

Глава 14

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§ 1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕНЕЖНЫМ ДОВОЛЬСТВИЕМ

Денежное довольствие военнослужащих является одной из форм их материального обеспечения, составной частью финансового обеспечения войск, направленной на удовлетворение личных материальных потребностей военнослужащих, и осуществляется в виде регулярной выплаты им денег в размерах, установленных государством, в соответствии с выполняемыми служебными обязанностями¹. С экономической точки зрения денежное довольствие является денежным выражением части совокупного продукта, созданного в обществе и выделяемого из федерального бюджета на обеспечение жизнедеятельности, воспроизводства рабочей силы и удовлетворения материальных и духовных потребностей военнослужащих в соответствии с количеством и качеством воинского труда и особенностями военной службы².

По своей сути денежное довольствие является формой реализации конституционного права военнослужащих на получение вознаграждения за свой труд (ст. 37 Конституции Российской Федерации). Право на труд военнослужащие реализуют посредством прохождения военной службы (п. 1 ст. 10 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»). Право военнослужащих на получение вознаграждения за свой труд соответствует также требо-

¹ Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 3. М., 1995. С. 55; *Сливков А.С.* Правовое регулирование денежного довольствия военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

² Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих: учеб. Ярославль, 2003. С. 26; *Землин А.И.* Правовое регулирование финансовой деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.

ваниям ч. 3 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека, в которой провозглашается, что каждый имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение за свой труд, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и членов его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения. При этом полного отождествления заработной платы и денежного обеспечения государственных служащих проводить нельзя. Дореволюционный государствовед Н.М. Коркунов отмечал: «материальное обеспечение, получаемое служащими, не может рассматриваться как наемная плата за выполненные ими услуги. ... Материальное обеспечение дается служащим не за то, что они выполняют определенные услуги, а затем, чтобы они могли их выполнять: это не столько плата, сколько условия их деятельности»¹.

Основным законодательным актом, регулирующим вопросы денежного довольствия военнослужащих, является Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»², в котором констатируется, что денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, является основным средством их материального обеспечения и стимулирования исполнения обязанностей военной службы.

Согласно указанному Закону денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, включает:

1) оклад месячного денежного содержания, состоящий из двух составных частей:

— месячный оклад в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию);

— месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности)³;

2) ежемесячные и иные дополнительные выплаты.

¹ Цит. по: *Синев А.В.* Проблемы совершенствования денежного довольствия военнослужащих в современной России // Вопросы совершенствования государственного управления в современной России: междунар. сб. науч. ст. М., 2017. С. 364—369.

² *Корякин В.М.* Новая система денежных выплат военнослужащим и лицам, проходившим военную службу (комментарий к федеральным законам от 7 ноября 2011 г. № 307-ФЗ и от 8 ноября 2011 г. № 309-ФЗ). М., 2012.

³ Каждой воинской должности соответствует определенный тарифный разряд. Всего ныне действующая тарифная сетка включает 50 тарифных разрядов: 1—5-й разряды — солдаты, матросы, сержанты и старшины; 6—9-й разряды — прапорщики и мичманы; 10—50-й разряды — офицеры.

Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, состоит из оклада по воинской должности и дополнительных выплат.

Единые размеры окладов по воинским званиям устанавливаются Правительством Российской Федерации. Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также дополнительные выплаты указанным военнослужащим и размеры этих дополнительных выплат устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Размеры окладов по нетиповым воинским должностям военнослужащих устанавливаются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, применительно к размерам окладов по типовым воинским должностям.

К числу дополнительных денежных выплат, предусмотренных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, относятся:

- 1) *ежемесячная надбавка за выслугу лет* к окладу денежного содержания;
- 2) *ежемесячная надбавка за классную квалификацию* (квалификационную категорию, квалификационный класс) к окладу по воинской должности;
- 3) *ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну*, в размере до 65 % оклада по воинской должности;
- 4) *ежемесячная надбавка за особые условия военной службы* в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются Правительством Российской Федерации в зависимости от условий

прохождения военной службы соответствующими категориями военнослужащих;

5) *ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья* в мирное время, в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются Правительством Российской Федерацией в зависимости от условий выполнения задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время, соответствующими категориями военнослужащих;

6) *ежемесячная надбавка за особые достижения в службе* — устанавливается в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. В пределах бюджетных ассигнований, выделенных на денежное довольствие военнослужащих, руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, имеют право устанавливать указанную ежемесячную надбавку в большем размере;

7) *ежеквартальная премия* за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей в размере до трех окладов денежного содержания в расчете на год;

8) *ежегодная материальная помощь* в размере не менее одного оклада денежного содержания;

9) *коэффициенты* от 1,1 до 1,5, применяемые к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащих, выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах, участвующих в контртеррористических операциях и обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на отдельных территориях Российской Федерации. Размеры коэффициентов на соответствующих территориях устанавливаются Правительством Российской Федерации в зависимости от мест дислокации воинских формирований и выполняемых ими задач;

10) *коэффициенты и процентные надбавки*, применяемые к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную

службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе в отдаленных местностях, в высокогорных районах, в пустынных и безводных местностях. Размеры коэффициентов и процентных надбавок и порядок их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом в состав денежного довольствия, на которое начисляются коэффициенты и процентные надбавки, входят:

- оклад по воинскому званию;
- оклад по воинской должности;
- ежемесячная надбавка за выслугу лет;
- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы.

В период нахождения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжении командира (начальника)¹, ему выплачиваются оклад по воинскому званию, оклад по последней занимаемой воинской должности и ежемесячная надбавка за выслугу лет. При возложении на военнослужащего в период нахождения его в распоряжении командира (начальника) временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности, которую он не занимает, денежное довольствие указанному военнослужащему выплачивается в полном объеме по вакантной воинской должности, по которой на него возложено временное исполнение обязанностей.

Военнослужащему, в отношении которого в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, со дня заключения под стражу выплата денежного довольствия приостанавливается. При вынесении военнослужащему оправдательного приговора или пре-

¹ *Нахождение в распоряжении* — это период прохождения военнослужащим военной службы не на воинской должности. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (п. 4 ст. 42) устанавливает следующие случаи прохождения военной службы не на воинских должностях: нахождение в распоряжении командира (начальника) — не более трех месяцев; нахождение в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий — не более шести месяцев; нахождение в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу.

кращении в отношении его уголовного дела по реабилитирующим основаниям ему выплачивается денежное довольствие в полном объеме за весь период содержания под стражей.

Кроме денежного довольствия, законодательством предусмотрены иные выплаты, не входящие в состав денежного довольствия и выплачиваемые при наличии соответствующих оснований и условий.

К числу таких отдельных выплат Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» относит:

а) *выплаты на командировочные расходы* военнослужащим, направляемым в служебные командировки¹;

б) *выплаты в связи с переездом военнослужащих*, проходящих военную службу по контракту, на новое место военной службы в другой населенный пункт в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором превышает один год, или в связи с передислокацией воинской части. Эти выплаты включают:

— подъемное пособие в размере одного оклада денежного содержания на военнослужащего и одной четвертой оклада денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащий от указанного места населенный пункт либо (из-за отсутствия жилого помещения) в другие населенные пункты;

— суточные в размере по 300 руб. за каждый день нахождения в пути на военнослужащего и каждого члена его семьи, переезжающего в связи с переводом военнослужащего на новое место военной службы;

в) *единовременное пособие в связи с увольнением с военной службы*²;

— военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — в размере двух окладов по воинской должности, а указанным лицам

¹ Харитонов С.С. К вопросу выплат в служебных командировках военнослужащим: правовые аспекты // Воен. право: электрон. науч. изд. 2018. Вып. № 3. С. 167—170; Его же. О выплатах военнослужащим при найме жилого помещения в служебной командировке (по материалам судебной практики) // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 7. С. 2—11.

² Единовременное пособие не выплачивается военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, при увольнении с военной службы по основаниям, связанным с совершением преступлений и (или) дисциплинарных проступков, а также по иным так называемым «отрицательным» мотивам.

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — в размере пяти окладов по воинской должности¹.

В целях обеспечения своевременности и полноты выплаты денежного довольствия военнослужащим и дополнительных денежных выплат в каждом государственном органе, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, формируется *фонд денежного довольствия военнослужащих*, который состоит из фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (в том числе суворовцев, нахимовцев, воспитанников воинских частей, кадетов).

При формировании фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, сверх суммы средств, направляемых для выплаты окладов по воинской должности и воинскому званию, предусматриваются средства для следующих выплат (в расчете на год):

- ежемесячная надбавка за выслугу лет;
- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;
- ежемесячная надбавка за особые достижения в службе;
- премия за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей;
- ежегодная материальная помощь.

При формировании фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, сверх суммы средств, направляемых для выплаты окладов по воинской должности, предусматриваются средства для следующих выплат (в расчете на год):

- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);

¹ Кроме увольнения в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с отчислением из военной образовательной организации за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться.

- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время.

Порядок выплаты денежного довольствия военнослужащим устанавливается нормативными актами руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Денежное довольствие, причитающееся военнослужащему и своевременно не выплаченное или выплаченное в меньшем, чем следовало, размере, выплачивается за весь период, в течение которого военнослужащий имел право на него, но не более чем за три года, предшествовавшие обращению за получением денежного довольствия. Единовременные дополнительные выплаты выплачиваются, если обращение за получением последовало до истечения трех лет со дня возникновения права на них.

Военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту, оклады по воинским званиям выплачиваются со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы, объявленного приказом соответствующего должностного лица. При присвоении военнослужащим очередных воинских званий оклады по присвоенным воинским званиям выплачиваются со дня присвоения этих званий в установленном порядке. Военнослужащим, лишенным воинских званий по приговору суда за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, оклады по воинским званиям выплачиваются до дня вступления в законную силу приговора суда о лишении воинского звания.

Оклады по воинским званиям военнослужащим подлежат выплате за весь период военной службы по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, оклады по воинским должностям выплачиваются в размерах, установленных для тарифного разряда, установленного по занимаемой воинской должности.

Военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту, оклады по воинским должностям выплачиваются со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы, объявленного приказом соответствующего должностного лица. При этом со

дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы и до дня вступления военнослужащих в исполнение обязанностей по воинским должностям, на которые они назначены в установленном порядке, им подлежат выплата оклады:

— солдатам, матросам, сержантам, старшинам, прапорщикам и мичманам — по первому тарифному разряду;

— офицерам — по десятому тарифному разряду.

Со дня вступления в исполнение обязанностей по воинским должностям военнослужащим подлежат выплата оклады по занимаемым воинским должностям согласно тарифным разрядам, указанным в штатах воинских частей. При назначении военнослужащих на другие воинские должности оклады по новым воинским должностям выплачиваются со дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям. До дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям указанным военнослужащим выплачиваются оклады по ранее занимаемым воинским должностям.

Оклады по воинским должностям военнослужащим подлежат выплате за весь период военной службы по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на которых в установленном порядке возложено временное исполнение обязанностей по вакантным воинским должностям, со дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям и по день освобождения от их исполнения включительно, но не более предельного срока временного исполнения обязанностей по воинским должностям, которые военнослужащие не занимали, выплачиваются оклады по временно исполняемым воинским должностям. В таком же порядке выплачиваются оклады за периоды временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям военнослужащим, находящимся в распоряжении командиров (начальников). При этом указанным военнослужащим за периоды временного исполнения этих обязанностей выплачиваются месячные дополнительные выплаты, установленные по исполняемым воинским должностям.

Военнослужащим, на которых возложено временное исполнение обязанностей по невакантным воинским должностям, выплачиваются оклады по занимаемым штатным воинским должностям.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за период нахождения в установленных отпусках выплата денежного довольствия производится в полном размере, за исключением случаев, когда денежное довольствие не выплачивается:

а) за период нахождения военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

б) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и награжденным орденами Славы трех степеней, — за время дополнительного отпуска, предоставленного в соответствии с законодательством о статусе Героев;

в) военнослужащим, зарегистрированным в установленном порядке кандидатами в депутаты, — за время дополнительного отпуска, предоставленного в установленном порядке;

г) другим военнослужащим, имеющим в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации право на предоставление отпусков без сохранения заработной платы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, денежное довольствие выплачивается в полном объеме за период непрерывного нахождения на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни. В общей сложности срок непрерывного нахождения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни не должен превышать четырех месяцев, кроме случаев, когда федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении.

По истечении сроков непрерывного нахождения на излечении и в отпуске по болезни денежное довольствие военнослужащим выплачивается, если пребывание на излечении (в отпуске по болезни) продлено решением прямого начальника от командующего отдельной армией (флотилией), ему равного и выше — по ходатайствам командиров воинских частей с приложением отношений военно-медицинских учреждений.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, освобожденным от исполнения должностных обязанностей в связи с уходом за больным членом семьи на основании больничного ли-

ста (справки) лечебного учреждения, денежное довольствие выплачивается в полном объеме за период освобождения от исполнения должностных обязанностей.

Военнослужащим, отстраненным от воинских должностей в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации либо по решению суда, денежное довольствие со дня, следующего за днем освобождения от воинских должностей, выплачивается в порядке, предусмотренном для военнослужащих, зачисленных в распоряжение.

Военнослужащим, осужденным за совершенное преступление к лишению свободы, ограничению свободы или лишению воинского звания, денежное довольствие выплачивается по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы по соответствующему основанию.

Военнослужащим, осужденным к наказанию в виде ареста с содержанием на гауптвахте, за время отбывания ареста выплачивается:

— проходящим военную службу по контракту — оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности по первому тарифному разряду;

— проходящим военную службу по призыву — оклад по воинской должности по первому тарифному разряду.

Месячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим не выплачиваются.

Военнослужащим, осужденным к отбыванию наказания в дисциплинарных воинских частях, со дня вступления приговора в законную силу и до назначения на воинские должности по отбытии наказания или до увольнения с военной службы, выплачивается:

1) проходящим военную службу по контракту — оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности по первому тарифному разряду;

2) проходящим военную службу по призыву — оклад по воинской должности по первому тарифному разряду.

Месячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим не выплачиваются.

В случаях самовольного оставления военнослужащими воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин оставления выплата денежного

довольствия им приостанавливается со дня самовольного оставления воинской части или места военной службы, указанного в приказе командира воинской части. Выплата денежного довольствия указанным военнослужащим возобновляется со дня, указанного в приказе командира воинской части, определенного на основании разбирательства, проведенного по факту самовольного оставления воинской части или места военной службы.

§ 2. ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ И ВЕЩЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Наиболее значимыми, исторически сложившимися видами материального обеспечения военнослужащих в натуральной форме являются продовольственное и вещевое обеспечение.

Продовольственному обеспечению военнослужащих в России во все времена уделялось самое пристальное внимание. Это обусловлено тем, что от полноценного питания зависит физическая и умственная активность человека, состояние его здоровья. С развитием вооружений и военной техники, обращение с которыми требует от военнослужащих больших психофизических затрат, именно качественное сбалансированное питание служит естественным источником для их восстановления. Именно поэтому вопросы продовольственного обеспечения военнослужащих в настоящее время, когда армия переживает период своего интенсивного развития и активной модернизации, оснащения современными средствами вооруженной борьбы, увеличения количества крупномасштабных учений с передислокацией соединений и частей в другие регионы страны, приобретают особую актуальность. Продовольственное обеспечение является основным фактором обеспечения продовольственной безопасности государства — составной части национальной безопасности¹.

Продовольственное обеспечение — это вид материального обеспечения, главной задачей и конечной целью которого является полноценное и высококачественное питание личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации в мирное и военное время. Оно

¹ Полянская Н.М. Продовольственное обеспечение — основа продовольственной безопасности // Society and security insights. 2021. № 1. С. 101—110.

заключается в обеспечении органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов продовольствием, техникой и имуществом продовольственной службы; в содержании, расходе и использовании продовольствия; в организации питания военнослужащих и хлебопечения; в разработке и внедрении новых, более ценных, видов продуктов питания и продовольственных пайков; в оснащении всех звеньев продовольственной службы совершенными образцами технических средств, в содержании, эксплуатации и их ремонте; в обеспечении всех частей фуражом, имуществом и денежными средствами¹.

Основными мероприятиями продовольственного обеспечения являются:

- а) разработка норм продовольственных пайков для личного состава;
- б) исчисление потребности, истребование и распределение денежных средств, выделяемых на закупку продовольствия, техники и имущества, на выплату денежной компенсации и продовольственно-путевых денег взамен продовольственных пайков, на операционно-производственные расходы продовольственных баз и складов, изготовление, ремонт техники продовольственной службы;
- в) исчисление потребности, истребование объемов поставок, заготовки, хранения продовольствия, техники и имущества;
- г) разработка организационно-мобилизационных мероприятий по продовольственной службе;
- д) организация подготовки кадров продовольственной службы;
- е) ведение учета и отчетности по продовольственной службе и контроль за ее хозяйственной деятельностью;
- ж) планирование и обеспечение войск (сил) продовольствием, техникой и имуществом, а также организация изготовления и ремонта техники и имущества продовольственной службы;
- з) организация питания личного состава и хлебопечения;
- и) руководство деятельностью предприятий и учреждений продовольственной службы и подсобных хозяйств воинских частей².

¹ Колеухо Д.С. Продовольственное обеспечение Российской армии: научные основы // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 28. С. 41.

² Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 7. М., 2003. С. 6.

Продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется по установленным нормам в одной из следующих форм:

1) организация питания по месту военной службы — для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к числу которых относятся:

— военнослужащие летного состава, а также другие категории военнослужащих, обеспечиваемые продовольствием за счет государства по норме летного пайка;

— военнослужащие, проходящие военную службу на надводных и подводных кораблях и судах обеспечения, в управлениях и на базах соединений кораблей и судов обеспечения ВМФ и морских частях (подразделениях) и соединениях пограничных органов ФСБ России и войск национальной гвардии Российской Федерации, а также проходящие подготовку в учебных центрах ВМФ и в учебных центрах подготовки морских специалистов пограничных органов ФСБ России;

— военнослужащие, постоянно работающие на аэродромах, полигонах, технических и стартовых позициях по непосредственному обслуживанию летательных аппаратов и обеспечению их полетов;

— военнослужащие в период несения боевого дежурства (дежурства), участия в полевых учениях (маневрах) и в других случаях, когда по условиям службы, расквартирования или семейным обстоятельствам получение на руки положенных им продовольственных пайков затруднено и требуется организация им питания через столовые воинских частей;

— курсанты военных образовательных организаций профессионального образования;

— военнослужащие, находящиеся на излечении или обследовании в военно-медицинских (медицинских) подразделениях, частях и учреждениях;

— военнослужащие, командированные за границу для выполнения задач по поддержанию мира в зонах вооруженных конфликтов;

2) выдача продовольственного пайка по просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере его стоимости в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

3) выплата продовольственно-путевых денег военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, на время нахождения в пути следования, в местах использования установленных законодательством Российской Федерации отпусков, а также на время нахождения в пунктах командировок, если в этих пунктах отсутствует организованное питание военнослужащих.

Обеспечение военнослужащих продовольствием осуществляется по нормам продовольственных пайков (рационов питания), утвержденным Правительством Российской Федерации, и по нормам, установленным министром обороны Российской Федерации в пределах предоставленных ему прав.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за счет государства пайки выдаются в виде питания, продуктами на руки (для военнослужащих, проходящих военную службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) или взамен их выплачивается денежная компенсация. Выплата денежной компенсации за прошедшие месяцы производится в размере стоимости пайков, установленной на день выплаты.

В воинских частях для обеспечения питанием (горячей пищей) военнослужащих, имеющих право на получение питания за счет государства, штатами предусматриваются соответствующие столовые (солдатские, матросские, курсантские, офицерские и др.). Питание личного состава кораблей (судов) ВМФ организуется через камбузы, столовые, кают-компании кораблей (судов), плавучих и береговых баз. В исключительных случаях, когда по условиям прохождения военной службы (работы) и расквартирования не представляется возможным обеспечивать отдельные команды (подразделения) военнослужащих горячей пищей через столовые воинских частей, а создание новых столовых экономически нецелесообразно, разрешается организовывать питание этих лиц через столовые общественного питания на договорных началах по норме положенного им продовольственного пайка.

Продовольственное обеспечение по своей структуре и функциональному предназначению представляет собой определенную систему, включающую множество взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, взаимодействие которых направлено на достижение цели по обеспечению Вооруженных Сил продовольст-

вием, техникой и имуществом, организации качественного питания военнослужащих в любых условиях обстановки по установленным нормам продовольственных пайков с минимальными временными и экономическими затратами, максимально эффективно. Это своего рода военно-экономическая система, включающая две основные подсистемы — подсистему управления и управляемую подсистему. Первая включает в себя органы управления продовольственной службы на всех уровнях, а управляемая подсистема включает материально-техническую базу с запасами необходимых ресурсов¹.

В настоящее время в систему материального обеспечения военнослужащих, включая продовольственное, активно внедряются элементы электронного учета оказания услуг. Продолжается работа по усовершенствованию автоматизированной системы «Паспорт» с целью объединить информацию обо всех персональных данных обеспеченности военнослужащих по основным видам довольствия в электронном виде. Данная автоматизированная система имеет подсистему «Продовольственное обеспечение», которая позволяет с момента призыва (заключения контракта) оформить электронный аттестат на продовольственное обеспечение на весь период службы. Военнослужащий имеет возможность знакомиться с нормами продовольственных пайков, изучить меню на текущую неделю и ингредиенты планируемых блюд, а также имеет право выбирать блюда с пожеланием их приготовления на следующей неделе².

Вещевое обеспечение военнослужащих является видом материального обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и включает в себя комплекс мероприятий по определению их потребности в имуществе и технических средствах вещевого обслуживания, снабжению такими имуществом и средствами, их разработке, заготовке, содержанию, использованию (носке (эксплуатации), расходу), модернизации, ремонту и утилизации (реализации), банно-прачечному обслуживанию, а также по осуществлению руководства деятельностью ор-

¹ Колеухо Д.С. Указ. соч. С. 48.

² Соколов В.Д., Болдырев О.А., Десярев А.Н. Продовольственное обеспечение военнослужащих в рамках автоматизированной системы «Паспорт» // Вестн. Воен. акад. материально-техн. обеспечения. 2021. № 1. С. 82—90; Шаронов А.Н., Ларин И.А. Серов В.А. Организация учета движения питающихся с использованием системы контроля и управления доступом заказа // Проблемы экономики и управления в торговле и промышленности. 2015. № 3. С. 53—56.

ганов вещевой службы Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов по вопросам вещевого обеспечения.

От качества и своевременности выполнения мероприятий, входящих в состав вещевого обеспечения, зависит не только полнота доведения соответствующих видов вещевого имущества до военнослужащего, но и его способность выполнять поставленные задачи. Это объективно повышает его значимость наряду с другими видами материального обеспечения.

Вещевое обеспечение включает:

1) снабжение обмундированием, обувью, бельем, постельными принадлежностями, предметами снаряжения, теплыми вещами, специальной одеждой, санитарно-хозяйственным и спортивным имуществом, палатками, материалами для пошива, ремонта и химической чистки, бумагой и книгами учета, музыкальными инструментами, знаменами, нагрудными знаками, техническими средствами ремонта и химической чистки вещевого имущества, а также предметами обозного имущества¹;

2) организацию и осуществление ремонта и химической чистки вещевого имущества;

3) создание и хранение запасов вещевого имущества;

4) финансирование и учет по вещевой службе².

Под *вещевым имуществом* понимаются предметы военной формы одежды, знаки различия, белье, постельное белье и постельные принадлежности, специальное и санитарно-хозяйственное имущество, палатки, брезенты, мягкие контейнеры, спортивное и альпинистское имущество, ткани и материалы для изготовления вещевого имущества, расходные материалы.

Вещевое имущество, за исключением расходных материалов, подразделяется на вещевое имущество личного пользования и инвентарное имущество.

Вещевым имуществом личного пользования являются предметы вещевого имущества, выдаваемые военнослужащим во владение и безвозмездное пользование до истечения срока носки. Инвентарное

¹ Под *обозным имуществом* понимается специальное инвентарное имущество, отпускаемое воинским частям, в которых штатами предусмотрены лошади, ослы и собаки. К такому имуществу относятся повозки пароконные и одноконные, брезенты к повозкам, седла, вьюки с принадлежностями, упряжь и др.

² Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 2. М., 1994. С. 82.

имущество — это предметы вещевого имущества, выдаваемые военнослужащим во владение и безвозмездное временное пользование.

Военнослужащие обеспечиваются вещевым имуществом личного пользования, инвентарным имуществом и расходными материалами в соответствии с нормами снабжения. Нормы снабжения военнослужащих вещевым имуществом определяют количество предметов, отпускаемых на одного человека, и сроки их носки (эксплуатации).

Сроком носки (эксплуатации) предмета вещевого имущества является установленный нормой снабжения период времени, в течение которого предмет вещевого имущества должен находиться в пользовании военнослужащего.

Положенное по нормам снабжения вещевое имущество личного пользования, не выданное военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, либо не полученное ими в период времени, в течение которого оно должно было находиться во владении и безвозмездном пользовании, переходит в собственность этих военнослужащих с момента получения этого имущества.

Военнослужащие, причинившие по своей вине повреждение имуществу и техническим средствам вещевого имущества, привлекаются к материальной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Под повреждением имущества и технических средств вещевого имущества понимается изменение их качественного состояния, повлекшее невозможность дальнейшего использования по прямому назначению.

Военнослужащим при первичной и последующей выдаче предметы вещевого имущества личного пользования выдаются новыми. В случае утраты или повреждения предметов вещевого имущества личного пользования военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, не по их вине, этим военнослужащим выдаются новые одноименные предметы указанного имущества, предусмотренные для них нормами снабжения, без учета срока носки утраченных или поврежденных предметов указанного имущества. В случае утраты или повреждения предметов инвентарного имущества, срок носки (эксплуатации) которых не истек, военнослужащим выдаются одноименные предметы инвентарного имущества, годные к использованию.

При выдаче военнослужащим отдельных предметов вещевого имущества учитывается местность, в которой они проходят военную службу.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на получение вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования денежной компенсации по перечням категорий военнослужащих в размере и порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Для того чтобы добиться нового уровня в удовлетворении потребностей военнослужащих, необходимо разрабатывать новые принципы вещевого обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации в мирное и военное время, определять направления совершенствования организационно-штатной структуры органов военного управления и организаций вещевого снабжения.

Основными направлениями строительства и развития вещевого снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации на современном этапе являются:

1) обеспечение соответствия организационной структуры, состава и численности организаций и подразделений вещевого снабжения возлагаемым на них задачам, составу, численности и организационной структуре обеспечиваемых войск (сил);

2) внедрение эффективных форм и способов логистизации процессов вещевого обеспечения войск (сил) на основе анализа опыта иностранных армий и коммерческих компаний — лидеров логистического рынка;

3) создание производственно-логистических комплексов, осуществляемое в интересах Министерства обороны Российской Федерации, что позволит решить проблему обновления производственно-логистических мощностей стационарных объектов хранения материальных средств различной номенклатуры (в том числе и номенклатуры вещевого снабжения) и создаст условия для применения современных форм и способов управления (в том числе с использованием имеющегося и специального программного обеспечения) движением материальных потоков в общей системе материально-технического обеспечения военных потребителей;

4) обеспечение постоянной готовности службы к обеспечению действий войск (сил), предназначенных для участия в отражении

агрессии в военном конфликте локального или регионального масштаба, а также воинских частей и подразделений, задействованных в проведении самостоятельных и принимающих участие в многосторонних миротворческих операциях по поддержанию (установлению) мира и выполнении других задач;

5) разработка инструментов управления экономическим потенциалом региона с учетом потребностей Вооруженных Сил по видам материального обеспечения. При этом выбор компонента сервисной деятельности, который будет осуществляться путем привлечения внешнего оператора, должен производиться на основе оценки всех элементов уровня сервисного развития региона (транспортного, инфраструктурного и бытового обслуживания)¹.

§ 3. ЖИЛИЩНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Жилищное обеспечение военнослужащих — это деятельность уполномоченных государственных органов по предоставлению жилых помещений по нормам и в порядке, предусмотренным законодательством. Под правом военнослужащего на жилищное обеспечение следует понимать юридическую возможность реализовать конституционное право на жилище в установленной законом форме. Жилищное обеспечение военнослужащих имеет целевым назначением как удовлетворение жилищных потребностей лиц, нуждающихся в жилых помещениях, т. е. реализацию каждым военнослужащим субъективного права на жилище (функция социальной защиты), так и стимулирование военнослужащего к долгосрочному исполнению обязанностей военной службы (стимулирующая функция)².

¹ Грошков Д.В., Храмов Д.В. Тенденции развития системы вещевого обеспечения военной организации государства в современных условиях // Экономическая наука сегодня: теория и практика: сб. материалов III Междунар. науч.-практ. конф. Чебоксары, 2015. С. 48—52; Курбанов А.Х., Зыков Д.Н. Идентификация направлений повышения эффективности вещевого обеспечения военных потребителей в единой системе производственно-логистических комплексов // Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и российская практика. Материалы 4-й Междунар. науч.-практ. конф. Курск, 2014. С. 228—230.

² Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 148.

Наличие надлежащего жилья свидетельствует о достойном жизненном уровне человека, провозглашенном Всеобщей декларацией прав человека (ст. 25) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11). Указанная норма имплементирована в Конституцию Российской Федерации, которой предусмотрено, что каждый имеет право на жилище¹. Малоимущим², иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами (ст. 40 Конституции Российской Федерации). К иным категориям граждан, как правило, относятся граждане, нуждающиеся в социальной защите со стороны государства (жертвы техногенных катастроф, инвалиды и др.), и граждане, выполняющие социально значимые функции (государственные служащие, в том числе военнослужащие).

Военнослужащие относятся, таким образом, к той категории граждан, которым государство гарантирует предоставление жилых помещений. Правовую основу жилищного обеспечения военнослужащих составляют Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», иные законодательные акты, а также довольно обширная совокупность подзаконных нормативных правовых актов, в том числе ведомственного уровня³.

Указанными нормативными правовыми актами определены следующие формы жилищного обеспечения военнослужащих:

1) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда:

- служебного жилого помещения;
- жилого помещения в общежитии;
- жилого помещения маневренного фонда;

¹ Пчелинцева Л.М. Право военнослужащих на жилище: теоретические аспекты и проблемы реализации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004.

² Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации малоимущими граждан признают органы местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации. Установление порядка определения размера дохода и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими отнесено к компетенции субъекта Российской Федерации.

³ Корякин В.М., Кудашкин А.В. Жилищное обеспечение военнослужащих: понятие формы, гарантии // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 10. С. 57—72.

2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;

3) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;

4) выделение денежных средств из федерального бюджета на реализацию жилищных прав:

— выдача государственного жилищного сертификата (ГЖС), обеспеченного соответствующими денежными средствами;

— предоставление увольняемому военнослужащим субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилищная субсидия);

— предоставление гражданам, уволенным с военной службы, принятым до 1 января 2005 г. органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

— выделение денежных средств в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (НИС);

— выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений;

5) предоставление арендованных жилых помещений.

Служебными жилыми помещениями на весь срок военной службы обеспечиваются признанные нуждающимися в получении жилых помещений¹:

— военнослужащие, назначенные на воинские должности после получения профессионального образования в военной образовательной организации и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей;

— офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

— военнослужащие-граждане, замещающие воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами,

¹ Гаврилова Ю.О. Права военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на служебные жилые помещения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005; Карпенко Н.С., Казакова Е.Б. Понятие «служебное жилое помещение» и его правовой режим по законодательству Российской Федерации // Вестн. науки. 2020. № 4. С. 40—44.

старшинами, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей.

Служебные жилые помещения предоставляются военнослужащим в закрытых военных городках либо в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить служебные жилые помещения в закрытых военных городках и в указанных населенных пунктах — в других близлежащих населенных пунктах с учетом обеспечения своевременного прибытия военнослужащего к месту прохождения военной службы.

Жилые помещения по договорам социального найма предоставляются признанным нуждающимися в получении жилых помещений¹.

Перечисленным выше военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, по их желанию вместо получения жилых помещений по договору социального найма предоставляются *жилые помещения в собственность бесплатно*.

Норма предоставления жилых помещений по договорам социального найма, в собственность бесплатно, а также служебных жилых помещений составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека. При предоставлении жилого помещения одиноко проживающему военнослужащему-гражданину или гражданину, уволенному с военной службы, норма предоставления может быть увеличена, но не более чем в два раза. Исходя из конструктивных особенностей жилого дома, в котором находится жилое помещение, предоставляемое военнослужащему-гражданину или гражданину, уволенному с военной службы, общая площадь жилого помещения может быть превышена, но не более чем на 9 квадратных метров на семью.

Жилые помещения в общежитиях или ином специализированном жилищном фонде предоставляются военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей из расчета не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека.

При определении общей площади жилого помещения, за исключением жилых помещений в общежитиях, учитывается право от-

¹ Мыскин А.В. Собственник и социальный наниматель жилого помещения: сравнительный анализ гражданского и жилищно-правового статуса: моногр. М., 2017; Пушкина А.Н. Место договора социального найма жилого помещения в системе договоров найма жилых помещений // Принципы права: проблемы теории и практики: материалы XI междунар. науч.-практ. конф.: в 2 ч. Ч. 2. М., 2017. С. 343—348.

дельных категорий военнослужащих-граждан и граждан, уволенных с военной службы, на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров имеют:

а) военнослужащие в воинском звании полковника, ему равном и выше;

б) граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие такие же воинские звания;

в) командиры воинских частей;

г) военнослужащие, имеющие почетное звание Российской Федерации;

д) военнослужащие — преподаватели военных образовательных организаций;

е) военнослужащие — научные работники, имеющие ученую степень и (или) ученое звание.

В случае когда военнослужащий и гражданин, уволенный с военной службы, имеет право на дополнительную общую площадь жилого помещения по нескольким основаниям, данная гарантия применяется только по одному основанию.

Право на *жилищное обеспечение за счет ГЖС*¹ имеют военнослужащие (за исключением участников НИС), признанные в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях:

— подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

— подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, указанным в подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

¹ Камышанова А.Е. Правовая природа жилищных сертификатов и их роль в обеспечении граждан жилыми помещениями: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2004.

Социальная выплата, удостоверяемая ГЖС, предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения, определяемом исходя из следующего:

1) норматива общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности;

2) норматива стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого один раз в полугодие Минстроем России¹.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты по ГЖС устанавливается в следующем размере:

— 33 квадратных метра — для одиноко проживающего гражданина;

— 42 квадратных метра — на семью из двух человек;

— по 18 квадратных метров на каждого члена семьи при численности семьи три человека и более.

Право на *предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения* имеют граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определяемого Правительством Российской Федерации, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой Минстроем России ежеквартально.

Следует отметить, что в отличие от рассмотренной выше социальной выплаты, предоставляемой по ГЖС, которая для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, определяется исходя из стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации (с применением коэффици-

¹ Например, приказом Минстроя России от 24 декабря 2020 г. № 852/пр норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2021 г. установлен в размере 49 173 руб.

ента для отдельных регионов России), размер единовременной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения превосходит ее, поскольку рассчитывается исходя из средней рыночной стоимости 1 квадратного метра жилья по соответствующему субъекту Российской Федерации, что делает данный способ жилищного обеспечения более привлекательным, чем ГЖС.

С 1 января 2014 г. вступила в действие новая форма жилищного обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, — *предоставление денежной субсидии на приобретение или строительство жилого помещения (жилищной субсидии)*¹. Данная форма жилищного обеспечения введена как альтернатива жилищного обеспечения по договору социального найма или в собственность бесплатно и предоставляется военнослужащим по их желанию.

С 2005 г. действует *накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения* военнослужащих². В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» к участникам НИС относятся следующие военнослужащие:

1) лица, окончившие военные образовательные организации и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г.;

2) офицеры, призванные на военную службу из запаса или поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса и заключившие первый контракт о прохождении военной службы начиная с 1 января 2005 г.;

3) прапорщики и мичманы, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г.;

4) сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками накопительно-ипотечной системы;

¹ *Кудашкин А.В.* Сумме жилищной субсидии военнослужащим требуется увеличение!/? // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 5. С. 32—37.

² *Заикин А.В.* Правовое регулирование ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007; *Чаленко А.Ю.* Правовое регулирование обеспечения жильями помещениями военнослужащих Российской Федерации на основе накопительно-ипотечной системы: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

5) лица, окончившие военные образовательные организации профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения, могут стать участниками, изъявив такое желание;

6) лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г.;

7) военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет;

8) военнослужащие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет.

Реализация права на жилище участниками НИС осуществляется посредством:

а) формирования накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах¹ участников и последующего использования этих накоплений. Накопления для жилищного обеспечения представляют собой совокупность средств, включающих в себя:

— накопительные взносы², поступившие в Министерство обороны Российской Федерации и не переданные в доверительное управление управляющим компаниям;

— средства, переданные в доверительное управление управляющим компаниям Министерством обороны Российской Федерации, включая доходы от инвестирования указанных средств;

— средства, поступившие в Министерство обороны Российской Федерации от управляющих компаний или по иным предусмотрен-

¹ *Именной накопительный счет участника* — форма аналитического учета, включающая в себя совокупность сведений о накопительных взносах, поступающих из федерального бюджета, о доходе от инвестирования этих средств, о задолженности и об обеспеченных залогом обязательствах участника НИС перед Министерством обороны Российской Федерации, а также сведения об участнике.

² *Накопительный взнос* — денежные средства, выделяемые из федерального бюджета и учитываемые на именном накопительном счете участника.

ным законом основаниям, но не направленные на целевое использование накоплений для жилищного обеспечения участниками;

2) предоставление целевого жилищного займа, под которым понимаются денежные средства, предоставляемые участнику НИС на возвратной и безвозмездной или возвратной возмездной основе;

3) выплаты денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника, до расчетного размера денежных средств, которые мог бы накопить участник НИС в период от даты предоставления таких средств до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить 20 лет (без учета дохода от инвестирования).

Размер накопительного взноса на одного участника НИС устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на год внесения накопительного взноса в размере не менее чем накопительный взнос, полученный путем индексации фактически начисленного и перечисленного накопительного взноса предыдущего года с учетом уровня инфляции, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год.

В случае невозможности предоставления военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях или ином специализированном жилищном фонде воинские части (органы военного управления, организации) *арендуют жилые помещения* для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей. По желанию указанных военнослужащих им ежемесячно выплачивается *денежная компенсация за наем (поднаем)* жилых помещений в порядке и размерах, которые определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909. Данное право сохраняется также за гражданами, уволенными с военной службы, до получения ими жилых помещений по избранному месту жительства¹.

¹ Нижник Н.С., Кудрявцев И.В. Особенности правоприменительной практики в сфере реализации права граждан, уволенных с военной службы по контракту, и членов их семей на денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 2. С. 34—40; Свиных Е.А. К вопросу о допустимости сочетания выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений и предоставления служебного жилья с иными формами жилищного обеспечения военнослужащих // Там же. 2019. № 6. С. 43—50.

§ 4. МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ТОРГОВО-БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Право человека на охрану здоровья — общепризнанная норма международного права, закреплённая как во Всеобщей декларации прав человека (ст. 25), так и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 12). «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь» — гласит Конституция Российской Федерации (ч. 1 ст. 41). Наряду с международно-правовыми актами и Конституцией, основополагающую роль в законодательном регулировании вопросов охраны здоровья играет Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в котором имеется ст. 25, закрепляющая право на охрану здоровья военнослужащих, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу, и граждан, поступающих на военную службу по контракту¹.

Охрана здоровья военнослужащих — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление их физического и психического здоровья, поддержание их активной физической формы, предоставление им медицинской помощи в случае утраты здоровья².

Законодательную основу права военнослужащих на охрану здоровья и медицинскую помощь составляют нормы ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимой командирами во взаимодействии с органами государственной власти.

Забота о сохранении и об укреплении здоровья военнослужащих является обязанностью командиров. На них возлагается обеспече-

¹ *Большакова В.М., Енгибарян Г.В., Наумов П.Ю.* Медицинское обеспечение как особый вид обеспечения Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов: комментарий к статье 17.1 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 года // Право в Вооружённых Силах. 2021. № 2. С. 30—37; *Чубукова И.М.* Правовое регулирование медицинского обеспечения военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

² *Ивашин А.А.* Право военнослужащих на охрану здоровья (организационно-правовые вопросы): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

ние требований безопасности при проведении учений, иных мероприятий боевой подготовки, во время эксплуатации вооружения и военной техники, при производстве работ, исполнении других обязанностей военной службы.

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в соответствующих медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и в организациях федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих либо по месту прохождения военных сборов гражданами, призванными на военные сборы, военно-медицинских организаций и (или) при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов или специального медицинского оборудования, а также в экстренных или неотложных случаях военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, возмещаются в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911, за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Порядок обеспечения военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями в фармацевтических ор-

ганизациях при отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих либо по месту прохождения военных сборов гражданами, призванными на военные сборы, военно-медицинских организаций установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2015 г. № 282.

Военнослужащие не реже одного раза в год проходят медицинские осмотры, диспансеризацию, которая представляет собой научно обоснованную систему профилактических и лечебно-диагностических мероприятий, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья человека. Диспансеризация включает:

- медицинский контроль за состоянием здоровья личного состава;
- активное раннее выявление заболеваний;
- изучение условий военной службы и выявление факторов, отрицательно влияющих на состояние здоровья человека;
- разработку мероприятий, направленных на оздоровление условий военной службы и быта личного состава, и контроль за их осуществлением;
- проведение комплекса плановых лечебно-профилактических мероприятий;
- систематический анализ состояния здоровья личного состава, качества и эффективности диспансеризации, разработку и осуществление мероприятий по ее совершенствованию.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральным законом, не реже одного раза в год проходят химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Медицинский контроль за состоянием здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения: углубленного медицинского обследования военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, прибывших в воинскую часть; углубленных и контрольных медицинских обследований военнослужащих; медицинских осмотров военнослужащих; ежедневного медицинского наблюдения за личным составом в процессе боевой подготовки и в быту; диспансерного динамического наблюдения за военнослужащими.

Углубленное медицинское обследование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также курсантов военных образо-

вательных организаций проводится один раз в год, в период наименьшей интенсивности боевой подготовки (как правило, в IV квартале).

В процессе углубленного медицинского обследования, ежедневного медицинского наблюдения, амбулаторного и стационарного лечения выявляются военнослужащие, подлежащие диспансерному динамическому наблюдению.

Направление военнослужащих и членов их семей на лечение за пределы территории Российской Федерации осуществляется на общих основаниях с другими гражданами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Военнослужащие, имеющие признаки психического расстройства, направляются на психиатрическое обследование и психиатрическое освидетельствование в амбулаторных условиях или стационарных условиях в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» с последующим медицинским освидетельствованием военно-врачебной комиссией для определения категории годности к военной службе (годности к службе по военно-учетной специальности, специальности в соответствии с занимаемой должностью).

Военнослужащие после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на состоянии здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации подлежат медико-психологической реабилитации продолжительностью до 30 суток, которая проводится для них бесплатно

Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующую им продолжительность медико-психологической реабилитации, перечень категорий военнослужащих, подлежащих при наличии указанных показаний медико-психологической реабилитации, порядок и места проведения медико-психологической реабилитации определяют Министерство обороны Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти и федеральные государственные органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба¹.

¹ По данному вопросу изданы ведомственные нормативные правовые акты: приказ министра обороны Российской Федерации от 27 января 2017 г. № 60; приказ Росгвардии от 15 июня 2018 г. № 204; приказ ГУСП от 17 января 2019 г. № 8.

Военнослужащие имеют право на освобождение от исполнения ими обязанностей военной службы в день сдачи крови или ее компонентов, а также право на дополнительный день отдыха после каждого дня сдачи крови или ее компонентов.

Члены семей военнослужащих имеют право на медицинскую помощь в медицинских организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

Члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на медицинскую помощь в военно-медицинских организациях в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911. При лечении в амбулаторных условиях лекарственные препараты для медицинского применения им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается.

Изготовление и ремонт зубных протезов членам семей офицеров в военно-медицинских организациях осуществляются на тех же условиях, что и другим гражданам, в медицинских организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных организаций), и члены семей военнослужащих-граждан имеют право на санаторно-курортное лечение и организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, за плату в размере полной стоимости путевки, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Стоимость путевки устанавливается

указанными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами. Вышеназванным военнослужащим и членам их семей при направлении в санатории на медицинскую реабилитацию после лечения в стационарных условиях в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных организаций), получившие увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении ими обязанностей военной службы, после лечения в стационарных условиях имеют право на внеочередное получение путевок в санаторно-курортные организации и оздоровительные организации Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти и федерального государственного органа, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба).

Права и социальные гарантии военнослужащих и членов их семей, связанные с оказанием медицинской помощи в военно-медицинских организациях, распространяются на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более. При этом указанные граждане оплачивают путевки на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в размере 25 %, а члены их семей — 50 % стоимости путевки, установленной указанными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами.

Военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, — участники войны имеют преимущественное право на получение медицинской помощи и санаторно-курортное лечение.

Граждане, уволенные с военной службы, имеют право на медицинскую помощь в медицинских организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане, уволенные с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждане, уволенные с военной службы вследствие отдельных заболеваний, полученных в период прохождения военной службы, могут приниматься на обследование и лечение в военно-медицинские организации в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти и федеральным государственным органом, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба)¹, без ущерба для граждан, пользующихся правом на получение медицинской помощи, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и курсанты военных образовательных организаций обеспечиваются бесплатным санаторно-курортным лечением в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии. Указанным военнослужащим при убытии в отпуск по болезни в качестве дотации на лечение производится выплата в размере 400 руб.

Курсанты военных образовательных организаций, обучающиеся в общеобразовательных организациях с дополнительной образовательной программой, имеющей целью военную подготовку

¹ По данному вопросу действуют ведомственные нормативные правовые акты: приказ министра обороны Российской Федерации от 16 января 2006 г. № 20; приказ министра обороны Российской Федерации и ФСО России от 22 октября 2008 г. № 538/536; приказ ФСБ России от 19 мая 2017 г. № 271; приказ ГУСП от 17 января 2019 г. № 6.

несовершеннолетних граждан, оплачивают не более 30 % стоимости путевки на военные туристские базы.

Порядок финансирования расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, проведением медико-психологической реабилитации, обеспечением санаторно-курортного лечения и отдыха на льготных условиях, оплатой стоимости путевок и выплатой компенсаций военнослужащим и другим гражданам, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 г. № 1093.

Взаиморасчеты за оказание медицинской помощи военнослужащим между военно-медицинскими организациями Министерства обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Торгово-бытовое обслуживание военнослужащих представляет собой комплекс мероприятий по организации продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг в целях удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд военнослужащих, лиц гражданского персонала, членов их семей, а также граждан, проживающих на территориях закрытых военных городков и закрытых административно-территориальных образований, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, и создания условий для обеспечения боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Торгово-бытовое обслуживание включает:

— изучение спроса потребителей и организацию на его основе закупок промышленных и продовольственных товаров, продуктов питания в необходимом ассортименте и количестве;

— производство товаров военного ассортимента по номенклатуре, утверждаемой Министерством обороны Российской Федерации;

— продажу промышленных и продовольственных товаров, товаров военного ассортимента, продуктов питания, выполнение работ и оказание бытовых услуг;

— оказание услуг общественного питания.

Торгово-бытовое обслуживание осуществляется государственными унитарными предприятиями военной торговли, основанными на

праве оперативного управления (федеральными казенными предприятиями), в стационарных условиях, на полевых учениях и маневрах.

Расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях воинские части и организации Вооруженных Сил Российской Федерации за свой счет:

— предоставляют обеспечивающим их подразделениям предприятий единой системы военной торговли авиационный и иные виды транспорта, торговые, производственные, складские и служебные помещения независимо от места дислокации, коммунальные услуги, электроэнергию, мебель, торговое, технологическое, холодильное и другое оборудование;

— производят ремонт помещений и оборудования;

— осуществляют контроль за состоянием осветительных и силовых электрических сетей и систем отопления, водоснабжения и канализации;

— осуществляют охрану торгово-бытовых предприятий на территориях военных городков, лагерей, на учениях и маневрах.

Аналогичные услуги оказываются подразделениям предприятий единой системы военной торговли при торгово-бытовом обслуживании малочисленных воинских частей и подразделений (пограничных застав, постов противовоздушной обороны и др.), а также при выездах на учения и маневры.

Подразделениям предприятий единой системы военной торговли, обеспечивающим общественное питание, указанные услуги предоставляются независимо от места их дислокации.

Распорядок работы торгово-бытовых предприятий согласовывается с командиром воинской части и устанавливается начальником военторга применительно к условиям службы в обслуживаемой воинской части и с учетом трудового законодательства.