

## Глава 2

# ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — ЦЕЛЬ ВОЕННОГО ПРАВА<sup>1</sup>

### § 1. ПОНЯТИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Обеспечение военной безопасности как цель правового регулирования военных отношений.** В современной военно-правовой науке под военным правом как отраслью российского права понимают систему установленных государством военно-правовых норм, закрепляющих правила подготовки и урегулирования войны (вооруженных конфликтов), правила ведения боевых действий, правовое положение (статус) участников военной деятельности, а также правовые основы военной деятельности государства в целях обеспечения его военной безопасности<sup>2</sup>.

Наряду с присущим военному праву особым методом правового регулирования, еще одной специфической чертой данной отрасли права, позволяющей выделить ее в системе российского права, является предмет правового регулирования. По мнению В.М. Корякина, предмет военного права образуют общественные отношения, складывающиеся в области военной деятельности государства, содержание которой составляет обеспечение обороны страны, средство осуществления — военная организация государства, а цель — *обеспечение военной безопасности государства*<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Авторы — К.В. Фатеев, Е.А. Свиных.

<sup>2</sup> Савенков А.Н., Кудашкин А.В. Военное право: постановка проблемы и пути решения // Государство и право. 2021. № 4. С. 29.

<sup>3</sup> Корякин В.М. Введение в теорию военного права: моногр. // Рос военно-правовой сб. № 9. 2007. С. 11—119.

На цель военной деятельности государства следует обратить отдельное внимание. Обеспечение военной безопасности государства является целью не только указанной деятельности, но и самого военного права. Конечная цель регулирования всем комплексом военно-правовых норм общественных отношений, складывающихся в области военной деятельности государства (т. е. военных отношений. — *Прим. авт.*), состоит в таком воздействии на поведение субъектов, при котором была бы обеспечена военная безопасность государства. Поэтому обеспечение военной безопасности государства следует рассматривать в качестве правовой цели, а правовые нормы, образующие военное право как отрасль права, — в качестве юридических инструментов обеспечения данной безопасности. Ведь, как верно отмечает А.И. Экимов, «правовая цель — это всякая цель, которая осуществляется посредством отдельных норм, институтов, отраслей права, а также права в целом»<sup>1</sup>.

Таким образом, военно-правовые нормы и образуемая ими отрасль права — военное право представляют собой юридические инструменты (правовые средства) обеспечения военной безопасности государства. В свою очередь, обеспечение такого компонента национальной безопасности как военная безопасность государства — это желаемый результат регулирования посредством норм военного права военной деятельности государства, конечная правовая цель такого регулирования. Однако такой результат возможен, прежде всего, посредством анализа политических, военных, технологических и иных угроз и рисков, которые обуславливают девальвацию основных институтов государства и права в современном обществе<sup>2</sup>.

**Понимание категории «безопасность».** Определение понятия «военная безопасность» необходимо рассматривать во взаимосвязи с родовым понятием «безопасность» и выделением видовых признаков.

По утверждению Н.Н. Рыбалкина, современные представления о безопасности крайне многообразны и неоднозначны<sup>3</sup>. В философии рассматривают безопасность как состояние сложных социальных систем, обеспечивающее и гарантирующее сохранение их

<sup>1</sup> Экимов А.И. Категория цели в науке права // Философские проблемы государства и права. Ленинские идеи и вопросы методологии в юридической науке. 1970. С. 56.

<sup>2</sup> Савенков А.Н. Государство и право в период кризиса современной цивилизации. М., 2020. С. 10.

<sup>3</sup> Рыбалкин Н.Н. Природа безопасности: автореф. дис. ... канд. филос. наук. М., 2003. С. 17.

целостности, устойчивого динамичного развития и эффективного функционирования в заданных целях и тех объективных условий, которые способствуют этому<sup>1</sup>. Политологи трактуют данное понятие как «состояние защищенности материального мира и человеческого общества от негативного воздействия различного рода»<sup>2</sup>.

Наибольшее распространение в научной литературе получила концепция, основанная на отождествлении безопасности с отсутствием опасности<sup>3</sup>. Ядро данного понимания составляет этимологическое рассмотрение термина «безопасность» («без-опасность»).

Вместе с тем, в нормативных правовых актах безопасность определяется с позиций иного подхода: не как отсутствие опасности, а как состояние защищенности.

Например, ранее в Законе Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (далее — Закон о безопасности 1992 г.) под безопасностью понималось состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. А в Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее — Закон о безопасности 2010 г.) раскрыт лишь объем, а не содержание понятия «безопасность». Понятием «безопасность» законодатель охватил безопасность государства, общественную безопасность, экологическую безопасность, безопасность личности, иные виды безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Причем понятие «безопасность» рассматривается как равнозначное понятию «национальная безопасность» (ст. 1 Закона о безопасности 2010 г.). Дефиниция последнего понятия содержится в таком документе стратегического планирования, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Эта Стратегия была утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. В ней под национальной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конститу-

<sup>1</sup> Литвинов Э.П. Философские основы концепции безопасности // *Пространство и время*. 2012. № 1. С. 71.

<sup>2</sup> Возжеников А.В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России. М., 2000. С. 47; Прохожиев А.А. Национальная безопасность: к единому пониманию сути и терминов // *Безопасность*. 1995. № 9. С. 10.

<sup>3</sup> Рыбалкин Н.Н. Указ. соч. С. 17.

ционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Кроме того, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в объем понятия «национальная безопасность» входят оборона страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая безопасность, безопасность личности.

Таким образом, понятие «безопасность» и его эквивалент «национальная безопасность» может трактоваться как:

— безопасность народа, нации, т. е. населения определенной страны, в том числе как моноэтнуса, так и многонационального народа, когда представители различных национальностей выступают как сограждане;

— безопасность общества, т. е. совокупности людей, объединенных исторически обусловленными условиями совместной жизнедеятельности;

— безопасность государства, т. е. организационно-правовой формы объединения народов, нации, являющейся средством ведения общих дел.

В связи с вышеизложенным представляется возможным рассматривать безопасность (национальную безопасность) как в определенной мере интегрирующую категорию по отношению в первую очередь к понятиям «безопасность личности», «безопасность общества» и «безопасность государства». Понятие «безопасность» содержит указание на минимальное, обязательное условие безопасности — защищенность определенных объектов: личности, общества, государства и др. Каким бы ни было состояние конкретного объекта, главный исходный момент его безопасности состоит в защите того, что есть, от разрушения, чтобы создать возможность для его последующего развития.

Вместе с тем, уяснение понятия «безопасность» в контексте Закона о безопасности 2010 г. и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации нуждается в дополнительном уточнении.

Во-первых, данное понятие употребляется применительно не

только к объекту защиты, но и к источнику опасности. Это наглядно видно из текста Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в которой национальная безопасность понимается как защищенность личности, общества и государства *от внутренних и внешних угроз* (курсив наш. — Прим. авт.).

Во-вторых, в рассматриваемом понятии подразумевается защищенность не в целом личности, общества и государства, а их жизненно важных интересов (национальных интересов). Это означает, что условия безопасности нарушаются не только тогда, когда ликвидируется сам объект (например, уничтожается государство), но и тогда, когда страдает, не удовлетворяется отдельный интерес объекта, причем по важности такой, что неудовлетворение этого интереса может привести к ликвидации объекта.

Определение национальных интересов играет важную роль в понимании безопасности. Ни в Законе о безопасности 2010 г., ни в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации термин «национальные интересы» не используется напрямую при раскрытии объема и содержания понятий «безопасность», «национальная безопасность». Однако с его помощью определяется категория «угроза национальной безопасности» (п. 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации), которая, как уже указывалось выше, применяется в дефиниции «национальная безопасность». Под данной угрозой понимается совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Под национальными интересами, на наш взгляд, следует понимать осознанные и официально выраженные на законодательном уровне, уровне государственной доктрины потребности личности, общества и государства, соотношенные с основными ценностными ориентациями российской государственности. С точки зрения сопоставления национальных интересов России с интересами других государств теоретически появляется возможность определить расстановку сил методом выделения государств — потенциальных союзников — по совпадающим интересам, соперников — по расходящимся, нейтральных — по параллельным и противников — по конфронтационным.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (п. 6) национальные интересы определяются как объективно значи-

мые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Заметим также, что при описании инструментов обеспечения национальной безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации применяется понятие «стратегические национальные приоритеты Российской Федерации», под которым понимаются важнейшие направления обеспечения национальной безопасности. Так, обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов: оборона страны; государственная и общественная безопасность; повышение качества жизни российских граждан; экономический рост; наука, технологии и образование; здравоохранение; культура; экология живых систем и рациональное природопользование; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

**Военная безопасность как компонент безопасности (национальной безопасности).** Официальная дефиниция военной безопасности Российской Федерации содержится в Военной доктрине Российской Федерации (подп. «а» п. 8), утвержденной Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976<sup>1</sup>. В ней военная безопасность определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

Сравнение приведенного определения с дефиницией национальной безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации не позволяет согласиться с допускаемой некоторыми авторами возможностью отождествления военной и национальной безопасности<sup>2</sup>. Военная безопасность представляет собой вид безопасности (национальной безопасности), отличительной чертой которого является особый характер угроз. Подчеркнем, что военные угрозы могут быть как внешними, так и внутренними.

<sup>1</sup> Рос. газ. 2014. 30 дек.

<sup>2</sup> *Рогов А.С.* О соотношении понятий «пограничная безопасность» и «военная безопасность» // *Воен. право: электрон. науч. изд.* 2015. № 1. С. 2—3. URL: <http://www.voennoepravo.ru/files/Rogov.doc> (дата обращения: 01.11.2020).

Ценности и интересы личности, общества и государства с точки зрения военной безопасности взаимосвязаны по ряду оснований: во-первых, незыблемость конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, являющиеся интересом и ценностью государства, поддерживаются интересом общества в достижении и поддержании общественного согласия и интересом личности в реализации конституционных прав и свобод; во-вторых, интерес личности в обеспечении личной безопасности поддерживается интересом общества в создании правового государства и интересом государства в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка.

Рассматривая военную безопасность через призму защищенности интересов от внутренних и внешних военных угроз, необходимо подчеркнуть, что системообразующим элементом такой безопасности выступает совокупность национальных интересов России в военной сфере, которые нуждаются в защите. Защищенность национальных интересов России в военной сфере состоит в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в предотвращении военной агрессии против России и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

*Структура военной безопасности* может быть представлена в следующем виде:

— объекты военной безопасности — интересы личности, общества и государства, существование и жизнедеятельность которых могут подвергаться различным военным опасностям и военным угрозам;

— субъекты обеспечения военной безопасности — это конкретные лица, официальные и неофициальные институты, органы и организации, действующие в системе военной безопасности;

— предмет обеспечения военной безопасности — это ее цели, задачи и функции по предупреждению, пресечению и нейтрализации любых военных опасностей, угрожающих существованию личности, общества и государства, а также созданию условий для развития страны; методы и средства обеспечения военной безопасности могут использоваться субъектом обеспечения военной безопасности в процессе функционирования системы военной безопасности.

**Соотношение военной безопасности с обороноспособностью государства, обороной, оборонной безопасностью.** Если сравнивать понятие «военная безопасность» с понятием «обороноспособность государства», то первое значительно шире. Военный энциклопедический словарь характеризует обороноспособность как степень подготовленности государства к защите от агрессии, характеризующейся совокупностью военного, экономического, научного, социального и морально-политического потенциалов<sup>1</sup>.

По нашему мнению, под обороноспособностью можно понимать способность государства отразить внешнюю военную агрессию всей совокупностью находящихся в его распоряжении сил, средств и ресурсов.

Военная безопасность включает в себя, помимо указанной функции, дополнительные важные функции — предотвращение внешней агрессии, а также военную защиту конституционного строя.

Понятие обороноспособности частично согласуется с понятиями обороны и индивидуальной самообороны.

Современное определение обороны дается в ст. 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (далее — Закон об обороне), согласно которой под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории. У обороны есть два значения: оборона как совокупность мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории, а также оборона как вид боевых действий. Таким образом, военная безопасность и оборона не являются тождественными понятиями.

При объявлении войны реализуется право государства на индивидуальную самооборону, предусмотренную в ст. 51 Устава ООН. Согласно данной норме государство имеет право на индивидуальную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на члена Организации, до тех пор, пока Совет Безопасности ООН не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые членами Организации при осу-

<sup>1</sup> Военный энциклопедический словарь. М., 1983. С. 499.



шествии этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности ООН.

Под индивидуальной самообороной следует понимать ответные вооруженные действия государства, предпринимаемые им для защиты или восстановления своей политической независимости и территориальной неприкосновенности, нарушенных другим государством путем вооруженного нападения<sup>1</sup>.

Несмотря на то что обеспечение обороны и самооборона государства входят в компетенцию всех структур военной организации государства и занимают весьма существенное место в системе национальной безопасности, следует признать, что понятие военной безопасности шире по объему и включает и обороноспособность, и оборону, и индивидуальную самооборону.

Таким образом, обороноспособность и оборону (самооборону) можно рассматривать как важнейшие внутренние составляющие военной безопасности государства. В связи с вышесказанным возникает вопрос о соотношении военной безопасности и коллективной самообороны.

Коллективную самооборону нельзя рассматривать как совместные действия государств, одновременно подвергшихся нападению, так как в таком случае каждое из обороняющихся государств использует свое право на индивидуальную самооборону. Коллективная самооборона отличается от индивидуальной тем, что при коллективной самообороне право на нее возникает для государства не из факта нападения на него, а из факта нападения на другое государство.

Поскольку право на индивидуальную самооборону и коллективную оборону поставлено ст. 51 Устава ООН в зависимость от предварительного совершения «вооруженного нападения», постольку обладателем этого права следует считать в первую очередь государство, ставшее жертвой вооруженного нападения. Право на коллективную оборону означает в этом случае, что каждое государство вправе, прежде всего не только индивидуально, но и с помощью других государств, отразить совершенное против него вооруженное нападение.

---

<sup>1</sup> См. подробнее: *Сазонова К.Л.* Индивидуальная и коллективная самооборона как элементы системы коллективной безопасности // *Право. Журн. Высш. шк. экономики.* 2013. № 3; *Каламкарян Р.А.* Позиционирование России в рамках института права на индивидуальную и коллективную самооборону // *Гражданин и право.* 2013. № 9.

Коллективная оборона, являясь правом государства на оказание помощи другому государству, подвергнутому вооруженному нападению, в отличие от индивидуальной самообороны требует соответствующего организационного оформления. В науке международного права различают договорную и внедоговорную формы реализации права на коллективную оборону, которые оказывают существенное влияние на характер взаимоотношений обороняющихся государств как между собой, так и с государством-агрессором. Как установлено в ст. 18 Закона об обороне, состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации. Согласно ст. 2 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» международный договор Российской Федерации означает международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Следовательно, можно прийти к выводу, что законодательством Российской Федерации не предусматривается имеющая место в международных отношениях «внедоговорная» форма реализации права на коллективную оборону.

Для Российской Федерации типичной формой реализации права на коллективную оборону являются действия на основе двусторонних международных договоров о взаимной помощи, предварительно заключаемых государствами на случай вооруженного нападения.

В соответствии с положениями своей Военной доктрины Российская Федерация исходит из непреходящего значения основополагающих принципов и норм международного права, которые органично взаимосвязаны и дополняют друг друга, осуществляет выработку и согласование с Республикой Беларусь мер по поддержанию обороноспособности Союзного государства в соответствии с Военной доктриной Союзного государства, координирует с ней деятельность в области развития национальных вооруженных сил и

использования военной инфраструктуры, взаимодействует с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия в целях обеспечения совместной обороны и безопасности, консолидирует с государствами — членами Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) усилия в совершенствовании сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ в интересах обеспечения коллективной безопасности и совместной обороны. В ст. 4 Договора о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 г.) предусмотрено следующее: «Если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств — участников Договора. В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимся в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН. О принятых мерах государства-участники незамедлительно извещают Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. При осуществлении этих мер государства-участники будут придерживаться соответствующих положений Устава ООН».

Таким образом, коллективную оборону можно рассматривать как элемент военной безопасности Российской Федерации и ее внешнюю составляющую.

В научной литературе достаточно часто военную безопасность отождествляют с оборонной безопасностью<sup>1</sup>. В этой связи возникает вопрос: являются ли тождественными понятия военной и оборонной безопасности?

Как отмечалось выше, оборона рассматривается как совокупность мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории, т. е. оборона рассматривается как внутренняя составляющая военной безопасности. Таким образом, мы согласны с

---

<sup>1</sup> Золотарев В.А. Военная безопасность Отечества (историко-правовое исследование). М., 1998; Общая теория безопасности (актуальные методологические и социально-политические проблемы): учеб. пособие / ВАГШ. М., 1994. С. 26; Безопасность России и армия / В.В. Серебрянников [и др.]. М., 1995. С. 317.

позицией авторов, считающих недопустимым отождествление военной и оборонной безопасности<sup>1</sup>.

Поскольку военная безопасность является родовым понятием, постольку оборонная безопасность является видовым понятием, что характеризует оборонную безопасность как составную часть военной безопасности государства и ее внутренний аспект.

**Военная и пограничная безопасность.** Пограничная безопасность, как и военная безопасность, является компонентом национальной безопасности. В настоящее время на нормативном уровне понятие «пограничная безопасность» не определено, хотя и употребляется. В утративших силу Основах пограничной политики Российской Федерации, утвержденных Президентом Российской Федерации 5 октября 1996 г., под пограничной безопасностью понималось состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве Российской Федерации.

Вопросы обеспечения пограничной безопасности не оставлены без внимания в документах стратегического планирования. В частности, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (п. 48) указано, что обеспечение национальной безопасности в пограничном пространстве осуществляется путем развертывания на государственной границе Российской Федерации высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов и систем, повышения эффективности пограничной деятельности, совершенствования межведомственного взаимодействия и межгосударственного пограничного сотрудничества, активизации процесса международно-правового оформления государственной границы и социально-экономического развития приграничных территорий Российской Федерации.

Ущерб жизненно важным интересам государства в пограничном пространстве негативно отражается на состоянии военной безопасности государства.

Угрозы жизненно важным интересам государства в пограничном пространстве классифицируются следующим образом: политические, экономические, военные, криминогенные, экологические и информационные.

---

<sup>1</sup> Гацко М.Ф. О сущности военной безопасности России и ее правовом регламентировании // Воен. мысль. 2009. № 8. С. 16.

Как следует из Основ государственной пограничной политики Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № 174, на современном этапе основными угрозами национальной безопасности в пограничном пространстве являются:

а) территориальные притязания некоторых сопредельных государств и связанная с этим возможность конфликтов и инцидентов на государственной границе;

б) притязания иностранных государств и транснациональных корпораций на стратегические ресурсы Арктики и Дальнего Востока;

в) усиление экономического и демографического влияния иностранных государств на отдельные приграничные районы с низким уровнем социально-экономического развития;

г) разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств по дестабилизации общественно-политической обстановки в отдельных приграничных районах в связи с неразрешенностью социально-экономических проблем, сохранением религиозных, этнических противоречий, сепаратистских проявлений среди населения, проживающего в этих районах;

д) попытки проникновения на российскую территорию членов международных террористических и экстремистских организаций, участников незаконных вооруженных формирований, а также лиц, которым не разрешен въезд в Российскую Федерацию;

е) трансграничная преступность, связанная с незаконной миграцией, контрабандой оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, материальных и культурных ценностей, а также с незаконной добычей и реализацией водных биологических ресурсов;

ж) опасность возникновения на приграничных территориях Российской Федерации и отдельных сопредельных государств стихийных бедствий, техногенных катастроф, а также эпидемий, эпизоотий и возможность их трансграничного распространения.

При всем многообразии угроз все они взаимосвязаны и воздействуют на интересы государства в пограничном пространстве и военной сфере, как правило, комплексно. В научной литературе совершенно справедливо отмечается наличие военных угроз пограничной безопасности, совпадение систем обеспечения военной и

пограничной безопасности<sup>1</sup>. Пограничная безопасность взаимосвязана с военной безопасностью государства и находится с ней в системном взаимодействии при обеспечении национальной безопасности в пограничном пространстве государства.

**Военная безопасность как правовой институт.** Военная безопасность с юридической точки зрения представляет собой комплексный правовой институт со специфическим содержанием и структурой.

В теории права термин «институт» означает совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, которые образуют самостоятельную обособленную группу, проникнуты внутренним единством и охватывают все существенные моменты регулирования соответствующего участка. Главная функция правового института состоит в обеспечении цельного, относительно законченного регулирования в пределах конкретного участка общественных отношений данного вида<sup>2</sup>.

Правовой институт военной безопасности является юридически исходным правовым средством в системе построения национальной безопасности, так как он включает в себя правовой материал, который обеспечивает функционирование самого государства. Он состоит из первичных единичных юридических положений — правовых норм, устанавливающих многочисленные и разнообразные по характеру и значимости государственные, общественные и личные отношения в сфере обеспечения военной безопасности.

Правовой институт военной безопасности включает в себя правовые нормы, которые устанавливают: объекты военной безопасности, субъектов военной безопасности, их правовой статус и функции, принципы обеспечения военной безопасности, методы обеспечения военной безопасности, правовые средства обеспечения военной безопасности, правовые режимы обеспечения военной безопасности и др.

Функционирование правового института военной безопасности государства возможно при использовании следующих методов правового регулирования:

<sup>1</sup> *Рогов А.С.* Указ. соч. С. 16.

<sup>2</sup> *Алексеев С.С.* Структура советского права. М., 1975. С. 120; *Его же.* Право: азбука — теория — философия. Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 254. *Якушев В.С.* О понятии правового института // Правоведение. 1970. № 6. С. 66.

- установление определенного порядка действий;
- предписание к действию в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренное различными правовыми нормами. Например, должностные лица органов государственной власти и органов военного управления обязаны осуществлять установленный в различных правовых документах порядок конкретных действий, связанных с обеспечением военной безопасности государства;
- запрещение определенных действий;
- предоставление субъекту рассматриваемых отношений возможности выбора одного из установленных вариантов должностного поведения, которые предусматриваются различными правовыми нормами;
- предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т. е. совершать либо не совершать установленные правовой нормой действия.

Основным методом правового регулирования, применяемым в правовом институте военной безопасности, является метод централизованного, императивного регулирования. Он основан на субординации между субъектами обеспечения военной безопасности государства и используется для защиты интересов государства.

При определении *видовой принадлежности правового института военной безопасности* следует принимать во внимание применяемые в теории права критерии деления правовых институтов:

а) по сфере распространения — межотраслевой. Институт военной безопасности непосредственно связан с нормами военного права, затрагивает нормы конституционного, административного, служебного права и соприкасается с нормами уголовного, гражданского, трудового, земельного права и др.;

б) по функциональной роли — регулятивный. В зависимости от характера субъективных прав и обязанностей в правовом институте военной безопасности выделяются три основных вида регулятивных норм: управомочивающие (право на совершение какого-либо действия при обеспечении военной безопасности; например, право на применение оружия лично или в составе подразделения для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые военные объекты, если иными способами и средствами их защитить невозможно);

обязывающие (обязанность совершения определенных действий при обеспечении военной безопасности; например, совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество); запрещающие (запрет на совершение действий при обеспечении военной безопасности; например, командиру дежурных сил и средств (оперативному дежурному, начальнику смены, расчета, дежурному командного пункта) запрещается отдавать личному составу приказы, которые отвлекают его от выполнения обязанностей по несению боевого дежурства и могут привести к срыву выполнения боевой задачи);

в) по кругу лиц — специальный. Правовой институт военной безопасности в мирное время затрагивает сугубо определенный круг специальных субъектов обеспечения военной безопасности;

г) в зависимости от роли в правовом регулировании — процессуальный.

Итак, *правовой институт военной безопасности* — это система правовых норм, которая регулирует отношения, складывающиеся в процессе организации самой системы военной безопасности, а также механизма ее обеспечения.

**Военная безопасность как правоотношение.** Военную безопасность можно рассматривать как систему отношений, существующих между объектом безопасности, оказавшимся в состоянии угрозы или опасном состоянии, и субъектами обеспечения безопасности. Обеспечение безопасности требует властных полномочий, а отношения безопасности должны иметь правовое выражение и закрепление, т. е. иметь форму правового отношения.

Содержание данного правоотношения образуют права и обязанности сторон правового отношения: объекта, находящегося в опасности, который имеет право защиты своих жизненно важных интересов от угроз, и субъекта обеспечения безопасности, который обязан принять адекватные, соответствующие его возможностям меры по их устранению.

**Военная опасность и военная угроза как основания возникновения правового отношения военной безопасности.** Юридическим фактом для возникновения правовых отношений военной безопасности является возникновение *опасного для жизненно важного интереса государства состояния*. Под опасным состоянием следу-



ет понимать воздействие на объект военной безопасности фактора (факторов), способного при отсутствии противодействия привести к его гибели, утрате или значительному ослаблению его функциональных, жизненно важных способностей, а также результат такого воздействия.

Опасными для жизненно важных интересов государства состояний являются *военная опасность* и *военная угроза*.

Категории «военная опасность» и «военная угроза» в совокупности отражают две стороны состояния военно-политической обстановки и являются ее качественными характеристиками. Обе указанные категории как антиподы понятия «военная безопасность» нередко служат ученым своеобразной призмой, сквозь которую рассматривается военная безопасность. Как отмечает С.А. Вершилов, дефиниция военной безопасности составлена по стандарту антиномии посредством прибавления к подлежащему приставки «без»: «военная опасность — военная безопасность» и является негативистской структурой совокупности двух слов<sup>1</sup>. Отечественные философы и политологи, как правило, определяют военную безопасность через отсутствие для России военных опасностей и угроз, минимизацию или ликвидацию военных опасностей и угроз по отношению к российскому обществу<sup>2</sup>.

В Военной доктрине Российской Федерации (п. 8) понятие «военная опасность» раскрывается через понятие «военная угроза». *Военная опасность* определяется как состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы. В свою очередь, *военная угроза* понимается как состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию).

<sup>1</sup> Вершилов С.А. Военная безопасность государства (социально-философский анализ): дис. ... д-ра филос. наук. М., 2015. С. 63.

<sup>2</sup> Лутовинов В.И., Хмара Ю.Н. Военная безопасность государства: концептуальные основы и современное российское видение // Социум и власть. 2015. № 2. С. 70.

Военная опасность в широком смысле слова — это такое состояние военно-политической обстановки в мире, межгосударственных, межнациональных и других отношений, когда в относительно равной степени присутствуют возможность предотвращения войны (вооруженного конфликта) и вероятность развязывания военных действий, проявляющаяся через объективно существующие причины их возникновения.

В связи с вышеизложенным необходимо определить источники и динамику военной опасности. Во-первых, выясняется круг национальных интересов, для защиты которых государство может пойти на применение военной силы в той или иной форме. Во-вторых, выявляются источники потенциальной военной опасности этим интересам на текущий период и в перспективе (например, к таким источникам могут быть отнесены действия других государств, направленные на дестабилизацию внутривнутриполитической обстановки в России). В-третьих, указывается, какие факторы государство будет рассматривать в качестве способствующих перерастанию потенциальной военной опасности в непосредственную военную угрозу (например, наращивание группировок войск (сил) у границ России, нарушающее сложившееся соотношение сил, интенсификацию оперативной подготовки и др.).

Поскольку процесс нарастания военной опасности объективно растянут по времени, можно разделить качественно отличающиеся друг от друга состояния: например, потенциальную военную опасность и реальную военную опасность, переходящую в военную угрозу.

Под потенциальной военной опасностью понимается состояние военно-политической обстановки, при котором существует лишь гипотетическая возможность возникновения военного конфликта. Она характеризуется наличием неразрешенных противоречий между соперничающими сторонами, а также политических намерений и воли хотя бы у одной из них для их разрешения с применением военной силы.

Под реальной военной опасностью понимается такое состояние военно-политической обстановки, при котором существует фактическая возможность применения военной силы в условиях возникающего военного конфликта.

Присутствие военной опасности становится реальностью лишь при одновременном проявлении признаков воздействия трех фак-

торов: существования или возможного проявления у потенциального агрессора интересов к государству — объекту агрессии, для удовлетворения которых может понадобиться применение военной силы; наличия у агрессора вооруженных сил, способных вести наступательные действия, а также инфраструктуры, обеспечивающей их эффективное применение; убежденности военно-политического руководства (потенциального агрессора) в эффективности вооруженного насилия как средства достижения политических целей.

Основными показателями уровня военной опасности являются: во-первых, политические намерения различных государств по реализации своих национальных интересов; во-вторых, практическая деятельность государств в военной сфере, направленная на реализацию этих интересов.

Уменьшение степени военной опасности для государства или сохранение ее на минимальном уровне возможно, когда:

— государство и его вооруженные силы способны отразить нападение и нанести поражение возможному противнику;

— сохраняется качественный и определенный количественный паритет сил и средств с возможными противниками на основных стратегических направлениях;

— мобилизационные возможности и военно-экономический потенциал не ниже, чем у возможного противника.

Таким образом, можно констатировать, что, являясь объективной реальностью, военная опасность, вместе с тем, проявляется через объективные и субъективные факторы, совокупность которых определяет ее постоянное наличие и в определенных условиях может наращивать ее до состояния непосредственной военной угрозы.

Как отмечается в Военной доктрине Российской Федерации (п. 9), мировое развитие на современном этапе характеризуется усилением глобальной конкуренции, напряженности в различных областях межгосударственного и межрегионального взаимодействия, соперничеством ценностных ориентиров и моделей развития, неустойчивостью процессов экономического и политического развития на глобальном и региональном уровнях на фоне общего осложнения международных отношений. Происходит поэтапное перераспределение влияния в пользу новых центров экономического роста и политического притяжения.

К основным внешним военным опасностям относятся:

а) наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приближение военной инфраструктуры стран — членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем дальнейшего расширения блока<sup>1</sup>;

б) дестабилизация обстановки в отдельных государствах и регионах и подрыв глобальной и региональной стабильности<sup>2</sup>;

в) развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками, а также в прилегающих акваториях, в том числе для политического и военного давления на Российскую Федерацию;

г) создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, реализация концепции «глобального удара», намерение разместить оружие в космосе, а также развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия<sup>3</sup>;

д) территориальные претензии к Российской Федерации и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела<sup>4</sup>;

е) распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий;

ж) нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области запрещения, ограничения и сокращения вооружений<sup>5</sup>;

<sup>1</sup> Рос. газ. 2016. 2 нояб. С. 3.

<sup>2</sup> Пункт 7 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г. № Пр-2753).

<sup>3</sup> Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 г.

<sup>4</sup> Например, в июле 2009 г. японским парламентом были приняты поправки к закону «Об особых мерах для форсирования решения проблемы северных территорий», которые фиксируют принадлежность Японии четырех Курильских островов и ставят задачу прилагать максимальные усилия для их возвращения.

<sup>5</sup> Информация МИД России от 7 августа 2010 г. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/foreign\\_policy/news/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/239726](https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/239726) (дата обращения: 01.11.2020).

з) применение военной силы на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками, в нарушение Устава ООН и других норм международного права;

и) наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками<sup>1</sup>;

к) растущая угроза глобального экстремизма (терроризма) и его новых проявлений в условиях недостаточно эффективного международного антитеррористического сотрудничества, реальная угроза проведения терактов с применением радиоактивных и токсичных химических веществ, расширение масштабов транснациональной организованной преступности, прежде всего незаконного оборота оружия и наркотиков<sup>2</sup>;

л) наличие (возникновение) очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности, деятельность международных вооруженных радикальных группировок, иностранных частных военных компаний в районах, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и экстремизма в отдельных регионах мира;

м) использование информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных против суверенитета, политической независимости, территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности, глобальной и региональной стабильности;

н) установление в государствах, сопредельных с Российской Федерацией, режимов, в том числе в результате свержения легитимных органов государственной власти, политика которых угрожает интересам Российской Федерации<sup>3</sup>;

---

<sup>1</sup> Заявление МИД России от 27 сентября 2020 г. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4350914](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4350914) (дата обращения: 01.11.2020).

<sup>2</sup> См., например: пп. 15—16 Концепции внешней политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640); подп. «з» п. 8 Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 585).

<sup>3</sup> См. подробнее: *Чиркин В.Е.* Конституции «цветных революций» и «арабской весны» // Актуал. проблемы рос. права. 2017. № 6. С. 167—174.

о) подрывная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств и их коалиций против Российской Федерации.

Основными внутренними военными опасностями являются:

а) деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, дезорганизацию функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры Российской Федерации;

б) деятельность террористических организаций и отдельных лиц, направленная на подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации;

в) деятельность по информационному воздействию на население, в первую очередь на молодых граждан страны, имеющая целью подрыв исторических, духовных и патриотических традиций в области защиты Отечества;

г) провоцирование межнациональной и социальной напряженности, экстремизма, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды.

В теории военной безопасности категория «угроза» имеет не меньшее значение, чем категория «опасность». Угроза безопасности выступает как совокупность опасных условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Своевременное обнаружение угроз и реагирование на них со стороны системы обеспечения военной безопасности имеют первостепенное значение в практической деятельности по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства. Характер и уровень угроз определяют основные направления деятельности по их предупреждению и локализации, формы, способы, средства и методы решения задач обеспечения военной безопасности при рациональном использовании средств на оборону и военную организацию государства.

Угрозы могут быть классифицированы по различным основаниям, в том числе:

— по источнику угрозы (внутренняя и внешняя);

— по вероятности реализации (реальная и потенциальная);

— по сфере человеческой деятельности (политическая, экономическая, социальная, правовая, военная, экологическая, демографическая, генетическая, научно-техническая, технологическая, идеологическая, психологическая, интеллектуальная, информационная, сырьевая и др.);

— по отношению к человеческой деятельности (объективная — формирующаяся независимо от целенаправленной деятельности; субъективная — создающаяся сознательно; например, разведывательной, подрывной и иной деятельностью, организованной преступностью и т. д.)<sup>1</sup>.

При оценке угроз военной безопасности выделяют военную угрозу. Военная угроза, в отличие от военной опасности, представляет собой состояние военно-политической обстановки, при котором существует реальная возможность возникновения военного конфликта. Она характеризуется наличием глубоких противоречий между соперничающими сторонами, политических намерений и воли хотя бы у одной из них для их разрешения с применением военной силы, а также готовностью ее вооруженных сил и других элементов военной организации государства к решению поставленных задач.

Считаем, что главное качественное отличие военной угрозы от военной опасности состоит в полной готовности военной организации соперничающего государства к агрессии. *Военная угроза — это состояние, когда на фоне реальной военной опасности определяется потенциальный противник (государство, коалиция государств, блок государств, сепаратистские (террористические) организации), со стороны которого возможно развязывание войны (вооруженного конфликта), который имеет определенные притязания и пытается достичь их осуществлению угрозой применения военной силы (вооруженного насилия).*

При характеристике состояния военной угрозы следует выделять *непосредственную военную угрозу*. К непосредственной военной угрозе относится состояние конкретного вероятного противника, целенаправленно проводящего мероприятия по подготовке к развязыванию военных действий, готового немедленно реализовать свои военные планы.

<sup>1</sup> См. также: *Степаншин С.В.* Теоретико-правовые аспекты обеспечения безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 1994. С. 13.

В Военной доктрине Российской Федерации (п. 14) к основным военным угрозам отнесены:

а) резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;

б) воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической, фармацевтической и медицинской промышленности и других потенциально опасных объектов;

в) создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников;

г) демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками;

д) активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или общей мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.

**Состояние военной безопасности на современном этапе.** Россия готова со всеми государствами строить взаимоотношения на принципах добрососедства и взаимной выгоды. Так есть ли у России противники? Представляется, что проблема поиска ответа здесь в большей степени методологическая, чем практическая.

Если у суверенного государства имеются интересы, то не может быть так, чтобы эти интересы, прежде всего экономические и политические, во всем совпадали с интересами других суверенных государств. Противоречия таят в себе опасность конфронтации и являются источниками военной опасности. Именно отсюда появляются, с одной стороны, политические намерения, а с другой — практические действия государств по реализации своих интересов военными средствами, которые проявляются в обеспечении внешней и внутренней безопасности.



Роль России в мировом сообществе по причине ее природно-географических условий, которые обеспечивают жизнедеятельность всего мира, никогда не сможет быть вне интересов других стран. Как справедливо подчеркнул Президент Российской Федерации В.В. Путин, «Россия является частью большого мира — и с точки зрения экономики, и с точки зрения распространения информации, и с позиций культуры. ... Но мы будем последовательно исходить из собственных интересов и целей, а не продиктованных кем-то решений»<sup>1</sup>.

Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

Процесс формирования новой полицентричной модели мироустройства сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности. Обостряются противоречия, связанные с неравномерностью мирового развития, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран, борьбой за ресурсы, доступом к рынкам сбыта, контролем над транспортными артериями. Конкуренция между государствами все в большей степени охватывает ценности и модели общественного развития, человеческий, научный и технологический потенциалы. Особое значение в этом процессе приобретает лидерство в освоении ресурсов Мирового океана и Арктики. В борьбе за влияние на международной арене задействован весь спектр политических, финансово-экономических и информационных инструментов. Все активнее используется потенциал специальных служб.

В международных отношениях не снижается роль фактора силы. Стремление к наращиванию и модернизации наступательного вооружения, созданию и развертыванию его новых видов ослабляет систему глобальной безопасности, а также систему договоров и соглашений в области контроля над вооружением. В Евро-Атлантическом, Евразийском и Азиатско-Тихоокеанском регионах не соблюдаются

---

<sup>1</sup> Путин В. Россия и меняющийся мир // Рос. газ. — Неделя. 2012. № 45.

принципы равной и неделимой безопасности. В соседних с Россией регионах развиваются процессы милитаризации и гонки вооружений.

Сохраняющийся блоковый подход к решению международных проблем не способствует противодействию всему спектру современных вызовов и угроз. Активизация миграционных потоков из стран Африки и Ближнего Востока в Европу показала несостоятельность региональной системы безопасности в Евро-Атлантическом регионе, построенной на основе НАТО и Европейского союза.

Позиция Запада, направленная на противодействие интеграционным процессам и создание очагов напряженности в Евразийском регионе, оказывает негативное влияние на реализацию российских национальных интересов. Поддержка США и Европейским союзом антиконституционного государственного переворота на Украине привела к глубокому расколу в украинском обществе и возникновению вооруженного конфликта. Укрепление крайне правой националистической идеологии, целенаправленное формирование у украинского населения образа врага в лице России, неприкрытая ставка на силовое решение внутригосударственных противоречий, глубокий социально-экономический кризис превращают Украину в долгосрочный очаг нестабильности в Европе и непосредственно у границ России.

Наряду с сохраняющимися очагами напряженности на Ближнем и Среднем Востоке, в Африке, Южной Азии, на Корейском полуострове, появляются новые «горячие точки», расширяются зоны, не контролируемые властями каких-либо государств. Территории вооруженных конфликтов становятся базой для распространения терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды, иных проявлений экстремизма. Появление террористической организации, объявившей себя «Исламским государством», и укрепление ее влияния стали результатом политики двойных стандартов, которой некоторые государства придерживаются в области борьбы с терроризмом.

Сохраняется риск увеличения числа стран – обладателей ядерного оружия, распространения и использования химического оружия, а также неопределенность относительно фактов обладания иностранными государствами биологическим оружием, наличия у них потенциала для его разработки и производства. На территориях соседних с Россией государств расширяется сеть военно-биологических лабораторий США.

Критическое состояние физической сохранности опасных объектов и материалов, особенно в государствах с нестабильной внутривосточной ситуацией, неконтролируемое распространение обычного вооружения повышают вероятность их попадания в руки террористов.

Все большее влияние на характер международной обстановки оказывает усиливающееся противоборство в глобальном информационном пространстве, обусловленное стремлением некоторых стран использовать информационные и коммуникационные технологии для достижения своих геополитических целей, в том числе путем манипулирования общественным сознанием и фальсификации истории.

Появляются новые формы противоправной деятельности. Обостряются угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности.

Осложняются мировая демографическая ситуация, проблемы окружающей среды и продовольственной безопасности. Более ощутимыми становятся дефицит пресной воды, последствия изменения климата. Получают распространение эпидемии, многие из которых вызваны новыми, неизвестными ранее вирусами.

Возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы, а также попытки применения отдельными государствами экономических методов, инструментов финансовой, торговой, инвестиционной и технологической политики для решения своих геополитических задач ослабляют устойчивость системы международных экономических отношений. На фоне структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, растущей суверенной задолженности, волатильности рынка энергоресурсов сохраняется высокий риск повторения масштабных финансово-экономических кризисов.

Государства в качестве реакции на рост международной нестабильности все чаще берут на себя ответственность за дела в своих регионах. Региональные и субрегиональные торговые и иные экономические соглашения становятся одним из важнейших средств защиты от кризисных явлений. Повышается интерес к использованию региональных валют.

Именно поэтому военная безопасность России имеет всеобъемлющий и комплексный характер. Безопасность России уже не

может заключаться только в требовании создать и удержать неприкосновенность ее границ, ее территории. Очевидным стал тот факт, что необходимо не только предотвратить, сдержать агрессию, но и создать условия для утверждения гарантий свободного развития народов и страны по пути прогресса в соответствии с изменениями современной цивилизации.

**Выводы.** Военная безопасность как компонент национальной безопасности — это состояние межгосударственной и внутригосударственной военно-политической обстановки, военно-стратегический компонент глобального геополитического противоборства, элемент внутренней и внешней безопасности государства, при котором обеспечиваются независимость, суверенитет, государственная и территориальная целостность, предотвращается военная агрессия против государства и ее союзников, уменьшается угроза национальным интересам государства и вероятность вовлечения его в войну или вооруженные конфликты, а в случае возникновения внешней или внутренней военной опасности или угрозы жизненно важным интересам государства, общества и личности обеспечиваются условия для их мирного, демократического развития и их вооруженная защита.

Военная безопасность как юридическая категория может также рассматриваться как правовой институт и совокупность правоотношений. Правовой институт военной безопасности — это система правовых норм, которая регулирует отношения, складывающиеся в процессе организации самой системы военной безопасности, а также механизма ее обеспечения.

## § 2. ВИДЫ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ИХ ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

**Виды военной безопасности в зависимости от местонахождения источника военной опасности (угрозы).** В зависимости от границ зарождения военных опасностей и угроз, направленности противодействия этим угрозам и специальных методов, форм средств, которые их предотвращают, нейтрализуют и локализуют, условно можно разделить военную безопасность государства на внешнюю (международную) и внутреннюю (оборонную).

Деление на внутреннюю и внешнюю безопасность необходимо для того, чтобы использовать специальные методы, формы и средства, которые применимы для конкретного типа безопасности. Это должно учитываться при обеспечении военной безопасности государства.

*Внешняя (международная) военная безопасность* характеризуется таким состоянием международных отношений, при котором исключаются угрозы миру, нарушение мира и акты агрессии в какой бы то ни было форме, а отношения между государствами строятся на нормах и общепризнанных принципах международного права. В современных условиях объективно требуется объединение усилий всех государств для решения проблем международной военной безопасности. В условиях современной ядерной эры невозможно обеспечить собственную военную безопасность за счет снижения уровня безопасности других стран.

Одним из важных способов обеспечения военной безопасности является достижение определенного баланса своих интересов и интересов других стран, определенного компромисса в рамках международной военной безопасности. Исходя из этого можно выделить *три вида международной военной безопасности*: глобальную военную безопасность, региональную военную безопасность и коллективную военную безопасность.

*Глобальная военная безопасность* представляет собой защищенность системы взаимоотношений всего мирового сообщества от военных угроз и дестабилизации обстановки, кризисов, вооруженных конфликтов и войн мирового масштаба.

*Региональная военная безопасность* — это защищенность системы взаимоотношений государств того или иного региона от военных угроз и дестабилизации обстановки, кризисов, вооруженных конфликтов и войн регионального масштаба.

*Коллективная военная безопасность* — это защищенность интересов союза (блока) государств от военных угроз, гарантируемая взаимопомощью, сотрудничеством в военной сфере и коллективными действиями по предотвращению и отражению агрессии. Важнейшими принципами международной военной безопасности являются принцип равенства и одинаковой безопасности, а также принцип ненападения ущерба ничьей безопасности в отношениях между государствами.

Существует целый комплекс международно-правовых средств обеспечения международной военной безопасности. Он включает в себя, в частности: мирные средства разрешения международных споров; системы коллективной безопасности (универсальную и региональные); меры по предотвращению гонки вооружений и разоружению; неприсоединение и нейтралитет; меры доверия.

*Внутренняя (оборонная) военная безопасность* страны зависит от конструктивного разрешения возникающих внутри страны экономических, политических и социальных проблем, достижения гражданского согласия. Внутренняя военная безопасность представляет собой защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних военных угроз, а также угроз в оборонной сфере (проблемы оборонной инфраструктуры, обеспечения мобилизационной готовности экономики и формирования государственных мобилизационных ресурсов).

**Виды военной безопасности по сферам обеспечения.** Жизненно важные интересы объектов обеспечения военной безопасности подвергаются воздействию различных угроз, поэтому особую практическую значимость имеет классификация военной безопасности по сферам обеспечения, в которых проявляются эти угрозы.

В подобной классификации можно выделить пять видов военной безопасности, которые, в свою очередь, можно разделить на более мелкие виды безопасности по конкретным сферам обеспечения военной безопасности. Можно классифицировать военную безопасность в зависимости от сфер обеспечения на следующие виды: военно-политическая безопасность; военно-экономическая безопасность; военно-технологическая безопасность; военно-социальная безопасность; военно-информационная безопасность.

*Военно-политическая безопасность.* Содержание и масштаб военного строительства, характер военной политики России определяются не наличием или отсутствием у нее противников в данный момент (соответствующие оценки всегда носят ситуационный и во многом субъективный характер), а признанием того, что у России есть национальные интересы и ценности, которыми она не может поступиться из стремления избежать войны (вооруженного конфликта) и которые она должна уметь защитить. В вопросах военно-политической безопасности России необходимо рассчитывать не только на добрую волю

других, но и на свою способность заставить других считаться с собой, признать и уважать российские национальные интересы в мире. Для обоснования предметного содержания всех структурных элементов военной безопасности должны быть сначала сформулированы политические ситуации, которые потребуют использования военного насилия, а затем — официальная, законодательно закреплённая позиция руководства страны по использованию военной организации государства.

Политический компонент военной безопасности раскрывает суть военной безопасности и определяет спектр тех противоречий, которые необходимо разрешать военными средствами в различных формах (демарш, демонстрация силы и флага государства, угроза использования вооружённого насилия, вооружённое насилие и т. д.) и тем самым нормативно фиксировать критерии использования вооружённых сил страны, уровень их подготовленности, структуру, дислокацию, инфраструктуру, содержание, виды и формы подготовки, состояния готовности и т. д.

Главный смысл и цель военной политики — обеспечение военной безопасности, защита мира и предотвращение войны. Такое состояние достигается комплексом политико-дипломатических, международно-правовых, торгово-экономических, информационных, идеологических, чисто военных и иных усилий.

Вот почему неотъемлемой и обязательной частью указанной политики является военная деятельность государства. Она может быть превентивной и ответной, иметь разные формы и объём, характер и направленность, включать в себя разоружение и вооружение, сотрудничество и конфронтацию, защиту и нападение. Но в данном случае военно-политический фактор выступает в качестве одной из сторон более широкой системы безопасности. Разработка и осуществление политических решений в военной сфере должны быть результатом равноправного диалога политических и военных деятелей, институтов гражданского общества.

При этом, однако, нельзя допускать, чтобы предметом политических дискуссий становились сугубо профессиональные вопросы, относящиеся к внутренней компетенции военного руководства, такие как видовая структура вооружённых сил, состав и дислокация стратегических группировок, бригадная или полковая, дивизионная или корпусная организация войск и т. п.

Исходя из вышесказанного *военно-политическая безопасность* — это защищенность жизненно важных интересов государства в военно-политической сфере и способность государственных институтов власти на основе системы официальных взглядов и направлений межгосударственной и внутригосударственной деятельности использовать возможности, заложенные в политической системе общества (государственных, политических и общественных организациях, политических отношениях и т. п.), для проведения внутренней и внешней политики по решению вопросов, возникающих в связи с военной угрозой развитию личности, общества и государства в соответствии с их интересами.

*Военно-экономическая безопасность.* В научной литературе даются различные определения военно-экономической безопасности<sup>1</sup>.

В широком плане военно-экономическую безопасность можно рассматривать как способность военной экономики устойчиво поддерживать необходимую военную мощь и реализовывать военно-экономический потенциал в условиях воздействия военных угроз и существующих в мирное время угроз в сфере военной экономики.

Вместе с тем, выделение военно-экономической безопасности в самостоятельную категорию предполагает выделение групп внутрисистемных показателей, характеризующих состояние и тенденции развития военной экономики, и надсистемных показателей, в которые показатели военной экономики входят своими составными частями.

Основополагающим показателем, характеризующим военно-экономическую безопасность государства, является допустимый уровень расходов на оборону и содержание военной организации государства, определяемый их долей в ВВП (уровень ежегодного финансирования военной организации государства). Важным показателем военно-экономической безопасности является соотношение расходов на содержание военной организации (денежное довольствие, продовольственное и вещевое обеспечение военнослужащих, расходы на оплату горючего, транспорта и коммунальные расходы) и на ее техническое оснащение (НИОКР, закупки вооружения и военной техники, ремонт и капитальное строительство). Такой пока-

<sup>1</sup> См., напр.: *Борисов В.В., Фарамазян Р.А.* Стратегия военно-экономической безопасности России: усложняющиеся проблемы и трудные решения // Некоторые проблемы национальной безопасности / ИМЭМО РАН. М., 1998. С. 8; *Пискунов А.В.* Военно-экономическая безопасность России. М., 1996. С. 8; *Сурков М.С.* Военно-экономическая безопасность России в условиях возрастания угроз техногенного характера: дис. ... канд. экон. наук. М., 2000. С. 46.



затель называют долей расходов на содержание вооруженных сил. Следующим показателем военно-экономической безопасности является численность вооруженных сил.

Названные выше показатели военно-экономической безопасности могут быть объединены в комплексный показатель — удельное ресурсообеспечение — доля бюджетных расходов на одного военнослужащего. Численное значение данного показателя определяется как отношение фактического уровня к максимальному (нормативному), характерному для развитых государств.

Близким к указанному показателю является показатель удельных расходов на техническое оснащение — доля расходов военного бюджета на техническое оснащение войск, отнесенная к одному военнослужащему. Данный показатель совпадает с показателем «удельное ресурсообеспечение» в случае достижения оптимального соотношения между расходами на содержание вооруженных сил и их техническое оснащение.

К показателям военно-экономической безопасности относится также мобилизационная готовность военной организации государства, которая определяется соотношением фактических и нормативных мобилизационных ресурсов. Реальное состояние военной экономики и финансирования строительства отечественных Вооруженных Сил и оборонно-промышленного комплекса в современных условиях требует корректировки нормативных уровней мобилизационной готовности.

Военно-экономическая безопасность также характеризуется состоянием научно-производственной и технологической базы оборонно-промышленного комплекса (ОПК), уровнем финансирования НИОКР и закупок, мобилизационной готовностью, а также удельным ресурсообеспечением ОПК. Данные показатели вытекают из требований Военной доктрины Российской Федерации.

Мобилизационная готовность ОПК относится к показателям военно-экономической безопасности и основывается на следующих оценках: степень подготовки системы управления экономикой к устойчивому функционированию в период перевода ее на работу в условиях военного положения и в военное время; эффективность функционирования системы мобилизационной подготовки органов государственной власти, а также организаций и предприятий, име-

ющих мобилизационные задания; уровень развития потребных мобилизационных мощностей и объектов; наличие и состояние запасов материальных ресурсов в мобилизационном и государственном резервах как отношение фактического уровня накопленных мобилизационных ресурсов ОПК к их нормативному уровню.

Удельное ресурсообеспечение ОПК определяется как отношение фактического значения расходов на одного работника к нормативному уровню с учетом показателя конверсии предприятий.

Таким образом, обобщенный показатель военной безопасности оценивается как взвешенная сумма удельных показателей военной безопасности и частных показателей военно-экономической безопасности.

*Военно-технологическая безопасность.* Особое место занимает показатель состояния технологической базы оборонно-промышленного комплекса, так как от развития ключевых технологий зависит качество вооружения и военной техники, а также эффективность его использования в критических ситуациях. В связи с этим правомочно введение термина «военно-технологическая безопасность» как частного показателя военной и военно-экономической безопасности государства, определяющего уровень потенциальных возможностей развития ключевых технологий в оборонных отраслях промышленности государства, занятых разработкой и поставкой основных видов вооружения и военной техники. Наиболее доступными для оценки показателя военно-технологической безопасности представляются уровни финансирования ключевых технологий.

Суть военно-технологического компонента военной безопасности не в стремлении России к военному превосходству, а в обеспечении паритета, но уже не силы, а безопасности. Безопасность государства необходимо обеспечивать на возможно более низком уровне вооруженности. Из этого следует, что Вооруженные Силы Российской Федерации должны иметь высокотехнологичное оружие, способное нейтрализовать агрессию различного уровня и противостоять ей.

Таким образом, *военно-технологическая безопасность* представляет собой защищенность жизненно важных интересов государства в сфере развития ключевых технологий в оборонных отраслях промышленности, занятых разработкой и поставкой основных видов вооружения и военной техники, и способность на основе официальных

взглядов и направлений конкретной деятельности государственных органов и научного комплекса обеспечить решение вопросов разработки, производства и развития высокотехнологичных средств вооруженной борьбы в целях своевременного оснащения и материального обеспечения отечественных Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов эффективными системами управления войсками, вооружением и военной техникой для надежной защиты интересов личности, общества и государства от военных угроз.

*Военно-социальная безопасность.* Воинским трудом, как известно, не создаются материальные блага, которые могут быть перераспределены между нуждающимися членами общества в соответствии с требованиями социального государства. Однако это отнюдь не означает, что военнослужащие не являются субъектами социальной деятельности. Воинским трудом создается специфический продукт — внутренняя и внешняя военная безопасность государства, без которой не может нормально функционировать ни одно общество.

Одной из проблем обеспечения военной безопасности государства является решение вопроса соответствия уровня социального обеспечения военной организации государства потребностям военной безопасности и ресурсным возможностям государства. Под военно-социальной безопасностью, по нашему мнению, понимается состояние защищенности профессиональных, духовных, морально-психологических, интеллектуальных и иных ценностей и качеств личности и общественных групп, входящих в военную организацию государства, способное противостоять угрозам в военной сфере под воздействием человеческого фактора.

*Производными военно-социальной безопасности* являются: военно-профессиональная безопасность, безопасность военной службы, духовная безопасность, психологическая безопасность, информационная безопасность и другие виды безопасности, связанные с человеческим фактором.

*Военно-информационная безопасность.* Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных

отношений. Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, военной и других составляющих безопасности Российской Федерации. Под *военно-информационной безопасностью Российской Федерации* понимается состояние защищенности информации, информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, обеспечивающей жизненно важные интересы личности, общества и государства в сфере обороны и способность государства обеспечивать информацией, необходимой для противодействия планам и намерениям иностранных государств, организаций и лиц причинить вред интересам военной безопасности государства.

На основании изложенного можно сделать следующий вывод: нельзя строить военную безопасность на одном уровне, в одной сфере или на одном направлении. Вместе с тем, ее нельзя «растворять» в политическом, экономическом, идеологическом и других видах и направлениях деятельности, подменять невоенными усилиями государства. Как следует из ее определения, военная безопасность не может быть вне военных мер, означающих подготовку к применению, а при необходимости — применение военной силы в качестве средства предупреждения войны.

### § 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Понятие обеспечения военной безопасности.** Обеспечение военной безопасности определяется отдельными авторами как целенаправленная деятельность государственных, негосударственных (общественных) институтов и граждан по выявлению и предупреждению военных угроз безопасности личности, общества и государства и защите национальных интересов Российской Федерации<sup>1</sup>.

В целом данное определение может быть взято за основу, однако круг целей обеспечения военной безопасности Российской Федерации, по нашему мнению, гораздо шире. Главная цель обеспечения военной безопасности, стоящая перед Российским государством, —

---

<sup>1</sup> Кардашова И.Б. Современная система обеспечения военной безопасности Российской Федерации // Воен. право: электрон. науч. изд. 2018. № 6. С. 38. URL: <http://www.voennoepravo.ru/files/06-18.pdf> (дата обращения: 01.11.2020).

это парирование и адекватное реагирование на военные угрозы национальным интересам Российской Федерации. Помимо этого, в круг целей обеспечения военной безопасности входят создание и обеспечение условий для удовлетворения жизненно важных интересов граждан, российского общества и государства путем предотвращения, локализации и нейтрализации военных угроз различными средствами, находящимися в распоряжении государства, в том числе с использованием военных средств.

Целями обеспечения военной безопасности Российской Федерации также являются:

- упрочение позиций России как великой державы — одного из влиятельных центров многополярного мира, развитие равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями;

- сохранение стабильности конституционного строя, нейтрализация причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий — социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма;

- содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны, обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики России в сфере национальной безопасности. Цели достигаются путем решения соответствующих им задач. Для обеспечения решения таких задач государственными органами и институтами государства вырабатываются и осуществляются специальные меры.

Важнейшей задачей Российской Федерации в обеспечении военной безопасности является осуществление сдерживания в интересах предотвращения агрессии любого масштаба, в том числе с применением ядерного оружия, против России и ее союзников.

Основными задачами в области обеспечения военной безопасности Российской Федерации являются:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних военных угроз национальной безопасности Российской Федерации;

- реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних военных угроз;

- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;

- обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;
- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России, прежде всего, с ведущими государствами мира;
- подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;
- укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации.

**Функции обеспечения военной безопасности.** Функции обеспечения военной безопасности целесообразно выделить и сформулировать в наиболее общем виде как проявление ее сущности в целом и выражение ее общего предназначения в обществе. Учитывая данное обстоятельство, выделим основные функции обеспечения военной безопасности: прогностическую, информационную, превентивную и функцию пресечения военных угроз и ликвидации военных опасностей.

Выделяется также *мобилизующая функция обеспечения военной безопасности.*

*Прогностическая функция* связана с выполнением субъектами постоянной задачи по предвидению тех возможных военных угроз и опасностей интересам государства, общества и личности, которые обусловлены реальными причинами и обстоятельствами. Данная функция обеспечивается действием аналитических органов во всех областях безопасности, в том числе и в сфере военной безопасности.

*Информационная функция* состоит в обеспечении всех субъектов военной безопасности истинными данными о состоянии объектов военной безопасности, характере и степени военных угроз интересам государства, общества и личности. Правильные решения по обеспечению военной безопасности можно принять лишь на основе истинной информации, подлинных данных о состоянии политической, экономической, социальной, военной, экологической сферах национальной безопасности.

*Превентивная (предупредительная) функция* состоит в упреждении и нейтрализации причин возможных и потенциальных угроз во-

енной безопасности на возможно более ранних стадиях их зарождения и проявления, в решении комплекса проблем по предупреждению войн и военных конфликтов, в которые может быть втянута Россия.

*Функция пресечения военных угроз и ликвидации военных опасностей* является родовой функцией системы военной безопасности. Если существуют угрозы безопасности государству, обществу и личности, то должна быть и соответствующая реакция системы безопасности на них. Для пресечения и ликвидации угроз система военной безопасности обладает вполне определенными силами и средствами, соответствующими характеру и степени этих угроз. Так, каждое государство в целях сохранения целостности и суверенитета содержит вооруженные силы, способные защитить его от внешней агрессии. Указанная функция государства традиционно в юридической литературе связана со способом ее обеспечения — обороной государства.

Принципы обеспечения военной безопасности. Принципы отражают и синтезируют всю объективность закономерностей общественного развития, а также определенные характерные черты практики обеспечения безопасности. Они, в частности, оказывают непосредственное воздействие на всю систему безопасности — цели, средства, структуру, кадры, процесс обеспечения безопасности.

**Принципы обеспечения военной безопасности** образуют целую систему, в которой они взаимосвязаны.

Систему принципов обеспечения военной безопасности можно классифицировать следующим образом: социально-правовые и организационные принципы. Такое их деление определяется, во-первых, тем, что в любом государстве управление военной безопасностью и связанными с ней политическими процессами имеет социальный, правовой характер; во-вторых, наличием организационных отношений, которые служат формой существования и развития социальных, политических, экономических, правовых и других отношений и в то же время обладают относительной самостоятельностью. Эта относительная самостоятельность вытекает из наличия объективных организационных закономерностей. Организационные принципы в то же время используются для наилучшей организации социально-правовых принципов и взаимосвязаны с принципами управления.

Среди организационных принципов обеспечения военной безопасности можно выделить: организационно-структурные, функ-

ционально-структурные и процессуально-структурные принципы.

К *организационно-структурным принципам* обеспечения военной безопасности относятся:

— принцип единства системы обеспечения военной безопасности, гарантирующий целостность, согласованность и действенность процессов обеспечения военной безопасности;

— линейно-функциональный принцип, раскрывающий объем и содержание подчиненности и взаимодействия в организационной структуре обеспечения военной безопасности;

— принцип многообразия организационных связей, раскрывающих реальные вертикальные и горизонтальные организационные взаимодействия субъектов обеспечения военной безопасности;

— принципы централизованного руководства и единоначалия, необходимость соблюдения которых вызвана спецификой организационного строения и порядка деятельности отдельных субъектов обеспечения военной безопасности.

Особое место в системе организационных принципов занимают функционально-структурные принципы. К ним относятся:

— принцип концентрации, обуславливающий необходимость предоставления определенному субъекту обеспечения военной безопасности таких функций и полномочий, которые направляли, организовывали и регулировали бы другие субъекты обеспечения военной безопасности;

— принцип дифференциации и фиксирования функций путем издания правовых норм — закрепления функций, находящихся в компетенции субъектов обеспечения военной безопасности;

— принцип совместимости, предполагающий совместимость однопорядковых функций в рамках компетенции одного органа, а также совместимость функций этого органа с функциями других органов в рамках их подсистемы или в целом организационной структуры обеспечения военной безопасности;

— принцип комбинирования, направленный на то, чтобы определенная совокупность функций, исходящая от субъектов обеспечения военной безопасности, в собственной организации этих субъектов не допускала дублирования и параллелизма.

В системе организационных принципов важное место занимают процессуально-структурные принципы:



— принцип конкретизации деятельности субъектов обеспечения военной безопасности и ответственности за ее результаты;

— принцип соответствия форм, методов и средств обеспечения военной безопасности функциям и организации субъектов обеспечения военной безопасности;

— принцип стимулирования эффективного обеспечения военной безопасности.

Среди социально-правовых следует отметить принципы, имеющие общесоциальный характер и реализующиеся в обеспечении военной безопасности независимо от уровня безопасности и от места того или иного субъекта, обеспечивающего безопасность. Эти принципы являются основополагающими правилами обеспечения военной безопасности. К их числу относятся: объективность, конкретность, эффективность, опора на поддержку граждан, сочетание гласности и обеспечения государственной тайны.

Таковы основные научные принципы обеспечения военной безопасности. Они действуют в единстве и взаимосвязи, дополняя друг друга, создавая тем самым единую систему. Обеспечение военной безопасности осуществляется посредством целенаправленного воздействия субъекта обеспечения военной безопасности на объект с помощью всевозможных способов, средств и приемов, которые принято называть методами. Они дают ответ на вопрос о том, каким способом достигаются цели обеспечения военной безопасности.

**Методы обеспечения военной безопасности.** Методы обеспечения военной безопасности — это способы осуществления целей, задач и функций, возложенных на субъектов обеспечения военной безопасности. Одновременно цели, задачи и функции обуславливают специфику использования методов. Выбор методов в практической деятельности определяет реальность достижения поставленных перед соответствующими субъектами обеспечения военной безопасности целей.

Методам обеспечения военной безопасности присущи определенные специфические черты, такие как: выражение связи субъекта безопасности с объектом, на который воздействуют; управляющее воздействие субъекта на состояние военной безопасности и др. Разнообразие и множественность методов не исключают, а дополняют друг друга, так как каждый из них характеризуется присущим только ему способом реализации целей и задач обеспечения военной безопасности.

Наиболее действенные и универсальные методы обеспечения военной безопасности — убеждение и принуждение. Моральное, психологическое и материальное воздействие субъекта обеспечения военной безопасности на волю и поведение людей, призванное побуждать, укреплять и развивать сознательность, соответствующую целям и задачам обеспечения военной безопасности, и стимулировать должное поведение в этой области, составляет основу и сущность метода убеждения.

В сфере обеспечения военной безопасности ее субъектами используются такие мирные средства и соответствующие им формы противоборства метода убеждения, как: декларация доктринальных положений в заявлениях официальных лиц; демонстрация технической реализуемости политики военного сдерживания путем проведения учений, военных маневров, испытаний высокоэффективных систем вооружения и военной техники с широким освещением их в средствах массовой информации. В последнее десятилетие в военной области наметилось принципиально новое направление военного сотрудничества — согласование военных доктрин различных государств в целях демилитаризации отношений между ними.

На межгосударственном уровне применяется и другое средство убеждения — дипломатия. Она представляет собой совокупность невоенных мер, приемов и способов по осуществлению целей и задач внешней политики государства, его прав и интересов, применяемых официальными органами государственной власти с их политическими институтами. С понятием «дипломатия» связывают искусство ведения переговоров в целях предотвращения или урегулирования международных конфликтов, поисков компромиссов и взаимоприемлемых решений. С помощью дипломатии высшие органы государственной власти реализуют внешнюю политику и защищают национальные интересы.

В качестве мощного мирного оружия предотвращения развязывания войн и конфликтов применяется демонстрация флага. Выдающимся примером демонстрации военно-морской силы и российского флага в мировой истории, сочетающим в себе глубокий и тонкий политический расчет с блестящим военно-морским исполнением, является поход двух эскадр Российского флота под командованием адмиралов Лесовского и Попова в Нью-Йорк и Сан-Франциско в 1863 г. во время Гражданской войны в США.

Тесно связаны с дипломатией правовые средства защиты национальных интересов и обеспечения военной безопасности. Правовые средства убеждения представляют собой совокупность юридических норм и принципов, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами международных отношений. Нормы и принципы современного международного права закреплены в Уставе ООН. Важной их особенностью является ограничение принуждения силой. Устав ООН запрещает государствам применять силу или угрозу силой и требует от них решения любых международных споров исключительно мирными средствами. Международным правом допускаются только справедливые войны в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону от агрессии в соответствии со ст. 51 Устава ООН.

Существует Международный суд ООН, главная задача которого состоит в разрешении споров между государствами. В соответствии со ст. 42 Устава ООН предусматривается применение войск ООН для принуждения агрессора к миру. Международное право регулирует поведение воюющих сторон в процессе как международных, так и внутренних военных конфликтов.

Таким образом, роль метода убеждения состоит в том, что он призван путем открытого декларирования государством военно-политических и стратегических установок, применения дипломатических и правовых средств снять опасения у других государств относительно его намерений в военной области.

Принуждение как метод обеспечения военной безопасности целиком и полностью состоит в психическом, материальном или физическом воздействии на сознание и поведение другой стороны. Меры принуждения могут применяться для предупреждения, нейтрализации и локализации военных угроз. В арсенале метода принуждения имеется такое средство, как экономическая борьба.

Экономическая борьба, в отличие от политико-дипломатического и правового противоборств, располагающих арсеналом преимущественно мирных средств, объединяет в себе совокупность мер экономического и военного характера, направленных на достижение экономического превосходства над соперником. Она включает, с одной стороны, ускоренную мобилизацию и развитие собственной экономики и ее защиту от воздействия противоборствующей стороны, с другой — меры

по ослаблению экономического конкурента. В мирное время чаще всего применяются различного рода экономические санкции — меры воздействия на противника прекращением поставок сырья, энергетических ресурсов, прочих материальных средств, а по решению ООН — блокада основных путей поставок этих средств со стороны других государств. В ходе вооруженного конфликта материальные ценности противника и средства их производства могут уничтожаться в целях подрыва его возможностей по ведению вооруженной борьбы.

Важным средством принуждения является морально-психологическая борьба, цель которой, с одной стороны, подрыв морально-психологического состояния, стойкости войск и населения противника и, с другой стороны, обеспечение высокого морально-психологического состояния и стойкости своих войск и населения. Кроме того, преследуется цель привлечь на свою сторону мировую общественность.

В современных условиях морально-психологическая борьба в некоторой степени утрачивает самостоятельность и рассматривается многими специалистами как составная часть борьбы за господство в «информационном пространстве», т. е. речь идет не только о воздействии посредством информации на сознание, чувства и настроение личного состава вооруженных сил и общества в целом, но и о контроле самих информационных массивов и потоков, прежде всего в системах управления. При этом учитывается, что носителями информации являются не только технические средства, но и личный состав органов военного управления, прежде всего те, кто эту информацию формирует, — командиры, командующие, штабы. Появление указанной формы борьбы обусловлено не только технологическими возможностями боевых и обеспечивающих систем, но и соображениями политического и экономического плана. Появляется возможность с меньшими потерями навязать противнику свою волю в условиях, когда на первый план выходят интеллектуальные аспекты противоборства.

Методы убеждения и принуждения, являясь универсальными, выражаются, таким образом, в разнообразных вариантах, что дает основание для выделения более конкретных способов обеспечения военной безопасности государства, в том числе комплексных.

Для современных условий развития нашего государства характерен большой спектр методов обеспечения военной безопасности: силовые (военные) методы защиты национальных интересов интег-

рируются с экономическими, социально-политическими, информационными и другими методами.

Военные методы предполагают использование оружия и вооружения для решения задач военной безопасности. Проблема определения военных методов решения задач военной безопасности заключается в том, что если при ведении боевых действий (при нахождении в состоянии войны или при вооруженных конфликтах) они являются очевидными, то в условиях мирного времени необходимо четко определить, какие конкретно методы, применяемые органами и организациями, являются военными.

Военные методы определяют специфическое содержание деятельности войск, которое, в свою очередь, находит отражение в конкретных формах этой деятельности (всех видах вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты).

Важная роль в выборе и использовании тех или иных методов принадлежит субъективному фактору. Указанные методы применяются в процессе обеспечения военной безопасности с учетом состояния военной безопасности и субъектов ее обеспечения, характера и специфики конкретной жизненной ситуации, возможности эффективного использования имеющихся в распоряжении субъектов обеспечения военной безопасности средств.

#### § 4. ПРАВООТНОШЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

**Правоотношения по обеспечению военной безопасности: понятие, состав (структура).** Правовые отношения по обеспечению военной безопасности государства есть отношения между субъектами обеспечения, урегулированные нормами права и состоящие во взаимной связи субъективных прав и юридических обязанностей участников правоотношений.

Правоотношения по обеспечению военной безопасности государства являются разновидностью правоотношений вообще, поэ-

тому они обладают всеми свойственными им общими признаками. В то же время они имеют свои особенности.

Важнейшими среди данных особенностей являются следующие:

— обязанности и права сторон указанных отношений связаны с деятельностью органов государственной власти;

— в этих отношениях одной из сторон выступает субъект (орган, должностное лицо), наделенный государственно-властными полномочиями;

— данные правоотношения чаще всего возникают по инициативе одной из сторон;

— в случае нарушения норм права, связанных с обеспечением военной безопасности, нарушитель несет ответственность перед государством.

Правоотношения по обеспечению военной безопасности государства имеют свой состав (структуру). Его элементы — объект (то, по поводу чего возникли отношения), субъекты обеспечения военной безопасности и содержание.

**Объект правоотношения по обеспечению военной безопасности.** Представляется, что при анализе объекта обеспечения военной безопасности следует учитывать наличие непосредственного и более отдаленного объекта правоотношения.

Непосредственным объектом правоотношений по обеспечению военной безопасности являются волевое поведение человека, его деяния. А через деяния оказывается влияние на процессы, связанные с защитой жизненно важных интересов государства: конституционного строя, независимости, суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, т. е. того, на что направлено обеспечение военной безопасности государства.

**Содержание правоотношения по обеспечению военной безопасности.** В содержании обеспечения военной безопасности как совокупности правоотношений существуют две стороны: юридическая и фактическая.

Юридическое содержание обеспечения военной безопасности наглядно отражено в Военной доктрине Российской Федерации. Как следует из подп. «и» п. 8 и п. 18 данного документа, обеспечение военной безопасности достигается посредством деятельности государства по организации и осуществлению обороны и обеспечению без-

опасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников. Указанная деятельность охватывается понятием «военная политика» и осуществляется государством в рамках принятых на себя юридических обязательств и имеющихся полномочий (юридического содержания обеспечения военной безопасности).

Юридическое содержание обеспечения военной безопасности формируется, в частности: в рамках деятельности по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов; в рамках совершенствования военной организации государства; в рамках повышения мобилизационной готовности и др.

Таким образом, *юридическое содержание военной безопасности* — это возможность, необходимость или запрещенность определенных действий управомоченного или обязанного субъекта по обеспечению военной безопасности.

Юридическое содержание шире фактического, так как включает в себя неопределенное количество возможностей, тогда как фактическое — только один из возможных вариантов реализации субъективного права.

*Фактическое же содержание военной безопасности* включает в себя сами действия, в которых реализуются права и обязанности.

Субъективное право обеспечения военной безопасности государства — это мера возможного поведения управомоченного субъекта в целях удовлетворения его интересов, обеспеченная юридическими обязанностями других субъектов.

Существуют следующие признаки субъективного права обеспечения военной безопасности государства:

а) мера возможного поведения, т. е. поведения субъекта обеспечения военной безопасности в определенных законом границах, при этом носитель субъективного права имеет выбор: действовать определенным образом или воздержаться от действий;

б) содержание субъективного права обеспечения военной безопасности устанавливается нормами права на основе определенных юридических фактов;

в) наличие цели субъективного права в удовлетворении интересов управомоченного субъекта;

г) субъективное право обеспечения военной безопасности состоит не только в возможном, но и в юридическом или фактическом поведении управомоченного субъекта.

Субъективное право обеспечения военной безопасности государства состоит из ряда правомочий:

- право на собственные действия в целях использования полезных свойств объекта военной безопасности;
- право на принятие юридических решений;
- право требовать от другой стороны исполнения обязанности;
- право на принудительное исполнение обязанностей.

В связи с вышесказанным юридическая обязанность обеспечения военной безопасности государства выступает как мера необходимого поведения, предписанная обязанному субъекту и обеспеченная в случае необходимости государственным принуждением.

Юридическая обязанность обеспечения военной безопасности государства имеет следующие признаки:

- это мера необходимого поведения, обеспечивающая интересы других субъектов;
- это реальное фактическое поведение обязанного субъекта;
- основанием возникновения юридической обязанности обеспечения военной безопасности являются норма права и конкретные юридические факты (угрозы, опасности, риски), связанные с обеспечением военной безопасности государства;
- невыполнение или ненадлежащее выполнение юридической обязанности обеспечения военной безопасности влечет предусмотренные законом санкции и меры государственного принуждения.

**Субъект обеспечения военной безопасности.** Субъектом обеспечения военной безопасности является участник общественных отношений по обеспечению военной безопасности государства, которого юридическая норма наделила правами и обязанностями.

Указанный субъект обладает двумя признаками:

- во-первых, социальным — это участие в общественных отношениях в качестве обособленного, способного вырабатывать и осуществлять единую волю, персонифицированного субъекта;
- во-вторых, юридическим — это признание правовыми нормами его способности быть носителем прав и обязанностей, участвовать в правоотношениях, связанных с обеспечением военной безопасности.

Различают индивидуальных и коллективных субъектов.

**Система обеспечения военной безопасности как социальная управленческая система.** Совокупность органов государственной



власти, осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения военной безопасности, и находящихся в их распоряжении инструментов охватывается понятием «система обеспечения военной безопасности».

О системе обеспечения военной безопасности государства можно говорить как о социальной управленческой системе, которой присущ ряд характерных черт:

— способность активно воздействовать на военную безопасность, не только получая информацию извне, но и оказывая влияние на нее, изменяя ее в направлении, обеспечивающем более успешное функционирование системы;

— определенная гибкость структуры, понимаемая в данном случае в качестве совокупности существенных связей между элементами, т. е. связей, обеспечивающих целостность системы;

— способность учитывать прошлый опыт или обучаться, позволяющая системе оптимизировать свою деятельность, основываясь на исследовании закономерностей, присущих военной безопасности.

Системе обеспечения военной безопасности присущ ряд закономерностей: организационное (структурное) обособление как всей системы в целом, так и каждого составляющего ее элемента; строго определенное пространственное расположение составляющих ее элементов; определенная самостоятельность каждого из входящих в систему элементов; использование различных комплексов средств активного воздействия на военные угрозы и опасности со стороны системы в целом и каждого ее элемента в отдельности.

Таким образом, систему обеспечения военной безопасности государства можно охарактеризовать как управленческую социальную систему со своими специфическими структурами и функциональными компонентами.

**Факторы функционирования и состав системы обеспечения военной безопасности.** Главным фактором системы обеспечения военной безопасности является деятельность субъектов обеспечения военной безопасности, реализующих свои цели с помощью разнообразных средств и методов: политических, организационных, правовых, экономических, военных и др.

Существование и развитие человеческого общества связано с социальными системами, к которым относится и система обеспече-

ния военной безопасности, в связи с чем возникает необходимость рассмотреть ряд вопросов, непосредственно относящихся к характеристике такой системы.

В основе функционирования системы обеспечения военной безопасности лежит необходимость осознанного целенаправленного ослабления дезорганизующего воздействия на нее большей части внутренних и внешних военных угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Система обеспечения военной безопасности не может состоять из комплекса абсолютно тождественных элементов. Она может существовать, лишь объединяя различные по своему конкретному назначению элементы. Смысл системы обеспечения военной безопасности состоит в том, что, устанавливая взаимодействие между нетождественными элементами, она обеспечивает реализацию самых различных свойств, заложенных в этих элементах, в результате чего достигается воздействие на все стороны функционирования системы.

Интенсивность происходящих в системе обеспечения военной безопасности изменений зависит от ряда факторов.

Во-первых, система обеспечения военной безопасности должна быть способна адаптироваться к изменяющимся условиям функционирования и развития. Система обеспечения военной безопасности должна быть восприимчива к воздействию как внутренних, так и внешних факторов, обладать способностью к нейтрализации наиболее неблагоприятных из них (опасности, угрозы, риски, вызовы) и создавать условия для воздействия благоприятных факторов. Свойство адаптивности системы обеспечения военной безопасности характеризуется и ее способностью к саморазвитию.

Во-вторых, система обеспечения военной безопасности является управленческой системой. Интенсивность изменений в такой системе зависит от особенностей ее структуры, от того, сколько и каких системных элементов она объединяет.

Можно говорить о наличии в системе обеспечения военной безопасности нескольких подсистем — систем другого уровня:

- система государственного управления обеспечением военной безопасности;
- система территориального обеспечения военной безопасности;
- система функционального обеспечения военной безопасности;

— собственно военная организация государства как система непосредственного обеспечения военной безопасности и др.

Решающее значение имеет не количество элементов в системе, а то, сколько и каких систем нисходящего порядка они в конечном счете образуют и каковы связи между этими элементами.

**Функции системы обеспечения военной безопасности.** Основные элементы и функции системы обеспечения военной безопасности сопоставимы с элементами и функциями системы национальной безопасности и являются производными от них.

Компоненты системы обеспечения национальной безопасности вообще и военной безопасности в частности, как правило, выполняют следующие функции:

— познавательную функцию, которая отражает деятельность по накоплению знаний о системе обеспечения военной безопасности, о факторах, влияющих на безопасность, об угрозах интересам личности, общества и государства в сфере военной безопасности, о механизме достижения целей военной безопасности;

— функцию планирования, которая определяет конкретные сроки, места, привлекаемые силы и средства для достижения целей военной безопасности. Процесс планирования предусматривает определение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей военной безопасности, деятельности органов и сил обеспечения военной безопасности в различных режимах функционирования системы;

— функцию конструирования, т. е. определения сил и средств, которыми достигаются цели военной безопасности. Этот процесс включает рассмотрение, взвешивание и анализ ключевых ресурсов военной безопасности: людских, финансовых, сырьевых, научно-технических и технологических. В самом общем виде эта функция представляет собой искусство государственных органов по управлению силами, средствами и ресурсами, осуществлению мер для достижения военной безопасности Российской Федерации;

— функцию организации, которая связана с подготовкой, отбором, расстановкой кадров, обеспечивающих военную безопасность государства, взаимодействием органов, сил и средств, конкретных исполнителей политических, стратегических и тактических решений;

— коммуникативную функцию, которая отражает связь элементов системы обеспечения военной безопасности и контроль ее со-

стояния, через предоставление информации о реальном состоянии системы обеспечения военной безопасности и влиянии на управляемые процессы функций познания, планирования, организации и конструирования, а также о том, как данные функции обеспечивают практическую реализацию целей военной безопасности государства.

Анализ законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по вопросам военной безопасности позволяет выделить некоторые основные функции органов системы обеспечения военной безопасности:

а) строительство единой государственной системы обеспечения военной безопасности Российской Федерации;

б) реализация мер по защите жизненно важных интересов государства от военных угроз;

в) прогнозирование угроз интересам государства во всех сферах жизнедеятельности;

г) повышение эффективности деятельности органов обеспечения военной безопасности по устранению военных угроз жизненно важным интересам как внутри страны, так и на региональном и глобальном уровнях;

д) развитие научных исследований и опытно-конструкторских работ по вопросам защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от военных угроз.

**Характеристика системы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.** Основу системы обеспечения военной безопасности Российской Федерации составляют органы, силы и средства обеспечения военной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства от военных угроз.

Полномочия органов и сил обеспечения военной безопасности Российской Федерации, их состав, принципы и порядок действий определяются соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

В формировании и реализации политики обеспечения военной безопасности Российской Федерации принимают участие следующие субъекты:

— Президент Российской Федерации — является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации; руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения военной безопасности Российской Федерации; санкционирует действия по обеспечению военной безопасности; в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе; в соответствии с законодательством Российской Федерации формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения военной безопасности; определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности; осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации; утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации и военную доктрину Российской Федерации;

— Федеральное Собрание Российской Федерации — формирует законодательную базу в области обеспечения военной безопасности Российской Федерации;

— Правительство Российской Федерации — осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению военной безопасности государства; принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства; организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами; обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям; руководит гражданской обороной;

— суды — осуществляют правосудие, посредством чего участвуют в обеспечении конституционно-правовой, уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой охраны военной безопасности государства;

— Совет Безопасности Российской Федерации — как конститу-

ционный совещательный орган осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения военной безопасности государства, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

— федеральные органы исполнительной власти — обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области военной безопасности Российской Федерации; в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации;

— органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации — взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области военной безопасности Российской Федерации; совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем военной безопасности согласно законодательству Российской Федерации; вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения военной безопасности Российской Федерации;

— военная организация государства, включающая в себя органы государственного и военного управления, Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, создаваемые на военное время специальные формирования, осуществляющие свою деятельность военными методами, а также оборонно-промышленный комплекс страны, — осуществляет деятельность, направленную на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

В системе обеспечения военной безопасности государства особо следует выделить Вооруженные Силы Российской Федерации.

Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность своих Вооруженных Сил, других войск и органов к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов, к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российская Федерация считает правомерным применение отечественных Вооруженных Сил, других войск и органов для отражения агрессии против нее и (или) ее союзников, поддержания (восстановления) мира по решению Совета Безопасности ООН, других структур коллективной безопасности, а также для обеспечения защиты своих граждан, находящихся за пределами Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Применение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и органов в мирное время осуществляется по решению Президента Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законодательством. При этом применение Вооруженных Сил, других войск и органов осуществляется решительно, целенаправленно и комплексно на основе заблаговременного и постоянного анализа складывающейся военно-политической и военно-стратегической обстановки.

Выполнение стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками и органами задач организуется и осуществляется в соответствии с Планом обороны Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и документами стратегического планирования по вопросам обороны.

Основными задачами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и органов в военное время являются отражение агрессии против Российской Федерации и ее союзников, нанесение поражения войскам (силам) агрессора, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников.