

## Глава 20

# **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **§ 1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

В общем механизме обеспечения военных приготовлений любого государства особо важное место занимает система военной экономики. Системно-функциональный подход к военной экономике позволяет определить ее как специфическую военно-хозяйственную систему, которая охватывает производство, распределение, обмен (обращение) и потребление оружия и других предметов военного назначения, материально обеспечивая функционирование вооруженных сил, поддержание обороноспособности государства в соответствии с его военной доктриной.

Особую группу военно-экономических отношений представляют военно-финансовые отношения, специфика которых предопределена тем, что поскольку материальные затраты на подготовку и ведение войны опосредствуются движением товаров и денег, то неизбежно возникают отношения по образованию и использованию различных фондов денежных средств, т. е. военно-финансовые отношения, пронизывающие всю структуру военной экономики.

Таким образом, очевидно, что финансы играют самую существенную роль в реализации принятых планов военного строительства, функционирования военных организаций, превращении военно-научного потенциала в реальную военную мощь. Выполняя свои функции, финансы призваны активно воздействовать на все процессы в области финансового обеспечения обороноспособности страны.

Особую актуальность проблемам правового обеспечения финансовой деятельности военных организаций придает то обстоятельство, что только применение правовых механизмов позволяет обеспечить должную степень законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на нужды обороны. Как показывает практика, именно недостатки организационно-правового сопровождения финансовой деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации становятся причиной отмечаемых контрольно-надзорными и правоохранительными органами правонарушений.

Таким образом, представляется возможным говорить об особой теоретической и практической значимости оптимального правового регулирования отношений, возникающих в процессе и по поводу осуществления финансовой деятельности военных организаций, в том числе в Вооруженных Силах Российской Федерации, как необходимого и обязательного условия обеспечения обороноспособности государства и национальной безопасности страны.

Указанным вопросам во все времена уделялось самое пристальное внимание известными специалистами прошлого, предметом изучения которых выступали вопросы устройства военных финансов и военного хозяйства в целом. К числу таковых относятся В. Аничков, А. Астафьев, Э.Н. Берендтс, И.И. Блех, М.И. Боголепов, М.А. Газенкамф, Н.А. Данилов, Н. Дейч, Г.Д. Дементьев, Е.Ф. Канкрин, Ф.А. Макшеев, П.Н. Марков, И.А. Михайлов, С.Н. Прокопович, Э. Рихтгофен, В.А. Татаринов, М.И. Фридман, А.И. Шингарев, И.И. Янжул и др.<sup>1</sup> В доре-

<sup>1</sup> См., напр.: *Аничков В.* О хозяйстве войск в военное время. СПб., 1863; *Астафьев А.* Источники политической экономики и государственного хозяйства. СПб., 1862; *Его же.* Что такое военное хозяйство. По поводу книги подполковника Аничкова «Военное хозяйство». СПб., 1861; *Берендтс Э.Н.* Русское финансовое право: Лекции. СПб., 1914; *Блех И.И.* Устройство финансового управления и контроля в России в историческом их развитии. СПб., 1895; *Боголепов М.И.* Война, финансы и народное хозяйство. Пг., 1914; *Газенкамф М.А.* Военное хозяйство в нашей стране и в иностранных армиях в мирное и военное время. Т. 1—2. СПб., 1880; *Данилов Н.А.* Лекции по военной администрации. Л., 1926; *Его же.* Экономика и подготовка к войне: Очерки по истории подготовки к войне. М.; Л., 1926; *Дейч Н.* Основы военного хозяйства и его история. М., 1923; *Дементьев Г.Д.* Государственные доходы и расходы России и положение государственного казначейства за время войны с Германией и Австро-Венгрией до конца 1917 года. Пг., 1917; *Канкрин Е.Ф.* Российские положительные законы о финансах. СПб., 1845; *Макшеев Ф.А.* Военно-административное устройство тыла армий. Вып. 1—4. СПб., 1893—1897; *Его же.* Военное хозяйство: Курс Интендантской академии. Ч. 2. Интендантское хозяйство в мирное время. СПб., 1913; *Его же.* Записки военной администрации для интендантского курса. Ч. 1. Устройство интендантства. СПб., 1900; 1912; *Марков П.Н.* Проблема финансовой боевой готовности и финансирование войны. Одесса, 1928; *Михайлов И.А.* Государственные доходы и расходы России во время войны. Пг., 1917; *Прокопович С.Н.* Война и народное хозяйство. М., 1918; *Рихтгофен Э.* Военное хозяйство в военном, политическом и экономическом

волюционной традиции указанные вопросы относились к военно-хозяйственной проблематике. Военное хозяйство как относительно самостоятельная ветвь национальной экономики начало обособливаться по мере развития техники в военном деле и увеличения численного состава армии. Другая важная причина стремительного развития военного хозяйства кроется в изменении системы комплектования армии, поскольку с введением постоянных армий взамен наемных войск государство взяло на себя заботы по снабжению армии всем необходимым не только в период войны, но и в мирное время. В результате этого военное хозяйство как важная отрасль государственного хозяйства превратилось в одно из направлений финансовой деятельности государства, регулировавшейся нормами финансового права<sup>1</sup>.

О том значении, которое придавалось функционированию военно-хозяйственной системы, свидетельствует следующее высказывание одного из дореволюционных исследователей, который отмечал: «Военное управление ... распадается на три главные области.

Первая из них содержит в себе духовную жизнь войска — организма деятельности, предназначенной для его духовных потребностей. Эту первую область называем мы военно-учебной частью.

Ко второй относится восстановление материальных условий хозяйственных потребностей военного быта. Мы называем ее материальным управлением военного быта.

Наконец, третья заключает в себе все порядки и заведения, служащая средством для осуществления попечений о тех лицах, способность которых к приобретению или службе ограничена или утрачена именно вследствие самой службы. Мы называем ее призрением войска.

Эти три области обнимают собой все, что касается военного управления. Они так тесно связаны с военным бытом, что он никогда не мог быть лишен их вполне. Однако в разные времена каждая из этих частей получала весьма различное развитие. Каждая из них, в свою очередь, выработалась в систему с весьма разнообразными составными частями и каждая из них имеет свою собственную, отчасти столь же интерес-

---

отношениях. Ч. 1. СПб., 1865; *Татаринев В.А.* Хозяйство и отчетность Военного Министерства во Франции. СПб., 1858; *Фридман М.И.* Война и государственное хозяйство России: Вопросы мировой войны. Пг., 1915; *Шингарев А.И.* Финансы России во время войны. Пг., 1917; *Янжул И.И.* Основные начала финансовой науки: Учение о государственных расходах. СПб., 1899.

<sup>1</sup> *Ялбулганов А.А.* Организационно-правовые вопросы финансового контроля в Российской армии XIX — начала XX века: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999. С. 3—6.

ную, как и важную, историю и свой внутренний порядок. Эта область, в самом деле, содержит в себе внутреннюю жизнь войска и наступит время, когда ни одна система государственной науки и ни одно общественное образование не будут признаваемы полными, пока не включат в свой состав действующих в этой области общих понятий и правил»<sup>1</sup>.

Профессор А.А. Ялбулганов вполне основательно отмечает, что военное хозяйство — это «...самостоятельное направление военной науки, у истоков которой стояли Е.Ф. Канкрин, В.М. Аничков, М.А. Газенкампф и др., а также соответствующая учебная дисциплина, читавшаяся в крупнейших военно-образовательных центрах дореволюционной России (Николаевская академия Генерального штаба. Интендантская академия и др.)»<sup>2</sup>.

В последующем проблемы организации финансового обеспечения армии выступали предметом пристального интереса со стороны представителей военно-административного направления юридической науки. Один из родоначальников военно-административного направления в российской юриспруденции профессор П.Л. Лобко определял военное хозяйство как часть государственного хозяйства, которое «имеет своим назначением исчисление и расходование необходимых на содержание армии средств. Главная его задача состоит в обеспечении армии всеми предметами довольствия наивыгоднейшими для казны способами»<sup>3</sup>.

Еще большее значение приобретают вопросы правового обеспечения финансовой деятельности военных организаций в настоящее время. Для выполнения своих сущностных функций государство с помощью финансов создает и использует общегосударственный фонд денежных средств, представляющий собой стоимость той части национального дохода страны, которая распределяется непосредственно через федеральный бюджет. Определенную часть денежных средств государство выделяет и для такой сферы государственной деятельности, как оборона страны. В Федеральном законе от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» в качестве источника финансового обеспечения расходов на оборону определен федеральный бюджет.

<sup>1</sup> Штейн Л. фон. Учение о военном быте / пер. с нем. А. Эртеля. СПб., 1886. С. 38—39.

<sup>2</sup> Подробнее об этом см.: Ялбулганов А.А. Очерки источниковедения науки военного хозяйства в дореволюционной России. М., 1999 (депонировано в ИНИОНРАН 14.01.1999. № 54236).

<sup>3</sup> Лобко П.Л. Записки военной администрации для военных и юнкерских училищ. 16-е изд. СПб., 1906. С. 1.

Рассмотрение проблем правового регулирования и направлений оптимизации организационно-правовых форм финансовой деятельности военных организаций должно основываться на применении методологии теоретико-правового исследования в органическом единстве законов, принципов и категорий к исследованию социальных объектов. При этом следует использовать определенные опосредующие звенья. В качестве одного из таких звеньев может служить системный подход, представляющий собой конкретизацию диалектического метода, прежде всего взаимосвязи явлений, реализацию в конкретной форме основных идей диалектики<sup>1</sup>.

Системный подход как один из общенаучных методов чаще всего связан с анализом, проектированием и конституированием объектов как систем. По своей природе он является междисциплинарным, общенаучным и отнюдь не претендует на философскую общность<sup>2</sup>. Следовательно, его понятия, методы и принципы могут быть использованы как весьма приемлемый инструментарий и методологическая основа системно-правового анализа. Что же касается взаимоотношения системного подхода и диалектики, то последняя является его философским базисом, основанием. К числу основных задач системного подхода относятся:

- разработка концептуальных средств (содержательных и формальных) представления исследуемых объектов как систем;
- построение обобщенных моделей систем, включая модели их динамики, развития и функционирования;
- исследование методологических оснований различных теорий систем<sup>3</sup>.

При системном рассмотрении финансовой системы Вооруженных Сил, выявлении ее сущностных признаков, специфики и содержания она предстает как одна из составных частей более сложных системных образований — военно-финансовой системы и системы военного хозяйства. При этом закономерно проявляется наличие как особенностей, обусловленных в первую очередь спецификой и областью функционирования военно-финансовых отношений, так и

<sup>1</sup> Дмитриев А.П. Методология и методы военного исследования. М., 1973. С. 162.

<sup>2</sup> Аверьянов А.Н. Система: философская категория и реальность. М., 1976.

<sup>3</sup> Блауберг Н.В., Садовский В.Н., Юдин Б.Г. Философский принцип системности и системный подход // Вопросы философии. 1978. № 8. С. 42—43.

диалектической взаимосвязи, взаимозависимости, взаимообусловленности указанных систем.

Следует отметить, что дореволюционные традиции военно-правовой науки, выделяющие военно-финансовые отношения в качестве значимых элементов военно-хозяйственных и военно-административных отношений, сохранены и преумножены в современных классических трудах по вопросам военной администрации. Так, профессор Н.И. Кузнецов в качестве объекта изучения военной администрации определяет военное строительство, под которым понимает систему экономических, социально-политических, собственно военных и других мероприятий государства, осуществляемых в интересах создания и укрепления военного потенциала<sup>1</sup>. В соответствии с указанным пониманием предмета военной администрации в курсе военной администрации среди иных рассматриваются правовые вопросы снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами и ведения войскового хозяйства, натуральное и денежное довольствие военнослужащих и др.<sup>2</sup> Таким образом, система финансов Вооруженных Сил тесно связана и взаимодействует с системой войскового хозяйства: военно-финансовые отношения пронизывают практически всю систему войскового хозяйства, но отличаются спецификой выражения, субъектной и предметной составляющей.

Так, поскольку финансы — это денежные отношения, посредством которых осуществляется формирование, распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях обеспечения реализации функций и задач государства, а также расширенного производства, постольку *субстанциальной* (от лат. substantia — сущность; то, что лежит в основе) *составляющей финансовой системы Вооруженных Сил выступают военно-финансовые отношения.*

С точки зрения системно-деятельностного подхода в процессе реального функционирования финансовой системы Вооруженных Сил военно-финансовые отношения реализуются посредством осуществления финансовой (финансово-экономической) деятельности уполномоченными субъектами, что позволяет говорить о наличии *деятельностной (поведенческой) составляющей финансовой системы*

<sup>1</sup> Кузнецов Н.И., Старов Б.Ф. Военная администрация. М., 1998. С. 5.

<sup>2</sup> Там же. С. 157—175, 205—221.

*Вооруженных Сил.* При этом финансовая деятельность определяется, например, как деятельность органов государства по организации, распределению и использованию общегосударственных и других денежных фондов...<sup>1</sup>. Вопросы организации и правового регулирования финансовой деятельности в Вооруженных Силах относятся к числу наиболее значимых и заслуживают отдельного рассмотрения.

Поскольку финансовая деятельность в силу ее значимости должна быть полно и четко урегулирована нормами права, постольку выделяется *нормативно-правовая составляющая финансовой системы Вооруженных Сил*, представленная системой норм финансового и военного права. Очевидно, что важным фактором рационализации военно-финансовых отношений является их четкое нормативно-правовое регулирование.

Способы воздействия функционирующих в условиях Вооруженных Сил правовых норм различного уровня на военно-финансовые отношения имеют единую цель: воздействуя на участников отношений, регулировать финансово-экономическую деятельность в соответствии с интересами обороны государства, обеспечения боеготовности Вооруженных Сил.

Особого внимания заслуживают проблемы организационного обеспечения и адекватного современным реалиям нормативно-правового урегулирования процедур формирования, рассмотрения, утверждения и контроля за исполнением оборонного бюджета, отношений, возникающих в процессе финансового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации. Это обусловлено в первую очередь перманентной и характерной практически для всех государств недостаточностью средств на военное строительство, с особой остротой проявляющейся в России. Помимо того, состояние правовой основы военного строительства обуславливает существенные трудности организации финансово-экономического обеспечения войск и оборонного производства. Таким образом, реально существующие практические проблемы и новые, возникающие в ходе военного строительства и при реформировании военной организации государства, требуют их теоретического осмысления и научного сопровождения.

Поскольку первопричиной и необходимым условием возникновения военно-финансовых отношений, несомненно, является

<sup>1</sup> Советское финансовое право / под ред. Е.А. Ровинского. М., 1978. С. 7.



деятельность уполномоченных органов государственной власти и управления, постольку очевидна потребность теоретико-правового анализа военно-финансовой деятельности, представляющей собой урегулированный нормами права вид военной деятельности государства, т. е. деятельности уполномоченных государственных органов по обеспечению потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в финансовых ресурсах, необходимых для обеспечения их боеспособности и боеготовности.

Таким образом, предмет правового регулирования военно-финансовой деятельности можно определить через совокупность возникающих вследствие государственного учреждения, закрепления или регулирования общественных отношений в сфере военно-финансовой деятельности государства в лице уполномоченных органов.

Изложенное дает возможность визуализировать основные направления научного поиска, осуществляемого в рамках исследования проблем правового обеспечения финансовой деятельности военных организаций.

В первую очередь отметим, что применение методологии системного подхода утверждает нас в мысли о том, что решение гносеологических проблем в интересующей нас сфере невозможно без учета закономерностей и научных результатов, достигнутых в областях военно-правовой науки, имеющих существенное отношение к решаемым гностическим задачам и влияние на них.

Очевидно, что применительно к интересующей нас проблематике особую значимость имеют достижения в областях (институтах) военного права, исследующих проблемы военной безопасности<sup>1</sup>, военно-служебные отношения и статус военнослужащих<sup>2</sup>, правовое

---

<sup>1</sup> *Фатеев К.В.* Правовое регулирование обеспечения военной безопасности Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005.

<sup>2</sup> *Савенков А.Н.* Актуальные проблемы конституционной законности в Вооруженных Силах Российской Федерации и роль прокуратуры в их решении: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2002; *Кудашкин А.В.* Конституционно-правовой статус военнослужащих в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998; *Мигачев Ю.И.* Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно-правовое исследование): дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999; *Кудашкин А.В.* Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2003; *Лиховидов К.С.* Проблемы законодательного обеспечения и практики реализации юридической ответственности военнослужащих: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005; *Туганов Ю.Н.* Правовое обеспечение воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005; *Дамаскин О.В.* Российская армия в современном обществе: проблемы и перспективы: моногр. М., 2011.



положение военных организаций<sup>1</sup>, субъектов военно-технического сотрудничества<sup>2</sup>, военно-социальные отношения<sup>3</sup>, отношения, возникающие в процессе расследования военных преступлений<sup>4</sup> и др.

В соответствии с логикой экстенсивного развития военно-правовой науки, предполагающей становление новых институциональных образований, в 2006 г. легализовано создание военно-научной школы «Правовое регулирование финансового обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации»<sup>5</sup>, которая основывается на методологическом фундаменте, заложенном трудами профессоров Н.И. Кузнецова и Б.Ф. Старова, разработавших на кафедре военной администрации и гражданско-правовых дисциплин ВПА им. В.И. Ленина (позднее — ВАЭФиП) в середине — конце XX в. проблематику контроля и надзора как средства обеспечения законности в Вооруженных Силах СССР.

Предметом научного анализа представителей ВНШ-144 выступают правоотношения, урегулированные нормами военного и финансового права, возникающие по поводу распределения и использования стоимости совокупного военного продукта, формирования у субъектов военно-экономической деятельности фондов денежных средств, необходимых для обеспечения военной безопасности государства. В рамках военно-научной школы исследуются проблемы правового обеспечения финансовой деятельности военных организаций<sup>6</sup>, военно-бюджетного процесса<sup>7</sup>, законности и эффективности расхо-

<sup>1</sup> Бараненков В.В. Военная организация как юридическое лицо в системе Федеральной пограничной службы Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999; *Его же*. Теоретико-правовые основы юридической личности военных организаций: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008; Бараненкова И.В. Правовое положение органов федеральной службы безопасности как казенных учреждений: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

<sup>2</sup> Кудашкин В.В. Внешнеторговые сделки в сфере военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: гражданско-правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999; *Его же*. Правовое регулирование военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2003.

<sup>3</sup> Корякин В.М. Правовое обеспечение внешне-социальной политики в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005; Старцун В.Н. Социальные гарантии прав военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009.

<sup>4</sup> Маликов С.В. Расследование преступлений в условиях вооруженных конфликтов: моногр. М., 2005; Винокуров А.Ю. Международно-правовые и организационные основы расследования военных преступлений в отношении гражданского населения: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2012.

<sup>5</sup> ВНШ-144 по Классификатору Минобороны России.

<sup>6</sup> Землин А.И. Правовое регулирование финансовой деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.

<sup>7</sup> Лецишин Н.В. Организационно-правовые основы бюджетного финансирования в Вооруженных Силах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007; Ольховская Н.П.

дования бюджетных средств на нужды обороны<sup>1</sup>, правового положения участников военно-финансовых правоотношений<sup>2</sup>, финансового контроля и надзора за финансовой деятельностью в Вооруженных Силах<sup>3</sup> и другие имеющие в настоящее время особую актуальность и практическую значимость вопросы, входящие в предмет науки военного права.

Значительное число работ представителей органов и организаций, входящих в военную организацию государства<sup>4</sup>, свидетельствует о значимости указанной проблематики.

Детализировать предмет научного исследования проблем правового обеспечения финансовой деятельности военных организаций в целях визуализации и актуализации нерешенных задач научного поиска можно выделением обособленных групп общественных отношений, возникающих по поводу:

— установления доходных источников фондов финансовых ресурсов, используемых для обеспечения потребностей обороны;

— расходования бюджетных и внебюджетных денежных средств в процессе финансового обеспечения Вооруженных Сил, иных войск и вооруженных формирований на основе проектного и программно-целевого подходов;

— определения правового положения участников отношений, возникающих по поводу финансовой деятельности военных организаций, правового режима фондов денежных средств военных

---

Расчетные правоотношения с участием учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011; *Хромов С.Ю.* Правовое регулирование принятия и исполнения бюджетных обязательств военными казенными учреждениями: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.

<sup>1</sup> *Сливков А.С.* Правовое регулирование денежного довольствия военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

<sup>2</sup> *Алескеров С.И.* Организационно-правовые основы осуществления финансовой деятельности высшими военно-учебными заведениями Министерства обороны Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004; *Землина О.М.* Учреждения Вооруженных Сил Российской Федерации как участники бюджетных правоотношений: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

<sup>3</sup> *Герасимов А.С.* Финансовый контроль в Вооруженных Силах Российской Федерации (правовые вопросы организации): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000; *Назарчук И.А.* Организационно-правовые основы финансового контроля за деятельностью военно-учебных заведений высшего профессионального образования: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.

<sup>4</sup> *Берладир Ю.В.* Правовые основы финансирования Пограничной службы Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002; *Степанов М.В.* Правовое регулирование контрольно-ревизионной деятельности в пограничных органах федеральной службы безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005; *Комягин Д.Л.* Расходы на национальную оборону: понятие и эволюция финансово-правового регулирования: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010; *Ковбаса С.А.* Финансово-правовой статус пограничных управлений ФСБ России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011.

организаций и полномочий органов военного управления, воинских частей и учреждений по их формированию и расходованию;

— сметно-бюджетного процесса в Вооруженных Силах, финансового обеспечения военных учреждений в соответствии с государственным заданием на основе бюджетного субсидирования;

— осуществления финансового контроля (аудита) в Вооруженных Силах;

— установления оснований и мер ответственности за нарушения законодательства в процессе осуществления финансовой деятельности военными организациями и др.

Проведенным анализом не исчерпываются проблемы правового регулирования финансовой деятельности военных организаций. В настоящее время требуется поиск новых, дополнительных критериев, позволяющих глубже и более аргументированно обосновать сущность и границы указанного правового регулирования. Не менее важной задачей военно-научного анализа являются постоянный мониторинг опыта финансовой деятельности военных организаций, изучение военного законодательства в целях выявления пробелов и коллизий, формулирования предложений по их устранению, наращивание военно-научного знания, а также обеспечение преемственности поколений военно-научных кадров.

## § 2. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, БЮДЖЕТНЫЙ (БУХГАЛТЕРСКИЙ) УЧЕТ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**Финансовое обеспечение военных организаций.** Финансовое обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — Вооруженные Силы) представляет собой систему мероприятий, организуемых и проводимых в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей войск и сил флота в денежных средствах<sup>1</sup>.

Финансовое обеспечение военных организаций включает в себя: финансовое планирование; непосредственно финансирование; ис-

<sup>1</sup> Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2002. С. 1026.

требование, получение, хранение, экономное и рациональное расходование денежных средств; учет и отчетность; финансовый контроль за финансово-экономической деятельностью в Вооруженных Силах; анализ финансово-экономической деятельности<sup>1</sup>.

Финансовые правоотношения занимают весьма значительное место в системе общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения обороны и военной безопасности государства, в повседневной жизнедеятельности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов<sup>2</sup>, в связи с чем неоднократно становились самостоятельным предметом военно-правовых исследований. Наиболее фундаментальными и значимыми среди них являются докторские диссертации А.И. Землина<sup>3</sup> и А.А. Ялбулганова<sup>4</sup>. В кандидатских диссертациях<sup>5</sup> рассматриваются отдельные вопросы правового регулирования военно-финансовой сферы<sup>6</sup>.

Согласно ст. 2 Федерального закона «Об обороне» организация обороны, в частности, включает финансирование расходов на оборону, а также контроль за расходованием средств, выделенных на оборону, осуществляемый в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решение задач обеспечения обороноспособности Российской Федерации объективно находится в прямой взаимозависимости от объема финансовых ресурсов, выделяемых государством на цели обеспечения обороны и безопасности страны<sup>7</sup>.

В качестве одной из основных задач развития военной организации государства п. 35 Военной доктрины Российской Федерации,

<sup>1</sup> Военно-юридический энциклопедический словарь / под. общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 342—343.

<sup>2</sup> *Корякин В.М.* Военное право: антология диссертаций: в 2 ч. Ч. 2. М., 2011. С. 49.

<sup>3</sup> *Землин А.И.* Указ. соч.

<sup>4</sup> *Ялбулганов А.А.* Организационно-правовые вопросы финансового контроля в Российской армии XIX — начала XX века: дис. ... д-ра юрид. наук.

<sup>5</sup> *Алескеров С.И.* Указ. соч.; *Берладир Ю.В.* Указ. соч.; *Герасимов А.С.* Указ. соч.; *Землина О.М.* Указ. соч.; *Ковбаса С.А.* Указ. соч.; *Лецишин Н.В.* Указ. соч.; *Назарчук И.А.* Указ. соч.; *Ольховская Н.П.* Указ. соч.; *Свирин А.Л.* Расчетные отношения по поставке продукции для военных организаций: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1955; *Степанов М.В.* Указ. соч.; *Трофименко И.Н.* Организационно-правовые проблемы осуществления безналичных расчетов в правоотношениях с участием военных организаций: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000; *Хромов С.Ю.* Указ. соч.

<sup>6</sup> Краткий обзор 10 диссертаций, в которых рассматриваются вопросы финансового обеспечения военных организаций, представлен в разд. XV «Военные аспекты финансового права»: *Корякин В.М.* Военное право: антология диссертаций. Ч. 2. С. 49—68.

<sup>7</sup> Комментарий к Федеральному закону «Об обороне» (постатейный) / А.С. Герасимов [и др.]. М., 2002. 336 с.

утвержденной Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976, названо совершенствование военно-экономического обеспечения военной организации на основе рационального использования финансовых, материальных и иных ресурсов.

Пунктом 39 Военной доктрины определено, что выполнение основных задач строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и органов достигается, в частности, путем эффективного военно-экономического обеспечения и достаточного финансирования Вооруженных Сил, других войск и органов.

Согласно ст. 26 Федерального закона «Об обороне» реализация мероприятий в области обороны является расходным обязательством Российской Федерации. Расходы на выполнение Вооруженными Силами задач, не связанных с их предназначением, осуществляются по решениям Правительства Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходное обязательство Российской Федерации — это обусловленная законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанность Российской Федерации или действующего от ее имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу или публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из федерального бюджета.

Данное законоположение корреспондирует п. «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации, согласно которому оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации.

Таким образом, основным источником финансирования расходов на оборону является федеральный бюджет Российской Федерации.

Порядок составления, рассмотрения проекта федерального бюджета, его утверждения, исполнения, контроля за его исполнением, порядок осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, а также отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее — БК РФ).

Проект федерального бюджета составляется и утверждается сроком на три года — очередной финансовый год и плановый период.

Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее — федеральный закон о федеральном бюджете) не позднее 1 октября текущего года. При этом проектом федерального закона о федеральном бюджете предусматривается уточнение показателей утвержденного федерального бюджета планового периода и утверждение показателей второго года планового периода составляемого бюджета.

Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете в течение 60 дней в трех чтениях. Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой.

Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете в течение пяти дней со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

Необходимо отметить, что в целях обеспечения режима защиты государственной тайны, в том числе в области обороны, федеральный бюджет содержит отдельные секретные статьи и приложения, которые рассматриваются на закрытом заседании палат Федерального Собрания. Материалы к секретным статьям рассматриваются исключительно председателями палат Федерального Собрания и специальными комиссиями палат. Принятие специальных секретных программ и включение их в состав тех или иных расходов федерального бюджета осуществляется по представлению Президента Российской Федерации.

В соответствии с классификацией расходов бюджетов, установленной ст. 21 БК РФ, разделами и подразделами классификации расходов на национальную оборону являются:

- Вооруженные Силы;
- модернизация Вооруженных Сил и воинских формирований;
- мобилизационная и вневойсковая подготовка;
- мобилизационная подготовка экономики;
- подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности;
- ядерно-оружейный комплекс;

- реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества;
- прикладные научные исследования в области национальной обороны;
- другие вопросы в области национальной обороны.

Ведомственная структура расходов федерального бюджета определяется федеральным законом о федеральном бюджете.

Ведомственная структура расходов бюджета представляет собой распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Так, в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждена ведомственная структура расходов федерального бюджета согласно приложениям 12, 13 (секретно) и 14 (совершенно секретно).

Согласно приложению 12 к названному Федеральному закону Министерству обороны Российской Федерации (код главного распорядителя бюджетных средств 187) (далее также — Минобороны России) утверждены расходы в следующих размерах:

- на 2021 г. — 1 868 844 747,9 тыс. руб.;
- на плановый 2022 г. — 1 539 617 683,6 тыс. руб.;
- на плановый 2022 г. — 1 754 938 454,9 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований, выделяемых Минобороны России, осуществляется в рамках бюджетного процесса, предусматривающего наделение военных организаций статусом участников бюджетного процесса:

- главного распорядителя бюджетных средств;
- распорядителей бюджетных средств;
- получателей бюджетных средств.



*Бюджетные ассигнования* — это предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

*Бюджетный процесс* представляет собой регламентируемую законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В системе Вооруженных Сил *главным распорядителем бюджетных средств* является Минобороны России, которое наделено правом распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств<sup>1</sup>.

Пунктом 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082, определено, что Минобороны России, в частности, осуществляет следующие полномочия:

— организует тыловое и финансовое обеспечение Вооруженных Сил;

— обеспечивает в Вооруженных Силах учет, хранение и расходование материальных ресурсов и финансовых средств в соответствии с установленными порядком и нормами, а также осуществляет контроль финансово-экономической и хозяйственной деятельности Вооруженных Сил.

В соответствии с п. 10 названного Положения министр обороны Российской Федерации:

— представляет в установленном порядке предложения по расходам на оборону, предусматриваемым в проектах федерального бюджета на соответствующие годы, по порядку расходования выделенных Министерству обороны средств, определению условий финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных

---

<sup>1</sup> В силу ограниченного объема настоящего параграфа далее в нем будут рассмотрены вопросы финансового обеспечения военных организаций, входящих в состав Вооруженных Сил.

Сил, по финансированию подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;

— является главным распорядителем средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Минобороны России и реализацию возложенных на него полномочий<sup>1</sup>;

— организует контроль финансово-экономической и хозяйственной деятельности Вооруженных Сил;

— организует оперативное, техническое, тыловое и финансовое обеспечение Вооруженных Сил.

*Распорядителями бюджетных средств в Вооруженных Силах, имеющими право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, являются:*

— территориальные финансовые органы — управления (отделы) финансового обеспечения по субъектам Российской Федерации, реализующие территориальный принцип финансового обеспечения;

— органы военного управления, наделенные правами распорядителей бюджетных средств (объединенное стратегическое командование «Северный флот» и командование Черноморским флотом);

— отраслевые распорядители бюджетных средств (военные учебно-научные центры, военно-учебные заведения, ведущие военно-медицинские учреждения и другие военные организации, наделенные правом распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными военными организациями)<sup>2</sup>.

В системе Вооруженных Сил *получателями бюджетных средств*, являющимися казенными учреждениями, находящимися в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и имеющими право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств, являются: федеральное казенное учреждение «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации»<sup>3</sup>, филиалы распорядителей бюджетных средств, воин-

<sup>1</sup> В соответствии со ст. 6 БК РФ главным распорядителем бюджетных средств может являться орган государственной власти (государственный орган). Одновременно с этим ст. 152 названного Кодекса предусмотрено, что особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся федеральными органами государственной власти (государственными органами), могут устанавливаться, в частности, правовыми актами Президента Российской Федерации.

<sup>2</sup> Банковское обеспечение военной организации государства: учеб. М., 2018. 600 с.

<sup>3</sup> Федеральное казенное учреждение «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» (далее также — ЕРЦ) осуществляет централизованное начисление денеж-

ские части на Черноморском флоте, Главное управление Генерального штаба, воинские части, организации, учреждения Минобороны России, имеющие штатные финансовые органы<sup>1</sup>.

В соответствии с Порядком организации деятельности управлений (отделов) финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по военным округам, субъектам Российской Федерации и федерального казенного учреждения «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» и их взаимодействия с органами военного управления, воинскими частями и организациями Вооруженных Сил Российской Федерации при осуществлении финансового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 9 марта 2017 г. № 150, воинские части и организации, созданные в качестве юридических лиц в форме федеральных казенных учреждений, и их филиалы наделяются полномочиями распорядителей и получателей (иных получателей) бюджетных средств в соответствии с решением заместителя министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию финансового обеспечения войск (сил).

Необходимо отметить, что не все военные организации, получающие денежные средства из федерального бюджета, являются участниками бюджетного процесса. *Государственным автономным и бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Минобороны России*, не являющимся участниками бюджетного процесса, предоставляются субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в сфере национальной обороны<sup>2</sup>, а также на иные цели: осуществление выплат физическим лицам; осуществление мероприятий по содержанию имущества, находящегося в оперативном управлении

---

ного довольствия, заработной платы и других установленных выплат и обеспечение ими личного состава путем зачисления на лицевые счета в банках, банковские карты либо иным установленным в Минобороны России порядком. Также ЕРЦ производит предусмотренные законодательством Российской Федерации удержания из денежного довольствия, заработной платы и иных выплат военнослужащим и лицам гражданского персонала и перечисление их по принадлежности.

<sup>1</sup> Банковское обеспечение военной организации государства: учеб.

<sup>2</sup> Приказ министра обороны Российской Федерации от 31 июля 2019 г. № 434 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере национальной обороны, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственным учреждением».

учреждения; приобретение нефинансовых активов; на мероприятия по мобилизационной подготовке, гражданской обороне, предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.<sup>1</sup>

Финансовое обеспечение Вооруженных Сил организуется и реализуется через финансово-экономические органы, к сфере деятельности которых относятся следующие основные вопросы:

— организация и осуществление финансирования расходов военных организаций за счет ассигнований, выделяемых из федерального бюджета, а также централизованных расчетов в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами;

— финансово-экономическое сопровождение размещения и исполнения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в интересах Минобороны России;

— составление консолидированной бюджетной (бухгалтерской), статистической и иной отчетности Минобороны России, осуществление анализа отчетных показателей и подготовка предложений по оптимизации расходов;

— организация разработки и формирование предложений Минобороны России в проект федерального закона о федеральном бюджете, финансового планирования ресурсного обеспечения в Вооруженных Силах;

— составление, утверждение и ведение бюджетной росписи Минобороны России и сводной бюджетной сметы Минобороны России;

— методологическое обеспечение финансового планирования в Вооруженных Силах;

— координация деятельности центральных органов военного управления по формированию и реализации федеральных целевых программ;

— реализация в Вооруженных Силах государственной политики в области денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала;

— обеспечение социальных выплат, пособий и компенсаций личному составу Вооруженных Сил;

<sup>1</sup> Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 января 2020 г. № 177 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

— проведение мониторинга и анализа расчетов при выполнении государственного оборонного заказа на базе ЕИС ГОЗ, а также информации, поступающей в установленном порядке из внешних источников;

— методическое сопровождение мероприятий по планированию финансового обеспечения мобилизационного развертывания Вооруженных Сил.

В центральном аппарате Минобороны России созданы органы военного управления, подчиненные заместителю министра обороны Российской Федерации, отвечающему за организацию финансового обеспечения войск (сил):

— Департамент финансового обеспечения Минобороны России;

— Департамент финансового планирования Минобороны России;

— Департамент социальных гарантий Минобороны России;

— Департамент экономического анализа и прогнозирования Минобороны России;

— Департамент финансового мониторинга государственного оборонного заказа Минобороны России;

— Отдел планирования финансового обеспечения мобилизационного развертывания Вооруженных Сил.

В основу системы финансового обеспечения войск (сил) положен территориально-отраслевой принцип финансового обеспечения воинских частей и организаций Вооруженных Сил.

*Территориальный принцип* — это финансовое обеспечение воинских частей и организаций Вооруженных Сил через территориальные финансовые органы. По территориальному принципу созданы и функционируют 41 управление (отдел) финансового обеспечения по субъектам Российской Федерации.

*Отраслевой принцип* включает в себя 8 военных учебных заведений, 11 ведущих военно-медицинских учреждений и другие отдельные организации, которые имеют свои финансовые органы.

Использование бюджетных средств распорядителями и получателями средств федерального бюджета, находящимися в ведении Минобороны России, осуществляется на основании финансово-плановых документов<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См. также приказ министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 777 «Об утверждении Порядка исполнения в Министерстве обороны Российской Федерации феде-

Бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные Минобороны России и находящимся в его ведении учреждениям, на соответствующий финансовый год формируются и распределяются посредством составления, утверждения и ведения:

- сводной бюджетной сметы Минобороны России;
- сводной бюджетной сметы распорядителей бюджетных средств;
- бюджетных смет получателей бюджетных средств;
- бюджетных смет учреждений, не имеющих финансового органа и состоящих на финансовом обеспечении в других учреждениях.

Порядок составления, утверждения и ведения сводной бюджетной сметы Министерства обороны Российской Федерации, сводных бюджетных смет (бюджетных смет) учреждений, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, утвержден приказом министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 774.

Сводные бюджетные сметы (бюджетные сметы) распорядителей (получателей) бюджетных средств, изменения их показателей, а также обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании и ведении бюджетных смет (далее — сметные расчеты), составляются и ведутся по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации<sup>1</sup>.

Показатели сводных бюджетных смет (бюджетных смет) формируются в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов, а также в разрезе кодов ведомственной классификации расходов.

Заместитель министра обороны Российской Федерации, отвечающий за организацию финансового обеспечения войск (сил), устанавливает:

- порядок составления, согласования (принятия) и утверждения проектов сводных бюджетных смет (бюджетных смет) распорядителей (получателей) бюджетных средств и сметных расчетов к ним,

рального бюджета».

<sup>1</sup> Приложения № 1, 2 к Порядку составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 141н.

формируемых на этапе составления проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

— особенности составления, утверждения и ведения сводных бюджетных смет (бюджетных смет) для отдельных распорядителей (получателей) бюджетных средств, учреждений и (или) групп распорядителей (получателей) бюджетных средств, учреждений.

*Сводная бюджетная смета Минобороны России* отражает информацию о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, выделенных Минобороны России на финансовый год, в разрезе показателей классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации и ведомственной классификации расходов.

Сводные бюджетные сметы Минобороны России на очередной финансовый год и на плановый период составляются на основании казначейских уведомлений и исходных данных органов военного управления в течение десяти рабочих дней со дня доведения до Минобороны России Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период.

Сводная бюджетная смета Минобороны России составляется Департаментом финансового планирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку, утвержденному приказом министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 774, подписывается заместителем министра обороны, отвечающим за организацию финансового обеспечения войск (сил), директором Департамента финансового планирования (в его отсутствие — лицом, исполняющим его обязанности) и утверждается министром обороны.

В течение пяти рабочих дней после утверждения сводной бюджетной сметы Минобороны России ее показатели доводятся до заместителей министра обороны Российской Федерации (органов военного управления) в части касающейся.

После утверждения сводной бюджетной сметы Минобороны России заместитель министра обороны Российской Федерации, отвечающий за организацию финансового обеспечения войск (сил), осуществляет распределение бюджетных ассигнований и лимитов



бюджетных обязательств по финансируемым распорядителям и получателям бюджетных средств.

Информация о распределении (изменении распределения) бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по распорядителям и получателям бюджетных средств доводится до соответствующих распорядителей и получателей бюджетных средств Департаментом финансового планирования путем направления телеграфного уведомления или копии утвержденного распределения.

Ведение сводной бюджетной сметы Минобороны России осуществляет Департамент финансового планирования посредством внесения изменений в ее показатели.

*Сводная бюджетная смета распорядителя бюджетных средств* составляется и утверждается распорядителем бюджетных средств не позднее 10 рабочих дней (содержащая сведения, составляющие государственную тайну, а также информацию для служебного пользования — не позднее 20 рабочих дней) со дня доведения до него в установленном порядке бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год (финансовый год и плановый период).

Показатели сводной бюджетной сметы распорядителя бюджетных средств формируются на основании данных органов Федерального казначейства о доведенных до распорядителя бюджетных средств бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, а также информации Департамента финансового планирования (вышестоящего распорядителя бюджетных средств) о целевом предназначении доведенного финансирования.

Сводная бюджетная смета распорядителя бюджетных средств подписывается руководителем финансово-планового подразделения распорядителя бюджетных средств и утверждается руководителем распорядителя бюджетных средств.

В срок не позднее одного рабочего дня со дня утверждения сводная бюджетная смета распорядителя бюджетных средств с приложением сводных сметных расчетов, использованных при ее формировании и являющихся ее неотъемлемой частью, направляется в Департамент финансового планирования (вышестоящему распорядителю бюджетных средств).

Распределение лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств) (далее — бюджетных обязательств (ассигнований), выделенных распорядителю бюджетных средств, по финансируемым распорядителям (получателям) бюджетных средств утверждается руководителем распорядителя бюджетных средств.

Информация о распределении (изменении распределения) лимитов бюджетных обязательств (ассигнований) доводится до соответствующих распорядителей и получателей бюджетных средств путем направления телеграфного уведомления или копии утвержденного распределения.

Ведение сводной бюджетной сметы распорядителя бюджетных средств осуществляется распорядителем бюджетных средств посредством внесения изменений в ее показатели.

*Бюджетная смета получателя бюджетных средств* составляется и утверждается получателем бюджетных средств не позднее 10 рабочих дней (содержащая сведения, составляющие государственную тайну, а также информацию для служебного пользования — не позднее 20 рабочих дней) со дня доведения до него в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств (ассигнований) на соответствующий финансовый год (финансовый год и плановый период).

Показатели бюджетной сметы получателя бюджетных средств формируются на основании данных органов Федерального казначейства о доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (ассигнований), а также информации вышестоящего распорядителя бюджетных средств о целевом предназначении доведенного финансирования.

Бюджетная смета получателя бюджетных средств подписывается руководителем финансово-планового подразделения получателя бюджетных средств и утверждается руководителем получателя бюджетных средств.

Утвержденная бюджетная смета получателя бюджетных средств с приложением сметных расчетов, использованных при ее формировании, направляется вышестоящему распорядителю бюджетных средств не позднее одного рабочего дня со дня утверждения.

Ведение бюджетной сметы получателя бюджетных средств осуществляется получателем бюджетных средств посредством внесения изменений в ее показатели.

В настоящее время финансовое обеспечение органов военного управления, воинских частей и организаций Вооруженных Сил осуществляется преимущественно через территориальные финансовые органы, в связи с чем значительная часть названных военных организаций не имеет в своем составе штатного финансового органа и лицевых счетов в органах Федерального казначейства.

Выделяются три основных способа организации финансового обеспечения войск (сил) через территориальные финансовые органы.

*Первый способ* — с открытием лицевых счетов в органах Федерального казначейства для воинских частей, организаций и учреждений Минобороны России, не имеющих в своем составе штатного финансового органа.

*Второй способ* — без открытия лицевых счетов в органах Федерального казначейства для воинских частей, организаций и учреждений Минобороны России, не имеющих в своем составе штатного финансового органа. Финансовое обеспечение таких воинских частей территориальный финансовый орган организует и проводит «удаленно», через свои управление и филиалы путем организации документооборота с находящимися на обслуживании воинскими частями.

*Третий способ* — создание территориальным финансовым органом за счет своей штатной численности финансово-расчетных пунктов для обеспечения выплаты денежного довольствия, надбавок и компенсаций личному составу обслуживаемых воинских частей<sup>1</sup>.

Порядок организации деятельности управлений (отделов) финансового обеспечения по военным округам, субъектам Российской Федерации утвержден приказом министра обороны Российской Федерации от 9 марта 2017 г. № 150.

Управления (отделы) финансового обеспечения (далее — УФО) по военным округам, расположенные в городах Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Екатеринбурге, Хабаровске и находящиеся в опе-

---

<sup>1</sup> Хорев В.П., Горева О.Е. Анализ процесса финансового обеспечения войск через территориальные финансовые органы Министерства обороны Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 2. С. 86—93.

ративном подчинении командующих войсками военных округов, являются головными по Западному, Южному, Центральному и Восточному военным округам соответственно (ГУФО).

УФО, расположенные на территориях Западного, Южного, Центрального и Восточного военных округов, находятся в оперативном подчинении ГУФО по военным округам.

ГУФО (УФО) в целях организации бухгалтерского учета формируют учетную политику, осуществляют ведение бухгалтерского (бюджетного) учета активов и обязательств (далее — бухгалтерский учет), а также составляют бухгалтерскую отчетность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе за воинские части, состоящие на финансовом обеспечении.

Финансовое обеспечение воинских частей, не имеющих лицевого счетов в органах Федерального казначейства, осуществляется по территориальному принципу вне зависимости от их подчиненности главнокомандующим видами Вооруженных Сил, командующим войсками военных округов (Северным флотом), родами войск Вооруженных Сил.

Перечни воинских частей, состоящих на финансовом обеспечении в ГУФО (УФО), утверждаются приказом заместителя министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию финансового обеспечения войск (сил).

При организации работы по доведению бюджетных данных финансирование УФО осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации<sup>1</sup> и Федеральным казначейством<sup>2</sup>.

УФО обеспечивают исполнение в соответствии с требованиями гл. 24.1 БК РФ предъявленных к лицевым счетам УФО судебных актов, решений налоговых органов, должниками по которым выступают воинские части.

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2008 г. № 104н «О Порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня».

<sup>2</sup> Приказ Федерального казначейства от 14 мая 2020 г. № 21н «О Порядке казначейского обслуживания».

ГУФО (УФО) потребность в бюджетных ассигнованиях определяют по расходам, закрепленным в установленном порядке за департаментами финансово-экономического блока.

Основаниями для исчисления потребности в бюджетных ассигнованиях являются:

— законодательство Российской Федерации, правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

— приказы и директивы министра обороны Российской Федерации, его заместителей, главнокомандующих видами Вооруженных Сил, командующих войсками военных округов (Северным флотом), родами войск Вооруженных Сил, указания руководителей органов военного управления;

— численность личного состава финансируемых получателей бюджетных средств, их штаты (штатные расписания) и таблицы к штатам;

— установленные денежные нормы и нормы материального обеспечения, контрольные суммы по нормируемым расходам;

— планы боевой подготовки воинских частей, хозяйственные планы, планы материально-технического снабжения, восстановления и ремонта вооружения, военной техники и имущества;

— договоры (государственные контракты) на выполнение работ, поставку материальных ценностей и оказание услуг, заключенные в установленном порядке;

— данные о расходах средств федерального бюджета за истекший финансовый год и текущий период, а также сведения об обеспеченности войск материальными ценностями.

При планировании потребности в бюджетных ассигнованиях применяются нормативный метод, метод индексации и плановый метод.

Получатели бюджетных средств, состоящие на финансовом обеспечении в ГУФО (УФО), представляют в ГУФО (УФО) бюджетные заявки согласно утвержденной форме.

ГУФО (УФО), проверив обоснованность бюджетных заявок, полученных от получателей бюджетных средств, формируют бюджетные заявки распорядителей бюджетных средств на очередной финансовый год и плановый период с включением в них расходов, находя-

щихся в ведении департаментов финансово-экономического блока. Указанные заявки подписываются руководителями ГУФО (УФО).

Подписанные руководителями УФО бюджетные заявки на очередной финансовый год и плановый период с расчетами и пояснительной запиской направляются в соответствии с табельной отчетностью в ГУФО.

ГУФО (УФО) для подготовки бюджетных заявок определяют своим решением УФО и потребителям бюджетных средств объем финансовых плановых документов и сроки их представления, обеспечив при этом своевременное и полное представление финансовых плановых документов в ГУФО.

Порядок и сроки проведения мероприятий по планированию бюджетных ассигнований федерального бюджета устанавливаются ГУФО (УФО) в порядке и в сроки, предусмотренные правовыми актами Правительства Российской Федерации и Минобороны России.

ГУФО обобщают поступившие материалы за все УФО, расположенные на территориях военных округов, а также сводные сведения о потребности в бюджетных ассигнованиях и представляют их в органы военного управления, ответственные за исполнение расходных обязательств, с приложением пояснительной записки.

Уточнение ГУФО (УФО) потребности в бюджетных ассигнованиях производится в сроки, установленные директивой министра обороны Российской Федерации об исполнении федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Обеспечение личного состава Вооруженных Сил денежным довольствием, денежным содержанием, заработной платой и другими выплатами производится через ЕРЦ, УФО, организации и федеральные бюджетные (автономные) учреждения Минобороны России. ЕРЦ, УФО, военные организации обеспечивают начисление и выплату денежного довольствия, отдельных и иных выплат военнослужащим, денежного содержания федеральным государственным гражданским служащим, заработной платы гражданскому персоналу.

Выплата денежного довольствия и заработной платы, а также социальных выплат, пособий и компенсаций производится путем перечисления в установленном порядке и сроки причитающихся сумм личному составу на их лицевые счета (банковские карты) либо через кассу УФО.

**Бюджетный (бухгалтерский) учет и налогообложение военных организаций.** В соответствии со ст. 264.1 БК РФ бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Бюджетный учет осуществляется в соответствии с планом счетов, включающим в себя бюджетную классификацию Российской Федерации. План счетов бюджетного учета и инструкция по его применению утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н утверждены План счетов бюджетного учета и Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, которая устанавливает единый порядок ведения бюджетного учета в органах государственной власти (государственных органах), казенных учреждениях, в том числе находящихся за пределами Российской Федерации, иных юридических лицах, осуществляющих согласно законодательству Российской Федерации бюджетные полномочия получателя бюджетных средств (далее — учреждения).

Согласно п. 2 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета учреждения при ведении бюджетного учета и с учетом положений указанной Инструкции руководствуются федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 256н, Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н.



Одновременно с этим согласно п. 2 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, бухгалтерский учет осуществляется учреждениями в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

По своему содержанию бюджетный учет — это бухгалтерский учет в органах государственной власти, органах управления государственных внебюджетных фондов, органах управления территориальных государственных внебюджетных фондов, органах местного самоуправления, бюджетных учреждениях<sup>1</sup>.

Бюджетный учет отличается от бухгалтерского учета в коммерческих организациях тем, что в коммерческих организациях бухгалтерский учет направлен на оценку эффективности работы организации, и прежде всего со стороны внутренних пользователей бухгалтерского учета. В свою очередь, бюджетный учет направлен на контроль, осуществляемый соответствующими государственными органами, за целевым и эффективным расходованием получателями бюджетных средств согласно утвержденным сметам<sup>2</sup>. Нормативные правовые акты, определяющие общие правила осуществления бухгалтерского учета, применяются с учетом положений бюджетного законодательства при ведении бюджетного учета нефинансовых и финансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, операций, изменяющих указанные активы и обязательства, а также при составлении, представлении, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности (ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О бухгалтерском учете»).

Исходя из содержания норм Федерального закона «О бухгалтерском учете» *бухгалтерский учет* представляет собой формирование в порядке, установленном законодательством о бухгалтерском учете, документированной систематизированной информации о фактах хозяйственной жизни экономического субъекта, его активах, обязательствах, источниках финансирования, доходах и расходах и составление на ее основе бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей достоверную информацию о финансовом положении экономического

<sup>1</sup> Бюджетный учет и отчетность: учеб. / под общ. ред. И.В. Терентьева. М., 2015. 304 с.

<sup>2</sup> Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Е.Ю. Грачевой. М., 2009. 285 с.

субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период<sup>1</sup>.

К основным задачам бухгалтерского учета относятся:

— формирование полной и достоверной информации о деятельности организации и ее имущественном положении, необходимой внутренним пользователям бухгалтерской отчетности — руководителям, учредителям, участникам и собственникам имущества организации, а также внешним — инвесторам, кредиторам и другим пользователям для принятия экономических решений;

— обеспечение этой информацией пользователей бухгалтерской отчетности для контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении организацией хозяйственных операций и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами и сметами;

— предотвращение отрицательных результатов хозяйственной деятельности организации и выявление внутрихозяйственных резервов обеспечения ее финансовой устойчивости.

Сведения и обобщения данных бюджетного учета производятся в формах бюджетной отчетности.

*Бюджетная отчетность* включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Единая методология бюджетного учета и бюджетной отчетности, план счетов бюджетного учета и инструкция по его применению устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квар-

<sup>1</sup> Толкаченко А.А., Харабет К.В., Сливков А.С. Судебная бухгалтерия: учеб. пособие. М., 2014. С. 67.

тальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

В соответствии с указанной Инструкцией главные распорядители бюджетных средств, распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств, а также отдельные иные организации составляют и представляют годовую, квартальную и месячную отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — бюджетная отчетность) по формам согласно приложению к вышеназванной Инструкции.

Бюджетная отчетность составляется главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств (далее — субъекты бюджетной отчетности) на следующие даты: месячная — на первое число месяца, следующего за отчетным, квартальная — по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, годовая — на 1 января года, следующего за отчетным.

Бюджетная отчетность составляется:

— на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета;

— на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности;

— на основании показателей бюджетной отчетности, представленной получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам;

— на основании показателей последней бюджетной отчетности, представленной субъекту консолидированной бюджетной отчетности.

Получатель бюджетных средств представляет бюджетную отчетность своему вышестоящему распорядителю (главному распорядителю) бюджетных средств в установленные им сроки.

Главный распорядитель, распорядитель бюджетных средств на основании представленной распорядителями и получателями бюджетных средств бюджетной отчетности составляет консолидиро-

ванную бюджетную отчетность и представляет ее финансовому органу соответствующего бюджета и (или) главному распорядителю бюджетных средств в установленные ими сроки.

В целях организации бухгалтерского учета ГУФО (УФО)<sup>1</sup> формируют учетную политику, осуществляют ведение бухгалтерского (бюджетного) учета активов и обязательств (далее — бухгалтерский учет), в том числе за воинские части, состоящие на финансовом обеспечении, а также составляют бухгалтерскую отчетность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе за воинские части, состоящие на финансовом обеспечении<sup>2</sup>.

ГУФО (УФО) самостоятельно определяют финансово-расчетные пункты (далее — ФРП) и должностных лиц по ведению бухгалтерского учета за воинскую часть, состоящую на финансовом обеспечении.

ГУФО (УФО) осуществляют в полном объеме ведение бухгалтерского учета воинской части, состоящей на финансовом обеспечении.

Бухгалтерский учет воинских частей, не являющихся юридическими лицами, осуществляется без заключения договоров на обслуживание.

Общие требования к учетной политике ГУФО (УФО) и графику документооборота определяются указаниями заместителя министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию финансового обеспечения войск (сил).

Бухгалтерский учет материальных ценностей складов и обеспечивающих подразделений воинской части и воинских частей (организаций), не ведущих хозяйственную деятельность, осуществляется по лицевым счетам, открытым в довольствующих службах воинской части.

ГУФО (УФО) или должностные лица, осуществляющие ведение бухгалтерского учета за воинские части, состоящие на финансовом обеспечении, в течение трех рабочих дней осуществляют провер-

<sup>1</sup> В силу ограниченного объема настоящего параграфа далее в нем будут рассмотрены вопросы бюджетного (бухгалтерского) учета военных организаций, входящих в состав Вооруженных Сил.

<sup>2</sup> Раздел I Порядка, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 9 марта 2017 г. № 150.

ку первичных учетных (сводных) документов и отражают в учете факты хозяйственной жизни. Проверка первичных учетных (сводных) документов осуществляется на соответствие требованиям к оформлению, наличию обязательных реквизитов, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы организации и ведения бухгалтерского учета, и положениями правовых актов Минобороны России.

При выявлении нарушения правильности оформления первичных учетных (сводных) документов ГУФО (УФО) возвращают их в воинскую часть с письменным обоснованием причин возврата.

*Военные организации являются участниками отношений, регулируемых законодательством о налогах<sup>1</sup> и сборах<sup>2</sup>, в качестве:*

1) организаций, признаваемых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее — НК РФ) налогоплательщиками, плательщиками сборов, плательщиками страховых взносов<sup>3</sup>;

2) организаций, признаваемых в соответствии с НК РФ налоговыми агентами.

Названным Кодексом установлены отдельные особенности участия военных организаций в налоговых отношениях.

Так, в соответствии с подп. 1 п. 2 ст. 45 НК РФ с лицевых счетов организаций взыскание налога производится только в судебном порядке, если взыскиваемая сумма превышает 5 млн руб. Указанные правила применяются также в отношении сборов, пеней, штрафов, страховых взносов и распространяются на плательщиков сборов, налоговых агентов, плательщиков страховых взносов.

---

<sup>1</sup> Под *налогом* понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

<sup>2</sup> Под *сбором* понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

<sup>3</sup> Под *страховыми взносами* понимаются обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.

Согласно ст. 333.9 НК РФ не признается объектом налогообложения водным налогом, в частности, пользование водными объектами для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства.

Статьей 358 НК РФ определено, что не являются объектом налогообложения транспортным налогом транспортные средства, принадлежащие на праве оперативного управления федеральным органам исполнительной власти и федеральным государственным органам, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба.

По общему правилу ст. 372 НК РФ не признается объектами налогообложения налогом на имущество организаций имущество, принадлежащее на праве оперативного управления федеральным органам исполнительной власти и федеральным государственным органам, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба, используемое этими органами для нужд обороны, гражданской обороны, обеспечения безопасности и охраны правопорядка в Российской Федерации.

Статьей 394 НК РФ предусмотрено, что налоговые ставки, устанавливаемые нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) по земельному налогу, не могут превышать 0,3 % в отношении земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

В соответствии со ст. 422 НК РФ для организаций, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, не подлежат обложению страховыми взносами суммы денежного довольствия, продовольственного и вещевого обеспечения и иных выплат, получаемых военнослужащими в связи с исполнением обязанностей военной службы.

### § 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Правовые основы землепользования.** Объектом права землепользования воинской части является предоставленный ей по решению федерального органа исполнительной власти земельный участок, имеющий фиксированные границы, площадь, местоположение, правовой статус и другие существенные признаки, отражаемые в государственном земельном кадастре и документах регистрации прав на землю. При этом землям обороны и безопасности присущи специфические черты, такие, например, как:

— земельные участки и другие природные объекты, предоставляемые воинским частям, являются федеральными природными ресурсами;

— скрытность расположения земель, предоставляемых воинским частям для нужд обороны;

— наличие запретных зон, районов и других ограничений на землях, предоставленных воинским частям, и вокруг них;

— воинским частям, являющимся владельцами земель оборонного значения, предоставлено право пользования соседними землями других землепользователей;

— использование воинскими частями земель оборонного значения должно осуществляться с учетом обеспечения безопасности окружающего населения;

— освобождение, как правило, воинских частей от платы за землю;

— обязательное участие федеральных органов исполнительной власти в предоставлении и изъятии земельных участков данной категории земель, совершении с ними гражданско-правовых сделок<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 1 ст. 93 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — ЗК РФ) землями обороны и безопасности признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, организаций, предприятий, учреждений, осуществляющих функции по вооруженной защите целостности и неприкосновенности территории

<sup>1</sup> Ковалев В.И. Организационно-правовые вопросы землепользования воинских частей в Вооруженных Силах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.



Российской Федерации, защите и охране Государственной границы Российской Федерации, информационной безопасности, другим видам безопасности в закрытых административно-территориальных образованиях, и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным ЗК РФ, федеральными законами.

В целях обеспечения обороны могут предоставляться земельные участки:

1) для строительства, подготовки и поддержания в необходимой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (размещение военных организаций, учреждений и других объектов, дислокация войск и сил флота, проведение учений и иных мероприятий);

2) для разработки, производства и ремонта вооружения, военной, специальной, космической техники и боеприпасов (испытательных полигонов, мест уничтожения оружия и захоронения отходов);

3) для размещения запасов материальных ценностей государственного материального резерва.

В соответствии с данными государственной статистической отчетности площадь земель обороны и безопасности в России по состоянию на 2017 г. составляла 4,8 млн га<sup>1</sup>.

В целях обеспечения защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отводятся в постоянное (бессрочное) пользование земельные полосы или участки для обустройства и содержания инженерно-технических сооружений и заграждений, пограничных знаков, пограничных просек, коммуникаций, пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и других объектов (п. 3 ст. 93 ЗК РФ).

Нормы отвода земельных полос, размеры земельных участков, необходимых для обеспечения защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, порядок их использования, включая особенности хозяйственной, промысловой и иной деятельности, определяются законодательством Российской Федерации.

<sup>1</sup> Обзор правоприменительной практики департаментов лесного хозяйства по федеральным округам при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, в 2017 году, утвержденный Рослесхозом 9 января 2018 г.

В соответствии с п. 4 ст. 93 ЗК РФ для размещения объектов по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военных и иных объектов в закрытых административно-территориальных образованиях земельные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду. В закрытом административно-территориальном образовании устанавливается особый режим использования земель по решению Правительства Российской Федерации.

В условиях чрезвычайного или военного положения использование земельных участков для нужд обороны и безопасности может осуществляться в порядке, установленном ст. 51 ЗК РФ (п. 6 ст. 93 ЗК РФ).

В соответствии с п. 10 Федерального закона «Об обороне» земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, находятся в федеральной собственности<sup>1</sup>.

Специальное назначение данных земель осуществляется с учетом целей и задач, определенных для подразделений указанных ведомств, которые закреплены в соответствующих нормативных правовых актах.

Из анализа подп. 5 п. 5 ст. 27 ЗК РФ во взаимосвязи с положениями ст. 93 ЗК РФ при рассмотрении вопроса об отнесении участков, которые предоставлены для обеспечения обороны и безопасности, к земельным участкам, ограниченным в обороте, важным является разрешенное либо фактическое использование этого участка в целях обеспечения деятельности государства в области обороны и безопасности<sup>2</sup>.

Правовой режим земельных участков, используемых для нужд обороны и безопасности, регулируется отдельными законодательными актами: Федеральным законом «Об обороне», Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», Законом Российской Федерации

---

<sup>1</sup> Пунктом 5.1 ст. 93 ЗК РФ предусмотрено, что земли обороны и безопасности, временно не используемые по целевому назначению, с согласия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, или федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности, могут включаться в границы охотничьих угодий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

<sup>2</sup> Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 3199/10 по делу № А57-1017/09-5.

от 14 июля 1992 г. № 3297-I «О закрытом административно-территориальном образовании» и др.

Такие земельные участки ограничиваются в обороте правовыми актами, что также корреспондирует норме п. 4 ст. 27 ЗК РФ, в соответствии с которой из оборота изъяты земельные участки, занятые находящимися в федеральной собственности следующими объектами:

— зданиями, сооружениями, в которых размещены для постоянной деятельности Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы (за исключением случаев, установленных федеральными законами);

— зданиями, сооружениями, в которых размещены военные суды;

— объектами организаций органов государственной охраны;

— воинскими и гражданскими захоронениями;

— инженерно-техническими сооружениями, линиями связи и коммуникациями, возведенными в интересах защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации.

Изъятие из гражданского оборота означает, что земельные участки из состава земель обороны и безопасности не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством<sup>1</sup>.

В соответствии с Положением об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405, в отношении военных объектов<sup>2</sup> устанавли-

<sup>1</sup> Следует отметить, что положениями ст.ст. 6, 63 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» установлен запрет на ипотеку (зalog) имущества, изъятого из оборота, а также земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

<sup>2</sup> Военные объекты — существующие или планируемые к строительству полигоны, аэродромы, узлы связи, базы, склады, арсеналы и иные используемые для нужд обороны страны и безопасности государства объекты, а также объекты недвижимого имущества, расположенные на позициях войск и воинских частей, на стационарных пунктах управления, в военных научно-исследовательских организациях, комплексы зданий и отдельные здания, строения и сооружения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны.

ливаются: «запретная зона», «зона охраняемого военного объекта», «охранная зона военного объекта», «внешний периметр военного объекта», «специальная зона».

Рассмотрим понятие каждого вида зоны для военных объектов:

— «запретная зона» — территория вокруг военного объекта, включающая земельный участок, на котором он размещен, в границах которой в соответствии с названным выше Положением запрещается или ограничивается хозяйственная и иная деятельность в целях обеспечения безопасности населения при функционировании военного объекта и возникновении на нем чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта;

— «зона охраняемого военного объекта» — территория, в границах которой ограничивается строительство объектов капитального строительства, предусматривающих эксплуатацию оборудования, создающего искусственные, в том числе индустриальные, радиопомехи, а также использование стационарного или переносного приемопередающего оборудования, препятствующего нормальному функционированию военного объекта;

— «охранная зона военного объекта» — территория, в границах которой принимаются особые меры по обеспечению безопасного функционирования и защите военного объекта, включающие меры по обеспечению безопасного хранения вооружения, военной техники, ракет и боеприпасов, а также иного имущества военного назначения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта;

— «внешний периметр военного объекта» — граница земельного участка, занимаемого военным объектом, используемого федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), в котором федеральным законодательством предусмотрена военная служба;

— «специальная зона» — территория вокруг военного объекта, в границах которой в целях обеспечения защиты сосредоточенных на военном объекте сведений, составляющих государственную тайну, запрещается или ограничивается ведение хозяйственной деятельности, строительство объектов капитального строительства, проживание и (или) нахождение физических лиц.

Запретные зоны и специальные зоны являются территориями с особыми условиями использования находящихся в их границах земельных участков<sup>1</sup>.

В границах запретной зоны могут (при необходимости) устанавливаться зоны охраняемых военных объектов и охранные зоны военных объектов.

Целями установления запретных зон являются:

а) обеспечение обороны страны, защиты населения и бесперебойного функционирования военных объектов;

б) безопасность эксплуатации военных объектов и хранения вооружения, военной техники, ракет и боеприпасов, а также иного имущества военного назначения;

в) недопущение разрушающего и иного воздействия на военные объекты, в том числе вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта;

г) защита населения при функционировании военных объектов и возникновении чрезвычайных ситуаций на них.

Целями установления специальных зон являются:

а) обеспечение безопасности государства, сохранность сведений, составляющих государственную тайну, и противодействие иностранным техническим разведкам;

б) обеспечение бесперебойного функционирования и безопасности эксплуатации военных объектов.

На территории охранной зоны военного объекта без специального разрешения федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа), в ведении которого находится военный объект, запрещается:

а) проживание и (или) нахождение физических лиц;

б) осуществление хозяйственной и иной деятельности в соответствии с указанным выше Положением;

---

<sup>1</sup> В случае если земельный участок, занимаемый военным объектом и используемый федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), в котором федеральным законодательством предусмотрена военная служба, не поставлен на государственный кадастровый учет, внешний периметр военного объекта образуется прямыми линиями, соединяющими характерные точки внешних границ контуров зданий, строений и сооружений военного объекта, строительство которых не завершено, таким образом, чтобы все здания, строения и сооружения военного объекта располагались в границах единой территории.

в) размещение объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, устройство туристических лагерей и зон отдыха, размещение и оборудование стоянок автотранспорта, разведение открытого огня (костров), стрельба из любых видов оружия, использование взрывных устройств и пиротехнических средств, проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, за исключением противопожарных и других мероприятий по обеспечению безопасности военного объекта, в том числе фитосанитарных мероприятий, любыми лицами, за исключением лиц, обеспечивающих функционирование военного объекта или использующих его.

Решения о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта принимаются межведомственной комиссией по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, на основании предложения федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа), в ведении которого находится военный объект, об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта.

В соответствии с Положением о Министерстве обороны Российской Федерации Минобороны России осуществляет в пределах своей компетенции управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в границах военных лесничеств, в том числе утверждает лесохозяйственные регламенты военных лесничеств и заключения государственной экспертизы проектов освоения лесов, допускаемого на землях обороны; осуществляет в пределах своей компетенции правомочия собственника имущества Вооруженных Сил, имущества, которое составляет государственную казну Российской Федерации и управление которым осуществляет Минобороны России, а также правомочия в отношении земель и других природных ресурсов, предоставленных для нужд Вооруженных Сил; принимает в пределах своей компетенции решения о резервировании земель и об изъятии земельных

участков для государственных нужд Российской Федерации в целях строительства и реконструкции объектов обороны.

В соответствии со ст. 8 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» в интересах надлежащего содержания Государственной границы пограничным органам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отводится земельная полоса, проходящая непосредственно вдоль Государственной границы на суше и при необходимости — по берегу российской части вод пограничной реки, озера или иного водного объекта.

Статьей 7.1 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» установлено, что земля и природные ресурсы используются органами федеральной службы безопасности в соответствии с федеральным законодательством. Органы федеральной службы безопасности освобождаются от всех форм платы за использование природных ресурсов.

В соответствии с подп. 1 п. 2 ст. 389 НК РФ не признаются объектом налогообложения земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации, т. е. земельные участки, занятые находящимися в федеральной собственности следующими объектами: зданиями, сооружениями, в которых размещены для постоянной деятельности Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы (за исключением случаев, установленных федеральными законами); зданиями, сооружениями, в которых размещены военные суды; объектами организаций федеральной службы безопасности; объектами организаций органов государственной охраны; объектами, в соответствии с видами деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования; воинскими и гражданскими захоронениями; инженерно-техническими сооружениями, линиями связи и коммуникациями, возведенными в интересах защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации.

Из указанных положений законодательства следует, что земли обороны и безопасности обладают специальным (особенным) правовым режимом использования.

Так, по мнению С.А. Боголюбова, правовой режим земельных участков определяется совокупностью правил их использования и включения в гражданский оборот, охраны, учета и мониторинга, уста-



новленных земельным, градостроительным, лесным, водным, природоохранным законодательством о недрах и иным законодательством<sup>1</sup>.

В содержание понятия «правовой режим земельного участка» включаются права и обязанности его собственника, владельца, пользователя или арендатора. Кроме этого, важнейшую роль играют основное целевое назначение, соблюдение различных требований и нормативов, охрана и защита правового режима земельных участков, а также юридическая ответственность за нарушение режима. Важное значение имеет то, каким образом определяются права и обязанности лиц, использующих земельные участки, под влиянием каких правовых условий они формируются и с помощью каких правовых способов. Основным фактором, определяющим правовой режим земельного участка, является целевое назначение категории земель, в составе которой находится участок<sup>2</sup>.

Немаловажно, что в правовой режим использования данных земель можно включить особенности государственного контроля за использованием данной категории земель<sup>3</sup>.

Исходя из сказанного можно сделать вывод о том, что земли, относящиеся к землям обороны и безопасности, характеризуются следующими признаками:

- строго целевое и рациональное использование данных земельных участков;
- ограничение обороноспособности земельных участков;
- охрана самих объектов, для которых отведены земли (земельные участки), путем установления специальных зон;
- особенности внесения платы за пользование такими земельными участками;
- специальное регулирование по вопросам охраны окружающей среды;
- особенности регулирования государственного контроля за использованием земель, выделенных для нужд обороны и безопасности.

<sup>1</sup> Боголюбов С.А. Основные начала земельного законодательства // Земля и право: пособие для российских землевладельцев / под ред. С.А. Боголюбова. М., 1997. С. 34—35.

<sup>2</sup> Бугров Д.С. Правовой режим земельных участков как недвижимого имущества: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004. С. 31.

<sup>3</sup> Феоктистова О.Ю. Организационно-правовые основы государственного контроля за использованием земель, выделенных для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

**Правовые основы охраны окружающей среды.** Те или иные вопросы, связанные с охраной окружающей среды в Вооруженных Силах Российской Федерации, рассматривались в трудах И.М. Ашихмина<sup>1</sup>, С.Н. Будаёв<sup>2</sup>, О.Н. Гамылы<sup>3</sup>, Г.П. Серова<sup>4</sup>, С.В. Тришкина<sup>5</sup> и др. Согласно ч. 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Конституционная характеристика земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т. е. всего многонационального народа России, предопределяет конституционное требование рационального и эффективного использования, а также охраны земли как важнейшей части природы, естественной среды обитания человека, природного ресурса, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности; при осуществлении правового регулирования федеральный законодатель в силу ч. 1 ст. 9, ч. 1 ст. 36 и ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации обязан обеспечить рациональное и эффективное использование земель и их охрану<sup>6</sup>.

В Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дано понятие охраны окружающей среды, под которой понимается деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление

---

<sup>1</sup> Ашихмин И.М. Международно-правовое обеспечение экологической безопасности в военной деятельности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997.

<sup>2</sup> Будаёв С.Н. Правовое регулирование экологического обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

<sup>3</sup> Гамыла О.Н. Правовое регулирование экологической экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

<sup>4</sup> Серов Г.П. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении военно-оборонной деятельности Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999.

<sup>5</sup> Тришкин С.В. Правовые основы защиты окружающей природной среды в период вооруженного конфликта: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

<sup>6</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2004 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы».

природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (природоохранная деятельность).

В соответствии со ст. 41 Федерального закона «Об охране окружающей среды» требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов, в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды. Перечень чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, определяется законодательством Российской Федерации.

Охрана окружающей природной среды является отдельным направлением деятельности органов военного управления всех уровней, воинских частей, должностных лиц, военнослужащих и гражданского персонала и обеспечивается установлением для соответствующих должностных лиц определенных обязанностей.

Так, общевоинскими уставами регламентируются вопросы, связанные с охраной окружающей природной среды.

В соответствии со ст. 81 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — УВС ВС РФ) командир (начальник) в целях обеспечения безопасности военной службы обязан в своей служебной деятельности осуществлять мероприятия по предотвращению причинения вреда окружающей среде в ходе повседневной деятельности воинской части (подразделения).

Заместитель командира полка (корабля 1 ранга) по военно-политической работе обязан организовывать и проводить работу по разъяснению личному составу полка (корабля) требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды (ст. 101 УВС ВС РФ).

Заместитель командира полка по тылу — начальник тыла полка в мирное и военное время отвечает, в частности, за выполнение мероприятий по охране окружающей среды и рациональному природопользованию в полку, разрабатывает и проверяет выполнение мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов (ст.ст. 104, 105 УВС ВС РФ).

Безопасность военной службы заключается в поддержании в полку (подразделении) условий военной службы и порядка ее несения, обеспечивающих защищенность личного состава и каждого военнослужащего в отдельности, а также местного населения, его имущества и окружающей среды от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности полка (подразделения) (ст. 317 УВС ВС РФ).

Статьей 324 УВС ВС РФ установлено, что основными мероприятиями по охране окружающей среды от угроз, возникающих в ходе повседневной деятельности полка (подразделения), и рациональному природопользованию являются:

— изучение федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации об охране окружающей среды, экологическая подготовка и воспитание личного состава;

— предупреждение загрязнения окружающей среды в районе дислокации и в других местах выполнения мероприятий повседневной деятельности полка (подразделения);

— восстановление окружающей среды, загрязненной при выполнении мероприятий повседневной деятельности полка (подразделения), а также в случае аварий;

— рациональное природопользование (внедрение ресурсосберегающих, безотходных и малоотходных технологий, рекультивация земель, рациональное использование водных ресурсов и т. д.).

При разработке и выполнении указанных мероприятий учитываются требования законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, которые необходимо соблюдать при размещении, строительстве и эксплуатации гражданских объектов и которые в полной мере распространяются на военные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению таких требований.

Проведение мероприятий по сохранению и восстановлению окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в районе расположения воинской части (подразделения) является одним из направлений деятельности командиров (начальников) по оздоровлению условий службы и быта военнослужащих (ст. 338 УВС ВС РФ).

Важно отметить, что в п. 15 Перечня вопросов по организации боевой подготовки, внутренней и караульной служб, излагаемых в приказе командира полка на период обучения (приложение № 9 к УВС ВС РФ), входит охрана окружающей среды путем установления порядка осуществления мер по предотвращению отрицательного воздействия на окружающую среду в ходе повседневной деятельности полка.

В соответствии со ст. 43 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — УГиКС ВС РФ) начальник экологической службы гарнизона отвечает за своевременное проведение гарнизонных мероприятий по сохранению и восстановлению природной среды, защите интересов военнослужащих, лиц гражданского персонала и населения от возможного негативного воздействия деятельности воинских частей гарнизона на окружающую среду, предотвращению и ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах воинских частей гарнизона.

Начальник экологической службы гарнизона обязан<sup>1</sup>:

- разрабатывать и представлять на утверждение начальнику гарнизона план обеспечения экологической безопасности гарнизона;
- осуществлять контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды;
- участвовать в реализации мероприятий по обеспечению экологической безопасности, предотвращению и ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в местах дислокации и деятельности воинских частей гарнизона;
- докладывать начальнику гарнизона об экологической обстановке в местах дислокации и деятельности воинских частей гарнизона и необходимых мерах по ее улучшению.

---

<sup>1</sup> В гарнизонах, не имеющих специалистов органов экологической безопасности, мероприятия экологического обеспечения воинских частей осуществляются согласно плану обеспечения экологической безопасности войск военного округа.

В ст. 341 УГиКС ВС РФ особо предусматривается участие воинских частей гарнизона в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемых без введения чрезвычайного положения: при возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе эпидемий и эпизоотий, возникших в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекших (могущих повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующих проведения значительных аварийно-спасательных и других неотложных работ, в условиях, когда чрезвычайное положение не введено, специально подготовленные воинские части (подразделения) гарнизона привлекаются для предупреждения и ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (устранения угрозы их возникновения) или для оказания помощи пострадавшему населению приказом (распоряжением) командующего войсками военного округа согласно плану взаимодействия военного округа с территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и плану действий органов военного управления и войск округа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В подп. 16 п. 28 Положения о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 177, установлено, что командующий войсками военного округа осуществляет организацию противопожарной охраны и работ по обеспечению экологической безопасности войск (сил) военного округа.

Если земли обороны находятся в других категориях земель (на землях населенных пунктов, на землях лесного фонда, на землях водного фонда и др.), то правовое регулирование использования земель обороны осуществляется с учетом режима данных земель<sup>1</sup>. Так, устройство полигонов в лесах должно осуществляться с соблю-

<sup>1</sup> Ерофеев Б.В. Земельное право: учеб. для вузов. М., 2001. 656 с.

дением правил противопожарной безопасности, установленных для лесных массивов<sup>1</sup>.

В системе Минобороны России действует Положение об органах экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации, которое утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 14 сентября 2015 г. № 530. В соответствии с указанным Положением обеспечение экологической безопасности Вооруженных Сил — комплекс мер правового, организационно-технического, социально-экономического, воспитательного и иного характера, проводимых в целях защиты жизненно важных интересов военнослужащих, гражданского персонала, населения от возможного негативного воздействия деятельности Вооруженных Сил, предотвращения и ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах Вооруженных Сил.

Обеспечение экологической безопасности является отдельным направлением деятельности органов военного управления всех уровней, воинских частей, должностных лиц, военнослужащих и гражданского персонала. Ответственность, обязанности и полномочия органов военного управления всех уровней, воинских частей по обеспечению экологической безопасности включаются отдельным пунктом в положения об органах военного управления, о воинских частях. Ответственность за обеспечение экологической безопасности при повседневной деятельности Вооруженных Сил возлагается на руководителей органов военного управления, командующих войсками военных округов, флотами, объединениями, командиров соединений и воинских частей (руководителей организаций). Указанные должностные лица деятельность по обеспечению экологической безопасности осуществляют через подчиненные органы военного управления (службы).

---

<sup>1</sup> Так, например, п. 210 Руководства по организации выполнения требований безопасности на объектах полевой учебно-материальной базы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 838, запрещены стрельбы трассирующими пулями и снарядами в жаркую и сухую погоду, а также при наличии в излетном пространстве легковоспламеняющейся растительности и торфа.

В соответствии с п. 211 указанного Руководства в целях исключения случаев возникновения пожаров участки полигонов, покрытые лесом и кустарником, очищаются от высохшей травы, валежника и других легковоспламеняющихся предметов, а также создается сеть траншей и вспаханных полос, препятствующих распространению огня.



В Вооруженных Силах общее руководство обеспечением экологической безопасности осуществляет заместитель министра обороны Российской Федерации, отвечающий за организацию материально-технического обеспечения войск (сил). Руководство обеспечением экологической безопасности Вооруженных Сил относится к сфере полномочий органов военного управления МТО Вооруженных Сил. Центральным органом военного управления, выполняющим функции руководства обеспечением экологической безопасности войск (сил), является Штаб МТО Вооруженных Сил.

В состав органов экологической безопасности Вооруженных Сил входят: служба (экологической безопасности) Штаба МТО Вооруженных Сил, службы (экологической безопасности) военных округов, службы (экологической безопасности) флотов (Каспийской флотилии), службы (экологической безопасности) объединений и соединений, региональные экологические центры военных округов и службы (экологической безопасности) (должностные лица) воинских частей. Органы экологической безопасности Вооруженных Сил предназначены для организации обеспечения экологической безопасности в пределах своей компетенции на территориях военных объектов, в районах дислокации (базирования) и деятельности войск (сил).

#### § 4. ЗАЩИТА ПРАВ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ

Военные организации вступают в экономические отношения с другими лицами, прежде всего юридическими, с государственными органами, иными органами власти<sup>1</sup>.

Это необходимо, во-первых, в целях материального обеспечения войск<sup>2</sup>. Снабжение войск материальными средствами осуществляется как центральными органами управления материальным и техническим обеспечением Вооруженных Сил, так и оперативными звеньями снабжения в масштабе соответствующего военного окру-

---

<sup>1</sup> См., напр.: *Летягин М.Г.* Финансово-экономическая деятельность военных учреждений. М., 2009.

<sup>2</sup> *Корякин В.М.* Военно-административное право: учеб. М., 2019.

га и флота, а также войсковым звеном — это войсковое (корабельное) хозяйство<sup>1</sup>.

Вопросы организации и функционирования войскового (корабельного) хозяйства в Вооруженных Силах Российской Федерации регламентируются Руководством, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 3 июня 2014 г. № 333. Руководит хозяйственной деятельностью соединения (воинской части) командир соединения (воинской части).

Во-вторых, экономические отношения могут возникать в случае причинения вреда военной организацией или военной организации<sup>2</sup>.

В-третьих, экономические отношения возникают у военных организаций с органами государственной власти: налоговыми, таможенными и т. д.

Из указанных и из иных отношений могут возникать споры, юридические разногласия, неопределенности, которые разрешаются в арбитражных судах.

В научном плане вопросам защиты прав военных организаций в арбитражных судах уделялось определенное внимание, но значительно меньшее, чем вопросам защиты прав военнослужащих в судах.

Одной из первых работ была диссертация М.Г. Загорского<sup>3</sup>, затем появились работы, связанные с отдельными аспектами рассмотрения дел в арбитражных судах. Одной из самых актуальных проблем был вопрос представительства военных организаций в арбитражных судах. Неудивительно поэтому, что следующей значительной работой стала диссертация С.В. Логинова<sup>4</sup>.

В специальных учебных пособиях вопросам защиты прав военных организаций посвящались и посвящаются в настоящее

<sup>1</sup> *Корякин В.М.* Военно-административное право: учеб.

<sup>2</sup> См., например, Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 769 «Об утверждении Правил учета и использования средств, поступающих в порядке возмещения ущерба, причиненного имуществу, закрепленному за воинскими частями и организациями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение военной службы, а также в результате применения по инициативе органов прокуратуры мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности и штрафных санкций в связи с причинением указанного ущерба».

<sup>3</sup> *Загорский М.Г.* Организационно-правовые основы участия военных организаций в арбитражном процессе: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998.

<sup>4</sup> *Логинов С.В.* Представительство военнослужащих и военных организаций в гражданском и арбитражном процессе: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

время отдельные главы<sup>1</sup>, публиковались и научные статьи по различным аспектам участия военных организаций в арбитражном процессе<sup>2</sup>.

Правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности осуществляется арбитражными судами в Российской Федерации, образованными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом, путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (далее — АПК РФ) и другими федеральными законами, по правилам, установленным законодательством о судопроизводстве в арбитражных судах.

Определенными полномочиями по рассмотрению дел, относимых к компетенции арбитражных судов, обладает и Верховный Суд Российской Федерации.

Порядок арбитражного судопроизводства определяется, прежде всего, Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 26 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», АПК РФ и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Главной задачей судопроизводства в арбитражных судах является защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Компетенция (подведомственность) дел арбитражным судам определяется двумя критериями: предметом дела и составом субъектов дела, причем оба критерия должны «действовать», как правило, одновременно.

---

<sup>1</sup> См., напр.: Правовая работа в военных организациях: практ. учеб.-метод. изд. М., 2006 (гл. 12); Правовая работа в Вооруженных Силах Российской Федерации: учеб. / под ред. О.Г. Безбабнова, В.В. Ершова. М., 2018 (гл. 12).

<sup>2</sup> См., напр.: *Воронов А.Ф.* Претензионный или иной досудебный порядок урегулирования спора в арбитражном процессе // *Право в Вооруженных Силах.* 2003. № 11; *Его же.* Предъявление иска и возбуждение дела в арбитражном суде // Там же. № 12; *Харитонов С.С.* Правовое обеспечение защиты имущественных прав и интересов военных организаций в суде // *Рос. правосудие.* 2011. № 5.

Арбитражный суд рассматривает дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Содержание экономической деятельности, как представляется, значительно шире предпринимательской (ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Далее — ГК РФ). Экономическая деятельность имеет место тогда, когда ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье, материалы, энергия, информационные ресурсы) объединяются в производственный процесс, имеющий целью производство продукции (предоставление услуг). Экономическая деятельность характеризуется затратами на производство продукции (товаров или услуг), процессом производства и выпуском продукции (предоставлением услуг) (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)<sup>1</sup>.

Основными субъектами дел, относящихся к компетенции арбитражных судов, являются организации, являющиеся юридическими лицами, и граждане-предприниматели. В некоторых случаях субъектами могут быть и иные лица, например государственные органы, органы местного самоуправления, обычные граждане (ст. 27 АПК РФ).

Федеральный закон «Об обороне» устанавливает (ст. 11), что управление объединения, управление соединения и воинская часть Вооруженных Сил Российской Федерации могут являться юридическим лицом в форме федерального казенного учреждения. Управления объединений, управления соединений и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации в качестве юридических лиц действуют на основании единого типового устава.

Приказ министра обороны Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 560 «Об утверждении Единого типового устава управлений объединений, управлений соединений, воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, созданных в качестве юридических лиц», в частности, устанавливает, что учредителем воинской части является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя воинской части, а также полномочия собственника имущества осуществляет Минобороны России; права юридического лица

---

<sup>1</sup> Принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст.

воинская часть приобретает с момента внесения сведений в Единый государственный реестр юридических лиц; воинская часть имеет печать установленного образца, иные необходимые для уставной деятельности печати и штампы, бланки со своим наименованием, от своего имени приобретает и осуществляет гражданские права, несет гражданские обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде (пп. 3—6 вышеназванного Устава).

Таким образом, военные организации, безусловно, могут и должны защищать свои права и интересы в экономической сфере в арбитражном судопроизводстве.

Спорным вопросом является то, может ли воинская часть, не зарегистрированная в качестве юридического лица, быть истцом, ответчиком, третьим лицом, заявителем и заинтересованным лицом в суде и арбитражном суде. По данному вопросу и ранее велись споры как в теоретическом плане, так и в практике деятельности судов и арбитражных судов. Так, в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 3 сентября 1996 г. № 803/96 указано: «Суд первой инстанции признал, что войсковая часть... не является юридическим лицом. Апелляционная инстанция это решение отменила, обоснованно полагая, что заказчик в соответствии со статьями 48 и 52 Гражданского кодекса Российской Федерации обладает всеми признаками юридического лица и действует на основании Положения о войсковом (корабельном) хозяйстве Вооруженных Сил СССР, утвержденного приказом министра обороны СССР от 22.02.77 № 105»<sup>1</sup>. Однако во многих случаях суды отказывались признавать такие воинские части истцами, ответчиками и третьими лицами в деле.

Представляется, что при таких обстоятельствах, если спор возник из гражданских правоотношений, стороной должна признаваться вышестоящая военная организация со статусом юридического лица.

Данная проблема обсуждалась в научной литературе, причем в нескольких аспектах. Так, в одной из статей, опубликованных в 2012 г.<sup>2</sup>, утверждается, что военных организаций, не имеющих статуса юри-

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>2</sup> В то время действовал приказ министра обороны Российской Федерации от 10 октября 2011 г. № 1830 «Об утверждении Типового устава федерального бюджетного учреждения, подведомственного Министерству обороны Российской Федерации».

дического лица, *большинство*. При этом не вполне ясны следующие вопросы: режим имущества, находящегося в оперативном управлении таких организаций, кто непосредственно должен осуществлять права и иметь обязанности собственника, представители какого органа должны защищать имущественные права таких военных организаций, может ли Минобороны России нести субсидиарную ответственность по обязательствам таких организаций<sup>1</sup>.

Заметим, что и в случае, когда военные организации *имеют* статус юридического лица, процессуальное положение Минобороны России в арбитражном процессе следует определять с учетом положений пп. 6 и 7 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 г. № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав»:

— на основании п. 4 ст. 216 ГК РФ право хозяйственного ведения и право оперативного управления защищаются от их нарушения в порядке, предусмотренном ст. 305 названного Кодекса;

— если унитарное предприятие или учреждение обратилось в суд с иском о признании права хозяйственного ведения, оперативного управления или об истребовании имущества из чужого незаконного владения, суду необходимо установить, находится ли спорное имущество в государственной или муниципальной собственности, и привлечь к участию в деле собственника унитарного предприятия или учреждения;

— предъявляя иск об истребовании из чужого незаконного владения имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за унитарным предприятием или учреждением, собственник имущества обращается не только в защиту права собственности, но и в защиту права хозяйственного ведения или оперативного управления. В этой связи суд извещает соответствующее предприятие или учреждение о предъявлении иска в защиту его вещного права.

Следует обратить внимание и на п. 28 приказа министра обороны Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 560: «Воин-

<sup>1</sup> Федосюк А.П. Особенности современной защиты имущественных прав военных организаций в России // Воен. право: электрон. науч. изд. 2012. Вып. № 3. С. 83—94.

ская часть отвечает по своим обязательствам находящимися в ее распоряжении денежными средствами, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть обращено взыскание. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам воинской части от имени Российской Федерации несет Министерство обороны».

В соответствии с родовой подсудностью практически все дела, относящиеся к компетенции арбитражных судов, рассматриваются по первой инстанции арбитражными судами субъектов Российской Федерации. Основным видом территориальной подсудности является общая подсудность, в соответствии с которой иск предъявляется в арбитражный суд по месту нахождения организации-ответчика.

Дело в арбитражном суде возбуждается после подачи искового заявления (заявления). Его могут подать не только истец, но и другие лица в его интересах от своего имени. Например, прокурор (ст. 52 АПК РФ) вправе обратиться в арбитражный суд лишь с заявлениями об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов, с исками о признании недействительными и о применении последствий недействительности сделок, совершенных органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований, с иском об истребовании государственного и муниципального имущества из чужого незаконного владения<sup>1</sup>. Исследование полномочий прокурора в арбитражном процессе с участием военных организаций нашло отражение в научных работах<sup>2</sup>.

Дела организаций ведут в арбитражном суде их органы, действующие в соответствии с федеральным законом, иным нормативным

<sup>1</sup> Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе».

<sup>2</sup> См., напр.: *Лиховидов К.С.* Участие военных прокуроров в гражданском и арбитражном судопроизводстве в свете прецедентной практики Европейского суда по правам человека // *Воен. право: электрон. науч. изд.* 2014. Вып. № 1; *Реализация военными прокурорами полномочий по обращению в суды с исковыми заявлениями (административными исковыми заявлениями, заявлениями) и участию в их рассмотрении (актуальные вопросы правоприменительной деятельности): метод. пособие / под ред. А.Ю. Девятко. М., 2019.*



правовым актом или учредительными документами организаций. Таким образом, командир (начальник) военной организации вправе вести ее дело в арбитражном суде. Полномочия руководителей организаций, действующих от имени организаций в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законом, иным нормативным правовым актом или учредительными документами, подтверждаются представляемыми ими суду документами, удостоверяющими их статус и факт наделения их полномочиями.

Представителями граждан и организаций могут выступать в арбитражном суде адвокаты и иные оказывающие юридическую помощь лица, имеющие высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности.

Выполнение задач и функций юридической службы в органах военного управления, воинских частях и организациях Вооруженных Сил возлагается на подразделения (должностных лиц) юридической службы (п. 32 Положения о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — Положение), утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 700). Юридическая служба Вооруженных Сил выполняет, в частности, следующие функции: организация и осуществление досудебного урегулирования споров, осуществление судебной защиты прав и законных интересов министра обороны Российской Федерации, Минобороны России, региональных (территориальных) органов и воинских частей, а также военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил по вопросам их служебной деятельности (п. 7 Положения), а должностные лица юридической службы, кроме этого, осуществляют контроль судебного представительства должностными лицами юридической службы в воинских частях объединениях (пп. 27, 31, 33 Положения). Отдельно отметим, что должности юридической службы комплектуются лицами с высшим юридическим образованием (п. 43 Положения).

Полномочия на ведение дела в арбитражном суде должны быть выражены, как правило, в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с федеральным законом. Доверенность от имени организации должна быть подписана ее руководителем или иным уполномоченным на это ее учредительными документами лицом и скреплена печатью организации (при наличии печати).

Для осуществления надлежащей судебной защиты военных организаций важное значение имеет приказ министра обороны Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 150 «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации представительства в судах» и утвержденная им Инструкция об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации представительства в судах (приложение № 1 к приказу).

Работу по представлению интересов воинской части в судах организует командир воинской части, который осуществляет контроль за подготовкой представителя (представителей) воинской части в суде к участию в судебных заседаниях. Представители назначаются из числа личного состава Вооруженных Сил, соответствующего требованиям, предъявляемым к ним законодательством.

Представитель при подготовке к судебному заседанию выясняет обстоятельства, послужившие основанием для возбуждения дела в суде, изучает требования законодательства по вопросам, подлежащим рассмотрению в судебном заседании, осуществляет сбор доказательств и подготовку иных документов для обоснования позиции по делу, изучает судебную практику по данной категории дел.

Иск, возражения (отзыв), апелляционная, кассационная, надзорная жалобы (заявление о пересмотре судебного акта в порядке надзора, по вновь открывшимся или новым обстоятельствам) подлежат обязательному согласованию: с соответствующими вышестоящими должностными лицами юридической службы Вооруженных Сил в зависимости от цены иска и иных обстоятельств.

О принятом судом по делу решении представитель незамедлительно докладывает командиру воинской части и ответственному лицу.

Командир воинской части принимает решение об обжаловании судебного акта при наличии к тому оснований или о мерах по его исполнению после его вступления в законную силу.

Обжалованию в апелляционном, кассационном и надзорном порядке подлежат все судебные акты, принятые с нарушением норм материального и (или) процессуального права, а также по иным основаниям, предусмотренным законодательством, если они вынесены не в пользу Минобороны России, воинской части.

В соответствии со ст. 333.35 НК РФ от уплаты государственной пошлины освобождаются федеральные органы государственной

власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при их обращении за совершением юридически значимых действий (подп. 4 п. 1), а в соответствии со ст. 333.37 НК РФ от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым арбитражными судами, освобождаются государственные органы, органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым арбитражными судами, в качестве истцов или ответчиков<sup>1</sup>.

На практике и в научной литературе долгое время ведутся споры, вправе ли указанными льготами пользоваться те или иные военные организации. Суды общей юрисдикции, включая военные суды, арбитражные суды, порой по-разному решают данный вопрос. Как представляется, арбитражная практика склоняется к тому, что не любая воинская часть или военная организация может пользоваться указанными льготами, а лишь та, которая отвечает признакам органа государственной власти. Органы военного управления, созданные в целях обороны и безопасности государства, относятся к государственным органам, освобождаемым от уплаты государственной пошлины.

Важные разъяснения содержатся в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 9 марта 2017 г. № 307-ЭС16-15395 по делу № А21-6452/2015: «Окружной суд пришел к выводу о том, что военкомат по настоящему спору, связанному с осуществлением хозяйственной деятельности, должен рассматриваться не в качестве государственного органа, а в качестве учреждения, действующего от своего имени и в своем интересе, в связи с чем он не освобождается от уплаты государственной пошлины при подаче кассационной жалобы на основании подпунктов 1 и 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем окружным судом не учтено следующее.

...В соответствии с разъяснениями, изложенными в пунктах 2 и 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федера-

<sup>1</sup> Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Министерства финансов Российской Федерации от 18 февраля 2010 г. № 03-05-06-03/15 «Об освобождении от уплаты государственной пошлины государственных органов, органов местного самоуправления, выступающих по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями, в качестве истцов или ответчиков».

ции от 29.05.2014 № 8 “О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих”, военные комиссариаты являются территориальными органами военного управления. Разрешая вопрос, относится ли орган военного управления к государственному органу, имеющему льготу по уплате государственной пошлины, следует применять то значение понятия государственного органа, которое используется в соответствующей отрасли законодательства. Так, органы военного управления, созданные в целях обороны и безопасности государства, относятся к государственным органам, освобождаемым от уплаты государственной пошлины в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 333.36 Налогового кодекса, при выступлении в качестве истцов или ответчиков...

Таким образом, участие военного комиссариата Калининградской области в арбитражном процессе обусловлено осуществлением указанных выше функций органа военного управления, в связи с чем он выступает в качестве государственного органа и как таковой освобождается от уплаты государственной пошлины<sup>1</sup>.

Исковое заявление подписывается истцом или его представителем. Исковое заявление также может быть подано в арбитражный суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Представляется, что при составлении процессуальных документов следует принимать во внимание положения постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 100 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в арбитражных судах Российской Федерации (первой, апелляционной и кассационной инстанций)» и приказа министра обороны Российской Федерации от 4 апреля 2017 г. № 170 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации».

Вопрос о принятии искового заявления (заявления) решает судья. Если заявление подано с соблюдением всех требований закона, судья выносит определение о принятии заявления к производству, на основании которого возбуждается дело в арбитражном

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

суде первой инстанции (ст. 127 АПК РФ). В иных случаях заявление может быть оставлено без движения (ст. 128 АПК РФ), возвращено (ст. 129 АПК РФ) либо в его принятии может быть отказано (ст. 127.1 АПК РФ).

После подготовки дела (включающей, как правило, и предварительное судебное заседание) назначается судебное разбирательство, которое производится также в форме судебного заседания, состоящего из подготовительной части, рассмотрения дела по существу (исследование доказательств и судебные прения) и принятия и оглашения решения).

Следует отметить, что многие дела в арбитражном процессе рассматриваются без судебного разбирательства в заседании. Это дела приказного производства (ст. 229.2 АПК РФ), упрощенного производства (ст. 227 АПК РФ). Если дела относятся к указанным категориям, следует обратить особое внимание на составление процессуальных документов по ним.

Санкции, или «меры ограничительного характера» со стороны иностранных государств или объединений, стали основанием для принятия Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза». АПК РФ дополнен ст.ст. 248.1 и 248.2. Нормы первой статьи дополняют уже имеющийся в АПК РФ перечень дел, относящихся к исключительной компетенции арбитражных судов Российской Федерации. Статья 248.2 названного Кодекса устанавливает запрет инициировать или продолжать разбирательство по спорам с участием лиц, в отношении которых введены меры ограничительного характера, в иных судах и механизм действия этого запрета<sup>1</sup>.

Арбитражный суд первой инстанции принимает судебные акты в форме решения, судебного приказа, определения.

<sup>1</sup> Воронов А. Ф. Изменения в АПК РФ для защиты прав лиц, попавших под санкции // Оборонно-промышленный комплекс: вопросы права. 2020. № 5.

Судебные акты, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке, а вступившие в силу — в кассационном порядке, в порядке надзора, по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Исполнение судебных актов арбитражных судов производится в соответствии с законодательством, регулирующим исполнительное производство.

Это, прежде всего, АПК РФ, Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», БК РФ (гл. 24.1); разъяснения Верховного Суда Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства», постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 мая 2019 г. № 13 «О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»; ведомственные акты Министерства юстиции Российской Федерации, иных ведомств.

На основании судебных решений (и некоторых определений) выдается исполнительный лист, который является исполнительным документом. Исполнительный лист подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда. Он предъявляется к исполнению в подразделения Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, иногда в иные органы.

Инструкцией об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации представительства в судах (приказ министра обороны Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 150) установлено, что представитель военной организации «организует работу по принудительному исполнению судебного акта о возмещении ущерба, причиненного Министерству обороны, воинской части» (п. 19); что организация работы по исполнению вступивших в законную силу судебных актов возлагается на командиров воинских частей, к компетенции которых относится разрешение требований, подлежащих

исполнению (п. 36); что при поступлении в воинскую часть материалов по исполнительному производству решаются, в частности, следующие вопросы:

— о соответствии исполнительного документа требованиям, предъявляемым к нему законодательством;

— о возможности предъявления исполнительного документа согласно срокам, установленным законодательством об исполнительном производстве, а также необходимости подачи заявления о восстановлении пропущенного срока предъявления исполнительного документа;

— о необходимости обжалования постановления о возбуждении исполнительного производства или постановления о возвращении исполнительного документа и иных действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя (п. 37).