего без вести) кормильца или трудоспособности считаются:

1) супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти), признания безвестно отсутствующим или объявления умершим военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы в зарегистрированном браке с ним. При этом право на ежемесячную денежную компенсацию имеет супруга (супруг), не вступившая (не вступивший) в повторный брак, достигшая возраста 50 лет (достигший возраста 55 лет) или являющаяся (являющийся) инвалидом;

2) родители военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы. При этом право на ежемесячную денежную компенсацию имеют родители, достигшие возраста 50 и 55 лет (соответственно женщина и мужчина) или являющиеся инвалидами;

¹ Размер единовременных пособий и ежемесячных компенсаций, связанных с гибелью военнослужащих и повреждением их здоровья, ежегодно индексируется с применением тех же коэффициентов, указанных выше, что и при производстве страховых выплат.

3) дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

При увольнении военнослужащего с военной службы или отчислении с военных сборов гражданина, призванного на военные сборы, в связи с признанием его не годным к военной службе вследствие военной травмы, ему выплачивается *единовременное пособие* в размере:

1) 2 000 000 руб. — военнослужащему, проходящему военную службу по контракту;

2) 1 000 000 руб. — военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, или гражданину, призванному на военные сборы.

При установлении военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в период прохождения военной службы (военных сборов) либо после увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов) инвалидности вследствие военной травмы ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного его здоровью, в размере:

1) 14 000 руб. — инвалиду I группы;

2) 7 000 руб. — инвалиду II группы;

3) 2 800 руб. — инвалиду III группы.

§ 4. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЦ, ПРОХОДИВШИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ, И ИХ СЕМЕЙ

Наиболее социально значимым видом социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и их семей является *пенсия*, под которой понимается ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая за счет средств федерального бюджета в качестве основного источника средств существования лицам, имеющим определенную выслугу лет, инвалидам, а также семьям, потерявшим кормильца. Разновидностями пенсий, назначаемых бывшим военнослужащим и их семьям, являются пенсии за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и их семей наряду с пенсионным обеспечением бывших государственных гражданских служащих и их семей, является составной частью системы государственного пенсионного обеспечения и, следовательно, общей пенсионной системы Российской Федерации в целом. Одновременно пенсионное обеспечение бывших военнослужащих и их семей является относительно самостоятельным институтом военно-социального права как подотрасли военного права. Это суждение позволяет рассматривать военно-пенсионное законодательство как неотъемлемую составную часть системы военного законодательства, обеспечивающего правовое регулирование общественных отношений в сфере оборонной деятельности государства¹.

Пенсионное обеспечение граждан, проходивших военную службу по контракту, и членов их семей, осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», а пенсионное обеспечение граждан, проходивших военную службу по призыву, и их семей — Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 11 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по контракту, членов их семей и членов семей пенсионеров из числа указанных граждан в зависимости от последнего места военной службы гражданина, проходившего военную службу по контракту, осуществляют Министерство обороны Российской Федерации, МВД России и ФСБ России. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по призыву, и их семей осуществляется органами социальной защиты по месту жительства указанных граждан.

¹ Шикалова О.В. Правовое регулирование пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и их семей: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

Военно-пенсионным законодательством предусмотрены три вида пенсий: за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Основаниями, определяющими право на тот или иной вид пенсии, являются:

а) за выслугу лет — увольнение гражданина с военной службы в запас или в отставку, наличие установленной законодательством выслуги лет либо выслуги с учетом трудового стажа;

б) по инвалидности — наличие инвалидности у гражданина, уволенного с военной службы;

в) по случаю потери кормильца — смерть (умер, погиб, пропал без вести, признан безвестно отсутствующим) гражданина (кормильца) в период прохождения военной службы либо после того, как гражданин, уволенный с военной службы, уже получал пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

Пенсия за выслугу лет. Согласно конституционно-правовому смыслу понятия «пенсия за выслугу лет» указанный вид пенсии в системе действующего нормативного правового регулирования пенсионного обеспечения является государственной гарантией материального обеспечения лиц, проходивших военную службу, поддержания соответствующего материального достатка, их социального статуса при оставлении службы по желанию самого гражданина либо в силу объективных обстоятельств, препятствующих ее продолжению, в том числе когда гражданин уже не отвечает повышенным требованиям, которые предъявляются к лицам, проходящим военную службу¹.

Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» для лиц, проходивших военную службу по контракту, установлены две разновидности пенсий за выслугу лет:

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 марта 2004 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации “О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей” в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещанского районного суда города Москвы».

- 1) пенсия за выслугу 20 лет и более;
- 2) пенсия за выслугу лет с учетом трудового стажа.

В ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» указаны условия, определяющие право на пенсию за выслугу лет. В соответствии с этой статьей право на ту или иную разновидность пенсии за выслугу лет имеют:

а) граждане, уволенные с военной службы, имеющие на день увольнения выслугу на военной службе, службе в правоохранительных органах¹ 20 лет и более, независимо от возраста на день увольнения, а также времени и причины увольнения (исключение составляют случаи увольнения военнослужащего с военной службы в связи с совершением в период прохождения военной службы преступления, за которое к нему применена мера уголовного наказания в виде лишения воинского звания);

б) граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие на этот день общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба и (или) служба в правоохранительных органах.

Другой разновидностью пенсий, назначаемых бывшим военнослужащим, является *пенсия по инвалидности*².

Согласно ст.ст. 19 и 20 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» право на пенсию по инвалидности имеют уволенные с военной службы граждане, признанные федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или не позднее трех месяцев со дня увольнения

¹ Под службой в правоохранительных органах подразумевается служба в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в органах принудительного исполнения.

² *Инвалид* — это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты (ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

с военной службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или во время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины.

Инвалиды из числа граждан, уволенных с военной службы, в зависимости от причины инвалидности подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы — лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы, — лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Таким образом, размер пенсии по инвалидности военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, дифференцируется в зависимости от причины инвалидности и степени утраты трудоспособности. Размер пенсии устанавливается в твердой сумме и зависит от величины социальной пенсии, размер которой ежегодно индексируется¹.

Право на пенсию *по случаю потери кормильца*² семьи умерших граждан, проходивших военную службу, и пенсионеров из числа граждан, уволенных с военной службы, приобретают при наличии условий, закрепленных в пенсионном законодательстве Российской Федерации.

В соответствии со ст.ст. 5 и 28 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца назначается:

¹ Размер социальной пенсии — 5 034 руб. 25 коп. в месяц (подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

² *Кормилец* — тот, кто кормит, дает пропитание кому-нибудь (*Ожегов С.И.* Словарь русского языка. М., 1986. С. 254).

а) нетрудоспособным членам семьи гражданина, проходившего военную службу, состоявшим на его иждивении, если кормилец умер (погиб, пропал без вести, признан безвестно отсутствующим) в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или во время пребывания в плену (если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины), а также если кормилец был уволен с военной службы в связи с необоснованным осуждением к лишению свободы и умер в местах лишения свободы, но впоследствии реабилитирован посмертно;

б) нетрудоспособным членам семьи пенсионера из числа граждан, проходивших военную службу, состоявшим на его иждивении, если кормилец умер (погиб, признан безвестно отсутствующим) в период получения пенсии от федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, или не позднее пяти лет после прекращения выплаты этой пенсии либо позднее этого срока, но вследствие причин, указанных выше, а также если кормилец был уволен с военной службы в связи с необоснованным осуждением к лишению свободы и умер в местах лишения свободы, но впоследствии реабилитирован посмертно.

Члены семьи умершего гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если они соответствуют одновременно следующим критериям, указанным в ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»:

1) являются детьми, братьями, сестрами, внуками, отцом, матерью, супругой (супругом), бабушкой или бабушкой умершего кормильца;

2) являются нетрудоспособными;

3) признаны состоявшими на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, перед его смертью. В определенных случаях

пенсия по случаю потери кормильца может назначаться членам семьи умершего кормильца независимо от нахождения на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы.

Согласно ст. 36 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

— семьям лиц, умерших вследствие военной травмы, — 50 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери;

— семьям лиц, умерших вследствие заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы, — 40 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

а) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 200 % социальной пенсии;

б) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 150 % социальной пенсии.

Выплата пенсий гражданам, проходившим военную службу, и их семьям обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Финансирование расходов на выплату пенсий осуществляется в централизованном порядке. В соответствии с п. 2 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации пенсии, назначаемые и выплачиваемые федеральными органами исполнительной власти, в которых

законом предусмотрена военная служба, не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц.

Как показано выше, размер пенсии, назначаемой лицам, проходившим военную службу (за исключением лиц, проходивших военную службу по призыву), зависит от денежного довольствия, получаемого военнослужащим. В соответствии со ст. 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» в денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, включаются:

- оклад по последней штатной воинской должности;
- оклад по воинскому званию, присвоенному ко дню увольнения;
- процентная надбавка за выслугу лет, исчисленная из этих окладов.

С 1 января 2012 г. при исчислении пенсий учитывается 54 % указанного денежного довольствия. Начиная с 1 января 2013 г., данное денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, ежегодно увеличивается не менее чем на 2 %, пока не достигнет 100 % его размера (по состоянию на 1 января 2021 г. этот размер составляет 73,68 %).

Глава 14

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§ 1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕНЕЖНЫМ ДОВОЛЬСТВИЕМ

Денежное довольствие военнослужащих является одной из форм их материального обеспечения, составной частью финансового обеспечения войск, направленной на удовлетворение личных материальных потребностей военнослужащих, и осуществляется в виде регулярной выплаты им денег в размерах, установленных государством, в соответствии с выполняемыми служебными обязанностями¹. С экономической точки зрения денежное довольствие является денежным выражением части совокупного продукта, созданного в обществе и выделяемого из федерального бюджета на обеспечение жизнедеятельности, воспроизводства рабочей силы и удовлетворения материальных и духовных потребностей военнослужащих в соответствии с количеством и качеством воинского труда и особенностями военной службы².

По своей сути денежное довольствие является формой реализации конституционного права военнослужащих на получение вознаграждения за свой труд (ст. 37 Конституции Российской Федерации). Право на труд военнослужащие реализуют посредством прохождения военной службы (п. 1 ст. 10 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»). Право военнослужащих на получение вознаграждения за свой труд соответствует также требо-

¹ Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 3. М., 1995. С. 55; *Сливков А.С.* Правовое регулирование денежного довольствия военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

² Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих: учеб. Ярославль, 2003. С. 26; *Землин А.И.* Правовое регулирование финансовой деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.

ваниям ч. 3 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека, в которой провозглашается, что каждый имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение за свой труд, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и членов его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения. При этом полного отождествления заработной платы и денежного обеспечения государственных служащих проводить нельзя. Дореволюционный государствовед Н.М. Коркунов отмечал: «материальное обеспечение, получаемое служащими, не может рассматриваться как наемная плата за выполненные ими услуги. ... Материальное обеспечение дается служащим не за то, что они выполняют определенные услуги, а затем, чтобы они могли их выполнять: это не столько плата, сколько условия их деятельности»¹.

Основным законодательным актом, регулирующим вопросы денежного довольствия военнослужащих, является Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»², в котором констатируется, что денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, является основным средством их материального обеспечения и стимулирования исполнения обязанностей военной службы.

Согласно указанному Закону денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, включает:

1) оклад месячного денежного содержания, состоящий из двух составных частей:

— месячный оклад в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию);

— месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности)³;

2) ежемесячные и иные дополнительные выплаты.

¹ Цит. по: *Синев А.В.* Проблемы совершенствования денежного довольствия военнослужащих в современной России // Вопросы совершенствования государственного управления в современной России: междунар. сб. науч. ст. М., 2017. С. 364—369.

² *Корякин В.М.* Новая система денежных выплат военнослужащим и лицам, проходившим военную службу (комментарий к федеральным законам от 7 ноября 2011 г. № 307-ФЗ и от 8 ноября 2011 г. № 309-ФЗ). М., 2012.

³ Каждой воинской должности соответствует определенный тарифный разряд. Всего ныне действующая тарифная сетка включает 50 тарифных разрядов: 1—5-й разряды — солдаты, матросы, сержанты и старшины; 6—9-й разряды — прапорщики и мичманы; 10—50-й разряды — офицеры.

Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, состоит из оклада по воинской должности и дополнительных выплат.

Единые размеры окладов по воинским званиям устанавливаются Правительством Российской Федерации. Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также дополнительные выплаты указанным военнослужащим и размеры этих дополнительных выплат устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Размеры окладов по нетиповым воинским должностям военнослужащих устанавливаются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, применительно к размерам окладов по типовым воинским должностям.

К числу дополнительных денежных выплат, предусмотренных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, относятся:

- 1) *ежемесячная надбавка за выслугу лет* к окладу денежного содержания;
- 2) *ежемесячная надбавка за классную квалификацию* (квалификационную категорию, квалификационный класс) к окладу по воинской должности;
- 3) *ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну*, в размере до 65 % оклада по воинской должности;
- 4) *ежемесячная надбавка за особые условия военной службы* в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются Правительством Российской Федерации в зависимости от условий

прохождения военной службы соответствующими категориями военнослужащих;

5) *ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья* в мирное время, в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются Правительством Российской Федерацией в зависимости от условий выполнения задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время, соответствующими категориями военнослужащих;

6) *ежемесячная надбавка за особые достижения в службе* — устанавливается в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. В пределах бюджетных ассигнований, выделенных на денежное довольствие военнослужащих, руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, имеют право устанавливать указанную ежемесячную надбавку в большем размере;

7) *ежеквартальная премия* за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей в размере до трех окладов денежного содержания в расчете на год;

8) *ежегодная материальная помощь* в размере не менее одного оклада денежного содержания;

9) *коэффициенты* от 1,1 до 1,5, применяемые к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащих, выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах, участвующих в контртеррористических операциях и обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на отдельных территориях Российской Федерации. Размеры коэффициентов на соответствующих территориях устанавливаются Правительством Российской Федерации в зависимости от мест дислокации воинских формирований и выполняемых ими задач;

10) *коэффициенты и процентные надбавки*, применяемые к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную

службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе в отдаленных местностях, в высокогорных районах, в пустынных и безводных местностях. Размеры коэффициентов и процентных надбавок и порядок их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом в состав денежного довольствия, на которое начисляются коэффициенты и процентные надбавки, входят:

- оклад по воинскому званию;
- оклад по воинской должности;
- ежемесячная надбавка за выслугу лет;
- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы.

В период нахождения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжении командира (начальника)¹, ему выплачиваются оклад по воинскому званию, оклад по последней занимаемой воинской должности и ежемесячная надбавка за выслугу лет. При возложении на военнослужащего в период нахождения его в распоряжении командира (начальника) временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности, которую он не занимает, денежное довольствие указанному военнослужащему выплачивается в полном объеме по вакантной воинской должности, по которой на него возложено временное исполнение обязанностей.

Военнослужащему, в отношении которого в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, со дня заключения под стражу выплата денежного довольствия приостанавливается. При вынесении военнослужащему оправдательного приговора или пре-

¹ *Нахождение в распоряжении* — это период прохождения военнослужащим военной службы не на воинской должности. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (п. 4 ст. 42) устанавливает следующие случаи прохождения военной службы не на воинских должностях: нахождение в распоряжении командира (начальника) — не более трех месяцев; нахождение в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий — не более шести месяцев; нахождение в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу.

кращении в отношении его уголовного дела по реабилитирующим основаниям ему выплачивается денежное довольствие в полном объеме за весь период содержания под стражей.

Кроме денежного довольствия, законодательством предусмотрены иные выплаты, не входящие в состав денежного довольствия и выплачиваемые при наличии соответствующих оснований и условий.

К числу таких отдельных выплат Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» относит:

а) *выплаты на командировочные расходы* военнослужащим, направляемым в служебные командировки¹;

б) *выплаты в связи с переездом военнослужащих*, проходящих военную службу по контракту, на новое место военной службы в другой населенный пункт в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором превышает один год, или в связи с передислокацией воинской части. Эти выплаты включают:

— подъемное пособие в размере одного оклада денежного содержания на военнослужащего и одной четвертой оклада денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащий от указанного места населенный пункт либо (из-за отсутствия жилого помещения) в другие населенные пункты;

— суточные в размере по 300 руб. за каждый день нахождения в пути на военнослужащего и каждого члена его семьи, переезжающего в связи с переводом военнослужащего на новое место военной службы;

в) *единовременное пособие в связи с увольнением с военной службы*²;

— военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — в размере двух окладов по воинской должности, а указанным лицам

¹ Харитонов С.С. К вопросу выплат в служебных командировках военнослужащим: правовые аспекты // Воен. право: электрон. науч. изд. 2018. Вып. № 3. С. 167—170; Его же. О выплатах военнослужащим при найме жилого помещения в служебной командировке (по материалам судебной практики) // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 7. С. 2—11.

² Единовременное пособие не выплачивается военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, при увольнении с военной службы по основаниям, связанным с совершением преступлений и (или) дисциплинарных проступков, а также по иным так называемым «отрицательным» мотивам.

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — в размере пяти окладов по воинской должности¹.

В целях обеспечения своевременности и полноты выплаты денежного довольствия военнослужащим и дополнительных денежных выплат в каждом государственном органе, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, формируется *фонд денежного довольствия военнослужащих*, который состоит из фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (в том числе суворовцев, нахимовцев, воспитанников воинских частей, кадетов).

При формировании фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, сверх суммы средств, направляемых для выплаты окладов по воинской должности и воинскому званию, предусматриваются средства для следующих выплат (в расчете на год):

- ежемесячная надбавка за выслугу лет;
- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;
- ежемесячная надбавка за особые достижения в службе;
- премия за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей;
- ежегодная материальная помощь.

При формировании фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, сверх суммы средств, направляемых для выплаты окладов по воинской должности, предусматриваются средства для следующих выплат (в расчете на год):

- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);

¹ Кроме увольнения в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с отчислением из военной образовательной организации за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться.

- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время.

Порядок выплаты денежного довольствия военнослужащим устанавливается нормативными актами руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Денежное довольствие, причитающееся военнослужащему и своевременно не выплаченное или выплаченное в меньшем, чем следовало, размере, выплачивается за весь период, в течение которого военнослужащий имел право на него, но не более чем за три года, предшествовавшие обращению за получением денежного довольствия. Единовременные дополнительные выплаты выплачиваются, если обращение за получением последовало до истечения трех лет со дня возникновения права на них.

Военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту, оклады по воинским званиям выплачиваются со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы, объявленного приказом соответствующего должностного лица. При присвоении военнослужащим очередных воинских званий оклады по присвоенным воинским званиям выплачиваются со дня присвоения этих званий в установленном порядке. Военнослужащим, лишенным воинских званий по приговору суда за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, оклады по воинским званиям выплачиваются до дня вступления в законную силу приговора суда о лишении воинского звания.

Оклады по воинским званиям военнослужащим подлежат выплате за весь период военной службы по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, оклады по воинским должностям выплачиваются в размерах, установленных для тарифного разряда, установленного по занимаемой воинской должности.

Военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту, оклады по воинским должностям выплачиваются со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы, объявленного приказом соответствующего должностного лица. При этом со

дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы и до дня вступления военнотружущих в исполнение обязанностей по воинским должностям, на которые они назначены в установленном порядке, им подлежат выплата оклады:

— солдатам, матросам, сержантам, старшинам, прапорщикам и мичманам — по первому тарифному разряду;

— офицерам — по десятому тарифному разряду.

Со дня вступления в исполнение обязанностей по воинским должностям военнотружущим подлежат выплата оклады по занимаемым воинским должностям согласно тарифным разрядам, указанным в штатах воинских частей. При назначении военнотружущих на другие воинские должности оклады по новым воинским должностям выплачиваются со дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям. До дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям указанным военнотружущим выплачиваются оклады по ранее занимаемым воинским должностям.

Оклады по воинским должностям военнотружущим подлежат выплате за весь период военной службы по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

Военнотружущим, проходящим военную службу по контракту, на которых в установленном порядке возложено временное исполнение обязанностей по вакантным воинским должностям, со дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям и по день освобождения от их исполнения включительно, но не более предельного срока временного исполнения обязанностей по воинским должностям, которые военнотружущие не занимали, выплачиваются оклады по временно исполняемым воинским должностям. В таком же порядке выплачиваются оклады за периоды временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям военнотружущим, находящимся в распоряжении командиров (начальников). При этом указанным военнотружущим за периоды временного исполнения этих обязанностей выплачиваются месячные дополнительные выплаты, установленные по исполняемым воинским должностям.

Военнотружущим, на которых возложено временное исполнение обязанностей по невакантным воинским должностям, выплачиваются оклады по занимаемым штатным воинским должностям.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за период нахождения в установленных отпусках выплата денежного довольствия производится в полном размере, за исключением случаев, когда денежное довольствие не выплачивается:

а) за период нахождения военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

б) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и награжденным орденами Славы трех степеней, — за время дополнительного отпуска, предоставленного в соответствии с законодательством о статусе Героев;

в) военнослужащим, зарегистрированным в установленном порядке кандидатами в депутаты, — за время дополнительного отпуска, предоставленного в установленном порядке;

г) другим военнослужащим, имеющим в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации право на предоставление отпусков без сохранения заработной платы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, денежное довольствие выплачивается в полном объеме за период непрерывного нахождения на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни. В общей сложности срок непрерывного нахождения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни не должен превышать четырех месяцев, кроме случаев, когда федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении.

По истечении сроков непрерывного нахождения на излечении и в отпуске по болезни денежное довольствие военнослужащим выплачивается, если пребывание на излечении (в отпуске по болезни) продлено решением прямого начальника от командующего отдельной армией (флотилией), ему равного и выше — по ходатайствам командиров воинских частей с приложением отношений военно-медицинских учреждений.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, освобожденным от исполнения должностных обязанностей в связи с уходом за больным членом семьи на основании больничного ли-

ста (справки) лечебного учреждения, денежное довольствие выплачивается в полном объеме за период освобождения от исполнения должностных обязанностей.

Военнослужащим, отстраненным от воинских должностей в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации либо по решению суда, денежное довольствие со дня, следующего за днем освобождения от воинских должностей, выплачивается в порядке, предусмотренном для военнослужащих, зачисленных в распоряжение.

Военнослужащим, осужденным за совершенное преступление к лишению свободы, ограничению свободы или лишению воинского звания, денежное довольствие выплачивается по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы по соответствующему основанию.

Военнослужащим, осужденным к наказанию в виде ареста с содержанием на гауптвахте, за время отбывания ареста выплачивается:

— проходящим военную службу по контракту — оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности по первому тарифному разряду;

— проходящим военную службу по призыву — оклад по воинской должности по первому тарифному разряду.

Месячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим не выплачиваются.

Военнослужащим, осужденным к отбыванию наказания в дисциплинарных воинских частях, со дня вступления приговора в законную силу и до назначения на воинские должности по отбытии наказания или до увольнения с военной службы, выплачивается:

1) проходящим военную службу по контракту — оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности по первому тарифному разряду;

2) проходящим военную службу по призыву — оклад по воинской должности по первому тарифному разряду.

Месячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим не выплачиваются.

В случаях самовольного оставления военнослужащими воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин оставления выплата денежного

довольствия им приостанавливается со дня самовольного оставления воинской части или места военной службы, указанного в приказе командира воинской части. Выплата денежного довольствия указанным военнослужащим возобновляется со дня, указанного в приказе командира воинской части, определенного на основании разбирательства, проведенного по факту самовольного оставления воинской части или места военной службы.

§ 2. ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ И ВЕЩЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Наиболее значимыми, исторически сложившимися видами материального обеспечения военнослужащих в натуральной форме являются продовольственное и вещевое обеспечение.

Продовольственному обеспечению военнослужащих в России во все времена уделялось самое пристальное внимание. Это обусловлено тем, что от полноценного питания зависит физическая и умственная активность человека, состояние его здоровья. С развитием вооружений и военной техники, обращение с которыми требует от военнослужащих больших психофизических затрат, именно качественное сбалансированное питание служит естественным источником для их восстановления. Именно поэтому вопросы продовольственного обеспечения военнослужащих в настоящее время, когда армия переживает период своего интенсивного развития и активной модернизации, оснащения современными средствами вооруженной борьбы, увеличения количества крупномасштабных учений с передислокацией соединений и частей в другие регионы страны, приобретают особую актуальность. Продовольственное обеспечение является основным фактором обеспечения продовольственной безопасности государства — составной части национальной безопасности¹.

Продовольственное обеспечение — это вид материального обеспечения, главной задачей и конечной целью которого является полноценное и высококачественное питание личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации в мирное и военное время. Оно

¹ Полянская Н.М. Продовольственное обеспечение — основа продовольственной безопасности // Society and security insights. 2021. № 1. С. 101—110.

заключается в обеспечении органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов продовольствием, техникой и имуществом продовольственной службы; в содержании, расходе и использовании продовольствия; в организации питания военнослужащих и хлебопечения; в разработке и внедрении новых, более ценных, видов продуктов питания и продовольственных пайков; в оснащении всех звеньев продовольственной службы совершенными образцами технических средств, в содержании, эксплуатации и их ремонте; в обеспечении всех частей фуражом, имуществом и денежными средствами¹.

Основными мероприятиями продовольственного обеспечения являются:

- а) разработка норм продовольственных пайков для личного состава;
- б) исчисление потребности, истребование и распределение денежных средств, выделяемых на закупку продовольствия, техники и имущества, на выплату денежной компенсации и продовольственно-путевых денег взамен продовольственных пайков, на операционно-производственные расходы продовольственных баз и складов, изготовление, ремонт техники продовольственной службы;
- в) исчисление потребности, истребование объемов поставок, заготовки, хранения продовольствия, техники и имущества;
- г) разработка организационно-мобилизационных мероприятий по продовольственной службе;
- д) организация подготовки кадров продовольственной службы;
- е) ведение учета и отчетности по продовольственной службе и контроль за ее хозяйственной деятельностью;
- ж) планирование и обеспечение войск (сил) продовольствием, техникой и имуществом, а также организация изготовления и ремонта техники и имущества продовольственной службы;
- з) организация питания личного состава и хлебопечения;
- и) руководство деятельностью предприятий и учреждений продовольственной службы и подсобных хозяйств воинских частей².

¹ Колеухо Д.С. Продовольственное обеспечение Российской армии: научные основы // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 28. С. 41.

² Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 7. М., 2003. С. 6.

Продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется по установленным нормам в одной из следующих форм:

1) организация питания по месту военной службы — для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к числу которых относятся:

— военнослужащие летного состава, а также другие категории военнослужащих, обеспечиваемые продовольствием за счет государства по норме летного пайка;

— военнослужащие, проходящие военную службу на надводных и подводных кораблях и судах обеспечения, в управлениях и на базах соединений кораблей и судов обеспечения ВМФ и морских частях (подразделениях) и соединениях пограничных органов ФСБ России и войск национальной гвардии Российской Федерации, а также проходящие подготовку в учебных центрах ВМФ и в учебных центрах подготовки морских специалистов пограничных органов ФСБ России;

— военнослужащие, постоянно работающие на аэродромах, полигонах, технических и стартовых позициях по непосредственному обслуживанию летательных аппаратов и обеспечению их полетов;

— военнослужащие в период несения боевого дежурства (дежурства), участия в полевых учениях (маневрах) и в других случаях, когда по условиям службы, расквартирования или семейным обстоятельствам получение на руки положенных им продовольственных пайков затруднено и требуется организация им питания через столовые воинских частей;

— курсанты военных образовательных организаций профессионального образования;

— военнослужащие, находящиеся на излечении или обследовании в военно-медицинских (медицинских) подразделениях, частях и учреждениях;

— военнослужащие, командированные за границу для выполнения задач по поддержанию мира в зонах вооруженных конфликтов;

2) выдача продовольственного пайка по просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере его стоимости в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

3) выплата продовольственно-путевых денег военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, на время нахождения в пути следования, в местах использования установленных законодательством Российской Федерации отпусков, а также на время нахождения в пунктах командировок, если в этих пунктах отсутствует организованное питание военнослужащих.

Обеспечение военнослужащих продовольствием осуществляется по нормам продовольственных пайков (рационов питания), утвержденным Правительством Российской Федерации, и по нормам, установленным министром обороны Российской Федерации в пределах предоставленных ему прав.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за счет государства пайки выдаются в виде питания, продуктами на руки (для военнослужащих, проходящих военную службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) или взамен их выплачивается денежная компенсация. Выплата денежной компенсации за прошедшие месяцы производится в размере стоимости пайков, установленной на день выплаты.

В воинских частях для обеспечения питанием (горячей пищей) военнослужащих, имеющих право на получение питания за счет государства, штатами предусматриваются соответствующие столовые (солдатские, матросские, курсантские, офицерские и др.). Питание личного состава кораблей (судов) ВМФ организуется через камбузы, столовые, кают-компании кораблей (судов), плавучих и береговых баз. В исключительных случаях, когда по условиям прохождения военной службы (работы) и расквартирования не представляется возможным обеспечивать отдельные команды (подразделения) военнослужащих горячей пищей через столовые воинских частей, а создание новых столовых экономически нецелесообразно, разрешается организовывать питание этих лиц через столовые общественного питания на договорных началах по норме положенного им продовольственного пайка.

Продовольственное обеспечение по своей структуре и функциональному предназначению представляет собой определенную систему, включающую множество взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, взаимодействие которых направлено на достижение цели по обеспечению Вооруженных Сил продовольст-

вием, техникой и имуществом, организации качественного питания военнослужащих в любых условиях обстановки по установленным нормам продовольственных пайков с минимальными временными и экономическими затратами, максимально эффективно. Это своего рода военно-экономическая система, включающая две основные подсистемы — подсистему управления и управляемую подсистему. Первая включает в себя органы управления продовольственной службы на всех уровнях, а управляемая подсистема включает материально-техническую базу с запасами необходимых ресурсов¹.

В настоящее время в систему материального обеспечения военнослужащих, включая продовольственное, активно внедряются элементы электронного учета оказания услуг. Продолжается работа по усовершенствованию автоматизированной системы «Паспорт» с целью объединить информацию обо всех персональных данных обеспеченности военнослужащих по основным видам довольствия в электронном виде. Данная автоматизированная система имеет подсистему «Продовольственное обеспечение», которая позволяет с момента призыва (заключения контракта) оформить электронный аттестат на продовольственное обеспечение на весь период службы. Военнослужащий имеет возможность знакомиться с нормами продовольственных пайков, изучить меню на текущую неделю и ингредиенты планируемых блюд, а также имеет право выбирать блюда с пожеланием их приготовления на следующей неделе².

Вещевое обеспечение военнослужащих является видом материального обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и включает в себя комплекс мероприятий по определению их потребности в имуществе и технических средствах вещевого обслуживания, снабжению такими имуществом и средствами, их разработке, заготовке, содержанию, использованию (носке (эксплуатации), расходу), модернизации, ремонту и утилизации (реализации), банно-прачечному обслуживанию, а также по осуществлению руководства деятельностью ор-

¹ Колеухо Д.С. Указ. соч. С. 48.

² Соколов В.Д., Болдырев О.А., Десярев А.Н. Продовольственное обеспечение военнослужащих в рамках автоматизированной системы «Паспорт» // Вестн. Воен. акад. материально-техн. обеспечения. 2021. № 1. С. 82—90; Шаронов А.Н., Ларин И.А. Серов В.А. Организация учета движения питающихся с использованием системы контроля и управления доступом заказа // Проблемы экономики и управления в торговле и промышленности. 2015. № 3. С. 53—56.

ганов вещевой службы Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов по вопросам вещевого обеспечения.

От качества и своевременности выполнения мероприятий, входящих в состав вещевого обеспечения, зависит не только полнота доведения соответствующих видов вещевого имущества до военнослужащего, но и его способность выполнять поставленные задачи. Это объективно повышает его значимость наряду с другими видами материального обеспечения.

Вещевое обеспечение включает:

1) снабжение обмундированием, обувью, бельем, постельными принадлежностями, предметами снаряжения, теплыми вещами, специальной одеждой, санитарно-хозяйственным и спортивным имуществом, палатками, материалами для пошива, ремонта и химической чистки, бумагой и книгами учета, музыкальными инструментами, знаменами, нагрудными знаками, техническими средствами ремонта и химической чистки вещевого имущества, а также предметами обозного имущества¹;

2) организацию и осуществление ремонта и химической чистки вещевого имущества;

3) создание и хранение запасов вещевого имущества;

4) финансирование и учет по вещевой службе².

Под *вещевым имуществом* понимаются предметы военной формы одежды, знаки различия, белье, постельное белье и постельные принадлежности, специальное и санитарно-хозяйственное имущество, палатки, брезенты, мягкие контейнеры, спортивное и альпинистское имущество, ткани и материалы для изготовления вещевого имущества, расходные материалы.

Вещевое имущество, за исключением расходных материалов, подразделяется на вещевое имущество личного пользования и инвентарное имущество.

Вещевым имуществом личного пользования являются предметы вещевого имущества, выдаваемые военнослужащим во владение и безвозмездное пользование до истечения срока носки. Инвентарное

¹ Под *обозным имуществом* понимается специальное инвентарное имущество, отпускаемое воинским частям, в которых штатами предусмотрены лошади, ослы и собаки. К такому имуществу относятся повозки пароконные и одноконные, брезенты к повозкам, седла, вьюки с принадлежностями, упряжь и др.

² Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 2. М., 1994. С. 82.

имущество — это предметы вещевого имущества, выдаваемые военнослужащим во владение и безвозмездное временное пользование.

Военнослужащие обеспечиваются вещевым имуществом личного пользования, инвентарным имуществом и расходными материалами в соответствии с нормами снабжения. Нормы снабжения военнослужащих вещевым имуществом определяют количество предметов, отпускаемых на одного человека, и сроки их носки (эксплуатации).

Сроком носки (эксплуатации) предмета вещевого имущества является установленный нормой снабжения период времени, в течение которого предмет вещевого имущества должен находиться в пользовании военнослужащего.

Положенное по нормам снабжения вещевое имущество личного пользования, не выданное военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, либо не полученное ими в период времени, в течение которого оно должно было находиться во владении и безвозмездном пользовании, переходит в собственность этих военнослужащих с момента получения этого имущества.

Военнослужащие, причинившие по своей вине повреждение имуществу и техническим средствам вещевого имущества, привлекаются к материальной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Под повреждением имущества и технических средств вещевого имущества понимается изменение их качественного состояния, повлекшее невозможность дальнейшего использования по прямому назначению.

Военнослужащим при первичной и последующей выдаче предметы вещевого имущества личного пользования выдаются новыми. В случае утраты или повреждения предметов вещевого имущества личного пользования военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, не по их вине, этим военнослужащим выдаются новые одноименные предметы указанного имущества, предусмотренные для них нормами снабжения, без учета срока носки утраченных или поврежденных предметов указанного имущества. В случае утраты или повреждения предметов инвентарного имущества, срок носки (эксплуатации) которых не истек, военнослужащим выдаются одноименные предметы инвентарного имущества, годные к использованию.

При выдаче военнослужащим отдельных предметов вещевого имущества учитывается местность, в которой они проходят военную службу.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на получение вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования денежной компенсации по перечням категорий военнослужащих в размере и порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Для того чтобы добиться нового уровня в удовлетворении потребностей военнослужащих, необходимо разрабатывать новые принципы вещевого обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации в мирное и военное время, определять направления совершенствования организационно-штатной структуры органов военного управления и организаций вещевого снабжения.

Основными направлениями строительства и развития вещевого снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации на современном этапе являются:

1) обеспечение соответствия организационной структуры, состава и численности организаций и подразделений вещевого снабжения возлагаемым на них задачам, составу, численности и организационной структуре обеспечиваемых войск (сил);

2) внедрение эффективных форм и способов логистизации процессов вещевого обеспечения войск (сил) на основе анализа опыта иностранных армий и коммерческих компаний — лидеров логистического рынка;

3) создание производственно-логистических комплексов, осуществляемое в интересах Министерства обороны Российской Федерации, что позволит решить проблему обновления производственно-логистических мощностей стационарных объектов хранения материальных средств различной номенклатуры (в том числе и номенклатуры вещевого снабжения) и создаст условия для применения современных форм и способов управления (в том числе с использованием имеющегося и специального программного обеспечения) движением материальных потоков в общей системе материально-технического обеспечения военных потребителей;

4) обеспечение постоянной готовности службы к обеспечению действий войск (сил), предназначенных для участия в отражении

агрессии в военном конфликте локального или регионального масштаба, а также воинских частей и подразделений, задействованных в проведении самостоятельных и принимающих участие в многосторонних миротворческих операциях по поддержанию (установлению) мира и выполнении других задач;

5) разработка инструментов управления экономическим потенциалом региона с учетом потребностей Вооруженных Сил по видам материального обеспечения. При этом выбор компонента сервисной деятельности, который будет осуществляться путем привлечения внешнего оператора, должен производиться на основе оценки всех элементов уровня сервисного развития региона (транспортного, инфраструктурного и бытового обслуживания)¹.

§ 3. ЖИЛИЩНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Жилищное обеспечение военнослужащих — это деятельность уполномоченных государственных органов по предоставлению жилых помещений по нормам и в порядке, предусмотренным законодательством. Под правом военнослужащего на жилищное обеспечение следует понимать юридическую возможность реализовать конституционное право на жилище в установленной законом форме. Жилищное обеспечение военнослужащих имеет целевым назначением как удовлетворение жилищных потребностей лиц, нуждающихся в жилых помещениях, т. е. реализацию каждым военнослужащим субъективного права на жилище (функция социальной защиты), так и стимулирование военнослужащего к долгосрочному исполнению обязанностей военной службы (стимулирующая функция)².

¹ Грошков Д.В., Храмов Д.В. Тенденции развития системы вещевого обеспечения военной организации государства в современных условиях // Экономическая наука сегодня: теория и практика: сб. материалов III Междунар. науч.-практ. конф. Чебоксары, 2015. С. 48—52; Курбанов А.Х., Зыков Д.Н. Идентификация направлений повышения эффективности вещевого обеспечения военных потребителей в единой системе производственно-логистических комплексов // Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и российская практика. Материалы 4-й Междунар. науч.-практ. конф. Курск, 2014. С. 228—230.

² Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 148.

Наличие надлежащего жилья свидетельствует о достойном жизненном уровне человека, провозглашенном Всеобщей декларацией прав человека (ст. 25) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11). Указанная норма имплементирована в Конституцию Российской Федерации, которой предусмотрено, что каждый имеет право на жилище¹. Малоимущим², иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами (ст. 40 Конституции Российской Федерации). К иным категориям граждан, как правило, относятся граждане, нуждающиеся в социальной защите со стороны государства (жертвы техногенных катастроф, инвалиды и др.), и граждане, выполняющие социально значимые функции (государственные служащие, в том числе военнослужащие).

Военнослужащие относятся, таким образом, к той категории граждан, которым государство гарантирует предоставление жилых помещений. Правовую основу жилищного обеспечения военнослужащих составляют Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», иные законодательные акты, а также довольно обширная совокупность подзаконных нормативных правовых актов, в том числе ведомственного уровня³.

Указанными нормативными правовыми актами определены следующие формы жилищного обеспечения военнослужащих:

1) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда:

- служебного жилого помещения;
- жилого помещения в общежитии;
- жилого помещения маневренного фонда;

¹ Пчелинцева Л.М. Право военнослужащих на жилище: теоретические аспекты и проблемы реализации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004.

² Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации малоимущими граждан признают органы местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации. Установление порядка определения размера дохода и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими отнесено к компетенции субъекта Российской Федерации.

³ Корякин В.М., Кудашкин А.В. Жилищное обеспечение военнослужащих: понятие формы, гарантии // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 10. С. 57—72.

2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;

3) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;

4) выделение денежных средств из федерального бюджета на реализацию жилищных прав:

— выдача государственного жилищного сертификата (ГЖС), обеспеченного соответствующими денежными средствами;

— предоставление увольняемому военнослужащим субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилищная субсидия);

— предоставление гражданам, уволенным с военной службы, принятым до 1 января 2005 г. органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

— выделение денежных средств в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (НИС);

— выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений;

5) предоставление арендованных жилых помещений.

Служебными жилыми помещениями на весь срок военной службы обеспечиваются признанные нуждающимися в получении жилых помещений¹:

— военнослужащие, назначенные на воинские должности после получения профессионального образования в военной образовательной организации и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей;

— офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

— военнослужащие-граждане, замещающие воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами,

¹ Гаврилова Ю.О. Права военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на служебные жилые помещения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005; Карпенко Н.С., Казакова Е.Б. Понятие «служебное жилое помещение» и его правовой режим по законодательству Российской Федерации // Вестн. науки. 2020. № 4. С. 40—44.

старшинами, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей.

Служебные жилые помещения предоставляются военнослужащим в закрытых военных городках либо в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить служебные жилые помещения в закрытых военных городках и в указанных населенных пунктах — в других близлежащих населенных пунктах с учетом обеспечения своевременного прибытия военнослужащего к месту прохождения военной службы.

Жилые помещения по договорам социального найма предоставляются признанным нуждающимися в получении жилых помещений¹.

Перечисленным выше военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, по их желанию вместо получения жилых помещений по договору социального найма предоставляются *жилые помещения в собственность бесплатно*.

Норма предоставления жилых помещений по договорам социального найма, в собственность бесплатно, а также служебных жилых помещений составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека. При предоставлении жилого помещения одиноко проживающему военнослужащему-гражданину или гражданину, уволенному с военной службы, норма предоставления может быть увеличена, но не более чем в два раза. Исходя из конструктивных особенностей жилого дома, в котором находится жилое помещение, предоставляемое военнослужащему-гражданину или гражданину, уволенному с военной службы, общая площадь жилого помещения может быть превышена, но не более чем на 9 квадратных метров на семью.

Жилые помещения в общежитиях или ином специализированном жилищном фонде предоставляются военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей из расчета не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека.

При определении общей площади жилого помещения, за исключением жилых помещений в общежитиях, учитывается право от-

¹ Мыскин А.В. Собственник и социальный наниматель жилого помещения: сравнительный анализ гражданского и жилищно-правового статуса: моногр. М., 2017; Пушкина А.Н. Место договора социального найма жилого помещения в системе договоров найма жилых помещений // Принципы права: проблемы теории и практики: материалы XI междунар. науч.-практ. конф.: в 2 ч. Ч. 2. М., 2017. С. 343—348.

дельных категорий военнослужащих-граждан и граждан, уволенных с военной службы, на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров имеют:

а) военнослужащие в воинском звании полковника, ему равном и выше;

б) граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие такие же воинские звания;

в) командиры воинских частей;

г) военнослужащие, имеющие почетное звание Российской Федерации;

д) военнослужащие — преподаватели военных образовательных организаций;

е) военнослужащие — научные работники, имеющие ученую степень и (или) ученое звание.

В случае когда военнослужащий и гражданин, уволенный с военной службы, имеет право на дополнительную общую площадь жилого помещения по нескольким основаниям, данная гарантия применяется только по одному основанию.

Право на *жилищное обеспечение за счет ГЖС*¹ имеют военнослужащие (за исключением участников НИС), признанные в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях:

— подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

— подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, указанным в подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

¹ Камышанова А.Е. Правовая природа жилищных сертификатов и их роль в обеспечении граждан жилыми помещениями: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2004.

Социальная выплата, удостоверяемая ГЖС, предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения, определяемом исходя из следующего:

1) норматива общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности;

2) норматива стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого один раз в полугодие Минстроем России¹.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты по ГЖС устанавливается в следующем размере:

— 33 квадратных метра — для одиноко проживающего гражданина;

— 42 квадратных метра — на семью из двух человек;

— по 18 квадратных метров на каждого члена семьи при численности семьи три человека и более.

Право на *предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения* имеют граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определяемого Правительством Российской Федерации, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой Минстроем России ежеквартально.

Следует отметить, что в отличие от рассмотренной выше социальной выплаты, предоставляемой по ГЖС, которая для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, определяется исходя из стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации (с применением коэффици-

¹ Например, приказом Минстроя России от 24 декабря 2020 г. № 852/пр норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2021 г. установлен в размере 49 173 руб.

ента для отдельных регионов России), размер единовременной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения превосходит ее, поскольку рассчитывается исходя из средней рыночной стоимости 1 квадратного метра жилья по соответствующему субъекту Российской Федерации, что делает данный способ жилищного обеспечения более привлекательным, чем ГЖС.

С 1 января 2014 г. вступила в действие новая форма жилищного обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, — *предоставление денежной субсидии на приобретение или строительство жилого помещения (жилищной субсидии)*¹. Данная форма жилищного обеспечения введена как альтернатива жилищного обеспечения по договору социального найма или в собственность бесплатно и предоставляется военнослужащим по их желанию.

С 2005 г. действует *накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения* военнослужащих². В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» к участникам НИС относятся следующие военнослужащие:

1) лица, окончившие военные образовательные организации и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г.;

2) офицеры, призванные на военную службу из запаса или поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса и заключившие первый контракт о прохождении военной службы начиная с 1 января 2005 г.;

3) прапорщики и мичманы, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г.;

4) сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками накопительно-ипотечной системы;

¹ *Кудашкин А.В.* Сумме жилищной субсидии военнослужащим требуется увеличение!/? // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 5. С. 32—37.

² *Заикин А.В.* Правовое регулирование ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007; *Чаленко А.Ю.* Правовое регулирование обеспечения жильем помещениями военнослужащих Российской Федерации на основе накопительно-ипотечной системы: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

5) лица, окончившие военные образовательные организации профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения, могут стать участниками, изъявив такое желание;

6) лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г.;

7) военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет;

8) военнослужащие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет.

Реализация права на жилище участниками НИС осуществляется посредством:

а) формирования накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах¹ участников и последующего использования этих накоплений. Накопления для жилищного обеспечения представляют собой совокупность средств, включающих в себя:

— накопительные взносы², поступившие в Министерство обороны Российской Федерации и не переданные в доверительное управление управляющим компаниям;

— средства, переданные в доверительное управление управляющим компаниям Министерством обороны Российской Федерации, включая доходы от инвестирования указанных средств;

— средства, поступившие в Министерство обороны Российской Федерации от управляющих компаний или по иным предусмотрен-

¹ *Именной накопительный счет участника* — форма аналитического учета, включающая в себя совокупность сведений о накопительных взносах, поступающих из федерального бюджета, о доходе от инвестирования этих средств, о задолженности и об обеспеченных залогом обязательствах участника НИС перед Министерством обороны Российской Федерации, а также сведения об участнике.

² *Накопительный взнос* — денежные средства, выделяемые из федерального бюджета и учитываемые на именном накопительном счете участника.

ным законом основаниям, но не направленные на целевое использование накоплений для жилищного обеспечения участниками;

2) предоставление целевого жилищного займа, под которым понимаются денежные средства, предоставляемые участнику НИС на возвратной и безвозмездной или возвратной возмездной основе;

3) выплаты денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника, до расчетного размера денежных средств, которые мог бы накопить участник НИС в период от даты предоставления таких средств до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить 20 лет (без учета дохода от инвестирования).

Размер накопительного взноса на одного участника НИС устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на год внесения накопительного взноса в размере не менее чем накопительный взнос, полученный путем индексации фактически начисленного и перечисленного накопительного взноса предыдущего года с учетом уровня инфляции, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год.

В случае невозможности предоставления военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях или ином специализированном жилищном фонде воинские части (органы военного управления, организации) *арендуют жилые помещения* для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей. По желанию указанных военнослужащих им ежемесячно выплачивается *денежная компенсация за наем (поднаем)* жилых помещений в порядке и размерах, которые определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909. Данное право сохраняется также за гражданами, уволенными с военной службы, до получения ими жилых помещений по избранному месту жительства¹.

¹ *Нижник Н.С., Кудрявцев И.В.* Особенности правоприменительной практики в сфере реализации права граждан, уволенных с военной службы по контракту, и членов их семей на денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений // *Право в Вооруженных Силах.* 2020. № 2. С. 34—40; *Свиных Е.А.* К вопросу о допустимости сочетания выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений и предоставления служебного жилья с иными формами жилищного обеспечения военнослужащих // *Там же.* 2019. № 6. С. 43—50.

§ 4. МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ТОРГОВО-БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Право человека на охрану здоровья — общепризнанная норма международного права, закреплённая как во Всеобщей декларации прав человека (ст. 25), так и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 12). «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь» — гласит Конституция Российской Федерации (ч. 1 ст. 41). Наряду с международно-правовыми актами и Конституцией, основополагающую роль в законодательном регулировании вопросов охраны здоровья играет Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в котором имеется ст. 25, закрепляющая право на охрану здоровья военнослужащих, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу, и граждан, поступающих на военную службу по контракту¹.

Охрана здоровья военнослужащих — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление их физического и психического здоровья, поддержание их активной физической формы, предоставление им медицинской помощи в случае утраты здоровья².

Законодательную основу права военнослужащих на охрану здоровья и медицинскую помощь составляют нормы ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимой командирами во взаимодействии с органами государственной власти.

Забота о сохранении и об укреплении здоровья военнослужащих является обязанностью командиров. На них возлагается обеспече-

¹ *Большакова В.М., Енгибарян Г.В., Наумов П.Ю.* Медицинское обеспечение как особый вид обеспечения Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов: комментарий к статье 17.1 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 года // Право в Вооружённых Силах. 2021. № 2. С. 30—37; *Чубукова И.М.* Правовое регулирование медицинского обеспечения военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

² *Ивашин А.А.* Право военнослужащих на охрану здоровья (организационно-правовые вопросы): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

ние требований безопасности при проведении учений, иных мероприятий боевой подготовки, во время эксплуатации вооружения и военной техники, при производстве работ, исполнении других обязанностей военной службы.

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в соответствующих медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и в организациях федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих либо по месту прохождения военных сборов гражданами, призванными на военные сборы, военно-медицинских организаций и (или) при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов или специального медицинского оборудования, а также в экстренных или неотложных случаях военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, возмещаются в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911, за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Порядок обеспечения военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями в фармацевтических ор-

ганизациях при отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих либо по месту прохождения военных сборов гражданами, призванными на военные сборы, военно-медицинских организаций установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2015 г. № 282.

Военнослужащие не реже одного раза в год проходят медицинские осмотры, диспансеризацию, которая представляет собой научно обоснованную систему профилактических и лечебно-диагностических мероприятий, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья человека. Диспансеризация включает:

- медицинский контроль за состоянием здоровья личного состава;
- активное раннее выявление заболеваний;
- изучение условий военной службы и выявление факторов, отрицательно влияющих на состояние здоровья человека;
- разработку мероприятий, направленных на оздоровление условий военной службы и быта личного состава, и контроль за их осуществлением;
- проведение комплекса плановых лечебно-профилактических мероприятий;
- систематический анализ состояния здоровья личного состава, качества и эффективности диспансеризации, разработку и осуществление мероприятий по ее совершенствованию.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральным законом, не реже одного раза в год проходят химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Медицинский контроль за состоянием здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения: углубленного медицинского обследования военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, прибывших в воинскую часть; углубленных и контрольных медицинских обследований военнослужащих; медицинских осмотров военнослужащих; ежедневного медицинского наблюдения за личным составом в процессе боевой подготовки и в быту; диспансерного динамического наблюдения за военнослужащими.

Углубленное медицинское обследование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также курсантов военных образо-

вательных организаций проводится один раз в год, в период наименьшей интенсивности боевой подготовки (как правило, в IV квартале).

В процессе углубленного медицинского обследования, ежедневного медицинского наблюдения, амбулаторного и стационарного лечения выявляются военнослужащие, подлежащие диспансерному динамическому наблюдению.

Направление военнослужащих и членов их семей на лечение за пределы территории Российской Федерации осуществляется на общих основаниях с другими гражданами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Военнослужащие, имеющие признаки психического расстройства, направляются на психиатрическое обследование и психиатрическое освидетельствование в амбулаторных условиях или стационарных условиях в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» с последующим медицинским освидетельствованием военно-врачебной комиссией для определения категории годности к военной службе (годности к службе по военно-учетной специальности, специальности в соответствии с занимаемой должностью).

Военнослужащие после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на состоянии здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации подлежат медико-психологической реабилитации продолжительностью до 30 суток, которая проводится для них бесплатно

Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующую им продолжительность медико-психологической реабилитации, перечень категорий военнослужащих, подлежащих при наличии указанных показаний медико-психологической реабилитации, порядок и места проведения медико-психологической реабилитации определяют Министерство обороны Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти и федеральные государственные органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба¹.

¹ По данному вопросу изданы ведомственные нормативные правовые акты: приказ министра обороны Российской Федерации от 27 января 2017 г. № 60; приказ Росгвардии от 15 июня 2018 г. № 204; приказ ГУСП от 17 января 2019 г. № 8.

Военнослужащие имеют право на освобождение от исполнения ими обязанностей военной службы в день сдачи крови или ее компонентов, а также право на дополнительный день отдыха после каждого дня сдачи крови или ее компонентов.

Члены семей военнослужащих имеют право на медицинскую помощь в медицинских организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

Члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на медицинскую помощь в военно-медицинских организациях в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911. При лечении в амбулаторных условиях лекарственные препараты для медицинского применения им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается.

Изготовление и ремонт зубных протезов членам семей офицеров в военно-медицинских организациях осуществляются на тех же условиях, что и другим гражданам, в медицинских организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных организаций), и члены семей военнослужащих-граждан имеют право на санаторно-курортное лечение и организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, за плату в размере полной стоимости путевки, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Стоимость путевки устанавливается

указанными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами. Вышеназванным военнослужащим и членам их семей при направлении в санатории на медицинскую реабилитацию после лечения в стационарных условиях в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных организаций), получившие увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении ими обязанностей военной службы, после лечения в стационарных условиях имеют право на внеочередное получение путевок в санаторно-курортные организации и оздоровительные организации Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти и федерального государственного органа, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба).

Права и социальные гарантии военнослужащих и членов их семей, связанные с оказанием медицинской помощи в военно-медицинских организациях, распространяются на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более. При этом указанные граждане оплачивают путевки на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в размере 25 %, а члены их семей — 50 % стоимости путевки, установленной указанными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами.

Военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, — участники войны имеют преимущественное право на получение медицинской помощи и санаторно-курортное лечение.

Граждане, уволенные с военной службы, имеют право на медицинскую помощь в медицинских организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане, уволенные с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждане, уволенные с военной службы вследствие отдельных заболеваний, полученных в период прохождения военной службы, могут приниматься на обследование и лечение в военно-медицинские организации в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти и федеральным государственным органом, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба)¹, без ущерба для граждан, пользующихся правом на получение медицинской помощи, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и курсанты военных образовательных организаций обеспечиваются бесплатным санаторно-курортным лечением в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии. Указанным военнослужащим при убытии в отпуск по болезни в качестве дотации на лечение производится выплата в размере 400 руб.

Курсанты военных образовательных организаций, обучающиеся в общеобразовательных организациях с дополнительной образовательной программой, имеющей целью военную подготовку

¹ По данному вопросу действуют ведомственные нормативные правовые акты: приказ министра обороны Российской Федерации от 16 января 2006 г. № 20; приказ министра обороны Российской Федерации и ФСО России от 22 октября 2008 г. № 538/536; приказ ФСБ России от 19 мая 2017 г. № 271; приказ ГУСП от 17 января 2019 г. № 6.

несовершеннолетних граждан, оплачивают не более 30 % стоимости путевки на военные туристские базы.

Порядок финансирования расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, проведением медико-психологической реабилитации, обеспечением санаторно-курортного лечения и отдыха на льготных условиях, оплатой стоимости путевок и выплатой компенсаций военнослужащим и другим гражданам, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 г. № 1093.

Взаиморасчеты за оказание медицинской помощи военнослужащим между военно-медицинскими организациями Министерства обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Торгово-бытовое обслуживание военнослужащих представляет собой комплекс мероприятий по организации продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг в целях удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд военнослужащих, лиц гражданского персонала, членов их семей, а также граждан, проживающих на территориях закрытых военных городков и закрытых административно-территориальных образований, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, и создания условий для обеспечения боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Торгово-бытовое обслуживание включает:

— изучение спроса потребителей и организацию на его основе закупок промышленных и продовольственных товаров, продуктов питания в необходимом ассортименте и количестве;

— производство товаров военного ассортимента по номенклатуре, утверждаемой Министерством обороны Российской Федерации;

— продажу промышленных и продовольственных товаров, товаров военного ассортимента, продуктов питания, выполнение работ и оказание бытовых услуг;

— оказание услуг общественного питания.

Торгово-бытовое обслуживание осуществляется государственными унитарными предприятиями военной торговли, основанными на

праве оперативного управления (федеральными казенными предприятиями), в стационарных условиях, на полевых учениях и маневрах.

Расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях воинские части и организации Вооруженных Сил Российской Федерации за свой счет:

— предоставляют обеспечивающим их подразделениям предприятий единой системы военной торговли авиационный и иные виды транспорта, торговые, производственные, складские и служебные помещения независимо от места дислокации, коммунальные услуги, электроэнергию, мебель, торговое, технологическое, холодильное и другое оборудование;

— производят ремонт помещений и оборудования;

— осуществляют контроль за состоянием осветительных и силовых электрических сетей и систем отопления, водоснабжения и канализации;

— осуществляют охрану торгово-бытовых предприятий на территориях военных городков, лагерей, на учениях и маневрах.

Аналогичные услуги оказываются подразделениям предприятий единой системы военной торговли при торгово-бытовом обслуживании малочисленных воинских частей и подразделений (пограничных застав, постов противовоздушной обороны и др.), а также при выездах на учения и маневры.

Подразделениям предприятий единой системы военной торговли, обеспечивающим общественное питание, указанные услуги предоставляются независимо от места их дислокации.

Распорядок работы торгово-бытовых предприятий согласовывается с командиром воинской части и устанавливается начальником военторга применительно к условиям службы в обслуживаемой воинской части и с учетом трудового законодательства.

Глава 15

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§ 1. ЗАЩИТА В ГРАЖДАНСКОМ И АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Военнослужащий, как и любой гражданин, вправе обратиться за защитой своих прав, свобод и интересов в суд. Однако защита прав и свобод военнослужащего в рамках военно-служебных (военно-административных) отношений имеет определенную специфику.

Долгое время действия, бездействие и решения органов военного управления и воинских должностных лиц могли оспариваться (обжаловаться) военнослужащими лишь «по команде» — вышестоящему командиру (начальнику), но не в суд.

Можно сказать, что современная история судебного обжалования действий и решений командиров и начальников берет начало в 90-х гг. прошлого столетия.

Например, в п. 5. Указа Президента СССР от 5 сентября 1990 г. № УП-684 «О некоторых мерах по усилению социальной и правовой защиты военнослужащих» Верховному Совету СССР было предложено рассмотреть вопрос о предоставлении военнослужащим права обжаловать в военные трибуналы неправомерные действия должностных лиц и органов военного управления, выходящие за пределы уставных отношений и ущемляющие права и личное достоинство военнослужащих, в соответствии с Законом СССР от 2 ноября 1989 г. «О порядке обжалования в суд неправомерных действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан».

18 ноября 1992 г. Пленум Верховного Суда Российской Федерации обсудил и принял постановление № 14 «О судебной защите прав военнослужащих от неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц»¹. Выступивший с докладом председатель Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации Н.А. Петухов подчеркнул, что ст. 19 Закона Российской Федерации «Об обороне» предусматривает осуществление правовой защиты военнослужащих судами. Докладчик также отметил, что ранее военнослужащие были лишены права судебной защиты, так как порядок обжалования ими действий и решений органов военного управления и воинских должностных лиц сводился лишь к подаче жалобы в порядке подчиненности, что в корне противоречит положениям ст. 63 Конституции Российской Федерации в редакции от 21 апреля 1992 г. и ст. 32 Декларации прав и свобод человека и гражданина².

В вышеназванном постановлении было указано: «В соответствии со ст. 63 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод; решения и деяния должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, повлекшие за собой нарушения закона или превышение полномочий, а также ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд. Особую важность имеет создание гарантий права на судебную защиту для военнослужащих. В целях обеспечения защиты прав и свобод военнослужащих от неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц Пленум Верховного Суда постановляет дать судам следующие разъяснения:

1. Исходя из содержания ст. 63 Конституции Российской Федерации каждый военнослужащий имеет право на обжалование в суд действий органов военного управления и воинских должностных лиц, если считает, что они нарушают его права и свободы.

2. Дела по жалобам военнослужащих на неправомерные действия органов военного управления и воинских должностных лиц рассматриваются военными судами (военными судьями) применительно к правилам, установленным Законом СССР «О порядке об-

¹ О судебной защите прав военнослужащих от неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц: постановление Пленума Верхов. Суда Рос. Федерации от 18 нояб. 1992 г. № 14 // Бюл. Верхов. Суда Рос. Федерации. 1993. № 1.

² Там же. С. 4.

жалования в суд неправомерных действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан» от 2 ноября 1989 г., который в соответствии со ст. 12 постановления Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» применяется на территории Российской Федерации, и главами 22, 24¹ ГПК РСФСР...».

Таким образом, впервые в истории современного российского судопроизводства было дано разъяснение о возможности обжалования военнослужащими неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц в суд, причем данные дела рассматривались по правилам Гражданского процессуального кодекса РСФСР (дела, возникающие из публичных правоотношений) и были отнесены к подсудности военных судов.

Затем последовало законодательное закрепление данного положения. Так, в Законе Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» устанавливалось, что военнослужащий вправе обратиться в военный суд с жалобой на действия (решения) органов военного управления, воинских должностных лиц, нарушающие его права и свободы (ч. 5 ст. 4). Этой нормой конкретизировалось положение Закона Российской Федерации от 22 января 1993 г. № 4338-1 «О статусе военнослужащих», где закреплялось право военнослужащих «...на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации» (п. 1 ст. 21).

21 декабря 1993 г. Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял постановление № 10 «О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан», п. 3 которого устанавливал: «в соответствии со ст. 4 Закона Российской Федерации “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” военнослужащие вправе обжаловать в военный суд действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушивших их права и свободы...».

Все это стимулировало научное обсуждение проблем судебной защиты прав и свобод военнослужащих. На военно-научных кон-

ференциях, где традиционно обсуждались в основном вопросы уголовного, уголовно-процессуального, военно-административного, криминалистического направлений, стали обсуждаться и вопросы гражданского процесса, в частности подсудности гражданских дел военным судам¹. В учебных пособиях для курсантов стали освещаться актуальные вопросы гражданского процесса².

Появились и диссертации по данной тематике, где, в частности, констатировалось, что право военнослужащего на судебное обжалование действий и решений органов военного управления и воинских должностных лиц — это конституционное право военнослужащего как гражданина Российской Федерации, предлагалось соответствующие дела относить к административному судопроизводству, критиковались отдельные ограничения по обжалованию³.

В соответствии со ст. 21 действующего в настоящее время Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» «военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» (п. 1), «неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров могут быть обжалованы военнослужащими в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами» (п. 2). Право военнослужащего обратиться с жалобой в суд на неправомерные действия органов государственного управления, общественных объединений и должностных лиц подтверждает ст. 109 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации.

Были приняты специальные постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации о защите прав военнослужащих: от 14 февраля 2000 г. № 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе

¹ См., напр.: *Воронов А.Ф.* О рассмотрении военными судами гражданских дел // Актуальные проблемы правового обеспечения военной реформы: материалы XXII науч. конф. Часть 2 / Воен. Краснознамен. ин-т. М., 1993. С. 13—16.

² См., напр.: *Правовая работа в Вооруженных Силах Российской Федерации: сб. задач / А.Ф. Воронов [и др.] / Воен. акад. экономики, финансов и права. М., 1994. С. 65—72).*

³ *Цымбаренко И.Б.* Рассмотрение судом жалоб военнослужащих на неправомерные действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998.

военнослужащих», от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих», действующее в настоящее время.

Поскольку значение судебной защиты прав военнослужащихросло, по данной тематике стали появляться не только кандидатские, но и докторские диссертации. Так, в диссертации И.Б. Цымбаренко констатировалось, что в течение 1990-х гг. механизм судебной защиты статуса военнослужащих, хотя и с трудностями в виде недостаточной научной его проработки, но был создан. В этой же работе автор указывал, что совершенствовать механизм судебной защиты следует с учетом норм международного права, международно-правовых обязательств России¹.

Высказывались и достаточно спорные точки зрения. Так, по мнению В.А. Синюкова, «военное правосудие является пережитком военно-феодалного сословного прошлого...», «...военные суды в истории нашей страны всегда выступали в качестве органа чрезвычайной судебной репрессии против политических противников правящего режима»².

Против указанных положений выступили многие ученые, они утверждали, что военное правосудие имеет богатые традиции³; что существование военных судов никоим образом не противоречит принципам российского законодательства⁴, а также принципам и нормам международного права⁵.

По нашему мнению, следует учитывать, что, во-первых, военные суды осуществляют правосудие не по специальным процессуальным законам (как, например, арбитражные суды), а по общим нормам Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее — ГПК РФ), Кодекса административного производства Российской Федерации (далее — КАС РФ), Уголовно-процессуального ко-

¹ *Цымбаренко И.Б.* Судебная защита прав военнослужащих Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005.

² *Синюков В.А.* Гражданское судопроизводство в военных судах России (на примере рассмотрения жалоб военнослужащих на неправомерные действия военного командования): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 5.

³ *Петухов Н.А.* Социальные и правовые проблемы становления, развития и функционирования системы военных судов России: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2003.

⁴ *Бортко В.* На что замахнулись ликвидаторы // Рос. газ. 2003. 3 апр.

⁵ См., напр.: *Шулепов Н.А., Шевчук А.Н.* Международно-правовые основы осуществления правосудия в Вооруженных Силах // Право в Вооруженных Силах. 2003. № 12. С. 24—27.

декса Российской Федерации (далее — УПК РФ), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). Во-вторых, сейчас судьи военных судов не являются военнослужащими. В-третьих, в настоящее время военные суды являются, по сути, органом, прежде всего защищающим права военнослужащих. Это достаточно редкое явление: во многих государствах, в которых действуют военные суды, они осуществляют уголовно-административную юрисдикцию¹. Существование таких судов, выполняющих функцию защиты каких-либо специальных прав или прав отдельных категорий граждан, отнюдь не противоречит общим принципам права, общепризнанным международно-правовым принципам, международным договорам России.

Появились работы, анализирующие с научной точки зрения практику военных судов по защите прав и свобод военнослужащих², диссертации по отдельным аспектам деятельности военных судов³, продолжали создаваться и работы по общей тематике данной проблемы⁴.

С 2015 г., с принятием КАС РФ, защита прав и свобод военнослужащих осуществляется не в порядке гражданского судопроизводства (по ГПК РФ), а прежде всего в порядке административного судопроизводства.

Это представляется достаточно логичным. Административное судопроизводство — это урегулированная нормами права деятельность судов по рассмотрению и разрешению административных дел, т. е. дел, возникающих из публичных правоотношений.

К административным делам, рассматриваемым по правилам КАС РФ, относятся дела, возникающие из правоотношений, не осно-

¹ Военные суды в современном мире / под ред. и с предисл. А.Я. Петрученкова. М., 2006.

² См., напр.: *Воронов А.Ф., Холодков И.В.* Научно-практический комментарий к Закону Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (для военнослужащих). М., 2001; *Европейский суд по правам человека: процедура и практика по делам военнослужащих* / сост. А.В. Пчелинцев, Т.В. Томаева; под ред. А. В. Пчелинцева. М., 2001; *Фатеев К.В.* Судебная практика по применению законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих. М., 2002.

³ См., напр.: *Шурховецкий Ю.А.* Правовые основы доказывания по гражданским делам с участием военнослужащих и военных организаций: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007; *Яголович И.И.* Доступность судебной защиты прав и свобод военнослужащих: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011; *Хомчик В.В.* Судебная защита прав, свобод и законных интересов военнослужащих при их увольнении с военной службы: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

⁴ *Калиниченко Ю.А.* Оспаривание военнослужащими в судебном порядке действий (бездействия) и решений органов военного управления и воинских должностных лиц: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.

ванных на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников, в рамках которых один из участников правоотношений реализует административные и иные публично-властные полномочия по исполнению и применению законов и подзаконных актов по отношению к другому участнику (п. 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»).

Пункт 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» разъясняет, что «военная служба предполагает осуществление полномочий государства по обеспечению своего суверенитета и иных важнейших государственных интересов, а военнослужащие являются носителями публичной власти. В связи с этим правоотношения, связанные с исполнением военнослужащими общих, должностных и специальных обязанностей, являются публично-правовыми.

Таким образом, нормы главы 22 раздела IV КАС РФ применяются, когда требования военнослужащих непосредственно вытекают из военно-служебных правоотношений, основанных на властных полномочиях одной стороны по отношению к другой.

В тех случаях, когда оспариваемые действия совершены органами военного управления и воинскими должностными лицами в процессе осуществления иной деятельности, основанной на равенстве участников правоотношений, дело подлежит рассмотрению в порядке искового производства» (имеется в виду исковое производство по ГПК РФ).

Обращаем внимание на то, что хотя в постановлении упоминается лишь гл. 22 КАС РФ («Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих»)¹, военнослужащие мо-

¹ Пункт 2 ч. 1 ст. 1 КАС РФ определяет данную категорию дел как дела «об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих».

гут обратиться в суд и в соответствии с иными главами КАС РФ, в частности с гл. 21 («Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»), например, оспорить нормативные приказы министра обороны Российской Федерации.

После 2015 г. несколько «утихла» научная дискуссия (и споры на практике) о том, вправе ли военнослужащие оспаривать (обжаловать) действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц в порядке искового производства ГПК РФ: в некоторых работах утверждалось, что в таком порядке у военнослужащего больше гарантий защиты прав¹. С нашей точки зрения, высказанной в нескольких статьях, именно порядок рассмотрения споров, возникающих из публичных правоотношений (по ГПК РФ и КАС РФ) наиболее удобен для военнослужащего, поскольку предоставляет «слабой стороне в споре» больше гарантий в виде распределения обязанностей по доказыванию, процессуальной активности суда, ставок госпошлины и т. д. Единственным фактором, осложняющим судебную защиту для военнослужащего в указанном порядке, является невозможность применения срока исковой давности по Гражданскому кодексу Российской Федерации (далее — ГК РФ), что следует учитывать².

Итак, военнослужащие (а также лица, проходящие военные сборы и пребывающие в мобилизационном людском резерве) вправе оспорить действия, бездействие и решения органов военного

¹ См., напр.: *Глухов Е.А.* Запрещено ли военнослужащим обращаться в суды по спорам о нарушении органами военного управления их жилищных прав с исковыми заявлениями? // *Право в Вооруженных Силах.* 2011. № 10; *Зайков Д.Е.* Исковое производство или производство по делам, возникающим из публичных правоотношений // Там же. 2009. № 12. См. также: *Калиниченко Ю.А.* Процессуальная характеристика начальных стадий производства по гражданскому делу по заявлению военнослужащего об оспаривании действий органов военного управления и воинских должностных лиц // Там же; *Шевчук Л.И.* Порядок обращения в военный суд по гражданским делам // Там же. 2005. № 4.

² *Воронов А.Ф.* Предъявление в военный суд заявления о защите прав и свобод военнослужащего // *Право в Вооруженных Силах.* 2009. № 3; *Его же.* О применении военными судами положений постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2009 г. № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» при рассмотрении подсудных им дел // Там же. № 5; *Его же.* Вид производства в гражданском процессе и гарантии защиты прав военнослужащих // Там же. 2012. № 7.

управления и воинских должностных лиц в суд в порядке, установленном КАС РФ.

Данные дела подсудны военным судам. Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» установлено, что военные суды Российской Федерации являются федеральными судами общей юрисдикции, входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами. Некоторые дела подсудны Верховному Суду Российской Федерации.

Военным судам, в частности, подсудны (ст. 7 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»):

— гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее — военнослужащие), граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

— дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, вправе обжаловать в военный суд действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие права, свободы и охраняемые законом интересы указанных граждан в период прохождения ими военной службы, военных сборов.

Из постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 следует, что в военный суд могут обратиться и граждане, пребывающие или пребывавшие в мобилизационном людском резерве, если их права были нарушены в период пребывания в мобилизационном людском резерве.

С достаточной периодичностью появляются статьи о расширении, уточнении подсудности гражданских и административных дел военным судам¹, о трудностях определения подсудности².

Представляется, что подсудность дел военным судам следует именовать «специализированной подсудностью», поскольку военные суды фактически являются специализированными судами общей юрисдикции. Статья 25 ГПК РФ гласит: «В случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, гражданские дела рассматриваются военными и иными специализированными судами». Содержание ст. 18 КАС РФ также свидетельствует об этом: «В случаях, предусмотренных федеральными законами, административные дела, связанные с защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений, рассматриваются военными судами». Расширять список категорий дел, подсудных военным судам, следует с осторожностью, продумав все последствия такого действия³.

Порядок осуществления административного судопроизводства определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», а также КАС РФ и другими федеральными законами.

¹ См., напр.: *Цой В.И.* Критерии определения подсудности гражданских дел военным судам Российской Федерации // Арбитр. и гражд. процесс. 2014. № 11; *Могилевский Г.А., Санин Е.П.* Подсудность гражданских и административных дел военным судам: актуальные проблемы правоприменения // Евразийский юрид. журн. 2019. № 8.

² См., напр.: *Яголович И.И.* Как найти «свой» военный суд (проблемы определения территориальной подсудности дел военным судам) // Право в Вооруженных Силах. 2010. № 8; *Глухов Е.А.* к вопросу об установлении критериев территориальной подсудности гарнизонных военных судов // Военно-юрид. журн. 2012. № 3.

³ См., напр.: *Воронов А.Ф.* О новых течениях научной мысли в сфере подсудности гражданских дел военным судам // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 5; *Его же.* О специализированной подсудности гражданских дел военным судам // Законодательство. 2011. № 4; *Его же.* Рассмотрение гражданских дел военными судами // Судья. 2012. № 2; *Его же.* Создание мобилизационного людского резерва и подсудность гражданских дел военным судам // Право в Вооруженных Силах. 2013. № 3; *Его же.* Определение места жительства военнослужащего для целей гражданского судопроизводства // Там же. 2014. № 5; *Его же.* О процессуальном положении членов семей военнослужащих в делах о защите прав военнослужащих // Там же. 2013. № 12.

После того как большинство дел о защите прав и свобод военнослужащих стали делами административными (КАС РФ), в научных журналах стали освещаться проблемы, связанные с порядком рассмотрения таких дел, с предложениями по решению тех или иных вопросов¹.

Данным вопросам посвящены не только отдельные статьи², но и книги³.

Последнее время стали актуальными альтернативные способы разрешения споров. Касаются ли они защиты прав и свобод военнослужащих — спорный вопрос⁴.

По общему правилу дела о защите прав и свобод военнослужащих подсудны по первой инстанции (родовая подсудность) гарнизонным военным судам, лишь отдельные категории дел подсудны окружным (флотским) военным судам (например, связанные с государственной тайной). Некоторые дела подсудны Верховному Суду Российской Федерации (Судебная коллегия по делам военнослужащих).

Что касается территориальной подсудности, то по большинству дел, связанных с защитой прав и свобод военнослужащих, административный иск может быть предъявлен военнослужащим как по месту нахождения органа военного управления (воинского должностного лица), так и по своему месту жительства.

Сторонами в административном деле являются административный истец и административный ответчик. В нашем случае — это

¹ *Корякин В.М.* Административный иск как средство защиты нарушенных прав и интересов военнослужащих // *Право в Вооруженных Силах.* 2015. № 5; *Воронов А.Ф.* Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и рассмотрение административных и гражданских дел военными судами // Там же. № 8; *Его же.* Применение Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в военных судах: особенности и проблемы. Продолжение // Там же. 2016. № 4; *Его же.* Применение Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в военных судах // *Воен. право: электрон. науч. изд.* 2016. Вып. № 4.

² *Воронов А.Ф.* Грубая и очевидная ошибка адвоката и порядок судебной защиты прав военнослужащих // Там же. 2018. Вып. № 1.

³ См., напр.: *Судебная защита прав военнослужащих: учеб. / под ред. В.М. Корякина.* М., 2017; *Реализация военными прокурорами полномочий по обращению в суды с исковыми заявлениями (административными исковыми заявлениями, заявлениями) и участию в их рассмотрении (актуальные вопросы правоприменительной деятельности): метод. пособие / под ред. А.Ю. Девятко; ГВП.* М., 2019.

⁴ См., напр.: *Воронов А.Ф.* О совершенствовании примирительных процедур // *Право в Вооруженных Силах.* 2019. № 10; *Его же.* Регламент проведения судебного примирения: союз медиативных процедур и судебного разбирательства // Там же. 2020. № 1.

военнослужащий и орган военного управления и воинское должностное лицо.

Подача административного искового заявления — это действие, которое порождает процессуальные отношения. Форма и содержание данного заявления определены ст.ст. 124, 125, 126 КАС РФ.

Административное исковое заявление подается в суд в письменной форме в разборчивом виде и подписывается с указанием даты внесения подписей административным истцом и (или) его представителем при наличии у последнего полномочий на подписание такого заявления и предъявление его в суд.

Административное исковое заявление также может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

КАС РФ (ст. 42) предусматривает возможность подачи коллективных административных исковых заявлений. Военнослужащие также вправе обратиться с коллективным административным исковым заявлением в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц¹.

Административные дела о защите нарушенных и оспариваемых прав и законных интересов группы лиц рассматриваются судом в случае, если ко дню обращения в суд лица, выдвинувшего требование о защите прав и законных интересов группы лиц, к указанному требованию присоединилось не менее 20 лиц.

Рассмотрение дела связано с таким понятием, как судебные расходы. Это денежные затраты, связанные с рассмотрением конкретного дела в суде, оплата которых возложена законом на заинтересованных лиц. Судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением дела.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ) при подаче административного искового заявления о признании ненормативного правового акта недействительным и о признании решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных

¹ Воронов А.Ф. Коллективный административный иск: практика военных судов // Воен. право: электрон. науч. изд. 2018. Вып. № 2; Корякин В.М. Административный иск как средство защиты нарушенных прав и интересов военнослужащих.

органов, должностных лиц незаконными ставка госпошлины составляет для физических лиц 300 руб.¹

Письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 21 июня 2016 г. № 03-05-03-03/35972 «Об освобождении от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом РФ, судами общей юрисдикции, мировыми судьями, истцов по искам о взыскании заработной платы (денежного довольствия) и иным требованиям, вытекающим из военно-служебных правоотношений» устанавливает, что на военнослужащих не распространяется льгота в виде освобождения от уплаты государственной пошлины при подаче исков о взыскании заработной платы (денежного довольствия). Это же касается иных требований, вытекающих из военно-служебных правоотношений, потому что нормы трудового законодательства могут применяться к правоотношениям, связанным с прохождением военной службы, лишь в случаях, когда об этом имеется прямое указание в законе (ч. 8 ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации, п. 7 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих»). Таким образом, положения подп. 1 п. 1 ст. 333.36 названного Кодекса на военнослужащих при подаче ими исков о взыскании заработной платы (денежного довольствия) и иным требованиям, вытекающим из военно-служебных правоотношений, не применяются².

В то же время письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 27 марта 2020 г. № 03-05-06-03/24305 демонстрирует несколько иной подход к проблеме. Рассмотрев «вопрос освобождения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, от уплаты государственной пошлины при подаче иска о взыскании денежного довольствия и иным требованиям, вытекающим из правоотношений в области прохождения ими военной службы по контракту», департамент указывает, что «положение подпун-

¹ Воронов А. Ф. О судебных расходах по делам о защите прав военнослужащих // Воен. право: электрон. науч. изд. 2017. № 5.

² В соответствии со ст. 333.36 НК РФ от уплаты государственной пошлины освобождены (в определенных пределах), в частности, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, обращающиеся за защитой своих прав, установленных законодательством о ветеранах.

кта 1 пункта 1 статьи 333.36 Кодекса¹ может распространяться на военнослужащих по их искам о взыскании ими денежного довольствия и иным требованиям, вытекающим из правоотношений в области прохождения ими военной службы по контракту».

Издержки, связанные с рассмотрением административного дела, перечислены в ст. 106 КАС РФ. Туда входят, в частности, расходы на представителя.

По общему правилу стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

Военнослужащие вправе вести свои дела в суде самостоятельно, через представителей или вместе с представителем.

В некоторых случаях, предусмотренных законом, в интересах военнослужащих в суд от своего имени могут обратиться другие лица, например прокурор, «если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд» (ч. 1 ст. 39 КАС РФ)².

От имени органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления имеют право выступать в суде руководители либо представители указанных органов. Соответственно от имени органов военного управления в суде выступают их командиры (начальники) или представители. Более подробно данный вопрос освещен в Инструкции об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации представительства в судах (приложение № 1 к приказу министра обороны Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 150).

Следует иметь в виду, что представителями в суде по административным делам могут быть адвокаты и иные лица, обладающие полной дееспособностью, не состоящие под опекой или попечительством и имеющие высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» в ст. 22 определяет, что юридическая помощь оказывается бесплатно органа-

¹ В соответствии с данным пунктом от уплаты государственной пошлины освобождены истцы — по искам о взыскании заработной платы (денежного содержания) и иным требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений, а также по искам о взыскании пособий.

² Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».

ми военного управления и органами военной юстиции в пределах своих функциональных (должностных) обязанностей всем военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей по вопросам, связанным с прохождением военной службы¹.

В соответствии с Положением о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации (приложение к приказу Министра обороны Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 700) начальники и должностные лица юридической службы осуществляют судебную защиту прав и законных интересов органов военного управления объединения, а также военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил по вопросам их служебной деятельности; участвуют в работе нештатной юридической консультации гарнизона (пп. 27, 31, 33).

Адвокаты оказывают юридическую помощь военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2005 г. № 445 «О порядке оказания адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами»).

Вопрос о принятии административного искового заявления решает судья. Если заявление подано с соблюдением всех требований закона, судья выносит определение о принятии заявления к производству, на основании которого возбуждается административное дело в суде первой инстанции (ст. 127 КАС РФ). Если отсутствуют предпосылки и условия предъявления административного иска, судья может отказать в принятии искового заявления (ст. 128 КАС РФ), вернуть его (ст. 129 КАС РФ), оставить заявление без движения (ст. 130 КАС РФ).

¹ См., например, раздел «VII. Правовая работа при организации консультирования военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, членов их семей» Наставления по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации (приказ министра обороны Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. № 717).

В качестве доказательств допускаются объяснения лиц, участвующих в деле, показания свидетелей, а также письменные и вещественные доказательства, аудио- и видеозаписи, заключения экспертов¹.

Доказывание — это деятельность лиц, участвующих в деле, и суда, направленная на установление наличия или отсутствия обстоятельств, имеющих значение для дела. По общему правилу каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено законом.

Однако обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо.

В целях правильного разрешения административных дел суд вправе истребовать доказательства по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по своей инициативе.

Важно также, что суд в административном судопроизводстве не связан основаниями и доводами заявленных требований.

Подача и принятие административного искового заявления — это первая стадия административного судопроизводства. После этого следует подготовка дела к судебному разбирательству.

КАС РФ предусматривает возможность примирения сторон (ст. 137). Примирение сторон может касаться только их прав и обязанностей как субъектов спорных публичных правоотношений и возможно в случае допустимости взаимных уступок сторон. Примирение сторон осуществляется на основе принципов добровольности, сотрудничества, равноправия и конфиденциальности. Споры могут быть урегулированы путем переговоров, посредничества, в том числе медиации, судебного примирения, или использования других примирительных процедур, если это не противоречит федеральному закону.

Судебное разбирательство — это следующая стадия административного судопроизводства, на которой суд непосредственно исследует доказательства, устанавливает обстоятельства, имеющие значение для дела, и выносит решение на основе закона, т. е. разрешает

¹ Шурховецкий Ю.А. Указ. соч.

дело по существу. Судебное разбирательство проводится устно по каждому делу, за некоторыми исключениями.

В разбирательстве может быть объявлен перерыв (для отдыха, в связи с наступлением обеденного времени, с окончанием рабочего дня и т. п.). Возможно отложение разбирательства дела — перенос разбирательства на определенный срок в силу причин субъективного характера (неявка участников, непредставление истребованных доказательств и т. п.).

Приостановление производства по делу — временное прекращение процессуальных действий по делу на неопределенный срок в силу причин объективного характера. Основания приостановления подразделяются на два вида: обязательные (суд обязан приостановить производство) и факультативные (суд может приостановить производство). Среди обязательных причин (ст. 190 КАС РФ) приостановления производства есть и такая: участие административного ответчика в проведении контртеррористической операции или выполнение им задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта либо просьба административного истца, участвующего в проведении контртеррористической операции или выполняющего задачи в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта (до прекращения участия в этих мероприятиях), а среди факультативных (ст. 191 КАС РФ) — исполнение гражданином государственных обязанностей, предусмотренных федеральным законом, при условии, что он привлечен к исполнению этих обязанностей (до прекращения таким гражданином исполнения указанных обязанностей).

Дело может быть окончено производством в первой инстанции принятием решения или без принятия решения: прекращение производства по делу, оставление административного иска без рассмотрения при наличии оснований, которые предусмотрены КАС РФ.

Если дело разрешено по существу, суд принимает решение, в иных случаях выносится определение. Кроме этих актов, суд выносит и судебные приказы, но лишь по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций.

Решение выносится судом в совещательной комнате большинством голосов судей (при коллегиальном рассмотрении дела). Оно должно быть законным и обоснованным. По общему правилу реше-

ния суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование (один месяц), если они не были обжалованы.

Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов власти (в том числе и органов военного управления и воинских должностных лиц) (гл. 22 КАС РФ) имеет следующие важные особенности:

— по общему правилу административное исковое заявление может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов. В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» специально подчеркивается, что «административное исковое заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов военного управления и воинских должностных лиц исходя из положений части 1 статьи 4 и части 1 статьи 219 КАС РФ подается в военный суд в трехмесячный срок со дня, когда административному истцу стало известно о нарушении его прав, свобод и законных интересов. Пропуск данного срока не является для суда основанием для отказа в принятии заявления, но при отсутствии уважительных причин, которые подлежат выяснению судом в предварительном судебном заседании или в судебном заседании независимо от того, ссылались ли на это обстоятельство заинтересованные лица, может являться основанием для отказа в удовлетворении заявления с указанием в мотивировочной части решения только на установление судом данного обстоятельства»;

— административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, рассматриваются судом в течение одного месяца, а Верховным Судом Российской Федерации в течение двух месяцев со дня поступления административного искового заявления в суд (обычные сроки рассмотрения — два и три месяца соответственно);

— граждане, в том числе военнослужащие, могут обратиться в суд, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их

прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

— при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа власти, порядок принятия решения, имелись ли основания для принятия решения, соответствуют ли они нормативным актам.

Принятые, но не вступившие в силу решения, а также и определения (в некоторых случаях) гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов, Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации могут быть обжалованы в апелляционном порядке соответственно в окружной (флотский) военный суд, апелляционный военный суд, Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации. В апелляции проверяется законность и обоснованность судебных актов.

Вступившие в законную силу судебные акты судов, кроме Верховного Суда Российской Федерации, могут быть обжалованы сначала в Кассационный военный суд, а затем в Судебную коллегию по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу. В кассации проверяется, прежде всего, законность судебного решения.

Судебные акты военных судов (включая в данном случае и акты Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации) могут быть пересмотрены в порядке судебного надзора и по вновь открывшимся и новым обстоятельствам.

В случае признания решения, действия (бездействия) органа власти незаконными орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспоренное решение или совершившие оспоренное дей-

ствие (бездействие), обязаны устранить допущенные нарушения или препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов административного истца либо прав, свобод и законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление, и восстановить данные права, свободы и законные интересы указанным судом способом в установленный им срок, а также сообщить об этом в течение одного месяца со дня вступления в законную силу решения по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) в суд, гражданину, в организацию, иному лицу, в отношении которых соответственно допущены нарушения, созданы препятствия.

Организация работы по исполнению вступивших в законную силу судебных актов возлагается на командиров воинских частей, к компетенции которых относится разрешение требований, подлежащих исполнению (приказ министра обороны Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 150 «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации представительства в судах»). При отсутствии оснований, препятствующих исполнению судебного акта, командиром воинской части принимаются меры по исполнению содержащихся в исполнительном документе требований в срок, установленный законодательством об исполнительном производстве, и меры, исключающие возможность возложения ответственности за неисполнение исполнительного документа. Сведения об исполнении судебного акта представляются воинской частью в установленном порядке в суд и соответствующее территориальное подразделение Федеральной службы судебных приставов.

Исполнение судебных актов производится в соответствии с законодательством, регулирующим исполнительное производство¹.

Это, прежде всего, КАС РФ, Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», ведомственные акты Министерства юстиции Российской Федерации, других ведомств, например письмо Федеральной службы судебных приставов от

¹ *Выскубин А.А., Корякин В.М.* Исполнительное производство по гражданским делам в военных организациях. М., 2010.

18 апреля 2011 г. № 12/01-8890-ТИ «Об исполнении судебных решений о предоставлении жилья военнослужащим».

На основании судебных решений (и некоторых определений) выдается исполнительный лист, который является исполнительным документом. Исполнительный лист подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда.

Исполнительный лист выдается по заявлению лица, в пользу которого принят судебный акт, или по его ходатайству направляется для исполнения непосредственно судом.

Участниками исполнительного производства являются, прежде всего, органы принудительного исполнения. Принудительное исполнение судебных актов в Российской Федерации возлагается на Федеральную службу судебных приставов, которая входит в систему органов Министерства юстиции Российской Федерации.

Исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу.

Сторонами исполнительного производства являются взыскатель и должник. Взыскателем являются гражданин или организация, в пользу или в интересах которых выдан исполнительный документ. Должником являются гражданин или организация, обязанные по исполнительному документу совершить определенные действия (передать денежные средства и иное имущество, исполнить иные обязанности или запреты, предусмотренные исполнительным документом) или воздержаться от их совершения.

Если истек срок, установленный судебным приставом-исполнителем для добровольного исполнения (пять дней), а должник не исполнил лежащих на нем обязанностей, применяются меры принудительного исполнения, в частности:

— обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги;

— изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю;

— совершение от имени и за счет должника действия, указанного в исполнительном документе, в случае, если это действие может быть совершено без личного участия должника, и др.

В случаях неисполнения должником требований неимущественного характера, содержащихся в исполнительном документе, в срок,

установленный для добровольного исполнения, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и устанавливает должнику новый срок для исполнения.

При неисполнении должником указанных требований, содержащихся в исполнительном документе, без уважительных причин вновь установленный срок должностным лицом службы судебных приставов составляется в отношении должника протокол об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ (ст. 17.15) и устанавливается новый срок для исполнения.

При определенных обстоятельствах неисполнение судебного акта может повлечь привлечение должника к уголовной ответственности (ст. 315 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Большое значение для правоприменительной практики имеет постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства».

Кроме органов принудительного исполнения, участвовать в исполнении судебных актов могут и иные органы и организации, исполняющие требования судебных актов. В некоторых случаях это прямо касается защиты прав военнослужащих.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (гл. 24.1), в частности, устанавливает, что:

— судебные акты по искам к Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов Российской Федерации или их должностных лиц, а также судебные акты по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны Российской Федерации направляются для исполнения в Министерство финансов Российской Федерации;

— исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федерального казенного учреждения — должника, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем в орган Федерального казначейства по месту открытия должнику как получателю средств федерального бюджета лицевого счета для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета.

Указанные вопросы рассматриваются в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 мая 2019 г. № 13 «О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказе Федеральной службы судебных приставов от 15 мая 2009 г. № 195 «Об утверждении методических рекомендаций по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

§ 2. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Сущность и формы судебной защиты прав и законных интересов военнослужащих в уголовном процессе. Гарантированное ст. 46 Конституции Российской Федерации право на судебную защиту имеет в уголовном судопроизводстве специфические формы реализации. Следует сразу отметить, что эти формы не сводятся исключительно к одной лишь возможности обжалования участвующими в производстве по уголовному делу военнослужащими решений и действий (бездействия) органов государственной власти или их должностных лиц. По своему содержанию право на судебную защиту значительно шире, а способы его реализации дифференцированы в зависимости от того, какое процессуальное положение в уголовном судопроизводстве занимает военнослужащий — потерпевшего, обвиняемого (подозреваемого) или иного участника процесса. При этом общим для всех форм реализации рассматриваемого конституционного права является то, что судебная защита прав и свобод военнослужащих обеспечивается судебной властью посредством осуществления правосудия (ст. 18 Конституции Российской Федерации). В этой связи в юридической литературе верно отмечается, что право на судебную защиту — одно из позитивных прав, ведь его реализация немислима без существования и деятельности государства, его органов¹.

¹ *Астратова С.В.* Конституционное право на судебную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2013. С. 14.

Отличительной особенностью права на судебную защиту является то, что своим объектом оно имеет другие конституционные права и свободы, которые находят в праве на судебную защиту свою надежную опору и гарантию. Данная особенность предопределяет значение, которое имеет право на судебную защиту. Как отметил в одном из своих постановлений Конституционный Суд Российской Федерации, право на судебную защиту, будучи универсальным правовым средством государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, «выполняет обеспечительно-восстановительную функцию в отношении всех других конституционных прав и свобод»¹. Если же принять во внимание назначение процессуальных отраслей права, то становится очевидно, что судопроизводство вообще по своей сути является процедурой, посредством которой граждане, включая военнослужащих, добиваются судебной защиты своих прав и свобод. В этой связи вполне справедлива высказанная в теории уголовного судопроизводства мысль о том, что «весь уголовный процесс есть по существу способ обеспечения реализации прав субъектов на судебную защиту...»².

В юридической науке ведется дискуссия относительно форм судебной защиты прав и свобод. Некоторые ученые полагают, что рассматриваемое конституционное право может быть реализовано только в *активной форме*, т. е. путем непосредственного обращения в суд лица, чьи права и свободы нуждаются в судебной защите. Сторонники такого подхода определяют судебную защиту прав и свобод личности как «право на защиту человеком своих прав и свобод посредством суда»³. В уголовном судопроизводстве активная форма судебной защиты может быть реализована путем обжалования в порядке, установленном ст. 125 УПК РФ, действий (бездействия) или решений государственных органов и должностных лиц, ведущих производство

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Трубникова Т.В. Место права на судебную защиту в уголовном процессе РФ // Право на судебную защиту в уголовном процессе: Европейские стандарты и российская практика: сб. ст. по материалам междунар. науч.-практ. конф. (г. Томск, 20—22 сентября 2007 г.) / под ред. М.К. Свиридова. Томск, 2007. С. 20.

³ См., напр.: Ведерников А.Н. О понятии и сущности конституционного права личности на судебную защиту // Вестн. Том. гос. ун-та. 2011. № 348. С. 80.

по уголовному делу, а также обжалования судебных решений в вышестоящие судебные инстанции (о чем речь пойдет далее).

Однако уголовно-процессуальный закон предусматривает и *пассивную форму* судебной защиты прав и законных интересов военнослужащих, привлеченных к участию в уголовном процессе, когда заинтересованное лицо в суд не обращается. Причем данная форма судебной защиты в досудебном производстве по уголовным делам является преобладающей. Речь идет о контроле со стороны суда за избранием в отношении военнослужащих, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, мер пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, запрета определенных действий, а также о выдаче судами в порядке ст. 165 УПК РФ разрешений на производство следственных действий, ограничивающих конституционные права и свободы личности. Кроме того, под судебной защитой находятся права обвиняемого и в том случае, когда орган предварительного расследования ставит вопрос об установлении определенного срока для ознакомления стороны защиты с материалами окончательного производством уголовного дела (ч. 3 ст. 217 УПК РФ).

Таким образом, *право на судебную защиту представляет собой гарантированное Конституцией Российской Федерации право заинтересованного лица добиваться эффективного восстановления нарушенных или защиты оспариваемых прав и свобод посредством правосудия, отвечающего требованиям справедливости, а также право на то, что суд по собственной инициативе или по инициативе и при содействии уполномоченных государственных органов или должностных лиц в установленных законом случаях и порядке обеспечит восстановление и защиту прав и свобод личности без соответствующего обращения с ее стороны*¹.

Роль военных судов в осуществлении права на судебную защиту прав и законных интересов военнослужащих. Судебная защита прав военнослужащих возлагается прежде всего на военные суды, которые осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Военные суды встроены в систему федеральных судов об-

¹ Дикарев И.С. Надзорно-кассационная форма пересмотра судебных решений в уголовном процессе: моногр. / общ. ред. и предисл. В.А. Давыдова. Волгоград, 2016. С. 79.

щей юрисдикции как самостоятельная подсистема специальных судов. Основанием такой особенности судопроизводства является не что иное, как готовность военных судов действовать в военное время и в боевой обстановке, осуществляя правосудие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, где предусмотрена военная служба¹.

Подсистему военных судов образуют гарнизонные военные суды, окружные (флотские) военные суды, апелляционный военный суд, местом постоянного пребывания которого является городской округ Власиха Московской области, и кассационный военный суд, дислоцированный в городе Новосибирске.

То обстоятельство, что подсистема военных судов действует параллельно с соответствующими общегражданскими судами, обуславливает специфику определения подсудности военных судов в уголовном судопроизводстве. Эта специфика выражается в том, что подсудность военных судов имеет два уровня: на первом уголовное дело переносится в систему военных судов, а на втором — уже внутри этой системы — определяется военный суд, уполномоченный рассматривать соответствующее уголовное дело в качестве суда первой инстанции. Таким образом, подсудность уголовных дел военным судам носит характер *специальной*.

К подсудности военных судов относятся прежде всего уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими и лицами, проходящими военные сборы, при условии, что преступление совершено в период прохождения военной службы или военных сборов. Этот признак подсудности включает в себя два элемента — персональный (наличие статуса военнослужащего или лица, проходящего военные сборы) и временной (выражающийся в том, что статус лица имеет значение только в том случае, если лицо обладало им на момент совершения преступления). В этой связи данный признак правильнее именовать *персонально-временным*. Следует принять во внимание то, что указанный признак учитывается при определении подсудности не в совокупности с другими — предметным и территориальным, а имеет самостоятельное значение — его наличие служит основанием для перенесения уголовного дела в подсистему

¹ Дикарев И.С. Об основаниях функционирования военных судов в судебной системе Российской Федерации // Рос. юстиция. 2020. № 7. С. 33.

военных судов. Соответственно персонально-временной признак является главным критерием специальной подсудности военных судов. Помимо этого, действующее уголовно-процессуальное законодательство возлагает на военные суды рассмотрение по первой инстанции уголовных дел: во-первых, о преступлениях, перечисленных в ч. 4 ст. 35 УПК РФ, в связи с необходимостью обеспечения безопасности участников судебного разбирательства и иных лиц (*предметно-ситуационный признак*); во-вторых, о преступлениях, перечисленных в пп. 2—4 ч. 6.1 ст. 31 УПК РФ (*предметный признак*); в-третьих, о преступлениях, совершенных гражданскими лицами в соучастии с военнослужащими или гражданами, проходящими военные сборы (*признак по связи дел*)¹.

Если же говорить о разграничении компетенции судов различного уровня уже внутри подсистемы военных судов (гарнизонный, окружной или флотский), то в основу такого разграничения положен главным образом *предметный признак*. Подсудность окружных (флотских) военных судов уголовно-процессуальный закон определяет путем отсылки к ч. 3 ст. 31 УПК РФ, а подсудность гарнизонных военных судов — методом исключения: они, сказано в ч. 5 ст. 31 УПК РФ, рассматривают уголовные дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, кроме дел, подсудных вышестоящим военным судам.

Судебный контроль как элемент механизма судебной защиты в уголовном процессе. Важным элементом механизма реализации права на судебную защиту в уголовном судопроизводстве является судебный контроль в досудебном производстве, ограждающий конституционные права и свободы военнослужащих, в том числе тех, в отношении которых осуществляется уголовное преследование. Среди ученых-процессуалистов нет единства в вопросе о том, является ли судебный контроль правосудием. В частности, О.В. Химичева полагает, что судебный контроль представляет собой самостоятельное направление судебной власти, отличное от правосудия по уголовным делам². В.И. Радченко относит судебный контроль к административной деятельности суда, а не к реализации его пол-

¹ Дикарев И.С. Вопросы подсудности уголовных дел военным судам // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 6. С. 63—69.

² Химичева О.В. Концептуальные основы процессуального контроля и надзора на досудебных стадиях уголовного судопроизводства. М., 2004. С. 27.

номочий по осуществлению уголовного правосудия¹. Аналогичного взгляда придерживаются и другие исследователи². Такая позиция представляется дискуссионной. По нашему мнению, ни сущность разрешаемых судом вопросов, ни процессуальная форма их решения не являются критериями, которые могли бы быть положены в основу разграничения правосудия и судебного контроля. Суд в уголовном процессе осуществляет единственную функцию осуществления правосудия, которая охватывает собой не только деятельность, направленную на разрешение уголовных дел по существу, но и контрольную деятельность, выступающую в качестве важнейшей гарантии соблюдения прав и законных интересов личности³. Отнюдь не случайно Конституционный Суд Российской Федерации относит к сфере правосудия решения органов судебной власти, принимаемые в рамках судебного контроля⁴.

Возможность реализации права военнослужащих на судебную защиту посредством осуществления судебного контроля следует учитывать и при разрешении вопроса о том, как соотносятся между собой рассматриваемое конституционное право с другим, тесно с ним связанным, — правом на доступ к правосудию. В Конституции Российской Федерации (ст. 52) говорится об обеспечении государством доступа к правосудию только применительно к потерпевшим от преступлений, однако данное право выступает элементом механизма реализации права на судебную защиту в равной мере для обвиняемого, подозреваемого и иных лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство. Каждый гражданин должен иметь возможность в предусмотренных законом случаях донести свою позицию до независимого и беспристрастного суда, рассматривающего дело,

¹ Радченко В. Постановление судьи по результатам проверки законности и обоснованности ареста или продления срока содержания под стражей пересмотру в порядке надзора не подлежит // Рос. юстиция. 1999. № 11. С. 22.

² См., напр.: Колоколов Н.А. Судебный контроль в стадии предварительного расследования: реальность, перспективы // Государство и право. 1998. № 11. С. 32; Зинатуллин З.З., Зезянов В.В. Судебная власть и правосудие по уголовным делам: соотношение с судебным контролем // Рос. судья. 2005. № 5. С. 19, 20.

³ Дикарев И.С. Правосудие и судебный контроль в уголовном процессе: соотношение понятий // Государство и право. 2008. № 2. С. 51.

⁴ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июня 2011 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 7 статьи 16 Закона Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации” и части первой статьи 9 Федерального закона “Об оперативно-розыскной деятельности” в связи с жалобой гражданина И.В. Аносова». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

исход которого затрагивает права и законные интересы гражданина. Сказанное прежде всего относится к обвиняемому в совершении преступления, но следует иметь в виду, что и любой иной гражданин, чьи права нарушены или поставлены под угрозу нарушения, прибегнув, например, к предусмотренному ст. 125 УПК РФ судебному порядку обжалования действий (бездействия) или решений государственных органов и должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу, должен иметь такую возможность.

Вместе с тем, право на судебную защиту и право на доступ к правосудию — отнюдь не синонимичные понятия. Дело в том, что судебная защита может быть реализована в процессуальных формах, исключающих участие в судебном заседании лица, вопрос об ограничении конституционных прав и свобод которого является предметом рассмотрения суда. Так, производство органами предварительного расследования целого ряда следственных действий допускается только с разрешения суда, осуществляющего в данном случае превентивный судебный контроль (ст. 165 УПК РФ). Соответствующее ходатайство органов предварительного расследования рассматривается единолично судьей военного суда соответствующего уровня при участии прокурора и следователя. При этом военнослужащий, в отношении которого предполагается производство следственного действия, не только не извещается о месте и времени рассмотрения судом ходатайства, но намеренно держится в неведении, поскольку в ином случае есть риск уничтожения им следов и орудий преступления, сокрытия имущества, приобретенного преступным путем, и т. п. Вместе с тем, не имея непосредственного доступа к правосудию, данное лицо все же находится под судебной защитой, которая выражается в объективном и беспристрастном рассмотрении ходатайства военным судом, задача которого — убедиться в наличии оснований, достаточных для ограничения конституционных прав и свобод личности.

Процессуальный механизм реализации судебной защиты прав и законных интересов военнослужащих, пострадавших в результате совершения преступления. Согласно ст. 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием, что позволяет сделать вывод о реализации любых форм судебной защиты прав и свобод военнослужащих исключительно в рамках осуществления правосудия

судами. Однако было бы ошибкой считать, что право на судебную защиту прав и законных интересов военнослужащих исчерпывается деятельностью суда — в ряде случаев для реализации рассматриваемого конституционного права необходимы консолидированные усилия целого ряда государственных органов.

Наглядно данное утверждение можно проиллюстрировать на примере судебной защиты прав военнослужащих, пострадавших в результате совершения преступления, которая состоит прежде всего в привлечении к уголовной ответственности виновного в этом преступлении, а также в возмещении имущественного ущерба и компенсации морального вреда, причиненного преступлением. Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, частный интерес потерпевшего состоит в восстановлении всех его прав, нарушенных преступлением, в защите чести и достоинства личности, возмещении причиненного ему не только материального, но и морального вреда¹. Понятно, что решение указанных задач практически невозможно без деятельного участия органов предварительного расследования — в ходе досудебного производства, и прокурора, поддерживающего государственное обвинение, — в ходе судебного производства. Деятельность прежде всего этих органов создает предпосылки для постановления судом приговора, который становится актом реализации судебной защиты прав военнослужащего-потерпевшего. Исключение в этом смысле составляют, пожалуй, только уголовные дела частного обвинения, по которым потерпевший, именуемый частным обвинителем, добивается привлечения виновного к уголовной ответственности самостоятельно². По всем же иным уголовным делам уголовное преследование осуществляется в порядке частно-публичного или

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 1999 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 295 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина М.А. Клюева». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Имеются все основания полагать, что в скором времени исчезнет и это единственное исключение. В соответствии с подготовленным Верховным Судом Российской Федерации проектом федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части изменения вида уголовного преследования в отношении преступлений, предусмотренных частью первой статьи 115, статьей 116.1 и частью первой статьи 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)» (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2021 г. № 3) уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 115, ст. 116.1 и ч. 1 ст. 128.1 УПК РФ предлагается перевести в категорию уголовных дел частно-публичного обвинения.

публичного обвинения, что предполагает проведение по делу полноценного досудебного производства и поддержание в суде обвинения государственным обвинителем.

Таким образом, в механизме реализации права на судебную защиту прав и законных интересов военнослужащих, потерпевших от преступлений, значительная роль отводится деятельности органов предварительного расследования (в частности, органов дознания, указанных в п. 3 ч. 1 ст. 40 УПК РФ; военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации) и прокуратуры.

Следует отметить, что уголовно-процессуальное право содержит институт производства неотложных следственных действий (ст. 157 УПК РФ), применение которого играет исключительно важную роль в обеспечении условий для своевременного возбуждения уголовного дела, а также всестороннего, полного и объективного расследования преступлений в условиях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Неотложные следственные действия производятся органом дознания в тех случаях, когда поступает сообщение о преступлении, которое должно расследоваться в форме предварительного следствия, однако следователь военного следственного органа Следственного комитета Российской Федерации в силу тех или иных обстоятельств приступить к его производству не имеет возможности. Такой порядок применяется по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона.

Статусом органов дознания при этом законодатель наделяет начальников органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиров воинских частей, соединений, начальников военных учреждений и гарнизонов (п. 3 ч. 1 ст. 40 УПК РФ). Орган дознания принимает сообщение о преступлении, проводит его предварительную проверку и при наличии к тому оснований — возбуждает уголовное дело, после чего производит неотложные следственные действия. Не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела материалы уголовного дела направляются руководителю

соответствующего военного следственного органа¹. Тем самым создаются предпосылки для своевременного и успешного решения задач уголовного судопроизводства — прежде всего защиты прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений (в том числе военнослужащих).

В ходе предварительного расследования, производимого в форме предварительного следствия, дознания или дознания в сокращенной форме, не только выясняются все обстоятельства совершенного преступления, устанавливается и изобличается лицо, его совершившее, но и предпринимаются важные меры к обеспечению возмещения вреда, причиненного потерпевшему преступлением.

Отправной точкой в обеспечении лицу, пострадавшему в результате совершения преступления, доступа к правосудию и судебной защиты его прав и свобод является признание этого лица потерпевшим. Этот процессуальный статус может быть приобретен лицом как по его собственному заявлению, так и по инициативе органа, в производстве которого находится уголовное дело. Как разъяснил Пленум Верховного Суда Российской Федерации, решение о признании лица потерпевшим принимается незамедлительно с момента возбуждения уголовного дела, а в случае, когда сведения о лице, которому преступлением причинен вред, отсутствуют на момент возбуждения уголовного дела, — незамедлительно после получения данных об этом лице².

Возмещение потерпевшему вреда, причиненного преступлением. Органы предварительного расследования обязаны разъяснить военнослужащему, потерпевшему в результате совершения преступления, а также его представителю право предъявить гражданский иск, о чем составляется протокол или делается письменное уведомление. Соблюдение этого требования имеет исключительно важное значение для возмещения потерпевшему причиненного преступлением вреда, поскольку в основе производства по гражданскому иску в уголовном процессе лежит диспозитивное начало — правом на

¹ Отдельным вопросам процессуальной деятельности органов дознания в Вооруженных Силах Российской Федерации посвящена Инструкция о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, утвержденная приказом заместителя Генерального прокурора Российской Федерации — Главного военного прокурора от 23 октября 2014 г. № 150.

² Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № 17 «О практике применения судами норм, регламентирующих участие потерпевшего в уголовном судопроизводстве». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

иск распоряжается сам потерпевший. Данное право потерпевший может реализовать на протяжении почти всего производства по уголовному делу — начиная с момента его возбуждения и до окончания судебного следствия в суде первой инстанции.

Вообще, основанием совместного рассмотрения в рамках уголовного дела вопросов о виновности и возмещении потерпевшему ущерба (т. е. допустимости заявления и разрешения в уголовном процессе гражданского иска) является то обстоятельство, что оба они вытекают из одного деяния, которое не только посягает на отношения, защищаемые уголовным законом, но в то же самое время причиняет потерпевшему моральный и материальный вред. «Какое бы ни было различие между гражданской и уголовной неправдой, — писал И.Г. Щегловитов, — не следует упускать из виду, что принципиального различия между ними не существует. Значительное число преступных деяний, даже, можно сказать, большинство из них, нарушая существенные условия общежития, в то же время причиняют вред отдельным лицам. Вред этот, понимаемый в самом широком смысле, обнимает собою не только имущественный ущерб... но и последствия для пострадавшего чисто нравственного свойства, которые иногда вовсе не подлежат какой-либо материальной оценке»¹.

При этом совместное рассмотрение уголовного и гражданского исков не только обеспечивает процессуальную экономию, но и значительно повышает оперативность и эффективность судебной защиты прав потерпевших. Именно в интересах этой категории участников судопроизводства, как показывает история, создавался порядок, обеспечивавший сбережение сил, времени и средств лица, пострадавшего от преступления. Французская система построения «соединенного» процесса, служившая, наряду с германской, в XIX столетии эталоном для законодателей других стран, основывалась на том, что потерпевший от преступления находится обыкновенно в положении более тяжком и невыгодном, чем потерпевший от гражданского правонарушения, а потому заставлять его выносить на своих плечах последовательно и отдельно сначала уголовный, а потом гражданский процессы значило бы еще более затруднить ему защиту перед судом

¹ Щегловитов И. Уголовно-частный порядок преследования по Судебным уставам. Вторая заметка // Юрид. вестн. 1890. № 7. С. 295—296.

своих прав и интересов¹. Руководствуясь такими взглядами, законодатели европейских государств существенно упрощали процедуру заявления и поддержания иска потерпевшим: иск, как правило, не облагался никакими пошлинами, доказывание оснований иска осуществлялось *ex officio* обвинительной властью и т. д.

Исковые требования потерпевшего могут быть связаны как с возмещением имущественного ущерба, так и компенсацией в денежном выражении причиненного ему преступлением морального вреда. Одним из условий удовлетворения таких требований судом является причинение вреда *непосредственно* преступлением.

Важной гарантией судебной защиты прав военнослужащих, потерпевших от преступлений, является положение закона об освобождении гражданского истца при предъявлении гражданского иска от уплаты государственной пошлины. Иное (т. е. требование оплачивать государственную пошлину) создавало бы серьезные препятствия для доступа к правосудию.

В тех случаях, когда диспозитивный порядок распоряжения гражданским иском может оказаться препятствием для судебной защиты прав потерпевших (т. е. когда они в силу различных причин не могут самостоятельно выразить свое волеизъявление и отстаивать свои права), например, несовершеннолетних, лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными либо ограниченно дееспособными, иных лиц, которые по тем или иным причинам не могут самостоятельно защищать свои права и законные интересы, закон допускает возможность предъявления гражданского иска их законными представителями и даже прокурором.

В отличие от гражданского процесса, где доказывание оснований иска возлагается на заявителя иска, в уголовном судопроизводстве доказывание характера и размера вреда, причиненного преступлением, наличие причинной связи между действиями обвиняемого и причиненным преступлением вредом возложено в ходе досудебного производства — на органы предварительного расследования, а в суде — на государственного обвинителя. Такой порядок значительно повышает доступность для военнослужащих, которым в результате совершения преступления был причинен ущерб, судебной защиты их прав и законных интересов.

¹ Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. Т. 2. СПб., 1996. С. 75.

Понятно, что о реальной судебной защите прав потерпевшего можно говорить лишь в том случае, если приговор суда в части гражданского иска будет исполнен. Условия для этого должны создаваться уже в ходе досудебного производства: согласно ч. 1 ст. 160.1 УПК РФ следователь, дознаватель, установив, что совершенным преступлением причинен имущественный вред, обязаны незамедлительно принять меры по установлению имущества подозреваемого, обвиняемого или лиц, которые несут ответственность за вред, причиненный подозреваемым, обвиняемым, стоимость которого обеспечивает возмещение причиненного имущественного вреда, а также принять меры по наложению ареста на такое имущество. Арест на имущество подозреваемого, обвиняемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия, налагается судом по ходатайству органов предварительного расследования, рассматриваемому в порядке, установленном ст. 165 УПК РФ. При этом такой порядок гарантирует судебную защиту одновременно как потерпевшего от преступления, так и лица, на имущество которого налагается арест. Если необходимость в наложении ареста на имущество возникает в ходе досудебного производства, то постановление о принятии мер по обеспечению возмещения вреда, причиненного преступлением, выносится военным судом, в производстве которого находится уголовное дело, по ходатайству потерпевшего, гражданского истца или их представителей либо прокурора.

Значение разумного срока уголовного судопроизводства для реализации права на судебную защиту. Важным показателем эффективности судебной защиты прав и законных интересов как потерпевшего, так и лица, в отношении которого осуществляется уголовное преследование, является соблюдение разумного срока уголовного судопроизводства (ст. 6.1 УПК РФ). Затягивание процесса отодвигает принятие судом решения по уголовному делу, вследствие чего потерпевшему своевременно не возмещается причиненный преступлением вред. Для стороны защиты негативные последствия нарушения разумного срока уголовного судопроизводства чреваты возможностью применения мер процессуального принуждения, продолжения обвинительной деятельности, а также неопределенностью правового положения, связанного с нахождением «под подозрением». В этой связи Конституционный Суд Россий-

ской Федерации сформулировал позицию, согласно которой своевременность защиты прав участвующих в деле лиц является одним из важных факторов, определяющих эффективность восстановления нарушенных прав. Только при условии, что рассмотрение и разрешение дела судом осуществляется в разумный срок, правосудие можно считать отвечающим требованиям справедливости¹.

Серьезную угрозу для соблюдения требования разумности сроков уголовного судопроизводства представляет практика многократной отмены в ходе досудебного производства постановлений о прекращении уголовных дел. Подобные решения нарушают права и законные интересы лиц, в отношении которых приняты соответствующие решения. В свое время Конституционный Суд Российской Федерации указал на недопустимость сохранения для лица, в отношении которого дело было прекращено, постоянной угрозы уголовного преследования, а значит, и ограничения его прав и свобод². Позднее, уже в другом своем решении, Конституционный Суд Российской Федерации указал федеральному законодателю на необходимость внести в УПК РФ изменения с тем, чтобы гарантировать эффективную государственную защиту от незаконного и необоснованного возобновления уголовного преследования³. Соответствующие изменения были внесены в УПК РФ в 2018 г.: теперь отмена постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования по истечении одного года со дня его вынесения допускается только на основании судебного решения. Причем в случае, если уголовное дело или уголовное преследование прекращалось неоднократно, годичный срок исчисляется со дня вынесения первого такого постановления

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 1, пункта 1 части 1, частей 6 и 7 статьи 3 Федерального закона “О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок”, частей первой и четвертой статьи 244.1 и пункта 1 части первой статьи 244.6 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки А.Е. Поповой». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 300-О «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 116, 211, 218, 219 и 220 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с запросом Президиума Верховного Суда Российской Федерации и жалобами ряда граждан». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 28-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина М.И. Бондаренко». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

(ч. 1.1 ст. 214, ст. 214.1 УПК РФ). Таким образом, стабильность правоприменительного решения о прекращении уголовного дела или уголовного преследования по истечении годичного срока со дня, когда уголовное дело или уголовное преследование были впервые прекращены, поставлено под судебный контроль. При этом законодателем избрана наиболее эффективная конструкция судебной контрольной деятельности, когда суд осуществляет превентивную проверку наличия оснований для отмены постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования¹.

Судебная защита прав и законных интересов военнослужащих, обвиняемых в совершении преступлений, в ходе судебного разбирательства. Ключевую роль в обеспечении судебной защиты прав и свобод обвиняемого играет судебное разбирательство уголовного дела, по результатам которого суд постановляет приговор. В силу принципа презумпции невиновности, закрепленного в ч. 1 ст. 49 Конституции Российской Федерации, виновность лица в совершении преступления может быть установлена только вступившим в законную силу приговором суда. Законодатель при этом исходил из того, что лишь правосудие способно обеспечить наиболее правильное разрешение спора между государством в лице органов публичного уголовного преследования и гражданином по вопросу о виновности последнего в совершении преступления. Никакими иными процессуальными решениями виновность лица установлена быть не может. В этом положении раскрывается теснейшая связь права на судебную защиту с принципом осуществления правосудия только судом (ч. 1 ст. 118 Конституции Российской Федерации). Передавая решение вопроса о виновности лица в совершении преступления в руки суда, закон тем самым ограждает подсудимого от опасности внесудебной расправы. Органы публичного уголовного преследования, чтобы добиться привлечения лица к уголовной ответственности, вынуждены обращаться к суду. Диалектический характер права на судебную защиту выражается в том, что судебный порядок, в котором должен быть разрешен вопрос о виновности подсудимого, служит одновременно гарантией защиты прав личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

¹ Дикарев И.С. Правовая определенность в контексте досудебного производства по уголовным делам // Законы России: опыт, анализ, практика. 2019. № 3. С. 45.

Поскольку под судебной защитой понимается эффективное восстановление каждого в правах независимым судом на основе справедливого судебного разбирательства, при рассмотрении уголовного дела судом должны быть обеспечены состязательность и равноправие сторон, в том числе предоставление сторонам достаточных процессуальных правомочий для защиты своих интересов при осуществлении всех процессуальных действий¹. Гарантиями реализации данного требования являются, с одной стороны, общие условия судебного разбирательства, такие как гласность, непосредственность и т. д., порядок извещения участвующих в уголовном деле лиц о судебных заседаниях, а с другой — вся совокупность процессуальных прав, предоставляемых сторонам защиты и обвинения для отстаивания своих позиций в ходе судебного разбирательства. Конституционный Суд Российской Федерации обращает особое внимание на то, что любой участник процесса — вне зависимости от его уголовно-процессуального статуса — если он изъявляет желание участвовать в судебном заседании, не может быть лишен возможности заявлять отводы и ходатайства, знакомиться с позициями других участников судебного заседания и дополнительными материалами, давать объяснения по рассматриваемым судом вопросам².

Право на обжалование судебных решений как элемент права на судебную защиту. Одна из ключевых гарантий права на судебную защиту прав и законных интересов военнослужащих, участвующих в уголовном судопроизводстве на стороне обвинения или защиты, — право на обжалование в вышестоящую судебную инстанцию приговоров, определений и постановлений суда в целях исправления судебных ошибок.

Право обжалования в вышестоящий суд приговоров, определений и постановлений суда, выносимых в порядке уголовного судопроизводства, является конкретизацией закрепленных в Конституции Российской Федерации права каждого обжаловать в суд

¹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 194-О «По жалобе гражданина Капустяна Владимира Николаевича на нарушение его конституционных прав статьями 165 и 203 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 ноября 2006 г. № 538-О «По жалобе гражданина Давыдова Андрея Станиславовича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 376 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Вестн. Конституц. Суда Рос. Федерации. 2007. № 2. С. 114—117.

решения и действия (бездействие) органов государственной власти (ч. 2 ст. 46) и права каждого осужденного за преступление на пересмотр приговора вышестоящим судом (ч. 3 ст. 50).

Сама по себе потребность личности прибегать к обжалованию как средству защиты своих прав и законных интересов, нарушенных вследствие неправильного разрешения судом правового спора, обусловлена тем, что в ряде случаев правосудие оказывается неэффективным, не отвечающим требованию справедливости. И тогда судебная защита прав и свобод личности превращается, как это ни парадоксально звучит, в «защиту от суда», в средство восстановления прав и законных интересов, нарушенных незаконным или необоснованным судебным решением.

Реализация права обжалования судебных решений обеспечена как материально-правовыми, так и уголовно-процессуальными гарантиями. К числу первых относятся принципы и порядок организации судебных органов¹. Уголовно-процессуальные гарантии права обжалования судебных решений представлены, с одной стороны, наличием в уголовном процессе специальных проверочных стадий — производств в судах апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, а также возобновления уголовного дела ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств, а с другой — процессуальной регламентацией порядка обжалования судебных решений и их пересмотра вышестоящими судебными инстанциями. Такая регламентация содержится в гл. 45.1, 47.1, 48.1 и 49 УПК РФ, воспроизводить здесь содержание этих глав уголовно-процессуального закона нет никакой необходимости. Вместе с тем, важно отметить, что в случае вынесения незаконного или необоснованного судебного решения право на судебную защиту может быть реализовано не только в активной форме, когда военнослужащий самостоятельно или с помощью защитника (представителя) обжалует приговор, определение или постановление суда, нарушающие его права. Не менее значима и пассивная форма судебной защиты, когда она обеспечивается посредством принесения военным прокурором соответственно апелляционного, кассационного или надзорного представления в интересах того или иного участника уголовного судопроизводства. В уголовно-

¹ *Вершинин В.Б.* Материально-правовые гарантии права на судебную защиту // Рос. юстиция. 2016. № 9. С. 6.

процессуальном законе полномочие военного прокурора на обжалование судебных решений выражено как право, однако следует иметь в виду, что в силу принципа публичности данное право, как любое другое полномочие, предоставляемое государственному органу или должностному лицу, действующим в уголовном процессе *ex officio*, трансформируется в их обязанность осуществить соответствующие действия всякий раз, когда обнаруживаются основания, с которыми закон связывает реализацию данного полномочия. Тем самым через процессуальную деятельность должностных лиц органов прокуратуры реализуется принятая на себя государством обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2 Конституции Российской Федерации).

Кроме того, право обращения в суды кассационной и надзорной инстанций с ходатайством о проверке в интересах граждан, в том числе военнослужащих, вступившего в законную силу приговора, определения, постановления суда есть также у Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Такое право Уполномоченного не предусмотрено в УПК РФ, но оно закреплено в п. 3 ч. 1 ст. 29 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

§ 3. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ВОЕННОСЛУЖАЩЕМУ

Понятие возмещения вреда, причиненного военнослужащему. Посредством прохождения военной службы граждане, с одной стороны, реализуют право на труд, а с другой — осуществляют вид деятельности в интересах всего общества, что обуславливает обязанность государства по обеспечению условий реализации принадлежащих гражданам прав¹, а в случае причинения вреда имущественным интересам и нематериальным благам гражданина (военнослужащего) — обязанность гарантировать его возмещение. Правовые гарантии возмещения вреда, причиненного военнослужащему, являются неотъемлемым элементом его правового статуса.

¹ См. подробнее: Военное право: учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004.

Нормы о возмещении вреда, причиненного военнослужащему, составляют относительно самостоятельный комплексный правовой институт, регулирующий имущественные и неимущественные отношения, возникающие вследствие причинения вреда имущественным правам и нематериальным благам военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы¹, соответственно возмещение имущественного и неимущественного вреда (вреда, причиненного личности: физического и морального).

Данный правовой институт в военном праве выполняет охранительную, компенсационную (восстановительную) и предупредительно-воспитательную (превентивную) функции². Специальным условием, влекущим особенность правового регулирования отношений по возмещению вреда, причиненного военнослужащему, является исполнение им обязанностей военной службы (ст. 1084 ГК РФ).

Комплексный характер института возмещения вреда, причиненного военнослужащему, позволяет рассматривать понятие «*возмещение вреда, причиненного военнослужащему*» в широком смысле слова как комплекс государственных (административных, уголовно-процессуальных, гражданско-правовых) мер и правовых гарантий, обеспечивающих восстановление (сохранение) имущественного положения военнослужащего и членов его семьи вследствие умаления имущественных прав или причинения вреда нематериальным благам военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы. Государство гарантирует возмещение как убытков, причиненных военнослужащему в связи с исполнением им обязанностей военной службы, так и внедоговорного (деликтного) вреда.

В зависимости от особенностей возникновения и правового регулирования можно выделить несколько групп правоотношений по возмещению вреда:

1) возмещение убытков, причиненных военнослужащему, находящемуся при исполнении обязанностей военной службы, не связанных с противоправными действиями (бездействием) должност-

¹ См. подробнее: Калинин В.М. Комментарий законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих. М., 2004.

² Тер-Акопов А.А. Безопасность человека. Теоретические основы социально-правовой концепции. М., 1998. С. 144—145; О совершенствовании работы по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации: директива министра обороны от 12 июля 1997 г. № Д-10. М., 1997. С. 6—12.

ных лиц органов военного управления или третьих лиц (п. 4 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

2) возмещение вреда, причиненного в результате незаконных действий органов военного управления, других государственных органов или органов местного самоуправления (ст. 1069 ГК РФ, п. 5 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

3) возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (ст. 1070 ГК РФ, п. 5 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

4) возмещение вреда, причиненного нематериальным благам (жизни или здоровью) военнослужащего, компенсация морального вреда (ст.ст. 150, 151, 1084 ГК РФ, п. 5 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

5) возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в результате испытаний ядерного оружия, эксплуатации ядерных установок и ликвидации аварий на них, при прохождении военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению (п. 6 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Вред, причиненный имущественным правам и интересам военнослужащих, находящихся при исполнении ими обязанностей военной службы, который не связан с противоправными действиями (бездействием) органов военного управления или третьих лиц, выражается в убытках, которые несет военнослужащий в связи с исполнением обязанностей военной службы. Эти убытки обусловлены особым характером военной службы и не являются следствием причинения внедоговорного вреда.

Убытки в имущественной сфере военнослужащего могут выражаться в имущественных потерях в связи с увольнением с работы супруги(а), расходах на переезд и перевозку домашних вещей в связи с переводом к новому месту службы и т. п. В то же время убытки могут выражаться в расходах, которые военнослужащий предположительно понесет в связи с исполнением обязанностей военной службы (расходы, связанные с обустройством на новом месте службы).

Убытки, причиненные военнослужащему, возмещаются за счет средств федерального бюджета в порядке, определенном Прави-

тельством Российской Федерации, в виде компенсационных (возмещение расходов по переезду, провозу багажа, выплата компенсации супругу, уволенному в связи с переводом супруга к новому месту службы, компенсация расходов по найму (поднайму) жилья и др.) или целевых выплат (подъемное пособие, беспроцентные ссуды и др.).

Особым характером военной службы обусловлено наличие в военном законодательстве норм о дополнительных имущественных льготах военнослужащим и членам их семей, поэтому размер возмещаемых военнослужащему убытков на основании п. 4 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» может не соответствовать размеру убытков, исчисляемых по правилам ст. 15 ГК РФ.

Возмещение вреда, причиненного военнослужащему, осуществляется посредством применения мер гражданско-правовой ответственности и основано на гражданско-правовом принципе полного возмещения вреда (ст. 1064 ГК РФ) с особенностями, присущими специальным деликтам (ст.ст. 1069, 1070, 1079, 1084 ГК РФ).

Под *полным возмещением вреда* следует понимать восстановление того состояния, которое лицо имело или могло бы иметь в случае, если бы вред не был причинен¹, т. е. должны быть устранены отрицательные последствия, возникшие в имущественной и эмоционально-чувственной сферах потерпевшего.

Для наступления гражданско-правовой ответственности за причиненный вред необходимы следующие общие условия: а) наличие вреда; б) противоправность причинения вреда; в) наличие причинной связи между противоправным действием (бездействием) работника воинской части, органа военного управления (другого государственного органа или органа местного самоуправления), воздействием источника повышенной опасности и наступившим вредом; г) вина причинителя вреда.

Общей формой гражданско-правовой ответственности за причиненный вред является *возмещение убытков* (ст. 15 ГК РФ) и *взыскание неустойки* (ст. 330 ГК РФ). Они применяются как в договорной, так и во внедоговорной ответственности. К общим формам гра-

¹ Иоффе О.С. Советское гражданское право. Л., 1961. Ч. 2. С. 491; Малеин Н.С. Возмещение вреда, причиненного личности. М., 1965. С. 47—50; Ярошенко К.Б. Жизнь и здоровье под охраной закона. М., 1990. С. 105—112.

жданско-правовой ответственности можно отнести *компенсацию морального вреда* (ст. 151 ГК РФ).

Специальные формы гражданско-правовой (деликтной) ответственности могут устанавливаться законом (*возмещение утраченного заработка* (доли заработка), а для военнослужащих — *денежного довольствия*) в соответствии со ст.ст. 1085, 1089 ГК РФ; *возмещение дополнительных расходов* (п. 1 ст. 1085 ГК РФ); *возмещение расходов на погребение* (ст. 1094 ГК РФ) или договором.

Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный незаконными действиями органов военного управления, других государственных органов или органов местного самоуправления. Условием такой ответственности является *незаконность действий* органов власти, противоречащих как закону, так и иным правовым актам. Незаконность действий может выражаться в издании акта, противоречащего закону или иному акту, незаконном увольнении, снижении в должности, лишении воинского звания, несоблюдении условий контракта, незаконном лишении прав и льгот и т. п. Вред может быть причинен и в результате бездействия или отказа в совершении действий, предписанных законом или иными правовыми актами.

Если вред причинен вследствие издания правового акта, то разрешению вопроса об ответственности предшествует признание такого акта недействительным. При оспаривании военнослужащим действий (бездействия) органа военного управления, воинского должностного лица по правилам Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации бремя доказывания законности указанных актов лежит на органе военного управления, воинском должностном лице. Вина судьи должна быть установлена приговором суда или иным судебным актом. Имущественную ответственность при возмещении вреда несет соответствующая казна.

Обязательства вследствие причинения вреда незаконными действиями органов военного управления, других государственных органов или органов местного самоуправления предусматривают возмещение убытков (ст.ст. 15, 16 ГК РФ): недоплаченных сумм за звание или должность при незаконном снижении в воинском звании (должности), невыплаченного денежного довольствия в случае незаконного увольнения и др.

Незаконные действия органов военного управления в отношении военнослужащего непосредственно затрагивают его социальный статус и нематериальные блага (честь, достоинство, доброе имя, авторитет в системе отношений по вертикали и по горизонтали и т. п.), тем самым причиняя ему физические и нравственные страдания (моральный вред).

Определение содержания морального вреда как «страдания» означает, что действия причинителя должны вызвать определенную психическую реакцию потерпевшего в форме негативных ощущений (физические страдания), негативных представлений или переживаний (нравственные страдания). Содержанием переживаний может являться страх, стыд, унижение или иное неблагоприятное в психологическом аспекте состояние. Неправомерное действие или бездействие может вызвать у потерпевшего нравственные страдания различной степени¹.

Компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме в судебном порядке по правилам ст.ст. 151, 1099, 1100 ГК РФ.

Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда. В соответствии со ст. 1070 ГК РФ такая ответственность наступает при нарушении конституционных прав военнослужащих на свободу и личную неприкосновенность, честь и личное достоинство в случаях: незаконного осуждения военнослужащего, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ.

Причинителем вреда в данных случаях выступают специальные субъекты — должностные лица государственных органов: военной прокуратуры, военных судов и др. Имущественную ответственность несет казна Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, — казна субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Ответственность наступает только за незаконные действия должностных лиц указанных органов, независимо от наличия их вины и реализуется в следующих формах:

¹ Эрделевский А.М. Компенсация морального вреда в России и за рубежом. М., 1997.

— возмещение утраченного денежного довольствия или его части, сумм пособий, пенсий, единовременного денежного вознаграждения по итогам года, квартальных премий и т. п.;

— возмещение расходов на лечение;

— возврат конфискованного, изъятого, арестованного имущества;

— компенсация уплаченных штрафов, судебных издержек, в том числе расходов на услуги адвоката;

— компенсация иных имущественных потерь;

— компенсация морального вреда.

Возмещение вреда, причиненного нематериальным благам (ст. 150 ГК РФ) военнослужащего. Такое возмещение осуществляется в судебном порядке по правилам, установленным гл. 8, ст. 1100 ГК РФ. Способ защиты нарушенных прав избирает сам военнослужащий: требование опровержения порочащих сведений, отмены приказа или иного правового акта, возврата наград, признания авторства и т. п., а также компенсации морального вреда.

Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащего, имеет существенные особенности. Более высокий размер ответственности может быть обусловлен повышенным профессиональным риском определенного вида деятельности или работ (подводники, спасатели, водолазы; испытание образцов военной техники (самолетов, вертолетов), участие в боевых операциях и др.) и должен регулироваться специальными нормами, закрепленными в военном законодательстве.

Причинение вреда здоровью заключается в причинении военнослужащему физического вреда: травмы, увечья, профессионального заболевания. Это может быть как временное расстройство здоровья, так и утрата органа, утрата органом своих функций и т. п. Имущественные последствия вреда, причиненного здоровью, выражаются в утраченном денежном довольствии, дополнительных расходах на лечение, приобретение инвалидных колясок и иных транспортных средств и т. д.

Вред жизни заключается в причинении смерти военнослужащему. Последствия вреда проявляются в имущественной сфере лиц, утративших кормильца (ст. 1088 ГК РФ), либо лиц, понесших расходы, связанные с погребением военнослужащего (ст. 1094 ГК РФ).

Причинение вреда здоровью затрагивает эмоционально-чувственную сферу самого военнослужащего, а в случае его смерти — близких ему лиц, проявляясь в физических и нравственных страданиях (моральный вред).

Физические страдания следует рассматривать не как, например, непосредственно увечье — утрату органа, а как психическое восприятие потерпевшим умаления его нематериальных благ (психическую реакцию: претерпевание физической боли, перегрузок и т. п.).

Моральный вред может заключаться в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причиненным увечьем, иным повреждением здоровья либо с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий¹.

Под *объемом* вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащего, следует понимать негативные последствия, возникшие в имущественной и неимущественной сферах потерпевшего.

Характер причиненного вреда (неимущественный) предопределяет, каким образом должно осуществляться возмещение, т. е. каковы специфические способы, предусмотренные законом, с помощью которых должны быть восстановлены (компенсированы) негативные последствия правонарушения, например: возмещение утраченного денежного довольствия или его доли (ст.ст. 1085, 1089 ГК РФ); дополнительных расходов (п. 1 ст. 1085 ГК РФ), расходов на погребение (ст. 1094 ГК РФ), выплата единовременного пособия, ежемесячной денежной компенсации (чч. 12, 13 ст. 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»), а также компенсация морального вреда в денежной форме (ст. 1101 ГК РФ).

Размер возмещаемого вреда является его количественной характеристикой. С учетом особого характера военной службы государст-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 1994 г. № 10 «О некоторых вопросах применения законодательства о компенсации морального вреда». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вом предусмотрены особые публично-правовые способы возмещения вреда, направленные на обеспечение имущественных интересов военнослужащих и их семей в случае причинения вреда жизни или здоровью военнослужащего, поэтому возмещение вреда (в широком смысле), причиненного жизни и здоровью военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы, включает:

1) государственное социальное обеспечение военнослужащих и членов их семей, в рамках которого предусматриваются:

— пенсии (за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца);

— пособия (единовременное пособие при повреждении здоровья (смерти) при исполнении служебных обязанностей в соответствии со ст. 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»);

— специальные выплаты (пособия, ежемесячные денежные компенсации), назначаемые военнослужащим или членам их семей в соответствии с военным законодательством;

2) выплаты по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц;

3) возмещение вреда (в узком смысле), причиненного жизни или здоровью военнослужащих, в порядке гражданско-правовой (деликтной) ответственности.

По своей правовой природе государственное социальное обеспечение и страхование выступают основными публично-правовыми способами возмещения вреда. С 1 января 2012 г. при наступлении страховых случаев выплаты предусмотрены в фиксированных размерах¹. Установленная в ч. 3 ст. 13 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» ежемесячная денежная компенсация предназначена для возмещения материальных и социальных потерь, возникающих в связи с инвалидностью вследствие военной травмы, не связана напрямую с другими выплатами, в том числе пенсионными, и мерами социальной поддержки военнослужащих и направлена исключительно на социальную заботу инвалидов в зависимости от степени утраты ими трудоспособно-

¹ Аникушин С.В. Проблемы соблюдения принципов социальной справедливости и равенства при определении страховых случаев по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 6.

сти. Ежегодная индексация осуществляется с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) указанных пособий принимается Правительством Российской Федерации. К данным выплатам не применим порядок индексации, установленный гражданско-процессуальным законодательством, в частности ст. 208 ГПК РФ.

Лицам, получавшим до 1 января 2012 г. выплаты в возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с установлением инвалидности вследствие военной травмы, в ином размере, в том числе на основании решения суда, производятся в ранее назначенных размерах, но не в меньших размерах, чем предусмотрено чч. 9, 10 и 13 ст. 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». В силу длящегося характера правоотношений закон, устанавливающий дополнительные ежемесячные выплаты (как меры социальной поддержки) применяется к правоотношениям, когда причинение вреда наступило до их введения, в отличие, например, от выплат единовременного характера (единовременное пособие в случае гибели военнослужащего). При этом право на получение выплаты возникает с момента обращения, т. е. применяется заявительный порядок.

Законодатель и правоприменительная практика исходят из того, что ст. 1084 ГК РФ предполагает обеспечение выплаты государством в полном объеме возмещения такого вреда, но лишь в качестве меры гражданско-правовой ответственности государственных органов или их должностных лиц как причинителей этого вреда, и позволяет использовать дополнительно к публично-правовым средствам социальной защиты военнослужащих меры гражданско-правовой ответственности в тех случаях, когда вина органов и должностных лиц государства в причинении вреда жизни или здоровью гражданина при исполнении им обязанностей военной службы установлена¹.

Деликтная ответственность выступает дополнительной гарантией возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью воен-

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статьи 18 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и статьи 1084 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с запросом Ногайского районного суда Республики Дагестан". Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы. Субъектом ответственности при наличии необходимых оснований и условий выступает воинская часть (субсидиарно — государство в лице финансового органа).

Гражданско-правовая ответственность военной организации за вред, причиненный жизни или здоровью военнослужащего, порождает обязательство, в силу которого потерпевший (кредитор — военнослужащий или другие лица, указанные в законе) имеет право требовать от военной организации — должника устранения негативных последствий противоправного поведения работника военной организации в полном объеме и в порядке, предусмотренном законодательством.

Согласно ст. 1084 ГК РФ вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении обязанностей военной службы, службы в полиции и других соответствующих обязанностей, возмещается по правилам гл. 59 (ст.ст. 1064—1101) ГК РФ, если законом не предусмотрен более высокий размер ответственности.

Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни или здоровью военнослужащего, реализуется в следующих формах:

- 1) возмещение утраченного денежного довольствия военнослужащего либо его доли, исчисленных по правилам ст.ст. 1085, 1089 ГК РФ;
- 2) возмещение дополнительно понесенных расходов, вызванных повреждением здоровья, в том числе на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии (п. 1 ст. 1085 ГК РФ);
- 3) компенсация морального вреда (ст.ст. 1099, 1100 ГК РФ).

Для наступления гражданско-правовой ответственности военной организации за вред, причиненный жизни или здоровью военнослужащего, необходимо наличие общих условий: наличие вреда; противоправность причинения вреда; наличие причинной связи между противоправным действием работника военной организации (действием или бездействием органа власти) или действием источника повышенной опасности и наступившим вредом; вина причинителя.

Установления условия о вине не требуется, когда вред жизни или здоровью военнослужащего причинен источником повышенной опасности, при этом право на возмещение вреда можно признать

гарантированным на основании ст. 1079 ГК РФ. Под действие данной нормы подпадают любые случаи, когда вред жизни или здоровью военнослужащего причинен при эксплуатации вооружения (за исключением стрелкового оружия, которое не признается источником повышенной опасности) и военной техники, других физических, химических и прочих источников повышенной опасности, владельцем которых является военная организация.

Размер гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный жизни или здоровью военнослужащего, является количественной характеристикой утраченного денежного довольствия военнослужащего, дополнительно понесенных расходов, расходов на погребение и (или) компенсации морального вреда. Денежное довольствие военнослужащего, учитываемое при возмещении вреда, должно складываться из выплат и надбавок, которые были получены им в течение предшествующих 12 месяцев или на получение которых военнослужащий имел право:

— оклада денежного содержания с учетом надбавок за выслугу лет, за знание иностранного языка, за классность, за ученую степень или ученое звание, пенсионных, за службу в отдаленных местностях и местностях с тяжелыми климатическими условиями; за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; за сложность, напряженность и специальный режим службы;

— выплат, осуществляемых в течение года: единовременное денежное вознаграждение по итогам календарного (учебного) года; премии за добросовестное выполнение должностных обязанностей; материальной помощи.

Размер подлежащего возмещению утраченного денежного довольствия военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, должен определяться в процентах от среднемесячного денежного довольствия пропорционально степени утраты им профессиональной трудоспособности — способности исполнять обязанности в соответствии со специальностью и занимаемой должностью.

Размер утраченного заработка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, должен определяться в процентах пропорционально степени утраты им профессиональной трудоспособности (в соответствии с профессией, приобретенной до призыва на военную службу или в период ее прохождения), исходя из его

среднемесячного заработка до призыва на военную службу либо обычного размера вознаграждения работника соответствующей квалификации в местности, откуда был призван военнослужащий.

Возмещение дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья (например, расходов на дополнительное питание, лекарства, протезирование), происходит в том случае, когда военнослужащий нуждался в них и не имел права на их бесплатное получение (п. 1 ст. 1085 ГК РФ). С учетом права военнослужащего на бесплатную медицинскую помощь (ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих») он имеет право на возмещение дополнительных расходов только по тем видам помощи, которая не могла быть оказана бесплатно в медицинских учреждениях Министерства обороны Российской Федерации или других лечебных учреждениях. Нуждаемость потерпевшего в определенных видах лечения (помощи) определяется в соответствии с медицинскими рекомендациями.

В судебной практике можно выделить следующие категории дел, рассматриваемых в судах по искам военнослужащих и членов их семей, связанные с требованиями о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью:

1) иски военнослужащих и приравненных к ним лиц, членов семьи погибших (умерших) военнослужащих к страховым организациям, являющимся страховщиками по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц: о взыскании страховой суммы, об оспаривании размера выплаченной страховой суммы, о взыскании неустойки (штрафа) за необоснованную задержку в выплате страховой суммы, о перерасчете страховой суммы; о взыскании единовременного пособия, об оспаривании размера единовременного пособия;

2) споры по искам военнослужащих и приравненных к ним лиц, членов семей погибших (умерших) военнослужащих к Министерству обороны Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, военным комиссариатам, учреждениям социальной защиты субъектов Российской Федерации, иным уполномоченным органам о признании права на получение единовременного пособия, о взыскании единовременного пособия, об оспаривании размера единовременного пособия, о взыскании ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда здоровью, о взыскании ежемесячной

денежной компенсации в связи с гибелью (смертью) военнослужащих и приравненных к ним лиц, об индексации ежемесячной денежной компенсации, о перерасчете ежемесячной денежной компенсации и другие споры, связанные с возмещением вреда, причиненного жизни и здоровью военнослужащих и приравненных к ним лиц¹.

Компенсация морального вреда как один из способов защиты гражданином его нарушенных прав (мера гражданско-правовой ответственности), предусмотренная п. 5 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих», осуществляется по правилам гражданского законодательства. В силу п. 1 ст. 1099 ГК РФ основания и размер компенсации гражданину морального вреда определяются правилами, предусмотренными гл. 59 и ст. 151 названного Кодекса.

Компенсация морального вреда, причиненного не при исполнении военнослужащим должностных или специальных обязанностей, подлежит взысканию не с военной организации, а с непосредственного причинителя вреда².

Рассматриваемая в системе действующего правового регулирования ст. 1069 ГК РФ не исключает возможности возмещения военнослужащему за счет казны Российской Федерации морального вреда, наступившего в связи с повреждением здоровья при исполнении им обязанностей военной службы, если такой вред явился следствием виновных действий (бездействия) должностных лиц (начальников), выразившихся, в частности, в ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, в том числе когда непосредственный причинитель вреда — военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, не обладает статусом должностного лица³.

Размер компенсации морального вреда определяется в судебном порядке с учетом следующих критериев: характера причиненных по-

¹ Обзор практики рассмотрения судами дел о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава, органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы. Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23 декабря 2015 года // Бюл. Верхов. Суда Рос. Федерации. 2016. № 6. С. 16—47.

² См., напр.: Харитонов С. С. Когда преступлением причинен моральный вред: практика военных судов // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 8. С. 46.

³ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 января 2018 г. № 7-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы, гражданина Коновальчикова Ярослава Андреевича на нарушение его конституционных прав статьей 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

терпевшему физических и нравственных страданий с учетом фактических обстоятельств причинения вреда; степени вины причинителя, если она является основанием ответственности; требования разумности и справедливости; индивидуальных особенностей гражданина, которому причинен вред (ст.ст. 151, 1101 ГК РФ). Одним из обязательных условий наступления ответственности за причинение морального вреда является вина причинителя. Исключения составляют случаи, прямо предусмотренные законом.

Компенсация морального вреда осуществляется независимо от вины причинителя (ст. 1101 ГК РФ) в случаях, когда: вред причинен жизни или здоровью гражданина источником повышенной опасности; вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ; вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию; в иных случаях, предусмотренных законом.

Обязанность по компенсации морального вреда военнослужащему в связи с причинением вреда его здоровью может быть возложена на государственные органы или должностных лиц этих органов при наличии вины указанных органов. Компенсация морального вреда, причиненного правомерными действиями причинителя вреда (т. е. в отсутствие противоправности деяния), должна быть прямо предусмотрена законом.

В отличие от законодательства об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и государственном социальном обеспечении военнослужащих и их семей гражданское законодательство предусматривает более широкий круг лиц, имеющих право на возмещение вреда, причиненного смертью кормильца: не только близкие родственники военнослужащего (родители (усыновители), супруг, дети, другие члены семьи, занятые уходом за нетрудоспособными детьми, внуками, братьями, сестрами умершего и т. д.), но и другие нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении погибшего (умершего), а также лица, состоявшие на иждивении умершего, но ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет после его смерти.

Возмещение вреда в порядке гражданско-правовой ответственности военной организации за вред, причиненный жизни или здоровью военнослужащих, осуществляется независимо от выплат, произведенных в порядке государственного социального обеспечения и обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих. Суммы пенсии, единовременного пособия, страховые и иные выплаты, назначенные военнослужащему вследствие повреждения его здоровья, не уменьшают размер возмещения и не учитываются в составе утраченного денежного довольствия (ст. 1085 ГК РФ).

При возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, не должны уменьшаться размеры пенсии, пособия, страховых и иных выплат, назначенных лицам в соответствии с законодательством о государственном социальном обеспечении членов семей погибших (умерших) военнослужащих (ст. 1089 ГК РФ). Если военнослужащий при жизни получал пенсию, то ее размер включается в состав утраченного денежного довольствия, увеличивая его размер.

Ликвидация военной организации не влечет прекращение выплат в возмещение вреда. При ликвидации воинской части в случае недостаточности денежных средств обязанность по капитализации платежей субсидиарно исполняется за счет казны Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, за счет средств субъекта Российской Федерации.

Причинение вреда жизни или здоровью военнослужащих вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в результате испытаний ядерного оружия, эксплуатации ядерных установок и ликвидации аварий на них, а также при прохождении военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, является специальным деликтом, и порядок возмещения такого вреда определяется специальными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при этом объем возмещения вреда не может быть ниже гарантированного на основании норм гл. 59 ГК РФ.

Возмещение вреда, причиненного военнослужащему в условиях боевых действий, когда нет оснований и условий применения норм о гражданско-правовой ответственности (гл. 59 ГК РФ), должно регулироваться специальным законом, а также контрактом о прохождении военной службы в особых условиях.