

Глава 18

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННЫХ СУДОВ, ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ И ВОЕННЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

§ 1. ВОЕННЫЕ СУДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Становление системы военных судов в России. Зарождение военных судов в период формирования регулярной русской армии объективно обусловлено необходимостью осуществления правосудия в армейской среде как в период военных действий, так и в мирное время. В последующем такое предназначение военных судов сохранялось, а их становление происходило одновременно с развитием других органов власти и военной организации Российского государства под воздействием общих исторических факторов.

Начало правовому оформлению военного правосудия в русской армии положили военно-судебные реформы Петра I, связанные с созданием в России регулярной (постоянной) армии и появлением, по словам историков XIX в., «превосходных по тому времени» специальных военно-судебных и военно-уголовных законов¹.

27 января 1702 г. по именному указу генерал-фельдмаршала Б.П. Шереметева вступило в силу «Уложение или права воинского поведения генеральных, средних и низших чинов», законодательно

¹ *Бобровский П.О.* О происхождении Артикула Воинского. СПб., 1881; *Розенгейм М.П.* Очерк истории военно-судных учреждений в России до кончины Петра Великого. СПб., 1878. С. 62, 65, 67, 269—294; Столетие военного министерства. 1802—1902 / Главное Военно-Судное Управление. СПб., 1902. С. 30—31 и др.; *Петухов Н.А.* Военным судам России — 300 лет. URL: www.supcourt.ru (дата обращения: 15.07.2021).

закрепившее отправление правосудия «собранным военным судом» (коллегиальным органом)¹.

В 1706 г. на базе немецкого военно-уголовного кодекса издан Краткий артикул А. Меньшикова (*Moskovitische kriegs-reglement*), в котором военно-судебный аспект изложен более полно².

В 1715—1716 гг. поэтапно введен в действие Воинский устав, который стал основой создания новых военных судов и военно-судебных нормативов. В частности, в данном документе содержалась специальная глава «О суде и судиях», некоторые положения и формулировки которой не потеряли своей актуальности до настоящего времени.

Согласно Воинскому уставу учреждались коллегиальные военные суды трех видов: высший (генеральный) суд; низший (полковой) суд; «скорорешительный суд» — для условий военного времени в случаях, не терпящих отлагательства³.

Такая система военного судоустройства без существенных изменений в структуре и процедуре просуществовала вплоть до военно-судебной реформы Александра II 1867 г. С началом последней военное правосудие получило обновленное законодательство, в том числе на смену устаревшему Военно-уголовному уставу» 1839 г. пришли Военно-судебный устав и Воинский устав о наказаниях 1867 г. Архаичная система доказательственного права, основанная на теории формальных доказательств, заменена прогрессивной системой на основе «свободной оценки доказательств, по внутреннему убеждению и совести судей»⁴.

Начиная с 1867 г. военные суды в России стали формироваться как постоянно действующие на профессиональной основе: полковые суды, военно-окружные суды, Главный военный суд. Все военные суды признавались независимыми от органов военного управления. Установлена состязательность процесса, учреждены должности военных следователей и военных прокуроров, отменялись сословные привилегии, учрежден кассационный порядок обжалования приговоров.

¹ См. об этом подробнее: *Петухов Н.А.* История военных судов России. М., 2003; *Петухов Н., Пинко В., Толкаченко А.* Становление военно-судебных органов в России // Рос. юстиция. 2003. № 1 и др.

² *Петухов Н.А.* История военных судов России. С. 46.

³ Полный Свод Законов Российской Империи. Т. 7. № 4166; см. об этом также: Столетие военного министерства. 1802—1902. С. 123 и др.

⁴ *Петухов Н.А.* История военных судов России. С. 50.

Важным результатом военно-судебных преобразований в рассматриваемый период является открытие Александровской Военно-юридической академии, которая стала авангардом учебно-научной юридической школы и обеспечивала подготовку офицеров на должности по военно-судебному ведомству.

Декретом Совета Народных Комиссаров от 24 ноября 1917 г. «О суде» существовавшая военно-судебная система была ликвидирована. Статья 1 указанного Декрета гласила: «Упразднить донные существующие общие судебные установления, как-то: ...военные и морские суды всех наименований...»¹.

Вместе с тем, Гражданская война и иностранная военная интервенция заставили советскую власть предпринять меры по воссозданию как армии, так и органов военной юстиции, в том числе в виде революционных военных трибуналов. В июне 1918 г. сформирован первый армейский трибунал на Восточном фронте. Как отмечено в приказе Реввоенсовета 1-й армии от 1 июня 1918 г. № 5: «В армии ощущается недостаток полевого военного суда, который мог бы немедленно решать и рассматривать контрреволюционные дела, а также саботаж и неповиновение революционному начальству, принимать во внимание их важность и обстановку»².

К 1920 г. в Советской России сформирована единая система военного правосудия согласно организации и боевой деятельности Красной Армии. По завершении активных боевых действий военно-судебная система Рабоче-Крестьянской Красной Армии присоединена к общей судебной системе РСФСР (посредством учреждения Военной коллегии Верховного трибунала при ВЦИК), с последующим сокращением количества военно-судебных органов. К 1928 г. в СССР имелось 36 военных трибуналов: 9 окружных, 2 морских, 18 корпусных и 7 дивизионных³.

¹ Декрет Совета Народных Комиссаров «О суде». URL: https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5312/#sub_para_№_1 (дата обращения: 15.07.2021).

² РСФСР. Революционный военный совет. Приказы Революционного военного совета Республики ...[по годам]. М., 1918—1919. URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/43743> (дата обращения: 15.07.2021).

³ Верховный трибунал при ВЦИК образован Декретом ВЦИК от 23 июня 1921 г. для объединения деятельности всех трибуналов, существовавших на территории РСФСР. В его составе были учреждены следующие коллегии: кассационная, военная, военно-транспортная // Фонды Государственного архива Российской Федерации по истории РСФСР. Путеводитель. Т. 2. 1996. URL: <http://guides.rusarchives.ru/funds/verhovnyy-tribunal-pri-vserossiyskom-centralnom-ispolnitelnom-komitete-verhovnyy-sud-rsfsr> (дата обращения: 15.07.2021).

20 августа 1926 г. принято Положение о военных трибуналах и военной прокуратуре, которое определило структуру и порядок деятельности военно-судебной системы вплоть до начала Великой Отечественной войны. В последующий довоенный период компетенция военно-судебных органов была расширена (как по предметному, так и по субъектному признакам) и значительно вышла за рамки задач органов военной юстиции, в том числе в связи с происходящими в стране и за ее пределами событиями¹.

С переходом страны к мирной жизни значение военного правосудия минимизировано, в 1958 г. принято новое Положение о военных трибуналах, которое служило правовой основой для организации и деятельности отечественной военно-судебной системы на протяжении более 40 лет — до принятия Федерального конституционного закона от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в части не противоречившей законодательству Российской Федерации)².

После упразднения структур судебной власти бывшего СССР военные трибуналы переименованы в военные суды и включены в судебную систему Российской Федерации³.

Последующее развитие военно-судебной системы Российской Федерации происходило в рамках осуществлявшейся в стране судебной реформы. Ключевым документом для военного правосудия стало принятие Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации». На протяжении последнего десятилетия изменения в военно-судебной системе преимущественно заключались в изменении структуры и состава военных судов. Отдельный этап в развитии военно-судебной системы России связан с принятием Федерального конституционного закона от 29 июня 2009 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О военных судах Российской Федерации”», которым упразднена военная служба для личного состава военных судов.

¹ Положение о военных трибуналах и военной прокуратуре (утверждено Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР от 20 августа 1926 г.). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.17342#08362201734900254> (дата обращения: 15.07.2021).

² Положение о военных трибуналах (утверждено Законом СССР от 25 декабря 1958 г.) // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1959. № 1. Ст. 14.

³ Закон Российской Федерации от 3 июля 1992 г. № 3200-1 «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы РСФСР и Закон РСФСР “О судостроительстве РСФСР”».

Правовой основой современной системы военных судов в Российской Федерации является Конституция Российской Федерации, определившая принципы правосудия, присущие правовому государству, гарантирующая каждому судебную защиту его прав и свобод, заложившая демократические основы справедливого правосудия. В частности, в ст. 118 Конституции Российской Федерации определено, что судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Система и полномочия военных судов Российской Федерации. Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Так, ст. 22 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» определяет, что военные суды осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, где федеральным законом предусмотрена военная служба.

В ст. 1 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» определено, что военные суды Российской Федерации (далее — военные суды) являются федеральными судами общей юрисдикции, входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и в иных случаях в соответствии с федеральными конституционными и федеральными законами.

В систему военных судов входят кассационный военный суд, апелляционный военный суд, окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных

Сил Российской Федерации, войск и воинских формирований. В случае если воинская часть, предприятие, учреждение или организация Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований и органов дислоцируются за пределами России, по месту их дислокации могут быть созданы военные суды в порядке, предусмотренном международным договором Российской Федерации¹.

Военные суды создаются и упраздняются только федеральным законом. При этом военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Численность судей военных судов устанавливается Верховным Судом Российской Федерации в пределах общей численности судей федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Особенности организации и деятельности военных судов в период мобилизации и в военное время определяются федеральными конституционными законами².

Военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 3 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Как органы правосудия военные суды при рассмотрении дел выполняют единые для всех судов общей юрисдикции задачи, определенные законодательством о судостроительстве, ст. 2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее — ГПК РФ) и ст. 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ), связанные с обеспечением и защитой нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов: человека и гражданина, юридических лиц и их объединений; местного самоуправления; Российской Федерации, ее субъектов, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации (ст. 4 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

¹ См., напр.: Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан (Душанбе, 5 октября 2012 г.) // Бюл. междунар. договоров. 2014. № 9.

² См., например, ст. 35 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в редакции от 3 июля 2016 г.).

С учетом решаемых задач определена и подсудность дел военным судам (ст. 3 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»):

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений.

Граждане, уволенные с военной службы (прошедшие военные сборы), т. е. не имеющие статуса военнослужащих, вправе подать жалобу на действия воинских должностных лиц по своему усмотрению в военный или гражданский суд. Рассмотрение военными судами таких жалоб является исключением из общего правила о подсудности дел военным судам и обусловлено стремлением обеспечить наиболее полную защиту прав граждан по делам, связанным со специальными воинскими правоотношениями и применением норм военного законодательства;

2) дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов УПК РФ.

При этом, если дела о преступлениях, совершенных группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом, подсудны военному суду в отношении хотя бы одного из соучастников, а выделение уголовного дела в отношении остальных лиц невозможно, указанные дела в отношении всех лиц рассматриваются военным судом. Военные суды также правомочны принимать решения, предусмотренные ч. 2 (об избрании меры пресечения; продлении срока содержания под стражей, срока домашнего ареста, срока запрета определенных действий; производстве обыска; и др.) и ч. 3 (рассматривать жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя) ст. 29 УПК РФ, по делам, отнесенным к их подсудности.

Кроме того, согласно ч. 8 ст. 31 УПК РФ военным судам, дислоцированным за пределами территории России, подсудны уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими, проходящими военную службу в составе российских войск, членами их семей, а также другими российскими гражданами, если деяние, содержащее признаки преступления, предусмотренного уголовным законом, совершено на территории, находящейся под юрисдикцией России, либо совершено при исполнении служебных обязанностей, либо посягает на интересы Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором России.

Отечественным уголовно-процессуальным законодательством предусмотрена и исключительная подсудность дел военным судам. Так, в соответствии с ч. 6 ст. 31 УПК РФ окружным (флотским) военным судам по месту совершения преступления подсудны также уголовные дела, переданные в указанный суд в соответствии с ч. 4 ст. 35 (по решению Верховного Суда Российской Федерации на основании ходатайства Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя в окружной (флотский) военный суд передается уголовное дело хотя бы об одном из преступлений, предусмотренных ст.ст. 208, 209, чч. 1—3 ст. 211, ст.ст. 277—279 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ), если существует реальная угроза личной безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц).

Подобная исключительная подсудность также определена для 1-го Восточного, 2-го Западного, Центрального и Южного окружных военных судов в части рассмотрения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, ч. 4 ст. 211, ст.ст. 361, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, если их совершение сопряжено с осуществлением террористической деятельности, а также дел о преступлениях, при назначении наказания за которые подлежит учету отягчающее обстоятельство, предусмотренное п. «р» ч. 1 ст. 63 УК РФ (совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма) (ч. 6.1 ст. 31 УПК РФ);

3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;

4) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на ис-

полнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Кроме того, военные суды рассматривают материалы о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест, в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом¹.

Военным судам, дислоцированным за пределами территории России, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации. Подсудность дел военным судам, а также порядок осуществления ими правосудия в период мобилизации и в военное время определяются соответствующими федеральными конституционными законами².

Таким образом, в качестве основного критерия для определения подсудности дел военным судам Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» выделяет субъективный признак: по уголовным (административным) делам — наличие статуса военнослужащего у лица, совершившего преступление (административное правонарушение), а по гражданским делам — правовое положение сторон (военнослужащий и орган военного управления, воинское должностное лицо).

Полномочия военных судов различных уровней определены в ст.ст. 10—25 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации». Основным звеном системы военных судов являются гарнизонные военные суды. В состав гарнизонного военного суда входят председатель, заместитель председателя (если это установлено по штату) и судьи военного суда. В штате такого военного суда предусмотрены помощники судей, администратор суда, судебные секретари и иной персонал.

Статус судей военных судов. Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом. Особенности правового положения

¹ Федеральный закон от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» (в редакции от 28 ноября 2018 г.).

² Статья 16 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (в редакции от 1 июля 2017 г.).

судей военных судов определяются федеральными конституционными и федеральными законами.

В соответствии со ст. 119 Конституции Российской Федерации судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, постоянно проживающие в России, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Судьям судов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, за пределами территории Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Такие требования, предъявляемые к судьям военных судов и кандидатам на должность такого судьи, изложены в ст.ст. 3—5 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и ст. 27 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации». В частности, судьей военного суда может быть гражданин России, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи вышеуказанным Законом «О статусе судей в Российской Федерации», и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. При этом судьей кассационного, апелляционного, окружного (флотского) военных судов может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее семи лет.

Преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда обладает военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке.

Согласно ст. 13 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», ст.ст. 19, 20, 24, 25 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации», ст. 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей

в Российской Федерации» судьи военных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации — председатель Судебной коллегии по делам военнослужащих и судьи Верховного Суда Российской Федерации этой коллегии назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента России.

Председатели и заместители председателей кассационного военного суда, апелляционного военного суда, иных военных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (п. 6 ст. 6.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»). Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Статус судей военных судов и судей Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации» и «О военных судах Российской Федерации», Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами¹.

Судьи военных судов обладают единым статусом с другими судьями судов общей юрисдикции. На них распространяются гарантии независимости судей, при осуществлении правосудия они руководствуются только Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами. В отношении всех судей судов общей юрисдикции установлены единые принципы мате-

¹ См., например, Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2012 г. № 5-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации».

риального и социального обеспечения, наделения полномочиями и их прекращения. Судьям в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи и иных предусмотренных законом обстоятельств присваиваются квалификационные классы.

Особенности реализации статуса и социальной защиты судей военных судов и судей Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, а также членов их семей изложены в ст.ст. 29—31 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» и связаны с порядком выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, единовременного пособия, пенсий, реализацией права на жилище, медицинское обслуживание, санаторно-курортное лечение, обеспечением безопасности и др.

Финансирование и организационное обеспечение деятельности военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета соответственно Судебным департаментом и аппаратом Верховного Суда Российской Федерации. Это способствует обеспечению гарантий законности и справедливости в одном из важнейших государственных механизмов России, что соответствует основным целям и задачам проводимых в стране реформ.

Обеспечение военных судов средствами связи, служебными помещениями, хранение архивов осуществляются органами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований с последующей оплатой фактических расходов соответственно Судебным департаментом. Охрана в военных судах лиц, содержащихся в дисциплинарных воинских частях, под стражей на гауптвахтах, а также их конвоирование осуществляются соответственно воинскими частями или военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации (ст.ст. 32, 37—38 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

§ 2. ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Становление органов военной прокуратуры. Прокуратура является универсальным органом правоохраны и правозащиты, альтернативы которому в настоящее время не имеется¹.

История российской прокуратуры и органов военной прокуратуры как ее неотъемлемой составляющей уходит корнями к началу XVIII в. и связана с реализацией государственных реформ Петром I, в том числе по созданию регулярной русской армии.

Своим Указом от 12 января 1722 г. Петр I повелел «...быть при Сенате генерал-прокурору и обер-прокурору, также во всякой коллегии по прокурору, которые должны рапортовать генерал-прокурору». Предназначение прокуроров Петр I определил словами: «...сей чин, яко око наше и стряпчий о делах государственных, того ради надлежит верно поступать, ибо перво на нем взыскано будет»². Первым генерал-прокурором в России стал известный государственный деятель П.И. Ягужинский.

Другой именной указ наделил прокуроров в коллегиях, штаб-конторах, магистратах и надворных судах функциями «...наблюдения за законностью действий должностных лиц и охраны интересов государства, не только при действиях судов, но и применением артикулов общего и военного права к определенным деяниям военнотружущих»³.

Генерал-прокурор, его товарищи, обер-прокуроры в Военской, Адмиралтейской, других коллегиях, прокуроры в губерниях, в частности, способствовали решению армейских и флотских вопросов: следили за комплектованием, врачебной проверкой рекрутов и их отправкой на службу, обеспечением провиантом и фуражом и др. Кроме того, поддерживали обвинение в общих судах о преступлениях ратных людей, совершенных вне службы, разрешали жалобы последних на действия гражданских чиновников.

¹ Савенков А.Н. Актуальные проблемы конституционной законности в Вооруженных Силах Российской Федерации и роль прокуратуры в их решении: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2002. С. 338.

² Савенков А.Н. Военная прокуратура в России / РИЦ ГШ ВС РФ. М., 2003. С. 11.

³ Там же. С. 11.

Последующие полтора столетия в русской армии в той или иной форме существовали две независимые военно-юридические структуры — аудиторы, юристы в войсках для осуществления правосудия и прокуратуры как юристы в центральных органах военного ведомства.

Переход к окружной системе управления войсками, преобразование судов и судопроизводства по Судебным уставам 1864 г. потребовали приведения в надлежащее состояние и военно-судебной системы. Вступивший в должность последний Генерал-аудитор действительный статский советник В.Д. Философов отмечал, что без коренной перестройки военной юстиции, «столь важной по своему влиянию на нравственное состояние войск», не обойтись¹.

По ходатайству В.Д. Философова, согласно повелению императора Александра II, объявленному по военному ведомству приказом № 130 от 30 марта 1867 г. в порядке реализации военно-судебной реформы, Аудиторский департамент с 1 мая того же года преобразован в Главное военно-судное управление военного министерства². В штате русской армии установлена должность начальника Главного военно-судного управления — Главного военного прокурора, на которую 1 сентября 1867 г. назначен В.Д. Философов³. В составе Морского министерства также учрежден пост Главного военноморского прокурора, который руководил Главным военно-морским судным управлением.

Задачи Главного военно-судного управления были определены в Положении о военном министерстве от 1 января 1869 г. В числе первых были названы: «поддержание в войсках нравственности и дисциплины», «преследование проступков и преступлений», а также «усовершенствование военного законодательства»⁴.

Вертикаль военно-прокурорского надзора была создана в соответствии со структурой армии. Согласно Военно-судебному уставу 1867 г.

¹ Савенков А.Н. Военная прокуратура: история и судьбы. М., 2004. С. 59.

² Россия. Военное министерство. Приказы по Военному ведомству ...[по годам]. СПб., 1853—1917. Алфавитный указатель приказов по военному ведомству за 1867—1874 годы. Государственная историческая библиотека России; Алфавитный указатель приказов по военному ведомству за 1869 год. URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/41676-rossiya-voennoe-ministerstvo-prikazy-voennomu-vedomstvu-spb-1853-1917> (дата обращения: 15.07.2021).

³ Савенков А.Н. Военная прокуратура: история и судьбы. С. 60.

⁴ Свод военных постановлений 1869 года. СПб., 1879. Ч. 1: Военные управления. Кн. 1: Военное министерство и состоящие при нем особые учреждения // Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина. URL: <https://www.prlib.ru/item/443304> (дата обращения: 15.07.2021).

на военных прокуроров возлагалось «наблюдение за охранением законов» в военно-судебных местах и их должностными лицами. Названный Устав определил устройство, задачи военно-прокурорского надзора, его функции, компетенцию Главного военного прокурора, Главного военно-судного управления, полномочия военных прокуроров разного уровня, правила сношения с военными судами и воинскими начальниками, порядок определения, перемещения, увольнения и ответственности должностных лиц прокурорского надзора.

Инструкции Главного военно-судного управления для военно-окружных судов, военно-прокурорского надзора и полковых судов определяли предназначение военных прокуроров в «надзоре за единообразным и точным применением закона в войсках; преследовании перед судом по произведенным следствиям и дознаниям всякого рода преступлений; предложении суду предварительных заключений»¹.

В Советской Республике Декретом Совета Народных Комиссаров от 24 ноября 1917 г. «О суде» сложившаяся система военно-прокурорского надзора в армии и на флоте была упразднена, одновременно ликвидирован институт военных прокуроров².

В период Гражданской войны и последующего перехода к мирному строительству возникла объективная необходимость создания самостоятельного государственного органа по надзору за соблюдением законов. Постановлением ВЦИК РСФСР от 28 мая 1922 г. и Положением о прокурорском надзоре «...в целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью» в составе Народного комиссариата юстиции была учреждена Государственная прокуратура; военная прокуратура стала ее структурным подразделением³. Первым прокурором России стал Д.И. Курский, а после образования СССР должность прокурора Верховного Суда СССР занял П.А. Красиков. Главным военным прокурором в 1922 г. назначен Н.И. Татаринцев.

С января 1924 г. органы военной прокуратуры переданы в состав военного ведомства, а военные прокуроры переведены в статус военнослужащих, при этом их независимость от командования

¹ Савенков А.Н. Военная прокуратура: история и судьбы. С. 61.

² Декрет Совета Народных Комиссаров «О суде». URL: https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5312/#sub_para_No_1 (дата обращения: 15.07.2021).

³ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.doc&base=ESU&n=9076#07092616041034456> (дата обращения: 15.07.2021).

сохранена. 20 августа 1926 г. принято Постановление ЦИК и СНК СССР, утвердившее Положение о военных трибуналах и военной прокуратуре, которое определило структуру, порядок деятельности органов военной прокуратуры и закрепило их статус в единой централизованной прокурорской системе вплоть до начала Великой Отечественной войны¹.

Масштабность деятельности и широта полномочий по надзору за единообразным исполнением законов на всей территории СССР, а также двойственность взаимоотношений с судебными органами потребовали преобразования прокуратуры в независимый государственный орган. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1933 г. «Об учреждении Прокуратуры Союза ССР»² и Положением о Прокуратуре Союза ССР³ был определен правовой статус Прокуратуры СССР как самостоятельного государственного органа. Военная прокуратура вошла в состав Прокуратуры СССР в качестве структурного подразделения.

Конституция СССР 1936 г. впервые определила прокурорский надзор как высший надзор за точным исполнением законов и отнесла его к исключительным полномочиям Прокурора Союза ССР (ст. 113)⁴. Последующее конституционное законодательство и законодательство о прокуратуре преемственно сохраняли понятие высшего надзора за исполнением законов в пределах полномочий Генерального прокурора СССР и подчиненных ему прокуроров, определяя возрастающее значение прокуратуры в жизни государства и общества.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 декабря 1966 г. № 558-VII утверждено новое Положение о военной прокуратуре, которым подтверждено, что высший надзор за точным исполнением законов в Вооруженных Силах СССР осуществляют Генеральный прокурор СССР и подчиненные ему военные прокуроры в пределах своей компетенции⁵.

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.17342#08362201734900254> (дата обращения: 11.07.2021).

² URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.doc&base=ESU&n=14394#06643522628911129> (дата обращения: 11.07.2021).

³ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.doc&base=ESU&n=31115#09629917009079609> (дата обращения: 11.07.2021).

⁴ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.doc&base=ESU&n=3007#04883600459775932> (дата обращения: 11.07.2021).

⁵ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.17191> (дата обращения: 16.07.2021).

К середине 70-х гг. прошлого века органы прокуратуры отличались наивысшей степенью централизации и единства прокурорского надзора, что нашло свое закрепление в Конституции СССР 1977 г. Впервые в Конституции СССР (ст.ст. 164—168) были установлены принципы организации и деятельности прокуратуры, ей предписывалось осуществлять надзор не только за точным, но и за единообразным исполнением законов¹. В Положении о военной прокуратуре 1981 г. было закреплено, что в соответствии с Законом СССР от 30 ноября 1979 г. № 1162-Х «О прокуратуре СССР» военная прокуратура входит в единую и централизованную систему органов прокуратуры СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих военных прокуроров вышестоящим, Главному военному прокурору и Генеральному прокурору СССР. Главный военный прокурор подчинен только Генеральному прокурору СССР.

В последнее десятилетие XX в. в России начались глобальные реформы, которые охватили все стороны жизни общества. В политической и правовой сфере они в первую очередь были связаны с всесторонним развитием и углублением демократии, стремлением к созданию правового федеративного государства, к реализации на практике принципа разделения властей.

С принятием Постановления Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР» началось реформирование органов прокуратуры России. На базе действовавших на территории РСФСР прокуратур была образована единая система органов прокуратуры, которая подчинялась Прокурору РСФСР. С распадом Советского Союза, с момента ликвидации Прокуратуры Союза ССР на территории России прекратил действие Закон СССР «О Прокуратуре СССР» 1979 г.

17 января 1992 г. Верховный Совет Российской Федерации принял Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», который стал правовой базой для трех основных, приоритетных направлений деятельности прокуратуры: обеспечение конституционных прав граждан; обеспечение законности в борьбе с преступностью; содействие средствами прокурорского надзора проведению экономических реформ.

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online. doc; base=ESU; n=3009#06894373168703882> (дата обращения: 16.07.2021).

Принятие 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации обусловило начало очередного этапа реформирования органов прокуратуры. В отличие от указанных в ранее действовавших основных законах структуры, полномочий и порядка деятельности прокуратуры в новой Конституции они оказались обозначены формально. 17 ноября 1995 г. принят Федеральный закон № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О прокуратуре Российской Федерации”». Этим нормативным актом определен статус прокуратуры, сохранены существовавшие в прошлом концептуальные основы прокурорского надзора за точным и единообразным исполнением законов, сложившаяся система и структура органов прокуратуры, принципы ее деятельности.

В настоящее время согласно новой редакции ст. 129 Конституции Российской Федерации прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции России и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

Полномочия и функции прокуратуры России, ее организация и порядок деятельности прокуратуры определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон) и другими федеральными законами¹.

Деятельность прокуратуры России осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений таких международных договоров в их истолковании, противоречащем Конституции России, не подлежат исполнению в Российской Федерации².

Осуществляя надзор от имени государства за исполнением законов на всей территории Российской Федерации, органы прокуратуры принимают меры, направленные на обеспечение верховенства закона, единства законности, устранение ее нарушений и привле-

¹ См., например, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции от 15 октября 2020 г.).

² Федеральный закон от 9 ноября 2020 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”».

чение виновных к ответственности, восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

На прокуратуру возложена функция надзора за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (ст. 1 Закона).

По своему назначению, принципам организации и деятельности, формам и методам работы прокуратура Российской Федерации занимает в системе государственной власти особое место. В организационном и функциональном отношении она выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Систему прокуратуры России составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры (ст. 11 Закона).

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации, который в соответствии с ч. 3 ст. 129 Конституции Российской Федерации назначается на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Система, организация деятельности и функции органов военной прокуратуры. Органы военной прокуратуры в соответствии с Законом являются неотъемлемой частью единой федеральной централизованной системы прокуратуры России. Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора Российской Федерации — Главный военный прокурор, который назна-

чается на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Главный военный прокурор подчинен и подотчетен Генеральному прокурору Российской Федерации.

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Федерации, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов. В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

В местностях, где не действуют иные органы прокуратуры России, а также за пределами страны, где в соответствии с международными договорами находятся российские войска, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором Российской Федерации на военных прокуроров (ст. 46 Закона).

В отличие от общего территориального принципа размещения правоохранительных органов военные прокуратуры на всем протяжении своей истории всегда находились там, где дислоцируются войска, их структура и штаты полностью соответствуют структуре и дислокации войск, что позволяет эффективно и с минимальными для государства затратами решать вопросы обеспечения законности и борьбы с преступностью в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

Последнее подтверждено практикой деятельности органов военной прокуратуры последних десятилетий, в том числе в боевых и чрезвычайных условиях при выполнении интернационального долга в Афганистане, ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, в ходе контртеррористических операций в Северо-Кавказском регионе и Сирийской Арабской Республике, миротворческих операций в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Главный военный прокурор и подчиненные ему военные прокуроры обладают в пределах своей компетенции полномочиями, определенными Законом, и осуществляют их независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законода-

тельством Российской Федерации (ст. 47 Закона). Свои полномочия военные прокуроры осуществляют в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры, порядок их комплектования, финансирования и материально-технического обеспечения закреплены в разд. VI Закона.

Военными прокурорами назначаются граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие требованиям ст. 40.1 Закона. По решению Генерального прокурора Российской Федерации или с его согласия на должности военных прокуроров могут назначаться гражданские лица.

В соответствии с ч. 2 ст. 129 Конституции Российской Федерации военные прокуроры не могут иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Лицо не может быть принято на службу в органы военной прокуратуры и находиться на указанной службе также в случае прекращения гражданства России.

Статус военных прокуроров. Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят военную службу в органах военной прокуратуры в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», обладают правами и социальными гарантиями, установленными Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации¹. Определение военнослужащих (поступление граждан на военную службу) в органы военной прокуратуры и их увольнение с военной службы производятся Генеральным прокурором Российской Федерации и Главным военным прокурором.

¹ См., например, Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2020 г. № 340 «О внесении изменений в Правила присвоения, изменения и лишения классной квалификации в отношении военнослужащих».

В соответствии со ст. 129 Конституции Российской Федерации военные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов Федерации, назначаются на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации.

Комитеты Совета Федерации, которым поручено проведение консультаций по представленной Президентом Российской Федерации кандидатуре на должность прокурора, не позднее чем в десятидневный срок со дня получения представления по кандидатуре и других материалов, характеризующих кандидатуру, информируют в письменной форме Президента Российской Федерации о результатах рассмотрения кандидатуры. Военные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов Федерации, освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Представления о назначении на должность и об освобождении от должности военных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Федерации, Президенту Российской Федерации вносит Генеральный прокурор Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации по результатам аттестации военного прокурора, приравненного к прокурору субъекта Федерации, вправе обратиться к Президенту Российской Федерации с представлением о продлении полномочий такого военного прокурора на срок до пяти лет.

Военные прокуроры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуроры, приравненные к прокурорам городов и районов, назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации (ст. 16.1 Закона).

Заместители Главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, за исключением прокурорских работников, претендующих на замещение должности, по которой предусмотрено присвоение воинских званий высших офицеров, или замещающих такую должность.

Другие военные прокуроры Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Главным военным прокурором, за исключением военных прокуроров, претендующих на замещение должности, по которой предусмотрено присвоение

воинских званий высших офицеров, или замещающих такую должность, а также назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным прокурором Российской Федерации¹.

Военные прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним военные прокуроры назначают на должность и освобождают от должности военных прокуроров в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах (ст. 48 Закона).

Присвоение воинских званий военнослужащим органов военной прокуратуры производится в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»: первого воинского звания офицера, звания полковника юстиции, досрочно, на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом, воинского звания успешно обучающимся по очной форме обучения в адъюнктуре, военной докторантуре, до полковника юстиции включительно, производится Генеральным прокурором Российской Федерации; до подполковника юстиции включительно — Главным военным прокурором; до майора юстиции включительно — военными прокурорами окружного звена.

Порядок материального и социального обеспечения военнослужащих, работников органов военной прокуратуры, в том числе обеспечения положенными видами довольствия, жилыми и служебными помещениями, детально регламентирован в ст.ст. 49—50 Закона и иных нормативных правовых актах².

Отдельные виды обеспечения военнослужащих органов военной прокуратуры, а также обеспечение органов военной прокуратуры транспортом, связью, средствами обработки информации и организационно-множительной техникой, служебными помещениями (в случае невозможности предоставления органам военной прокуратуры обособленного недвижимого имущества), хранение их архивов, иные виды материально-технического обеспечения, необходимые для выполнения задач органами военной прокуратуры, осуществляются Министерством обороны Российской Федерации, Росгвардией, ФСБ России, иными федеральными органами, в которых предусмотрена

¹ Федеральный закон от 9 ноября 2020 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”».

² См., например, приказ ФСБ России от 15 июня 2020 г. № 238/314 «Об утверждении Порядка выделения органам военной прокуратуры жилых помещений специализированного жилищного фонда, Порядка заключения с военнослужащими органов военной прокуратуры договоров найма жилого помещения специализированного жилищного фонда».

военная служба, с осуществлением взаимных расчетов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации¹. Такой порядок не ставит военных прокуроров в зависимость от органов военного управления, которые в данном случае исполняют лишь техническую функцию реализации законодательных норм.

С учетом современных требований деятельность органов военной прокуратуры в настоящее время характеризуется направленностью на максимальное использование предоставленных законом полномочий по борьбе с преступностью, обеспечению правовыми средствами высокой боевой готовности и боеспособности войск, отстаиванию экономических интересов государства, защите прав военнослужащих и членов их семей, совершенствованию иных направлений деятельности.

Как подчеркнул Президент Российской Федерации В.В. Путин на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации 17 марта 2020 г., «...органы прокуратуры являются... самым значимым, самым влиятельным из звеньев государственной системы. Поле вашей ответственности очень широкое, и полномочия очень большие»².

§ 3. ВОЕННЫЕ СЛЕДСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Становление военных следственных органов в России. Впервые в России идея создания следственного ведомства, независимого от иных органов государственной власти, реализована Петром I в ходе судебной реформы. В 1713 г. учреждены первые следственные органы России — «майорские» следственные канцелярии, которые в соответствии с Наказом «майорским» следственным канцеляриям от 9 декабря 1717 г. были подчинены государю. К ведению последних отнесли дела о наиболее опасных деяниях

¹ Согласно ст. 50 Закона финансовое и материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры, находящихся за пределами Российской Федерации, осуществляется Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами, в которых предусмотрена военная служба, с осуществлением взаимных расчетов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

² URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62998> (дата обращения: 16.07.2021).

против государства (мздоимство, казнокрадство, подлоги, мошенничество). Кадры следственных канцелярий формировались из наиболее грамотных, образованных офицеров императорской армии, в том числе из числа военнослужащих Преображенского и Семёновского полков¹.

Смена власти в России положила конец начинавшему приобретать независимость военному следствию — майорские следственные канцелярии были упразднены. Впоследствии, на протяжении XVIII — первой половины XIX вв. происходила деформация основ модели независимого вневедомственного следствия. С 1723 г. последующие полтора столетия расследованием преступлений занимались неспециализированные судебные и административные органы — Главная полицмейстерская канцелярия, Сысской приказ, нижние земские суды и основанные в 1782 г. управы благочиния. Указом Александра I от 29 августа 1808 г. в г. Санкт-Петербурге была учреждена должность следственных приставов. Эти приставы состояли в штате городской полиции, входившей в систему Министерства внутренних дел (в 1810—1819 гг. — Министерства полиции)².

Только спустя почти полтора века, при восшествии на престол Александра II, возобновилась работа по созданию независимых следственных органов, однако за основу была принята европейская судебная модель организации следственного аппарата. В связи с этим одно из направлений судебной реформы 1860 г. заключалось в поиске новых форм организации предварительного следствия, отличных от административной модели. В итоге следственные органы были выведены из состава полиции и переданы в структуру судов. В 44 губерниях Российской империи были введены 993 должности судебных следователей³. Именно эта концепция реализована при организации учрежденного позднее института военных следователей.

Военные следователи, согласно положениям Военно-судебного устава 1867 г., состояли при военно-окружных судах. «Военные следователи, считаясь членами военно-окружного суда, назначаются на каждый военный округ, в числе штатом опре-

¹ URL: https://sledcom.ru/sk_russia/calendar (дата обращения: 15.07.2021).

² Там же.

³ Там же.

деленном и распределяются по разным местам расположения войск. Распределение зависит от командующего войск в округе, а личное назначение следователей по означенному распределению делается командующим войсками в округе по докладу председателя военно-окружного суда» (ст. 30)¹.

Должности военных следователей замещались «...не иначе как из числа лиц, кончивших курс юридических наук, или же доказавших на службе свои познания по судебной части» (ст. 139), «... из воинских чинов в штаб- или обер- офицерских чинах, так и из чиновников военного ведомства» (ст. 145). Военные следователи выбирались Военным Министром и назначались Высочайшим приказом (ст. 146)².

Военные судебные следователи выполняли задачи по «...производству предварительного следствия о проступках и преступлениях военнослужащих, подлежащих производству ведомства военных судов, при содействии воинских начальников и полиции при наблюдении прокуроров...» (ст. 386 Военно-судебного устава), однако при этом не представляли сторону обвинения³.

Согласно штатам Санкт-Петербургского и Московского военно-окружных судов 1867 г. в их составе имелось соответственно 4 и 8 должностей военных следователей⁴. В таком виде с незначительными изменениями институт военного следствия существовал вплоть до 1917 г.

Пунктом 3 Декрета Совета Народных Комиссаров от 24 ноября 1917 г. «О суде» в Советской Республике сложившаяся система военной юстиции в армии и на флоте упразднена, одновременно ликвидирован институт военных следователей⁵.

Постановлением ВЦИК от 11 ноября 1922 г. «О введении в действие Положения о судоустройстве Р.С.Ф.С.Р.» возрожден аппарат судебных следователей. Глава V данного Положения установила должности народных следователей при следственных участках; старших следователей — при губернских судах, следователей по важнейшим

¹ Военно-судебный устав (полное издание), высочайше утв. 15 мая 1867 г. СПб., 1868. // Национальная электронная библиотека. 2020. URL: https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_00354391 (дата обращения: 15.07.2021).

² URL: https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_00354391 (дата обращения: 15.07.2021).

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ URL: https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5312/#sub_para_№_1 (дата обращения: 15.07.2021).

делам — при Верховном Суде и отделе прокуратуры Народного Комиссариата юстиции¹.

В 1923 г. Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР в перечень следственных должностей добавлены следователи военных и военно-транспортных трибуналов (п. 5 ст. 23)².

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении Положения о судеустройстве РСФСР» от 3 сентября 1928 г. постановило передать «следственный аппарат в полное распоряжение прокуратуры по РСФСР»³.

Согласно ст. 4 постановления ЦИК и СНК СССР от 30 января 1929 г. «Об изменении и дополнении Положения о военных трибуналах и военной прокуратуре» военные следователи также перешли в состав органов военной прокуратуры. С этого момента военное следствие пошло по новому пути развития — в составе прокуратуры. Военные следователи состояли при военных прокурорах согласно штатам, устанавливаемым прокурором Верховного Суда СССР по согласованию с Наркоматом по Военным и Морским Делах. Военные следователи назначались при военных прокуратурах корпусов и дивизий, округов (ст. 14.1). Военные следователи состояли на действительной военной службе и получали все виды довольствия от командования (ст. 15)⁴.

В силу ст. 2 Постановления ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1936 г. органы прокуратуры и следствия из наркоматов юстиции союзных и автономных республик перешли в исключительное подчинение прокурора СССР. По Постановлению СНК СССР от 5 ноября 1936 г. «О структуре Прокуратуры Союза ССР» в Прокуратуре СССР был учрежден следственный отдел. В 1938—1939 гг. следственные подразделения были учреждены также в органах госбезопасности и милиции, подведомственных в то время НКВД СССР.

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi.doc&base=ESU&n=8322#038443402462055776> (дата обращения: 12.07.2021).

² Постановление ВЦИК от 15 февраля 1923 г. «Об утверждении Уголовно-Процессуального Кодекса РС.Ф.С.Р.» (вместе с «Уголовно-Процессуальным Кодексом РС.Ф.С.Р.»). URL: <http://www.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi.doc;base=ESU;n=3551#09358649135061388> (дата обращения: 15.07.2021).

³ URL: https://sledcom.ru/sk_russia/calendar (дата обращения: 11.07.2021).

⁴ Постановление ЦИК, СНК СССР от 30 января 1929 г. «Об изменении и дополнении положения о военных трибуналах и военной прокуратуре». URL: <https://www.lawmix.ru/sssr/15905> (дата обращения: 15.07.2021).

Послевоенное развитие института следователей в СССР связано с периодическими перераспределениями функции предварительного следствия между прокуратурой и органами внутренних дел. Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР 1960 г. в качестве следователей определены следователи прокуратуры и органов государственной безопасности (п. 7 ст. 34)¹.

Согласно Положению о военной прокуратуре от 14 декабря 1966 г. в составе органов военной прокуратуры установлены должности: при Главном военном прокуроре — военных следователей по особо важным делам; в военных прокуратурах видов Вооруженных Сил, военных округов, округов ПВО, групп войск, флотов — старших военных следователей, а в военных прокуратурах армий, флотилий, соединений и гарнизонов — старших военных следователей и военных следователей. Военные следователи военной прокуратуры состояли на действительной военной службе в штатной численности Вооруженных Сил СССР, обеспечивались всеми видами довольствия воинскими частями и учреждениями Министерства обороны СССР².

Военные следователи расследовали уголовные дела: а) о преступлениях, совершенных военнослужащими Вооруженных Сил СССР, военнообязанными во время прохождения учебных сборов, лицами офицерского, сержантского и рядового состава органов государственной безопасности; б) о преступлениях рабочих и служащих Вооруженных Сил в связи с исполнением служебных обязанностей или в расположении воинской части, военном учреждении, заведении, на предприятии и в военной организации. В отдельных местностях либо в силу исключительных обстоятельств расследование всех категорий преступлений возлагалось Генеральным прокурором СССР на военных следователей (ст. 12).

При расследовании дела в отношении группы лиц или по группе преступлений, если дело об одном из этих лиц или преступлений подследственно военному следователю, все дело расследовалось военным следователем (ст. 13).

Военные следователи по расследуемым делам имели право давать органам дознания поручения о производстве розыскных и следствен-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г. URL: <https://study.garant.ru/#/document/3975263/paragraph/1119213> (дата обращения: 16.07.2021).

² Об утверждении Положения о военной прокуратуре: указ Президиума Верхов. Совета СССР от 14 дек. 1966 г. № 558-VII // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1966. № 50. Ст. 1021.

ных действий, вносить представления командованию по расследованным уголовным делам на основаниях и в порядке, установленных уголовно-процессуальным законодательством (ст. 9).

В Положении о военной прокуратуре 1981 г. уточнены перечень должностей военных следователей (при Главном военном прокуроре установлены должности старших следователей и следователей по особо важным делам, а также старших следователей и др.), полномочия следователей военной прокуратуры (ст. 31), подследственность уголовных дел следователям военной прокуратуры (ст. 32) и другие вопросы¹.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции от 17 ноября 1995 г.) закрепил правовой статус следователей органов военной прокуратуры в единой централизованной системе прокуратуры Российской Федерации. Осуществляя уголовное преследование, следователи военных прокуратур проводили расследование по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством России к их компетенции.

В 2007 г. приняты федеральные законы от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”» и от 6 июня 2007 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». В соответствии с названными законами из компетенции прокуроров исключены полномочия по процессуальному руководству следствием, а следственный аппарат органов прокуратуры стал относительно самостоятельным.

Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в соответствии с занимаемой должностью стал первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, а работники Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации — прокурорскими работниками. Соответственно на основе следственного аппарата органов военной прокуратуры образованы Главное военное следственное управление, военные следственные управления окружного звена и военные следственные отделы гарнизонного уровня Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

¹ Об утверждении Положения о военной прокуратуре: указ Президиума Верхов. Совета СССР от 4 авг. 1981 г. № 5403-X // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1981. № 32. Ст. 956.

Окончательное восстановление вневедомственной модели организации следствия произошло 15 января 2011 г., когда вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее — Закон о Следственном комитете). Закон о Следственном комитете установил, что руководство деятельностью вновь созданного следственного органа осуществляет Президент Российской Федерации. В развитие положений этого Закона Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» утверждено Положение о Следственном комитете Российской Федерации.

Система и организация деятельности военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации. Правовой статус военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации обусловлен их предназначением в составе особого федерального государственного органа, реализующего полномочия в уголовном судопроизводстве, что определяет их особую роль и место в обеспечении законности как института досудебного производства.

Систему военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации (далее — Следственный комитет) в составе единой федеральной централизованной системы следственных органов Следственного комитета, составляют:

— Главное военное следственное управление Следственного комитета (является подразделением центрального аппарата Следственного комитета и военным следственным органом)¹;

— военные следственные управления Следственного комитета по военным округам, флотам и другие военные следственные управления Следственного комитета, приравненные к главным следственным управлениям и следственным управлениям Следственного комитета по субъектам Федерации;

— военные следственные отделы по объединениям, соединениям, гарнизонам и другие военные следственные отделы Следственного комитета, приравненные к следственным отделам и следст-

¹ Положение о Главном военном следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации, утвержденное приказом Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 25 октября 2016 г. № 108.

венным отделениям Следственного комитета по районам, городам (ст. 38 Закона о Следственном комитете).

В военных следственных органах Председателем Следственного комитета могут создаваться следственные отделения и следственные участки. В местностях, где не действуют другие следственные органы Следственного комитета, а также за пределами России, где в соответствии с международными договорами находятся российские войска, осуществление функций по уголовному судопроизводству может быть возложено Председателем Следственного комитета на военные следственные органы¹.

Штатную численность военных следственных органов Следственного комитета устанавливает Президент Российской Федерации². Создание, реорганизация и упразднение военных следственных органов Следственного комитета, определение их структуры и штатов осуществляются Председателем Следственного комитета.

Правовой основой деятельности военных следственных органов Следственного комитета являются Конституция Российской Федерации, международные договоры, федеральные конституционные законы³, Закон о Следственном комитете и другие федеральные законы⁴, Положение о Следственном комитете⁵, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации⁶

¹ См., например, Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об объединенной российской военной базе на территории Республики Абхазия (Москва, 17 февраля 2010 г.) // Бюл. междунар. договоров. 2010. № 8.

² Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 703 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 38 “Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации”» с 1 января 2017 г. штатная численность военных следственных органов Следственного комитета установлена в количестве 2 466 единиц, в том числе военнослужащих в количестве 2 032.

³ См., например, Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

⁴ См., например, Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации».

⁵ Положение о Следственном комитете Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации», в редакции от 1 июля 2020 г.).

⁶ См., например, Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1540 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации» (в редакции от 27 мая 2020 г.).

и организационно-распорядительные акты Председателя Следственного комитета¹.

В Главном военном следственном управлении Следственного комитета образуется коллегия в составе заместителя Председателя Следственного комитета — руководителя Главного военного следственного управления (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей (входящих в нее по должности), а также других лиц. Состав коллегии (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Председателем Следственного комитета.

В аппаратах военных следственных управлений, приравненных к следственным управлениям Следственного комитета по субъектам Федерации, создаются отделы и отделения. Военные следственные управления и следственные отделы Следственного комитета, приравненные соответственно к следственным управлениям Следственного комитета по субъектам Федерации и следственным отделам по городам и районам, являются юридическими лицами (ч. 2 ст. 5 Закона о Следственном комитете).

Заместитель Председателя Следственного комитета — руководитель Главного военного следственного управления, его заместители, руководители военных следственных управлений в составе Главного военного следственного управления, военных следственных управлений, приравненных к следственным управлениям Следственного комитета по субъектам Федерации, иные должностные лица военных следственных органов, для должностей которых предусмотрено присвоение высших воинских званий, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета (ст. 14 Закона о Следственном комитете). Заместитель Председателя Следственного комитета — руководитель Главного военного следственного управления имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников и помощников.

Назначение и освобождение иных сотрудников военных следственных органов производится Председателем Следственного комитета, заместителем Председателя Следственного комитета — руководителем Главного военного следственного управления, руководителями

¹ Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 137 «О Регламенте Следственного комитета Российской Федерации».

военных следственных управлений в приравненных к следственным управлениям Следственного комитета по субъектам Федерации, уполномоченных Председателем Следственного комитета¹.

Военные следственные органы Следственного комитета осуществляют свои полномочия в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба².

Юрисдикция военных следственных органов Следственного комитета определена совокупностью их правомочий по рассмотрению сообщений о преступлении и расследованию преступлений отдельных видов по уголовным делам в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации (ст. 151 УПК РФ)³:

— о преступлениях, совершенных военными служащими и гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона;

— о преступлениях, совершенных судьями военных судов, прокурорскими работниками органов военной прокуратуры и военных следственных органов Следственного комитета, в том числе не являющимися военными служащими;

— о преступлениях, совершенных работниками и должностными лицами акционерного общества «Гарнизон», Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту России (ДОСААФ России), органов управления и руководителями некоммерческих и коммерческих организаций, в отношении которых федеральные органы исполнительной власти, федеральные государственные органы, в которых

¹ Приказ Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 66 «Об утверждении Порядка приема на службу (работу) в Следственный комитет Российской Федерации, назначения, перевода на должность, освобождения от должности и увольнения из Следственного комитета Российской Федерации» (в редакции от 3 декабря 2019 г.).

² Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 89 «Об объеме процессуальных полномочий руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации» (в редакции от 6 июля 2017 г.).

³ Пункт 4.5 приказа Следственного комитета Российской Федерации от 15 января 2011 г. № 4 «Об установлении юрисдикции специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации».

законом предусмотрена военная служба, осуществляют полномочия учредителя, акционера (участника, члена), созданных этими организациями юридических лиц, страховых компаний, осуществляющих за счет бюджетных средств страхование жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (в части, касающейся этой деятельности), других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба¹.

Кроме того, к подследственности военных следственных органов, дислоцированных за пределами территории России, отнесены уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими, проходящими военную службу в составе российских войск, членами их семей, а также другими российскими гражданами, если деяние, содержащее признаки преступления, предусмотренного уголовным законом, совершено на территории, находящейся под юрисдикцией России, либо совершено при исполнении служебных обязанностей, либо посягает на интересы Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором России.

На следователей военных следственных органов Следственного комитета в составе экипажей военных кораблей Военно-Морского Флота, выполняющих задачи по борьбе с пиратством и обеспечению безопасности судоходства, возложены обязанности по проведению проверок сообщений о преступлениях, предусмотренных ст. 227 УК РФ («Пиратство»), возбуждению уголовных дел и выполнению по ним первоначальных следственных и иных процессуальных действий.

Согласно п. 7 ч. 3 ст. 151 УПК РФ по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 3 ст. 150 данного Кодекса, совершенных лицами, указанными в подп. «б» и «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ, дознание производится следователями Следственного комитета.

Таким образом, военные следственные органы в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством полномочны производить предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 112 УК РФ, совершенных военнослужащими, что подтверждено абз. 2 п. 4.5 вышеназванного приказа Следственного комитета Российской Фе-

¹ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № АКПИ15-1427 «Об отказе в признании частично не действующим абзаца четвертого пункта 4.5 приказа Следственного комитета Российской Федерации от 15 января 2011 г. № 4 “Об установлении юрисдикции специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации”».

дерации от 15 января 2011 г. Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 150 УПК РФ они по письменному указанию прокурора вправе производить по этим уголовным делам предварительное следствие¹.

Прохождение службы следователями военных следственных органов Следственного комитета и их статус. Порядок прохождения службы военнослужащими военных следственных органов Следственного комитета регулируется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» с учетом особенностей, предусмотренных Законом о Следственном комитете и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 15 Закона о Следственном комитете)².

На должности сотрудников военных следственных органов Следственного комитета назначаются граждане, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие воинское звание офицера и отвечающие требованиям, установленным ст. 16 Закона о Следственном комитете³.

Присвоение воинских званий военнослужащим военных следственных органов Следственного комитета производится в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»:

— высших офицеров — Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета;

— первого воинского звания офицера, воинского звания полковника юстиции, воинского звания офицера досрочно, на одну ступень выше звания, предусмотренного штатом, до полковника юстиции — Председателем Следственного комитета;

— до подполковника юстиции включительно — заместителем Председателя Следственного комитета — руководителем Главного военного следственного управления;

— до майора юстиции включительно — руководителями военных следственных управлений Следственного комитета по военным округам, флотам и других военных следственных управлений

¹ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 23 октября 2013 г. № ВКГПИ13-41.

² Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 2 февраля 2017 г. № 19 «Об организации прохождения военной службы по контракту в военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации».

³ Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 23 ноября 2016 г. № 126 «Об утверждении Перечня воинских должностей военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, за исключением воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами, и соответствующих им воинских званий до полковника юстиции включительно».

Следственного комитета, приравненных к следственным управлениям Следственного комитета по субъектам Федерации¹.

Сотрудникам военных следственных органов Следственного комитета с учетом их профессионального опыта и квалификации присваиваются квалификационные классы в порядке, установленном Председателем Следственного комитета (ст. 39 Закона о Следственном комитете).

В отношении сотрудников военных следственных органов Следственного комитета установлен особый порядок привлечения к ответственности. Так, в отношении сотрудников военных следственных органов, имеющих воинские звания, при наличии оснований проступков, проводится разбирательство в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации².

Не допускаются задержание, привод, личный досмотр руководителя военного следственного органа Следственного комитета и следователя, досмотр их вещей и используемых ими транспортных средств, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также случаев задержания при совершении преступления (ст. 29 Закона о Следственном комитете). Сотрудник военных следственных органов, в отношении которого возбуждено уголовное дело, на период расследования отстраняется от должности.

Офицеры военных следственных органов Следственного комитета имеют статус военнослужащих, проходят военную службу в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», обладают правами, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и Законом о Следственном комитете. Им по выбору предоставляются правовые гарантии и компенсации по основаниям, предусмотренным вышеуказанными законами.

¹ Перечень соответствия должностей в Следственном комитете Российской Федерации, в том числе в военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных или воинских званий, должностям, которые были предусмотрены в Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации, в том числе в военных следственных органах Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации (подп. «г») п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации»).

² Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 3 февраля 2015 г. № 11 «Об утверждении Инструкции о проведении служебных проверок в Следственном комитете Российской Федерации».

На военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета распространяется законодательство, устанавливающее правовые и социальные гарантии для военнослужащих, порядок их пенсионного обеспечения (за исключением положений ч. 2 ст. 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»), медицинского и иного обеспечения с учетом особенностей, установленных Законом о Следственном комитете (в редакции от 1 июля 2021 г.)¹.

Медицинская помощь военнослужащим военных следственных органов и членам их семей, их санаторно-курортное лечение и медико-психологическая реабилитация осуществляются в военно-медицинских подразделениях и учреждениях Министерства обороны Российской Федерации, МВД России и ФСБ России, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, с осуществлением взаимных расчетов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Обеспечение военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета и членов их семей жилыми помещениями осуществляется за счет средств федерального бюджета по нормам и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации для военнослужащих, с учетом права сотрудников Следственного комитета на дополнительную площадь².

Обеспечение военных следственных органов Следственного комитета транспортом, связью, средствами обработки информации и организационно-множительной техникой, служебными помещени-

¹ См. также приказ Следственного комитета Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 151 «Об утверждении Порядка обеспечения военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации денежным довольствием и отдельными выплатами».

² См., например, приказ министра обороны Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 392/75 «Об утверждении Порядка выделения военным следственным органам Следственного комитета Российской Федерации жилых помещений специализированного жилищного фонда Министерства обороны Российской Федерации и Порядка заключения с военнослужащими военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации договоров найма жилого помещения специализированного жилищного фонда Министерства обороны Российской Федерации».

ями (в случае невозможности предоставления военным следственным органам Следственного комитета обособленного недвижимого имущества), хранение их архивов, иные виды материально-технического обеспечения, необходимые для выполнения задач военными следственными органами Следственного комитета, вещевое и продовольственное обеспечение военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета осуществляются Министерством обороны Российской Федерации, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, с осуществлением взаимных расчетов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Финансовое и материально-техническое обеспечение военных следственных органов Следственного комитета, находящихся за пределами территории Российской Федерации, осуществляется Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, с осуществлением взаимных расчетов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Следственный комитет самостоятельно осуществляет отдельные виды материально-технического обеспечения военных следственных органов за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом.

В настоящее время, несмотря на относительно недавние сроки организационного становления, продолжается последовательное развитие деятельности военных следственных органов Следственного комитета, в том числе на основе преемственности исторических традиций в новых условиях работы. Как отметил Председатель Следственного комитета А. Бастрыкин, выступая на расширенном заседании коллегии Главного военного следственного управления 4 марта 2020 г., «...руководство Следственного комитета положительно оценивает деятельность военных следственных органов. Результаты работы в очередной раз подтвердили высокий уровень профессионализма и мастерства военных следователей»¹.

¹ URL: <http://gvsu.gov.ru/news/aleksandr-bastrykin-prinyal-uchastie-v-kolleгии-glavnogo-voennogo-sledstvennogo-upravleniya-sledstve> (дата обращения: 15.07.2021).

§ 4. Юридическая служба

Сущность, цели и задачи юридической службы. В современных условиях командиры (начальники) управляют подчиненным личным составом, используют свои полномочия и осуществляют свои функции на правовой основе. В этом им содействуют специально создаваемые структурные подразделения или должностные лица, объединяемые общим названием — юридическая служба.

Так, юридическая служба Вооруженных Сил Российской Федерации предназначена для правового обеспечения деятельности Министерства обороны Российской Федерации, региональных (территориальных) органов и воинских частей и является непосредственным организатором правовой работы. Юридическая служба Вооруженных Сил Российской Федерации как составляющая часть аппарата военного управления действует на основании Положения о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 700.

Выявление социальной сущности юридической службы необходимо, на наш взгляд, начать с того, что понятие «юридическая служба» применяется в двух аспектах. Во-первых, для обозначения соответствующей деятельности в сфере государственного управления, во-вторых, для обозначения части структуры аппарата управления.

Социальная сущность юридической службы заключается:

— во-первых, в предназначении для решения правовых вопросов, возникающих в деятельности органов военного управления, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций армии и флота;

— во-вторых, в обеспечении законности в управленческой деятельности, правопорядка, эффективности нормотворческой, правоприменительной, правовоспитательной деятельности органов военного управления;

— в-третьих, в целевом предназначении для проведения правовой работы, ее методического обеспечения и деятельности в качестве специализированных функциональных подразделений органов военного управления;

— в-четвертых, в непосредственной направленности на обеспечение законности в деятельности органов военного управления соединений, воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций, т. е. организационно-правовом обеспечении законности;

— в-пятых, в том, что у нее больше возможностей не допустить правонарушений, чем устранить их впоследствии, что придает ей профилактическую, в том числе криминологическую, направленность.

Основная цель юридической службы — правовое обеспечение деятельности Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти), региональных (территориальных) органов и воинских частей.

Участие в укреплении законности и правопорядка в деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации — одна из основных задач юридической службы. Но эту же задачу решают и другие органы и должностные лица аппарата военного управления. Это прежде всего командиры (начальники), которые несут прямую ответственность за состояние законности во вверенной им воинской части (учреждении). Эффективность работы юридической службы по обеспечению законности определяется ее возможностями и спецификой правового положения, теми методами, формами работы, которыми она располагает как специализированная служба в осуществлении нормотворческой, правоприменительной и правовоспитательной работы.

Широкий круг обязанностей в области осуществления правовой работы по обеспечению законности, правопорядка, предупреждения правонарушений выделяет юридическую службу из числа всех субъектов правовой работы и выводит юридическую службу в непосредственные организаторы правовой работы.

Основным назначением юридической службы является обеспечение законности в правовой работе органов военного управления, непосредственная работа по защите прав, укреплению воинской дисциплины, правопорядка, предупреждению правонарушений военнослужащих.

В отличие от органов военной прокуратуры, военных следственных органов, военных судов юридическая служба призвана обеспечивать законность непосредственно в процессе правовой деятель-

ности военного командования. Это обуславливает необходимость ее криминологической направленности в организационно-методической работе по предупреждению правонарушений.

Роль юридической службы в укреплении правопорядка, предупреждении правонарушений напрямую зависит от меры участия в анализе дисциплинарной практики, в выявлении криминогенных факторов, формировании управленческих решений в сфере правовой работы. Квалифицированное участие юристов может внести наиболее существенный вклад в обеспечение правового содержания и юридической надежности деятельности командиров (начальников), в том числе и по предупреждению правонарушений.

Функции юридической службы. Юридическая служба участвует в реализации различных функций управления: организации, координации, контроле. Причем отличительной чертой такого участия является то, что юридическая служба специально создана для обеспечения законности деятельности Министерства обороны Российской Федерации, региональных (территориальных) органов и воинских частей, и это ее предназначение налагает отпечаток на формы участия юридической службы в реализации всех функций управления.

Юридическая служба, исходя из ее предназначения, возложенных на нее задач и функций, призвана активно участвовать в управленческом процессе, широко и действенно применяя то позитивное, что заключается в праве как средстве управления, и таким образом воздействуя на объект в целях достижения необходимого предусмотренного законом результата¹.

Однако юридическая служба не только участвует в управленческой деятельности. Она, кроме этого, обеспечивает участие воинских частей в гражданских правоотношениях.

Функции юридической службы органически связаны с функциями Министерства обороны Российской Федерации (иных федеральных органов исполнительной власти), региональных (территориальных) органов и воинских частей. Связь эта, на наш взгляд, выражается, во-первых, в том, что, сливаясь с функциями других региональных (территориальных) органов и воинских частей, функции юридической службы способствуют реализации функций конкретного орга-

¹ Правовая работа в военных организациях: практ. учеб.-метод. изд. М., 2006. С. 38.

на управления; во-вторых, юридическая служба оказывает правовую помощь другим органам военного управления в реализации ими своих собственных функций; в-третьих, она присущими ей средствами обеспечивает реализацию важнейшего принципа деятельности органов военного управления — законности. Вместе с тем, поскольку юридическая служба связана с правовой деятельностью органов военного управления, воинских частей, функции этой службы имеют свои специфические особенности. Они связаны главным образом с применением норм права и совершенствованием действий юридического характера, выполняются в определенных формах и определенными методами, требующими специальных правовых знаний и профессиональной подготовки в области права.

Следовательно, юридическая служба имеет самостоятельные функции, которые определяются самим ее предназначением. Эти функции реализуют должностные лица, обладающие необходимыми знаниями в области военного права, а также профессиональными навыками в практике реализации военно-правовых норм. Основными функциями подразделений юридической службы являются: участие в нормотворческой деятельности; проведение правовой экспертизы документов для принятия решений уполномоченными должностными лицами; участие в переговорах и урегулировании спорных ситуаций с контрагентами и др.

При этом возложение на юридическую службу задач и функций, не относящихся к правовому обеспечению деятельности Министерства обороны Российской Федерации, региональных (территориальных) органов и воинских частей, не допускается.