

Кандидат юридических наук доцент
подполковник юстиции А. Е. ЛУНЕВ

ВОИНСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ ПО СОВЕТСКОМУ ПРАВУ

На всех этапах строительства Вооруженных Сил Советское Правительство неустанно заботилось и заботится над совершенствованием законодательства о военной службе, рассматривая ее, как неотъемлемую часть государственной службы, но обладающую присущими ей особенностями. Изучение законодательства о военной службе дает возможность проникнуть в детали сложного процесса строительства Советских Вооруженных Сил.

Законодательство о военной службе имело и имеет своей целью создать все необходимые юридические основания, способствующие комплектованию вооруженных сил необходимым количеством военнослужащих, и обеспечить правильное, отвечающее интересам укрепления вооруженных сил, прохождение службы военнослужащими.

Основным, ныне действующим правовым актом, регламентирующим воинскую службу граждан и реализующим воинскую обязанность, узаконенную Сталинской Конституцией, является Закон о всеобщей воинской обязанности.

В этом Законе закреплены огромные достижения Советского государства в деле строительства Вооруженных Сил, в деле укрепления морально-политического единства советского народа. Этот Закон был принят в результате коренных изменений, происшедших в экономике нашей страны, обеспечившей техническое перевооружение нашей армии, в результате коренных классовых изменений, происшедших в нашей стране за годы сталинских пятилеток, в результате ликвидации антагонистических классов и укрепления морально-политического единства и дружбы народов СССР. Но Закон этот в то же время — результат огромной нормотворческой деятельности Советского государства на протяжении всех лет его существования. Предшествующее законодательство о военной службе, шедшее от опыта к опыту, обогащаясь жизнью, изменявшееся и совершенствовавшееся на различных этапах строительства вооруженных сил, явилось той необходимой основой, используя которую можно было создать один из лучших исторических

законодательных актов, каким является Закон о всеобщей воинской обязанности граждан СССР.

Значительное количество разнообразных по своему содержанию норм военного права, регламентирующих военную службу, можно разбить на две основные группы:

- 1) нормы, устанавливающие сущность и порядок комплектования вооруженных сил военнослужащими;
- 2) нормы, определяющие порядок прохождения военной службы военнослужащими.

Группируя таким образом нормы советского права, имевшие и имеющие своей целью регламентировать военную службу, будет удобнее дать общий исторический анализ этих норм, объяснить причины их издания, замены другими нормами, определить их организующую, творческую роль в деле строительства и укрепления Вооруженных Сил Союза ССР.

Исторически первым законодательным актом Советского социалистического государства, определявшим военную службу, был Декрет Совнаркома РСФСР от 15 (28) января 1918 г. Этим декретом было положено начало существованию Красной Армии, комплектовавшейся по принципу добровольного поступления на военную службу.

Рабоче-крестьянская Красная Армия создавалась из наиболее сознательных и организованных представителей трудящихся классов.

Доступ в ее ряды был открыт для всех граждан Российской республики в возрасте не моложе 18 лет. В Красную Армию мог поступить каждый, кто готов был отдать свои силы, свои знания и свою жизнь для защиты завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции и власти Советов. Для вступления в ряды Красной Армии необходимы были рекомендации: войсковых комитетов или общественных демократических организаций, стоявших на платформе советской власти, партийных и профессиональных организаций или, по крайней мере, двух членов этих организаций. При вступлении в ряды РККА целыми воинскими частями требовалась круговая порука всех лиц, входивших в состав данной части, и поименное голосование о желании вступить в ряды РККА.

Военнослужащие Рабоче-крестьянской Красной Армии принимались на полное государственное обеспечение по всем видам довольствия.

Декрет узаконил, что верховным руководящим органом Рабоче-крестьянской Красной Армии является Совет Народных Комиссаров. Непосредственное руководство и управление Красной Армией было сосредоточено в Народном комиссариате по военным делам. Вслед за Красной Армией на тех же основаниях был создан Рабоче-крестьянский Военно-Морской Флот.

14 февраля 1918 г. был опубликован декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о роспуске царского флота и об организации социалистического Рабоче-крестьянского Красного Флота.

Декреты о создании Красной Армии и Рабоче-крестьянского Красного Флота явились законодательным оформлением строительства Вооруженных Сил Советского социалистического государства.

После издания декрета СНК от 28 января 1918 г. об организации Рабоче-крестьянской Красной Армии начался процесс слияния Красной гвардии с Красной Армией, в результате чего в Красную Армию вошло около 100 тысяч красногвардейцев. В это же время из демобилизуемой старой армии вступили в ряды Красной Армии наиболее революционные элементы в количестве около 50 тысяч человек. В январе 1918 г. Ленин предложил сформировать 1-й корпус социалистической армии из добровольцев. Это предложение Ленина было реализовано, и 14 января 1918 г., провозглашая на фронт первые эшелоны социалистической армии, Ленин говорил: «Приветствую в вашем лице тех первых героев-добровольцев социалистической армии, которые создадут сильную революционную армию»¹.

Таким образом, в первые месяцы своего существования Красная Армия была добровольческой армией. Комплектование Красной Армии добровольным способом обуславливалось тем, что после 4-летней империалистической войны народы России до последнего предела были измучены империалистической войной, миллионы трудящихся, бывших солдат разрушенной царской армии, пока еще не осознали нового характера надвигавшейся гражданской войны. Добровольное привлечение трудящихся в армию на первое время дало некоторые результаты. В Красную Армию вступили тысячи добровольцев, но этого было недостаточно.

В ряды армии принимались преимущественно рабочие и беднейшее крестьянство. Начавшаяся же гражданская война требовала мощной, высоко организованной и дисциплинированной армии. В 1919 г. на VIII съезде партии товарищ Сталин так характеризовал добровольческую Красную Армию:

«Полгода назад у нас была новая армия, после развала старой, царской,—добровольческая, плохо организованная армия, с коллективным управлением, не всегда подчинявшаяся приказам. Это был период, когда обозначилось наступление со стороны Антанты. Состав армии был главным образом, если не исключительно, рабочий. Ввиду отсутствия дисциплины в этой добровольческой армии, ввиду того, что приказы не всегда исполнялись, ввиду дезорганизации в управлении армии, мы терпели поражения, сдали провинцию Казань, а с юга успешно наступал Краснов... Факты говорят, что добровольческая армия не выдерживает критики, что мы не сумеем оборонять нашу Республику, если не создадим другой армии, армии регулярной, проникнутой духом дисциплины, с хорошо поставленным политическим отделом, умеющей и могущей по первому приказу встать на ноги и идти на врага»².

¹ Ленин. Соч., т. XXII, стр. 154.
² Сталин. Соч., т. IV, стр. 249.

Как известно, к маю 1918 г. иностранные империалисты и внутренняя контрреволюция России объединились для свержения советской власти. Советская республика стояла перед необходимостью вступления в длительную и упорную войну.

При помощи Антанты генерал Алексеев собрал контрреволюционные силы на Дону, из Персии и через Афганистан была направлена вооруженная поддержка контрреволюции в Баку и на Северный Кавказ. На север советской России были направлены контрреволюционные войска иностранных империалистов.

Мятеж чехословацкого корпуса в Сибири, организованный обильными усилиями Антанты и русских белогвардейцев, меньшевиков и эсеров, отрезал центральные рабочие районы страны от хлебных районов Поволжья и Сибири. Вслед за мятежами чехословацкого корпуса последовали кулацкие восстания. «Таким образом, уже в первой половине 1918 года сложились две определенные силы, готовые пойти на свержение Советской власти: иностранные империалисты Антанты и контрреволюция внутри России»¹.

План врагов Советской России состоял тогда в том, чтобы «оторвать от нее наиболее богатые хлебные районы и заставить ее слиться без боя»².

Отразить контрреволюционные нашествия могла лишь мощная армия, с железной пролетарской дисциплиной, беспредельно преданная пролетарской революции.

Ограничиться силами добровольческой армии было нельзя. Начало было призвать в армию всех трудящихся. Сложившаяся обстановка требовала немедленного перехода к широким массовым призывам в ряды армии для комплектования мощных вооруженных сил.

Для создания такой армии, для перехода от добровольного комплектования к воинской повинности были созданы некоторые предпосылки, среди которых важное место занимает введение обязательного обучения военному делу трудящихся города и деревни.

Декретом ВЦИК от 22 апреля 1918 г. было установлено обязательное обучение трудящихся военному делу. По этому декрету только трудящиеся имели право служить в армии с оружием в руках. Вооружить буржуазию, говорилось в декрете, значило бы внести внутри армии непрерывную междоусобицу и тем парализовать ее силу в борьбе против внешних врагов. Паразитические и эксплуататорские элементы общества, которые не хотят принести на себя равных с другими обязанностей и прав, не могут быть допущены к владению оружием. Рабочее и крестьянское правительство ищет пути к тому, чтобы возложить на буржуазию

¹ История ВКП(б). Краткий курс, 1938, стр. 216.
² Сталин. Соч., т. IV, стр. 146.

в той или другой форме часть бремени по защите республики, которую имущие классы ввергли в тяжчайшее бедствие. Обучение же военному делу и вооружение народа в ближайшую переходную эпоху будут распространены только на рабочих и на не эксплуатирующихся чужого труда крестьян.¹

Все граждане мужского пола в возрасте от 18 до 40 лет, прошедшие курс обязательного военного обучения, становились на учет и считались военнообязанными, подлежащими призыву в Красную Армию.

Обязательному обучению военному делу подлежали граждане в возрасте: 1) школьном; подготовительном от 16 до 18 лет и 3) призывом от 18 до 40 лет.

Женщины могли обучаться военному делу на добровольных условиях по личному желанию.

Лица, религиозные убеждения которых не допускали применения оружия, привлекались на такую службу, которая не была связана с употреблением оружия.

Никто не освобождался от исполнения военной или трудовой повинности. Уклонившиеся от обязательного военного обучения или небрежно выполнявшие порученную работу подлежали привлечению к уголовной ответственности.

Обучение было бесплатное и производилось в часы, свободные от работы на предприятиях или в сельском хозяйстве.

Организация всеобщего и его дальнейшая работа имели огромное государственное значение.

Выступая на празднике всеобщего 25 мая 1919 г., Ленин говорил: «Сегодня мы празднуем день всеобщего военного обучения трудящихся».

До сих пор военное дело было одним из орудий для эксплуатации пролетариата классом капиталистов и помещиков, и до сих пор во всей Европе власть капиталистов поддерживается остатками старой армии, которой руководят буржуазные офицеры. Но эта самая прочная опора буржуазии падет, когда рабочие возьмут в свои руки винтовку, когда они начнут создавать свою огромную армию пролетариата, начнут воспитывать солдат, которые будут знать, за что они воюют, будут защищать рабочих и крестьян, фабрики и заводы, чтобы помещики и капиталисты не могли вернуть своей власти.

Сегодняшний праздник показывает, каких успехов мы достигли, какая новая сила растет в недрах рабочего класса. Когда мы смотрим на этот парад, мы становимся уверенными, что Советская власть завоевала сочувствие рабочих всех стран, что вместо международной войны будет установлен братский союз международных Советских республик».

Дальнейшие мероприятия по укомплектованию Красной Армии нашли свое юридическое оформление в ряде декретов советского правительства. Так, 29 мая 1918 г. ВЦИК принял декрет «О принудительной мобилизации нескольких возрастов трудящихся».

12 июня 1918 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР постановил призвать в армию рабочих и трудящихся крестьян, родившихся с 1893 по 1897 гг. в 51 уезде Приволжского, Уральского и Западносибирского военных округов. 17 июня 1918 г. был опубликован декрет СНК РСФСР о призыве рабочих Москвы и ее городов 1897 г. рождения, а 18 июня 1918 г. — декрет о призыве в армию рабочих, служивших ранее в артиллерии и в инженерных войсках. Такие же мероприятия были проведены в Петрограде.

Набор в армию проходил организованно. Среди рабочих велась большая разъяснительная работа, которая способствовала росту сознательности трудящихся, подъему их боевого духа. Многие рабочие, возраст которых не был призывным, подавали заявления о добровольном вступлении в Красную Армию. Одновременно с призывом московская партийная организация начала массовые партийные мобилизации и создание коммунистических отрядов, памятуя указания Ленина о том, что «Сама жизнь требует, чтобы много членов партии пошли на фронт, пока еще японцы и американцы не окрепли в Сибири»¹.

Коммунистические отряды несли в армию железную дисциплину, высокую сознательность, отвагу и преданность советской власти.

Вместе с партийными организациями большую работу проводили профсоюзы. Один за другим отправлялись на фронт отряды, создаваемые профсоюзами. Ивановские текстильщики, тульские металлисты, донбасские шахтеры и уральские металлисты, пролетарии Москвы, Петрограда и других городов Советской России посылали на фронт лучших своих представителей.

К лету 1918 г. был накоплен некоторый опыт по мобилизации. Требовалась дальнейшая законодательная работа по упорядочению комплектования Красной Армии. Надо было принять единый закон, устанавливающий всеобщую воинскую повинность.

10 июля 1918 г. V Всероссийский съезд Советов постановил ввести всеобщую воинскую повинность.

В постановлении V Всероссийского съезда Советов было записано:
1) «Российская советская республика подобна крепости, которую со всех сторон осаждают империалистические войска. Внутри советской крепости поднимает голову контрреволюция, нашедшая временную опору в чехословацких наемниках англо-французской буржуазии. Советской республике необходима крепкая революцион-

¹ СЗ 1918 г., № 1, ст. 420.
² Ленин. Соч., т. XXIV, стр. 312.

ная армия, способная сокрушить буржуазно-помещичью контрреволюцию и дать отпор натиску империалистических хищников.

2) Старая царская армия, которая создавалась путем насилия и во имя поддержания господства имущих верхов над трудовыми массами, потерпела страшный разгром в империалистической войне народов. Она оказалась окончательно добитой ложью кадетской и соглашательской политики, преступным наступлением 18 июня, Керенщины и корниловщиной. Вместе со старым строем и старой армией рухнул и рассыпался старый аппарат военного управления в центре и на местах.

3) В этих условиях рабочая и крестьянская власть не имела на первых порах других путей и средств создания армии, кроме набора добровольцев, которые оказались готовы стать под знамена Красной Армии.

4) В то же время советская власть всегда признавала, и V Всероссийский съезд Советов снова торжественно подтверждает, это, что на каждом честном и здоровом гражданине, в возрасте от 18 до 40 лет, лежит долг по первому зову Советской республики встать на ее защиту от внешних и внутренних врагов».

Реализуя это решение V съезда Советов, Совнарком издает декреты от 15 августа, 21 августа, 26 августа и 27 августа 1918 г., на основании которых в ряды Красной Армии были призваны новые десятки тысяч трудящихся. Эти призывы дали возможность значительно увеличить ряды Красной Армии. На пополнение действовавших частей и на укомплектование вновь формирувавшихся частей Красной Армии было призвано 549 848 чел., в результате чего Красная Армия превратилась в массовую армию. Вместо 306 тыс. бойцов, имевшихся в мае 1918 г., к осени 1918 г. в ее рядах насчитывалось около миллиона человек. Наряду с призывом в Красную Армию был узаконен призыв в тыловое ополчение.

По декрету СНК от 20 июля 1918 г. устанавливалось, что все граждане в возрасте от 18 до 45 лет, не подлежащие по каким-либо причинам призыву в Рабоче-крестьянскую Красную Армию, должны призываться в тыловое ополчение.

Призыв в тыловое ополчение проводился одновременно с призывом в Красную Армию теми же территориальными районами и по тем же возрастным категориям. Призванные отбывали службу в особо сформированных частях. Ополченцы, которые до призыва на военную службу содержали себя и свою семью своим трудом, получали денежное довольствие на тех же основаниях, как и красноармейцы.

К лицам, уклоняющимся от призыва, применялись меры уголовного наказания, налагаемые местными судами или судом ревтрибунала, в виде тюремного заключения сроком не менее 2 лет с конфискацией всего имущества.

Одновременно с этим такому же наказанию подлежали те, кто способствовал укрывательству уклоняющегося, а равно и те, кто не сообщал органам советской власти об уклонении виновного.

Срок службы в тыловом ополчении по декрету от 20 июля 1919 г. был установлен в 1 год, а на время войны ополченцы подлежали задержанию на службе до окончания войны.

Начавшиеся в марте 1919 г. военные действия не прекращались до ликвидации фронтов гражданской войны. Красная Армия нуждалась в пополнении ее рядов рядовым и начальствующим составом.

Надо было организовать непрерывное пополнение людьми действующих и вновь формируемых частей. С этой целью был проведен ряд мобилизаций, которые дали возможность пополнить действующую армию сотнями тысяч новых бойцов.

Только за время с 15 мая по 1 октября 1919 г. в действующую армию было отправлено около 585 000 человек пополнения, т. е. в среднем около 130 000 человек в месяц.

За время от введения всеобщей воинской повинности до 1 января 1920 г. (до окончания разгрома второго похода Антанты) Совнарком издал ряд декретов, на основе которых проводились мобилизации в Красную Армию граждан различных возрастов. Вместе с этим в этих же целях был издан ряд приказов РВСР и Реввоенсоветов фронтов.

После окончания гражданской войны Советское государство приступило к осуществлению плана мирного строительства. Надо было восстановить разрушенное войной народное хозяйство. В марте 1921 г. X съезд РКП(б) наметил конкретные пути быстрой ликвидации послевоенной разрухи. Съезд принял решение о переходе от политики военного коммунизма к новой экономической политике, единственно правильной хозяйственной политике, рассчитанной на победу социализма.

В обстановке творческой перестройки всех отраслей государственной жизни была проведена перестройка в вооруженных силах, в частности законодательства об их комплектовании. В деле перестройки вооруженных сил в тот период советское правительство исходило из указаний IX и X съездов большевистской партии. IX съезд РКП(б) дал установки о постепенном переводе вооруженных сил Советского государства на милиционные начала путем сочетания кадровых войск и территориальных формирований.

IX съезд РКП(б) в апреле 1920 г. указал, что приближение к концу гражданской войны и благоприятные изменения в международном положении Советской России ставят на очередь вопрос о коренных изменениях в постановке военного дела у нас в соответствии с хозяйственными и культурными потребностями страны. Съезд указал на необходимость учета того, что до тех пор, пока в важнейших капиталистических странах у власти остается империалистическая буржуазия, социалистическая республика не может считать себя в безопасности и должна неустанно заботиться об укреплении военной мощи. Из наличия военной опасности со стороны капиталистических стран вытекает необходимость поддержания дела обороны страны на должной высоте.

«Нынешнему переходному периоду, который может иметь длительный характер, должна соответствовать такая организация вооруженных сил, при которой трудящиеся получают необходимую военную подготовку с наименьшим отвлечением их от производственного труда. Такой системой может явиться только построенная на территориальных началах Красная рабоче-крестьянская милиция».¹

Эти политические директивы партии были юридически оформлены и реализованы декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 28 сентября 1922 г. «Об обязательной воинской повинности для всех граждан РСФСР мужского пола». В декрете отмечалось: «Придавая своеобразным переход к твердым основаниям прохождения воинской службы гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, ВЦИК и СНК РСФСР постановляют: все граждане РСФСР мужского пола, независимо от их месторезиденции, привлекаются к несению обязательной военной службы в Красной Армии и Красном Флоте для защиты республики».

Как и прежде, в ряды Красной Армии и Красного Флота не принимались лица, лишённые избирательного права. Служба этих лиц регулировалась особым законодательством. Учитывая национальные и культурно-бытовые особенности населения некоторых народностей РСФСР, ВЦИК мог освобождать представителей той или иной национальности от отбывания действительной военной службы.

Декретом предусматривались отсрочки по невозможности, по болезни и для окончания образования.

Сроки отбывания действительной военной службы в рядах Красной Армии и Флота устанавливались:

- а) для пехоты и артиллерии 1½ года;
 - б) для кавалерии, конной артиллерии и технических войск 2½ года;
 - в) для воздушного флота 3½ года;
 - г) для морского флота 4½ года;
 - д) для всех остальных частей и учреждений, кроме учебных заведений, 1½ года;
 - е) служба в военно-учебных и военно-морских учебных заведениях регулировалась Положениями об этих заведениях.
- Военнослужащие, отбывшие установленные сроки службы, увольнялись в бессрочный отпуск и зачислялись в запас армии и флота, из которого могли быть призваны на действительную службу в армию и флот по особому постановлению правительства в случае перевода вооруженных сил на военное положение. В запасе армии военнообязанные состояли до 40-летнего возраста, после

чего снимались с учета военнообязанных и могли призываться в армию лишь в случаях крайней необходимости особым постановлением ВЦИК.

Устанавливалось, что пополнение армии и флота должно проводиться путем ежегодных призывов одного возрастного контингента военнообязанных, которым исполнилось 20 лет к 1 января года призыва. Призыв проводился на основании декретов СНК весной — в течение февраля и марта. Начальный срок обязательной военной службы всем призванным в армию и флот исчислялся с 1 апреля года призыва.

До принятия закона об обязательной военной службе 1925 г. был принят декрет ЦИК и СНК от 8 августа 1923 г. «Об организации территориальных войсковых частей и проведения военной подготовки трудящихся».¹

Согласно этому декрету, территориальные части должны были существовать одновременно с наличием кадровых частей. Этим самым в Красной Армии была установлена смешанная форма организации, т. е. такая, когда одна часть армии является постоянной, а другая часть — милиционной. Территориальные части состояли из постоянного кадра, существовавшего все время, и переменного состава, постоянно под ружьем не находившегося, а призываемого в армию лишь для обучения или в случае мобилизации.

Закон устанавливал, что военная подготовка обязательна для всего трудового населения и должна проводиться как с допризывными возрастными, так и с состоящими в запасе. Вместе с этим военной подготовкой должны были охватываться и те, кто по каким-либо причинам не проходил службу в армии.

Территориальные части комплектовались, как видно из самого названия, по территориальному признаку, т. е. каждая фабрика, завод и деревня укомплектовывали одно определенное войсковое подразделение: взвод, роту, батальон.

Обобщая практику строительства Вооруженных Сил СССР за восемь лет существования советской власти, учитывая сложившуюся обстановку внутри и вне Советского Союза, 18 сентября 1925 г. правительство СССР приняло новый закон «Об обязательной военной службе»², устанавливавший, что защита Союза ССР является обязанностью всех граждан Союза. Оборона Союза ССР с оружием в руках осуществляется только трудящимися. На нетрудовые элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

В целях комплектования Красной Армии и обучения военному делу трудящихся была установлена всеобщая обязательная военная служба трудящихся мужского пола с 19 до 40 лет включительно.

¹ СЗ, 1923 г. № 92, ст. 915.

² СЗ, 1925 г. № 62, ст. 463.

Обязательная военная служба слагалась из: а) допризывной подготовки, б) действительной военной службы и в) состояния в запасе.

К допризывной подготовке привлекались все трудящиеся мужчины по достижении ими 19 лет. На действительную военную службу призывались граждане, которым исполнялся 21 год к 1 января года призыва. Действительная военная служба продолжалась 5 лет и проходила в кадровом составе частей РККА, в переменном составе территориальных частей РККА или вневоинским порядком.

Действительная военная служба в кадровом составе слагалась из непрерывной службы в частях РККА в течение 2 или 3 лет, в зависимости от рода оружия и специальности, из пребывания в долгосрочном отпуске продолжительностью от 1 года до 3 лет с привлечением на повторные сборы на срок не свыше 1 месяца, а для младшего начсостава на срок не свыше 2 месяцев за все время пребывания в долгосрочном отпуске.

Действительная военная служба в переменном составе территориальных частей слагалась из учебных сборов общей продолжительностью не более 8—12 месяцев (в зависимости от рода оружия) за все время нахождения на действительной службе и из пребывания в отпуске в периоды между сборами.

По окончании действительной военной службы все военнослужащие увольнялись в запас, который делился на две очереди: первая очередь охватывала запасных до 34-летнего возраста и вторая—до 40-летнего возраста.

Количество граждан, подлежащих призыву в армию для пополнения кадровых частей, а также количество граждан, подлежащих обучению вневоинским порядком, устанавливалось постановлением Совета труда и обороны СССР.

Учитывая национальные и бытовые особенности некоторых национальностей и местностей СССР, закон устанавливал, что для граждан этих районов может устанавливаться особый порядок отбывания обязательной военной службы.

Закон от 18 сентября 1925 г. устанавливал порядок прохождения допризывной подготовки, порядок прохождения службы в кадровом составе и в переменном составе территориальных частей РККА.

Для лиц, подлежащих призыву в армию на действительную военную службу, устанавливались льготы по семейно-имущественному положению.

Законом 1925 г. было установлено три разряда таких льгот. Льгота первого разряда устанавливалась для единственного способного к труду члена семьи при наличии трех и более нетрудоспособных членов семьи, содержащихся трудом призываемого. Граждане, имевшие эту льготу, освобождались от службы в кадровом составе РККА и проходили таковую в переменном составе территориальных частей или вневоинским порядком.

Льгота второго разряда давалась трудоспособному члену семьи при наличии в этой семье другого трудоспособного члена семьи при наличии одного или двух нетрудоспособных членов семьи, содержащихся трудом призываемого.

Льгота третьего разряда предоставлялась способному к труду члену семьи при наличии в ней другого трудоспособного члена при условии, если трудом обоих этих трудоспособных членов семьи содержится три и более нетрудоспособных.

Правом на льготу по семейно-имущественному положению не пользовались граждане, окончившие высшие и средние учебные заведения.

Статьей 142 Закона 1925 г. устанавливалось, что в высших учебных заведениях, рабфаках, техникумах, школах II ступени и им соответствующих учебных заведениях учащиеся проходят допризывную подготовку в самом учебном заведении по программе, утвержденной Народным комиссариатом по военным и морским делам. Окончившие перечисленные учебные заведения пользовались возможностью поступать в военные школы и в кадры РККА до очередного призыва, при этом они должны были направляться исключительно на строевые должности для подготовки из них командиров. Прохождение службы и порядок сдачи испытаний на командира запаса лицами, имевшими среднее и высшее образование, регламентировалось в ст. ст. 148—152 «Закона об обязательной военной службе».

Закон устанавливал порядок добровольного поступления на службу рядового состава, а также среднего, старшего и высшего начальствующего состава. Трудящиеся, изъявлявшие желание добровольно служить в кадровом составе частей Рабоче-Крестьянской Красной Армии, и военнослужащие, окончившие установленный законом срок действительной военной службы, могли быть приняты на военную службу как добровольцы-сверхсрочники. На добровольную службу принимались граждане не моложе 18 лет и не старше 34 лет. На добровольную службу не принимались те, которым до призыва в армию оставалось менее 6 месяцев. Для добровольцев был установлен обязательный срок службы в один год, и увольнялись они только с очередным увольнением срочных служащих. В случае мобилизации лица, состоящие на добровольной службе, продолжали служить до демобилизации. Добровольная служба не засчитывалась в срок действительной военной службы.

Граждане, входившие по рождению и воспитанию в состав семей, принадлежащих к сектам, религиозные учения которых запрещают и запрещали до 1917 г. отбывание военной службы с оружием в руках, могли освобождаться от обязательной военной службы по постановлениям губернских или соответствующих им судов. Освобожденные от обязательной военной службы по религиозным убеждениям, но признанные медицинским освидетельствованием годными к военной службе направлялись на работы по

борьбе с эпидемиями, лесными пожарами, на земляные работы и т. п. В мирное время эти категории военнообязанных направлялись на работы Народными комиссариатами внутренних дел союзных республик и их местными органами. В военное время освобожденные от службы по религиозным убеждениям должны были привлекаться на работы по обслуживанию фронта и тыла.

Граждане, лишенные права избирать и быть избранными в Советы, согласно конституциям союзных республик, составляли тыловое ополчение, срок состояния в котором был установлен в 19 лет (с 21 года до 40 лет включительно). В тыловое ополчение зачислялись также пораженные в правах по суду и высланные в административном порядке на время поражения в правах или ссылки.

Закон об обязательной военной службе, принятый 18 сентября 1925 г., отразил в себе все те изменения, которые произошли в Красной Армии за годы после окончания гражданской войны, все те изменения, какие произошли в стране в связи с образованием СССР, в связи с военной реформой 1924 г., направленной к строительству территориально-кадровой армии, как наиболее отвечающей условиям того периода.

Рост и укрепление социалистической экономики, улучшение технического оснащения армии выдвигали новые требования к военнослужащим. Осложнялась служба, требовалось больше молодежи, способной овладеть сложными военными знаниями. Вместе с этим внешнеполитическая обстановка обязывала неустанно совершенствовать наше советское законодательство, на основе которого призывали граждан СССР в армию. В связи с этим в закон 1925 г. вносились изменения, дополнения и уточнения, пока, наконец, в 1930 г. он не был существенно переработан и утвержден ЦИК и СНК СССР 13 августа 1930 г.

Основные положения «Закона об обязательной военной службе», принятого 13 августа 1930 г. и действовавшего до принятия Закона «О всеобщей воинской обязанности», сводятся к следующему.

Закон устанавливал, что защита отечества есть священный долг каждого трудящегося. Воинская служба в составе Вооруженных Сил СССР представляет почетную обязанность граждан СССР.

Для обучения военному делу граждан СССР и укомплектования Красной Армии устанавливалась обязательная военная служба всех граждан мужского пола, кроме лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав. Для них обязательная служба в армии заменялась службой в рабочих частях по производству оборонно-стратегического строительства.

Граждане, принадлежащие к религиозным сектам, учение которых запрещает ношение оружия, не привлекались к отбыванию обязательной военной службы, а направлялись в особые трудовые

части для выполнения работ оборонно-стратегического значения на срок, не превышающий 2 лет.

Обязательная военная служба состояла из допризывной подготовки, действительной военной службы и состояния в запасе. Граждане, состоявшие на действительной военной службе, назывались военнослужащими, а состоявшие в запасе и проходившие допризывную подготовку — военнообязанными.

Допризывную подготовку были обязаны пройти все трудящиеся по достижении ими 19-летнего возраста для того, чтобы получить первоначальную военно-политическую и физическую подготовку. Допризывная подготовка проводилась на учебных сборах общей продолжительностью в два учебных месяца, при этом никто не получал льгот по семейно-имущественному положению. Допризывная подготовка трудящихся проводилась при организациях Осоавиахима и при военно-учебных пунктах. До определенного времени по экономическим и военным соображениям не было необходимости понижать призывной возраст. Поэтому до 11 августа 1936 г. у нас в СССР призывной возраст равнялся 21 году. 11 августа 1936 г. постановлением ЦИК и СНК СССР¹ был установлен призывной возраст в 19 лет вместо 21 года; при этом в постановлении указывалось, что переход к призывному возрасту в 19 лет должен быть осуществлен в течение четырех лет — с 1936 по 1939 г. включительно, призывая в связи с этим в армию ежегодно полтора призывных контингента.

Это мероприятие дало возможность значительно увеличить военно-обученные контингенты граждан, подлежащих призыву в Вооруженные Силы на случай войны. Сотни тысяч граждан СССР, прошедших службу в кадрах армии на основе этого закона, явились той военно-обученной массой населения, за счет которой комплектовались наши Вооруженные Силы во время Великой Отечественной войны.

Закон об обязательной военной службе 1930 г. предусматривал освобождение от призыва в армию по семейно-имущественному положению. Льготы по семейно-имущественному положению состояли в том, что призываемый освобождался от службы в кадрах РККА и зачислялся в переменный состав территориальных частей или в категорию вневоисковиков, но если на укомплектование армии не хватало призывников-безльготников, тогда нехватка пополнялась за счет льготников. Право на льготу по семейно-имущественному положению имели те призываемые, которые являлись единственными трудоспособными членами семьи при одном и более нетрудоспособном, входящем в состав семьи призванного.

Кроме льгот, закон предусматривал отсрочки призыва на действительную военную службу. Правом на получение отсрочек пользовались: а) учащиеся учебных заведений и научные работники; б) учителя всех школ в сельских местностях; в) квалифицирован-

¹ СЗ СССР. 1936 г. № 46, ст. 392.

ные специалисты в совхозах, МТС и колхозах; г) квалифицированные специалисты на предприятиях; д) переселенцы и расселенцы. Учащиеся и специалисты получали отсрочки до 30-летнего возраста, после чего их или призывали в армию, или зачисляли в запас. Благодаря наличию большого количества лиц, пользовавшихся отсрочками, Красная Армия не получала в свои ряды ценнейшие контингенты молодежи, имеющей среднее и высшее образование. Впоследствии такая практика была признана неправильной, мешающей делу подготовки командиров запаса. Для учащихся, мешающей делу подготовки командиров запаса. Для учащихся высших учебных заведений и техникумов была установлена внеармейская подготовка, которая считалась действительной военной службой и заменяла срочную службу в армии. Граждане, окончившие высшие учебные заведения, в которых не была введена высшая внеармейская подготовка, призывались в армию одновременно с очередным призывом и, как правило, назначались в кадровый состав для прохождения годичного срока службы (а во флоте 2-годовалого) в кадрах РККА. После этого срока они сдавали испытание на звание командира запаса. Выдержавшие испытание увольнялись в долгосрочный отпуск, а не выдержавшие испытания или не допущенные к испытаниям в аттестационном порядке продолжали служить в кадрах РККА до истечения полного срока службы, установленного для данного рода войск.

Окончившие техникумы, рабфаки или им соответствующие средние учебные заведения подлежали призыву на действительную военную службу на общих основаниях, установленных для рядового состава.

Этот закон об обязательной военной службе для своего времени имел огромное значение, он обеспечивал комплектование вооруженных сил нужными кадрами, но он не стал отвечать интересам роста и укрепления вооруженных сил в новой обстановке, когда угроза войны стала наиболее реальной, когда надо было осваивать новую сложную военную технику, поступившую на вооружение, когда надо было готовить военнослужащих и больше и лучше. Закон об обязательной военной службе был отменен, и вместо него был принят новый Закон «О всеобщей воинской обязанности». Ко времени принятия этого Закона сложились такие внешне-политические условия, которые настоятельно диктовали необходимость совершенствования наших вооруженных сил, а вместе с этим и законодательства о воинской службе.

Капиталистические страны и особенно страны фашистской диктатуры непрерывно увеличивали численность и техническую оснащенность своих армий. В свою очередь и Советская Армия и Советский Военно-Морской Флот, помня сталинское указание о необходимости быть всегда в состоянии мобилизационной готовности, приняли все возможное и необходимое для того, чтобы быть мощными как с количественной, так и с качественной стороны. Насыщение Советской Армии и Флота военной техникой поставило вопрос о необходимости увеличения сроков службы, так

как умело управлять этой техникой смогут лишь те люди, которые пройдут длительную учебу и в совершенстве изучат технику.

Исторически изменившаяся обстановка потребовала от нашего государства заменить ранее существовавшую систему устройства Вооруженных Сил новой системой, отвечающей современным требованиям обороны страны.

В новой исторической обстановке действовавшая до этого территориальная система устройства Вооруженных Сил встала в противоречие с возросшими потребностями обороны Советского государства от возможного нападения империалистических хищников. «...Было бы смешно и глупо закрывать глаза на факт капиталистического окружения и думать, что наши внешние враги, например, фашисты не попытаются при случае произвести на СССР военное нападение. Так могут думать только слепые бахвалы или скрытые враги, желающие усыпить народ»¹.

Мобилизуя внимание партии, правительства и всего советского народа на необходимость укрепления обороны нашего государства, на необходимость усиления Советской Армии и Военно-Морского Флота, вместе с этим товарищ Сталин установил, что практика территориально-милиционной системы комплектования армии не соответствует интересам обороны страны.

Роль Вооруженных Сил неимоверно возросла, а сложившаяся обстановка потребовала полного перехода к кадровой системе комплектования армии. Тов. Ворошилов в докладе на IV внеочередной сессии Верховного Совета СССР говорил, что в соответствии с огромными достижениями нашей страны, а также вследствие быстро меняющейся международной обстановки партия и правительство провели огромную работу, в результате которой Советская Армия и Военно-Морской Флот претерпели радикальные изменения в своей структуре, вооружении и численности.

Появление новых технических средств борьбы и опыт последних войн продиктовали необходимость в изменении соотношения различных родов войск и вызвали к жизни новые войсковые организмы.

Огромная мощь современной техники, трудности овладения ею и усложнение всей системы военного обучения потребовали увеличения числа высококвалифицированных специалистов как начальствующего, так и рядового состава, а в связи с этим установления новых сроков службы и введения иного принципа комплектования Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Советское государство могло применять кадрово-территориальную систему до тех пор, пока капиталистические государства содержали небольшие армии, а эти армии могли развертываться на случай войны на сравнительно слабых кадрах. Но в условиях, когда окружающие СССР капиталистические страны, и особенно германский фашизм, начали бешено вооружаться, увеличивать чис-

¹ Письмо т. Иллариона и ответ т. Сталина, 1940, стр. 11.

денность своих армий и их техническое оснащение, оставаться на старых организационных принципах означало становиться в невыгодное положение по отношению к врагам.

Вооруженные Силы СССР являются едиными для всего СССР и комплектуются из граждан Советского Союза на общих и равных началах для всех национальностей. У нас нет поэтому никакой необходимости в существовании различных национальных частей. Больше того, дальнейшее существование этих мелких соединений, имевшихся в свое время в РККА, шло в противоречие со Сталинской Конституцией и с принципом экстерриториального формирования Советской Армии и Военно-Морского Флота. Национальные части были введены на общих основаниях в состав Советской Армии, и тем самым было прекращено их самостоятельное существование.

Все организационные изменения, численное увеличение и усиление технической оснащенности нашей армии, происшедшие в результате резко изменившейся социально-экономической структуры СССР, привели к необходимости заменить ранее действовавший закон об обязательной военной службе новым Законом о всеобщей воинской обязанности.

Закон о всеобщей воинской обязанности построен на принципах, установленных Сталинской Конституцией. Исходя из этих принципов, Закон провозглашает, что: «Всеобщая воинская обязанность является законом. Воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР представляет почетную обязанность граждан СССР»!

Статья 133 Конституции СССР устанавливает, что защита отечества является священным долгом каждого гражданина СССР. Следовательно, основными признаками военной службы у нас в СССР являются ее обязательность и ее почетный характер. Каждый гражданин СССР, служа в Вооруженных Силах, выполняет свой священный долг перед отечеством.

Служба в рядах Вооруженных Сил СССР является всеобщей и личной обязанностью. Каждый гражданин СССР обязан сам отбывать военную службу.

Все граждане СССР мужского пола без различия расы, национальности, вероисповедания, социального происхождения, образовательного ценза и имущественного положения обязаны отбывать военную службу в Вооруженных Силах СССР.

Военная служба отбывается или на действительной военной службе, или в запасе. Лица, состоящие на действительной военной службе, именуются военнослужащими, а состоящие в запасе именуются военнообязанными. Военнослужащие и военнообязанные делятся на начальствующий и рядовой состав. Начальствующий состав разделяется на группы: высшую, старшую и младшую. Срок пребывания на действительной военной службе различен для различных родов войск.

¹ Конституция СССР, ст. 132

Для увеличения общего контингента военнообученного запаса призывной возраст по сравнению с возрастом, устанавливаемым Законом об обязательной военной службе, понижен на один год, а для лиц с законченным полным средним образованием—на два года.

По закону 1930 г. в армию призывались граждане, которым исполнилось 19 лет до 1 января года призыва. Так как призыв начинался 1 сентября, то выходило, что к призыву являлись юноши в возрасте от 19 лет и 8 мес. до 20 лет и 8 мес. Теперь на основании ст. 14 Закона о всеобщей воинской обязанности на призыв являются юноши с полным средним образованием в возрасте от 17 лет 8 мес. до 18 лет 8 мес., а остальные юноши—в возрасте от 18 лет и 8 мес. до 19 лет и 8 мес.

С установлением нового призывного возраста Вооруженные Силы СССР получили дополнительный годовой контингент молодежи, произошло усиление запасных военнообученных резервов, оказавших неоценимую помощь в годы Великой Отечественной войны.

Тов. Ворошилов, выступая на IV сессии Верховного Совета СССР, говорил, что будущая война потребует огромного количества людских резервов, для армии потребуются большое количество бойцов, командиров и начальствующего состава, поэтому мы обязаны сделать все необходимое для того, чтобы в будущих сражениях победоносно защитить нашу родину, «честь и достоинство великого советского народа от всех и всяческих врагов». Для этого нужно было в условиях мирной обстановки хорошо подготовить требуемое количество военнообученных контингентов из крепких духом и физически сильных советских людей.

Годы войны против немецко-фашистских захватчиков показали, как много требуется военнообученных резервов, необходимых для укомплектования новых войсковых формирований и пополнения потерь. Опыт этой войны должен быть изучен и использован для дальнейшего укрепления мощи советских Вооруженных Сил.

По Закону о всеобщей воинской обязанности Министру Вооруженных Сил СССР дано право брать на учет, прилекать на учебные сборы и принимать на службу в Армию и Флот женщин, имеющих медицинскую, ветеринарную и специальную техническую подготовку.

В военное время женщины, имеющие вышеуказанные специальности, на основании ст. 13 Закона могут быть призываемы в Армию и Флот для выполнения обязанностей на вспомогательной и специальной службе. На фронтах Великой Отечественной войны и специальной службе. На фронтах Великой Отечественной войны советские женщины показали себя подлинными патриотами Родины и в качестве медсестер, врачей, радистов, бойцов партизанских отрядов и т. д. вели освободительную войну против немецко-фашистских захватчиков и их сателлитов.

Статья 116 Закона об обязательной военной службе 1930 г. устанавливала следующие отсрочки призыва на действительную

военную службу: 1) учащимся, не проходящим высшей вневойсковой подготовки; 2) научным работникам; 3) учителям школ в сельских местностях; 4) переселенцам и расселенцам; 5) сельскохозяйственным резидентам; 6) квалифицированным специалистам в колхозах, совхозах и на машинно-тракторных станциях.

По Закону 1930 г. существовал такой порядок, при котором большинство окончивших вузы не отбывали военной службы в течение даже маленького срока в один год, не выполняли своего долга перед государством, которое расходовало огромные средства на их обучение. «Между тем,—говорил тов. Ворошилов в докладе о проекте Закона о всеобщей воинской обязанности,—по мере развития нашей армии и ее техники, интеллигентные люди нужны армии в огромном количестве. Законопроект, идя навстречу Красной Армии и Военно-Морскому Флоту, устраняет эту существующую до сих пор несправедливость в отношении других молодых людей и удовлетворяет потребности обороны».

Закон о всеобщей воинской обязанности предусматривает отсрочку от призыва лишь в 2 случаях: а) для окончания образования в средней школе, но не старше 20 лет и б) по болезни, но не более 2 раз, после чего призываемый или принимается на действительную военную службу, или признается годным к нестроевой службе в военное время и перечисляется в запас, или признается вовсе негодным к военной службе и снимается вовсе с воинского учета (см. ст. ст. 24, 29 Закона о всеобщей воинской обязанности).

Очень важное значение имеет вопрос о предоставлении льгот по семейному положению. С понижением призывного возраста отпала необходимость в том, чтобы давать льготу по причинам наличия своей семьи у призываемых. Поэтому Закон предусматривает предоставление льготы по семейному положению лишь в тех случаях, когда призываемый является единственным трудоспособным членом семьи и содержит своим трудом двух нетрудоспособных родителей: отца старше 60 лет и мать старше 56 лет, или если отец или мать являются инвалидами первой или второй группы независимо от их возраста.

Устанавливая обязанность всех граждан СССР служить в составе Вооруженных Сил, а во время войны с оружием в руках защищать свое социалистическое отечество, Закон о всеобщей воинской обязанности устанавливает из этого общего правила изъятие, в силу которого в Вооруженные Силы не призываются во время отбывания наказания лица арестованные, сосланные и высланные, а также лишенные по суду избирательных прав.

В развитие Закона о всеобщей воинской обязанности в целях максимального охвата советских граждан военной подготовкой в октябре 1941 г. Постановлением Государственного Комитета Обороны было введено всеобщее военное обучение трудящихся.

Война, которую навязал советскому народу германский фашизм, потребовала огромных людских резервов, имеющих необходимую военную подготовку. Вооруженные Силы СССР нужда-

лись в непрерывном пополнении военнообученными людьми. Наша страна располагает огромными людскими резервами. Миллионы советских патриотов готовы в любую минуту встать на защиту своей Родины и с оружием в руках бороться против ее врагов. Для того чтобы наши людские резервы использовались с наибольшей пользой для целей войны, необходимо обучить военному делу каждого гражданина Союза ССР, способного носить оружие.

Считая, что каждый гражданин Союза ССР, способный носить оружие, должен быть обучен военному делу и быть готовым с оружием в руках защищать свою Родину, Государственный Комитет Обороны ввел с 1 октября 1941 г. обязательное военное обучение граждан СССР мужского пола в возрасте от 16 до 50 лет. Обязательное военное обучение осуществлялось вневойсковым порядком без отрыва от работы на фабриках, заводах, в совхозах, колхозах и учреждениях.

Военное обучение проводилось по 110-часовой программе, под руководством инструкторов, комплектуемых за счет среднего и младшего начальствующего состава запаса, пользовавшихся отсрочкой от призыва в армию, а также за счет наиболее подготовленных лиц рядового состава запаса старших возрастов, не призванных по каким-либо причинам в армию.

Организацией всеобщего военного обучения руководил Наркомат Обороны СССР через органы всеобуча (Главное управление всеобщего военного обучения НКО СССР, отделы Всеобуча в военных округах, в областных (краевых) и республиканских военкоматах и через инструктора Всеобуча в районных военкоматах).

Всеобщее военное обучение трудящихся являлось как в годы гражданской войны, так и в годы Великой Отечественной войны мероприятием, которое давало возможность научить военному делу миллионы советских патриотов, готовых в любую минуту отдать все свои силы, а если нужно, и свою жизнь для защиты советской социалистической родины. Воодушевленные великими идеями марксистско-ленинского учения о коммунистическом обществе, вставшие на защиту этого общества советские люди еще раз показали всему миру, какие чудеса храбрости и героизма может проявлять свободный человек, воспитанный социалистическим обществом. Энгельс в 1845 г. писал: «Вспомните, какие чудеса совершал энтузиазм революционных армий от 1792 до 1799 г., которые боролись только за иллюзию, за мнимое отечество, и вы должны будете понять, как сильна должна быть армия, которая борется не за иллюзию, а за реальную действительность»¹. Говоря о защите членами коммунистического общества своей родины, своего отечества, Энгельс писал:

«... Член такого общества в случае войны... должен защищать действительное отечество... он, следовательно, будет бороться с воодушевлением, со стойкостью, с храбростью, пред которыми

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. т. III, стр. 278.

должна разлететься, как солома, механическая выучка современной армии».¹

Это предвидение Энгельса полностью подтверждается опытом вооруженной борьбы советского народа за свое Социалистическое Отечество. Беспредельная преданность Социалистической Родине, вера в торжество коммунизма, беззаветная преданность своему народу, советскому правительству и партии Ленина—Сталина— вот те движущие силы, с которыми шли в бой советские люди, с которыми они побеждали и будут побеждать врагов нашей отчизны.

¹ Маркс и Энгельс. Соч., т. II, стр. 278.