

Раздел III. Военная служба. Военнослужащие и их правовой статус

Глава 9

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ВОЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВА

§ 1. ВОИНСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ И ФОРМЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Воинская обязанность. Личный состав Вооруженных Сил Российской Федерации включает военнослужащих и лиц гражданского персонала (федеральных государственных гражданских служащих и работников) Вооруженных Сил Российской Федерации (п. 1 ст. 12 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»).

Интересы государства в области обеспечения его военной безопасности связаны, в частности, с укомплектованием воинских должностей личным составом, созданием механизма прохождения военной службы¹.

Отношения, связанные с исполнением воинской обязанности, поступлением на военную службу по контракту, прохождением военной службы, а также статусом военнослужащих, в числе прочих составляют предмет военного права².

Комплектование Вооруженных Сил личным составом является составной частью военного строительства Российской Федерации и представляет собой установленную государством и регулируемую нормами военного права систему обеспечения армии и флота

¹ *Фортушин Е.В.* Некоторые правовые аспекты комплектования воинских должностей и их влияние на безопасность Российской Федерации и личные права военнослужащих // Современное состояние военного права и его влияние на национальную безопасность Российской Федерации: материалы науч.-практ. конф. Военный университет. 21 апреля 2004 г. М., 2004. С. 69.

² *Савенков А.Н., Кудашкин А.В.* Военное право: постановка проблемы и пути решения // Государство и право 2021. № 4. С. 18; *Кудашкин А.В.* Принципы военного права // Право в Вооруженных Силах. 2021. № 6. С. 7; *Его же.* Военное право: понятие и содержание, дискуссия и соотношение отрасли права и законодательства, предмет исследования // Там же. № 4. С. 76.

военнослужащими и гражданским персоналом в мирное и военное время, а также создания запаса военно-обученных людских ресурсов¹.

А.Е. Лунев под способом комплектования вооруженных сил каждого государства понимал «совокупность установленных законами этого государства правил, обеспечивающих пополнение вооруженных сил рядовым и начальствующим составом»².

Названный автор отмечал наличие в современных государствах трех способов комплектования вооруженных сил: территориального, экстерриториального и смешанного³.

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации: 1) военнослужащими — путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации (иностранцев граждан) на военную службу⁴; 2) федеральными государственными гражданскими служащими; 3) работниками (п. 2 ст. 12 Федерального закона «Об обороне»).

Воинская обязанность установлена в целях реализации гражданами Российской Федерации обязанности по защите Отечества, установленной п. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации, и является одной из форм соответствующей конституционной обязанности российских граждан. Назначением воинской обязанности является обеспечение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов личным составом в мирное время, а также в период мобилизационного развертывания, в период военного положения и в военное время.

Воинская обязанность граждан Российской Федерации как правовой институт носит межотраслевой характер, а формы ее реализации урегулированы относительно обособленными группами правовых норм. Правовое регулирование воинской обязанности в Российской

¹ *Корякин В.М.* Военное право: учеб. М., 2020. С. 127.

² Цит. по: *Корякин В.М.* Военное право: антология диссертаций: в 2 ч. Ч. 1. М., 2011. С. 149.

³ См. подробнее: Там же. С. 150.

⁴ М.Б. Батюк предполагает установление в законодательстве возможности прохождения военной службы по призыву в том числе и по территориальному признаку. См. подробнее: *Батюк Г.П.* Конституционно-правовые основы военной службы и комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. С. 11.

Федерации основано на нормах Конституции Российской Федерации, развитых в федеральном законодательстве и соответствующих подзаконных нормативных правовых актах федерального уровня. Некоторую роль в регулировании воинской обязанности играют нормы международного права¹.

В науке военного права дается множество дефиниций воинской обязанности. Так, Н.И. Маслов под воинской обязанностью понимает требуемое от граждан (подданных) должное поведение, конкретизирующееся в установленных законом формах исполнения и обусловленное необходимостью защиты государства и общества от внешних и внутренних угроз военного характера².

О.В. Собина, в свою очередь, под воинской обязанностью понимает «регулируемую нормами военного права обязанность гражданина Российской Федерации по подготовке к вооруженной защите и собственно вооруженной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории»³.

Сущность воинской обязанности состоит в том, что граждане Российской Федерации в мирное и военное время привлекаются к мероприятиям, установленным Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (формы исполнения воинской обязанности): воинскому учету, обязательной подготовке к военной службе, призыву на военную службу и прохождению военной службы по призыву и др.⁴

Одним из основных принципов военного права является принцип обязательности привлечения всех граждан и организаций к осуществлению мероприятий по защите Отечества. Для граждан вышеназванный принцип реализуется посредством исполнения конституционной обязанности по защите Отечества (ст. 59 Конституции Российской Федерации). Конституционная обязанность по защите Отечества — это установленная Российской Федерацией в интересах всех членов общества и закрепленная в Конституции необходимость, предписывающая каждому гражданину вид и меру

¹ *Слесарский К.И.* Воинская обязанность как элемент конституционно-правового статуса гражданина Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2020. С. 183.

² *Маслов Н.И.* Воинская обязанность в России (1699—1918 гг.): историко-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. С. 9.

³ Цит. по: *Корякин В.М.* Военное право: антология диссертаций. Ч. 2. С. 109.

⁴ *Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В.* Военное право: учеб. / под ред. Ю.И. Мигачева. М., 2008. С. 176.

поведения в области обороны и военной безопасности и определяющая ответственность за ее неисполнение¹.

В юридической науке рядом ученых проводятся попытки сравнения категорий «воинская обязанность» и «конституционный долг по защите Отечества». К.И. Слесарский отмечает, что категории «воинская обязанность» и «конституционный долг по защите Отечества» не являются тождественными, но в то же время находятся в системном единстве и взаимосвязи. Защита Отечества, являясь этико-правовой категорией, в качестве конституционного долга гражданина Российской Федерации имеет более широкое содержание, нежели в качестве его конституционной обязанности. Воинская обязанность полностью охватывается содержанием конституционного долга по защите Отечества, реализация которого не исчерпывается воинской обязанностью, но невозможна без ее установления. В то же время взаимосвязь обеих категорий составляет этическую основу последней, согласно которой воинская обязанность реализуется не только на основе норм права, но и в силу нравственного императива по защите Отечества. Именно указанная этическая основа формирует у обязанного гражданина необходимое для реализации воинской обязанности субъективное отношение, значимость которого предопределена личным характером исполнения воинской обязанности².

Конституции большинства государств учитывают воинскую обязанность в качестве конституционной обязанности гражданина. Как правило, соответствующие нормы включаются в раздел о конституционном статусе личности. Аналогичный подход использован в Конституции Российской Федерации: в ст. 59 гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» содержатся нормы о воинской обязанности граждан. Иногда соответствующие нормы закрепляются в разделе об основах конституционного строя, что отражает особое значение воинской обязанности как одной из гарантий конституционного строя³.

Воинская обязанность не распространяется на иностранцев и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, а также на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

¹ Кудашкин А.В. Принципы военного права // Право в Вооруженных Силах. 2021. № 6. С. 9—10.

² Слесарский К.И. Указ. соч. С. 10.

³ Там же. С. 100.

В связи с изложенным следует отметить, что с 1 июля 2021 г. Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в законодательстве прописан запрет для государственных служащих и военнослужащих иметь иностранное гражданство¹.

В свою очередь, Указом Президента Российской Федерации от 12 июля 2021 г. № 415 «О внесении изменений в Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495» в Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации внесены поправки в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 октября 2020 г. № 353-ФЗ в части наличия гражданства у военнослужащих. Статья 5 названного Устава изложена в новой редакции, в соответствии с которой военная служба может исполняться:

— гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, — в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее — Вооруженные Силы), других войсках, воинских формированиях и органах, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях;

— гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, и иностранными гражданами — в Вооруженных Силах и воинских формированиях².

Воинская обязанность граждан Российской Федерации предусматривает:

— воинский учет³;

¹ Новые документы: в законодательстве прописан запрет для государственных служащих и военнослужащих иметь иностранное гражданство // Право в Вооруженных Силах. 2021. № 6. С. 4.

² URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390182/#utm_campaign=fd&utm_source=consultant&utm_medium=email&utm_content=body (дата обращения: 15.07.2021).

³ См. подробнее: *Соколов Я.О.* Отказ гражданина от освобождения или отсрочки от призыва на военную службу // Право в Вооруженных Силах. 2019. № 8. С. 72—74; *Его же.* Альтернативная гражданская служба во время войны // Там же. С. 84—87; *Его же.* Четыре причины нарушения права призывников на замену военной службы альтернативной гражданской // Там же. № 7. С. 60—63.

- обязательную подготовку к военной службе¹;
- призыв на военную службу²;
- прохождение военной службы по призыву³;
- пребывание в запасе⁴;
- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе (п. 1 ст. 1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»)⁵.

Как отметил Верховный Суд Российской Федерации в определении от 2 октября 2015 г. № АКПИ15-884, предусмотренное п. 33 Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учеб-

¹ *Слесарский К.И.* Указ. соч.; *Мартынов И.А.* Организационно-правовые основы подготовки молодежи к службе в Вооруженных Силах СССР: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985.

² *Семенов А.В.* Организационно-правовые проблемы призыва граждан на военную службу в России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001; *Карпенко М.В.* Уголовная ответственность за уклонение от призыва на военную службу: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2002; *Журавлев С.И.* Правовое регулирование комплектования пограничных органов и пограничных войск федеральной службы безопасности на контрактной основе: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004; *Хаиров Ю.С.* Ответственность за уклонение от очередного призыва на военную службу по уголовному праву Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 1994; *Маркелов В.А.* Уклонение от военной службы: понятие, виды, предупреждение: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005; *Калинин А.Е.* Прохождение военной службы по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации: правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2001; *Соколов Я.О.* Новые требования к призывникам: обязанность встать на воинский учет по месту фактического проживания // *Право в Вооруженных Силах.* 2019. № 4. С. 61—64; *Его же.* Особенности подачи заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой // Там же. № 3. С. 69—74; *Кичигин Н.В.* Особенности принятия на военную службу в органы Федеральной службы безопасности, дислоцированные за пределами Российской Федерации, граждан иностранного государства и прохождения ими этой службы (на примере Пограничного управления ФСБ России в Республике Армения) // Там же. № 5. С. 11—14.

³ *Рамазанов Г.Р.* Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы: по материалам Республики Дагестан: дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2005; *Амирова Р.Р.* Уголовно-правовая и криминологическая характеристика уклонения от прохождения военной и альтернативной службы: По материалам Республики Дагестан: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006; *Колибаба Г.Н.* Правовые основы советской военной службы: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1955; *Кудашкин А.В.* Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003.

⁴ *Филиппова М.Ю.* О порядке обучения студентов гражданских вузов в военных образовательных организациях по программам военной подготовки сержантов, старшин, солдат и матросов запаса // *Право в Вооруженных Силах.* 2019. № 3. С. 75—81.

⁵ *Полянский Р.Н.* Организационно-правовые основы проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008; *Корякин В.М.* *Харитонов В.С.* О правовых основах учебных сборов при подготовке граждан к военной службе // *Право в Вооруженных Силах.* 2019. № 10. С. 82—84.

ных пунктах (далее — Инструкция), утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 96/134, положение о привлечении граждан, обучающихся в образовательных учреждениях и в учебных пунктах, к учебным сборам, за исключением имеющих освобождение от занятий по состоянию здоровья, соответствует требованиям федерального законодательства. Положения п. 53 Инструкции дают законную возможность гражданам, чьи убеждения или вероисповедание не позволяют им участвовать в занятиях, проводимых на учебных сборах, использовать альтернативный способ получения оценки результатов учебных сборов, что соответствует гарантиям граждан, установленным ст. 28 Конституции Российской Федерации, на свободу совести, свободу вероисповедания и не противоречит Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Оспариваемые положения Инструкции регулируют вопросы проведения и оценки учебных сборов и не могут рассматриваться как нарушающие права обучающихся на свободу совести, поскольку федеральным законодателем предусмотрены получение начальных знаний в области обороны и подготовка по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций.

Продолжительность учебных сборов, согласно п. 35 Инструкции, составляет пять дней. Временное проживание граждан в указанный период вне семьи, с учетом обязанности граждан пройти обязательную подготовку к военной службе и учебные сборы, не является нарушением права заявителя жить в семье¹.

В период мобилизации, в период военного положения и в военное время воинская обязанность граждан предусматривает несколько иные обязанности:

- призыв на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время;

¹ *Корякин В.М., Харитонов В.С.* О правовых основах учебных сборов при подготовке граждан к военной службе. С. 83.

— военное обучение в период военного положения и в военное время (п. 2 ст. 1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Граждане имеют право на замену военной службы альтернативной гражданской службой в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом (п. 5 ст. 1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Е.В. Мигачева определяет правовой институт альтернативной гражданской службы как совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, которые возникают в области замены военной службы альтернативной гражданской службой, направления на данную службу, ее прохождения и организации¹.

В связи с изложенным следует отметить, что действующее законодательство требует от призывников, выбравших альтернативную гражданскую службу, обосновать, что военная служба противоречит их убеждениям или вероисповеданию. Для этого граждане вправе пригласить на заседание призывной комиссии лиц, согласных подтвердить достоверность их доводов. Однако члены комиссий нередко отказывают этим лицам в допуске на заседания либо не дают им возможности выступить.

Судебная практика по жалобам граждан на отказы призывных комиссий заслушать лиц, готовых подтвердить их доводы, достаточно противоречива, и невозможно заранее предугадать, чью позицию поддержит суд.

Препятствия, с которыми сталкиваются на заседаниях призывных комиссий граждане, выбравшие альтернативную гражданскую службу, являются не столько следствием неверного понимания закона членами комиссий, сколько подтверждением заранее принятой установки на отказ в реализации конституционного права. В данном случае информация от прибывших с призывником лиц, способная помочь принятию объективного решения, становится совершенно излишней, а сами эти лица нежелательными свидетелями, которые могут рассказать на судебном процессе о нарушениях, допущенных при рассмотрении заявления².

¹ См. подробнее: *Корякин В.М.* Военное право: антология диссертаций. Ч. 2. С. 98.

² *Соколов Я.О.* О праве гражданина, выбравшего альтернативную гражданскую службу, пригласить на заседание призывной комиссии лиц, которые готовы подтвердить достоверность его доводов // *Право в Вооруженных Силах.* 2019. № 9. С. 67—69.

Под *воинским учетом* понимается государственная система учета и анализа имеющихся в стране призывных и мобилизационных людских ресурсов. Функционирование системы воинского учета обеспечивается Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, органами федеральной службы безопасности Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления и организациями независимо от организационно-правовой формы.

Воинский учет граждан Российской Федерации организуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и Положением о воинском учете, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719.

Воинский учет осуществляется постоянно и охватывает все категории граждан, подлежащих воинскому учету.

Основной *целью* воинского учета является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечение в периоды мобилизации, военного положения и в военное время потребностей Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в мобилизационных людских ресурсах путем заблаговременной приписки (предназначения) граждан, пребывающих в запасе, в их состав, а также потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в трудовых ресурсах путем закрепления (бронирования) за ними необходимого количества руководителей и специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в этих органах и организациях (п. 2 Положения о воинском учете).

Основными *задачами* воинского учета являются: обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности, установленной законодательством Российской Федерации; документальное оформление сведений воинского учета о гражданах, состоящих на воинском учете; анализ количественного состава и качественного состояния

призывных и мобилизационных людских ресурсов для их эффективного использования в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства; проведение плановой работы по подготовке необходимого количества военно-обученных граждан, пребывающих в запасе, для обеспечения мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с мирного на военное время, в период мобилизации и поддержание их укомплектованности на требуемом уровне в военное время (п. 3 Положения о воинском учете).

Обязательная подготовка к военной службе как форма исполнения воинской обязанности введена в целях улучшения подготовки граждан к военной службе и овладению ими военно-учетными специальностями.

Обязательная подготовка гражданина к военной службе предусматривает:

- получение начальных знаний в области обороны;
- подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций;
- военно-патриотическое воспитание;
- подготовку по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;
- медицинское освидетельствование и профессиональный психологический отбор (п. 1 с. 11 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», Положение о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441).

Получение начальных знаний об обороне, включая приобретение навыков в области гражданской обороны, осуществляется в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах (п. 3 Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе).

Д.М. Овсянко в плане подготовки к военной службе выделяет подготовку офицерских кадров, понимая под ней военное и специальное обучение годных к военной службе граждан, в результате ко-

торой они должны быть способны исполнять в Вооруженных Силах должности офицерского состава¹.

Военно-патриотическое воспитание, являющееся составной частью обязательной подготовки граждан к военной службе, организуется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными органами), в которых законом предусмотрена военная служба, и проводится в общеобразовательных организациях, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в учебных пунктах, а также военно-патриотических молодежных и детских объединениях.

Для целей военно-патриотического воспитания создаются военно-патриотические, молодежные и детские объединения. Подготовка, полученная гражданами в этих объединениях, учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск Вооруженных Сил, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу по призыву².

В военно-патриотическом воспитании граждан могут принимать участие общественные³ и религиозные⁴ объединения, деятельность которых разрешена на территории Российской Федерации.

¹ См. подробнее: *Корякин В.М.* Военное право: антология диссертаций. Ч. 2. С. 100.

² *Корякин В.М.* Военное право: учеб. С. 118.

³ В соответствии с Федеральным проектом Министерства просвещения Российской Федерации «Патриотическое воспитание» к концу 2024 г. не менее 24 % граждан Российской Федерации будут вовлечены в систему патриотического воспитания через: создание патриотического движения Ассоциации студенческих патриотических клубов «Я горжусь», всероссийские, окружные и межрегиональные мероприятия патриотической направленности, в которых примут участие не менее 640 тысяч человек; вовлечение 3 000 000 детей в деятельность Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»; 600 тысяч детей вовлечены в деятельность Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». URL: <https://edu.gov.ru/national-project/projects/patriot/> (дата обращения: 20.07.2021).

⁴ Согласно статистическим данным в России около 25 000 детских и молодежных клубов военно-спортивной, историко-патриотической и других направленностей, из которых 27 % православных. За последние восемь лет динамика роста Православных клубов в 2 раза выше, чем светских, и это без привлечения бюджетных средств. 2003 г. — 3 % от общей численности Военно-патриотических клубов страны. 2007 г. — 10 %, 2009 год — уже 25 % дружин и клубов военно-патриотической направленности. 2010 г. — около 27 %, и это без учета того, что Православные клубы и дружины при Воскресных школах храмов и церквей РПЦ не всегда регистрируются как юридические лица (*Павлюченкова Ю.* Военное и патриотическое воспитание детей и молодежи в свете православной культуры. URL: <http://pandia.ru/text/78/604/2193.php> (дата обращения: 20.07.2021).

И.А. Мартынов отмечает, что подготовка молодежи к военной службе представляет собой совокупность организационно-правовых мероприятий, проводимых государством и общественными организациями, а также юридических обязанностей каждого допризывника и призывника по обучению военному делу¹.

О.В. Собина в связи с изложенным выше обосновывает необходимость введения в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования учебного курса «Начальная военная подготовка» и включения в штаты средних учебных заведений должности «военный руководитель — заместитель директора по военно-патриотическому воспитанию»².

Призыв на военную службу. *Призыв на военную службу* — одна из важнейших форм исполнения воинской обязанности — является одним из способов комплектования, т. е. привлечения граждан Российской Федерации на военную службу. Порядок призыва определен Положением о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663.

Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете или не состоящие, но обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе (п. 1 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

На военную службу не призываются граждане, которые в соответствии с названным Федеральным законом освобождены от исполнения воинской обязанности, призыва на военную службу, граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, а также граждане, не подлежащие призыву на военную службу (п. 2 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Основания, по которым граждане не призываются на военную службу, устанавливаются законодательством и бывают двоякого вида в зависимости от режима регулирования: императивные и диспозитивные.

¹ См. подробнее: *Корякин В.М.* Военное право: антология диссертаций. Ч. 2. С. 97.

² См. подробнее: Там же. С. 109.

Императивные основания имеют место, когда в силу фактических обстоятельств в отношении конкретных граждан не может быть принято решение о призыве на военную службу. К ним относятся основания, во-первых, по которым граждане в обязательном порядке освобождаются от призыва на военную службу, во-вторых, по которым граждане не подлежат призыву, и, в-третьих, по которым гражданам в обязательном порядке предоставляется отсрочка от призыва.

Диспозитивные основания имеют место, когда граждане в зависимости от своего волеизъявления могут реализовать свое субъективное право на освобождение от призыва на военную службу. К таким основаниям относятся: а) основания, по которым граждане имеют право на освобождение от призыва на военную службу; б) основания, по которым гражданам может быть предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по их желанию. В обоих случаях для реализации этих оснований, кроме подтверждения указанных объективных обстоятельств, необходимо волеизъявление гражданина, реализующего субъективное право на освобождение или предоставление отсрочки от призыва на военную службу¹.

В.М. Корякин и С.С. Харитонов отмечают, что московские военные прокуроры выделяют несколько типичных проблем, которые возникают вследствие незнания закона призывниками.

Первая проблема касается предоставления студентам отсрочки от призыва на военную службу на период освоения образовательных программ.

В соответствии с п. 2 ст. 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» отсрочка предоставляется студентам на период освоения образовательных программ, а согласно п. 3 ст. 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» период освоения образовательных программ завершается итоговой аттестацией. Таким образом, прекращение права на отсрочку от призыва на военную службу у призывников наступает на следующий день после сдачи ими итоговой аттестации.

Вторая проблема и связанные с ней споры призывников возникают в части вызова граждан на медицинское освидетельствование до начала призывных мероприятий. В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в рамках

¹ Корякин В.М. Военное право: учеб. С. 123—124.

обязательной подготовки граждан к военной службе призывники до начала мероприятий, связанных с призывом, могут вызываться на медицинское освидетельствование вне зависимости от наличия действующей отсрочки от призыва.

Третья проблема — получение членами семей военнослужащих, призванных на военную службу, в определенных случаях специальных выплат¹.

Судебная практика исходит из того, что выполнение требований законодательства о воинской обязанности и военной службе позволяет обеспечить соблюдение прав граждан и учесть интересы военной службы, так как это снижает риск призыва в армию новобранцев с расстройствами здоровья. Прохождение медицинского освидетельствования и прибытие на заседание призывной комиссии является обязанностью призывника.

Приведем пример из судебной практики. Военкомат избрал искомой способ принуждения гражданина исполнить возложенную обязанность, хотя за ее неисполнение установлены конкретные санкции. Суд, в свою очередь, отметил, что ст. 21.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неявку по повестке военкомата, ст. 21.6 — за уклонение от медицинского освидетельствования. Уголовная ответственность за уклонение от призыва на военную службу закреплена в ч. 1 ст. 328 Уголовного кодекса Российской Федерации. Гражданская ответственность при подобных обстоятельствах не наступает. При этом в целом суды занимают различные позиции при рассмотрении исков военкоматов к призывникам. Но в последнее время наметилась тенденция к отказу в их удовлетворении. Дублирование судебными решениями требований законодательства воспринимается как ненужная альтернатива уже существующим правовым нормам².

Я.О. Соколов, анализируя законопроект № 1056086-7 «О внесении изменений в статью 5.1 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”», которым предлагается сузить круг граждан, в отношении которых проводится медицинское освидетельствование при призыве на военную службу, отмечает, что этот законопроект со-

¹ *Корякин В.М., Харитонов В.С.* Об обеспечении законности при подготовке граждан к военной службе и призыве на военную службу // *Право в Вооруженных Силах.* 2019. № 12. С. 62.

² *Соколов Я.О.* О рассмотрении судами исков военкоматов к призывникам (по материалам судебной практики) // *Там же.* 2020. № 3. С. 67.

храняет требование обязательного медицинского освидетельствования только в отношении граждан, имеющих основания для отсрочки или освобождения от призыва по состоянию здоровья. Принятие названного законопроекта позволит вдвое сократить общий объем проведения медицинского освидетельствования в сфере призыва и повысить эффективность этого медицинского мероприятия¹.

Указанный автор, рассматривая случаи отказа призывникам в изучении и копировании содержания их личных дел, хранящихся в военкоматах, отмечает, что личное дело призывника является документом, который содержит основную информацию о гражданине, подлежащем призыву на военную службу. Суды при этом возлагают на военкомат обязанность предоставлять возможность призывникам фотосъемки личного дела. Автор выражает надежду, что в будущем работники военкоматов пересмотрят свою позицию и призывники получат возможность фотосъемки своих личных дел².

В настоящее время на призывников возложена обязанность встать на воинский учет по месту фактического проживания³.

Одной из проблем применения законодательства о воинской обязанности и военной службе является признание граждан, которые ранее не обращались в военные комиссариаты с заявлениями о реализации права на отсрочку, не прошедшими военную службу по призыву, не имея на то законных оснований.

Встречаются случаи, когда должностные лица, даже располагая официальной информацией о наличии у граждан такого права, выдают им вместо военных билетов «справки уклонистов». Рассматривая кассационную жалобу гражданина Ч., Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации сослалась на позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в постановлении от 30 октября 2014 г. № 26-П: поскольку не исключаются ситуации, при которых гражданин не прошел военную службу по призыву по независящим от него причинам, обуслов-

¹ Соколов Я.О. Об отмене обязательного медицинского освидетельствования граждан, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу // Право в Вооруженных Силах. 2021. № 4. С. 89.

² Соколов Я.О. Право призывника на ознакомление с личным делом в военном комиссариате (по материалам судебной практики) // Там же. № 1. 2020. С. 68—75.

³ Соколов Я.О. Новые требования к призывникам: обязанность встать на воинский учет по месту фактического проживания // Там же. 2019. № 4. С. 61—64.

ленным какими-либо объективными обстоятельствами, предполагается, что члены призывной комиссии беспристрастно и всесторонне изучают имеющиеся у них документы и выносят свое заключение на основе коллегиальности и в равной мере принимая во внимание все обстоятельства, вследствие которых гражданин не исполнил свою конституционную обязанность по защите Отечества путем прохождения военной службы по призыву.

Таким образом, наличие у гражданина причин для получения отсрочки само по себе исключает возможность признания его по окончании призывного возраста не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований¹.

Прохождение военной службы по призыву. Это наиболее активная форма исполнения воинской обязанности гражданами Российской Федерации.

Военную службу по призыву граждане проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации, органах государственной охраны и других войсках (п. 3 ст. 36 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В воинские формирования и органы для прохождения военной службы по призыву граждане направляются в соответствии с указом Президента Российской Федерации после укомплектования воинских должностей, замещаемых военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и органах, указанных в абз. 1 п. 3 (п. 3 ст. 36 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

По мнению В.М. Корякина, прохождение военной службы по призыву является наиболее активной формой исполнения воинской обязанности гражданами Российской Федерации².

Д.В. Смирнов отмечает, что в содержание военной службы, в том числе и по призыву, входит: возникновение военно-служебных отношений, присвоение военнослужащим воинских званий (снижение и лишение воинских званий), перемещение по службе, аттестование, прекращение военно-служебных отношений³.

¹ Соколов Я.О. Право на отсрочку и признание гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований // Право в Вооруженных Силах. 2019. № 11. С. 74.

² Корякин В.М. Военное право: учеб. С. 127.

³ См. подробнее: Корякин В.М. Военное право: антология диссертаций. Ч. 2. С. 107.

Запас. *Пребывание в запасе, призыв на военные сборы и прохождение военных сборов* в период пребывания в запасе являются формами исполнения гражданами воинской обязанности (п. 1 ст. 1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Для мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов создаются *запас Вооруженных Сил Российской Федерации, запас Службы внешней разведки Российской Федерации, запас Федеральной службы безопасности Российской Федерации*, которые предназначены для укомплектования соединений, воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также специальных формирований в период мобилизации, приведения их в боевую готовность и в военное время.

Запас состоит из мобилизационного людского резерва и мобилизационного людского ресурса.

Под мобилизационным людским резервом (далее также — резерв) понимаются граждане, пребывающие в запасе и заключившие в установленном порядке контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве (далее — контракт о пребывании в резерве).

Под мобилизационным людским ресурсом понимаются граждане, пребывающие в запасе и не входящие в состав резерва.

Мобилизационные людские резервы Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов создаются Президентом Российской Федерации по представлению соответствующего федерального органа исполнительной власти и формируются по территориальному принципу (ст. 51.2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Военные сборы. В соответствии с п. 1 ст. 54 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» для подготовки к военной службе граждане, пребывающие в запасе, могут призываться на военные сборы.

Проведение военных сборов в иных целях не допускается.

Под военными сборами понимается комплекс мероприятий по подготовке граждан к военной службе, проводимых в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (п. 6 Постановления Правительства Российской

Федерации от 29 мая 2006 г. № 333 «О военных сборах и некоторых вопросах обеспечения исполнения воинской обязанности»).

Организация проведения военных сборов возлагается на федеральные органы исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Организация проведения военных сборов граждан, предназначенных (приписанных) в специальные формирования, создаваемые на военное время, осуществляется центральными органами военного управления Министерства обороны Российской Федерации по заявкам соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Военно-транспортная обязанность. В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» для обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований транспортными средствами в период мобилизации и в военное время в Российской Федерации устанавливается военно-транспортная обязанность.

Военно-транспортная обязанность распространяется на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, в том числе на порты, пристани, аэропорты, нефтебазы, перевалочные базы горючего, автозаправочные станции, ремонтные организации и иные организации, обеспечивающие работу транспортных средств, а также на граждан — владельцев транспортных средств.

Возмещение государством убытков, понесенных организациями и гражданами в связи с предоставлением в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства транспортных средств и другого имущества, находящихся в их собственности, осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Порядок исполнения военно-транспортной обязанности определен Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175.

Под транспортными средствами понимаются железнодорожный, морской, внутренний водный, воздушный, трубопроводный транспорт, специальные суда, суда рыбопромыслового флота, автомо-

транспортные средства, тракторы, дорожно-строительные, подъемно-транспортные и другие машины и механизмы (п. 1 Положения о военно-транспортной обязанности).

Военно-транспортная обязанность является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и заключается в проведении мероприятий, связанных с учетом, заблаговременной подготовкой и предоставлением транспортных средств войскам, формированиям и органам, а также в обеспечении работы этих транспортных средств (п. 2 Положения о военно-транспортной обязанности).

Под предоставлением транспортных средств понимается их поставка, передача и использование в интересах войск, формирований и органов.

Военно-транспортная обязанность распространяется на следующие органы и организации:

- федеральные органы исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;
- организации независимо от формы собственности, являющиеся собственниками транспортных средств, организации, владеющие транспортными средствами на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному законом или договором, а также на организации, обеспечивающие работу транспортных средств, в том числе порты, причалы, пристани, аэропорты, нефтебазы, перевалочные базы горючего, автозаправочные станции, ремонтные и иные организации.

Указанная обязанность распространяется также на граждан — владельцев транспортных средств (п. 3 Положения о военно-транспортной обязанности).

Военно-транспортная обязанность не распространяется на дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, иностранные и международные организации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Финансирование и стимулирование исполнения военно-транспортной обязанности осуществляются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Возмещение государством убытков, понесенных

организациями и гражданами в связи с предоставлением войскам, формированиям и органам транспортных средств и другого имущества, находящихся в их собственности, осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (пп. 24—25 Положения о военно-транспортной обязанности).

Контроль за готовностью транспортных средств, предоставляемых войскам, формированиям и органам, возлагается на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, военные комиссариаты, войска, формирования и органы и осуществляется в ходе проведения проверок мобилизационной готовности этих транспортных средств и организации их учета.

В вопросе возмещения расходов, понесенных в связи с предоставлением транспортных средств, следует обратить внимание на определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 9 августа 2002 г. по делу № 64-Г02-13. Данным определением установлено, что отсутствие бюджетного финансирования не освобождает организацию от выполнения военно-транспортной обязанности. К тому же организация, произведя затраты на выполнение мероприятий, установленных обжалуемыми приказами, *не лишена права требовать возмещения этих затрат за счет средств федерального бюджета*¹.

§ 2. ДОБРОВОЛЬНОЕ ПОСТУПЛЕНИЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

Военная служба в добровольном порядке. В ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации закреплены долг и обязанность граждан Российской Федерации по защите Отечества.

Кроме воинской обязанности, граждане вправе исполнять конституционный долг по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу по контракту в порядке, установленном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Правовая природа воинской обязанности и правовая природа исполнения долга по защите Отечества в добровольном порядке различны. Воинская обязанность является юридической обязанно-

¹ URL: http://sudbiblioteka.ru/vs/text_big1/verhsud_big_20184.htm (дата обращения: 14.11.2020).

стью граждан Российской Федерации, установленной в целях реализации гражданами Российской Федерации обязанности по защите Отечества. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрел право граждан Российской Федерации на добровольное исполнение долга по защите Отечества. В этих целях граждане могут проходить добровольную подготовку к военной службе, добровольно поступать на военную службу по контракту и ее проходить. Указанные действия не являются формами исполнения воинской обязанности.

По советскому военному законодательству военно-служебные отношения возникали на основе добровольного соглашения сторон у граждан, которые выбирали военную службу в качестве своей профессии (*кадровая военная служба*). Их служба, как правило, была не ограничена сроками, возникновение военно-служебных отношений связывалось с изданием административного акта о переходе в кадровый состав военнослужащих (для исполняющих военную службу) или зачислением на военную службу (для находящихся в резерве или запасе). Права, обязанности, льготы и гарантии регламентировались законодательством о военной службе.

Действующее законодательство не предусматривает в настоящее время кадровой военной службы российских граждан в отличие от военной службы офицерского состава в советский период или военной службы офицеров некоторых зарубежных государств (например, США или Великобритании).

У граждан, которые выбирают военную службу в качестве временной деятельности, отношения сторон регулируются *контрактами о прохождении военной службы*, которые устанавливают сроки военной службы, основные права и обязанности сторон и гарантии после прекращения военной службы. Возникновение военно-служебных отношений связывается со вступлением контракта в силу, о чем объявляется в приказе военного командования.

Основное назначение контракта о прохождении военной службы, кроме юридического оформления отношений военной службы, заключается в следующем: 1) создать альтернативную форму добровольного поступления на военную службу по отношению к кадровому принципу ее исполнения (по советскому военному законодательству) и, как следствие, сделать службу привлекательным видом деятель-

ности, что достигается разнообразием видов контрактов, включающих различные условия исполнения военной службы; 2) регулировать количество личного состава, необходимого для Вооруженных Сил Российской Федерации, в результате гибкой кадровой политики.

Военная служба по контракту. По основаниям возникновения военная служба делится на военную службу по призыву и военную службу по контракту. Контракт о прохождении военной службы как следствие добровольного соглашения о поступлении на военную службу впервые в Российской Федерации был предусмотрен Законом Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4455-1 «О воинской обязанности и военной службе».

В научной литературе предлагаются различные варианты определения контракта о прохождении военной службы.

Л.П. Рыбка, затрагивая в своей работе вопросы прохождения военной службы по контракту, определяет равный доступ граждан к военной службе по контракту в Российской Федерации как особые отношения между государством и гражданами России, обладающими статусом военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, содержащие равные требования и условия к гражданам при заключении контракта и назначении на воинские должности, а принцип равного доступа граждан к военной службе по контракту — как основное положение, непосредственно закрепленное в нормах права, определяющее основу военно-служебных отношений, способствующее осуществлению законных прав и свобод граждан¹.

А.Т. Вахидов определяет контракт о прохождении военной службы как договор между гражданином Российской Федерации, с одной стороны, и федеральным органом исполнительной власти, в котором законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, с другой стороны, во исполнение которого гражданин обязуется в течение определенного срока проходить военную службу в воинских формированиях в соответствии с действующим законодательством, а федеральный орган исполнительной власти гарантирует ему соблюдение прав и реализацию других преимуществ, установленных законодательством².

¹ Рыбка Л.П. Конституционно-правовые основы реализации принципа равного доступа граждан к военной службе по контракту: гендерный аспект: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2020. С. 9—10.

² См. подробнее: Корякин В.М. Военное право: антология диссертаций. Ч. 2. С. 81.

Представляется, что приведенные определения контракта о прохождении военной службы требуют уточнения с учетом специфики военной службы.

В соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» посредством прохождения военной службы реализуется право военнослужащих на труд (п. 1 ст. 10), т. е. прохождение военной службы является особой разновидностью трудовой деятельности, имеющей ярко выраженную специфику из-за сферы ее применения — оборона и безопасность. Осуществление указанной деятельности происходит как в форме воинской обязанности (прохождение военной службы по призыву), так и в добровольном порядке (прохождение военной службы по контракту). Так как контрактом о прохождении военной службы опосредуется особый вид трудовой деятельности, то указанное обстоятельство на практике может привести к неправомерному отождествлению понятия контракта о прохождении военной службы с понятиями «трудовой договор» и «гражданско-правовой договор» и, как следствие, к использованию правового регулирования, к нему неприменимого. Таким образом, необходимо определить правовую природу контракта о прохождении военной службы. Специфика трудовой деятельности предопределяет особенности и отличия указанных понятий друг от друга.

Гражданско-правовой договор — соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации. Далее — ГК РФ). Основным принципом правового регулирования гражданско-правового договора является свобода договора, которая характеризуется диспозитивностью, свободой волеизъявления и согласования договорных условий, формально-юридическим равноправием сторон и другими признаками. Объектом гражданского правоотношения являются материальные и идеальные блага либо процесс их создания, составляющие предмет деятельности субъектов гражданского права. К первым относится имущество, ко вторым — результаты интеллектуальной деятельности, личные неимущественные и иные нематериальные блага. Объектом военно-служебных отношений является публичный интерес в сфере обороны и безопасности государства, составляющий предмет деятельности военнослужащих. Предметом гражданско-правового договора, как правило, служит ове-

шественный результат исполненного обязательства, а регулирование отношений сторон в процессе его исполнения носит вспомогательный характер, в то время как предметом контракта о прохождении военной службы является регулирование отношений в процессе прохождения военнотружущим военной службы. Свобода волеизъявления, характеризующаяся добровольностью заключения договора, выбором его условий, имеет разное содержание при заключении гражданско-правового договора и контракта о прохождении военной службы. В первом случае она заключается как в добровольности, так и в согласовании вида, формы и содержания гражданско-правового договора, тогда как во втором — только в добровольности заключения контракта о прохождении военной службы.

Диспозитивность (возможность участникам договора самостоятельно выбирать вариант поведения) и свобода согласования условий, характерные для гражданско-правового договора, к контракту о прохождении военной службы практически не применимы, за исключением случаев, прямо указанных в законе. Так, например, единственным условием контракта о прохождении военной службы, который может выбрать военнотружущий, является срок, на который заключается новый контракт, т. е. контракт, заключаемый военнотружущим, проходящим военную службу в добровольном порядке, или гражданином, ранее ее проходившим в указанном порядке, причем варианты выбора также установлены Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (2, 3, 5, 10 лет). Указанный подход объясняется особой публично-правовой природой регулируемых контрактом отношений. В то же время срок, на который заключается первый и некоторые другие виды контрактов, устанавливается императивными нормами Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Формально-юридическое равноправие договаривающихся сторон как принцип гражданско-правового договора характеризуется тем, что он действует не только на стадии заключения договора, но и на стадии его исполнения, в то время как равноправие сторон применительно к контракту о прохождении военной службы характерно только на стадии его заключения. После заключения контракта о прохождении военной службы возникают военно-служебные отношения, которые, являясь разновидностью административных от-

ношений, характеризуются неравенством сторон, т. е. дальнейшее правовое регулирование осуществляется на основе метода власти и подчинения. Таким образом, контракт о прохождении военной службы не является разновидностью гражданско-правового договора и, следовательно, к нему не применимы последствия, вытекающие из нарушения договорных обязательств, например: возмещение убытков (ст. 15 ГК РФ), взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами (ст. 395 ГК РФ) и др.

Понятие трудового договора сформулировано в ст. 56 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ). Основными элементами этого договора являются: а) указание на состав сторон: трудящийся, поступающий на работу, и работодатель (предприятие, учреждение, организация, независимо от формы собственности, на которой оно основано, гражданин, занимающийся индивидуальной трудовой деятельностью, заключивший трудовой договор с трудящимся); б) определение основных специфических обязанностей трудящихся и работодателя, вытекающих из данного договора. Сторонами контракта о прохождении военной службы являются, с одной стороны, Министерство обороны Российской Федерации или иной федеральный орган исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, с другой — гражданин, поступающий на военную службу в добровольном порядке. Таким образом, налицо специфический субъектный состав: только ограниченный круг федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, и граждане Российской Федерации, отвечающие установленным законом требованиям. Иностранцы, граждане с двойным гражданством, лица без гражданства не могут быть стороной контракта о прохождении военной службы и, как следствие, субъектом военно-служебных отношений.

В отличие от трудового договора (контракта) специфический характер обязанностей военнослужащего определяется не контрактом о прохождении военной службы, а законами: на военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни (п. 2 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»); перечень обязан-

ностей военной службы определен ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Пункт 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» устанавливает, что в соответствии с подп. «б» п. 3 ст. 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., ст. 4 ТК РФ термин «принудительный или обязательный труд» не включает в себя всякую службу военного характера и работу, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской обязанности и военной службе.

В силу п. 1 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и п. 3 ст. 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» право на труд реализуется военнослужащими путем добровольного поступления на военную службу по контракту, условия которого включают в себя обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

В связи с изложенным судам следует исходить из того, что предъявление к военнослужащим специальных требований, обусловленных особенностями военной службы, в том числе неукоснительное соблюдение воинской дисциплины, необходимость некоторых ограничений их прав и свобод, установленных федеральными законами, не может рассматриваться как нарушение прав военнослужащих свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию¹.

¹ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163741/e1abfd37123567ed0041e3b2fafc0d74b62c5cef/ (дата обращения: 15.07.2021).

Степень диспозитивности применительно к трудовому договору и контракту о прохождении военной службы различна. При заключении трудового договора стороны вправе договориться о любых его условиях, которые не ухудшают положения гражданина по сравнению с условиями, предусмотренными законодательством о труде. При заключении контракта о прохождении военной службы стороны (гражданин и должностное лицо) не могут изменить императивно установленных условий, закрепленных в Типовой форме контракта о прохождении военной службы, за исключением подлежащих согласованию (например, срок).

Другим отличием трудового договора (контракта) от контракта о прохождении военной службы является то обстоятельство, что нормативной основой первого является ТК РФ, а второго — Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», Положение о порядке прохождения военной службы, другие законодательные и иные нормативные правовые акты о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих (п. 5 ст. 32 вышеназванного Закона). Таким образом, контракт о прохождении военной службы не является разновидностью трудового договора (контракта).

Контракт о прохождении военной службы опосредует специфическую деятельность граждан Российской Федерации в сфере обороны и безопасности государства, которая связана с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. Указанная специфика предопределяет правовую природу, особенности заключения и расторжения контракта о прохождении военной службы. Он представляет собой согласованное волеизъявление двух формально равных на стадии его заключения субъектов (гражданина или военнослужащего и уполномоченного воинского должностного лица), совершаемое с целью вызвать юридические последствия. Существенным признаком контракта также является его типизация, т. е. заключение в строго установленной правовыми актами форме. Нормативными правовыми актами может быть установлено несколько форм для различных видов контрактов.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что *контракт о прохождении военной службы имеет административно-правовую*

природу и является особым соглашением, представляющим собой выработанный в результате согласования воли сторон двусторонний акт, устанавливающий взаимные права и обязанности его участников.

Контракт о прохождении военной службы можно рассматривать в трех аспектах:

а) как юридический факт, т. е. основание возникновения военно-служебных отношений;

б) как правоотношение — наделение сторон правами и обязанностями;

в) как документ — форма опосредования правоотношения.

Основанием возникновения отношений при прохождении военной службы в добровольном порядке является контракт о прохождении военной службы, который вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом, т. е. наличию юридического факта, порождающего наделение сторон правами и обязанностями.

Заключение контракта о прохождении военной службы проходит две стадии:

1) согласование воли, которая характеризуется добровольностью поступления на военную службу по контракту (субъективная сторона). Отсутствие воли не порождает военно-служебных отношений, контракт считается не заключенным;

2) волеизъявление, т. е. подписание контракта и тем самым придание согласованной воле внешнего выражения (объективная сторона). Волеизъявлению предшествует проверка соответствия гражданина (военнослужащего) требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту.

Заключение контракта совпадает с моментом вступления его в силу, т. е. с подписанием его не гражданином или военнослужащим, а соответствующим должностным лицом. Указанный порядок заключения контракта и вступления его в силу не может быть изменен соглашением сторон.

Для контракта предусмотрена письменная Типовая форма, утвержденная Положением о порядке прохождения военной службы. Несоблюдение формы контракта не влечет юридических последствий — возникновения военно-служебных правоотношений.

По окончании срока военной службы и при отсутствии оснований к его продлению (например, заключение нового контракта о прохождении военной службы) военнослужащий подлежит обязательному увольнению с военной службы.

Пунктом 1 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» установлены особенности заключения контракта иностранными гражданами. Правом на заключение контракта о прохождении военной службы иностранные граждане вправе воспользоваться только один раз.

По истечении срока первого контракта военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, увольняются с военной службы по основаниям и в порядке, которые определяются названным Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы (п. 5.1 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Контракт о прохождении военной службы предусматривает следующие условия, которые обязаны соблюдать стороны после его заключения:

а) обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока;

б) обязанность гражданина добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих, порядок прохождения военной службы.

После поступления на военную службу по контракту военнослужащий обязуется проходить ее в течение установленного контрактом срока в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах. Военнослужащий не имеет права самовольно отказаться от исполнения обязанностей военной службы, изменить место военной службы, за исключением случаев заключения в установленном порядке контракта о прохождении военной

службы с другим федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба¹.

За уклонение от исполнения данной обязанности военнослужащий в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения несет дисциплинарную или уголовную ответственность.

Гражданин (иностранный гражданин), поступающий на военную службу по контракту, должен владеть государственным языком Российской Федерации, соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям, а также требованиям по уровню образования, квалификации, физической подготовки (ст. 33 Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе»)².

Реформирование порядка комплектования военной организации государства в Российской Федерации должно осуществляться на основе собственной концепции, учитывающей геополитическое положение страны, исторические традиции, современные возможности экономики, уровень научно-технического развития, демографический состав населения и другие факторы³.

С.В. Хилов отмечает необходимость выработки нового, отвечающего требованиям изменившейся общественно-политической обстановки правового регулирования организации комплектования военной организации государства в Российской Федерации и обусловливает эту необходимость идеологическими, правовыми, военно-политическими, кадровыми, военно-техническими факторами⁴.

¹ См. подробнее: *Харитонов С.С.* К вопросу обеспечения законности воинских должностных лиц в сфере прохождения военной службы в вопросе правоприменительной деятельности // *Право в Вооруженных Силах.* 2019. № 6. С. 14—18.

² Об особенностях приобретения гражданства военнослужащими иностранных государств, проходящими военную службу в пограничных органах за пределами Российской Федерации см.: *Кичигин Н.В., Костюченко Ю.А.* Особенности приобретения гражданства Российской Федерации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах // Там же. № 5. С. 37—40.

³ *Батюк Г.П.* Указ. соч. С. 11.

⁴ *Хилов С.В.* Правовое регулирование организации и процедуры комплектования Российских Вооруженных Сил в период с октября 1917 по 1925 гг.: дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2019. С. 11.

§ 3. КОМПЛЕКТОВАНИЕ ГРАЖДАНСКИМ ПЕРСОНАЛОМ

Гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации и его правовой статус. Пункт 1 ст. 12 Федерального закона «Об обороне» раскрывает содержание понятия личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, к которому относятся не только военнослужащие, но и лица гражданского персонала: федеральные государственные гражданские служащие (далее — гражданские служащие) и работники.

В настоящее время численность гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — гражданский персонал) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 ноября 2017 г. № 555 «Об установлении штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации» составляет более 800 тыс. человек, которые осуществляют свою деятельность в органах военного управления, объединениях, соединениях, воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — воинская часть).

Под гражданским персоналом понимается личный состав Вооруженных Сил Российской Федерации, который обладает правовым статусом гражданских служащих и работников, замещает на основании служебного контракта или трудового договора должности в воинских частях и деятельность которого направлена на обеспечение выполнения задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации.

Необходимость наличия гражданского персонала в личном составе Вооруженных Сил Российской Федерации обусловлена следующими обстоятельствами:

— гражданский персонал обеспечивает выполнение общих оборонных задач в целом и отдельных конкретных военных задач непосредственно;

— затраты на содержание гражданского персонала значительно меньше, чем в случае использования для этих целей непосредственно военнослужащих, что отвечает целям экономии бюджетных средств¹.

¹ *Петров О.Ю.* Анализ современного состояния законодательства, регламентирующего деятельность командира воинской части по обеспечению социальных и трудовых прав подчиненного гражданского персонала // *Право в Вооруженных Силах.* 2015. № 9. С. 53.

Гражданский персонал по сравнению с военнослужащими обладает особым правовым статусом, специфика которого обусловлена предъявляемыми к нему требованиями, порядком комплектования соответствующих должностей и выполняемыми функциями. При этом внутренняя градация гражданского персонала также определяется спецификой правового статуса:

1. Гражданские служащие из числа гражданского персонала — граждане Российской Федерации, принявшие на себя обязательства по прохождению федеральной государственной гражданской службы¹, осуществляющие профессиональную служебную деятельность на должностях федеральной государственной гражданской службы в соответствии со служебным контрактом, получающие денежное содержание за счет средств федерального бюджета и выполняющие обязанности по обеспечению исполнения полномочий Министерства обороны Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Специфика федеральной государственной гражданской службы как профессиональной служебной деятельности по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти предопределяет особый правовой статус гражданских служащих, который включает, в частности, обусловленные характером соответствующей деятельности права и обязанности гражданских служащих, налагаемые на них запреты и ограничения, связанные с федеральной государственной гражданской службой. Их установление обусловлено задачами и принципами организации государственной службы, а также целью обеспечения поддержания высокого уровня ее отправления². При этом на гражданских служащих также возлагается социальная³ и морально-этическая⁴ ответственность.

¹ Подробнее об отличиях федеральной государственной гражданской службы от военной службы см.: Военное право: учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004. С. 159—161, *Шанхаев С.В.* О некоторых сравнительно-правовых и системных проблемах прохождения государственной службы Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2009. № 9. С. 68—73.

² *Костюк О.Н.* Военная служба и федеральная государственная гражданская служба: некоторые аспекты взаимосвязи // Воен. право: электрон. науч. изд. 2012. Вып. № 2.

³ *Черепанов В.В.* Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. для студентов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2010. С. 192.

⁴ Нравственные основы государственной службы России: учеб. пособие / под общ. ред. В.М. Соколова. М., 2003.

Так, гражданские служащие, замещающие коррупционно-опасные должности, включенные в соответствующий перечень, обязаны:

— сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту, принимать меры по предотвращению такого конфликта;

— представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи;

— представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи.

Вместе с тем, законодательство исходит из интересов гражданских служащих, компенсируя предъявляемые к ним повышенные по сравнению с лицами, работающими по трудовому договору, требования и ответственность предоставлением ряда государственных гарантий¹, например:

— единовременная субсидия на приобретение жилого помещения;

— дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет;

— государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Оплата труда гражданских служащих производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством их материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности федеральной государственной гражданской службы.

2. Работники из числа гражданского персонала — физические лица, которые вступили в трудовые отношения с работодателем — воинской частью на основании трудового договора, заключаемого в соответствии с требованиями трудового законодательства.

Работники составляют большую часть гражданского персонала, которая представлена должностями руководителей, специалистов и рабочих. По общему правилу работники в воинских частях выполняют в основном вспомогательные функции по обеспечению де-

¹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19 января 2011 г. № 48-О-О. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

тельности Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляя трудовую деятельность в области материально-технического, бытового, медицинского, культурно-досугового, социального, правового и других видов обеспечения.

Указанная специфика определяет и статус гражданского персонала в международном гуманитарном праве — некомбатанты¹, которые входят в состав вооруженных сил, но непосредственного участия в боевых действиях не принимают. Некомбатанты не имеют права вести боевые действия, к ним не должно применяться оружие. Свое оружие некомбатанты используют только для самообороны и защиты вверенного им имущества. Если же они непосредственно начинают участвовать в боевых действиях, то автоматически становятся комбатантами².

Вместе с тем, п. 3 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» предусматривает возможность временного комплектования вакантных воинских должностей, подлежащих замещению старшими и младшими офицерами, гражданским персоналом.

Комплектование таких воинских должностей возможно при одновременном выполнении следующих условий:

— не будет причинен ущерб боевой и мобилизационной готовности войск;

— отсутствие в подчинении гражданского персонала военнослужащих;

— запрет на исполнение гражданским персоналом обязанностей по воинским должностям в порядке совмещения.

В настоящее время в составе Вооруженных Сил Российской Федерации есть ряд воинских частей, в которых личный состав значительно представлен работниками (например, военно-учебные заведения)³. При этом имеются воинские части, состоящие исключительно из работников⁴, что обусловлено спецификой их уставных целей и возло-

¹ См. подробнее: Военное право: учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. С. 516—517; Зембатов М.Р. Правовой статус некомбатанта в международном гуманитарном праве: наемник, шпион, юридический советник // Право в Вооруженных Силах. 2018. № 11. С. 100—105.

² Лениш С.И. Правовой режим вооруженных конфликтов и международное гуманитарное право: моногр. М., 2009. С. 110.

³ Савин И.Г. Правовое регулирование деятельности командира воинской части по порядку применения дисциплинарных взысканий к военнослужащим и работникам // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 8. С. 6.

⁴ Например, Федеральное автономное учреждение «25 Государственный научно-исследовательский институт химмотологии Министерства обороны Российской Федерации».

женных задач, например: осуществление научно-исследовательской деятельности, деятельности в области культуры и искусства.

Согласно ч. 1 ст. 349 ТК РФ на работников, заключивших трудовой договор о работе в воинских частях, распространяются трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, с особенностями, установленными ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, становление государственной политики противодействия коррупции привело к развитию и активному внедрению как в законодательство, так и в правоприменительную практику различных механизмов антикоррупционной направленности. При этом одним из важных направлений деятельности по противодействию коррупции является расширение категорий ее субъектов, одной из которых стали работники¹.

Статья 349.2 ТК РФ предусматривает, что на работников в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом “О противодействии коррупции” и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» определено, что субъектами антикоррупционных отношений, на которых распространяются определенные запреты, ограничения и обязанности в целях противодействия коррупции, являются работники, замещающие коррупционно-опасные должности, включенные в соответствующий перечень. Так, приказом министра обороны Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 685 к коррупционно-опасным должностям, в частности, отнесены:

— начальник, руководитель, директор, генеральный директор, главный врач, заведующий, председатель (организации и ее филиалов) и их заместители;

¹ Такие предложения были высказаны задолго до внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации. См., напр.: *Корякин В.М.* Должны ли подвергаться учету и контролю доходы лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, замещающих должности с коррупционными рисками? // *Право в Вооруженных Силах.* 2010. № 8. С. 89—91.

— начальник, руководитель, заведующий, заместитель начальника, заместитель руководителя, заместитель заведующего (управлением, центром, инспекцией, комплексом, службой, казначейством, гостиницей, поликлиникой, станцией переливания крови, кадетским корпусом (инженерной школой), отделом, отделением);

— главный бухгалтер, заместитель главного бухгалтера, главный экономист (инспектор, юрисконсульт, инженер);

— заведующий кафедрой, старший инспектор-ревизор, бухгалтер-ревизор, инспектор-ревизор, инструктор по физической подготовке.

Вместе с тем, содержание указанного перечня должностей, имеющего общий характер, не учитывающего специфику выполняемой трудовой функции, а также особенности осуществляемой трудовой деятельности, в том числе применительно к конкретной воинской части, вызывает обоснованные возражения¹.

На работников, замещающих коррупционно-опасные должности, распространяются ограничения, запреты и обязанности, например:

а) работнику запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), за исключением установленных изъятий;

б) работник обязан:

— уведомлять работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

— представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

— принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов.

¹ См., напр.: *Сливков А.С.* Противоречия правового регулирования, обусловленные возложением антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей на работников, замещающих на основании трудового договора должности профессорско-преподавательского состава в военно-учебных заведениях // *Воен. право: электрон. науч. изд.* 2018. Вып. № 2. С. 25—46.

Одновременно с этим законность такого подхода, согласно которому ограничения, запреты и обязанности возлагаются на работников не федеральным законом, а постановлением Правительства Российской Федерации, подвергается обоснованной критике. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В связи с этим отсутствие в федеральном законе нормы о распространении каждого конкретного запрета на соответствующую категорию граждан является основанием считать такой запрет недействительным¹.

При этом в целях исключения конфликта интересов² для работников, замещающих в воинских частях должности руководителей, главных бухгалтеров и должности, связанные с осуществлением финансово-хозяйственных полномочий, установлено ограничение на осуществление трудовой деятельности в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником соответствующей воинской части, замещающим одну из указанных должностей, при непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому³.

Таким образом, законодатель приравнял работников воинских частей, замещающих коррупционно-опасные должности, к гражданским служащим в части обязанностей, запретов и ограничений, однако никаких решений, направленных на выравнивание их правового положения в части предоставления первым соответству-

¹ Харитонов С.С., Воробьев А.Г. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции гражданским персоналом военной организации государства // Право в Вооруженных Силах. 2013. № 12. С. 79—87.

² См. подробнее: Глухов Е.А., Корякин В.М. Непотизм как форма проявления коррупции в системе военной службы // Там же. 2016. № 5. С. 2—10, Зайков Д.Е. Правовой институт конфликта интересов: специфика применения к работникам военных организаций // Там же. С. 5—12.

³ ТК РФ не предусматривает запрет на совместную работу в случае близкого родства либо свойства с руководителем организации или структурного подразделения. Согласно ст. 3 ТК РФ какие-либо ограничения в трудовых правах в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника, квалифицируются как дискриминация, за исключением случаев, когда ограничение прав работников определяется свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом.

ющих гарантий и преимуществ, не принял. Указанные работники ограничены в конституционных правах¹, на них возложены обременительные обязанности², а также для них установлена повышенная ответственность за их нарушение³, но компенсации соответствующих ограничений их правового статуса не установлены. Такое положение видится необоснованным и нарушающим конституционный принцип равенства⁴.

Оплата труда работников представляет собой важнейший институт трудового права, опосредующий в себе основной интерес работника и одну из главных обязанностей работодателя. Согласно ст. 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) — вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные и стимулирующие выплаты.

Система оплаты труда работников регулируется ведомственными нормативными правовыми актами, принятыми с учетом требований трудового законодательства, а также локальными нормативными актами, коллективными договорами, соглашениями.

Следует отметить, что для работников воинских частей устанавливаются особые условия оплаты труда, а также дополнительные льготы и преимущества, обусловленные как задачами, возложенными на воинские части, так и спецификой трудовой деятельности таких работников⁵.

¹ Например, в праве на труд.

² Например: представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичную информацию в отношении своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

³ Например: п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, ст. 13.2 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Положение о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228.

⁴ Данную ситуацию на примере работников государственных корпораций очень точно и емко обрисовал В.В. Кудашкин, указав, что стоит не просто копировать ограничения и запреты, вводимые в отношении статуса государственных гражданских служащих, а осуществлять адекватное потребностям государства правовое регулирование статуса работника, принимая во внимание специфику его деятельности. Необходимо иметь в виду, что, с одной стороны, государству должны быть подконтрольны отдельные аспекты деятельности работников (прежде всего те, которые направлены на исключение коррупционных составляющих при осуществлении трудовых обязанностей), а с другой — установленные ограничения и запреты не должны быть несоизмерными и излишними, приводящими к утрате работником интереса к получению результата от своей работы (Кудашкин В.В. Особенности правового статуса работников государственных корпораций // Журн. рос. права. 2011. № 8. С. 21—22.

⁵ См. подробнее: Ковалев В.И. Оплата труда гражданского персонала: комментарии и разъяснения. М., 2009. С. 17.

Вместе с тем, существующие условия и система оплаты труда работников имеют недостатки, требуют переработки и изменения подходов к их формированию¹. В первую очередь это касается необходимости значительного повышения на сегодняшний день наиболее важной, гарантированной части заработной платы — должностного оклада (тарифной ставки)². Кроме того, имеет место проблема отсутствия среди федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, единых подходов не только к определению условий оплаты труда работников, но и в целом к установлению систем оплаты труда для указанной категории лиц. В таких условиях видится необходимым введение общих положений и критериев при установлении работникам различного ведомственного подчинения компенсационных и стимулирующих выплат, отвечающих принципам единства и обоснованной дифференциации³, при обязательном сохранении существующих выплат, обусловленных спецификой осуществляемой трудовой деятельности⁴.

Особым правовым статусом обладает отдельная категория работников — лица, проходящие альтернативную гражданскую службу⁵

¹ Нередко восстановление трудовых прав работников осуществляется только в судебном порядке. См., напр.: *Корякин В.М., Филиппова М.Ю.* Оплата труда лиц гражданского персонала воинских частей за работу в выходные и (или) нерабочие праздничные дни должна включать все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные установленной для них системой оплаты труда // *Право в Вооруженных Силах.* 2018. № 9. С. 100—105.

² Размеры должностных окладов и тарифных ставок, установленные приказом министра обороны Российской Федерации от 18 сентября 2019 г. № 545, по значительной части должностей работников меньше минимального размера оплаты труда (12 130 руб. на 2020 г.). Ежегодное повышение размеров должностных окладов и тарифных ставок на 3—4 % эту проблему не решает.

³ Например, п. 41.1 Положения об оплате труда гражданского персонала Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, утвержденного приказом Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 17, установлена надбавка за проведение правовой экспертизы в размере 30 % оклада работникам, имеющим высшее юридическое образование, в должностные обязанности которых входит проведение правовой экспертизы проектов правовых актов, подготовка и редактирование проектов правовых актов. Вместе с тем, аналогичная надбавка работникам воинских частей не предусмотрена.

Хотя вопрос о необходимости установления указанной надбавки поднимался уже давно. См., напр.: *Трофимов Е.Н.* О возможности, допустимости и необходимости установления выплат стимулирующего характера специалистам федеральных государственных, бюджетных и казенных учреждений Министерства обороны Российской Федерации, замещающим должности, в функциональные обязанности которых входит правовое обеспечение деятельности органов военного управления // *Право в Вооруженных Силах.* 2012. № 4. С. 64—68.

⁴ См. подробнее: *Зайков Д.Е.* Дифференциация оплаты труда работников воинских частей и организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба // *Воен. право: электрон. науч. изд.* 2020. Вып. № 1. С. 62—68.

⁵ *Корякин В.М., Лагашикина Ю.В.* Альтернативная гражданская служба как форма исполнения гражданами конституционной обязанности защищать Отечество // Там же. Вып. № 2. С. 106—113.

(далее — АГС). Согласно п. 3 ст. 4 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» АГС — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемый гражданами взамен военной службы по призыву, в том числе и в воинских частях в качестве работников — гражданского персонала. Эта специфика заключается в том, что лица, осуществляющие в период АГС трудовую деятельность в воинских частях, одновременно состоят в служебно-правовых, а также в трудовых отношениях и непосредственно связанных с ними отношениях¹.

Кроме того, указанные лица ограничены в трудовых и иных правах, в частности, они не вправе: отказываться от заключения срочного трудового договора, а также от исполнения трудовых обязанностей, возложенных на них срочным трудовым договором; занимать руководящие должности; покидать населенный пункт, в котором расположена организация, где они проходят АГС, без согласования с представителем работодателя; прекращать (расторгать) срочный трудовой договор по своей инициативе.

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации гражданским персоналом, дисциплинарная ответственность и прекращение трудовых отношений. Согласно п. 3 ст. 10.1 Федерального закона «Об обороне» комплектование формирований Вооруженных Сил Российской Федерации гражданским персоналом осуществляет Министерство обороны Российской Федерации.

Отличие от комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими комплектование гражданским персоналом осуществляется на добровольной основе путем поступления граждан на работу в воинские части (за исключением трудовой деятельности, осуществляемой в процессе прохождения АГС).

На федеральную государственную гражданскую службу вправе поступать только граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие установленным квалификационным требованиям.

Поступление на федеральную государственную гражданскую службу осуществляется по результатам конкурса, который заклю-

¹ Ковалев В.И. Все о труде гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации: справоч. пособие. М., 2008. С. 18.

чается в оценке профессионального уровня претендентов и их соответствия установленным квалификационным требованиям. Конкурс не проводится при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности федеральной государственной гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», при заключении срочного служебного контракта и в других случаях.

В отличие от комплектования гражданскими служащими комплектование должностей работников воинских частей в соответствии с п. 2 ст. 15 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» может осуществляться и иностранными гражданами¹.

При этом воинские части, которые находятся за рубежом, вправе принимать на работу и граждан страны пребывания, если иное не предусмотрено международными договорами (соглашениями) Российской Федерации, которыми и разрешается вопрос о распространении на таких лиц российского или национального трудового законодательства, соответствующих льгот и социальных гарантий работникам.

Требования, которым должны соответствовать работники при приеме на работу, определяются трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, с учетом специфики осуществляемой трудовой функции по конкретной должности. Так, согласно п. 43 Положения о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 700, должности юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации, замещаемые гражданским персоналом, комплектуются лицами с высшим юридическим образованием.

Также законодательством Российской Федерации предусмотрены отдельные ограничения, исключающие возможность принятия на работу работника. Например, в силу ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» бывший гражданский служащий (военнослужащий), замещавший коррупционно-опасную должность государственной службы, в течение двух лет после увольне-

¹ Необходимость такой меры обусловлена одной причиной — нехваткой кадров, которая предопределила и потребность Вооруженных Сил Российской Федерации в военнослужащих — иностранных гражданах. См. подробнее: *Мамытов Н.З.* Правовые аспекты поступления иностранных граждан на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации // Рос. воен.-правовой сб. 2009. № 12. С. 424—425.

ния с государственной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в воинской части, если отдельные функции государственного (административного) управления такой воинской частью входили в его должностные (служебные) обязанности, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии)¹.

Решение о приеме на работу работников принимает работодатель — воинская часть, вступившая в трудовые отношения с работником, в лице уполномоченного должностного лица.

В отдельных случаях, предусмотренных федеральными законами, прием работников на работу осуществляется на основании конкурса (ст. 332 ТК РФ — должности педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, ст. 336.1 ТК РФ — должности научных работников).

Трудовые отношения между работником и воинской частью оформляются трудовыми договорами, которые заключаются:

— в воинских частях, находящихся на территории Российской Федерации, — в соответствии с ТК РФ;

— в воинских частях, находящихся за пределами территории Российской Федерации, — в соответствии с законодательством страны пребывания, если иное не предусмотрено международными договорами (соглашениями) Российской Федерации.

Необходимым условием повышения производительности труда, эффективности работы гражданского персонала, боеготовности в каждой воинской части являются четкий трудовой распорядок, а также соблюдение всеми работниками дисциплины².

Основания и порядок привлечения лиц гражданского персонала к дисциплинарной ответственности определяются их правовым статусом³. Причем для гражданских служащих предусмотрено большее

¹ См. подробнее: *Филиппова М.Ю.* Ограничения в трудоустройстве бывших военнослужащих: проблемные вопросы // *Право в Вооруженных Силах.* 2016. № 9—10. С. 13—18; *Зайков Д.Е.* Ограничения при заключении трудового или гражданско-правового договора как инструмент противодействия коррупции // *Законодательство.* 2016. № 3. С. 40—48.

² *Ковалев В.И.* Дисциплинарная ответственность гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации // *Право в Вооруженных Силах.* 2003. № 1.

³ См., напр.: *Антоненко Н.П., Банный И.А.* Порядок применения дисциплинарных взысканий в отношении гражданского персонала военных учреждений // Там же. 2009. № 2. С. 83—87; *Савин И.Г.* Указ. соч. С. 6—11.

количество дисциплинарных взысканий¹ — в дополнение к установленным ТК РФ — предупреждение о неполном служебном соответствии (ст. 57 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Согласно ч. 2 ст. 192 ТК РФ уставами о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также дисциплинарные взыскания, отличные от установленных ТК РФ. Одним из примеров этого является Устав о дисциплине экипажей судов обеспечения Военно-Морского Флота, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2000 г. № 715, который предусматривает следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии и увольнение.

Прекращение трудовых отношений с гражданским персоналом осуществляется путем прекращения трудового договора (служебного контракта) и означает увольнение работника (гражданского служащего).

Предоставляя работодателю право прекращать трудовые отношения с работниками, трудовое законодательство, вместе с тем, определяет правила, которые работодатель должен соблюдать при решении вопроса о прекращении с ними трудового договора. В целях защиты работников от необоснованного увольнения трудовое законодательство устанавливает для них ряд правовых гарантий. К их числу относятся, прежде всего, правила, определяющие основания и порядок прекращения трудового договора, а также правила, устанавливающие выплату компенсаций работникам, увольняемым по некоторым основаниям².

Трудовой договор может быть прекращен только по основаниям и в порядке, предусмотренным ТК РФ и иными федеральными законами.

¹ Правовое регулирование поощрения гражданских служащих и правовое регулирование поощрения работников также разнятся. В частности, для гражданских служащих при объявлении благодарности или награждении почетной грамотой одновременно предусматривается выплата единовременного поощрения. См., например, Инструкцию о выплате единовременного поощрения федеральным государственным гражданским служащим Министерства обороны Российской Федерации, утвержденную приказом министра обороны Российской Федерации от 18 июня 2007 г. № 235.

² Орловский Ю.П., Нуртдинова А.Ф., Чиканова Л.А. Настольная книга кадровика: юридические аспекты / отв. ред. Ю.П. Орловский. 3-е изд. М., 2018.