
О Б З О Р
ВОЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ВОЮЮЩИХ ДЕРЖАВ

(1939 г. и первое полугодие 1940 г.)

Военные законы Германии за 1939 год

Реорганизация государственного аппарата, управления и суда в виду войны

1. Указом рейхсканцлера от 30/VIII 1939 г. учрежден совет министров по обороне империи (РГБ*). I, 1939 г. № 154, 1539—1540), выделенный из состава совета обороны империи в качестве комитета, действующего до тех пор, пока продолжается напряженное внешнеполитическое состояние. Совет заседает в составе шести постоянных членов под председательством рейхсмаршала Геринга, которому предоставляется право привлекать к участию в заседаниях и других лиц.

Совету министров по обороне империи предоставлено право издавать постановления, имеющие силу закона, если рейхсканцлер не распорядится, чтобы закон был издан от имени правительства или рейхстага.

2. 1 сентября 1939 г. совет министров по обороне империи назначил по каждому военному округу комиссаров имперской обороны в целях единообразного руководства гражданской имперской обороной (РГБ, № 158, 1565—6). Комиссары имперской обороны являются органами совета министров по обороне империи, действующими в военных округах; при них не создается специального аппарата. Комиссарам имперской обороны поручается общее административное руководство всеми отраслями гражданского управления на территории данного военного округа за исключением почты, железных дорог, финансового управления (по взиманию налогов) и пограничной службы. Комиссары имперской обороны подчиняются указаниям главноуполномоченных по имперской администрации и по народному хозяйству, а также высших имперских властей в пределах их компетенции; в порядке же надзора по службе они подведомственны имперскому министру внутренних дел. Высшие имперские власти должны проводить основные оборонные мероприятия через посредство комиссаров и осведомлять их о прочих мероприятиях, связанных с обороной империи.

В развитие этого постановления было издано распоряжение совета министров по обороне империи от 22/IX 1939 г. (РГБ, № 190, 1937—8) об организации при комиссарах имперской обороны и под их председательством совещательных комитетов обороны в составе лиц, входящих в них частью по должности, частью по особому назначению. Кроме того председателю совета министров по

*) Здесь и в дальнейшем тексте „РГБ“ применяется, как сокращение вместо „Рейхсгезетцблатт“.

обороне империи присвоено право назначать для определенных частей военных округов особых уполномоченных для выполнения обязанностей комиссаров имперской обороны по указаниям последних.

3. Указ рейхсканцлера от 28 VIII 1939 г. об упрощении управления (РГБ, № 153, 1535—7). Ссылаясь на интересы защиты народа и империи, указ требует от всех органов власти самотверженной, быстрой, дружной и свободной от бюрократизма работы. Во всех случаях, когда в силу закона решение одного органа власти поставлено в зависимость от согласия другого, согласие это считается полученным, если на соответствующий запрос не поступит в недельный срок мотивированного возражения в письменной форме. Указ требует, чтобы все органы империи, областей и публично-правовых корпораций в первую очередь выполняли задачи, связанные с обороной империи.

Главноуполномоченным по имперской администрации и по народному хозяйству предоставляется право давать указания, в каких отраслях административная работа подлежит прекращению впредь до разрешения.

Высшие имперские власти должны, если это не противоречит интересам государства, уполномочить нижестоящие органы власти принимать те административные решения, которые по действующим правилам входят в компетенцию вышестоящих или высших имперских административных властей.

В административных делах упраздняется право дальнейшего обжалования решений, вынесенных по жалобам. Обжалование постановлений в административно-судебном порядке заменяется обжалованием их по начальству или в порядке надзора. Орган власти, получивший жалобу, может, учитывая особое значение данного случая, разрешить производство в административно-судебном порядке.

Обжалование решений административного суда в апелляционном, ревизионном или в другом порядке допускается только в том случае, если сам суд, вынесший решение, признает такое обжалование допустимым ввиду особого значения дела. Аналогичный порядок установлен и для налоговых дел.

Высшим имперским властям предоставлено право приостанавливать деятельность корпораций публично-правового характера или поручать им выполнение государственных заданий, а также прекращать или сокращать государственные ассигнования частно-хозяйственным организациям.

Главноуполномоченным по имперской администрации и по народному хозяйству предоставляется право издавать дальнейшие постановления в целях упрощения управления.

Военно-судебное и военно-уголовное право

1. Постановление начальника верховного командования армии и имперского министра юстиции от 16 II 1939 г. о расширении подсудности имперскому военному суду (РГБ, № 38, 369—370) предоставляло судебным начальникам первой инстанции в случаях предъявления ими обвинений в преступлении, грозящем смертной казнью или пожизненными каторжными работами, право, вместо созыва военного суда первой инстанции, просить председателя Имперского военного суда о разрешении дела этим судом. Имперский военный суд в этих случаях рассматривает дело в качестве первой и последней инстанции.

2. Уже накануне начала второй империалистической войны — 26 августа 1939 г. (РГБ, № 147, 1455—1482), было опубликовано 6 постановлений рейхсканцлера и начальника верховного командования армией, касающихся военно-уголовного права и процесса. Четыре первых, основных постановлений были утверждены примерно за год до их опубликования и введения в действие.

Первое из них — постановление рейхсканцлера и начальника верховного командования армией от 17 VIII 1938 г. «Об исключительном уголовном праве во время войны и при исключительном положении» (РГБ, № 147, 1455—7). Оно устанавливает, что на всех лиц, подлежащих действию военно-уголовного кодекса, распространяется также и действие германского уголовного кодекса; при этом к указанным лицам действующее в отношении их уголовное право подлежит применению и в том случае, если деяние ими совершено за границей. Постановление регламентирует ряд исключительных составов преступлений и наказаний, которые они за собой влекут, дает определение шпионажа и действий вольных стрелков, караемых смертной казнью, предусматривает нарушение постановлений, изданных начальниками на занятой иностранной территории, несколько видов преступлений, квалифицируемых, как разложение армии (и караемых, по общему правилу, смертной казнью), самовольную отлучку и дезертирство.

Постановление вводит также для воинских чинов призывного возраста замену наказания в форме увольнения со службы разжалованием в рядовые и лишением преимуществ.

Постановление определяет дисциплинарные нарушения, как: а) умеренные или по небрежности нарушения воинской дисциплины и порядка, не предусмотренные уголовным законом, и б) нарушения уголовных законов, если они не караются по суду или если назначенное за них судом наказание не подлежит приведению в исполнение.

Начальник верховного командования армии уполномочен разъяснять это постановление, согласовывать его с остальным действующим правом, а если интересы ведения войны этого потребуют, то изменять и дополнять его.

По объявлении мобилизации постановление вступает в силу для всей армии, если рейхсканцлер не укажет иначе; в прочих же случаях приказ рейхсканцлера определяет время вступления постановления в действие и указывает, на какие части армии оно распространяется.

В дополнение к этому постановлению было издано постановление начальника верховного командования армией от 1 XI 1939 г. (РГБ, № 218, 2131—2). Постановлением от 1 XI 1939 г. введена статья 5-а, дающая военным судам право применять к лицам, подлежащим суду военной юстиции, за преступления против воинской дисциплины и воинского долга, выходя за пределы установленных нормальных наказаний, заключение в каторжной тюрьме на срок до 15 лет, пожизненное заключение или смертную казнь, если это окажется необходимым для поддержания военной дисциплины или обеспечения безопасности войск.

Дополнительно введены также санкции за мародерство (§ 129) — тюремное заключение или заключение в крепости; при этом офицеры и унтер-офицеры одновременно разжалуются в рядовые.

В особо серьезных случаях наказание может быть более суровым: срочное или пожизненное заключение в каторжной тюрьме или даже смертная казнь. Не считается мародерством присвоение или отобрание предметов, настоятельно необходимых для военной надобности (одежды

свыше 3 месяцев. Постановление предусматривает форму и содержание приказов, порядок и последствия их опротестования. В случае заявления обвиняемым в трехдневный срок отъезда против приказа, чье исполнение обвиняемым в трехдневный срок отказывается от обвинения, передает судебный начальник, если он не отказывается от обвинения, передает дело на разрешение военно-полевого суда; в противном же случае приказ о наказании приводится в исполнение.

4. Закон 16 IX 1939 г. об изменении правил общего и военного судопроизводства и Уголовного кодекса (РГБ № 183, 1841—3) касается соединения уголовных дел общей и военной юрисдикции, исключительного порядка опротестования вступивших в законную силу приговоров, компетенции имперского суда, изменения правил военно-уголовного процесса и наказуемости государственной измены.

По предложению прокуратуры и с согласия судебного начальника общий суд должен передать подлежащему судебному начальнику свое производство для соединения его с делом, производящимся в военном суде. Соединение производств общего и военного суда доводится также и по соглашению имперского министра юстиции и начальника верховного командования армии. В этом же порядке дела могут быть и вновь разделены.

Допускается опротестование в исключительном порядке, в годичный срок, приговоров, вступивших в законную силу, со стороны обер-прокурора при имперском суде, если он признает новое рассмотрение и разрешение дела необходимым ввиду возникших у него серьезных сомнений в правильности приговора. На основании такого протеста дело разрешается вновь особым уголовным департаментом имперского суда. Если же первоначальный приговор был постановлен народным трибуналом или областным судом (по делу, переданному обер-прокурором народного трибунала), то право опротестования принадлежит обер-прокурору при народном трибунале, а разрешает дело по этому протесту особое отделение народного трибунала. Наконец, при наличии связи с делом, подлежащим военной юрисдикции, производство по рассмотрению протеста может быть передано военному суду по соглашению имперского министра юстиции и начальника верховного командования армии, — и в этом случае решение по протесту выносит особое отделение имперского военного суда.

В законе от 16 IX 1939 г. определен также состав и порядок назначения членов особого уголовного департамента имперского суда и особого отделения народного трибунала, а также общий порядок судопроизводства в них; закон предоставляет обер-прокурору при имперском суде право представлять обвинения непосредственно перед особым уголовным департаментом имперского суда.

Раздел второй заключает в себе изменения правил военно-уголовного судопроизводства. Судебному начальнику предоставлено право в тех случаях, когда дело идет о нарушении только общеуголовных законов, передавать производство органам общей юстиции для соединения его с ведущимся там уголовным делом и определять условия и порядок соединения и разъединения этих дел.

Судебный начальник имеет право до начала слушания дела, ввиду новых обстоятельств или доказательств, изменять состоявшееся постановление о предъявлении обвинения в суде или аннулировать его.

Рейдскапелеру и верховному главнокомандующему армией принадлежит право предписать возобновление дела, завершенного вступившим в законную силу приговором.

В этом же втором разделе закона регламентируется состав, порядок назначения членов и судопроизводство особого отделения имперского военного суда.

Отменены § 89, абз. 3 и § 90, абз. 2 Германского уголовного кодекса в отношении наказания за государственную измену при наличии смягчающих вину обстоятельств.

Постановление имперского министра юстиции от 17 IX 1939 г. о введении в действие изложенного выше закона (РГБ, № 183, 1847) устанавливает, что письменная форма является обязательной для опротестования в исключительном порядке вступившего в законную силу приговора, что с момента заявления протеста состоявшегося ранее по делу приговоры утрачивают силу. Постановление касается также порядка судопроизводства в особом уголовном департаменте имперского суда и порядка исполнения его приговоров, а также права на вознаграждение лиц, ранее осужденных и затем оправданных особым департаментом.

Второе постановление имперского министра юстиции от 11 XII 1939 г. (РГБ, № 247, 2402) признало допустимым сокращение состава особого уголовного департамента имперского суда и особого отделения народного трибунала с 5 до 3 человек (кроме окончательной стадии слушания дела).

5. В 1939 г. было издано несколько постановлений, унифицирующих военно-судебное право вновь присоединенных областей с общеимперским. Сюда относятся: постановление начальника верховного командования армии и имперских министров юстиции и внутренних дел от 8 V 1939 г. (РГБ, № 89, 903—4) о применении военной юрисдикции в протекторате Чехия и Моравия, постановления тех же органов власти от 28 VI 1939 г. (РГБ, № 127, 1253—4) о введении военно-уголовного права в 6. Австрия и от 20 IX 1939 г. (РГБ, № 185, 1856) об отмене австрийского закона о военном суде шеффенов.

6. Призовой устав от 28 VIII 1939 г. опубликован имперским правительством 3 IX 1939 г. (РГБ, № 161, 1585—1593). Призовой устав 30 IX 1909 г.—3 VIII 1914 г. объявлен утратившим силу. Главнокомандующему военно-морским флотом предоставлено право издавать правила о проведении в жизнь и о дополнении призового устава.

Постановлением начальника верховного командования армии и главнокомандующего военно-морским флотом, имперского министра иностранных дел и имперского министра юстиции от 3 IX 1939 г. (РГБ, № 161, 1600) призовой устав введен в действие с 12 часов дня 3 IX 1939 г.

7. 12 IX 1939 г. (РГБ, 176, 1751 и 1752) был утвержден, в ответ на мероприятия британского правительства, новый закон о значительном расширении списка товаров, признаваемых безусловной контрабандой, а также постановление начальника верховного командования армии, главнокомандующего военно-морским флотом, имперского министра иностранных дел и имперского министра юстиции о списке товаров, относимых к условной контрабанде.

8. 3 IX 1939 г. был опубликован и другой закон от 28 VIII 39 г.: „Положение о призовых судах“ (РГБ, № 161, 1593—1599). Постановлением имперского министра юстиции и главнокомандующего военно-морским флотом от 3 IX 1939 г. (Там же, 1600) при-

вые суды введены в действие с 12 часов дня 3/IX 1939 г. с учреждением одного призового трибунала в Гамбурге и высшего призового трибунала в Берлине.

Новеллы в области общего судебного и уголовного права

Здесь необходимо прежде всего отметить два постановления совета министров по обороне империи от 1/IX 1939 г., получившие силу закона (РГБ, № 167, 1656—8 и 1658—1662; см. также № 171, 1703—4).

1. Первое из них касается гражданского права и процесса. Согласно этому постановлению приостанавливается производство в суде всех гражданских дел, в которых в качестве одной из сторон участвуют лица, призванные в армию, или к ним приравненные. Течение давности и процессуальных сроков прерывается. Юридические последствия неисполнения обязательств не наступают, если это неисполнение (после 25/VIII 1939 г.) было вызвано призывом в армию и т. п. обстоятельствами.

2. Второе постановление совета министров по обороне империи (РГБ, № 167, 1656—1662) касается судоустройства и отправления правосудия. Это „постановление об упрощении“, как оно сокращенно именуется, касается как судоустройства, так гражданского и уголовного процесса.

В области судоустройства оно предоставило имперскому министру юстиции право учреждать и упразднить суды, переводить их в другое место, изменять границы судебных округов, выделять суды специального назначения для рассмотрения определенных категорий дел. Постановление обязало судей подчиняться назначениям со стороны министра юстиции или председателя областного суда на всякого рода судебские или прокурорские должности по судебному управлению при любом постоянном или исключительном суде. Ассесоры при судах и другие лица, пользующиеся правом на занятие судебных должностей по закону 16/V 1939 г., могут быть использованы в качестве подсобных судей во всех судах. Любому штатному, а в случае необходимости и подсобному судье, может быть поручено председательствование в камерах и палатах судов.

В разделе постановления, касающегося уголовного процесса, содержатся существенные изменения, относящиеся к подсудным суду шеффенов, а к ведению уголовной камеры окружного суда (в составе 3 профессиональных судей) перешли дела, подсудные до того суду присяжных и „большому“ суду по делам о несовершеннолетних. Уголовные палаты областных судов разрешают судебные дела в качестве первой инстанции в составе 3 членов, включая председателя. Приговоры участкового судьи и суда шеффенов могут быть обжалованы только в апелляционном, но не в ревизионном порядке; приговоры уголовной камеры, постановленные в апелляционном порядке, обжалованию не подлежат.

Имперскому министру юстиции предоставлено право учреждать исключительные суды не только в областях, но также и в округах земских (окружных) судов. Органы государственного обвинения получили право возбуждать преследование в исключительном суде по делам, подсудным суду присяжных или нижестоящему суду, если данное деяние представляет, по их мнению, серьезную угрозу для

общественного порядка и безопасности. В ряде случаев назначение защитника признано необязательным и поставлено в зависимость от усмотрения председателя, который назначает защитника только в том случае, если признает это необходимым ввиду тяжести преступления или сложности фактического или юридического характера данного дела.

Разрешение дел о проступках в порядке „ускоренного“ производства допускается впредь и при отсутствии условий, предусмотренных ст. 112 УПК, если дело—несложное и требует, по особым соображениям, немедленного разрешения. В порядке судебного приказа (по уголовным делам) разрешено назначить штраф или лишение свободы на срок до шести месяцев, а также постановление о конфискации или об опубликовании состоявшегося решения. Суду предоставлено право отказывать в приобщении доказательств, признанных им ненужными для обнаружения истины. Суд получил право откладывать рассмотрение ходатайства о возобновлении дела, если этого не требуют настоятельные интересы правосудия.

Имперскому министру юстиции предоставлено право определять, когда и в каком объеме изложенное постановление от 1/IX 1939 г. теряет силу.

3. Постановление совета министров по обороне империи от 17/X 1939 г. (РГБ, № 214, 2107—8) об установлении исключительной юрисдикции по уголовным делам для лиц, принадлежащих к составу охранных отрядов, а также при исключительном положении — для лиц, принадлежащих к составу полицейских соединений. Это постановление вводит специальные исключительные суды для указанных в нем категорий лиц по делам обо всех уголовно-наказуемых деяниях, подсудных военным судам; при этом на лиц из состава полицейских соединений исключительная подсудность распространяется только в тех случаях, если инкриминируемое деяние совершено в области, где действует исключительное положение. Постановление не изменяет компетенции военных судов.

Исключительные суды применяют военно-уголовный кодекс и военно-судебный устав со всеми дополнительными к ним узаконениями; в отношении же преступных деяний невоенного характера действуют также и те общие законы, которые подлежат применению к лицам воинского звания.

При этом для исключительных судов имперского военного министра или начальника верховного командования армии заменяют соответственно—имперский руководитель охранных отрядов или начальник германской полиции. Он назначает судебных начальников и определяет территориальные границы их юрисдикции.

Вместо военных судов учреждаются суды охранных отрядов или суды охранных отрядов и полиции. Высшие военные суды заменяются высшим судом охранных отрядов и полиции.

Исключительные военные законы в области материального уголовного права

1. Постановление совета министров по обороне империи, изданное 5/IX 1939 г.—против вредителей (РГБ, № 168, 1679), предусматривает грабеж в очищенных от населения районах, строениях или помещениях; преступления или проступки, посягающие на телесную неприкосновенность, на жизнь или на соб-

ственность и совершенные путем использования мероприятий против воздушной обороны; общеопасные преступления, подрывающие дееспособность немецкого народа, а также прочие преступные деяния, тягчайшие при их совершении умышленно используются исключительные условия, связанные с войной. Постановление устанавливает наказания за названные преступления до смертной казни через повешение. Предусматривается подсудность указанных деяний военно-полевым и исключительным судам, причем для последних предписывается усложненный порядок судопроизводства, а именно: немедленное постановление приговора, без соблюдения сроков, установленных в законе, если обвиняемый пойм на месте преступления или вина его является очевидной.

2. Постановление имперского министра внутренних дел от 5 IX 1939 г. об иностранцах (РГБ, № 167, 1667—1669) вводит на всей территории Великогерманской империи ряд правил, касающихся подданных неприятельских стран и предусматривающих обязательную регистрацию их, запрещение менять место жительства без специального разрешения, интернирование в специальных лагерях и санкции за нарушение установленных правил.

3. 4 X 1939 г. совет министров по обороне империи издал постановление о мерах против несовершеннолетних тяжких преступников (РГБ, № 199, 2000). Этим постановлением прокурору предоставляется право возбуждать уголовное преследование против несовершеннолетних преступников старше 16 лет также и перед судом для совершеннолетних. Военные суды применяют изложенное постановление по предложению судебного начальника или представителя обвинения при слушании дела, а также, если суд признает наличие условий, требуемых этим постановлением.

Действие постановления распространено также и на преступные деяния, совершенные до его опубликования.

4. Постановление совета министров по обороне империи от 25 XI 1939 г. о дополнении уголовных указаний в целях охраны обороноспособности немецкого народа (РГБ, № 238, 2319). Этот закон предусматривает следующие деяния: повреждение средств обороны—состав преступления и санкции (вплоть до смертной казни)—во изменение ст. 143-а имперского Уголовного кодекса, вредительство на предприятии, имеющем важное значение для имперской обороны или для снабжения населения, участие в антивоенной организации, запрещенные сношения с военнопленными и шпионаж против дружественных государств.

Война и народное хозяйство

1. Постановление главноуполномоченного по хозяйству по соглашению с главноуполномоченным по имперскому управлению и с верховным командованием армии от 27 VIII 1939 г.—об управлении хозяйством (РГБ, № 149, 1495—1498) издано в целях единообразного руководства всеми хозяйственными мероприятиями, проводимыми по распоряжению главноуполномоченного по хозяйству. На местах в 18 военных округах назначены уполномоченные из числа высших должностных лиц; им присвоено право давать, в пределах своего округа и круга своих полномочий, указания всем должностным лицам и учреждениям, подведомственным главноуполномоченному по хозяйству.

Имперский министр по хозяйству, имперский министр питания и сельского хозяйства и имперский управляющий лесами уполномочены,

в пределах своей компетенции, полностью или частично подчинить отдельные органы, организации и прочие государственному управлению, включать их в состав административных органов или распускать.

При названных выше окружных уполномоченных учреждаются „окружные отделы хозяйства“.

Имперский министр хозяйства может назначить имперских комиссаров при промышленных и торговых палатах, а также может поручать этим палатам выполнение государственных задач.

При высших областных органах учреждаются отделы питания областей или провинций.

При окружных уполномоченных по хозяйству учреждаются отделы лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности.

В развитие этого постановления издано постановление (первое имперского министра хозяйства от 27 VIII 1939 г.) о проведении в жизнь изложенного выше постановления об управлении хозяйством (РГБ, № 150, 1519—1520).

Под руководством окружных отделов хозяйства на местах учреждаются местные отделы хозяйства с аналогичными функциями.

2. Постановление имперского министра питания и сельского хозяйства от 27 VIII 1939 г. о государственной организации снабжения сельскохозяйственными продуктами (РГБ, № 150, 1521—6) издано на основании изложенного выше постановления от того же числа об управлении хозяйством в целях обеспечения населения и армии продуктами питания и фуражом.

Имперский министр питания и сельского хозяйства устанавливает, по каким продуктам снабжение организуется государством, он регулирует их производство и снабжение ими, а также нормирует потребление имеющих право на снабжение и состоящих на самоснабжении. Постановление определяет задачи органов снабжения областных отделов питания и порядок государственного снабжения сельскохозяйственными продуктами.

Постановление предусматривает также учреждение специальных главных и вспомогательных объединений по заготовке и распределению подлежащих сдаче с.х. продуктов для снабжения армии и населения.

В отношении же общего порядка снабжения устанавливается следующее:

Имперскому министру питания и сельского хозяйства предоставляется право устанавливать максимальные количества продуктов, подлежащие выдаче; особые прибавки, которые должны быть обеспечены для определенных категорий лиц, а также нормы, устанавливаемые для лиц, состоящих на самоснабжении.

Введенным в действие настоящим постановлением как бы налагается арест в пользу Германской империи на все продукты растениеводства—с момента их сбора, а на продукты животноводства—с момента их получения. Областному (провинциальному) отделу питания и местным отделам питания в пределах их округов предоставляется право наложения ареста и на все прочие продукты ненормированного снабжения.

Вследствие этого наложения ареста, право распоряжения продуктами допускается исключительно по указаниям органов снабжения, а все противоречащие им договоры, обязательства и т. п. объявляются недействительными.

Владелец обязан производить необходимую обработку запасов, на которые вложено арест, в во всякое время, по требованию отдела питания, сдать их государству.

Постановление предусматривает права и обязанности предприятий по обработке и переработке с.-х. продуктов, права органов питания на осуществление надзора, получение сведений и т. п., а также карательные санкции за нарушение установленных правил.

3. Главноуполномоченный по хозяйству по соглашению с верховным командованием армии и с главноуполномоченным по имперской администрации издал 27/VIII 1939 г. постановление об обеспечении жизненно-необходимых потребностей немецкого народа (РГБ, № 149, 1498—1501). Это постановление разрешает ввести нормированное распределение по карточкам на хлеб и муку, картофель, мясо и мясопродукты, молоко, молочные продукты, растительные масла, жиры, яйца, сахар, бобовые, крупы, кофе, чай, какао, мыло, уголь, текстиль, обувь и другие товары.

Этот список нормируемых товаров может быть сокращен или дополнен в правилах о проведении в жизнь настоящего постановления. За нарушение правил нормированного распределения установлены санкции как в административном порядке в виде штрафа до 1000 марок, а в особо тяжких случаях—до 50.000 марок, так и в судебном порядке—в виде тюремного заключения и даже, в особо тяжких случаях, заключения в каторжной тюрьме.

Кроме того административные органы вправе за нарушение правил о нормировании распределения закрывать торговые предприятия или учреждать в них государственную администрацию за счет владельца.

Аналогичные постановления имперского министра хозяйства касаются нормирования потребления угля для домашних нужд, мыла, текстиля и обуви.

Постановление имперского министра хозяйства от 14/XI 1939 г. (РГБ, № 226, 2196—7) о регулировании потребления текстиля устанавливает нормы выдачи по карточкам и по талонам готового платья, белья, чулок, тканей и прочего текстиля. Приложены формы карточек сроком на 1 год по 31/X 1940 г.

4. Постановление имперского министра хозяйства от 14/XI 1939 г. (РГБ, № 226, 2221—2) о регулировании потребления промышленных товаров первой необходимости, заменившее предшествующие постановления о нормировании, предусматривает два вида документов, дающих право на получение товара:

- 1) карточки для удостоверения нормальной потребности,
 - 2) талоны, выдаваемые в исключительных случаях, по особому ходатайству, или вместо карточки.
- Предусмотрены порядок, условия и инстанции (органы хозяйства), выдающие карточки и талоны, а также санкции за нарушение установленных правил: штраф, в серьезных случаях без ограничения его размера, арест или тюремное заключение.

5. Целый ряд актов 1939 г., последовательно сменявших один другой, был посвящен военной организации труда. Уже постановления имперского министра труда от 10/III 1939 г. (РГБ, № 44, 444—8) и от 11/VII 1939 г. (РГБ, № 123, 1216) устанавливают ограничения места работы в важнейших отраслях народного хозяйства и требуют предварительного разрешения органов труда для расторжения трудовых договоров, а также для приема на работу некоторых категорий лиц.

1/IX 1939 г. оба названные постановления утратили силу с изданием советом министров по обороне империи законодательного акта более общего характера „Об ограничении перемены места работы“ (РГБ, № 167, 1685—6).

Этот закон запрещает руководителям предприятий, рабочим, служащим, ученикам, практикантам и прочим лицам всякое расторжение трудовых договоров без предварительного получения разрешения со стороны органов труда, кроме тех случаев, когда расторжение договора происходит по обоюдному согласию сторон или когда предприятие должно прекратить работу, или когда трудовой договор расторгается в течение месячного испытательного стажа. Органы труда должны быть поставлены в известность о расторжении договора и тогда, когда их согласия на расторжение его по этому закону не требуется.

Для принятия на работу в качестве рабочих, служащих и т. д. в любое частное предприятие или в предприятие или управление публично-правового характера, кроме сельскохозяйственных, также обязательно требуется разрешение органа труда.

Изложенные правила распространяются соответственно и на членов семей, систематически помогающих в работе своим родственникам или супругам, владельцам предприятий.

Имперскому министру труда предоставлено право освобождать от установленных в законе ограничений отдельные отрасли хозяйства, предприятия, хозяйства и лиц: он может передавать эти свои полномочия председателям областных органов труда.

За нарушение установленных в законе правил виновные караются тюремным заключением и штрафом или одним из этих наказаний.

Имперский министр труда уполномочен издавать правила о проведении в жизнь и дополнении изложенного закона.

6. 1/XI 1939 г. (РГБ, № 166, 1639—1654) совет министров по обороне империи издал постановление с силой закона об изменении закона от 13/VII 1938 г. (РГБ, 887) о натуральных повинностях, выполняемых в военных целях. В своей новой редакции закон получил более широкое наименование: „закон о натуральных повинностях для выполнения имперских задач“, т. е., не только в военных целях, как это было в прежней редакции. Закон подробно указывает, какие именно военные, государственные или иные органы и в каком порядке имеют право требовать выполнения повинностей, в чем эти повинности могут заключаться, кто от них по закону освобождается, условия компенсации и проч.

7. Постановление с силой закона, изданное 4/IX 1939 г. советом министров по обороне империи, о хозяйстве военного времени (РГБ, № 163, 1609—1613), ссылаясь на интересы обороны страны, требует от немецкого народа высшего напряжения и жертв в целях обеспечения надлежащего регулирования экономической жизни.

Закон от 4/IX 1939 г. устанавливает карательные санкции вплоть до каторжной тюрьмы и смертной казни за деяния, вредные ведению войны и выразившиеся в уничтожении, припрятывании или припрятывании сырья или продуктов, жизненно-необходимых для населения, и тем самым злонамеренно ставящие под угрозу удовлетворение этих потребностей; за припрятывание денежных знаков без уважительных к тому причин закон также грозит тюремным заключением, а в особо серьезных случаях—каторжной тюрьмой.

Установлена 53-процентная военная прибавка к подоходному налогу, от которой освобождаются только лица с доходом, не превышающим 2400 марок в год; военная прибавка вместе с подоходным налогом не должна превышать 65% всего дохода. Кроме того введены налоги на пиво и табачные изделия в размере 20% розничной цены, помин на акциз на водочные изделия; введен налог на шипучие вина.

Установлены специальные военные отчисления в пользу государства с областей, общин и корпораций публично-правового характера.

Специальный закон касается зарплат военного времени. Имперские уполномоченные и особые уполномоченные по труду обязаны вести заработки в соответствии с военными условиями и установить пределы для заработной платы и прочих условий труда с запрещением превышать их. Отменены всякие прибавки за сверхурочную, воскресную, праздничную и ночную работу. Временно упрощаются действующие правила и соглашения относительно отпусков.

Имперскому министру труда предоставлено право изменять тарифные соглашения и рабочее время и допускать отступления от действующих правил по охране труда.

Нарушения установленных правил о заработной плате караются во внесудебном порядке денежным штрафом без ограничения его размера; в наиболее серьезных случаях возбуждается уголовное преследование и в качестве санкции применяется тюремное заключение или каторжная тюрьма.

Постановлением от 16 IX 1939 г. (РГБ, № 187, 1869) о проведении в жизнь III раздела вложенного закона „о хозяйстве военного времени“ имперский министр труда разрешил уполномоченным по труду в случаях закрытия, сокращения или перевода предприятий в связи с войной сокращать сроки, установленные для предупреждения о расторжении договоров или о переходе на сокращенную рабочую неделю, а также изменять размеры и условия выплаты компенсации в этих случаях.

Постановление имперского министра труда от 2 XII 1939 г. по тому же вопросу (РГБ, № 242, 2370—1) регламентирует производство и разрешение во внесудебном порядке дел о нарушениях правил и постановлений о заработной плате во время войны, а также обжалование состоявшихся решений и применение к ним давности.

Имеющее силу закона постановление совета министров по обороне империи от 20 XII 1939 г. (РГБ, № 254, 2465—6) о сохранении во время войны имперской трудовой службы для мужской молодежи вносит некоторые изменения в закон (в ред. 9 IX 1939 г. (РГБ, № 175, 1747—50) об имперской трудовой службе.

Новелла подчеркивает первоочередной характер работ, выполняемых в военных целях, и заданий верховного командования армии. В некоторых случаях на мужчин, принадлежащих к составу имперской трудовой службы и выполняющих военные задания, может быть по постановлению начальника верховного командования армии распространено действие правил, установленных для воинских чинов.

Срок отбывания имперской трудовой службы—6-месячный.

Военные законы Германии за 1-е полугодие 1940 г.

Законодательная подготовка Германии к войне прошла, в основном, в 1939 г. Все же необходимо отметить ряд законодательных актов первого полугодия 1940 г., касающихся: 1) реорганизации государственного управления, 2) судебного и уголовного права и 3) экономической войны и военной экономики.

Реорганизация государственного аппарата, армии, управления в связи с войной

1. Указом рейхсканцлера от 17/III 1940 г. (РГБ, № 50, 513) „в целях объединения и достижения максимальной производительности всех предприятий, занятых производством оружия и боеприпасов в Великогерманской империи“, учреждена должность имперского министра вооружений и боеприпасов и на эту должность назначен главный инспектор германских дорог инженер Тодт.

Первое постановление о проведении в жизнь названного указа, изданное 20/III 1940 г. (там же, стр. 514—515), определяет функции нового министерства, поручая ему в первую очередь руководство производством боеприпасов и участие в разрешении вопросов, связанных с этим производством. Для выполнения своих задач имперский министр вооружений и боеприпасов назначает в качестве своих представителей особых уполномоченных и соответствующие государственные аппараты, и пользуется правом требовать от последних все необходимые ему данные, а также мобилизовать для выполнения своих заданий персонал этих аппаратов.

2. 30 апреля 1940 г. начальником верховного командования вооруженных сил по соглашению с имперским министром внутренних дел издано постановление „о введении в действие в присоединенных восточных областях военного законодательства“ (РГБ, № 79, 707—710).

За начальником верховного командования вооруженных сил совместно с имперским министром внутренних дел сохраняется право издания дальнейших распоряжений, а начальник верховного командования вооруженных сил уполномочен, кроме того, издавать дальнейшие дополнительные постановления, касающиеся военно-уголовного права и процесса.

Некоторые акты рассматриваемого периода регламентируют управление вновь занятыми областями.

Так, указом рейхсканцлера от 24 апреля 1940 г. об управлении Норвегией (РГБ, № 74, 677—678) учреждена для занятых областей Норвегии должность имперского комиссара в качестве блюстителя интересов империи и представителя высшей

гражданской власти, непосредственно подчиненного рейхсканцлеру. Совершенно аналогичный указ об управлении Нидерландами* был опубликован 18 мая 1940 г. (РГБ, № 87, 778). Сюда же относится: указ от 18.V 1940 г. (РГБ, № 87, 777) о включении в состав Германской империи Рейнской провинции, вновь занятых районов Эйлен, Мальмеди и Морене, ранее отторгнутых от Германии по Версальскому договору, а также более детальный указ от 23.V 1940 г. (РГБ, № 92, 803—804) о проведении в жизнь предшествующего указа от 18.V 1940 г. о воссоединении названных выше районов с Германской империей.

3. 4 марта 1940 г. опубликовано постановление начальника верховного командования вооруженных сил и имперского министра внутренних дел о порядке комплектования армии при исключительном положении (РГБ, № 40, 457—458).

Это постановление определяет общий порядок проведения призывов, принятия на учет и освидетельствований при исключительном положении. Один из разделов постановления от 4/III 1940 г. посвящен организации военного надзора при исключительном положении.

Распоряжение имперского министра внутренних дел от 22/IV 1940 г. (РГБ, № 73, 676) о взятии на учет германских подданных за границей для действительной военной службы и для имперской трудовой повинности предписывает произвести весной 1940 г. через германские консульские органы учет всех военнообязанных германских подданных за границей — 1921 г. рождения. При этом за начальником верховного командования вооруженных сил и за имперским руководителем по труду сохраняется право специальными распоряжениями привлекать военнообязанных этого года рождения к действительной военной службе и к выполнению имперской трудовой повинности.

11 мая 1940 г. издано постановление имперского министра внутренних дел о сношениях с военнопленными (РГБ, № 86, 769), запрещающее всякие сношения с военнопленными и всякие отношения с ними, кроме необходимых по службе или по работе.

Судебное и уголовное право

1. 18.V 1940 г. начальником верховного командования вооруженных сил по соглашению с имперским министром юстиции опубликовано постановление о проведении в жизнь и о дополнении постановления (от 17/VIII 1938 г.) о военно-уголовном судопроизводстве во время войны и при исключительном положении (РГБ № 89, 787—789).

Названное 7-е постановление отменяет ранее установленную исключительную подсудность военным судам дел о разложении армии, предусмотренном § 5 постановления от 17/VIII 1938 г. об исключительных уголовных законах во время войны. Подсудными имперскому военному суду, а в более легких случаях прочим военным судам остаются только дела по обвинению в публичных посягательствах на разложение армии.

Изменены условия и порядок передачи дел военными судами на рассмотрение общегражданских судов.

Уточнены и дополнены правила о приведении приговоров в исполнение судебными начальниками (§ 102, 104—106 постановления).

Постановление от 18.V 1940 г. изменило также редакцию некоторых других статей Положения от 17/VIII 1938 г. об уголовном судопроизводстве военного времени.

Имперским руководителем охраняющих отрядов (о.о.) опубликовано 17/IV 1940 г. (РГБ, № 71, 659—660) второе постановление о проведении в жизнь постановления (от 17/X 1940 г.) об исключительной юрисдикции по уголовным делам для лиц, принадлежащих к составу о.о., а также — при исключительном положении — для лиц, принадлежащих к составу полицейских соединений. Постановлением от 17/IV 1940 г. учрежден в Мюнхене суд, заменяющий по указанного рода делам имперский военный суд.

2. Постановление главного полномоченного по имперскому управлению от 21/II 1940 г. (РГБ, № 35, 405—411) „о подсудности уголовным судам, об исключительных судах и о прочих уголовно-процессуальных правилах* несомненно теснейшим образом связано с войной, но в то же время является процессуальной новеллой общего принципиального значения, завершившей довольно длительные работы по пересмотру уголовного судопроизводства. Основным ядром этого постановления, сокращенно именуемого „постановлением о подсудности“, является изменение методов определения подсудности; в то же время оно сводит воедино и обобщает действовавшие ранее многочисленные и рассеянные по различным местам постановления о подсудности.

Подсудность исключительным и высшим судам (особому уголовному департаменту имперского суда, народному трибуналу и областным судам), обладающим неограниченной компетенцией в отношении меры назначаемого наказания, определена в законе по роду деяний; компетенция же двух основных инстанций общих судов, а именно: участкового судьи и уголовной камеры, разграничена по предельным размерам назначаемых ими наказаний (раздел первый закона). При этом в каждом отдельном случае подсудность дела одной из этих двух уголовно-судебных инстанций определяется, как правило, прокуратурой на основании прогноза вероятной и справедливой меры наказания. Участковый судья также вправе в различных стадиях производства по делу признать дело себе неподсудным, если найдет, что наказание „весьма вероятно“ должно превысить пределы его компетенции (участковый судья не вправе приговаривать к смертной казни, к каторжной тюрьме на срок свыше 2 лет, к заключению в тюрьме или в крепости на срок свыше 5 лет, к превентивному заключению и к кастрации). В случае признания участковым судьей дела себе неподсудным, вопрос о дальнейшем направлении дела решает прокуратура, если подсудность его — по роду деяния — не установлена точно в законе.

Второй раздел закона устанавливает порядок учреждения и состав исключительных судов, организационно обвинения при них, пределы подсудности, порядок судопроизводства в исключительных судах, взаимоотношения их с общими судами, недопустимость обжалования и пр.

Третий раздел регламентирует условия и порядок „ускоренного производства“.

Четвертый — определяет, при каких условиях является обязательным назначение защитника.

Пятый раздел вводит особый порядок опротестования имперским обер-прокурором и признания недействительными и аннулированными вступивших в законную силу приговоров, судебных приказов и определений ввиду неправильного применения закона к установленным фактам.

3. Коренные изменения внесены в уголовный и уголовно-процессуальный кодексы постановлением (с силой закона) от 6.V 1940 г. (РГБ, № 84, 754—755) совета министров по обороне империи „о пре-

делах действия уголовного права*. Определявший ранее границей действия германского уголовного права „территориальный принцип“ по месту совершения деяния, заменен „национальным принципом“ по национальной принадлежности виновного.

Первый раздел этого постановления по изменению §§ 3—5, 8 и 37 имперского уголовного кодекса установил, что по общему правилу действие германских законов распространяется на совершение германскими подданными деяния независимо от того, совершены ли они внутри страны или за границей. Однако, германский закон не применяется к тем совершенным за границей деяниям, которые по месту совершения их не являются наказуемыми, если в соответствии со здравым чувством немецкого народа они не заслуживают наказания, в виду особых условий места их совершения.

Действие германского уголовного права распространяется также и на деяния, совершенные иностранцами в Германии, а в ряде случаев—также на уголовно-наказуемые деяния, совершенные иностранцами за границей.

Действие германских уголовных законов распространяется также на все деяния, совершенные на борту германских судов или летательных аппаратов, независимо от места их совершения.

Второй раздел постановления от 6/V 1940 г. касается процессуальных изменений.

Он устанавливает местную подсудность дел также и по месту содержания обвиняемого под стражей в момент предъявления обвинения. В этом разделе предусмотрено право прокурора отказаться, по соображениям целесообразности, от возбуждения уголовного преследования против германского подданного по поводу деяния, совершенного им за границей, или против иностранных подданных по поводу деяний, совершенных ими в Германии на борту иностранного корабля или летательного аппарата.

Преследование за преступления, совершенные иностранцами за границей, может быть возбуждено прокуратурой лишь по распоряжению имперского министра юстиции.

Прокуратура может отказаться от предъявления обвинения в том случае, когда виновный уже отбыл наказание за данное деяние за границей, если разница в наказаниях несущественна.

4. Совет министров по обороне империи издал 11/VI 1940 г. постановление с силой закона о приведении в исполнение наказаний лишением свободы, назначенных за деяния, совершенные во время войны (РГБ, 107, 877). Согласно этому акту при исполнении постановленных за совершенные во время войны деяния приговоров военных судов или судов охранных отрядов и полиции о заключении в каторжную тюрьму или о тюремном заключении с лишением воинского звания или с лишением гражданских прав — отбывание наказания за время войны, по общему правилу, в срок наказания не зачитывается. Постановление от 11/VI 1940 г. применяется также и к наказаниям лишением свободы, назначенным до вступления в силу названного постановления. Наказания лишением свободы, подпадающие под действие постановления от 11/VI 1940 г., отбываются в условиях более строгого режима.

5. 2 апреля 1940 г. совет министров по обороне империи издал постановление с силой закона относительно неосторожного убийства, телесных повреждений и бегства при несчастных случаях на транспорте (РГБ, № 62, 606—7).

Названное постановление значительно повышает меры наказания за эти деяния.

6. В области хозяйственного уголовного права имперские министры народного хозяйства и питания и сельского хозяйства издали 6/IV 1940 г. (РГБ, № 62, 610—612) постановление о наказаниях и о судопроизводстве по делам о нарушениях правил, действующих в отношении нормированных продуктов, объединившее уголовные постановления, ранее рассеянные в ряде различных актов. Это постановление карает тюремным заключением и штрафом, без ограничения его размера, или одним из этих наказаний различные указанные в нем нарушения установленных правил и распоряжений в области нормирования, потребления (карточной системы и проч.), совершенные при выполнении профессиональной деятельности. Штрафом до 150 марок или арестом караются аналогичные деяния, совершенные не в связи с выполнением профессиональных функций.

Хозяйственным органам и ведомству питания предоставляется право в тех случаях, когда они признают возбуждение уголовного преследования нецелесообразным, подвергать виновных взысканиям во внесудебном порядке в виде штрафа в размере до 1000 марок, а за нарушения, совершенные при выполнении профессиональных функций, в размере до 5000 марок. Наложение во внесудебном порядке взыскание может быть опротестовано, и в таком случае дело передается на окончательное разрешение участкового суда.

Помимо указанных выше наказаний может быть постановлено, как в судебном, так и во внесудебном порядке — о конфискации тех продуктов, в отношении которых совершено уголовно-наказуемое деяние.

7. 29/III 1940 г. совет министров по обороне империи издал постановление с силой закона об охране сбора металла немецкого народа (РГБ, № 56, 565). Это постановление, введенное в действие по радио на всей территории Германской империи, включая и присоединенные восточные области, грозит смертной казнию всякому, кто обогатится за счет собираемого металла или каким-либо иным образом изымет такой металл, воспрепятствовав использованию его по назначению, и тем нанесет вред велико-германской борьбе за существование.

8. Два следующие акта относятся к дисциплинарному праву.

17 мая 1940 г. Главноуполномоченный по имперскому управлению издал по соглашению с уполномоченным по четырехлетнему плану и с верховным командованием вооруженных сил постановление об упрощении дисциплинарного права (РГБ, № 88, 781—2).

Имперскому министру внутренних дел предоставляется право упразднить и сливать дисциплинарные суды. Органы надзора за дисциплинарными судами уполномочены назначать из числа ассессоров дисциплинарного суда заместителей взамен отсутствующих или лишенных возможности выполнять свои обязанности председателей дисциплинарного суда или их заместителей. Состав отделений имперского дисциплинарного трибунала определен в числе двух судей, включая и председателя, голос которого дает перевес. Упрощены некоторые судопроизводственные правила, ограничено в некоторых случаях право на обжалование и на возобновление дела.

Имперский министр внутренних дел опубликовал (РГБ, № 22, 243-8) устав о дисциплинарных взысканиях для женщин, принадлежащих к составу имперской трудовой службы от 30 I 1940 г.

В общей части устава устанавливается, на кого и на какие деяния распространяется действие устава, а также система применения дисциплинарных взысканий, начиная с простого порицания и кончая исключением с имперской трудовой службы.

9. 22 I 1940 г. (РГБ, № 18, 223-4) имперский министр юстиции издал постановление в дополнение к действующим имперским положениям об адвокатуре и о нотариате. Это постановление входит в единые условия для допущения в состав адвокатуры на всей территории Великогерманской империи и изменяет порядок вознаграждения ассессоров адвокатуры и нотариата и порядок комплектования органов этих корпораций.

Законы экономической войны и военной экономики

1. Сюда относятся в первую очередь законы об имуществах и об имущественных правах неприятельских подданных от 15 I 1940 г., 26 II 1940 г. и 5 III 1940 г.

Эти законы явились ответом на ранее изданные — по примеру прошлой мировой войны с Францией и Англией (I IX 1939 г. по Франции и 5 IX 1939 г. в Англии) законы о запрещении торговых сношений с неприятелем.

Германия заняла первоначально в этом вопросе выжидательную позицию. Постановление 11/X 1939 г. (РГБ, 1026) устанавливало только порядок назначения опеки над имуществом отсутствующих неприятельских подданных. Постановление 3 XI 1939 г. (РГБ, 2141) ввело, в качестве предварительной меры, обязательную регистрацию и опись всего неприятельского имущества и запрещение им распоряжаться. Наконец, 15 I 1940 г. совет министров по обороне империи и отмену постановления от 3 XI 1939 г. опубликовал получившее силу закона на всей территории Великогерманской империи „постановление об имуществах неприятельских подданных“ (РГБ, № 16, 191-5). Это постановление дает с германской точки зрения исчерпывающее решение вопроса об имуществах неприятельских подданных. В отличие от Англии и Франции, Германия не устанавливает общего запрещения торговых сношений с неприятелем и не публикует черных списков. Закон 15 I 1940 г.: 1) запрещает всякие непосредственные или через посредство кого-либо платежи неприятельским подданным (исключения могут быть допущены лишь с разрешения министра народного хозяйства); 2) обязывает всех неприятельских подданных в пределах Германии (кроме военнопленных), а также всех физических и юридических лиц, в распоряжении которых имеются имущества или имущественные права, принадлежащие неприятельским подданным, — заявить об этих имуществах и правах и зарегистрировать их; 3) запрещает распоряжаться этими имуществами, кроме случаев, в законе указанных, причем запрещение это получило обратную силу с 2 IX 1939 г.; 4) определяет условия и порядок назначения и увольнения администрации для управления указанными имуществами и 5) предусматривает санкции (тюремное заключение, штраф и конфискацию) за нарушение установленных правил.

В своей общей части постановление определяет, какие страны считаются неприятельскими, какие юридические и физические лица должны быть отнесены к неприятельским и, наконец, какие категории

имущества, ценностей и имущественных прав должны быть признаны неприятельскими, если они юридически или экономически принадлежат неприятелю.

Закон сохраняет в силе постановление от 11/X 1939 г. о назначении опеки над имуществом отсутствующих неприятельских подданных.

Постановление имперского министра юстиции от 26 II 1940 г. об охране промышленных прав британских подданных (РГБ, № 37, 424-5) издано на основании изложенного выше постановления от 15 I 1940 г. и в виде репрессии на британский исключительный закон от 21 IX 1939 г. о патентах, образцах, авторском праве и о торговых марках.

Действующие в Германии патентные и т. п. права, принадлежащие британским подданным, могут быть переданы в общих интересах другим лицам, хотя бы право исключительного пользования этим патентом и т. п. и было уже кому-либо предоставлено.

К британским подданным приравниваются подданные британских заморских владений, колоний, областей, состоящих под протекторатом, и подмандатных территорий.

2. Уполномоченным по четырехлетнему плаву было издано 15 III 1940 г. распоряжение о взятии на учет цветных металлов (РГБ, № 48, 610).

Имперский министр питания и сельского хозяйства постановлением от 14 VI 1940 г. (РГБ, № 107, 878) в дополнение к постановлению от 18 X 1939 г. (РГБ, 2051) предоставил право органам надзора за посевным материалом излагать во внесудебном порядке взыскания, в виде штрафа в размере до 100.000 марок, за нарушения установленных правил государственного экономического распоряжения семенным материалом.

3. Ряд законодательных актов рассматриваемого периода касается организации труда на промышленных и иных предприятиях и социального обеспечения.

Так, 21 III 1940 г. имперским министром по труду было издано постановление об остановке промышленных предприятий в целях освобождения рабочей силы (РГБ, № 54, 544-5). По этому постановлению трудовые договоры (отношения) персонала предприятия или части предприятия расторгаются в тех случаях, когда данное предприятие или часть его будут остановлены по требованию государственных хозяйственных органов. Лица, принадлежащие к составу персонала указанного предприятия, если они в трехмесячный срок перейдут на другую работу, сохраняют права, принадлежащие им при трудовом договоре (трудовых отношениях) на неограниченный срок. Относительно сохранения ими прав, связанных с участием в пенсионных кассах взаимопомощи при предприятии и т. п., решают местные органы по труду и по народному хозяйству.

9 IV 1940 г. имперский министр труда издал постановление о сохранении в силе трудового договора (трудовых отношений) при очищении или освобождении угрожаемых районов (РГБ, № 64, 624-5). Согласно этому постановлению остановка работы, обусловленная очищением или освобождением угрожаемых районов по распоряжению властей в связи с военными действиями, влечет за собой, как правило, только временную приостановку, но не прекращение трудовых отношений и взаимных прав и обязанностей на остановленном предприятии. Предприятие сохра-

няет, при определенных условиях, право требовать—через соответствующие органы труда—возвращения на работу лиц, принадлежавших до остановки к составу его персонала.

Совместное постановление имперского министра внутренних дел и начальника верховного командования вооруженных сил от 10/IV 1940 г. (РГБ, № 64, 626—7) о продолжении трудовой службы для нужской молодежи во время войны издано в разнородные постановления о том же от 20/XII 1939 г. (РГБ, 2465). Существующие трудовые отношения остаются в силе при призыве на ипшерскую трудовую службу так же, как и при призыве на военную службу. Лица, принадлежащие к составу обслуживающих армию отрядов имперской трудовой службы, несут ответственность по военным уголовным законам и перед военным судом за некоторые указанные в постановлениях служебные преступления, а также в тех случаях, когда судебный начальник признает это необходимым в военных интересах.

Военные законы Англии за 1939 г. и за 1-е полугодие 1940 г.

Законодательная подготовка Англии к войне началась на этот раз, в отличие от прошлой войны, заблаговременно.

24 августа 1939 г. в течение одного дня был проведен, без всяких поправок, через обе палаты и получил утверждение короля законопроект о чрезвычайных полномочиях правительства в целях обороны.

По типу своему этот закон является законом-схемой.

Его первая статья предоставляет правительству право издавать в форме „указов короля в Совете“ более конкретные и детальные „оборонные постановления“; уже на следующий день 25 VIII 1939 г. был опубликован ряд таких постановлений, охватывающих самые различные стороны государственной, экономической и общественной жизни.

Издание в чрезвычайном порядке всех этих оборонных постановлений мотивируется общими целями: обеспечения общественной безопасности, обороны королевства, поддержания общественного порядка, а также успешного ведения войны и охраны существенно-важных для общественной жизни запасов и служб*.

Стремясь избежать необходимости проводить через парламент, как это было в прошлую мировую войну, ряд отдельных „оборонных“ законов, правительство добилось на этот раз принятия палатами закона о чрезвычайных полномочиях в такой схематической и всеобъемлющей форме.

По заявлению самого правительства закон этот предоставил ему весьма широкие и решительные, даже неограниченные полномочия, в частности, и в отношении вмешательства на личную свободу граждан. При этом полномочия эти могут на основании „указов короля в Совете“ передаваться и другим, местным органам власти. „Оборонные постановления“ и все постановления, правила и положения, издаваемые на их основе, признаются имеющими силу и в тех случаях, когда они противоречат каким-либо другим действующим законам или законным актам.

По новому закону суд, если признает это необходимым в интересах общественной безопасности или обороны королевства, вправе постановить о слушании дела при закрытых дверях, запретить под страхом штрафа и тюремного заключения—разглашение сведений о данном процессе или установить ограничения для их опубликования.

В то же время закон о чрезвычайных полномочиях открывает широчайшую возможность для установления новых составов преступлений и карательных санкций путем издания различного рода „оборонных постановлений“ в форме указов короля в Совете и других.

Перестройка государственного аппарата

Указом об учреждении министерства информации ему переданы функции, ранее выполнявшиеся в этой области министром внутренних дел наряду с запрещением „вредной пропаганды“ и в дополнение к ранее установленным оборонными постановлениями суровыми санкциями, суду предоставлено право: лиц, осужденных (по обвинительному акту) за нарушение оборонных постановлений посредством опубликования чего-либо в газете, лишать права впредь издавать газету в пределах Соединенного королевства.

Указом о министерстве продовольствия в ведение министра продовольствия переданы из министерства торговли запасы и прочие имущества.

Министр труда, по указу об учреждении министерства национальной службы, превращен в министра труда и национальной службы.

Ко вновь учрежденному министерству экономической войны наряду со специальными новыми функциями, имеющими тенденцию к расширению, определяемыми самым его названием, перешли также некоторые из многочисленных полномочий министерства торговли.

Помимо значительного усиления штатов полиции на время войны—для лондонской столичной полиции выработана специальная схема децентрализации, предусматривающая предоставление инспекторам подразделов—при несчастных случаях в результате воздушных нападений—самостоятельных полномочий для издания постановлений, оказывающихся необходимыми.

Военная реорганизация местных самоуправлений

В октябре 1939 г. издан закон об отсрочке всех выборов в местные органы самоуправления и о продлении срока полномочий ранее избранных олдсменов, советников и ревизоров.

4/VI 1940 г. новое оборонное постановление обязало чиновников местных самоуправлений и полиции продолжать, в случае требования соответствующего министра, исполнение своих обязанностей об освобождения их в порядке, предусмотренном этим актом.

Специальным законом, проведенным через парламент в 1940 г., министром предоставлено право издавать по своему ведомству специальные постановления о продлении не более, чем на 3 года сроков исполнения обязанностей и осуществления прав, если это диктуется военными соображениями.

Почти за полгода до начала войны (21/III 1939 г.) лорд-хранитель печати обязал все местные самоуправления назначить специальные комитеты для принятия мер предосторожности против воздушных налетов. Некоторые самоуправления и в первую очередь совет лондонского графства пошли значительно дальше в этом направлении, учредив „чрезвычайные комитеты“ весьма широкого полномочия не только по защите от воздушных нападений, но и по эвакуации школьников, по организации вспомогательной пожарной службы и проч. Прочие провинциальные самоуправления ограничили на первое время организацией специальных местных межпартийных комитетов для разрешения вопросов, возникающих в связи с войной.

Сокращение персонала, переезд в области транспорта и связи и разрушение или занятие общественных зданий, предназначенных для

собраний, все более затрудняют нормальное функционирование органов местного самоуправления и все более толкают последнее в сторону широкой организации чрезвычайных комитетов и фактической передачи им прав и функций местного самоуправления.

Организация армии и законы о военнослужащих

В связи с войной в Англии была, как известно, введена всеобщая воинская повинность и коренным образом перестроена до того существовавшая организация армии.

С 3/IX 1939 г. вступил в действие закон о национальной военной службе.

По этому закону все британские подданные—мужчины, в возрасте от 18 до 41 года являются военнообязанными и могут быть призваны в армию королевским указом (ст. 1); устанавливается обязательная регистрация всех военнообязанных; министр труда уполномочивается издавать постановления по этому вопросу, за нарушения которых вводятся санкции; зарегистрированные лица обязаны сообщать министерству труда о перемене ими места жительства или фамилии, а также обязаны по требованию органов полиции предъявлять свои регистрационные карточки (ст. 2);

Закон определяет порядок медицинского освидетельствования военнообязанных и ответственность за уклонение от освидетельствования и за неявку в армию после признания годным (ст. 3 и 4); учреждает специальные местные и апелляционные трибуналы для окончательного разрешения дел о лицах, отказывающихся по убеждению от военной службы, и определяет порядок условной или безусловной регистрации таких лиц (ст. 5 и приложение);

Закон также определяет порядок предоставления отсрочки отбывания воинской повинности ввиду крайне стесненных обстоятельств—министром, специально учрежденными военными комиссиями и третейскими судьями, назначенными применительно к закону о страховании от безработицы (ст. 6 и приложение).

Компетенция общих судов на дела об отказывающихся по убеждению от военной службы и об отсрочках по стесненным обстоятельствам не распространяется.

Закон устанавливает для вернувшихся из армии право на обратный прием на прежнюю работу.

Срок действия закона также, как и закона о военном обучении, установлен „впредь до объявления королевским указом об окончании чрезвычайного положения“.

С 5/IX 1939 г. и на все время до объявления указа о прекращении чрезвычайных обстоятельств введен в действие „закон о национальной регистрации“.

Правила составления и ведения национального реестра изданы по соглашению трех министров 21/IX 1939 г. Чинам полиции предоставлено право требовать у каждого зарегистрированного лица предъявления личной карточки—удостоверения. Данные национальной регистрации положены в основу выдачи продовольственных карточек.

Установлены санкции за сообщение ложных сведений при регистрации, за невыполнение законных требований; за злоупотребление карточками, за разглашение полученных по службе сведений и др. Невыполнение законных требований, предъявленных на основании настоящего закона, карается, в порядке суммарной юрисдикции, тюремным заключением до 1 месяца и (или) штрафом до 50 фунтов стерлингов. Другие нарушения этого же закона караются в порядке сум-

марной юрисдикции — тюрьмой до 3 месяцев или штрафом до 50 фунтов стерлингов, а при разрешении дела по обвинительному акту — штраф может быть назначено тюремное заключение до 2 лет и (или) штраф в размере не свыше 100 фунтов стерлингов. В случае неуплаты в размере не свыше 100 фунтов стерлингов тюремное заключение штрафа может быть назначено дополнительное тюремное заключение.

Введение всеобщей воинской повинности в Англии вызвало необходимость в специальном законодательном регулировании гражданско-правовых последствий призыва на военную службу. Так, упомянутый уже выше закон „о военном обучении“ уполномочил министра труда на издание постановлений, обеспечивающих соответствующее исправление трудовых договоров или договоров соответствующее исправление трудовых договоров или договоров об ученичестве, действующих к моменту призыва служащих на учебный сбор. Постановления эти могут: 1) освобождать от обязательств, подлежащих по договору исполнению во время 6-месячного учебного сбора, 2) увеличивать, во изменение договора, срок службы или ученичества не более, чем на срок учебного сбора и 3) соответственно изменить прочие сроки, в договоре установленные.

Закон о войсках запаса и вспомогательных предоставлял министру труда, в тех же целях, аналогичные полномочия.

На основании этих полномочий им были изданы 30/VI 1939 г.: 1) правила о военно-учебных сборах (об исправлении договоров) и 2) правила о войсках запаса и вспомогательных (об исправлении договоров), регулирующие порядок соответствующего исправления договоров при призыве на военную службу.

В привлекающих много внимания общей и юридической печати Англии делах по спорам об арендной плате между домовладельцами и военнослужащими, суды большей частью становятся на сторону домовладельцев, удовлетворяя все их о взыскании задолженности с арендаторов и даже о выселении их.

„Слишком многие считают, что могут прожить до конца войны, не внося арендной платы“, заявил один из судей, давая приказ о выселении в 28-дневный срок семьи военнослужащего в случае невзноса арендной платы.

В несколько лучшее положение были поставлены первоначально служащие местных самоуправлений, за которыми закон о призыванных на военную службу лицах из состава служащих местных самоуправлений разрешает сохранить их прежнее жалование за вычетом оклада и пособий, получаемых ими на военной службе, а также право на пенсию.

Однако, вскоре финансовое положение значительной части местных самоуправлений Англии резко ухудшилось в связи с войной, эвакуацией населения и пр.; это заставило их сильно сократить свои штаты, и обеспеченность призываемых коммунальных служащих стала весьма проблематичной.

Законы о гражданской обороне

Развитие войны в воздухе и нападений авиации на населенные пункты лишило, по существу, всякого значения международно-правовую охрану мирного населения и привело к созданию особого раздела законодательства в целях защиты гражданского населения от воздушных атак.

Закон о гражданской обороне, предоставляя частным лицам принимать те меры предосторожности, какие они найдут

необходимыми, в то же время возлагает определенные обязанности в этом отношении на лиц, ответственных за коммерческие и промышленные предприятия, а также за здания публичного пользования. В указанных законом районах установлено обязательное сооружение убежищ от воздушных атак, удовлетворяющих определенным условиям и требованиям. Указом короля в Совете от 4 IX 1939 г. все основные полномочия по проведению в жизнь закона по гражданской обороне, распределявшиеся ранее между различными министрами, переданы министру внутренних дел.

Закон о гражданской обороне устанавливает ряд новых уголовно-наказуемых деяний.

Так, запрещается под угрозой штрафа до 50 ф. с. перестройка зданий „особого назначения“ или удаление или изменение сделанных в них органами местной власти приспособлений.

Установлена наказуемость незаконного ношения формы гражданской обороны, дачи ложных сведений, воспрепятствования осуществлению инспекцией надзора по гражданской обороне, умышленного повреждения противотанковых и прочих приспособлений и оборудования.

Закон карает штрафом в тюремным заключением на срок до 3 месяцев нарушение правил об эвакуации и расквартировании гражданского населения и устанавливает право реквизиции для целей гражданской обороны помещений и средств передвижения.

В особом порядке и на основании специально изданных актов была проведена эвакуация школьников из угрожаемых районов.

Правительство приняло некоторые меры в целях обеспечения сохранности имеющих важное значение сооружений и исправления повреждений, причиненных им военными действиями. Так, циркуляр министра здравоохранения предусматривает оказание в этих случаях правительственной помощи для производства необходимого ремонта как кредитами, так и отпуском материалов не только в отношении больниц, пунктов скорой помощи, школ общественных и частных, но также и пекарен и других предприятий, имеющих существенное значение для гражданского населения. На основании общих оборонных постановлений 1939 г. был издан вступивший в действие с 22/1 1940 г. „Указ об ограничениях освещения“, запрещающий, как правило, всякое наружное освещение и всякое видное внутреннее освещение.

Нарушение установленных этим указом правил карается, в порядке суммарной юрисдикции, тюремным заключением на срок до 3 месяцев (или штрафом в размере не свыше 100 ф. с.); при рассмотрении же дела с обвинительным актом может быть назначено тюремное заключение на срок не свыше 2 лет (или штраф в размере не свыше 500 ф. с.).

Законы об экономической войне

По примеру прошлой мировой войны с 3 IX 1939 г. вновь вступил в действие закон „о запрещении торговых сношений с неприятелем“. Новый закон лишил, за небольшими исключениями, силы соответствующие законодательные акты в их прежней редакции эпохи первой мировой войны, но в основном установил те же начала о запрещении всяких коммерческих, финансовых или иных сношений или операций с неприятелем или в его пользу. Закон 1939 г. дает определение понятия „неприятель“. Неприятелем признается:

1) государство или его глава, состоящие в войне с его величеством*;

2) лица, пребывающие на враждебной территории (враждебной считается также территория, занятая враждебными вооруженными силами);

3) коммерческие корпорации, зарегистрированные или нет, где бы они ни действовали, если (и до тех пор, пока) они контролируются лицом, признанным по смыслу настоящего закона враждебным;

4) корпорации, учрежденные или зарегистрированные в враждебном государстве или по его законам.

Одна только национальная принадлежность и подданство не дают права для признания враждебным.

Министерству торговли предоставлено право публиковать списки лиц и корпораций, находящихся в нейтральных странах, по признанным враждебными.

Закон 1939 г. устанавливает суровые санкции за торговые сношения с враждебным, а именно: по делам, рассматриваемым с обвинительным актом, — каторжные работы на срок до 7 лет (или штраф), а по делам, разрешаемым в суммарном порядке, — тюремное заключение на срок не свыше 12 месяцев и (или) штраф в размере, не превышающем 500 ф. с.; в случае неплаты штрафа может быть назначен дополнительный срок тюремного заключения. Товары и денежные суммы могут быть конфискованы.

Преследование за торговые сношения с враждебным может быть возбуждено лишь директором уголовного преследования, или с его разрешения; неполучение такого разрешения не должно, однако, препятствовать аресту, выдаче ордера на арест или приведению его в исполнение, оставлению в предварительном заключении или на поруках какого-либо лица по обвинению его в торговых сношениях с враждебным.

Право надзора за торговыми операциями предоставлено министерству торговли. Невыполнение законных требований органов надзора о предоставлении или предъявлении каких-либо материалов и документов карается, в суммарном порядке, тюремным заключением на срок до 6 месяцев и (или) штрафом до 50 ф. с. Обвиняемый вправе требовать разрешения дела судом присяжных. Шестимесячная давность для возбуждения преследования за указанное выше деяние, как длящееся, начинается только с момента прекращения этого нарушения.

Подлог или уничтожение документов, на которые распространяется право надзора, карается, в суммарном порядке, тюремным заключением на срок не свыше 12 месяцев и (или) штрафом в размере 100 ф. с., а по обвинительному акту — каторжными работами на срок не свыше 5 лет и (или) штрафом. Установлены также санкции за предоставление ложных сведений и др.

Закон определяет детально состав преступлений и различные виды операций, предусмотренных, как торговые сношения с враждебным, а также условия и порядок ответственности корпораций за этого рода деяния.

Министерство торговли опубликовало, на основании изложенного закона, специальное предостережение торговцам, судовладельцам и прочим о запрещении под страхом тяжелых наказаний всякого рода торговых сношений с враждебным без специального разрешения правительства, которое может быть дано лишь в самых исключительных случаях.

Закон 1939 г. о призах не внес существенных изменений в призовое право Англии, находящееся, по мнению английских юристов, в хаотическом состоянии. Из 53 статей основного законодательного акта в этой области, а именно: закона 1864 г. о морских призах, одна статья была отменена в 1894 г., 17 статей отменены и 2 изменены в 1914 г.; закон 1939 г. добавил одну статью, девять статей изменил, а 12 признал не подлежащими более применению в определенных случаях.

Основная цель издания закона 1939 г. нашла себе выражение в постановлении о том, что призовые законы должны точно так же применяться к летательным аппаратам и к товарам, на них транспортируемым, как и к судам и к перевозимым последними товарам, независимо от того, находятся ли эти аппараты на земле или над землей*. В связи и в соответствии с этим новым положением были внесены необходимые исправления в закон 1864 г. о морских призах, в закон 1914 г. о судопроизводстве в призовых судах и в закон 1915 г. о призовых судах.

Действие этого закона распространяется на Соединенное королевство и на большую часть британских доминионов, колоний и прочих владений, кроме Канады.

Указом короля в Совете от 1/IX 1939 г. (Оборонное постановление № 20) введен в действие (с 3/IX 1939 г.) с некоторыми несущественными изменениями указ от 12/IV 1920 г. об иностранцах. Этим указом враждебным подданным старше 16-летнего возраста запрещено, без специального на то разрешения, удалиться на расстояние более 5 миль от их зарегистрированного местожительства, а также иметь фотографический аппарат, автомобиль и некоторые другие предметы.

Оборонное постановление 18^о объявляет уголовно-наказуемым содействие побегу военнопленного или оказание помощи бежавшему военнопленному. Действие закона 1812 г. о побегах военнопленных приостановлено.

Чрезвычайные полномочия суда и администрации

Закон о чрезвычайных полномочиях судов, в основном воспроизводящий соответствующие законы (1914—1916 гг.) прошлой мировой войны, является одним из важнейших законодательств. широко применяемых актов военного чрезвычайного законодательства. Наравне с другими специальными актами, касающимися только военнослужащих, закон этот ставит своей целью предоставить некоторую защиту от их кредиторов тем лицам, для которых в связи с войной оказалась затруднительным выполнение договорных обязательств, принятых ими на себя до начала войны и без всякого учета возможности ее возникновения. При этом, в основу положен тот же принцип своеобразного моратория, какой применялся английским законодательством и в прошлую мировую войну, а именно: удовлетворение требований кредитора, как основанных на судебном решении, так и приводимых в исполнение самостоятельно, ставится в зависимость от разрешения и усмотрения суда; последний имеет право отказать кредитору в удовлетворении его требований или установить необходимые условия или ограничения, если признает, что должник лишен возможности в настоящее время выполнять свое обязательство по обстоятельствам, прямо или косвенно связанным с войной.

Кроме некоторых случаев, особо в законе оговоренных, производится без специального разрешения компетентного суда арестовать

к наложению ареста или к иного рода принудительному исполнению ранее состоявшегося решения или определения суда о взыскании денежных сумм и проч. Как правило, запрещается также без разрешения суда самостоятельное взыскание с должника путем удержания взятого залога, лишения права выкупа заложенного имущества и т. п. Запрещается, без специального разрешения суда, принудительное выселение за неуплату арендной платы.

Все эти запрещения не касаются, однако, исполнения решений, состоявшихся на основании договоров, заключенных уже после издания настоящего закона.

В законе установлены также правила подсудности и судопроизводства по делам, на которые распространяется его действие.

Но в общем закон почти ничем не связывает свободы усмотрения суда в этих делах. Текст его настолько неопределен, что, по мнению самих судей, суду предоставлена полная возможность внести во взаимоотношения сторон почти любые изменения, не считаясь с существующим договором.

Закон 1 IX 1939 г. „о чрезвычайных постановлениях относительно отправления правосудия“ уполномочил лорда-канцлера переносить за пределы Лондона место заседаний и работу канцелярии апелляционного суда и любого отделения высокого суда, а также откладывать заседания апелляционного или высокого суда. Разрешено также дела, подсудные судам четвертных сессий и суммарной юрисдикции, передавать другим судам той же категории или переносить заседания суда в другое место.

Состав жюри по всем делам, за исключением дел об измене и об убийстве, может быть сокращен до 7 лиц вместо 12. Предельный срок оставления в предварительном заключении после допроса увеличен — по делам с обвинительным актом — с 8 до 21 дня; по делам суммарной юрисдикции также разрешено продление соответствующего срока по обстоятельствам военного времени.

С 19 VI 1940 г. были введены королевским указом в целях обеспечения непрерывной деятельности суда специальные „Оборонные постановления об отправлении правосудия“, изданные в развитие и в дополнение к изложенному закону. Часть этих постановлений должна была получить немедленное применение, а другая — лишь в случае военных действий на территории Великобритании. Постановления предусматривают перевод судов, изменение местной подсудности, отложение судебных заседаний, изменение установленного кворума, замену устных показаний письменными и пр.

Ряд чрезвычайных оборонных постановлений предоставил исключительные полномочия органам исполнительной власти и в частности полиции Англии.

Это расширение полномочий коснулось права ареста, проникновения в частные жилища, обыска и др.

Так, статьи 88^а и 100^а общих оборонных постановлений 1939 г. предоставили всем констеблям, общей и специальной полиции, в дополнение к правам, ранее им по закону присвоенным, право подвергать, не имея на то ордера, аресту всякое лицо, которое он имеет основание подозревать в совершении государственной измены, в торговых сношениях с неприятелем, в нарушении какого-либо из постановлений законов 1911 и 1920 гг. о служебной тайне, в нарушении какого-либо из оборонных постановлений и в некоторых других преступных деяниях, а также в покушении на названные деяния или в соучастии в них или в участии в заговоре.

Статья 88^а тех же постановлений устанавливает, что по общему правилу проникновение в помещения и обыск в них производится по ордеру мирового судьи, выданного на основании подтвержденного присягой заявления об имеющихся серьезных подозрениях в совершении какого-либо из предусмотренных оборонными постановлениями деяний и о том, что в указанных помещениях должны быть обнаружены доказательства совершения этих деяний. Такой ордер дает право на обыск помещений и лиц, в них обнаруженных, и на изъятие найденных вещественных доказательств.

В случаях же настоятельной необходимости письменный ордер на обыск, имеющий такую же силу, как и ордер мирового судьи, может быть выдан любым полицейским офицером в чине не ниже надзирателя.

Ордера, выданные судьями или полицейскими чиновниками на производство обыска „в любое время“, могут быть приведены в исполнение не только днем, но и ночью, не только в будни, но и в воскресенье и с применением, если это окажется необходимым, силы (ст. 89).

Констеблям и представителям армии при исполнении ими служебных обязанностей, предоставлено право задерживать и подвергать обыску экипажи на дорогах (ст. 88^а), а также лиц, пытающихся проникнуть или проникших без разрешения в помещения, находящиеся в интересах обороны под особой охраной (ст. 12). Под особую охрану могут быть поставлены и целые районы с запрещением пребывания в них, без особого разрешения власти, неприятельским подданным и другим лицам, кроме лиц, постоянно там проживающих.

Министр и органы полиции получили право ограничивать личную свободу передвижения в интересах общественной безопасности и обороны королевства, запрещать подозрительным лицам пребывание в определенных местностях и даже заключать этих лиц под стражу на неопределенный срок (ст. 18^а и 18^б).

Полиция получила право запрещать или устанавливать ограничения для собраний и для использования помещений (статья 23^а), а также в качестве мест общественного пользования (статья 23^б), а также запрещать уличные процессии и применить силу для разгона их (ст. 30^а) и ряд других новых прав и полномочий в различных областях.

Закон 1939 г. о служебной тайне (изменил редакцию ст. 61) закона 1920 г. о служебной тайне.

По новой редакции закона начальник полиции или его заместитель имеет право, при наличии против какого-либо лица оснований для подозрений в нарушении этого закона, с разрешения министра, а в экстренных и особо важных случаях и до получения такого разрешения, но с обязательством последующего о том доклада, поручить полицейскому офицеру, в чине не ниже инспектора, затребовать от данного лица представления необходимых сведений. В случае невыполнения последним требуемых сведений или представления им ложных сведений, лицо это подлежит ответственности, как за проступок („мисдимнор“).

Исключительные законы в области материального уголовного права

Содействие неприятелю и саботаж. Изданными в связи с войной оборонными постановлениями созданы два новых состава преступных деяний против безопасности государства, имеющие особое значение, а именно: 1) содействие неприятелю (ст. 2^а) и 2) саботаж (ст. 2^б).

Под понятие преступления: „содействие неприятелю“ подходит любое умышленное действие, совершенное с целью содействия либо приятелю* и заключающее в себе элементы помощи неприятелю или нанесение ущерба общественной безопасности, обороне королевства или успешному ведению войны. При этом под общественной безопасностью разумеется безопасность как от неприятельских нападений, так и от внутренних бедствий: пожаров, беспорядков и пр.; под обороной королевства понимаются преимущественно военные действия, а под успешным ведением войны — не только оборонительные и наступательные военные действия, но и направленные против неприятеля экономические мероприятия.

Как высшее наказание, за содействие неприятелю, статья 2* предусматривает пожизненную каторгу; дела о нем не подлежат рассмотрению в четвертных сессиях.

Необходимо отметить, что „содействие неприятелю“ является преступлением, не зависящим от измены, караемой смертной казнью.

Саботаж. Закон (постановление 2*) дает весьма широкое определение саботажа, как преступления: саботажем признается любое деяние, если оно совершено с целью нанесения ущерба полезному действию, либо движимым предметам, либо недвижимым сооружениям. Из числа движимых предметов постановление 2* (I) упоминает в частности суда, летательные аппараты, средства передвижения, машины и инструменты, но этот список не является исчерпывающим. Актом саботажа является всякое деяние, совершенное с намерением нанести ущерб полезному действию такого предмета или воспрепятствовать его эксплуатации или движению. Точно также актами саботажа, согласно этому закону, являются деяния, совершенные с целью сделать непригодными для использования заводы, строения и прочие сооружения.

В законе имеется оговорка, что не подлежит ответственности, как за саботаж, тот, кто лишь принял участие в стачке или мирно убеждал кого-либо другого сделать это. Такая оговорка оказалась необходимой потому, что хотя для состава саботажа и требуется, по общему правилу, совершение какого-либо положительного действия, однако в тех случаях, когда данное лицо обязано, например, по договору совершить определенные действия, то при наличии требуемого умысла, и несовершение какого-либо из этих действий дает состав саботажа.

В качестве предельного наказания за преступные деяния, предусмотренные постановлением 2*, установлены каторжные работы на 14 лет или денежный штраф в размере не свыше 500 ф. с. или оба наказания вместе.

В отличие от дел о содействии неприятелю, дела о саботаже могут разрешаться четвертными сессиями. Преследование по этим делам может быть возбуждено только по постановлению констебля или директора уголовного преследования или с согласия последнего. Это ограничение не исключает, однако, ареста обвиняемого с ордером на арест или без него.

Постановление 90 (I) правил по обороне предусматривает одинаковую наказуемость с главными виновниками и лиц, виновных в покушении и приготовлениях к деяниям, предусмотренным законом; укрытия караются штрафом или тюремным заключением.

23 мая 1940 г. вступил в действие новый закон об измене, значительно модернизирующий английское законодательство. Формально еще оставлен в силе и древний „закон об измене“ Эдуарда III, 1351 г.,

сохранивший, однако, только значение исторического памятника. Фактически же в настоящее время действует лишь новый закон, дающий весьма широкое определение измены.

Признается виновным в тяжком преступлении и присуждается к смертной казни всякий, кто с целью содействия неприятелю совершит или попытается совершить или сговорится с кем-либо о том, чтобы совершить какое-либо деяние, которое рассчитано или вероятно рассчитано на оказание помощи военным действиям неприятеля на море, на суше или в воздухе, или на воспрепятствование действиям военных сил его величества или на создание опасности для жизни.

Преступления, предусмотренные этим законом, преследуются по обвинительному акту, причем, в одном общем обвинительном акте обвинение в измене может быть соединено с другими обвинениями, связанными с ним по обстоятельствам дела. За нарушения закона об измене военнослужащие, а по предписанию генерал-атторрея также и неприятельские подданные предаются военному суду, причем военнослужащим повешение может быть заменено расстрелом. Преследование возбуждается лишь с разрешения генерал-атторрея или генерал-солситора.

Действие закона распространяется на указанные деяния, совершенные военнослужащими где бы то ни было, совершенные кем бы то ни было в пределах Соединенного королевства либо на борту британских судов, наконец, на деяния, совершенные британскими подданными, где бы то ни было, кроме доминионов Индии, Бирмы и Южной Родезии.

Изданные на основании закона от 24 августа 1939 г. о чрезвычайных полномочиях правительства — указом короля в совете от 25 VIII 1939 г. оборонные постановления не только непосредственно затрагивают ряд областей государственной и экономической жизни, устанавливая новые составы преступлений и т. д., но и наделяют различные органы исполнительной власти чрезвычайными широкими полномочиями по изданию дальнейших обязательных постановлений и распоряжений.

Уголовно-наказуемым деянием признается не только нарушение „оборонных постановлений“, но также и всякое нарушение или невыполнение каких-либо правил, постановлений, распоряжений или требований, на них основанных.

Виновные в одном из указанных деяний приговариваются, при рассмотрении дела в суммарном порядке, к тюремному заключению на срок до 3 месяцев и к штрафу, не превышающему 100 ф. с., или к тому и другому наказанию; при рассмотрении же дела по обвинительному акту виновный подлежит тюремному заключению на срок не свыше 2 лет и (или) к денежному штрафу в размере не свыше 500 ф. с.

Для предъявления уголовного обвинения по делам суммарной юрисдикции сохраняется обычная по этому рода делам 6-месячная давности не установлено. Местная подсудность дел о нарушениях оборонных постановлений может быть установлена и по месту пребывания виновного (ст. 93—3).

Преследование по этому рода делам может быть возбуждено либо констеблем, либо директором уголовного преследования или с его разрешения. Неполучение разрешения директора уголовного преследования не должно, однако, являться препятствием для ареста, предварительного заключения, отдачи на поруки лиц, подозреваемых в каком-либо из указанных преступлений. Приведенное выше постановление

не ограничивает также возбуждения преследования на основании военных законов: о морской дисциплине, о наземной армии и военно-воздушном флоте.

Оборонные постановления 1939 г. в такой мере расширили понятие наказуемого соучастия (пособничество и укрывательство), что в комментариях к ним юридической печати оказалось необходимым особо отмечать ненаказуемость защиты на суде.

Особое внимание уделяется вопросу об ответственности за совершение преступных деяний корпораций лиц: устанавливается презумпция виновности всякого лица, состоявшего во время совершения преступления директором или должностным лицом корпорации, если оно не докажет, что преступное деяние было совершено без его ведома или что им были приняты все необходимые меры для его предотвращения.

По своему содержанию, по сферам применения, оборонные постановления от 25/VIII 1939 г. разбиваются на 5 разделов: 1. Охрана государства. 2. Общественная безопасность и порядок. 3. Суда и летательные аппараты. 4. Имеющие важное значение запасы и работы. 5. Общие и дополнительные постановления.

Охрана государства. Статьи 1 и 2—, о помехах важным видам обслуживания* запрещают действия, вводящие в заблуждение относительно состояния какого-либо лица на королевской или на иностранной службе, или относительно опубликования каких-либо инструкций, якобы изданных для обороны королевства или для обеспечения общественной безопасности. Запрещается также статьей 1-й давать без разрешения оборонные сигналы; статья 2 запрещает помехи телеграфной связи.

Статьи 3—5 посвящены охране информации, которая может быть использована неприятелем: кому бы то ни было, кроме чиновников, действующих в пределах своих служебных полномочий, запрещается получать, записывать, сообщать или иметь в своем распоряжении какие-либо записки с данными: 1) об армии; 2) о военных действиях; 3) об обороне какого-либо места; 4) о военнопленных; 5) о вооружениях и 6) какой бы то ни было другой информационный материал, который прямо или косвенно будет или может быть использован неприятелем. Запрещаются также всякие сношения с агентами неприятеля. В специально указанных районах или в „охраняемых местах“ запрещается, не имея на то письменного разрешения, иметь фотографический аппарат, фотографировать или снимать планы в такого рода районах или помещениях или фотографировать лиц или предметы, в указе поименованные. Особое разрешение требуется на опубликование сделанных — с разрешения — фотографий (ст. 6).

Статьи 7—11 устанавливают контроль за средствами связи, а именно: за сигнализацией, беспроводным телеграфом, голубиной почтой, запрещают пользование различными средствами секретной связи. Министр внутренних дел уполномочивается издавать постановления о запрещении отправлять без специального разрешения какую бы то ни было почтовую корреспонденцию за пределы Соединенного королевства и о запрещении пересылки документов или фотографий иными путями, кроме почты. Эти предметы должны быть предъявлены таможенным чиновникам при переезде через границу и даже из одной части Соединенного королевства в другую, а проезжающие лица могут быть подвергнуты обыску.

Статьи 12—16 дают определение места, здания, находящегося под охраной, куда запрещается проникать без разрешения. Нарушители могут быть задержаны и подвергнуты обыску. В „охраняемых районах“ запрещается проникновение в помещения, занятые воинскими силами, на ж.-д. пути, в доки, верфи и т. п., а также „шатающие“ без дела около этих мест. Министр внутренних дел уполномочивается закрывать или отводить дороги, или ограничивать право передвижения по дорогам, ведущим к помещениям, занятым государственными или важными службами.

Статьи 17—19 запрещают переход без разрешения на неприятельскую территорию всем, кроме лиц, действующих при исполнении своих обязанностей по государственной службе. Нарушение карается каторжными работами на 5-летний срок и (или) штрафом в размере 500 ф. с. Погрузка на суда и высадка на берег может быть запрещена повсюду, кроме указанных портов; запрещается покидать страну без разрешения и удостоверения личности.

Общественная безопасность и порядок. Статья 21, касающаяся эвакуации, уполномочивает министра внутренних дел или адмиралтейство распорядиться о том, чтобы из данного района в определенный срок были эвакуированы все лица, животные и предметы, кроме указанных. Учреждаются специальные трибуналы по расквартированию, действующие на основании правил, утверждаемых министром здравоохранения. Правила эти не распространяют своего действия на расквартирование военнослужащих, детей, эвакуируемых на основании специального закона, а также на добровольное переселение населения. Уведомление о расквартировании может быть вручено любому лицу, находящемуся в помещении.

Статья 23 касается обязательных мер предосторожности в случаях неприятельских нападений. Она дает право лицам, на то уполномоченным, занимать любое помещение для защиты людей от военных действий. Министру внутренних дел предоставляется право запрещать или ограничивать право собраний или использование помещений общественного пользования. Эти свои полномочия он может передавать начальнику полиции.

Ряд статей устанавливает контроль за светом и звуками, порядок принятия мер, необходимых для ликвидации заражения, противопожарных и пр.

Статья 30 касается удаления трупов лиц, погибших в результате военных действий, и вносит изменения в законы, регулирующие порядок расследования и регистрации смертных случаев.

Статья 37 предоставляет министру право запрещать в определенных районах выход из дому в указанные часы без разрешения.

Статья 39^a объявляет наказуемыми покушения вызвать недовольство среди лиц, состоящих на королевской службе. Преследование может быть возбуждено только с разрешения директора уголовного преследования.

Статья 39^b запрещает вредную пропаганду. Преследование допускается только с разрешения генерал-атторнера. Закон 1869 г. о цензуре гонимых газет, типографий и читален усилен; в настоящее время уголовное преследование может быть возбуждено полицейским чиновником или директором уголовного преследования или с его решения.

Статья 39^c разрешает разбирать в суммарном порядке дела о нарушениях закона 1819 г. о незаконном воинском обучении с согласия директора уголовного преследования.

Статья 39^а касается процессий и митингов и приостанавливает действие некоторых частей закона 1936 г. об общественном порядке. Суда и летательные аппараты. Адмиралтейству предостановлен общий контроль за навигацией, за маяками, за безопасностью британских судов (статьи 43—45). Оно может запрещать судам выход в море и осуществлять контроль за морской торговлей и перевозками ре и осуществлять контроль за разрешениями министерства торговли всякая передача британских судов (ст. 47). Британским летательным аппаратам может быть запрещен вылет за пределы Соединенного королевства. Нарушители могут быть подвергнуты обстрелу.

Важные запасы и работы. Ст. 49 предоставляет лицам, принадлежащим к составу армии, и другим, имеющим на то законные полномочия, право производить земельные работы; органы власти могут запрещать или ограничивать производство определенных работ на любом частном земельном участке (ст. 50). Органы власти могут занять и использовать, как это будет признано необходимым, в частности, для военных надобностей, любой участок земли, не считаясь с существующими ограничениями пользования (ст. 51 и 52). Любое имущество может быть подвергнуто реквизиции (ст. 53). Особые полномочия предоставлены органами исполнительной власти в отношении судов и летательных аппаратов, требования их переделки, передачи и пр. (ст. 54).

Статья 55 устанавливает общий контроль органов власти за промышленностью, право регулирования ее производства, запасов, перевозок, распределения, цен и проч., право надзора за предприятиями общественного пользования и торговыми и проч., разрешительную систему для определенных, названных в указе действий; органы власти могут выступать в качестве представителей предпринимателя, без предоставления последнему права контроля и не будучи связанными ограничениями, для него установленными.

Статья 56 предусматривает контроль за предприятиями общественного пользования.

Статьи 61—68 касаются контроля и регулирования сельского хозяйства и рыболовства.

Статьи 69—76 устанавливают контроль министра путей сообщения за железными дорогами, шоссейными дорогами, портами и т. п.

Статья 77 уполномочивает указанные органы власти назначать производство расследований, причем, за нарушение их требований, в этом порядке заявленных, установлены наказания.

Чрезвычайное экономическое законодательство

Мораторий. В 1940 году, на основании чрезвычайных оборонных полномочий правительства, изданы оборонные постановления об эвакуируемых районах. Эти постановления разбиты на 3 раздела: 1) о моратории, 2) об охране имущества и 3) о дополнении закона 1939 г. о чрезвычайных полномочиях судов.

Особый интерес представляет статья 4 „о помощи эвакуируемым лицам“, так как она впервые вводит в английское законодательство институт моратория на длительный срок. Задача этого моратория — служить средством для приостановки применения к пустующим помещениям в эвакуируемых районах обычных способов взыскания арендной платы, налогов, платы за воду, газ, электричество и телеграф, а также сумм, причитающихся по какому-либо договору за прокат вещей.

Мораторий распространяется на недомки по местным налогам, образованные после 31/III 1940 г., относящиеся к пустующим помещениям. Мораторий действует автоматически без обращения к суду; в тех случаях, однако, когда органы местного самоуправления докажут суду, что налогоплательщик излек в период эвакуации какую-либо существенную выгоду из данных помещений, компетентный суд имеет право признать, по своему усмотрению, мораторий не подлежащим применению или внести в него изменения.

Аналогичные постановления сделаны в отношении арендной платы и платы за воду, газ, электричество и других платежей.

Статья 5 дает районному уполномоченному право разрешать каким-либо лицам принятие таких мер, какие окажутся необходимыми или целесообразными для сохранения или удаления имущества, если на месте не окажется никого другого для принятия этих мер. Постановление разрешает употребить на общую пользу товары, если это окажется необходимым ввиду того, что они являются скоропортящимися или по другой причине. Лицо, добросовестно использующее это право, не подлежит при этом ответственности за какие-либо свои действия или упущения.

Статья 6 распространяет охранительное действие закона 1939 г. о чрезвычайных полномочиях судов (см. выше) на те случаи, когда лицо прямо или косвенно затронуто эвакуацией.

Регламентация найма рабочей силы. Введенный в действие с 21/IX 1939 г. закон о контроле за наймом рабочей силы предоставляет министру труда и национальной службы право ограничивать конкуренцию между нанимателями, требуя обязательного разрешения министра на наем или обратный прием лиц наемного труда. Наем рабочих или помещение публикаций о найме без разрешения министра карается, в порядке суммарной юрисдикции, штрафом до 100 ф. ст. и сверх того до 5 ф. ст. за каждый день, проработанный нанятым без разрешения лицом.

Специально назначенным инспекторам или чиновникам закон дает право проникновения в помещения и требования необходимой информации. Невыполнение законных требований этих лиц карается штрафом до 10 ф. ст., а представление им ложных сведений карается тюремным заключением на срок до 3 месяцев и (или) штрафом в размере 50 ф. ст.; в случае же неуплаты последнего может быть назначено тюремное заключение на дополнительный срок.

О договорах аренды и других. Закон 1939 г. о военных убытках землевладельцев и арендаторов (1939 г.) освобождает стороны от договорных обязательств по восстановлению повреждений, причиненных недвижимой собственностью, если эти повреждения связаны с военными действиями. Если недвижимая собственность повреждена в негодность в результате военных действий, закон предоставляет арендатору право отказаться от договора в указанном в законе порядке, а также устанавливает порядок разрешения споров о непригодности помещений, подсудность дел этого рода и проч.

Закон 1939 г. об ограничении арендной платы поставил под контроль 98% всех жилых домов, в том числе много домов, ранее контролю не подлежавших. Повышение существующей в настоящее время арендной платы разрешается, как правило, лишь постольку, поскольку оно оправдывается: 1) повышением падающих на собственника (ленд-лорда) налогов и 2) расходами его на произведенные улучшения или перестройки, кроме ремонта.

Закон этот будет продолжать действовать некоторое время и по прекращении войны, а именно: до истечения 6 месяцев со дня объявления королевским указом о прекращении чрезвычайного положения.

Закон 7/IX 1939 г. об ответственности за ущерб, причиненный военными действиями, получивший обратную силу с 3/IX 1939 г., регулирует гражданско-правовые отношения между сторонами по договорам и проч., освобождая их от ответственности за утрату и повреждение имущества, вызванные военными действиями; исключаются только случаи, когда такая ответственность за ущерб, причиненный военными действиями, была прямо предусмотрена данным договором.

Торговый оборот. С начала сентября 1939 г. и до прекращения чрезвычайного положения введен в действие закон об ограничении передачи судов и летательных аппаратов. Он запрещает без санкции министра торговли передавать или закладывать суда или плавильные котлы или право залога на них, а также продажу, передачу, заем или обременение обязательствами летательных аппаратов или частей к ним.

Нарушения установленных законом запретов караются — при рассмотрении дела с обвинительным актом — тюрьмой на срок не свыше 2 лет и (или) штрафом; при разрешении же дела в порядке суммарной юрисдикции — тюрьмой на срок не свыше 6 месяцев и (или) штрафом в размере 100 ф. с. Применяется также и конфискация.

31 августа 1939 г. было издано постановление Министерства торговли о приобретении продовольственных продуктов в чрезмерных количествах. Это постановление признает „нормальным количеством“ продуктов, приобретаемых каким-либо лицом, количество их, соответствующее недельной потребности, кроме тех случаев, когда этот срок будет по особым обстоятельствам увеличен компетентными органами. Указанное постановление запрещает приобретение продовольственных продуктов в размерах, превышающих нормальное количество, а также заведомую передачу кем-либо этих продуктов другому лицу, если последнее обладает ими в количестве, превышающем нормальное.

Все лица, имеющие соответствующее письменное полномочие Министерства торговли или выданное от его имени, вправе осуществлять надзор, требовать представления необходимых им сведений, проникать в любые помещения и производить осмотр любых помещений, если имеются основания предполагать нарушение настоящего постановления.

Такие нарушения караются, как преступные деяния против оборонных постановлений 1939 г.

16 ноября 1939 г. введен закон о регулировании цен на товары со сроком действия до окончания чрезвычайного положения; его цель — воспрепятствовать превышению исходных цен на указанные Министерством торговли виды товаров в большей степени, чем это оправдывается ростом некоторых специально указанных расходов.

Запрещается продавать те товары, цены которых регулируются дороже разрешенной цены, т. е. исходной цены с разрешенной надбавкой.

По предложению корпорации, представляющей торговцев данным видом товаров, или учрежденного на основании этого же закона центрального комитета цен Министерство торговли нормирует либо исходную цену и надбавку к ней — в процентах, либо продажную цену.

Превышение установленных цен карается в порядке суммарного производства тюремным заключением на срок не свыше 3 месяцев и (или) штрафом в размере не свыше 100 ф. с.; по обвинительному же

акту — тюремным заключением на срок не свыше двух лет и (или) штрафом в размере не свыше 500 ф. с.

В случаях повторного (трехкратного и более) нарушения установленных цен, суд может запретить виновному на определенный срок занятие той профессией или деятельностью, в области которой нарушение совершено, под страхом тюремного заключения, а в более серьезных случаях, даже каторжных работ на срок до 5 лет.

Для надзора за соблюдением установленных цен и возбуждения преследования за их нарушения учреждены специальные комитеты по ценам.

Под страхом штрафа установлено обязательное представление отчетности и прочих требуемых на основании этого закона справок и сведений.

Страхование от военных рисков. 4 августа 1939 г. введен в действие закон о страховании от военных рисков. Закон этот не имеет временного характера. Военные риски определяются, как риски от военных действий, включая и действия по отражению воображаемого нападения, от бунта, революции и гражданской войны или от гражданского конфликта, вызванного одним из указанных выше событий, а также от пиратских действий. Закон предусматривает организацию Министерством торговли страхования от военных рисков судов и грузов, перевозимых на судах и летательных аппаратах.

Закон вводит санкции за нарушение устанавливаемых Министерством торговли правил обязательного страхования.

Централизация лечебного дела

Оборонные постановления, изданные в королевском указе от 25 VIII 1939 г., предоставляли министру здравоохранения широкие полномочия в отношении больниц и т. п. учреждений. Еще за полгода до объявления войны министерством были назначены ответственные работники больниц, которым была поручена разработка детальных схем и планов организации работы больниц при чрезвычайных обстоятельствах по отдельным районам Англии. Этим же лицам поручено в настоящее время руководство проведением в жизнь этих схем и планов. Больницы всех типов в каждом районе связываются в одну общую систему, причем большая часть их предназначена для оказания первой помощи при несчастных случаях, вызванных воздушными налетами в данной местности; за пределами наиболее угрожаемых районов организуются базисные госпитали.

Указом от 25 VIII 1939 г. министру и лицам, им уполномоченным, предоставлено право давать руководящие указания по управлению больницами и их использованию для обслуживания жертв военных операций.